

Besluit

Onderwerp

Hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder

Gedeputeerde Staten van Gelderland

Gelet op artikel 110a, eerste lid, van de Wet geluidhinder en het coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening (PS2021-525)

Besluiten

Ambtshalve hogere waarden vanwege industrielawaai vast te stellen in verband met het provinciale inpassingsplan voor Folding Boxboard Eerbeek en omgeving voor de in bijlage 2 genoemde woningen die zijn gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Eerbeek Zuid.

1. Aanleiding

Aanleiding voor dit besluit zijn enkele veranderingen op het terrein van papier- en kartonfabriek Folding Boxboard Eerbeek B.V. in Eerbeek. Folding Boxboard Eerbeek is gelegen op het industrieterrein Eerbeek Zuid. Dit is een sinds 1986 geluidgezoneerd industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder. Rondom dit industrieterrein ligt een geluidzone. Buiten deze zone mag de totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven gezamenlijk niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

De raad van de gemeente Brummen heeft op 15 maart 2018 voor de kern van Eerbeek het bestemmingsplan Eerbeek vastgesteld. In dat bestemmingsplan is ook de geluidzone vanwege het industrieterrein Eerbeek Zuid opgenomen. Ten opzichte van het eerste zonebesluit uit 1986 is in dat bestemmingsplan de omvang van het gezoneerde industrieterrein aanzienlijk verkleind en is de daaromheen liggende geluidzone ook verkleind (dezonering). In verband met het bestemmingsplan Eerbeek hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen op 9 januari 2018 op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaardebesluit (HGW-besluit) genomen waarin voor het overgrote deel van de

Datum

7 december 2022

Zaaknummer

2022-xxxxxx

Blad

2 van 9

woningen in de nieuwe (verkleinde) geluidzone hogere waarden zijn toegekend.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 11 september 2019, onder andere, het plandeel met de bestemming 'Bedrijventerrein' voor zover het betreft het terrein van Folding Boxboard Eerbeek B.V. – toen nog Mayr Melnhof Eerbeek B.V. geheten – vernietigd naar aanleiding van ingestelde beroepen tegen het bestemmingsplan. De geluidzone is intact daarbij gebleven. Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak heeft de raad van de gemeente Brummen op 3 september 2020 opnieuw het bestemmingsplan Eerbeek vastgesteld, waarin verschillende delen van het bestemmingsplan uit 2018 die waren vernietigd zijn 'gerepareerd'. De geluidzone is in het bestemmingsplan van 2020 opnieuw en ongewijzigd opgenomen.

Voor het terrein van Folding Boxboard Eerbeek stelt de provincie Gelderland een provinciaal inpassingsplan op. Het inpassingsplan maakt een aantal nieuwe ontwikkelingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek mogelijk. Behalve het terrein van het bedrijf omvat het plangebied van het inpassingsplan ook aangrenzende gronden waar de aanleg van een nieuwe weg door 't Haagje en de omlegging van de Eerbeekse beek zijn voorzien. Het inpassingsplan Folding Boxboard Eerbeek en omgeving heeft twee doelen, namelijk het regelen dat Folding Boxboard Eerbeek toekomstbestendig kan blijven en het zorgen dat het woon- en leefklimaat in Eerbeek aanvaardbaar is. Het inpassingsplan is het resultaat van de zoektocht naar de balans tussen die doelen. De wens is om de papierindustrie rond Eerbeek te behouden voor de toekomst met daarbij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de direct omwonenden. In verband met het inpassingsplan is ook een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

In het inpassingsplan is de geluidzone vanwege het industrieterrein Eerbeek Zuid opgenomen. De begrenzing van de geluidzone is in het inpassingsplan aangepast. Het betreft uitsluitend een aanpassing van de binnengrens van de geluidzone bij het terrein van Folding Boxboard Eerbeek. Zo is de ligging van de zonegrens bij de entree van de fabriek aan de Volmolenweg aangepast vanwege een aanpassing van de entree. Verder zijn enkele kleine correcties aangebracht omdat de binnengrens van de zone niet geheel samenviel met de eigendomsgrens van Folding Boxboard Eerbeek. Onder andere een smalle strook van het trottoir langs de Coldenhovenseweg viel buiten de zone. Dit is aangepast. De wijzigingen leiden er niet toe dat er meer geluidsgevoelige objecten in de geluidzone zijn komen te liggen.

2. Overzicht eerder genomen HGW-besluiten

Hieronder is een overzicht opgenomen van eerder genomen HGW-besluiten vanwege het industrieterrein Eerbeek Zuid:

- Het zonebesluit voor industrieterrein Eerbeek Zuid van 1986.
- Besluit van de Minister van VROM van 7 november 1995 (kenmerk: MBG 95015638/402).

Datum

7 december 2022

Zaaknummer

2022-xxxxxx

Blad

3 van 9

- Na 1995 is voor ruim 40 woningen een HGW vastgelegd.
- In verband met het bestemmingsplan Eerbeek is door burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen op 9 januari 2018 een HGW-besluit genomen.
- Besluit van 9 juli 2019 in verband met de woningen Jul. van Stolberglaan 2 en 2A en een woningbouwmogelijkheid op grond van het bestemmingsplan Partiële hervaststelling Wilhelminapark-Palisiumpark.
- Besluit van 26 april 2022 in verband met drie woningen aan de Stuijvenburchstraat 143. Burgemeester en wethouders hebben voor deze woningen op 10 mei 2022 het wijzigingsplan Stuijvenburchstraat 143 vastgesteld.

3. HGW-besluit in verband met het inpassingsplan

Vanwege het provinciale inpassingsplan voor Folding Boxboard Eerbeek en omgeving heeft Tauw, als onderdeel van het MER voor het inpassingsplan, een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek maakt de gevolgen inzichtelijk van de veranderingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek voor de geluidsbelasting op woningen en andere geluidsgevoelige functies in de omgeving van de fabriek. Uit dit onderzoek is het volgende gebleken.

Woningen die als gevolg van de dezonering in 2018 in de geluidzone zijn komen te liggen en waarvoor een HGW moet worden vastgesteld

Enkele (bedrijfs)woningen zijn bij het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein in 2018 buiten het gezoneerde industrieterrein en daarmee voor het eerst in de (nieuwe, verkleinde) geluidzone komen te liggen. Deze woningen lagen vóór de dezonering in 2018 op het gezoneerde industrieterrein en werden daardoor niet beschermd tegen geluid vanuit de Wet geluidhinder. Als gevolg van de dezonering zijn de woningen in de geluidzone komen te liggen en is het beschermingsregime van de Wet geluidhinder op deze woningen van toepassing. Abusievelijk is in 2018 geen HGW voor de woningen vastgesteld, terwijl dat wel nodig was. Dit betreft de woningen Coldenhovenseweg 17 en 49. Voor deze woningen wordt alsnog een HGW vastgesteld.

Woningen waarvoor geen HGW is vastgesteld

Voor enkele woningen geldt dat deze vóór het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein al in de geluidzone lagen en na het verkleinen nog steeds, maar waarvoor in het verleden geen HGW was vastgesteld. Dit betreft onder meer de woningen aan de Stuijvenburchstraat 145A, 151A en 155A t/m 155D. Ook voor deze woningen wordt een HGW vastgesteld.

Woningen waarvoor opnieuw een HGW moet worden vastgesteld

Voor het geluidsonderzoek in verband met het inpassingsplan is gebruik gemaakt van een geluidsmodel dat nauwkeuriger aansluit op de feitelijke situatie ter plaatse. Hierdoor is de toekomstige geluidssituatie als gevolg van de veranderingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek gedetailleerd in beeld gebracht. Duidelijk is geworden dat voor

Datum

7 december 2022

Zaaknummer

2022-XXXXXX

Blad

4 van 9

een aantal woningen, waarvoor in 2018 een HGW-besluit was genomen, een nieuw HGW-besluit moet worden genomen. Het gaat in de meeste gevallen om een geringe verhoging van 1 of 2 dB ten opzichte van de HGW uit 2018.

4. Wettelijk kader

Op het vaststellen en wijzigen van hogere waarden is de Wet geluidhinder van toepassing. In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van industrielawaai. Het stelsel van de Wet geluidhinder gaat uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai bedraagt 50 dB(A) en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting bedraagt 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen en 55 dB(A) voor nieuw geprojecteerde woningen. Geluidsniveaus onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidsniveau hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces. Dit proces resulteert dan (eventueel) in een hogere waardenbesluit.

Bestaand industrieterrein

Het industrieterrein Eerbeek Zuid is een sinds 1986 geluidgezoneerd industrieterrein. Daarmee is het een 'bestaand' industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder. Dit betekent dat de bepalingen van afdeling 2 van hoofdstuk V van de Wet geluidhinder van toepassing zijn.

Coördinatiebesluit Provinciale Staten van Gelderland

Provinciale Staten van Gelderland hebben in verband met het opstellen van het provinciale inpassingsplan voor het terrein van Folding Boxboard Eerbeek en omgeving bij besluit van 29 september 2021 een coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening genomen (PS2021-525). Dit besluit is bekend gemaakt in het Provinciaal Blad van 15 oktober 2021 (Provinciaal blad 2021, 9527). Op grond van het coördinatiebesluit wordt de voorbereiding en bekendmaking van het inpassingsplan gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van daarmee samenhangende, nader in het besluit omschreven besluiten. Onder meer besluiten tot het vaststellen van een hogere waarde tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en eventuele overige besluiten op grond van de Wet geluidhinder zijn in het coördinatiebesluit opgenomen. Dit betekent dat de voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op de totstandkoming van het besluit en dat tegen het vastgestelde besluit rechtstreeks in beroep kan worden gegaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bevoegd gezag

Op grond van de Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen het bevoegde gezag voor het vaststellen van een hogere waarde tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder). Indien sprake is van een 'industrieterrein van regionaal belang' dat is aangewezen bij provinciale verordening als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening zijn Gedeputeerde Staten van de provincie

Datum

7 december 2022

Zaaknummer

2022-xxxxxx

Blad

5 van 9

het bevoegde gezag voor het HGW-besluit. Omdat het industrieterrein Eerbeek Zuid niet is aangewezen als industrieterrein van regionaal belang zijn normaliter burgemeester en wethouders van de gemeente het bevoegde gezag.

Provinciale Staten van Gelderland hebben in het coördinatiebesluit bepaald dat Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.33 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening het bevoegde bestuursorgaan zijn voor het vaststellen van een hogere waarde tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en voor het nemen van overige besluiten op grond van de Wet geluidhinder, onder uitsluiting van de bevoegdheid van burgemeester en wethouders van de gemeente Brummen. Gedeputeerde Staten zijn daarmee het bevoegde gezag voor dit HGW-besluit.

Ambtshalve vaststelling

De hogere waarden worden in het kader van het inpassingsplan voor Folding Boxboard Eerbeek en omgeving ambtshalve vastgesteld, niet op verzoek. Artikel 5.1 e.v. van het Besluit geluidhinder is niet van toepassing.

Geluidbeleid

De gemeente Brummen heeft geen beleid vastgesteld met betrekking tot het vaststellen van hogere waarden vanwege industrielawaai.

5. Inhoudelijke beoordeling

Uit onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is om hogere waarden vast te stellen. De woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld zijn opgenomen in bijlage 2. De situering van de toetspunten van de geluidgevoelige bestemmingen is opgenomen in het akoestisch onderzoek '*Milieueffectrapportage Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2*', kenmerk R017-1276840HDI-V01-agv-NL, 9 december 2022, opgesteld door Tauw. Dit rapport is opgenomen als bijlage 1 bij dit besluit.

Geluidsbelasting industrieterrein

De hoogste vast te stellen geluidsbelasting vanwege het industrieterrein bedraagt 57 dB(A). Deze waarde ligt beneden de in artikel 55 lid 3 en lid 4 van de Wet geluidhinder opgenomen maximale toegestane waarde van 60 dB(A).

Akoestische maatregelen

In de Wet geluidhinder is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden vastgesteld indien maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de weg of spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zullen zijn dan wel er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder). Hierbij gaat de voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdrachtssfeer.

Datum

7 december 2022

Zaaknummer

2022-xxxxxx

Blad

6 van 9

Om een lager geluidsniveau te bereiken en om mogelijk de vaststelling van een hogere waarde te voorkomen zijn geluidsreducerende maatregelen beschouwd op haalbaarheid en effectiviteit. De onderzochte maatregelen worden hierna genoemd.

Bronmaatregelen

De maatgevende geluidsbronnen voor de woningen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld zijn beschouwd. Nagegaan is of bij deze maatgevende geluidsbronnen sprake is van BBT (toepassing van beste beschikbare technieken) of dat geluidsreducerende maatregelen kunnen worden getroffen. Dit is het geval. Zo zijn bijvoorbeeld bij de halafzuigingen geluidsdempers geplaatst, is de wand van de KM3-hal (kartonmachinehal 3) geluidsgeïsoleerd en worden shovels en heftrucks gebruikt die stand der techniek zijn.

Overdrachtsmaatregelen

In de nieuwe bedrijfssituatie worden langs de randen van het fabrieksterrein van Folding Boxboard Eerbeek geluidswerende voorzieningen geplaatst. Dit wordt ook vastgelegd in het inpassingsplan:

- aan de zijde van de Poelkampstraat, doorlopend langs de achterzijde van de woningen aan de Volmolenweg (even huisnummers 20 en hoger);
- rondom de inrit nabij de Volmolenweg;
- aan de noordzijde, langs de Kloosterstraat en het spoor.

De hoogtes van de voorzieningen variëren van minimaal 4 tot maximaal 7 meter. De situering en hoogtes van deze voorzieningen zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar. Onderzocht is welke aanvullende afscherming aangebracht moet worden om bij de betreffende woningen aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde te kunnen voldoen. Het fabrieksterrein zou in dat geval nagenoeg volledig omringd moeten worden met schermen met hoogtes tot 15 en 16 meter. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is dit onwenselijk en onrealistisch.

Gevelmaatregelen

De Wet geluidhinder bevat een bijzondere regeling voor het geluidsniveau in woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld: de binnenwaarde. De regeling komt erop neer dat gevelmaatregelen getroffen moeten worden als de hogere waarde zodanig hoog is dat de binnenwaarde van 35 dB(A) wordt overschreden in de woning (artikel 111b lid 1 van de Wet geluidhinder). Een belangrijke rol daarbij speelt de mate waarin de woning al is geïsoleerd. In het algemeen kan worden gesteld dat de gevelwering van een normaal onderhouden woning ten minste 20 dB bedraagt.

Gevelmaatregelen zijn alleen aan de orde voor die gevels waarvoor uit akoestisch onderzoek volgt dat een hogere waarde nodig is. Een onderzoek naar de wijze waarop geluidswerende maatregelen aan de gevels van de woningen moeten worden uitgevoerd om aan de wettelijk vereiste binnenwaarde te kunnen voldoen is pas aan de orde nadat de hogere waarden (definitief) zijn vastgesteld.

Cumulatie geluidbronnen

Op grond van artikel 110f van de Wet geluidhinder dient de cumulatie van geluid vanwege industrie en wegverkeer onderzocht te worden voor zover de geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen binnen de geluidzones van zowel industrieterreinen als wegen.

Uit onderzoek blijkt dat bij de bestaande geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone van het industrieterrein geen significante effecten zullen optreden en de cumulatieve geluidsbelasting niet onaanvaardbaar zal worden.

6. Ambtshalve vaststelling

Dit besluit betreft de ambtshalve vaststelling van hogere waarden industrielawaai in verband met het inpassingsplan voor Folding Boxboard Eerbeek en omgeving. Voor bestaande woningen geldt als gevolg van de Wet geluidhinder een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). De wet biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 60 dB(A). De woningen waarop dit besluit betrekking heeft zijn weergegeven in bijlage 2. Voor relevante technische aspecten wordt verwezen naar de akoestische rapportage.

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van de hogere waarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en inpassingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8. Procedure

Coördinatie

Om de ontwikkelingen op het terrein van Folding Boxboard Eerbeek en in de omgeving mogelijk te maken zijn verschillende besluiten nodig. Provinciale Staten van Gelderland hebben bij besluit van 29 september 2021 een coördinatiebesluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening genomen. Het coördinatiebesluit heeft als doel om procedures van de verschillende besluiten gelijk op te laten lopen. Dit leidt tot samenhangende en efficiënte besluitvorming. Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn het coördinerend bevoegd gezag. Het coördinatiebesluit maakt het mogelijk om besluiten per fase in procedure te brengen. Per fase kan dan een 'mandje' of cluster van besluiten worden samengesteld dat gecoördineerd wordt voorbereid.

Op besluiten die gecoördineerd tot stand komen is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat eerst een ontwerp van het besluit ter inzage wordt gelegd waartegen een zienswijze kan worden ingediend. Vervolgens wordt het definitieve besluit opgesteld. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Datum

7 december 2022

Zaaknummer

2022-xxxxxx

Blad

8 van 9

Dit hogere waardenbesluit ziet op het inpassingsplan Folding Boxboard Eerbeek en omgeving. Het instellen van beroep tegen dit hogere waardenbesluit is mogelijk op het moment dat het vastgestelde inpassingsplan ter inzage wordt gelegd, tezamen met dit besluit.

Hoe kunt u uw zienswijze kenbaar maken

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit? Dan kunt u dit kenbaar maken door gedurende de termijn van terinzagelegging, zoals aangegeven in de kennisgeving, een zienswijze in te dienen bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Iedereen kan op dit ontwerpbesluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Dit kan zowel schriftelijk als mondeling. Schriftelijk heeft de voorkeur.

Schriftelijk

U kunt uw zienswijze onder vermelding van "Zienswijze FBE" én onder vermelding van het zaaknummer 2022-016610 sturen naar Gedeputeerde Staten van Gelderland:

- per e-mail: post@gelderland.nl of
- per brief: Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem.

Vergeet niet uw naam en adres in de zienswijze te vermelden.

Mondeling

U kunt tijdens de termijn van terinzagelegging ook mondeling een zienswijze indienen. Hiervoor kunt u op werkdagen tussen 08:30 en 16:30 uur een afspraak maken via het Provinciaal loket, telefoonnummer 026 359 99 99. Van de mondeling ingediende zienswijze wordt een verslag gemaakt dat aan u wordt toegezonden.

Hoe, waar en wanneer kunt u de ontwerpbesluiten inzien

In de kennisgeving staat aangegeven hoe, waar en gedurende welke periode u de ontwerpbesluiten, met de daarop betrekking hebbende stukken, kunt inzien.

Hoe gaat het verder

Uw zienswijze wordt zorgvuldig beoordeeld. Uw zienswijze kan leiden tot een aanpassing van een of meerdere besluiten. Iedereen die een zienswijze heeft ingediend, wordt geïnformeerd over hoe hiermee is omgegaan via een zienswijzennota. De definitieve besluiten worden te zijner tijd ter inzage gelegd voor een periode van (weer) zes weken. Tijdens die periode is het mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in beroep te gaan tegen één of meer besluiten.]

Datum

7 december 2022

Zaaknummer

2022-XXXXXX

Blad

9 van 9

Gedeputeerde Staten van Gelderland

John Berends
Commissaris van de Koning

Miriam Nienhuis-van Doremaele
Secretaris

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek *'Milieueffectrapportage Folding Boxboard Eerbeek en omgeving; Achtergrondrapport geluid en trillingen MER fase 2'*, kenmerk R017-1276840HDI-VO1-agv-NL, 9 december 2022, Tauw

Bijlage 2: Woningen hogere waarden industrielawaai Wet geluidhinder