



provincie
Zuid-Holland

Ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau Middengebied Zuidplaspolder Herziening Omgevingsbeleid Provincie Zuid-Holland

Versie 05-10-2021





Afbeelding voorblad: De Moordrechtboog A20

Omschrijving: Aansluiting van de N457 (de Moordrechtboog) op de A20, als onderdeel van de Parallelstructuur A12.

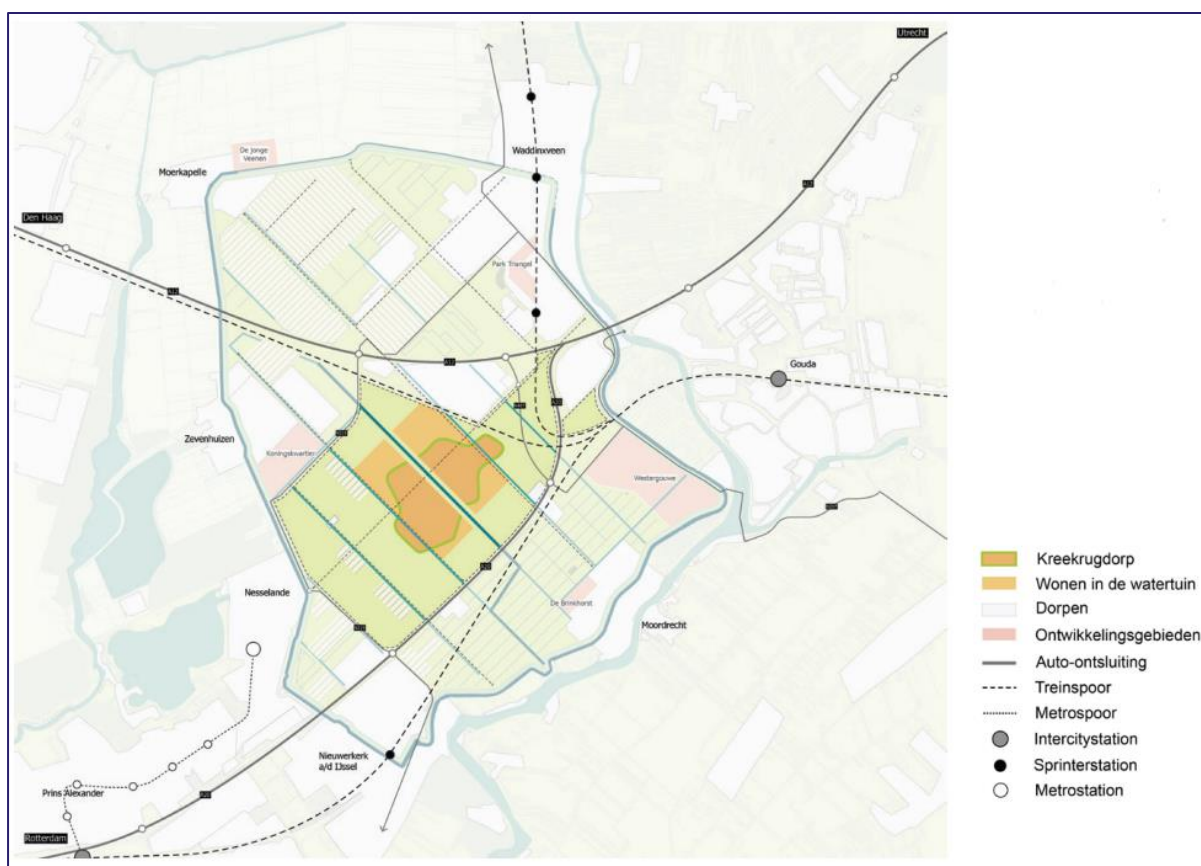
Fotograaf: Gerhard van Roon/ Kunst en Vliegwerk

Inhoud

1	Introductie	3
1.1	Wat is een m.e.r.?	5
1.2	Wat is een NRD?	6
1.3	Proces tijdlijn.....	6
1.4	Leeswijzer.....	8
2	PlanMER	9
2.1	Waarom een PlanMER?	9
2.2	Inhoud PlanMER.....	10
3	Wat gaan we onderzoeken?	11
3.1	Wat is de scope van het onderzoek?	11
3.2	Wat is het vertrekpunt van de PlanMER?	15
4	Hoe gaan we het onderzoeken?	17
4.1	Opzet op hoofdlijnen	17
4.2	Beoordeling van de voorgenomen ontwikkeling	17
4.3	Wijze van beoordeling	19
5	Vervolgstappen	20

1 Introductie

De gemeente Zuidplas werkt, samen met het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland, aan de ontwikkeling van het Middengebied van de Zuidplaspolder (hierna: het Middengebied). Het Middengebied is gelegen tussen de kernen Nieuwerkerk aan den IJssel, Moordrecht en Zevenhuizen langs de A12 en A20 (zie afbeelding 1).



Afbeelding 1: Kaart Middengebied

Op 1 juli 2021 is de Bestuurlijke Overeenkomst Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder (hierna: de Overeenkomst) getekend door de gemeente Zuidplas, de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland. In de Overeenkomst zijn afspraken gemaakt over de grootschalige, integrale ontwikkeling van het Middengebied. Dit betreft onder andere de realisatie van een nieuw dorp met 8.000 woningen met bijbehorende voorzieningen, 65 ha (bruto) bedrijventerrein, bijbehorende infrastructuur, natuur en recreatievoorzieningen. De gemeente Zuidplas zal, deels door middel van actief grondbeleid, het initiatief nemen voor de realisatie van deze integrale gebiedsontwikkeling. De

gemeenteraad van Zuidplas heeft een Masterplan vastgesteld voor het Middengebied waarin deze ontwikkeling is uitgewerkt. Deze ontwikkeling kan alleen mogelijk gemaakt worden door een nieuw gemeentelijk omgevingsplan, dan wel bestemmingsplan afhankelijk van het moment van de inwerkingtreding van de omgevingswet, met daarin de planologische mogelijkheden en ruimtelijke kaders voor de ontwikkeling van het Middengebied en de daarbij behorende bedrijvigheid, voorzieningen, infrastructuur en groen.

Het gemeentelijk omgevingsplan moet passen binnen het provinciale omgevingsbeleid. In de Overeenkomst is geconstateerd dat de voorgenomen ontwikkeling van het Middengebied niet past binnen het vigerende provinciale omgevingsbeleid. Daarom is in de Overeenkomst afgesproken dat Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (GS) aan Provinciale Staten van Zuid-Holland (PS) zullen voorstellen om het provinciale omgevingsbeleid te herzien zodat de voorgenomen ontwikkeling van het Middengebied hier binnen past.

Bij het uitvoeren van deze plannen zijn milieueffecten echter niet uit sluiten waardoor een milieueffectrapportage (m.e.r) uitgevoerd moet worden, voorafgegaan door een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Er moet zowel een m.e.r. worden uitgevoerd voor het gemeentelijke omgevingsplan als voor de herziening van het provinciale omgevingsbeleid. De gemeente Zuidplas heeft in mei 2021 een Ontwerp NRD voor de m.e.r. behorende bij het omgevingsplan, vrijgegeven en ter inzage gelegd om op die manier de milieubelangen volwaardig mee te nemen bij de besluitvorming over dit omgevingsplan.

De provincie Zuid-Holland heeft ervoor gekozen een aparte m.e.r. uit te voeren in het kader van de herziening van het provinciale omgevingsbeleid (voorafgegaan door een PlanMER) vanwege een drietal redenen. Ten eerste is de inhoudelijke scope van de m.e.r. voor de herziening van het provinciale omgevingsbeleid beperkter. Deze gaat alleen over de locatiekeuze voor wonen en bedrijventerreinen en de maatwerkaanduiding voor glastuinbouw (zie hoofdstuk 3). De m.e.r. behorende bij het gemeentelijke omgevingsplan gaat ook over andere ontwikkelingen in het Middengebied zoals energie en natuur. Bovendien start er een aparte m.e.r. voor de herziening van het provinciale omgevingsbeleid voor energie (naar aanleiding van de regionale energiestrategieën) en daar zou dan inhoudelijke overlap ontstaan met deze m.e.r. Ten tweede is er een verschil in detailniveau met de m.e.r. voor het gemeentelijke omgevingsplan. Die m.e.r. richt zich op de concrete inrichting van het Middengebied terwijl de m.e.r. behorende bij het provinciaal

omgevingsbeleid vooral gaat over de locatiekeuze voor wonen en bedrijventerreinen. De derde reden is dat wanneer er één gezamenlijke m.e.r. uitgevoerd wordt, er een probleem in de procedure ontstaat. Het is namelijk zeer gewenst, en afgesproken in de Overeenkomst, dat het provinciaal omgevingsbeleid is aangepast voordat het gemeentelijke Ontwerp Omgevingsplan ter inzage wordt gelegd zodat deze niet strijdig is met het provinciale omgevingsbeleid. Als er één gezamenlijke m.e.r. wordt uitgevoerd, zal de gemeente Zuidplas ca. een half jaar moeten wachten met het vaststellen van het Ontwerp Omgevingsplan na afronding van de PlanMER totdat het provinciale omgevingsbeleid is aangepast. Daarmee komen ook de termijnen uit de Overeenkomst m.b.t. overdracht van gronden en start van de woningbouw onder druk te staan en dat is zeer ongewenst.

Voor de PlanMER behorende bij de herziening van het provinciaal omgevingsbeleid zullen zoveel mogelijk dezelfde gegevens gebruikt worden als voor de PlanMER behorende bij het gemeentelijke omgevingsplan. Dat zijn in elk geval de gegevens die verzameld en gebruikt zijn in het kader van het Masterplan Middengebied Zuidplaspolder en gegevens die nu verzameld gaan worden in het kader van beide m.e.r.-procedures. De gemeente Zuidplas en de provincie Zuid-Holland zullen dat laatste zoveel mogelijk samendoen.

De voorliggende Ontwerp NRD is gekoppeld aan de herziening van het provinciaal omgevingsbeleid. De basis voor de beoordeling is vastgelegd in de Omgevingsvisie Zuid-Holland (de visie), het Omgevingsprogramma (het programma) en de Omgevingsverordening (de verordening). GS zijn initiatiefnemer van en opdrachtgever voor deze NRD.

1.1 Wat is een m.e.r.?

Een m.e.r. (milieueffectrapportage) wordt uitgevoerd om de milieugevolgen van initiatieven of activiteiten binnen het omgevingsbeleid systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen. Daarnaast wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen ontwikkeling om negatieve gevolgen op het milieu te voorkomen of te beperken. De toevoeging 'Plan' geeft aan dat het om een m.e.r. voor een plan gaat. De afkorting MER betreft het uiteindelijke milieueffectrapport. Het doel van deze m.e.r. is dat de gevolgen van een besluit voor het milieu ('de leefomgeving') in beeld gebracht worden en dat die volwaardig meegewogen worden in de besluitvorming.

1.2 Wat is een NRD?

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) staat, zoals de naam al laat doorschemeren, wat de reikwijdte en het detailniveau van de PlanMER gaan zijn. Om te beginnen betekent dit bij reikwijdte de onderwerpen die de m.e.r. moet gaan bestrijken, welke alternatieven onderzocht moeten worden en de relevante milieuaspecten voor het onderzoek. Wat betreft het detailniveau gaat het om de vraag hoe uitgebreid en op welk schaalniveau de milieuaspecten onderzocht moeten worden, inclusief de voorgaande en nog volgende stappen in het onderzoek. De NRD beoogt alle betrokkenen en geïnteresseerde partijen te informeren over de achtergrond en de aard van de voorgenomen ontwikkeling. De Ontwerp NRD wordt ter inzage gelegd, waarbij eenieder in de gelegenheid wordt gesteld zienswijzen kenbaar te maken op het voornemen en op het op te stellen milieueffectrapport (MER). Voor zowel de Ontwerp NRD als de Ontwerp PlanMER wordt de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) om advies gevraagd.

1.3. Proces tijdlijn

De ontwikkeling van de Zuidplaspolder speelt al jaren. Om deze reden volgt hier een beknopte tijdlijn van het proces.

2004: De (discussie over de) ontwikkeling van de Zuidplaspolder kende in 2004 een begin met de Nota Ruimte waarin het Rijk het gebied aanwees als potentiële woningbouwlocatie vanwege haar ligging tussen de grote steden. Toentertijd werd nog gesproken over de realisatie van 15.000 tot 30.000 woningen in de Zuidplaspolder. Na de aanwijzing door het Rijk is door de provincie Zuid-Holland en de gemeenten Rotterdam, Gouda, Waddinxveen en de toenmalige gemeenten Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht en Nieuwerkerk aan den IJssel (nu gemeente Zuidplas), de Grondbank RZG Zuidplas opgericht die gedurende de periode 2004 tot 2011 ca. 300 ha grond heeft opgekocht. Tevens is een deel van de grond in de Zuidplaspolder door private partijen aangekocht met het oog op woningbouwontwikkeling.

2006: Met het vaststellen van het Intergemeentelijke Structuurplan Zuidplas (ISP) in 2006 door de vijf toenmalige gemeenten Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht, Waddinxveen, Nieuwerkerk aan den IJssel en Gouda werd een ontwikkelopgave voor de Zuidplaspolder geformuleerd waaruit de uitgangspunten volgden voor de woningbouwontwikkeling.

2008: In 2008 is de Regionale Ontwikkelorganisatie Zuidplaspolder door de gemeenten Rotterdam, Nieuwerkerk aan den IJssel, Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht, Gouda, Waddinxveen en de provincie Zuid-Holland opgericht om de financieel-economische uitvoerbaarheid van de plannen voor de Zuidplaspolder vast te stellen en om ervoor te zorgen dat de nieuwe weginfrastructuur en de natuur- en groenprojecten mede gefinancierd zouden worden uit de plannen voor woningbouw, bedrijventerreinen en nieuwe glastuinbouwgebieden. In de periode 2008-2010 hebben de toenmalige gemeenten diverse bestemmingsplannen vastgesteld voor de ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerreinen en glastuinbouw in de Zuidplaspolder. Voor het Middengebied van de Zuidplaspolder is de woonbestemming in deze bestemmingsplannen grotendeels vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als gevolg hiervan, en door de economische crisis, stagneerden de plannen voor woningbouw in het Middengebied.

2010: De gemeenten Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht en Nieuwerkerk aan den IJssel fuseerden op 1 januari 2010 tot de gemeente Zuidplas. Eén van de redenen voor deze samenvoeging was het mogelijk maken van gebiedsontwikkeling in het Middengebied.

2014: In 2014 is de Regionale Ontwikkelorganisatie Zuidplaspolder opgeheven. In samenhang hiermee is een vaststellingsovereenkomst (Afspraken provincie Zuid-Holland en gemeente Zuidplas over hoofdplanstructuur, 8 november 2013) gesloten tussen de provincie Zuid-Holland en de gemeente Zuidplas, waarbij een aantal taken en verantwoordelijkheden zijn geherdefinieerd. De provincie Zuid-Holland heeft in de afgelopen 15 jaar stevig in de Zuidplaspolder geïnvesteerd, bijvoorbeeld voor de realisatie van de Moordrechtboog en door aankoop van de gronden in de Groene Waterparel ten behoeve van natuurontwikkeling.

2017: In 2017 heeft de gemeente Zuidplas het bidboek 'Integrale ontwikkeling Zuidplas' vastgesteld voor de toekomstige ontwikkeling van het Middengebied en deze aan de provincie Zuid-Holland aangeboden. De provincie Zuid-Holland heeft ingestemd met het aanbod van de gemeente om de dialoog aan te gaan over de ontwikkeling op basis van de uitgangspunten uit het bidboek.

2019: In juni 2019 heeft de gemeenteraad van Zuidplas de concept-ontwikkelingsvisie voor het Middengebied vrijgegeven voor verrijking, versterking en verdieping aan bewoners, bedrijven, belanghebbenden en bestuurlijke partners. De gemeente geeft in de concept-ontwikkelingsvisie aan te streven naar de ontwikkeling van een Vijfde Dorp in het Middengebied, gelegen in het landschap,

binnen een robuust financieel kader en afgestemd met de deelnemers van de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland. Sindsdien zijn deze partijen en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard in overleg geweest over de ontwikkeling van het Middengebied.

2021: Dit resulteerde in de vaststelling van een masterplan voor de ontwikkeling van het Middengebied door de gemeenteraad van Zuidplas op 19 mei 2021 en de vaststelling van de Overeenkomst op 1 juli 2021 waarin afspraken zijn gemaakt tussen de gemeente Zuidplas, de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland over de realisatie van 8.000 woningen, bedrijvigheid, voorzieningen, infrastructuur en groen.

1.4 Leeswijzer

Om te beginnen wordt in hoofdstuk 2 beschreven waarom er een PlanMER gemaakt moet worden en wat in de PlanMER komt te staan. In hoofdstuk 3 wordt vervolgens ingegaan op wat er precies onderzocht gaat worden. De scope van het onderzoek en het vertrekpunt van de PlanMER worden hierin bekeken vanuit de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. Hoofdstuk 4 bespreekt de onderzoeksopzet op hoofdlijnen en het beoordelingskader met de bijhorende wijze van beoordeling. In hoofdstuk 5 worden de vervolgstappen en de planning beschreven.

2 PlanMER

In dit hoofdstuk wordt aangegeven waarom er een PlanMER opgesteld dient te worden en wat er precies in het PlanMER komt te staan.

2.1 Waarom een PlanMER?

Zoals aangegeven in de Introductie hebben GS in de Overeenkomst afgesproken om aan PS voorstellen te doen voor aanpassing van het provinciaal omgevingsbeleid zodat deze voorgenomen ontwikkeling past binnen het provinciaal omgevingsbeleid. Om het provinciaal omgevingsbeleid te kunnen aanpassen dient een PlanMER opgesteld te worden. Deze PlanMER zal inzicht geven in de milieueffecten van de voorgenomen wijzigingen van het provinciaal omgevingsbeleid voor het Middengebied in vergelijking tot het vigerende provinciaal omgevingsbeleid voor het Middengebied.

Daardoor kan in de besluitvorming over het omgevingsbeleid het milieubelang volwaardig mee worden gewogen en wordt de relevante (milieu-)informatie in beeld gebracht. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de provinciale Omgevingsvisie een structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro artikel 2.2). De Wet milieubeheer schrijft voor dat voor een structuurvisie een milieueffectrapportage (m.e.r.) uitgevoerd moet worden als het kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Deze m.e.r.-procedure is van toepassing bij activiteiten waarvan reeds vast staat dat er mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Deze activiteiten met bijbehorende drempelwaarden staan weergegeven in onderdeel C van het Besluit m.e.r. (dit geldt eveneens voor activiteiten uit onderdeel D waar een plan, bijvoorbeeld een structuurvisie, voor nodig is). Naast het direct uit moeten voeren van een m.e.r. zijn in het Besluit m.e.r. ook activiteiten met bijbehorende drempelwaarden aangegeven waarvoor eerst beoordeeld moet worden of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze activiteiten en drempelwaarden staan benoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze activiteiten dient een zogenaamde m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De voorgenomen ontwikkeling, de ontwikkeling van 8.000 woningen en bedrijventerrein zijn opgenomen in onderdeel D van het Besluit, onder categorie D11.2 (woningbouw) en categorie D11.3 (bedrijventerrein) (zie tabel 1). De activiteit uit categorie D11.2 overschrijdt de drempelwaarde van 2.000 woningen uit de kolom 'gevallen'. Voor categorie D11.3 blijft de ontwikkeling onder de genoemde drempelwaarden.

	Activiteit	Gevallen	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
D 11.3	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet

Tabel 1: Onderdeel D Besluit m.e.r.

2.2 Inhoud PlanMER

In de Overeenkomst is aangegeven welke wijzigingen van het provinciaal omgevingsbeleid nodig zijn om ervoor te zorgen dat de voorgenomen ontwikkeling van het Middengebied past binnen het provinciaal omgevingsbeleid. Deze wijzigingen bepalen grotendeels de scope en inhoud van deze PlanMER en zijn beschreven in paragraaf 3.1. Deze wijzigingen worden vergeleken met het huidige provinciale omgevingsbeleid voor het Middengebied. Het huidige provinciale omgevingsbeleid voor het Middengebied vormt het vertrekpunt van deze PlanMER en is beschreven in paragraaf 3.2.

3 Wat gaan we onderzoeken?

3.1 Wat is de scope van het onderzoek?

Het onderzoek richt zich op de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling van het Middengebied en de wijze waarop die in het provinciaal omgevingsbeleid moet worden vastgelegd, in vergelijking tot de milieueffecten van het huidige provinciale Omgevingsbeleid voor het Middengebied.

Achtergronden en beschrijving van de voorgenomen ontwikkeling

De belangrijkste wijzigingen in de voorgenomen ontwikkeling, ten opzichte van het huidige provinciale omgevingsbeleid, betreffen de locatie en omvang van de woningbouw en de bedrijventerreinen.

De huidige situatie met betrekking tot bodem en water hebben de basis gevormd voor de voorgenomen ontwikkeling. Deze ontwikkeling wordt namelijk benut om de uitdagingen in het gebied met betrekking tot water en bodem aan te pakken. Dat gebeurt door de woningbouw te concentreren op de zogenaamde kreekkrug die door het gebied loopt (in tegenstelling tot het huidige provinciale omgevingsbeleid). In de delen die kwetsbaarder zijn voor bodemdaling wordt gezocht naar functies en vormen van landbouw die goed te combineren zijn met het fixeren of zelfs met het verhogen van het waterpeil. Daarbij wordt ook het aantal peilvakken in het Middengebied sterk verkleind waardoor het watersysteem robuuster wordt.

Er worden 8.000 woningen gebouwd in een nieuw dorp (met als werktitel “Het Vijfde Dorp”). Minimaal 50% van de woningen wordt gebouwd in het betaalbare segment en 30% van alle woningen wordt sociale huur. Alle woningen worden gebouwd in dorpse en landelijke woonmilieus zoals ook in het provinciaal omgevingsbeleid is vastgelegd voor deze locatie. Er wordt gebouwd met een gemiddelde dichtheid van 30 woningen per ha waarbij de dichtheden hoger zullen zijn op de kreekkrug en lager in de daarom heen liggende delen. Tevens worden er stevige groenstructuren binnen en aan de rand van het nieuwe dorp gerealiseerd waaronder het zogenaamde Koning Willem I bos. “Het Vijfde Dorp” wordt klimaatadaptief ingericht met een wijze van bebouwing die bijdraagt aan een gezonde en veilige leefomgeving conform het Convenant Klimaatadaptief Bouwen. De doelstelling is om binnen het Middengebied minstens evenveel energie op te wekken als dat er gebruikt wordt.

Er wordt circa 65 ha (bruto) bedrijventerreinen gerealiseerd rond de zogenaamde Gouweknoop, grenzend aan bestaande bedrijventerreinen, nabij infrastructuur en op een plek die niet geschikt is voor woningbouw. Deze locaties zijn beter ontsloten en geschikter voor bedrijventerrein dan de locaties die nu opgenomen zijn in het provinciale omgevingsbeleid voor ontwikkeling van bedrijventerrein en die ook nog niet tot ontwikkeling zijn gekomen. De provincie heeft in het verleden al flink geïnvesteerd in de infrastructuur in de Zuidplaspolder door de aanleg van de Moordrechtboog en eerder al de vernieuwde N219 aansluiting bij Zevenhuizen. Op dit moment is er sprake van intensief autoverkeer in en rondom het Middengebied in de spitsuren. Door de ontwikkeling van het Middengebied zal de druk op het wegennet toenemen waardoor maatregelen m.b.t. doorstroming noodzakelijk zijn. In de voorgenomen ontwikkeling zijn daarom een heel pakket aan mobiliteitsmaatregelen opgenomen voor het Middengebied inclusief goede fietsverbindingen binnen het Middengebied en richting omliggende stations. Daarnaast worden er, als onderdeel van deze voorgenomen ontwikkeling, ook mobiliteitsmaatregelen genomen aan de randen van het gebied, waarvan een groot deel voor provinciale wegen op grondgebied van de gemeenten Gouda en Waddinxveen.

Zoals gezegd richt deze Ontwerp NRD zich met name op de locatiekeuze en omvang van de woningbouw en bedrijventerreinen. Als onderdeel van de gebiedsontwikkeling van het Middengebied zal er echter tevens een robuuste, groene en recreatieve zone ten westen van “het Vijfde Dorp” behouden en versterkt worden (de zogenaamde Groene Schakel). Ook is de ambitie om de Ecologische Verbindingszone tussen de Krimpenerwaard en het Bentwoud, die door het Middengebied zal moeten komen, te realiseren. Ook wordt de zogenaamde Groene Waterparel gerealiseerd, die ook in het Middengebied is gelegen en onderdeel uitmaakt van NatuurNetwerk Nederland. Zowel de genoemde ecologische verbindingszone als de Groene Waterparel zijn al opgenomen in het huidige provinciale omgevingsbeleid.

GS hebben afgesproken de volgende wijzigingen van het provinciaal omgevingsbeleid voor te leggen aan PS.

Omgevingsverordening

Woningbouwlocaties groter dan 3 ha, gelegen buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

In de Omgevingsverordening zijn alle toekomstige woningbouwlocaties opgenomen die groter zijn dan 3 ha en gelegen zijn buiten BSD (zie afbeelding 2). Daarbij wordt opgemerkt dat dit in het

vigerende omgevingsbeleid gebeurt met indicatieve “stippen” die bovendien geen indicatie geven van de omvang van de woningbouwlocatie. Daardoor geeft deze afbeelding een vertekend beeld. Het voornemen is om de locatie ‘Vijfde Dorp’ met 325 ha nieuw op te nemen en de locaties ‘Nieuwerkerk Noord’ (183 ha) en ‘Rode Waterparel Westlob’ (53 ha) uit het provinciaal Omgevingsbeleid te verwijderen. Overigens hebben PS in 2018 de locatie Rode Waterparel (140 ha), die ook gelegen was in het Middengebied, uit het provinciaal Omgevingsbeleid verwijderd.

Bedrijventerreinen groter dan 3 ha, gelegen buiten BSD

In de Omgevingsverordening zijn alle toekomstige bedrijventerreinen opgenomen die groter zijn dan 3 ha en gelegen zijn buiten BSD (zie afbeelding 2). Het voornemen is om de bedrijventerreinlocaties ‘Doelwijk II’ met 40 ha bruto en ‘Gouwepark II’ met 25 ha bruto, op te nemen en de bedrijventerreinenlocaties A20 Noord en Zuid (41 ha bruto) te verwijderen.

Aanpassing kaart Greenports

Het voornemen is om op de kaart 11 ‘Greenports’ van de Omgevingsverordening de aanduiding ‘Glastuinbouwgebied Westland-Oostland’ ten noordoosten van de N219, te wijzigen in ‘Maatwerk glastuinbouw’ (zie afbeelding 3). Binnen deze aanduiding zijn bestemmingen toegestaan die een transformatie naar een andere functie mogelijk maken zonder dat in de tussenliggende periode daarbij de bestaande rechten van de zittende glastuinbouwbedrijven worden ingeperkt. In dit geval gaat het om een transformatie van ‘Greenport’ naar een ‘groene bufferzone’.

Aanpassing kaart beschermingscategorieën ruimtelijke kwaliteit

Het voornemen is om op kaart 14 van de Omgevingsverordening (ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën) ter plaatse van het nieuw te realiseren bedrijventerrein 'Doelwijk II', de aanduiding 'recreatiegebied, beschermingscategorie 2' te verwijderen (zie afbeelding 2). Deze aanduiding is in het verleden opgenomen vanwege het voornemen om op deze plek het zogenaamde "Boogpark" te realiseren. De provincie Zuid-Holland heeft er later voor gekozen om deze niet te realiseren. Er is op dit moment op deze plek dan ook geen sprake van een recreatiegebied en die zal er ook niet komen.

Omgevingsprogramma

In het Omgevingsprogramma is opgenomen dat voor de Zuidplaspolder de planning om 7.000 woningen te realiseren tot 2030 in dorpse en landelijke woonmilieus, als basis wordt gehanteerd. Het gaat daarbij om een indicatie, niet om een streefaantal of ambitie. Het voornemen is om dit te wijzigen en op te nemen dat er in het Middengebied 8.000 woningen gebouwd worden in "het Vijfde Dorp".

In het provinciaal omgevingsbeleid is ook nog beleid opgenomen voor het Middengebied dat niet gewijzigd wordt, bijvoorbeeld voor de Groene Waterparel als onderdeel van het NatuurNetwerk Nederland (NNN). Dit beleid en deze onderwerpen behoren niet tot de scope van dit onderzoek aangezien dit beleid ongewijzigd blijft.

3.2 Wat is het vertrekpunt van de PlanMER?

Het huidige provinciale omgevingsbeleid voor het Middengebied is het vertrekpunt voor de PlanMER. Het huidige provinciale omgevingsbeleid voor het Middengebied is in meerdere procedures herbevestigd en onderbouwd. Bijvoorbeeld bij de vaststelling van de Visie Ruimte en Mobiliteit in 2014 waarbij de zogenaamde 3 ha kaart haar intrede deed. Voor de Visie Ruimte en Mobiliteit is een PlanMER uitgevoerd. In 2018 is de Visie Ruimte en Mobiliteit beleidsneutraal omgezet naar het provinciaal omgevingsbeleid. Daarbij is een Leefomgevingstoets (in feite een PlanMER) uitgevoerd.

Het vertrekpunt voor de PlanMER waarvoor de procedure met deze Ontwerp NRD gestart wordt, zijn specifiek de onderdelen van het provinciale omgevingsbeleid waarvoor het voornemen is om die aan te passen. Deze zijn al benoemd in paragraaf 3.1 maar zijn voor de volledigheid hieronder nogmaals benoemd. Hierbij is alleen gefocust op het te wijzigen beleid.

Omgevingsverordening

Woningbouwlocaties groter dan 3 ha, gelegen buiten BSD

Dit betreft de locaties 'Nieuwerkerk Noord' voor 183 ha en 'Rode Waterparel Westlob' voor 53 ha. Overigens hebben PS in 2018 de locatie Rode Waterparel (140 ha), die ook gelegen was in het Middengebied, uit het provinciaal Omgevingsbeleid verwijderd bij de vaststelling van het provinciale omgevingsbeleid.

Bedrijventerreinen groter dan 3 ha, gelegen buiten BSD

Dit betreft de bedrijventerreinlocaties A20 Noord en Zuid voor 41 ha bruto.

Greenports

Op dit moment is op de kaart 11 'Greenports' van de Omgevingsverordening de aanduiding 'Glastuinbouwgebied Westland-Oostland' ten noordoosten van de N219, opgenomen.

Kaart beschermingscategorieën ruimtelijke kwaliteit

Op dit moment is op kaart 14 van de Omgevingsverordening (ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën) ter plaatse van het nieuw te realiseren bedrijventerrein 'Doelwijk II' de aanduiding 'recreatiegebied, beschermingscategorie 2' opgenomen. Deze aanduiding is in het verleden opgenomen vanwege het voornemen om op deze plek het zogenaamde "Boogpark" te realiseren. De provincie Zuid-Holland heeft er later voor gekozen om deze niet te realiseren. Er is op dit moment op deze plek dan ook geen sprake van een recreatiegebied.

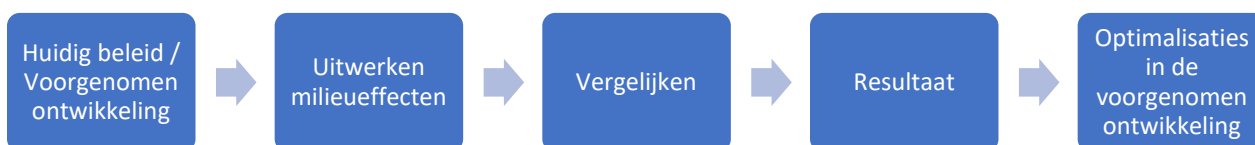
Omgevingsprogramma

In het Omgevingsprogramma is opgenomen dat voor de Zuidplaspolder de planning om 7.000 woningen te realiseren tot 2030 in dorpse en landelijke woonmilieus, als basis wordt gehanteerd. Het gaat daarbij om een indicatie, niet om een streefaantal of ambitie.

4 Hoe gaan we het onderzoeken?

4.1 Opzet op hoofdlijnen

In tabel 2 is de onderzoekplanning schematisch vervat. Voor het huidige omgevingsbeleid voor het Middengebied worden in het onderzoek de milieueffecten uitgewerkt. Tegelijkertijd wordt ook onderzocht wat de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling zijn. Zowel het huidige beleid als de voorgenomen ontwikkeling worden vergeleken met de huidige situatie. De huidige situatie functioneert daarbij alleen als referentiebeeld om de milieueffecten van zowel het huidige beleid als de voorgenomen ontwikkeling te bepalen. Vervolgens worden deze milieueffecten vergeleken waarbij de resultaten, indien mogelijk, worden gebruikt voor optimalisaties in de voorgenomen ontwikkeling.



Tabel 2: Onderzoekplanning

4.2 Beoordeling van de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling met de effecten op de fysieke leefomgeving staat centraal in deze PlanMER, maar ook het huidige provinciale omgevingsbeleid wordt op een vergelijkbare wijze onderzocht. In tabel 3 worden de aspecten en beoordelingscriteria beschreven. Hierna volgt het gehele beoordelingskader aan de hand van de Monitor Leefomgeving (MoLo).¹ Op de indicatoren 'Bodemkwaliteit en -vruchtbaarheid' en 'Energiegebruik' na worden alle indicatoren van toepassing geacht. In het PlanMER worden de onderzoekaankpak en beoordelingsmethodiek nader uitgewerkt.

¹ Zie: <https://monitorleefomgeving.zuid-holland.nl/> voor de actuele versie van de monitor en de beoordelingen van de huidige situatie en de ontwikkelrichting.

Beoordelingskader		
Thema	Indicator	Beoordelingsaspect
Klimaatverandering	Wateroverlast	Omvang verharding vs. neerslag
	Waterveiligheid	Overstromingsrisico
	Hittestress	Verhouding verhard oppervlak versus groen en water
	Verdroging	Omvang gebieden met droogtestress
Bodem en water	Bodemkwaliteit en -vruchtbaarheid	Bodemkwaliteit en –vruchtbaarheid (Is niet van toepassing voor deze NRD/PlanMER)
	Bodemdaling	Bodemdaling (metrisch) per tijdseenheid
	Kwaliteit en kwantiteit grond- en oppervlaktewater	Kwaliteit en kwantiteit van grondwater en oppervlaktewater, inclusief verzilting
Gezondheid en leefbaarheid	Luchtkwaliteit	Concentraties NO ₂ , PM ₁₀ en PM _{2,5} en daaraan blootgestelden
	Geluidhinder	Geluidgehinderden
	Externe veiligheid	Inwoners binnen risicocontouren
	Geur	Geurgehinderden
	Lichthinder	Hemelhelderheid 's nachts
	Mogelijkheden tot bewegen en recreatie	Kwantiteit, kwaliteit en bereikbaarheid van voorzieningen
Natuur en biodiversiteit	Natura 2000 gebieden	Staat van instandhouding soorten en habitattypen Natura2000-gebieden
	Natuurnetwerk Zuid-Holland	Staat van instandhouding soorten en habitattypen Natura2000-gebieden
	Biodiversiteit buiten Natuurnetwerk Zuid-Holland	Omvang biodiversiteit: aantal soorten en groepen en omvang leefgebieden
Ruimtelijke kwaliteit	Cultuurhistorische en landschappelijke waarden	Beschermde/erkende gebieden van cultuurhistorische waarden en gebruiks-, belevings- en toekomstige landschappelijke waarde
	Archeologie en aardkunde	Gebieden van provinciaal archeologisch belang (incl. monumenten) en beschermde aardkundige monumenten
Energietransitie	Aandeel duurzame energie	De omvang van hernieuwbare energiebronnen ten opzichte van het totaal (wind, zon, water, thermisch, etc.)
	Energiegebruik	Aantal petajoule per jaar (Is niet van toepassing voor deze NRD/PlanMER)
	Energie-infrastructuur ruimtegebruik	Omvang van boven- en ondergrondse energienetten
	Uitstoot broeikasgassen	Uitstoot CO ₂ , methaan en lachgas
Economische transitie	Circulaire economie	Kansen op een circulaire economie in de aanleg-, gebruik- en herstelfase
	Duurzame landbouw	Areaal biologische landbouw vs. grondgebonden/intensieve landbouw, areaal glastuinbouw
Mobiliteit	Internationale bereikbaarheid	Milieugebruiksruimte van mainports
	Bereikbaarheid weg, spoor, water en fiets	Knelpunten en capaciteit tussen herkomst en bestemming
	Verkeersveiligheid	Aantal slachtoffers
Verstedelijking	Kwantiteit en kwaliteit van woon- en werklocaties	Kwantiteit en kwaliteit woon- en werklocaties
	Voorzieningenniveau	Aanbod aan voorzieningen binnen een gebied (ziekenhuizen, hoger onderwijsinstellingen en winkelgebieden).

Tabel 3: Beoordelingskader

4.3 Wijze van beoordeling

In de vorige paragraaf zijn de mogelijke relevante indicatoren voor de PlanMER beschreven. De effecten worden aan de hand van een 5 puntsschaal beoordeeld. De beoordeling van de voorgenomen ontwikkeling wordt waar mogelijk en relevant uitgevoerd op basis van kwantitatieve gegevens. Waar dit niet mogelijk of niet relevant is, wordt een kwalitatieve beoordeling gedaan. Zoals eerder aangegeven, vindt de beoordeling van het effect plaats ten opzichte van de huidige situatie die als referentiebeeld functioneert.

Effect	Beoordeling
Positief effect	++
Beperkt positief effect	+
Neutraal effect	0
Beperkt negatief effect	-
Negatief effect	--

Voor de beoordeling van de voorgenomen ontwikkeling wordt gebruik gemaakt van de beoordelingen uit de MoLo:

- Beoordeling huidig provinciaal omgevingsbeleid: Hier wordt gebruik gemaakt van de beoordeling van het huidige provinciale omgevingsbeleid ten opzichte van de huidige situatie, volgens de indicatoren in de MoLo. De MoLo hanteert de hierboven beschreven schalen.
- Beoordeling voorgenomen ontwikkeling: Hier wordt gebruik gemaakt van de beoordeling van de ontwikkelrichting van de indicatoren in de MoLo als vertrekpunt. Het betreft kwalitatieve beoordelingen van de voorgenomen ontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie op de indicatoren in de monitor. De MoLo hanteert de hierboven beschreven schalen.

5 Vervolgstappen

Deze Ontwerp NRD is op 5 oktober 2021 vastgesteld door GS. De inzageprocedure is op 11 oktober gestart waarbij de ontwerp-NRD voor een periode van 6 weken ter inzage zal liggen. Tijdens deze periode kan iedere belanghebbende reageren. Gelijktijdig zal de Commissie m.e.r. haar advies uitbrengen. 22 november is de laatste dag van de inspraakperiode, waarna de zienswijzen verwerkt zullen worden en een Nota van Beantwoording opgesteld zal worden, waarin gereageerd wordt op de zienswijzen. De verwachting is dat in januari 2022 de Nota van Beantwoording met de definitieve NRD vastgesteld zullen worden door GS. Vervolgens start het opstellen van de PlanMER.

Naar verwachting zal de Commissie m.e.r. kort na 11 oktober 2021 haar advies uitbrengen over de Ontwerp NRD van de gemeente Zuidplas behorende bij de procedure voor het gemeentelijke omgevingsplan. In voorliggende Ontwerp NRD is dus nog geen rekening gehouden met de inhoud van dat advies. Bij de vaststelling van de definitieve NRD door GS zullen zowel het advies van de Commissie m.e.r. op onderliggende Ontwerp NRD als het advies op de Ontwerp NRD van de gemeente Zuidplas behorende bij de procedure voor het gemeentelijke omgevingsplan, worden betrokken.

Volgens de huidige planning zullen GS op dinsdag 22 maart 2022 de Ontwerp PlanMER en de Ontwerp Herziening van het omgevingsbeleid voor het Middengebied van de Zuidplaspolder vaststellen waarna deze behandeld worden, voor vrijgave voor inspraak, in de overlegvergadering van de Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie van 13 april 2022.

De Ontwerp PlanMER en de Ontwerp Herziening van het omgevingsbeleid voor het Middengebied van de Zuidplaspolder zullen vervolgens ter inzage worden gelegd. De verwachting is dat GS in augustus 2022 de PlanMER en de Herziening van het Omgevingsbeleid voor het Middengebied van de Zuidplaspolder, inclusief de Nota van Beantwoording, vaststellen. Vervolgens zullen PS een hoorzitting organiseren en worden de PlanMER en de Herziening van het Omgevingsbeleid voor het Middengebied van de Zuidplaspolder, inclusief de Nota van Beantwoording, naar verwachting besproken in de overlegvergadering van de Statencommissie Ruimte, Wonen en Economie van 21 september 2022 en vervolgens, ter vaststelling, in de Statenvergadering van 12 oktober 2022.