

## Toelichting

Betreft	N280 West, wegvak Leudal – Verbetering Natuurnetwerk Nederland
Ons kenmerk	PLI175-0001-TOE-FF-VerbeteringNNN-5.0
Datum	28 april 2021
Opsteller	R. Janssen
Verificatie	P. van Zandvoort
Validatie	M. Kersten

### Verbetering Natuurnetwerk Nederland

In de omgeving van de N280 zijn diverse delen van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) aanwezig. Binnen de Provincie Limburg zijn deze delen aangeduid als de goudgroene natuurzone (en in de toekomst Natuurnetwerk Limburg, zie voetnoot verderop in deze notitie). In de toekomstige situatie van de N280 is er sprake van oppervlakte aantasting van diverse delen van het NNN (goudgroene natuurzone) als gevolg van de herinrichting. Ondersteunend voor deze gebieden (maar geen onderdeel van NNN) zijn de zilvergroene natuurzone en de bronsgroene landschapszone aangewezen. Beide zones bevinden zich voor een klein deel binnen het plangebied, maar van een significante aantasting van deze twee zones is geen sprake (Compensatieplan N280, Kragten 2021).

In overeenstemming met de Provincie Limburg is in 2014 besloten dat voor het project N280 de saldobenaderingssysteem zal worden gevolgd voor de reconstructie van de N280. Deze aanpak is hier mogelijk doordat bij de uitvoering van het PIP de belangen doorstroming, verkeersveiligheid, waterkwaliteit, waterhuishouding, landbouwkundig gebruik en natuurontwikkeling bij elkaar komen. Deze toelichtende nota gaat in op de aan te tasten natuurwaarden (NNN) en geldt als toelichting op welke oppervlakte aangetast wordt, op welke locaties verbetering van het NNN plaatsvindt en hoe deze vormgegeven wordt.

### **Directe aantasting**

Het nieuwe tracé van de N280 tast een oppervlakte van 75.553 m<sup>2</sup> van het NNN aan, op basis van het DO (d.d. 11-01-2019), zie ook bijlage 1. Deze aantasting betreft de in tabel 1 weergegeven natuurbeheertypen (Natuurbeheerplan Provincie Limburg). Om inzichtelijk te maken in hoeverre de natuurverbetering binnen het plan zich verhoudt tot de aan te tasten natuur is gebruik gemaakt van de Beleidsregel Natuurcompensatie (Provincie Limburg) als rekeninstrument. In tabel 2 is de in dit kader benodigde compensatietoeslag per beheertype weergegeven.

Tabel 1 Aan te tasten natuurbeheertypen en de daarvoor bepaalde compensatietoeslag.

Natuurbeheertype	Compensatietoeslag
Kruidenrijk en faunarijk grasland	33%
Rivier- en beekbegeleidend bos	66%
Droog schraalgrasland	66%
Haagbeuken- en essenbos	>66% - maximaal 100%
Dennen-, eiken- en beukenbos	>66% - maximaal 100%
Droog bos met productie*	>66% - maximaal 100%

\*Ten aanzien van het beheertype 'Droog bos met productie' is in de beleidsregel geen toeslag benoemd. Hiervoor is daarom uitgegaan van een vergelijkbaar bosbeheertype (Dennen, eiken- en beukenbos).

Het vaststellen van de opgave heeft plaatsgevonden in overleg met de provincie Limburg als bevoegd gezag in dezen. In het overleg met de provincie Limburg (dhr. T. Castenmiller) is vastgesteld dat ten aanzien van het beheertype Kruidenrijk en faunairijk grasland (20.987 m<sup>2</sup>) een toeslag van 33% wordt gerekend en dat ten aanzien van de overige beheertypen (54.566 m<sup>2</sup>) een toeslag van 66% wordt gerekend. Voor een toeslag van maximaal 66% (in plaats van 100%) kan hier worden gekozen doordat met de strategische keuze van de in te zetten percelen een maximaal natuurrendement wordt gerealiseerd in de aansluitende goudgroene natuurgebieden. In het kader van de saldobenadering, zie hieronder, wordt niet gesproken van compensatie van NNN, maar gaat het om de totale natuurontwikkeling die bereikt wordt met het plan. Omdat het in dit geval echter ook gaat om het verlies van bestaande natuur en de realisatie van nieuwe natuur op 'kale' gronden, is gebruik gemaakt van de Beleidsregel Natuurcompensatie als rekeninstrument om een redelijke opgave te berekenen voor de minimaal te realiseren nieuwe natuur. Hiermee komt de opgave als gevolg van directe aantasting neer op  $(20.987 * 1.33 + 54.566 * 1.66 =) 118.492 \text{ m}^2$ .

### Opgave indirecte aantasting

Naast dat er sprake is van een directe oppervlakteaantasting als gevolg van de herinrichting van de N280, blijkt uit het compensatieplan dat er tevens sprake is van een toename aan geluidsverstoreng als gevolg van de herinrichting. Als gevolg van een toename aan geluidsverstoreng gaat de natuurfunctie van het NNN niet helemaal verloren, maar leidt wel tot verslechtering van de kwaliteit ervan (indirecte aantasting). Deze delen worden verrekend conform onderstaande tabel 2.

Tabel 2 Toeslag aantasting bij geluidsverstoreng.

Aanvullende geluidsverstoreng op het NNN tussen 42 dB (A) en 48 dB (A)	Geen toeslag
Aanvullende geluidsverstoreng op het NNN tussen 48 dB (A) en 58 dB (A)	Toeslag van 0.2 van het oppervlak
Aanvullende geluidsverstoreng op het NNN hoger dan 58 dB (A)	Toeslag van 0.5 van het oppervlak

De toename aan geluidsverstoreng op het NNN is in beeld gebracht op twee niveaus, namelijk daar waar de geluidsverstoreng in de toekomstige situatie toeneemt naar 48 tot 58 dB (A) en daar waar de verstoreng hoger wordt dan 58 dB (A). Om inzichtelijk te maken welke toename aan verstoreng optreedt, is de geluidsverstoreng weergegeven op kaartmateriaal, zie bijlage 2. In tabel 3 is weergegeven over welke oppervlakte er sprake is van een toename aan geluidsverstoreng. Het gaat hierbij om (deel)gebieden waarbij er in de toekomstige situatie een toename is van geluidsverstoreng tot boven een in tabel 2 aangegeven niveau. Wanneer er bijvoorbeeld in de huidige situatie in een bepaald gebied reeds sprake is van een verstoreng van meer dan 58 dB (A) en dit is tevens zo in de huidige situatie, dan is hier geen sprake van een toename aan verstoreng. Daar waar er in de huidige situatie nog geen geluidsverstoreng optreedt en dit komt in de toekomstige situatie boven een bepaald niveau (tabel 2) uit, is er wel sprake van een toenemende geluidsverstoreng. In tabel 3 is vervolgens berekend wat de minimale opgave voor de nieuwe natuur is, na doorrekening van de toeslagfactor.

Tabel 3 Oppervlakte verstorengsgebied en opgave geluidsverstoreng.

Niveau geluidsverstoreng	Oppervlakte verstorengsgebied	Toeslagfactor	Compensatieopgave
48 dB (A) – 58 dB (A)	49.619 m <sup>2</sup>	0.2	9.924 m <sup>2</sup>
> 58 dB (A)	55.402 m <sup>2</sup>	0.5	27.701 m <sup>2</sup>

In totaal leidt de toename aan geluidsverstoreng tot een opgave van **37.625 m<sup>2</sup>**.

## Opgave minimale natuurontwikkeling totaal

In bovenstaande paragrafen is de minimale natuurontwikkeling die gerealiseerd moet worden in het kader van de herinrichting van de N280 berekend. Om een redelijke vergelijking te kunnen maken tussen bestaande natuur en nieuw te ontwikkelen natuur is hierbij gebruik gemaakt van de Beleidsregel Natuurcompensatie als rekeninstrument. Voor wat de opgave als gevolg van directe en indirecte aantasting betreft, is de locatie waar de natuurontwikkeling gerealiseerd wordt bepalend voor de totale opgave. De opgaves voor directe aantasting en indirecte aantasting mogen gecombineerd worden, wanneer er voldoende oppervlak wordt ontwikkeld binnen 'stil' gebied. De definitie van 'stil' gebied is dat het perceel buiten de begrenzing van een geluidsverstoring van 48 dB als gevolg van het plan dient te liggen. Afhankelijk van de ontwikkellocatie betreft de totale opgave dus 118.492 m<sup>2</sup> wanneer er hiervan minstens 37.625 m<sup>2</sup> binnen 'stil' gebied is gelegen, tot maximaal 156.117 m<sup>2</sup> (118.492 m<sup>2</sup> + 37.625 m<sup>2</sup>) wanneer geen (delen) van de ontwikkellocaties buiten de begrenzing van 48 dB zijn gelegen.

## Saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen

Ten behoeve van de omgang met aan te tasten NNN wordt gebruik gemaakt van artikel 2.6.4 van Provinciale Omgevingsverordening Limburg 2014<sup>1</sup> (POL 2014). Artikel 2.6.4 beschrijft de saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen:

### *Artikel 2.6.4 Saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen*

1. Het verbod van artikel 2.6.2 (aantasting Goudgroene natuurzone) is niet van toepassing bij een combinatie van onderling samenhangende activiteiten, waarvan één of meer afzonderlijk een negatief effect hebben op de Goudgroene natuurzone, maar waarvan de gecombineerde uitvoering leidt tot een verbetering van de kwaliteit en samenhang van de Goudgroene natuurzone op gebiedsniveau.
2. Toepassing van de saldobenadering als bedoeld in het eerste lid, vindt alleen plaats, indien:
  - a. de combinatie van plannen, projecten of handelingen binnen één samenhangende gebiedsvisie wordt gepresenteerd;
  - b. per saldo sprake is van verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied, waarbij de samenhang van de goudgroene natuurzone verbeterd;
  - c. ten aanzien van de te nemen maatregelen ter verbetering van de natuurwaarden in de gebiedsvisie wordt aangegeven:
    - de aard, omvang, locaties en tijdvak van realisatie van deze maatregelen, en
    - op welke wijze deze maatregelen feitelijk en planologisch duurzaam worden geborgd.
  - d. de uitvoering van deze visie voldoende is gegarandeerd;
  - e. de kwaliteitswinst niet wordt gefinancierd uit reguliere middelen voor realisatie van de Goudgroene natuurzone.

Met name ten aanzien van lid 2.b dient gezocht te worden naar een geschikte locatie in de omgeving van de N280 voor de ontwikkeling van NNN-gebied. Hiervoor zijn de in tabel 4 weergegeven percelen beschikbaar en worden in het kader van het plan ingericht met de eveneens in deze tabel beschreven habitattypen. De ligging van de percelen is weergegeven in bijlage 3. In bijlage 4 is voor de locaties een schetsontwerp opgenomen van de inrichting.

---

<sup>1</sup> Provinciale Omgevingsvisie Limburg

In het kader van de aankomende Omgevingswet, is in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) de lange termijn visie van het provinciaal beleid beschreven. Deze opvolging van het huidige POL 2014 wordt naar verwachting in april 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. De POVI heeft geen gevolgen voor de te hanteren beleidsregels in deze toelichting. In de toekomst gaat de Goudgroene Natuurzone voortaan Natuurnetwerk Limburg heten. Voor nadere informatie wordt verwezen naar bijlage 1 van het Natuurcompensatieplan (Kragten, 2021).

Tabel 4. Ontwikkelpercelen NNN.

Locatie	Kadastraal nr.	Oppervlakte (m <sup>2</sup> )	Habitattypen	Gelegen in 'stil' gebied?
1	NDW00.S.00483	25.000	- Droog schraalgrasland - Ruigte - Struweel - Bosrandbeheer - Eiken- en beukenbos	Ja
2	NDW00.AC.506	19.355	- Ruigte - Bosrandbeheer - Elzenbroekbos - Haagbeuken- en essenbos - Droog tot vochtig schraalgrasland - Vochtig tot nat schraalgrasland	Ja
3	HHS00.R.00481 en HHS00.R.00154	45.000	- Elzenbroekbosbossen - Zeggenmoeras en zeggengrasland - Gagelstruweel - Struweel - Droog tot vochtig schraalgrasland - Dotterbloemgrasland - Poelen	Nee
4	HHS00.R.00190 en HHS00.R.00192	39.806	- Poelen - Kleine zeggengrasland - Kleine zeggennmoeras - Dotterbloemgrasland - Bosrandbeheer - Elzenbroekbos	Nee
Totaal opgave ontwikkeling NNN		129.161 m <sup>2</sup>		
Totaal opgave ontwikkeling 'stil' gebied		44.355 m <sup>2</sup>		

Op basis van de overzichtstabel hierboven, is in tabel 5 samengevat met welke oppervlakte de natuurontwikkeling in het plan plaatsvindt.

Tabel 5. Ontwikkeling NNN samengevat.

	Aan te tasten oppervlakte (incl. toeslagfactor)	Ontwikkeling
Oppervlakte NNN	118.492 m <sup>2</sup>	129.161 m <sup>2</sup>
Oppervlakte 'stil' gebied	37.625 m <sup>2</sup>	44.355 m <sup>2</sup>

In zijn totaliteit wordt er binnen het plan voor de herinrichting van de N280 een ruime hoeveelheid aan goudgroene natuurzone (NNN) ontwikkeld. Met een oppervlakte van 44.355 m<sup>2</sup> in 'stil' gebied, wordt de aantasting van 37.625 m<sup>2</sup> hiervoor ruimschoots verbeterd. De totale ontwikkeling van het NNN komt neer op 10.669 m<sup>2</sup> meer dan noodzakelijk<sup>2</sup>. Er wordt derhalve voldoende natuur gerealiseerd om te spreken van een verbetering van het Natuurnetwerk Nederland ter plaatse.

Het PIP en de onderliggende documenten, waaronder deze memo, dienen beschouwd te worden als de samenhangende gebiedsvisie zoals bedoeld in artikel 2.6.4 lid 2.a van de Provinciale Verordening Limburg. Dit volgt bijvoorbeeld uit de alternatievenstudies die zijn gedaan om te komen tot deze

<sup>2</sup> De overmaat aan realisatie van NNN-natuurgebieden is mede ingegeven vanuit de opgave om de stikstofdepositie als gevolg van het plan te reduceren, zie hiervoor ook het Natuurcompensatieplan (Kragten, 2021).

voorkeursvariant en uit het gegeven dat de ontwikkellocaties middels het PIP direct als natuur bestemd worden.

## **Conclusie**

Met het realiseren van natuur ter plaatse van de in deze toelichting beschreven percelen, wordt de oppervlakte te verliezen NNN als gevolg van de herinrichting van de N280 ruimschoots verbeterd en wordt voldaan aan de voorwaarden in het kader van de saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen.

## Bijlagen

1. Kaart oppervlakteaantasting NNN
2. Kaart geluidsverstoring NNN
3. Kaart ontwikkellocaties
4. Schetsen inrichting ontwikkellocaties

Verklaring

-  Goudgroene natuurzone (GGN)
-  Natuuraantasting

1	17-06-2020	Aanpassingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV	RJA	MKE			
0	20-12-2018		BS	RJA	MKE			
versie	datum	omschrijving	opsteller	par.	verificatie	par.	validatie	par.

**N280-West wegvak Leudal**

Onderdeel: **Aantasting NNN gebied**

Opdrachtgever: Provincie Limburg

Fase: Definitief ontwerp

Formaat: A2+3

Schaal: 1: 10000

Projectnummer: PL1175-0001

Tekeningnummer: 2018-3115

Behorende bij doc. nr.:

Herten  
Scholtenlaan 6, 6040 BN Herten  
Postbus 14, 6040 AA Roermond

's-Hertogenbosch  
Hambakenweg 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch  
Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch

088 - 3366333  
info@kragten.nl  
www.kragten.nl

**kragten**





### Verklaring

-  Goudgroene natuurzone (GGN)
-  Natuuraantasting
-  Geluidscontouren huidige situatie 2021 42.00dB
-  Geluidscontouren huidige situatie 2021 48.00dB
-  Geluidscontouren huidige situatie 2021 58.00dB
-  Gebied 42.00-48.00dB
-  Gebied 48.00-58.00dB
-  Gebied >58.00dB

2	09-06-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
1	11-05-2020	Wijziging a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
0	20-12-2018		BS		RJA		MKE	
Versie	Datum	Omschrijving	Opsteller	Par.	Verificateur	Par.	Validatie	Par.



### N280-West wegvak Leudal

Onderdeel  
**Geluidscontouren huidige situatie**

Oprachgever  
**Provincie Limburg**

Fase  
**Definitief ontwerp**

Projectnummer  
**PL175-0001**

Formaat  
**A2+3**

Schaal  
**1: 10000**

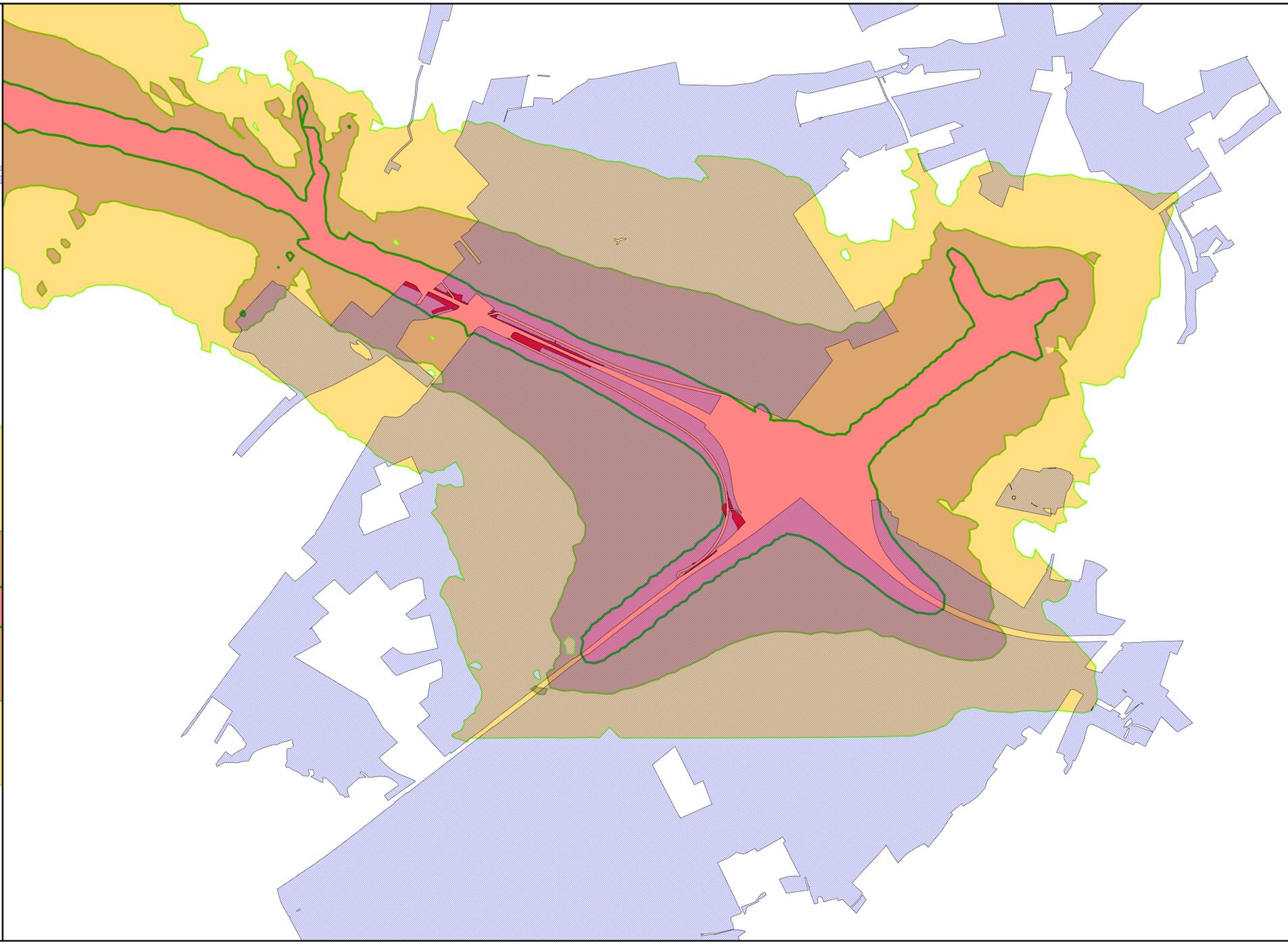
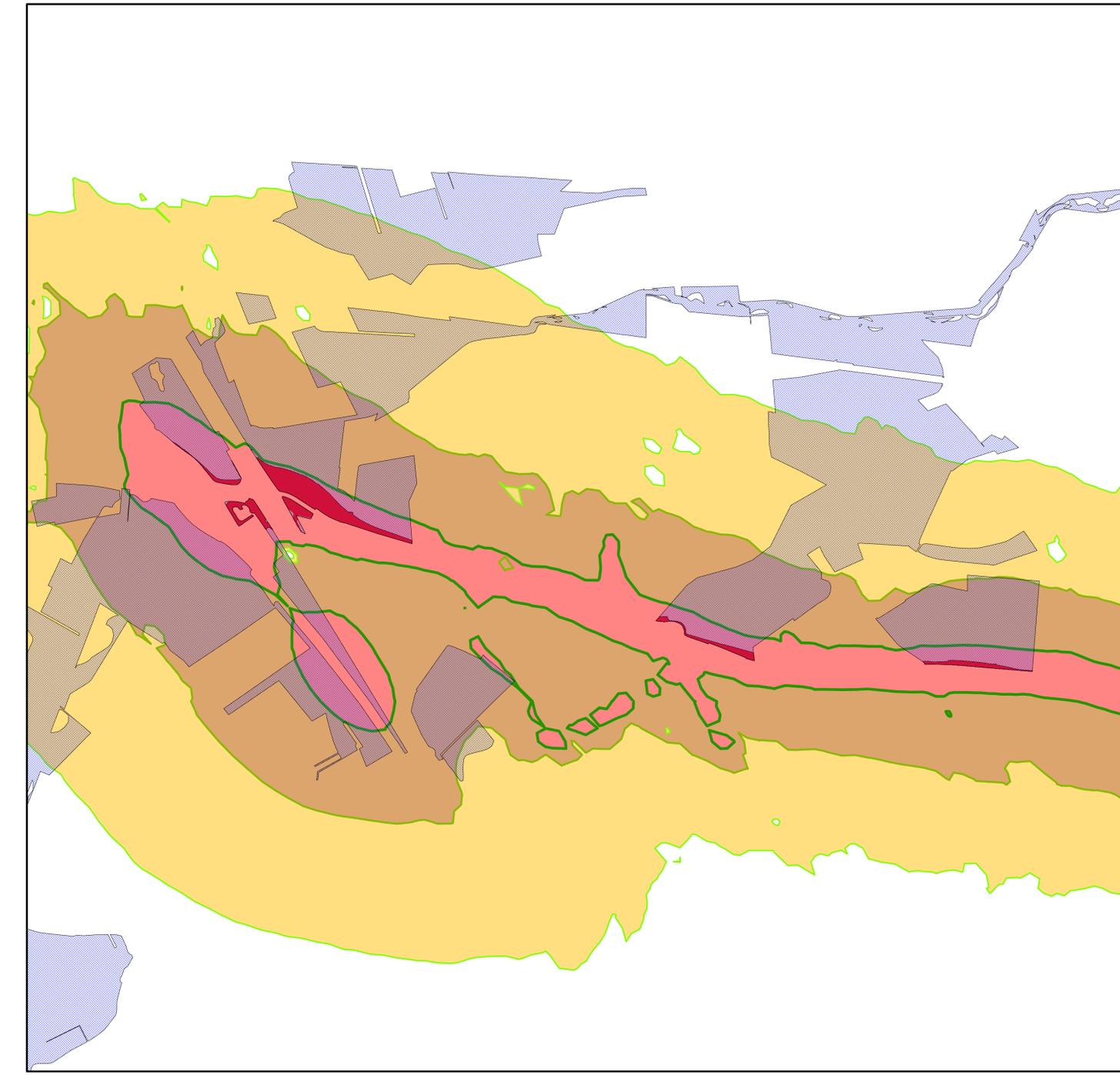
Tekeningnummer  
**2018-3116**

Behorende bij doc. nr.

Herten  
Scholtenlaan 8, 6548 BN Herten  
Postbus 14, 6540 AA Roermond

's-Hertogenbosch  
Hamakewetering 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch  
Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch

088 - 3366333  
info@kragten.nl  
www.kragten.nl



### Verklaring

-  Goudgroene natuurzone (GGN)
-  Natuuraantasting
-  Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 42.00dB
-  Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 48.00dB
-  Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 58.00dB
-  Gebied 42.00-48.00dB
-  Gebied 48.00-58.00dB
-  Gebied >58.00dB

2	09-06-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
1	11-05-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
0	20-12-2018		BS		RJA		MKE	
Versie	Datum	Omschrijving	Opsteller	Par.	Verificateur	Par.	Validatie	Par.



### N280-West wegvak Leudal

Onderdeel  
**Geluidscontouren toekomstige situatie**

Oprachtgever  
**Provincie Limburg**

Fase  
**Definitief ontwerp**

Projectnummer  
**PL175-0001**

Formaat  
**A2+3**

Schaal  
**1: 10000**

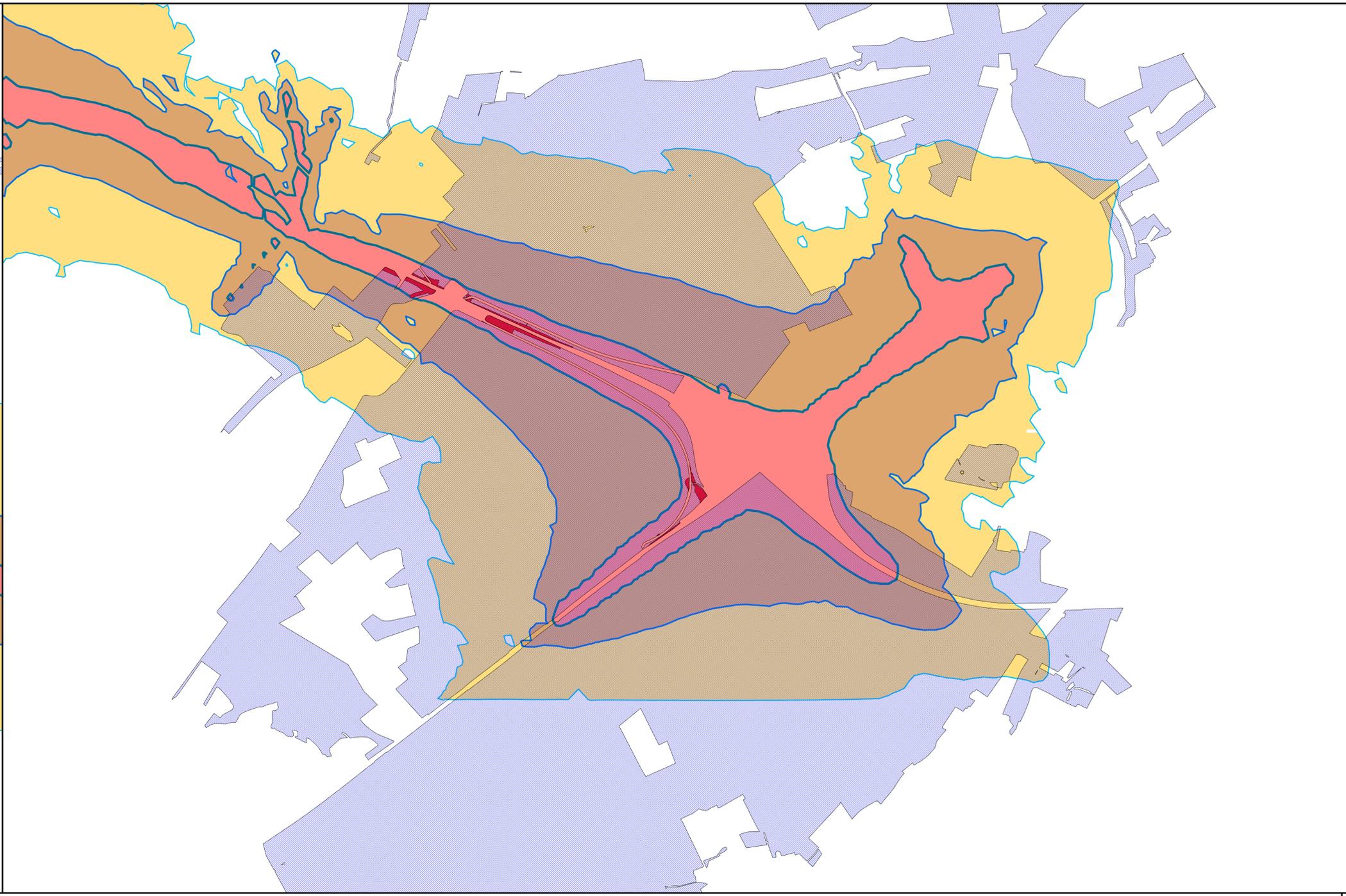
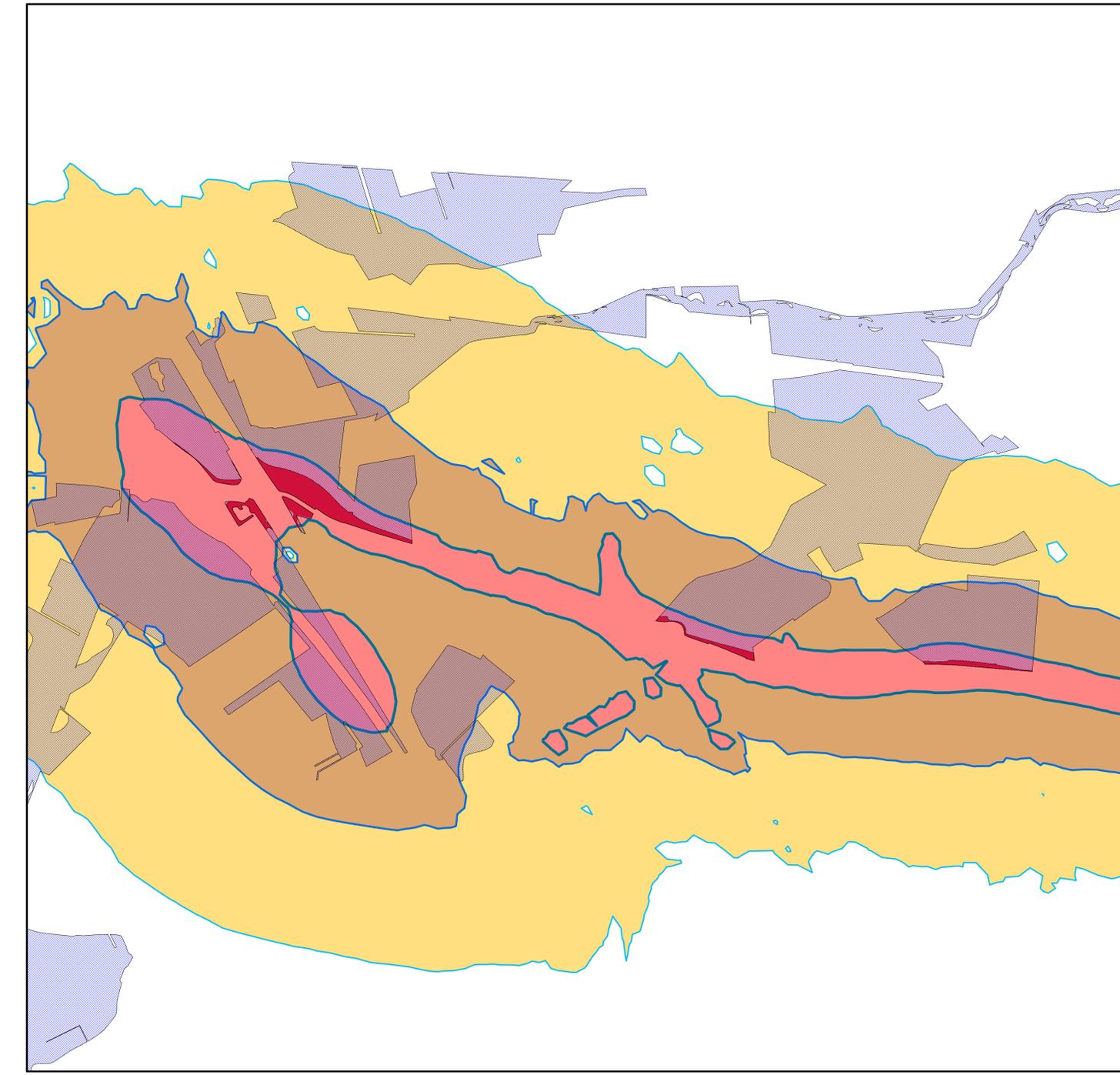
Tekeningnummer  
**2018-3117**

Behorende bij doc. nr.

Herten  
Scholtenlaan 8, 6548 BN Herten  
Postbus 14, 6540 AA Roermond

's-Hertogenbosch  
Hamakewetering 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch  
Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch

088 - 3366333  
info@kragten.nl  
www.kragten.nl





### Verklaring

- Goudgroene natuurzone (GGN)
- Natuuraantasting
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 42.00dB
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 48.00dB
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 58.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 42.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 48.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 58.00dB
- Toename geluidscontouren (2021-2031) 48.00dB
- Afname geluidscontouren (2021-2031) 48.00dB
- Toename geluidscontouren (2021-2031) 58.00dB
- Afname geluidscontouren (2021-2031) 58.00dB



2	09-06-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV	BS	MKE	
1	11-05-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV	BS	MKE	
0	20-12-2018		BS	RJA	MKE	
Versie	Datum	Omschrijving	Opsteller	Par.	Verificateur	Par. Validatie

### N280-West wegvak Leudal

Onderdeel  
**Geluidscontouren toe- afname**

Oprachtgever  
**Provincie Limburg**

Fase  
**Definitief ontwerp**

Formaat  
**A2+3**

Schaal  
**1: 10000**

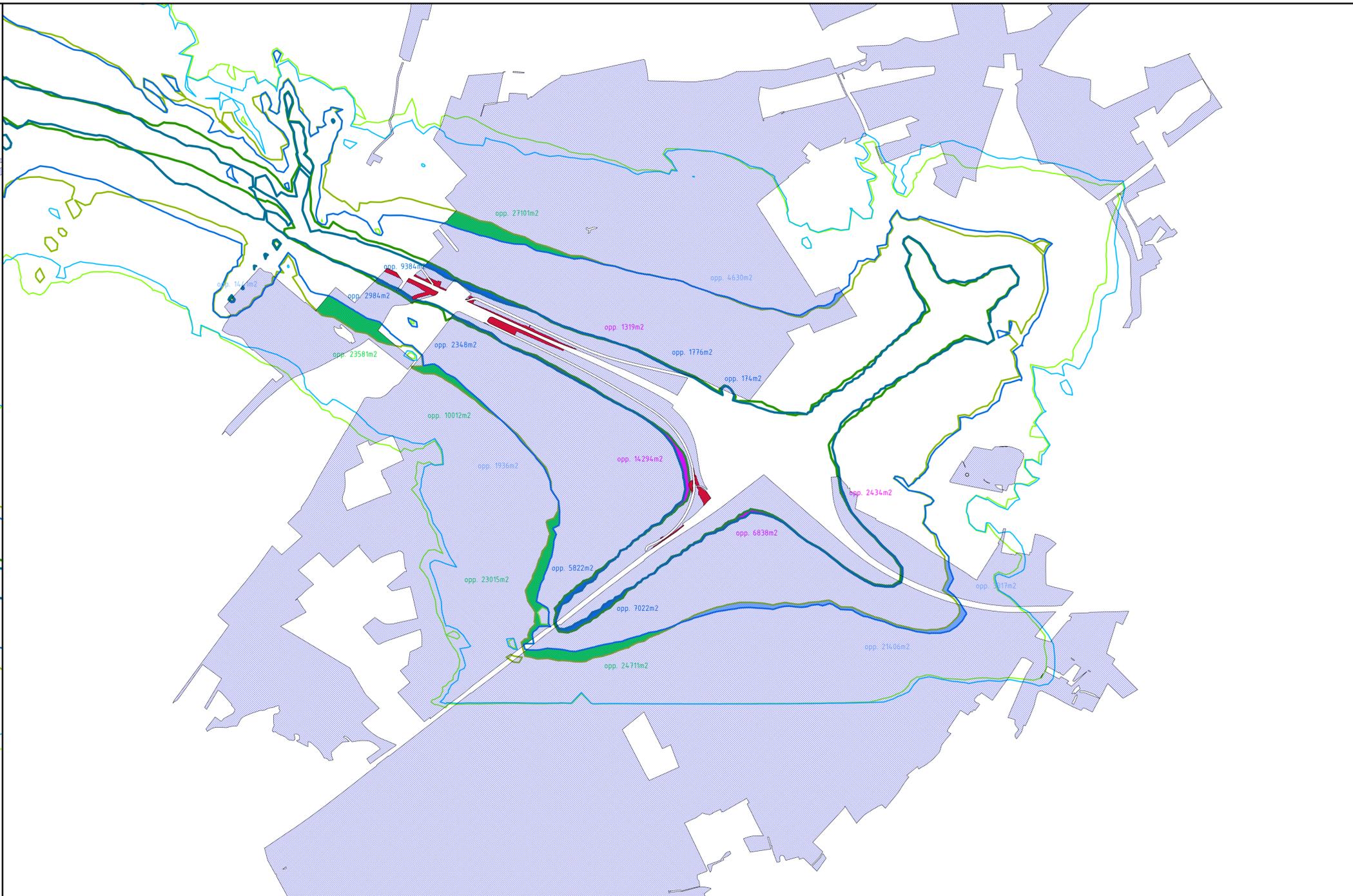
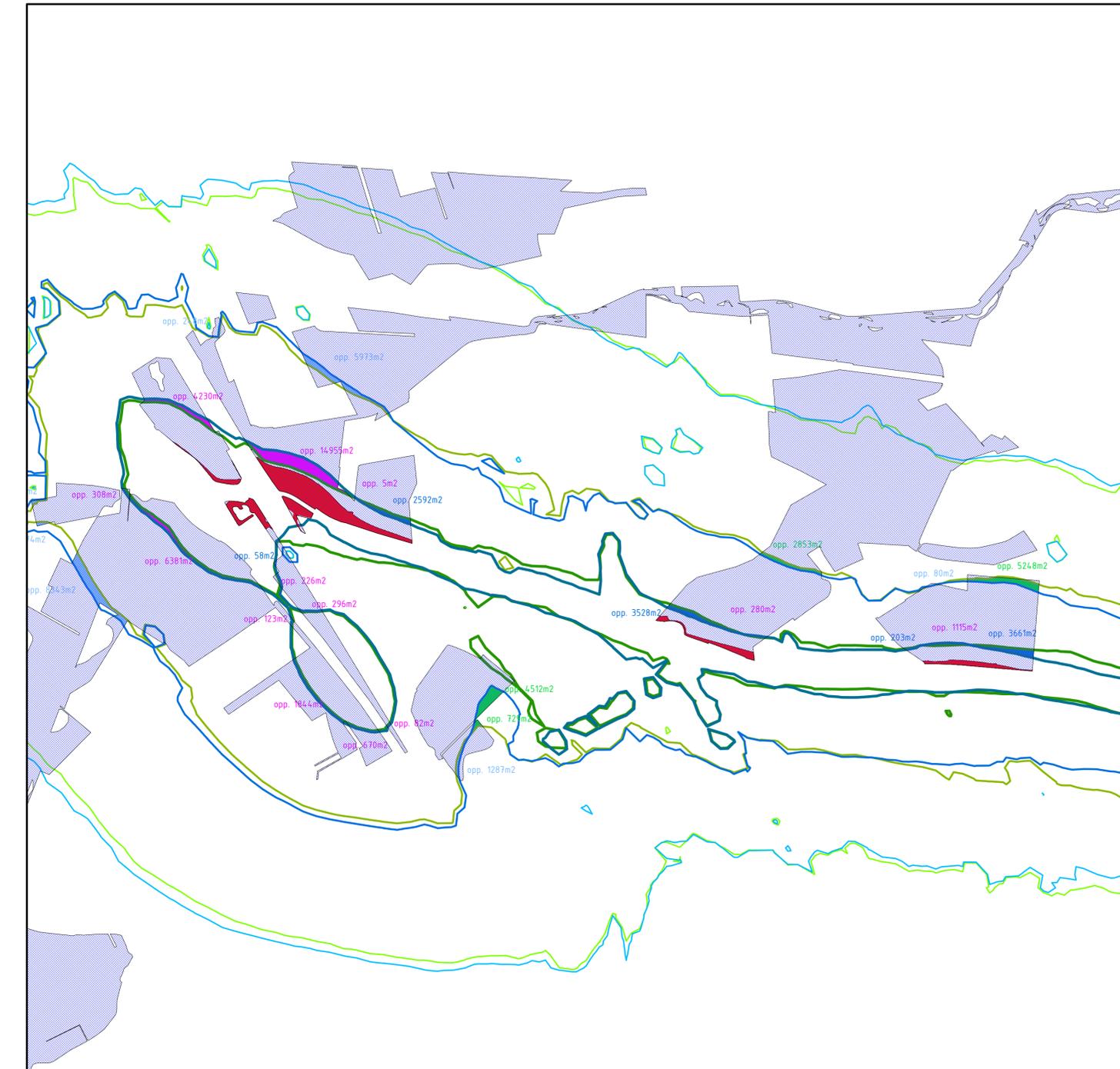
Projectnummer  
**PL175-0001**

Tekeningnummer  
**2018-3119**

Behorende bij doc. nr.

Herten  
 Schoolstraat 8, 6040 BN Herten  
 Postbus 14, 6040 AA Roermond  
 's-Hertogenbosch  
 Hamakawatering 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch  
 Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch  
 068 - 3366333  
 info@kragten.nl  
 www.kragten.nl

**kragten**



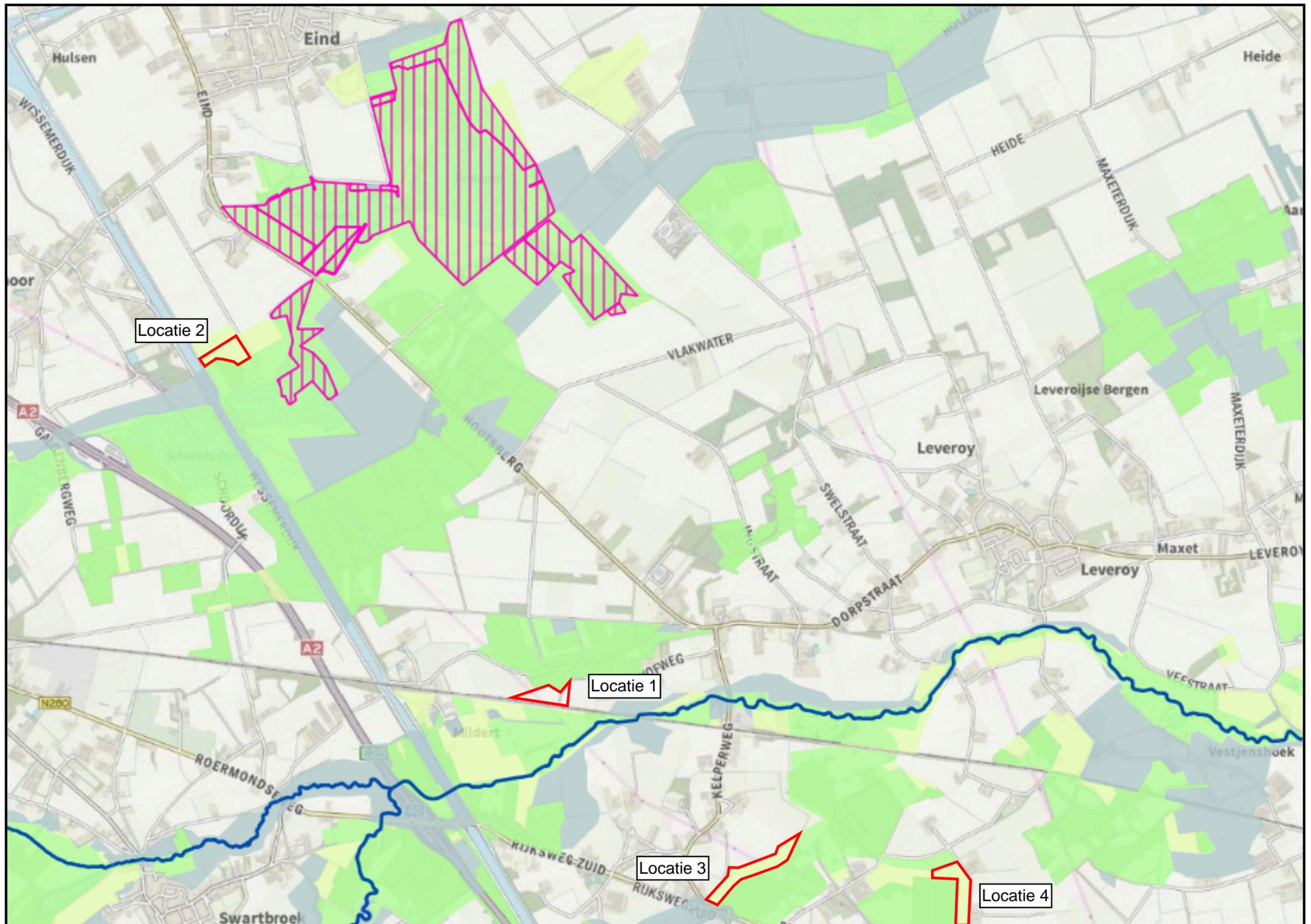


schaal 1: 22677  
0 200 400 600m



**legenda**

- Goud, zilver, brons
- Goudgroene natuurzone
- Zilvergroene natuurzone
- Bronsgroene landschapszone
- Nationaal park
- Natuurbeek
- Natura2000





EIKEN- / BEUKENBOS

RUIGTE

NDW S-483

STRUWEL

DROOG SCHRAAL GRASLAND

Ontwikkelgebied nr. 1

PERCEEL NDW- S-0483



1 : 2000

DROOG TOT VOCHTIG  
SCHRAAL GRASLAND

NDW06AC00369

NDW-AC-0506

VOCHTIG TOT NAT  
SCHRAAL GRASLAND

NDW06AC00370

RUIGTE

HADDEBEUKEN-ESSENBOSS

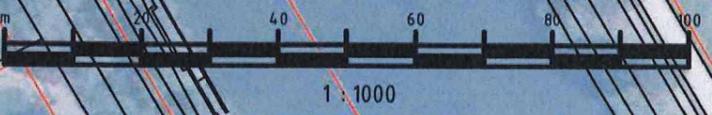
NDW06AC00371

NDW06R 00200

NDW06R 00112

NDW06R 00206

NDW06AC00400



Ontwikkelgebied nr. 2

PERCEEL NDW-AC-0506





Ontwikkelgebied nr. 4

