

# Veiligheidscontour

## Ontwerp besluit

### Oostpolder

College van Gedeputeerde Staten van Groningen

College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Het Hogeland

Versie 12 december 2023

## INHOUD

<b>1. INLEIDING.....</b>	<b>3</b>
<b>2. WELKE KWETSBARE OBJECTEN .....</b>	<b>4</b>
<b>3. WAT VOOR BEDRIJVEN KOMEN ER.....</b>	<b>5</b>
<b>4. WAT ZIJN DE PLAATSGEBONDEN RISICO'S OMGEVINGSVEILIGHEID.....</b>	<b>5</b>
4.1 GROEPSRISICO .....	6
4.2 TE VERWACHTEN ONTWIKKELINGEN.....	6
<b>5. WELKE MAATREGELEN WORDEN ER GENOMEN .....</b>	<b>6</b>
5.1 OP GEBIEDSNIVEAU OOSTPOLDER .....	7
5.1.1 <i>Groen-blauwe bufferzone.....</i>	<i>7</i>
5.1.2 <i>Verdeling van de bedrijven over het gebied.....</i>	<i>8</i>
5.1.3 <i>De inrichting van het gebied .....</i>	<i>8</i>
5.2 OP BEDRIJFSNIVEAU.....	9
<b>6. WELK PLAATSGEBONDEN RISICO WORDT ER NU VASTGESTELD .....</b>	<b>10</b>
<b>7. PROCEDURE.....</b>	<b>10</b>
<b>8. WETTELIJKE GRONDSLAG EN BESLUIT .....</b>	<b>11</b>

### BIJLAGEN12

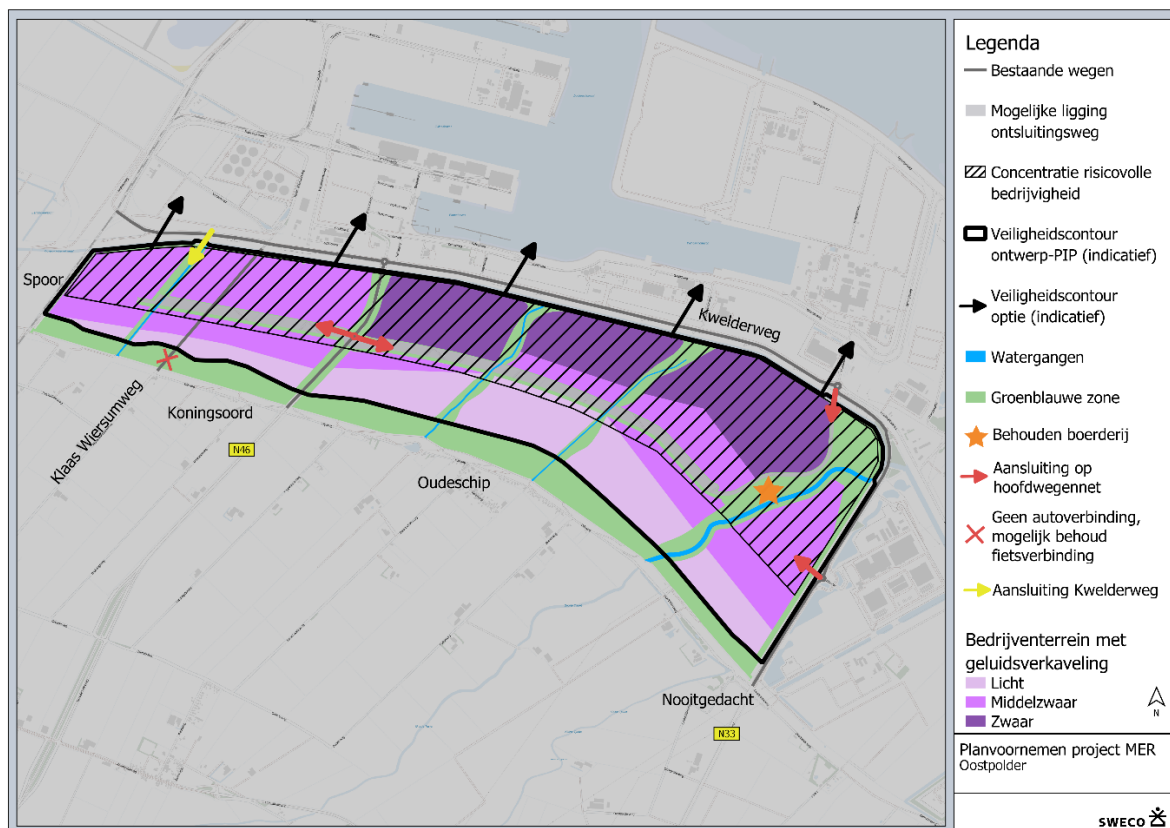
# 1. Inleiding

Aanleiding voor dit besluit Veiligheidscontour Oostpolder is de uitbreiding van de Eemshaven met de ontwikkeling van een bedrijventerrein in de Oostpolder. De Oostpolder ligt ten zuiden van de Eemshaven. In het gebied zijn windturbines aanwezig.

Dit besluit is één van de kaders waarbinnen de bedrijfsontwikkeling in de Oostpolder dient plaats te vinden. Door concentratie van windturbines, buisleidingen en risicovolle bedrijfsonderdelen kan het plaatsgebonden risico externe veiligheid (PR) voor kwetsbare objecten binnen en buiten het plangebied zonder het stellen van beperkingen ontoelaatbaar hoog worden. Dit willen wij voorkomen.

Bij kwetsbare objecten binnen het plangebied gaat het ons uitsluitend om gebouwen die functioneel gebonden zijn de bedrijfsmatige activiteit. Wij hebben de belangen van de bedrijfsvoering en veiligheid afgewogen en staan functioneel gebonden kwetsbare objecten onder het stellen van beperkingen toe binnen de PR  $10^{-6}$  van windturbines, buisleidingen en/of risicovolle bedrijfsonderdelen. De beperkingen richten zich op de kwetsbare objecten, de windturbines, de buisleidingen en op risicovolle bedrijfsonderdelen.

Het besluit is aanvullend op het Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder (hierna: PIP). Omdat het besluit kaderstellend is voor besluiten op Omgevingsplannen in het gebied hebben zowel het college van Gedeputeerde Staten van Groningen als het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland de wettelijke bevoegdheid om dit besluit te nemen. Het besluit is in nauw overleg gezamenlijk voorbereid.



Figuur 1  
Plangebied Oostpolder met veiligheidscontour Oostpolder en concentratiegebied risicovolle bedrijvigheid.

## 2. Welke kwetsbare objecten

In het PIP zijn kwetsbare objecten gedefinieerd overeenkomstig de definities in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen en grote kantoorgebouwen. Een bedrijfshal met veel personeel is ook een kwetsbaar object. Dit besluit beschermt kwetsbare objecten buiten het plangebied. Met dit besluit worden alleen kwetsbare objecten met een functionele binding met de activiteiten in het plangebied toegestaan. Voor de functionele gebondenheid hanteren wij de definitie die voor soortgelijke plangebieden in Nederland wordt gebruikt. De oprichting en verandering van die objecten vereist een vergunning. Voor de beoordeling van de aanvraag hanteren wij beleidsregels.

### 3. Wat voor bedrijven komen er

In het plangebied zijn bestaande windturbines aanwezig en in het PIP is aangegeven welke soorten bedrijven zich mogen vestigen in de Oostpolder. Enkele voorbeelden zijn: bedrijven ten behoeve van de productie van waterstof, bedrijven ten behoeve van de productie van batterijen, innovatieve elektriciteitsintensieve bedrijven op het gebied van hightech maakindustrie, een hoogspanningsstation en, onder voorwaarden, hyperscale datacenters. . Voor de exacte omschrijving van de bedrijfstypen wordt verwezen naar het PIP.

In de bedrijfsonderdelen kunnen grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. In het milieueffectrapport voor het PIP is het plaatsgebonden risico door brand, explosie of gifwolk door een ongeval met gevaarlijke stoffen beschreven.

### 4. Wat zijn de plaatsgebonden risico's externe veiligheid

De plaatsgebonden risico's (PR) van de planinvulling van het PIP zijn onderzocht. Het onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen" is te raadplegen via [www.hetdigitalediggenschap.nl](http://www.hetdigitalediggenschap.nl) Daarin is rekening gehouden met de aanwezigheid van de windturbines. Door hun aanwezigheid neemt de standaard faalkans van risicovolle bedrijfsonderdelen en buisleidingen toe. De bedrijfsonderdelen zijn toegestaan in het concentratiegebied in het noordelijke deel van het plangebied, op afstand van woningen. In het zuidelijke deel van het plangebied kunnen risicovolle bedrijfsonderdelen worden toegestaan. Het onderzoeksrapport concludeert dat er geen PR  $10^{-6}$  van risicovolle bedrijfsonderdelen buiten de zuid-, oost- en westzijde van het plangebied komt. Aan de noordzijde grenst de Oostpolder aan het industrie- en haventerrein Eemshaven. We zullen onderzoeken in hoeverre we een PR  $10^{-6}$  over het plangebied willen toelaten. Vooralnog hebben wij bepaald dat een gecumuleerde PR  $10^{-6}$  niet buiten de Veiligheidscontour Oostpolder en daarmee niet buiten het plangebied Oostpolder mag komen.

In de planvorming voor het PIP Bedrijventerrein Oostpolder heeft de methodiek van slim ontwerpen een grote rol gespeeld. Toepassing daarvan beoogt dat de PR  $10^{-6}$  van risicovolle bedrijfsonderdelen binnen de eigen kavel blijft. Een hoger risico op een naastgelegen kavel kan worden toegestaan.

In het plangebied Oostpolder worden personen in gebouwen blootgesteld aan het plaatsgebonden risico van windturbines en risicovolle bedrijfsonderdelen. Gezien het ontwerpuitgangspunt van het PIP dat het PR  $10^{-6}$  binnen de kavel blijft, zullen naastgelegen bedrijfsgebouwen naar verwachting alleen in uitzonderlijke gevallen een PR groter dan  $10^{-6}$  hebben door risicovolle bedrijfsonderdelen. Door de aanwezigheid van windturbines en risicovolle bedrijfsonderdelen kan het plaatsgebonden risico ter plaatse van een bedrijfsgebouw cumuleren. Wij beoordelen de functie-gebondenheid van het kwetsbare

object, de locatie ten opzichte van windturbines, buisleidingen en risicovolle bedrijfsonderdelen, het (gecumuleerde) plaatsgebonden risico en de risicobeperkende maatregelen voorafgaand aan de oprichting en de verandering van het gebouw.

In het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied Oostpolder staan windturbines met een PR  $10^{-6}$  over de naastgelegen kavel(s), zie figuur 4.4 van het onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen". Als binnen de PR  $10^{-6}$ -contour een kwetsbaar object wordt opgericht, zal het PR de  $10^{-6}$ -waarde overschrijden. Wij beoordelen de functie-gebondenheid van het kwetsbare object, de locatie ten opzichte van windturbines, buisleidingen en risicovolle bedrijfsonderdelen, het (gecumuleerde) plaatsgebonden risico en de risicobeperkende maatregelen voorafgaand aan de oprichting en de verandering van het gebouw.

## 4.1 Groepsrisico

In het onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen" is aangegeven dat de risicovolle activiteiten in Oostpolder nog onvoldoende bekend zijn om de rekenkundige hoogte van het groepsrisico te kunnen bepalen. Door de komst van risicovolle bedrijfsonderdelen en de komst van werknemers zal het groepsrisico toenemen. Door de concentratie van risicovolle bedrijfsonderdelen in het noordelijk deel van de Oostpolder zal het groepsrisico voor omwonenden slechts beperkt toenemen. Het groepsrisico vormt geen belemmering voor het vaststellen van de Veiligheidscontour Oostpolder.

## 4.2 Te verwachten ontwikkelingen

Wij zien in de komende periode twee ontwikkelingen. In het onderzoeksrapport "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen" is de optie voor de uitbreiding van de Veiligheidscontour in noordelijke richting onderkend. Wij zullen onderzoeken of en hoe wij de contour in die richting zullen uitbreiden. In de voorbereiding van het PIP hebben wij "slim ontwerpen" aangemerkt als waardevol planologisch instrument voor de invulling en bijstelling van het PIP. Wij zullen de beleidsregels voor het beoordelen van windturbines, buisleidingen, risicovolle bedrijfsonderdelen en kwetsbare objecten concretiseren en bezien of en hoe wij het PIP en het besluit Veiligheidscontour op basis van de nieuwe inzichten over "slim ontwerpen" aanpassen.

# 5. Welke maatregelen worden er genomen

De maatregelen die worden genomen om het risico van de bedrijven en de gevolgen daarvan binnen de perken te houden worden in dit hoofdstuk beschreven.

## 5.1 Op gebiedsniveau Oostpolder

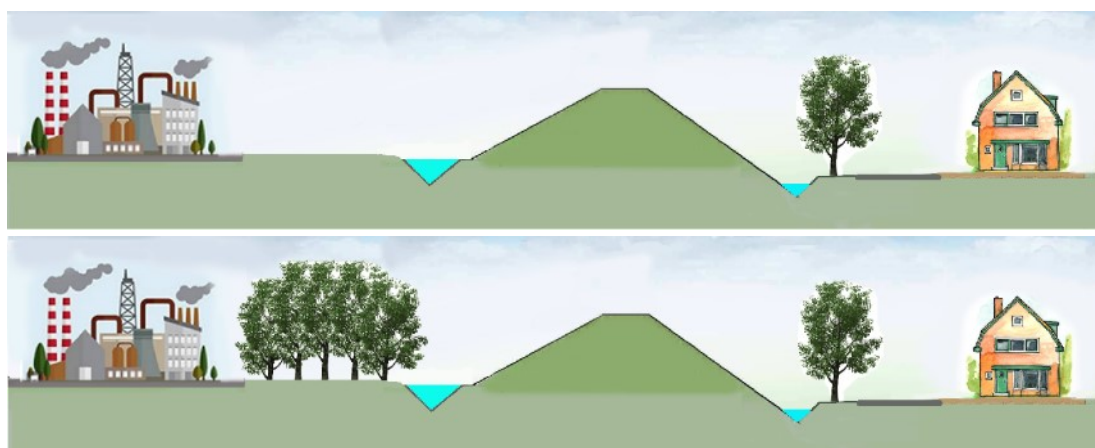
In het voorstadium zijn verschillende inrichtingsvarianten voor de Oostpolder onderzocht. Daaruit is een inrichtingsvariant ontwikkeld met een groen-blaue bufferzone en een concentratiegebied met risicovolle bedrijfsonderdelen.

### 5.1.1 Groen-blaue bufferzone

Er komt een groene-blaue bufferzone omdat afstand houden één van de middelen is om het plaatsgebonden risico te verlagen. Door de bufferzone komt een bedrijfsbestemming op minimaal 200 meter afstand van de woningen langs de Dijkweg te liggen.



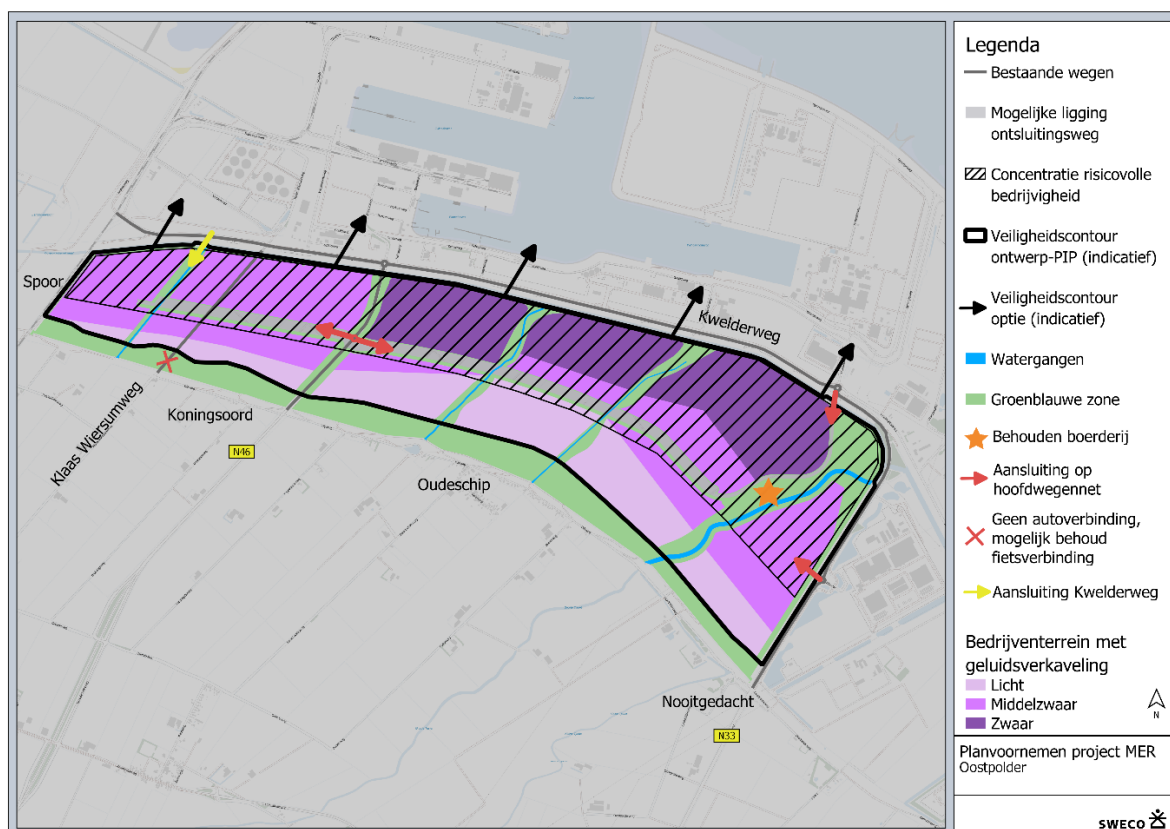
Figuur 2: Groen-blaue bufferzone



Figuur 3: Groen-blaue bufferzone

## 5.1.2 Verdeling van de bedrijven over het gebied

Binnen het beschikbare gebied voor bedrijven zijn alle locaties in meer of mindere mate geschikt voor bedrijvigheid met gevaarlijke stoffen. De noordelijke kavels liggen op een grotere afstand van woningen. Ze zijn daardoor meer geschikt als locatie voor risicovolle bedrijfsonderdelen. Met een vergunning kan een risicovol bedrijfsonderdeel buiten het concentratiegebied worden toegestaan.



Figuur 4: Concentratiegebied risicovolle bedrijvigheid

## 5.1.3 De inrichting van het gebied

Bij de inrichting van de Oostpolder zullen nog afwegingen moeten worden gemaakt over onder ander de ligging van buisleidingen, het aantal en de situering van de vluchtwegen en de beschikbaarheid van bluswater. Bij de verdere planontwikkeling zullen wij inzichten van "slim ontwerpen" gebruiken.



## 5.2 Op bedrijfsniveau

De oprichting of verandering van een risicovol bedrijfsonderdeel én de oprichting of verandering van een kwetsbaar object zijn vergunningplichtig. Wij zullen beleidsregels voor "slim ontwerpen" bekend maken. De vergunningaanvrager kan zijn aanvraag daarop baseren. Wij zullen de beleidsregels gebruiken bij het beoordelen van de aanvraag en nagaan in welke mate de risicobronnen (windturbines, buisleidingen en installaties met gevaarlijke stoffen) ruimtelijk zijn gescheiden van risico-ontvangers (zijn bedrijfsgebouwen en de omringende bedrijfsgebouwen). Ook het toepassen van risicobeperkende maatregelen zoals brandmuren bij risico-installaties en scherfwerend glas in bedrijfsgebouwen, zal worden beoordeeld.

## 6. Welk plaatsgebonden risico wordt er nu vastgesteld

Het plaatsgebonden risico  $PR 10^{-6}$  wordt volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen getoetst bij kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Door dit besluit wordt in aanvulling daarop het plaatsgebonden risico van hoogstens  $PR 10^{-6}$  ter plekke van de Veiligheidscontour Oostpolder vastgesteld.

Kwetsbare objecten zoals woningen liggen buiten de contour. Het plaatsgebonden risico bij woningen is daarmee lager dan  $PR 10^{-6}$ .

## 7. Procedure

Dit ontwerpbesluit is een formeel moment waarbij er gelegenheid is om zienswijzen in te dienen.

### Procedure stappen:

- Bekendmaking van dit besluit zal plaatsvinden in de plaatselijke krant de Ommelander, het Gemeenteblad en Provincieblad
- Het besluit en de stukken liggen ook fysiek ter inzage op het gemeentehuis van de gemeente Het Hogeland, locatie te Uithuizen en op het provinciehuis in Groningen
- Belanghebbenden hebben conform afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken de gelegenheid hun zienswijzen schriftelijk of mondeling naar voren te brengen;
- Het college van GS en het college van B&W nemen een definitief besluit na behandeling van eventuele zienswijzen;
- Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Raad van State tegen het besluit;

## 8. Wettelijke grondslag en besluit

Op de voorbereiding van dit besluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op grond van artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn wij bevoegd een veiligheidscontour vast te stellen.

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

College van Gedeputeerde Staten van Groningen en college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland, gelet op artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen,

### **Voorgenomen besluit:**

1. Voor het bedrijventerrein Oostpolder de Veiligheidscontour Oostpolder vast te stellen zoals aangegeven op de kaart van figuur 1. Ter plekke van contour bedraagt het plaatsgebonden risico (PR) ten hoogste  $10^{-6}$ .
2. Binnen de Veiligheidscontour Oostpolder zijn alleen functioneel-gebonden kwetsbaar objecten toegestaan. Van een functionele binding is sprake wanneer er binding is met de bedrijvigheid of infrastructurele werken van het bedrijventerrein Oostpolder in de zin van het bedrijfsmatig uitwisselen, afnemen of leveren van goederen, grondstoffen, diensten, personeel of bedrijfsmiddelen.

Groningen,  
Datum:

College van Gedeputeerde Staten van Groningen,

College van burgemeester en wethouders gemeente Het Hogeland

# Bijlagen

1. Afbeelding veiligheidscontour
2. Zienswijzen  
**PM**
3. Onderzoek "Omgevingsveiligheid Oostpolder Groningen"  
Zie hiervoor [www.hetdigitalediggelschip.nl](http://www.hetdigitalediggelschip.nl)

