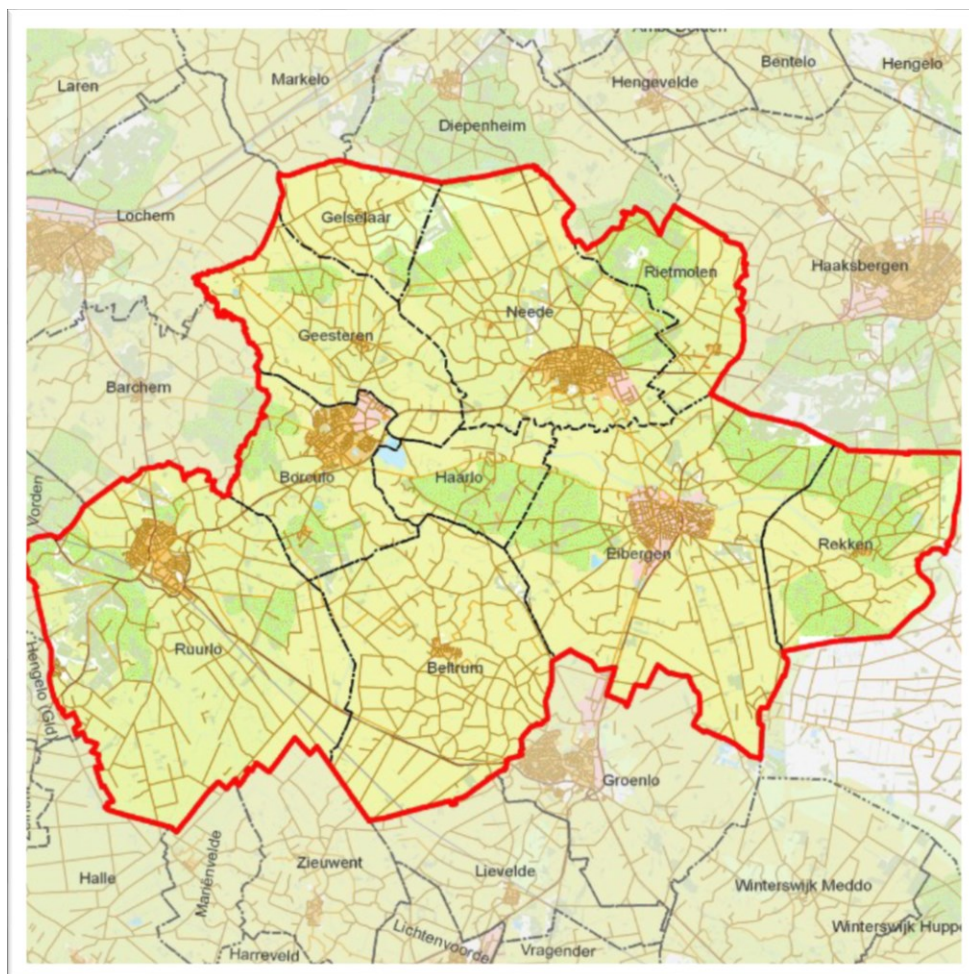


Inspraakverslag “Notitie Reikwijdte en Detailniveau in het kader van de milieueffectrapportage voor de Omgevingsvisie Berkelland”

Inhoud

- I. Publicatie ter inzage legging NRD
- II. Schriftelijke zienswijzen over de NRD
- III. Adviezen van instanties die zijn betrokken bij het overleg zoals bedoeld in de Wet milieubeheer
- IV. Beoordeling van de adviezen



I. Publicatie ter inzage legging NRD

De ter inzage legging van de “Notitie Reikwijdte en Detailniveau in het kader van de milieueffectrapportage voor de omgevingsvisie Berkelland” (NRD) is op 5 mei 2021 bekendgemaakt via een publicatie in het Berkelbericht, de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”. In de publicatie is aangegeven dat iedereen van 6 mei tot en met 16 juni 2021 zienswijzen kon indienen over de NRD en op welke manier dat mogelijk was.

Milieueffectrapportage: NRD ligt voor inspraak ter inzage (Omgevingsvisie Berkelland)

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Volgens deze wet moet iedere gemeente een visie opstellen van de toekomst van haar grondgebied. Dit moet zij doen in een omgevingsvisie die de toekomstige opgaven en ambities beschrijft voor de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij in ieder geval om onderwerpen als bouwwerken, infrastructuur, water(systemen), bodem, lucht, natuur, landschap en cultureel erfgoed.

Milieueffectrapportage en NRD

Bij het opstellen van een omgevingsvisie moet ook een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden uitgevoerd. Door een m.e.r. krijgt het milieubelang een goede plaats in de besluitvorming over plannen zoals een omgevingsvisie. De resultaten van het onderzoek naar de milieueffecten worden uiteindelijk beschreven in een milieueffectrapport (plan-MER) dat moet worden gebruikt bij het opstellen van de omgevingsvisie.

De eerste stap naar het maken van een plan-MER is het opstellen van een ‘Notitie Reikwijdte en Detailniveau’ (NRD). In deze NRD geeft de gemeente aan hoe zij bij het maken van de omgevingsvisie de milieueffecten wil onderzoeken en welke thema’s daarbij aan de orde komen. De NRD en deze publicatie vormen de start van de m.e.r.-procedure. De gemeente volgt voor deze NRD een inspraakprocedure. Ook stuurt zij de NRD toe aan mede-overheden en organisaties die betrokken zijn bij de zorg voor de fysieke leefomgeving. De m.e.r. wordt vervolgens uitgevoerd op basis van de NRD en de reacties die de gemeente daarop ontvangt.

Passende beoordeling

Bij toekomstige ontwikkelingen zijn negatieve gevolgen op in de omgeving aanwezige Natura 2000-gebieden niet bij voorbaat uit te sluiten. Of het nu gaat om de bouw van een nieuwe woonwijk, de uitbreiding van bedrijven of de aanleg van wegen: hierbij vrijkomend stikstof kan effect hebben op de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden. Daarom is op grond van de Wet natuurbescherming een zogenaamde passende beoordeling verplicht gesteld. Hierin moeten de effecten van de omgevingsvisie op Natura 2000-gebieden worden onderzocht. Dit onderzoek moet deel gaan uitmaken van het plan-MER.

Inzage

De “Notitie Reikwijdte en Detailniveau in het kader van de milieueffectrapportage voor de Omgevingsvisie Berkelland” ligt van 6 mei tot en met 16 juni 2021 ter inzage in de Publiekswinkel, Marktstraat 1 in Borculo. Wilt u de NRD op het gemeentehuis inzien, dan kunt u hiervoor een afspraak maken via telefoonnummer 0545 - 250 250.

Zienswijze

Binnen deze termijn kan iedereen zijn mening geven over de NRD. Dit heet het indienen van zienswijzen. U kunt schriftelijk zienswijzen indienen door een brief te sturen naar burgemeester en wethouders van Berkelland, Postbus 200, 7270 HA in Borculo. Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunt u contact opnemen met mevrouw L.P.J. Julsing-van de Goor, telefoonnummer 0545-250 221.

Website

Deze publicatie, de NRD en de bijlagen kunt u ook vinden op de gemeentelijke website www.gemeenteberkelland.nl.

II. Schriftelijke zienswijzen over de NRD

Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen brieven met schriftelijke zienswijzen ingediend over de NRD. Ook van de gelegenheid tot het inbrengen van mondelinge zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

III. Adviezen van instanties die zijn betrokken bij het overleg zoals bedoeld in de Wet milieubeheer

De NRD is voor advies toegezonden aan de instanties die zijn betrokken bij het overleg zoals bedoeld in paragraaf 7.4 van de Wet milieubeheer (m.n. artikel 7.8 van de Wet milieubeheer). Ook is het toegestuurd aan diverse maatschappelijke instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de fysieke leefomgeving.

Over de NRD zijn inhoudelijke adviezen ingebracht door:

- GGD Noord- en Oost-Gelderland (brief van 16 juni 2021);
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (mail van 16 juni 2021);
- Waterschap Rijn en IJssel (brief van 22 juni 2021).

Deze adviezen zijn inhoudelijk beoordeeld in hoofdstuk IV. van dit inspraakverslag. Verder hebben de buurgemeenten Lochem en Oost Gelre aangegeven dat zij geen opmerkingen of adviezen hebben over de NRD.

IV. Beoordeling van de adviezen

GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD):

Samenvatting

In een brief van 16 juni 2021 plaatst de GGD een aantal inhoudelijke kanttekeningen bij de thema's zoals die zijn benoemd in de NRD. Ook geeft de GGD aan dat zij een adviserende rol kan vervullen bij de totstandkoming van het Plan-MER. De GGD geeft aan dat het van belang is om de geformuleerde integrale opgaven in samenhang te bezien met het thema gezondheid/gezonde leefomgeving en om beleid ten aanzien van gezondheidsbevordering zo concreet mogelijk te laten zijn (positieve gezondheid).

Beoordeling

De omgevingsvisie, en daarmee ook het daarvoor op te stellen Plan-MER, zal zich richten op de gehele fysieke leefomgeving in Berkelland. De reikwijdte van het begrip 'fysieke leefomgeving' is daarbij inderdaad zo groot dat er bij vrijwel elke te formuleren opgave wel een gezondheidsaspect speelt. Door de geformuleerde opgaven integraal te benaderen zal dit ook tot uiting komen in het Plan-MER. De brief van de GGD geeft daarvan mooie voorbeelden, terwijl de bijlage bij deze brief een aantal thema's noemt die daarbij in beeld zijn.

Ten aanzien van de verschillende dimensies van positieve gezondheid kan worden opgemerkt dat verschillende elementen hiervan terugkeren in de geformuleerde integrale opgaven. Zij zullen op deze manier ook terugkomen in het Plan-MER en waar mogelijk een vertaling vinden in de omgevingsvisie en wellicht het toekomstige omgevingsplan. Omdat niet voor alle gezondheidsfacetten wettelijke normen bestaan, is op voorhand nog niet aan te geven op welke manier dit vaste vorm kan krijgen.

Bij de voorbereiding van het Plan-MER en de omgevingsvisie zijn de in de brief van de GGD genoemde ketenpartners vroegtijdig betrokken via onder meer de ter inzage gelegde NRD. Ten aanzien van het verdere totstandkomingsproces van het op te stellen Plan-MER wordt de GGD op dezelfde manier betrokken als de overige ketenpartners. Zo worden onder meer participatiebijeenkomsten met de ketenpartners belegd, waarna ook het ontwerp-Plan-MER en het ontwerp van de Omgevingsvisie worden gedeeld met de ketenpartners. Daarbij is het overigens altijd mogelijk om aanvullend contact te hebben over het Plan-MER en de omgevingsvisie.

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG):

Samenvatting

In een mail van 16 juni 2021 verzoekt de VNOG om bij de opstelling van de omgevingsvisie (en het omgevingsplan) aandacht te besteden aan:

- externe veiligheid;
- regionale bereikbaarheid;
- brandveiligheidsaspecten in verband met de transitie van het buitengebied ten aanzien van energie, landbouw, natuur, recreatie, wonen en werken;
- energietransitie en de nieuwe risico's die daarmee verband houden;
- veiligheid.

Beoordeling

Zoals de VNOG aangeeft komt het thema externe veiligheid al aan de orde in de NRD. Het is dan ook de bedoeling om hieraan ook aandacht te besteden in de nog op te stellen Plan-Mer en bij de omgevingsvisie zelf.

In de NRD is de versterking van de regionale bereikbaarheid opgevoerd als integrale opgave. Daarbij zal in de omgevingsvisie en in het uiteindelijke omgevingsplan echter ook aandacht bestaan voor de algehele bereikbaarheid en de bereikbaarheid voor de

hulpdiensten bij incidenten. Dit geldt zeker voor eventuele nieuwe ontwikkelingen die daarmee verband houden.

Bij nieuwe ontwikkelingen krijgen ook brandveiligheidsaspecten aandacht. Dit geldt dus ook voor ontwikkelingen in verband met de transitie van het buitengebied. Verder zal de omgevingsvisie ook aan de meer algemene veiligheidsonderwerpen aandacht besteden. Daarbij is wellicht aan te denken aan de realisatie van nieuwe natuur vanwege het risico op bosbranden, maar in ieder geval aan de waterhuishouding in relatie tot bluswatervoorzieningen, bereikbaarheid en blusmogelijkheden bij wonen en werken en de veilige opzet van een eventueel recreatiepark. Aan de brandveiligheidsaspecten van crimineel gebruik en/of ondermijning zal aandacht worden besteed vanuit de bedoeling om dit soort activiteiten niet toe te staan. Mocht in voorkomende situaties advies nodig zijn op het gebied van brandveiligheid, dan zal contact worden gelegd met de VNOG. Ook brengt de beoogde energietransitie inderdaad wellicht nieuwe risico's met zich mee. Zoals bij andere nieuwe ontwikkelingen zal ook op dit terrein aandacht worden besteed aan (brand)veiligheidsaspecten. Verder zullen de omgevingsvisie en het omgevingsplan zich ook richten op de meer algemene veiligheidsaspecten en daarmee samenhangende thema's zoals het versterken van de leefbaarheid en het creëren van een gezonde leefomgeving.

Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ):

Samenvatting

In haar brief/wateradvies van 22 juni 2021 vraagt het WRIJ aandacht voor waterkwaliteit, waterveiligheid en voor water als ruimtelijk kwaliteitscriterium bij nieuwe ontwikkelingen.

Beoordeling

WRIJ geeft aan dat waterkwaliteit niet alleen relevant is als het gaat om gezondheid en veiligheid, maar ook ten aanzien van ecologische waterkwaliteit, (fysisch) chemische waterkwaliteit en het beleid op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW). Met het vermelden van het aspect 'waterkwaliteit' als beoordelingscriterium voor 'gezondheid & veiligheid' heeft de gemeente niet willen suggereren dat het onderwerp alleen vanuit dat perspectief zal worden beschouwd. Ook de door het WRIJ genoemde invalshoeken op waterkwaliteit zullen worden meegenomen in het Plan-MER bij de op te stellen omgevingsvisie.

Het thema waterveiligheid wordt door de gemeente vooral beschouwd vanuit de klimaatopgave. Van daaruit kunnen wellicht conclusies worden getrokken over de stabiliteit en veiligheid van waterkeringen en kades. Er bestaat dus enige samenhang tussen deze veiligheidsaspecten zodat er aanleiding kan zijn voor nadere afstemming met de waterschappen.

Water is inderdaad een belangrijk ordenend criterium bij ruimtelijke ontwikkelingen, al was het maar met het oog op de al bestaande watertoets. Tegen die achtergrond zal het watersysteem dus ook als beoordelingscriterium in beeld blijven en dus ook worden betrokken bij het Plan-MER.

Conclusie

Op basis van de beoordeling van de adviezen wordt bij het opstellen van de omgevingsvisie aandacht besteed aan de onderstaande aspecten, en worden deze (waar mogelijk en van toepassing) betrokken bij de afweging van keuzes in het Plan-MER:

- een integrale benadering van de geformuleerde opgaven zodat het gezondheids-, veiligheids- en wateraspect hierin een plek krijgt;
- de dimensies van positieve gezondheid bij de verschillende integrale opgaven;
- externe veiligheid en meer algemene veiligheidsaspecten in relatie tot een gezonde leefomgeving;
- bereikbaarheid in meer algemene zin en vanuit (brand)veiligheidsperspectief;
- veiligheidsrisico's i.v.m. de transitie van het buitengebied;
- veiligheidsrisico's i.v.m. de energietransitie;

- waterkwaliteit (ook t.a.v. ecologische waterkwaliteit, (fysisch) chemische waterkwaliteit en KRW-beleidsdoelen);
- waterveiligheid (stabiliteit en veiligheid van waterkeringen en kades);
- het watersysteem als beoordelingscriterium voor nieuwe ontwikkelingen.