



Notitie Reikwijdte en Detailniveau Noorderwold - Eemvallei Fase 1

Voor het bestemmingsplan en ontgrondingsvergunning

27 juni 2022

Verantwoording

Titel	Notitie Reikwijdte en Detailniveau Noorderwold - Eemvallei Fase 1
Opdrachtgever	Gemeente Zeewolde
Projectleider	Jan-Pieter Kalisvaart
Auteur	Laura van der Stelt
Tweede lezer	Lennaart Lamers
Projectnummer	1285969
Aantal pagina's	18 (exclusief bijlagen)
Datum	27 juni 2022
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

TAUW bv
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
T +31 57 06 99 91 1
E info.deventer@tauw.com

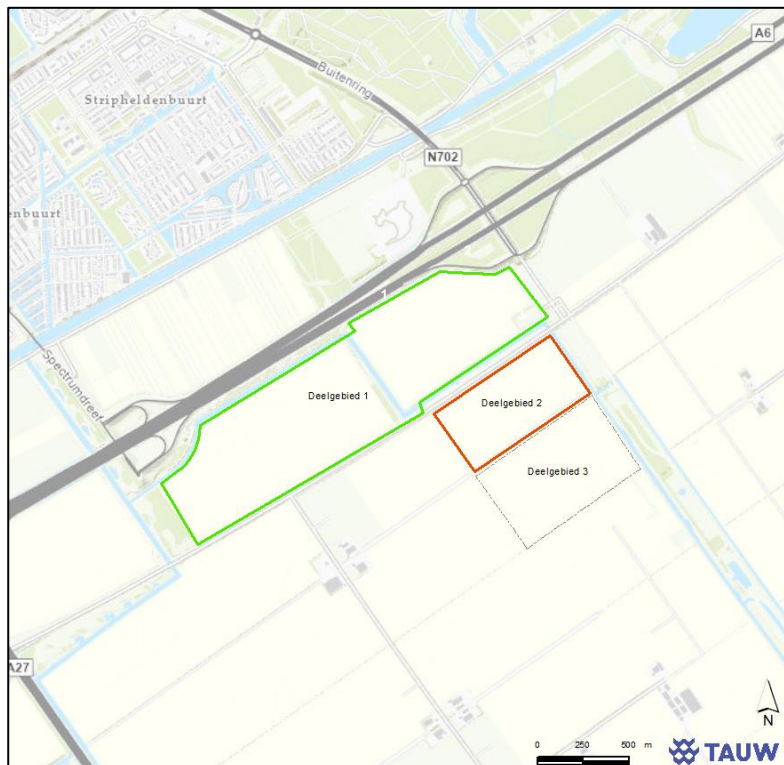
Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	M.e.r.-plicht	5
1.2.1	Ontgrondingen ten behoeve van het afgraven van percelen	5
1.2.2	Functiewijziging ruimtelijk plan	6
1.3	Doel Notitie Reikwijdte en Detailniveau en procedure	6
1.4	Milieueffectrapportage	6
1.5	Leeswijzer	6
2	Gebiedsbeschrijving en probleem- en doelstelling	7
2.1	Plan- en studiegebied en aandachtspunten Natura 2000	7
2.2	Compensatieopgave	9
3	Referentiesituatie en planalternatief	9
3.1	Referentiesituatie	10
3.2	Totstandkoming planalternatief	10
3.3	Optimalisatie planalternatief	12
4	Reikwijdte en detailniveau	12
4.1	Relevante (beleids-)kaders	13
4.2	Aanpak effectbeoordeling en reikwijdte en detailniveau	13
5	De m.e.r.-procedure	15
5.1	Partijen betrokken bij de m.e.r.-procedure	15
5.2	De procedurestappen	16
5.3	Inhoudelijke vereisten	17
5.4	Te nemen besluiten	18

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vanuit het Programma Nieuwe Natuur Flevoland werkt Stichting Flevolandschap aan de herinrichting van het gebied Noorderwold-Eemvallei. De gemeente Zeewolde is in dit proces faciliterend voor de te nemen besluiten en het MER. Onderdeel van de herinrichting Noorderwold-Eemvallei is de realisatie van 68,5 ha moeras en 36 ha bos ter compensatie van het verloren bos- en moerasgebied bij de verbreding van de A6, en voor een klein deel uit Windpark Zeewolde. De plannen voorzien in realisatie van een gevarieerd landschap van 185 hectare met een mix van natuur, biologische en experimentele landbouw en bebouwing. In onderstaande figuur is de contour en de ligging van het plangebied voor het bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 1.1 Plangebied en deelgebieden Noorderwold-Eemvallei Fase 1

Voor realisatie van het voorgenomen plan en de daaruit voortvloeiende maatregelen is een functiewijziging noodzakelijk. Daarom stelt de gemeente Zeewolde een bestemmingsplan op voor Noorderwold-Eemvallei Fase 1, deelgebied 1 + 2¹. Daarnaast is een ontgrondingsvergunning noodzakelijk voor de ontgravingen die onderdeel zijn van het plan. De ontgravingen en het bestemmingsplan dat deze ontgravingen mogelijk maakt zijn m.e.r.-plichtig. Daarom wordt een

¹ Voor deel 3 is reeds een bestemmingsplan vastgesteld.

gecombineerd plan- en projectMER (verder MER) opgesteld. Het milieueffectrapport (MER) is gekoppeld aan het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning.

Het doel van de m.e.r.-procedure is het in beeld brengen van de milieueffecten van de maatregelen van het voorgenomen plan, zodat het bevoegd gezag verantwoord een zorgvuldig besluit kan nemen. Daarnaast is het MER richting realisatie en vergunningverlening een belangrijk document dat inzicht geeft in de effecten en hoe deze eventueel te mitigeren zijn. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (verder NRD) markeert de start van de milieueffectprocedure. In de NRD staat de onderzoeksopzet van de milieueffectrapportage (MER) beschreven en welke thema's worden beschouwd.

Initiatiefnemer en bevoegd gezag

De aanleiding van deze ontwikkeling is het Provinciale Programma Nieuwe Natuur. Vanuit dit programma heeft Stichting Flevolandschap het plan ingediend voor de realisatie van de natuurcompensatie binnen het Noorderwold-Eemvallei. Hierin is SFL verantwoordelijk voor de ontgrondingsvergunning. De gemeente Zeewolde is initiatiefnemer van de MER-procedure voor de bestemmingsplanherziening. De gemeente Zeewolde stelt het bestemmingsplan op. De provincie Flevoland is het bevoegd gezag voor de ontgrondingsvergunning.

1.2 M.e.r.-plicht

Een m.e.r.-procedure is verplicht bij de voorbereiding van activiteiten die mogelijk leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het heeft als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van een plan of besluit.

De maatregelen voor Noorderwold-Eemvallei Fase 1 bestaan onder andere uit ontgrondingswerkzaamheden en functiewijzigingen van bestaande agrarische bestemmingen. Het doorlopen van de m.e.r.-procedure is noodzakelijk vanwege het overschrijden van de grenswaarden voor ontgrondingswerkzaamheden en functiewijziging. In onderstaande paragrafen wordt hier verder op ingegaan.

1.2.1 Ontgrondingen ten behoeve van het afgraven van percelen

(C16: grenswaarde van 25 hectare of meer hectare 'winning van oppervlakedelfstoffen uit de landbodem')

Vanuit het Besluit m.e.r. (onderdeel C, categorie 16.1) geldt een planm.e.r.-plicht voor de vaststelling van een bestemmingsplan dat de winning van oppervlakedelfstoffen uit de landbodem mogelijk maakt, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 12,5 ha of meer. Voor het realiseren van 68,5 hectare moeras is het nodig dat er meer dan 25 hectare wordt ontgrondt. Vanwege de omvang van de ontgroning geldt een planm.e.r.-plicht.

Naast de planm.e.r.-plicht voor het kaderstellende plan dat de ontgroning mogelijk maakt, geldt er voor de ontgroning zelf ook een project-m.e.r.-plicht, aangezien een ontgrondingsvergunning nodig is voor een oppervlakte van meer dan 25 ha.

1.2.2 Functiewijziging ruimtelijk plan

(D9: grenswaarde van 125 hectare of meer, functiewijziging in ruimtelijk plan)

Het plan bevat een functiewijziging (agrarisch naar natuur en agrarisch naar wonen) van diverse gronden. Hiervoor wordt een bestemmingsplan opgesteld. Door het wijzigen van de bestemming wordt ook het huidige beheer van de gronden aangepast. In het bestemmingsplan wordt de grens van 125 ha, zoals genoemd in de Wet milieubeheer, overschreden. Deelgebied 1 en 2 beslaan ca. 150 ha. Daarom geldt ook vanwege de functiewijziging een planm.e.r.-plicht voor het bestemmingsplan.

1.3 Doel Notitie Reikwijdte en Detailniveau en procedure

Voor het doorlopen van de m.e.r.-procedure stelt de gemeente Zeewolde de Notitie Reikwijdte en Detailniveau op (verder NRD). Deze NRD informeert u over de start van de m.e.r.-procedure en geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het MER en de onderzoeksopzet. Door publicatie van deze NRD krijgt eenieder de gelegenheid zienswijzen te geven op de onderzoeksopzet. Gelijktijdig met de ter inzage legging van deze NRD worden diverse betrokken bestuursorganen en maatschappelijke instanties (zoals Rijkwaterstaat, Provincie Flevoland, omliggende agrariërs en omwonenden, waterschap Zuiderzeeland) geïnformeerd en geraadpleegd over de NRD.

1.4 Milieueffectrapportage

Na het vaststellen van de NRD en de Reactienota stelt de gemeente Zeewolde, als initiatiefnemer, een MER op. Bij het opstellen van het MER worden alle ervaring, kennis en informatie opgedaan tijdens het gebiedsproces van de planuitwerking voor Noorderwold-Eemvallei betrokken.

De m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan de besluitvormingsprocedure van het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning.

In het MER wordt ook onderzocht of en zo ja welke ontwerpalternatieven zijn overwogen om de beoogde doelstellingen van het project te realiseren. Mogelijke alternatieven worden in het MER systematisch, transparant en objectief in beeld gebracht.

De Commissie voor de milieueffectprocedure (verder Cie. m.e.r.) is wettelijk verplicht advies uit te brengen over het MER. Dat gebeurt tijdens de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp ontgrondingsvergunning.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de (compensatie)opgave en geeft een korte beschrijving van het gebied waarbinnen de ontwikkeling gaat plaatsvinden. Hoofdstuk 3 beschrijft de referentiesituatie en te beschouwen ontwerpvarianten van Noorderwold-Eemvallei. Hoofdstuk 4 gaat in op de reikwijdte en het detailniveau van de effectbeschrijving. Hoofdstuk 5 beschrijft hoe de m.e.r.-procedure voor dit project eruit ziet.

2 Gebiedsbeschrijving en probleem- en doelstelling

Dit hoofdstuk gaat in op het plangebied (paragraaf 2.1) en de compensatieopgave (paragraaf 2.2).

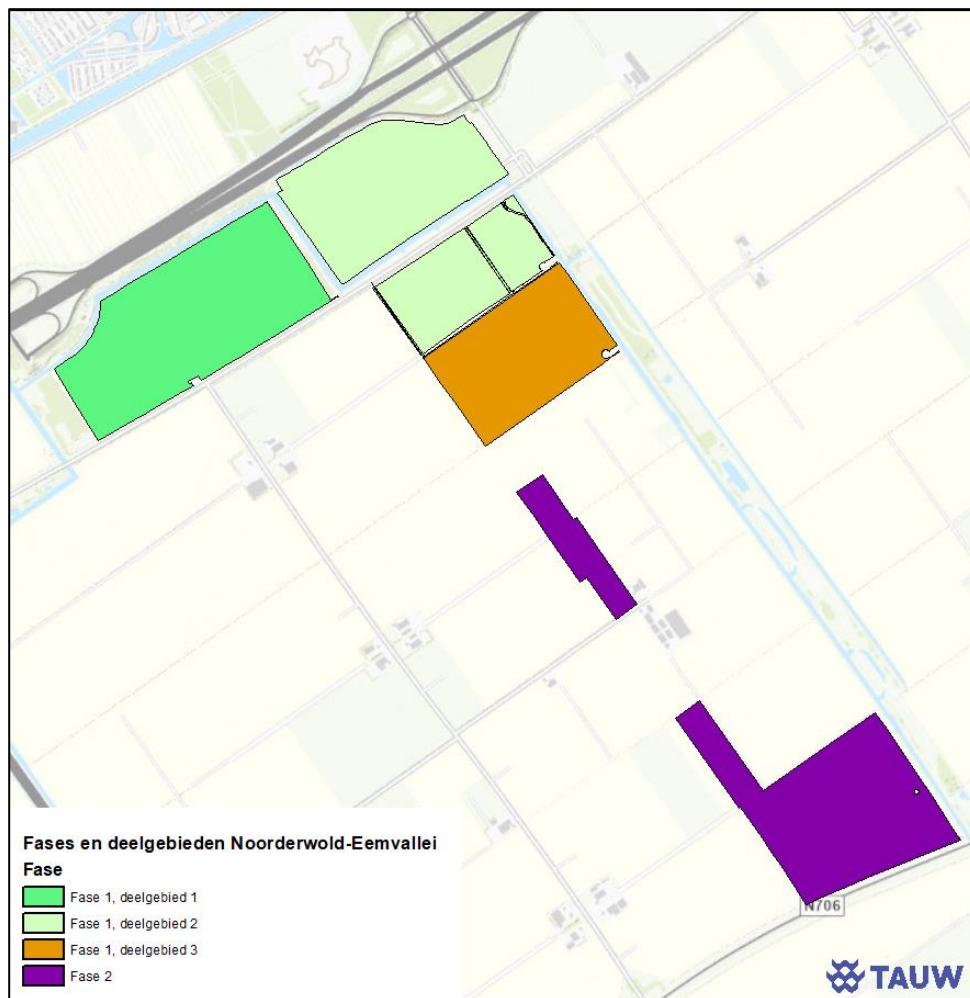
2.1 Plan- en studiegebied en aandachtspunten Natura 2000

Het plangebied ligt in het landbouwgebied van Zuidelijk Flevoland, ten oosten van Almere. Het gebied bestaat uit landbouwpercelen en betreft een kenmerkend Flevolands polderlandschap, met afgebakende kavels en rechte lijnen. Rondom Noorderwold-Eemvallei liggen landbouwgronden in gebruik voor akkerbouw en veeteelt. Sinds de drooglegging van Flevoland zijn de polderpercelen voor agrarische doeleinden gebruikt. Door het gebied lopen de Ibisweg en enkele fietspaden. Het gebied ligt ten zuiden van de A6, die verhoogd ligt (ca 2,5 m) ten opzichte van het plangebied. Een belangrijk landschapselement in het plangebied is de Wulptocht, die het gebied doorkruist vanaf de Grote Trap (een 8 kilometer lang fietspad door een brede natuurstrook) richting de A6. Naast de groenstrook en bosschages langs de fietspaden zijn laan- en boombeplantingen aanwezig langs de Ibisweg en deels langs de A6. Andere bijzondere kenmerken van en rondom het plangebied zijn de hoge archeologische verwachtingswaarde door de historische loop van de Eem, de sterke bodemdaling en kweldruk, de geluidscontouren van de A6 en de slagschaduw van de reeds geplaatste windturbines.

In het Programma Nieuwe Natuur Noorderwold-Eemvallei wordt in totaal minimaal 206 ha nieuwe natuur gerealiseerd. De realisatie van het Noorderwold-Eemvallei is verdeeld in twee fases: Noorderwold - Eemvallei Fase 1 en Noorderwold-Eemvallei Fase 2. Het plangebied voor fase 2 ligt ten zuiden van fase 1. Het deelgebied Noorderwold - Eemvallei Fase 2 is geen onderdeel van het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning en valt daarom niet binnen de scope van deze MER-procedure. Deelgebied 3 van Fase 1 is tevens geen onderdeel van deze MER-procedure. Fase 1 kent vanwege de compensatieverplichting een groot aandeel natuurontwikkeling. In fase 2 ligt de focus op het ontwikkelen van natuur met landbouwkundig medegebruik. Naar verwachting bestaat dit uit natuurinclusieve akkerbouw, waaronder een vogelakker en met eventueel extensieve begrazing. Voor fase 2 is nog geen inrichtingsvoorstel bekend, ook zijn eventueel benodigde procedures nog niet gestart.

Noorderwold-Eemvallei Fase 1 deelgebied 1 en 2 (hierna 'het plangebied') valt deels (ca. 70 ha) binnen de plangrenzen van een grootschalig ontwikkelgebied van 4.300 ha, het Oosterwold (zie figuur 2.1). Voor ontwikkelingen binnen deze plangrenzen gelden de kaders en uitgangspunten uit de besluitvorming Oosterwold van juni 2016. Dit betekent dat binnen het plangebied 6 procent voor 'rood-gebieden' moet worden toegewezen. 'Rood-gebieden' zijn locaties waar bebouwing en infrastructuur gerealiseerd kan worden via een wijzigingsbevoegdheid. De specifieke functies in deze roodgebieden zijn nog niet nader gespecificeerd. Welke specifieke functies in deze roodgebieden komen is vooralsnog niet bekend. De ruimtelijke verdeling in het gehele plangebied van Noorderwold-Eemvallei Fase 1 bestaat uit 36 ha bos en 68,5 ha kleimoeras als compensatienatuur.

De rest van het plangebied wordt ingevuld met maximaal 4,1 ha roodruimte, 10 ha experimentele landbouw, en meer dan 30 ha biologische landbouw en graslanden (ten behoeve van overgangsmilieus). De compensatienatuur wordt gerealiseerd in deelgebied 1 en 2. Deelgebied 3 (dat geen onderdeel is van dit MER, maar wel van Noorderwold-Eemvallei Fase 1) gaat met name bestaan uit biologische landbouw. In het plangebied is tevens 0,84 hectare grasland voorzien ter compensatie van het verharde deel van het windpark. In totaal heeft het Noorderwold-Eemvallei een omvang 185 hectare.



Figuur 2.1 Overzicht plangebied Oosterwold en Noorderwold Eemvallei Eerste en Tweede Fase

Noorderwold-Eemvallei Fase 1 is opgedeeld in 3 deelgebieden. Het plangebied voor het bestemmingsplan betreft deelgebied 1 en 2. Op het meest zuidelijke perceel (deelgebied 3) wordt bos aangeplant en natuur met agrarisch medegebruik. Voor deze ontwikkeling wordt een apart besluitvormingstraject doorlopen met een bestemmingsplan inclusief m.e.r.-beoordeling. De ontwikkeling van deelgebied 3 is daarom geen onderdeel van het voorliggende bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning.

De ontwikkeling van deelgebied 3 wordt als autonome ontwikkeling in het MER voor het plangebied opgenomen om cumulatieve effecten te bepalen. De contouren van de plangebieden zijn weergegeven in figuur 2.1.

De percelen waarop de herinrichting plaatsvindt zijn in eigendom van Stichting Flevolandschap (SFL). SFL is tevens samen initiatiefnemer van de ontwikkelingen van Noorderwold-Eemvallei. Dit is in samenwerking met stichting ERF en stichting Hemus (dochteronderneming van Stichting ERF).

Studiegebied

Het studiegebied is het gebied waar effecten als gevolg van de voorgenomen activiteit kunnen optreden. Het betreft het plangebied én de omgeving daarvan. De omvang van het studiegebied kan niet bij voorbaat worden aangegeven. Uit onderzoek in het kader van het MER blijkt hoe ver de milieugevolgen van de realisatie van het Noorderwold-Eemvallei zich uitstrekken. Dit kan per milieuaspect verschillen.

2.2 Compensatieopgave

Circa 105 hectare van de ontwikkeling in het plangebied bestaat uit de realisatie van natuur voor een compensatieopgave. De compensatieopgave komt voort uit de verbreding van de A6 (tracé Schiphol-Amsterdam-Almere) en voor een klein deel uit Windpark Zeewolde. De compensatie met betrekking tot de verbreding van de A6 is vastgelegd tussen de provincie Flevoland en Rijkswaterstaat. De compensatieplicht is overeenkomstig met het tracébesluit d.d. maart 2010 (kenmerk NH0210ZH032). De realisatie van de compensatienatuur vindt plaats binnen het deelproject Noorderwold-Eemvallei Fase 1. Op 27 juni 2017 is ingestemd op een overeenkomst vanuit Windpark Zeewolde met Stichting Flevoland en Staatsbosbeheer voor het realiseren van een compensatie van het verloren NNN-gebied door het Windpark Zeewolde.

De ambitie is om binnen het plangebied een aaneengesloten en gevarieerd nat moerassig landschap en bosgebied te realiseren door de aanplant van vegetatie, het verbreden en aanleggen van watergangen evenals enkele waterpartijen. Het plangebied van Noorderwold-Eemvallei Fase 1 bestaat uit 36 ha bos en 68,5 ha kleimoeras als compensatienatuur. Het ontwerp beoogt het behalen van voldoende natuurkwaliteit. De exacte inrichting van het terrein is vooralsnog niet vastgesteld. Bekend is dat in deelgebied 1 en 2 het kleimoeras wordt gerealiseerd. Met name voor de aanleg van het moeras is grootschalige ontgroning benodigd.

3 Referentiesituatie en planalternatief

Dit hoofdstuk beschrijft de referentiesituatie (paragraaf 3.1) en het totstandkomingsproces van het planalternatief (paragraaf 3.2).

3.1 Referentiesituatie

Om milieueffecten van de ontwikkelingen van het gebied (de maatregelen die het bestemmingsplan mogelijk maakt) in beeld te brengen, worden de ontwerpen vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie geeft de situatie weer die naar verwachting op termijn ontstaat zonder uitvoering van de voorgenomen maatregelen.

In het MER wordt voor de termijn van de referentiesituatie uitgegaan van de planperiode van bestemmingsplan, welke 10 jaar bedraagt.

Als referentiesituatie wordt de combinatie van de huidige situatie en autonome ontwikkelingen in beeld gebracht, zonder uitvoering van de maatregelen. Dit zijn de ontwikkelingen (overheidsplannen en andere gebiedsactiviteiten) waarover al een formeel besluit is genomen en welke binnen afzienbare tijd tot uitvoering kunnen worden gebracht.

Relevante autonome ontwikkelingen in het gebied zijn onder meer:

- Ontwikkeling van het stedelijk gebied Oosterwold (Zeewolde en Almere), zoals opgenomen in de structuurvisie (Intergemeentelijke structuurvisie van gemeente Almere en gemeente Zeewolde, 2013)
- Uitbreiding of ontwikkeling van (agrarische) bedrijven in het gebied
- Ontwikkeling deelgebied 3 binnen het plangebied Noorderwold-Eemvallei Fase 1
- Ontwikkeling Noorderwold Fase Twee
- Klimaatverandering

Deze autonome ontwikkelingen hebben mogelijk in meerdere of mindere mate invloed op de doelen (o.a. natuurcompensatie) en effecten van de voorgenomen ontwikkeling. In het MER worden de voorgenomen ontwikkeling en autonome ontwikkelingen daarom in samenhang bekeken.

3.2 Totstandkoming planalternatief

Bij de totstandkoming van het plan voor Noorderwold - Eemvallei Fase 1 zijn op hoofdlijnen twee inrichtingsvarianten afgewogen. Beide ontwerpen zijn gericht op de realisatie van de compensatieopgave in combinatie met biologische en experimentele landbouw en bebouwing. Daarbij wordt voorzien in onder meer ontgravingen, aanplanten van riet, bomen, een struweel/houtwal, plaatsen van stuwen, realiseren van natuurvriendelijke oevers (NVO), plaatsen van een brug, en, afhankelijk van het ontwerp, het verleggen van een watergang. De ontwerpen verschillen met name in het wel of niet verleggen van de Wulptocht, het wel of niet verhogen van het grondwaterpeil, en het in acht nemen van de archeologische waardevolle oeverwallen. Onderstaand zijn ontwerp 1 en ontwerp 2 beknopt omschreven.

Ontwerp 1 – verlegging wulptocht en verhoging waterpeil

Ontwerp 1 voorziet in de verlegging van de Wulptocht, waarmee een aaneengesloten natuurgebied ontstaat. De Wulptocht sluit aan op de natuurstrook en het watersysteem van de Grote Trap. De nieuwe Wulptocht krijgt een natuurvriendelijke oever (NVO). De huidige

watergangen hebben een polderpeil van -6,20 m NAP, ca 1,20 tot 1,70 m onder maaiveld. Voor het aangelegde moeras moet het waterpeil circa 50 cm boven maaiveld staan (-5,0 m NAP). Hiervoor moet het waterpeil kunstmatig worden opgezet. Het peilverschil wordt in dit ontwerp beperkt door de kavels beperkt af te graven. De vrijgekomen grond wordt grotendeels in het gebied zelf verwerkt in een bosheuvel.

In figuur 3.1. is het ontwikkelplan voor ontwerp 1 weergegeven.



Figuur 3.1 Ontwerp 1 ontwikkelplan Noorderwold-Eemvallei Fase 1 (Feddes Olthof Landschapsarchitecten)

Ontwerp 2 – moeras op huidig waterpeil en contour Eemvallei

Ontwerp 2 voorziet in tegenstelling tot ontwerp 1 niet in verlegging van de Wulptocht. Daarom vindt er tevens geen peilverhoging plaats en worden geen wijzigingen aan het watersysteem en/of nieuw oppervlaktewater gerealiseerd. In dit ontwerp wordt het originele waterpeil gehanteerd. Ter afscheiding tussen het plangebied en de naastgelegen percelen wordt een sloot gerealiseerd die in verbinding staat met de Wulptocht. Wanneer een sloot niet mogelijk is wordt er een greppel gerealiseerd waardoor het overtollig water beter kan worden afgevoerd en er een duidelijkere grensafbakening is. Om het benodigde peil voor de ontwikkeling van de natuurwaarden in en rondom het kleimoeras te behalen, voorziet ontwerp 2 in het dieper ontgraven van de moerasgebieden. Tevens is de ligging van het moeras aangepast op basis van de ligging van de oeverwallen om archeologische waarden te ontzien. Ook de roodlocaties zijn daarop aangepast.

In figuur 3.2 is het ontwikkelplan van ontwerp 2 weergegeven.



Figuur 3.2 Schetsontwerp 2 Noorderwold-Eemvallei Fase 1 (TAUW)

3.3 Optimalisatie planalternatief

In het MER worden het planalternatief en het ontwerp dat bij het opstellen van de ontwikkelplannen is afgewogen onderzocht op de in paragraaf 4.2 beschreven milieueffecten. Voor de beoordeling van deze effecten wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de beschikbare onderzoeken die voor het ontwerp zijn en worden uitgevoerd. Wanneer negatieve effecten optreden, worden optimalisaties of mitigerende maatregelen voorgesteld. Deze voorstellen kunnen zowel betrekking hebben op de aanlegfase en de uiteindelijk gerealiseerde fase.

Optimalisatievoorstellen voor de aanlegfase zijn gericht op de werkzaamheden in het gebied voor de realisatie van de plannen, bijvoorbeeld het verminderen van tijdelijke hinder voor omwonenden en het uitvoeren van werkzaamheden buiten het broedseizoen voor de fauna in het gebied. Voor de uiteindelijk gerealiseerde fase wordt waar mogelijk binnen de kaders van de opgave gezocht naar optimalisatievoorstellen in de vorm van aanvullende varianten of mitigerende maatregelen. Het planalternatief vormt met de optimalisatiemogelijkheden de uiteindelijke milieu-informatie voor het bestemmingsplan.

4 Reikwijdte en detailniveau

Dit hoofdstuk beschrijft kort het (beleids)kader waaruit de (milieu)criteria voor een belangrijk deel voortkomen en de beoordelingscriteria die in het MER behandeld worden.

4.1 Relevante (beleids-)kaders

Op Europees-, rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau zijn er diverse (beleids)kaders die relevant zijn voor de maatregelen en het gebied waarin de werkzaamheden plaats gaan vinden. Dit gaat onder meer om de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) de Wet natuurbescherming, de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening, gemeentelijke bestemmingsplannen en het waterbeheerplan en de legger van het waterschap. De beleidskaders en hun relevantie voor dit project worden in het MER nader uiteengezet.

4.2 Aanpak effectbeoordeling en reikwijdte en detailniveau

Het doel van het MER is om de relevante milieueffecten van het planalternatief en de verschillende varianten voor de beoogde ingrepen op een objectieve manier inzichtelijk te maken. In deze paragraaf wordt ingegaan op de te onderzoeken beoordelingscriteria en het detailniveau van het onderzoek. De beoordelingscriteria die worden gebruikt, zijn afgeleid uit de kader- en randvoorwaarde stellende uitspraken uit relevant milieubeleid en -regelgeving.

Onderstaande tabel geeft voor de verschillende relevante milieuthema's aan waar de belangrijke aandachtspunten voor de effectbeschrijving in het MER voor de voorgenomen maatregelen liggen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in effecten tijdens aanlegfase en gebruiksfase.

Tabel 4.1 Milieuthema's en criteria effectbeoordeling

Milieuthema	Beoordelingscriteria	Kwantitatief / kwalitatief
Bodem en water	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op de bodemkwaliteit • Effecten op de hydrologische situatie (oppervlaktewater en grondwater) • Effecten op bebouwing • Effecten op grondgebruik • Effecten op waterkwaliteit • Tijdelijke effecten tijdens realisatiefase 	Kwalitatief
Klimaat en duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> • Robuustheid plan voor klimaatverandering • Bijdrage plan aan duurzaamheidsdoelstellingen 	Kwalitatief
Natuur	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op beschermde soorten Wet natuurbescherming • Effecten op beschermde gebieden Wet natuurbescherming (Natura 2000) • Effecten op Natuur Netwerk Nederland • Tijdelijke effecten tijdens realisatiefase (verstoring door geluid, licht en beweging) 	Kwalitatief / kwantitatief
Landschap	<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeding gebiedskarakteristiek (landschappelijke lijnen, gebieden en elementen) • Ruimtelijke kwaliteit (beleving) van het gebied na realisatie 	Kwalitatief
Cultuurhistorie en archeologie	<ul style="list-style-type: none"> • Effect op aanwezige cultuurhistorische waarden in het plan- en studiegebied (historische bouwkunde en -geografie) • Effect op aanwezige archeologische waarden in het plan- en studiegebied (verwachtingswaarde en bekende waarden) 	Kwalitatief

Milieuthema	Beoordelingscriteria	Kwantitatief / kwalitatief
Woon- werk- en leefmilieu	<ul style="list-style-type: none"> • Effect op bereikbaarheid woningen en bedrijven • Tijdelijke hinder (geluid, trillingen) tijdens realisatiefase • Effecten op woon-, werk- en recreatieve functie • Effecten op agrarische verkavelingsstructuur • Tijdelijke effecten tijdens realisatiefase 	Kwantitatief / kwalitatief
Landbouw	<ul style="list-style-type: none"> • Effect op grondgebruik (zie bodem en water) • Effecten op agrarische verkavelingsstructuur (zie woon-, werk- en leefmilieu) • Effecten op werkfunctie (zie woon-, werk- en leefmilieu) 	Kwalitatief / kwantitatief
Verkeer	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op verkeersafwikkeling en veiligheid • Tijdelijke effecten tijdens realisatiefase 	Kwantitatief / kwalitatief
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op de luchtkwaliteit • Tijdelijke effecten tijdens realisatiefase 	Kwalitatief / kwantitatief
Externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Effecten op aanwezige kabels en leidingen • Effecten op nabijgelegen inrichtingen (windmolens) • Effecten op niet gesprongen explosieven (NGE) 	Kwalitatief

Voor de vergelijking van de alternatieven worden de effecten met plussen en minnen op een zevenpuntsschaal beoordeeld (van + + naar - -) ten opzichte van de referentiesituatie, zie ook tabel 4.2.

Tabel 4.2 Beoordelingsschaal

Score	Betekenis
++	Zeer positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
+	Positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
0/+	Licht Positief effect ten opzichte van de referentiesituatie
0	Geen effect ten opzichte van de referentiesituatie
0/-	Licht negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie
-	Negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie
--	Zeer negatief effect ten opzichte van de referentiesituatie

5 De m.e.r.-procedure

In dit hoofdstuk gaan we in op de procedure voor de milieueffectrapportage, de m.e.r. procedure. We behandelen de betrokken partijen, de procedurestappen en de inhoudelijke vereisten voor een MER.

5.1 Partijen betrokken bij de m.e.r.-procedure

In deze paragraaf worden de partijen belicht die bij de m.e.r.-procedure zijn en/of worden betrokken.

Initiatiefnemer en bevoegd gezag

De verantwoordelijkheid voor de planvorming van de maatregelen in het plangebied ligt bij Stichting Flevolandschap. Vanuit deze verantwoordelijkheid treedt deze partij op als initiatiefnemer voor de maatregelen.

In verband met de benodigde functiewijziging stelt de gemeente een bestemmingsplan op. De m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan de besluitvormingsprocedures van het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning.

De initiatiefnemers vragen het bevoegd gezag om mede op basis van het op te stellen milieueffectrapport een besluit te nemen over het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning. De gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde treden op als bevoegd gezag voor het bestemmingsplan. De Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van de Provincie Flevoland treden op als bevoegd gezag voor de ontgrondingsvergunning.

Overige betrokken partijen

- Waterschap Zuiderzeeland
- Rijkswaterstaat
- Gemeente Almere

Overige belanghebbenden

Rondom het plangebied wonen verschillende agrariërs. Zij zijn bij de eerste planvorming voor Noorderwold-Eemvallei telefonisch geïnformeerd over het plan. Ook bij de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan voor deelgebied 3 zijn de agrariërs, de projectontwikkelaars en de pachter van de grond van SFL gebeld. Ze zijn gewezen op het bestemmingsplan en SFL heeft de mogelijkheid geboden om een toelichting te geven op de plannen. Daar is geen reactie op gekomen.

Een aantal van de omliggende agrariërs heeft wel een inspraakreactie ingediend op het eerdere voorontwerpbestemmingsplan voor deelgebied 1, 2, en 3 en een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan voor deelgebied 3. Deze agrariërs hebben er belang bij dat de realisatie van natuur niet ten koste gaat van hun opbrengst.

Stichting Flevolandschap organiseert een informatieavond voor de omliggende agrariërs, omwonenden, eigenaren en LTO.

Commissie voor de milieueffectrapportage

De onafhankelijke Commissie voor de m.e.r. toetst het op te stellen MER op juistheid en volledigheid en geeft daarover advies aan het bevoegd gezag. Tijdens deze toetsing worden de relevante aandachtspunten vertaald in duidelijke aanbevelingen voor het besluitvormingstraject na het MER.

Zienswijzen

Iedereen (bijvoorbeeld bewoners en organisaties) kan twee keer een zienswijze geven tijdens deze m.e.r.-procedure. De eerste keer is tijdens de ter inzage ligging van deze NRD met het voorontwerpbestemmingsplan. De tweede keer betreft de ter inzage ligging van het MER in combinatie met het uiteindelijk beoogde besluit (het ontwerpbestemmingsplan en ontwerp ontgrondingsvergunning).

5.2 De procedurestappen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de procedurestappen van de m.e.r.-procedure die hoofdzakelijk binnen de verkenningsfase wordt doorlopen.

Voorfase

In de voorliggende Notitie reikwijdte en Detailniveau (NRD) wordt aangegeven op welke thema's het onderzoek in het MER zich richt: de reikwijdte van het onderzoek. De publicatie is onder andere bedoeld om derden (burgers en belangengroepen) en wettelijke adviseurs te informeren over de start van de m.e.r.-procedure voor de bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning. Na publicatie van deze NRD bestaat de mogelijkheid tot inspraak, zoals die door het bevoegd gezag, de gemeente Zeewolde, wordt georganiseerd. Eenieder heeft vervolgens gedurende 6 weken de gelegenheid om zienswijzen in te dienen op de NRD. De NRD wordt gelijktijdig met het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

MER

Het MER wordt opgesteld aan de hand van de onderzoeksopgave zoals beschreven in deze NRD en het advies van het bevoegd gezag over reikwijdte en detailniveau.

De gemeente Zeewolde formuleert mede op basis van het MER een keuze uit het planalternatief en de bestudeerde varianten van het planalternatief.

Inspraak

Wanneer het MER inhoudelijk is afgerond wordt deze samen met het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp ontgrondingsvergunning ter inzage gelegd. Eenieder kan vervolgens zienswijzen indienen op het MER. De Commissie voor de m.e.r. brengt verplicht advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

Definitief besluit

Na zienswijzen en advisering over het MER, ontwerpbestemmingsplan en ontwerp ontgrondingsvergunning voor het Noorderwold-Eemvallei Fase 1 wordt het definitieve bestemmingsplan en de definitieve ontgrondingsvergunning opgesteld. Het bestemmingsplan wordt bij de gemeenteraad ter vaststelling voorgelegd volgens artikel 3.5 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). De ontgrondingsvergunning wordt ter verlening voorgelegd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Het definitieve bestemmingsplan, de ontgrondingsvergunning en het MER worden ter inzage gelegd voor het indienen van beroep.

Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt het definitief ontwerp opgesteld. De uitvoering kan gestart worden zodra alle benodigde vergunningen voor de realisatie verleend zijn door het bevoegd gezag. In bijlage 1 is de m.e.r.-procedure weergegeven, inclusief alle termijnen en verantwoordelijke partijen.

5.3 Inhoudelijke vereisten

Een MER moet aan een aantal eisen voldoen. Deze eisen zijn wettelijk bepaald (Wet milieubeheer):

- Een beschrijving van de voorgenomen activiteit en de wijze van uitvoering, met de (reële) alternatieven daarvoor, en de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven
- Een aanduiding van het te nemen besluit of de besluiten waarvoor het milieueffectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en alternatieven
- Een beschrijving van de huidige situatie en autonome ontwikkeling van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben
- Een beschrijving van de gevolgen van voorgenomen activiteit en alternatieven voor het milieu, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven
- Een vergelijking van de alternatieven op basis van de bepaalde milieueffecten
- Een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige milieueffecten van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen
- Een overzicht van de leemten in kennis, ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens
- Bij het opstellen van het milieueffectrapport wordt rekening gehouden met andere relevante uitgevoerde beoordelingen
- Het milieueffectrapport is gesteld in de Nederlandse taal
- Een publieksvriendelijke samenvatting

Het milieueffectrapport bevat daarmee de informatie die redelijkerwijs mag worden vereist om tot een gemotiveerde conclusie te komen over de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, waarbij rekening wordt gehouden met de bestaande kennis en beoordelingsmethoden.

5.4 Te nemen besluiten

Voor de realisatie van de voorgenomen activiteit zijn de volgende besluiten noodzakelijk:

- Bestemmingsplan (gemeente Zeewolde)
- Ontgrondingsvergunning (provincie Flevoland)

Bijlage 1 De m.e.r.-procedure

Uitgebreide m.e.r.-procedure

