



Commissie voor de
milieueffectrapportage



Monitoring, evaluatie en maatregelen in milieueffectrapportage

Monitoring en evaluatie zijn nodig om te kunnen bepalen of gewenste doelen en voorspelde effecten ook daadwerkelijk uitkomen. Als dit niet het geval is, kan worden bijgestuurd door maatregelen in te zetten of door het beleid aan te passen. Milieueffectrapportage helpt daarbij.

Monitoren en milieueffectrapport

Het milieueffectrapport (MER) is bedoeld om inzicht te krijgen in de daadwerkelijk optredende effecten (en in het doelbereik) van plannen en projecten. Bij flexibele plannen, onzekere effecten en leemten in kennis kan dat alleen door inzet van monitoring en evaluatie.

Op basis van informatie uit het lopende project (monitoringsinformatie) wordt duidelijk wat de daadwerkelijke effecten van plannen of projecten zijn. Het geeft antwoord op vragen als: Worden de ambities en doelen gehaald? Worden milieunormen overschreden? Zijn de effecten op de leefomgeving en de natuur binnen de vooraf gestelde grenzen? (evaluatie). Vervolgens kan besloten worden of het plan loopt zoals gedacht of dat bijsturing nodig is. Voordat een beleidsdocument, plan of project wordt vastgesteld, wordt aangegeven welke maatregelen worden ingezet als doelen en effecten niet uitkomen zoals voorspeld: de maatregelen achter de hand.

Wanneer monitoren en evalueren?

Monitoring en evaluatie zijn mogelijk aan de orde als:

1. De effecten onzeker zijn

Bijvoorbeeld bij de aanleg van een weg is het de vraag of geluidseffecten ook in de praktijk uitpakken zoals berekend, omdat er bijvoorbeeld meer vrachtverkeer is dan verwacht. Op dat moment kunnen maatregelen worden

Omgevingswet

Monitoring en evaluatie zijn onderdeel van de beleidscyclus. Onder de Omgevingswet hebben plannen geen einddatum meer. Dat betekent dat na tien jaar het plan in principe niet hoeft te worden geactualiseerd. Dit was onder voorgaande wetgeving nog wel het geval. Visies en plannen zijn onder de Omgevingswet meer flexibel en bieden ruimte aan innovaties en maatschappelijke ontwikkelingen. Monitoren kan helpen om te signaleren wanneer bijsturen of ingrijpen belangrijk is. Dit kan leiden tot het inzetten van maatregelen achter de hand, aanpassingen binnen het bestaande plan, of een nieuw (deel)plan. Monitoring en evaluatie zijn ook belangrijk in de communicatie met belanghebbenden, zoals bewoners of ondernemers. Ook geeft monitoring inzicht of projecten en plannen voldoende bijdragen aan de ambities en doelen uit het beleid zoals een overkoepelende (omgevings)visie.

Afbeelding beleidscyclus. Bron: Aan de slag met de Omgevingswet, ministerie van BZK



ingezet om negatieve effecten te beperken, zoals het bouwen van een geluidsscherm.

2. Er een leemte in kennis is

Effecten kunnen ook onzeker zijn vanwege een leemte in kennis. Zoals de onzekerheid over de bodemdaling of waterstanden in het studiegebied, of de toekomstige ontwikkeling van natuurgebieden.

3. Ontwikkelingen nog onzeker zijn

Bij uitnodigingsplanologie of gebiedsontwikkeling is de concrete invulling van een gebied nog niet duidelijk. De ambities en doelen zijn vastgelegd, maar de concrete functies en activiteiten die daar invulling aan moeten geven nog niet. Dit vraagt om monitoren van de ontwikkelruimte of de milieugebruiksruimte in het gebied. Daarbij spelen verschillende vragen: Passen ontwikkelingen binnen de milieugebruiksruimte? Dragen ontwikkelingen bij aan de doelstellingen van het gebied?

Zie de voorbeelden van [Haven-Stad Amsterdam](#) en [De Binckhorst Den Haag](#).

EU-richtlijn en Omgevingswet

Monitoring is opgenomen in de EU-richtlijn voor milieueffectrapportage (mer). In Nederland zijn in de Omgevingswet bepalingen opgenomen over monitoring over andere onderwerpen dan milieueffectrapportage (hoofdstuk 20). Monitoring bij milieueffectrapportage staat in het Omgevingsbesluit (artikel 11.5 en 11.20). De gemeente, provincie of het Rijk kan besluiten om bepaalde milieueffecten te monitoren. Ze neemt dan de monitoringsmaatregelen, procedures en wijze van monitoring op bij het besluit en stelt een monitoringsverslag op. De monitoring moet in verhouding zijn met de activiteit en de mogelijke milieugevolgen. Er kan gebruik gemaakt worden van bestaande wettelijke monitoringsregelingen om onnodig extra werk te voorkomen. Voorbeelden hiervan zijn de Kaderrichtlijn Water, NSL en actieplannen geluid.

Meer weten?

Meer weten over monitoring, evaluatie en maatregelen in milieueffectrapportage? Bel, mail of kom langs. We staan je graag te woord.

- Marianne Schuerhoff – 030 2347642 – mschuerhoff@eia.nl

Vragen voor een monitoringsplan

Monitoring

- Zijn er leemten in kennis, onzekerheden, doelen of risico's die aanleiding geven om te monitoren?
- Moet de voortgang van het plan/project gemonitord worden? En de inzet van maatregelen?
- Speelt de beleving van gebruikers een rol?
- Levert de gekozen indicator ook beslisingformatie op om te kunnen bijsturen? Is ze nauwkeurig genoeg?
- Wanneer wordt bijgestuurd? Wat zijn drempelwaarden of kantelpunten?
- Met welke maatregelen wordt bijgestuurd? Wat als bijsturen onvoldoende blijkt?

Evalueren

- Zijn doel, activiteit en indicatoren met elkaar in lijn?
- Is er reden om maatregelen in te zetten of om het plan aan te passen?
- Zijn er onverwachte effecten en/of (maatschappelijke) ontwikkelingen die aanleiding geven voor bijsturing of nader onderzoek?
- Moet de monitoring aangepast worden op basis van de nieuwste inzichten?
- Hoe worden de resultaten gebruikt in participatie en communicatie?

Praktisch

- Wie monitort, wie evalueert, en hoe vaak?
- Zijn er bronnen die bruikbaar zijn, zoals monitoringsystemen op provinciaal of landelijk niveau? Kunnen indicatoren uit het milieueffectrapport en/of de foto van de leefomgeving gebruikt worden?