



Koersdocument

mei 2018

Koersdocument

Inhoudsopgave **pg 2**

1. Samenvatting	pg 3
2. Inleiding en doelstelling	pg 5
3. Verbeterdoelen Omgevingswet	pg 6
4. Maatschappelijke Opgaves	pg 15
5. Uitgangspunten en kernwaarden	pg 18
6. Rol Raad en College	pg 20
7. Ambitieniveaus	pg 21

Bijlagen:

Bijlage 1: Spoorboekje Raad

Bijlage 2: Beleidsinventarisatie

1. Samenvatting

Dit koersdocument omvat:

1. de belangrijkste beleidsmatige uitgangspunten
2. de ambitieniveaus waarbinnen de invoering van de omgevingswet kan plaatsvinden.

De basis voor dit document legden we in diverse bijeenkomsten met uw raad:

- . oktober 2017 (raad in beraad)
- . januari 2018 (presentatie maatschappelijke opgaves)
- . 16 mei (koersdocument).

Het Rijk biedt keuzevrijheid in het ambitieniveau

Dit geldt voor zowel de invoering als de implementatie van de omgevingswet. Deze keuzes hangen samen met de belangrijkste maatschappelijke opgaves in onze gemeente, onze kernwaarden en identiteit. De uitgangspunten van de nieuwe omgevingswet vormen daarbij de basis, evenals onze missie/visie en het concept raadsprogramma.

Onze ambities sluiten aan bij de uitgangspunten omgevingswet

Dit is de conclusie op basis van een inventarisatie van de bestaande beleidsdocumenten en visies. De politiek-bestuurlijke ambities vinden we bijvoorbeeld terug in de toekomstvisie G2025 en het (concept) raadsprogramma. We benutten de invoering van de omgevingswet voor het realiseren van onze (bestaande) ambities.

Keuze voor een vernieuwende aanpak:

We hanteren als “invoeringsstrategie” een vernieuwende aanpak bij de implementatie van de omgevingswet. Deze strategie sluit het beste aan op de ambities zoals geformuleerd in onze strategische visies, het concept raadsprogramma en onze huidige aanpak.

Belangrijke uitgangspunten zijn:

- We gebruiken de Omgevingswet als doorontwikkeling van onze (bestaande) ambities. Focus op minder regels en meer samenhang.
- We zetten in op (verdere) verbetering van de dienstverlening en gebruikersvriendelijke toegankelijkheid. Ruimte voor initiatiefnemer en gebruiker staan centraal. Er is daarbij ook aandacht voor publieksdenken: “Wat betekent het concreet voor de inwoner?”
- We gaan de Omgevingswet invoeren in lijn met de Visie G2025 en het concept Raadsprogramma.
- We gaan verder met experimenteren en ervaring opdoen met de nieuwe manieren van denken en werken. Hierbij past het voorstel van uw raad de betekenis van de omgevingswet ook duidelijk te maken voor onze inwoners en ondernemers. Belangrijke stappen daarbij zijn: meer participatie, minder en eenvoudiger regels, minder vergunningen (meer algemene voorwaarden), wet- en regelgeving in eenvoudigere taal omzetten.

Omgevingsvisie:

Dit koersdocument vormt ook de basis voor de op te stellen omgevingsvisie.

Belangrijke uitgangspunten zijn:

- We gaan voortbouwen op (actuele) beleidsvisies en deze zoveel mogelijk integreren in de Omgevingsvisie. Visie G2025 en Structuurvisie vormen de belangrijkste basis.
- De Omgevingsvisie bevat een beeld van de huidige kwaliteit van de fysieke leefomgeving, inclusief cultuurhistorische waarden. We maken hierbij gebruik van onze kernwaarden en uitgangspunten uit de beleidsnota's. Bij de beschrijving van de beoogde kwaliteit staat duurzaamheid centraal naast cultuurhistorisch erfgoed, wonen, leefbaarheid, sociaal welbevinden, bedrijvigheid, gezondheid en veiligheid.
- De beschreven maatschappelijke opgaves vormen de basis voor de op te stellen Omgevingsvisie (en later Omgevingsplan).
- De Omgevingsvisie moet de verwevenheid en verbinding tussen de sociaal-maatschappelijke thema's en het fysieke domein aangeven.
- Voor de weergave van de kwaliteit van de leefomgeving gaan we te rade bij gebruikers en deskundigen.
- De gemeenschappelijke regionale paragraaf Omgevingsvisie van de stadsregio Breda is uitgangspunt. De gemeente overschrijdende opgaves worden in samenwerking opgepakt.
- Voor de start wordt een plan van aanpak ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

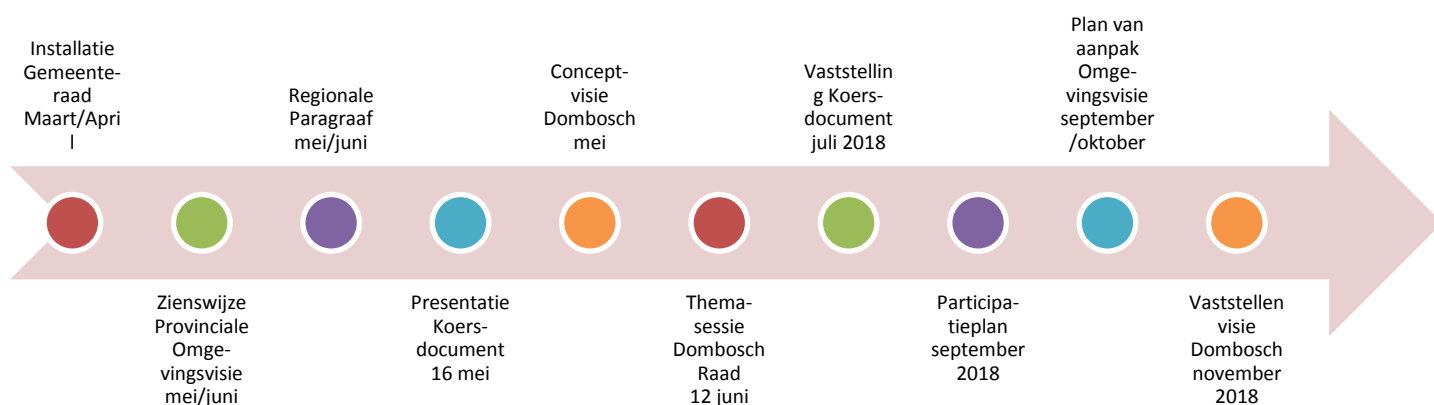
Dynamisch document

Dit koersdocument is leidend voor het verdere implementatietraject van de Omgevingswet. Het koersdocument kan tussentijds aangepast worden en heeft om die reden een dynamisch karakter.

Vervolgstappen

In het Plan van Aanpak Implementatie Omgevingswet (oktober 2018) staan alle processtappen beschreven die nodig zijn voor de implementatie van de Omgevingswet. De stand van zaken van het implementatietraject is eveneens beschreven. Dit plan van aanpak wordt in juni geactualiseerd.

Een overzicht van de processtappen voor 2018 en de momenten waarop u als raad voor besluitvorming of discussie betrokken wordt is weergegeven in onderstaande figuur : het 'spoorboekje Raad' (ook opgenomen in bijlage 1).



2. Inleiding en doelstelling

De eerste processtap van het Plan van Aanpak Implementatie Omgevingswet (oktober 2017) is het bepalen van de politiek- bestuurlijke ambities (de koers).

In dit document worden de belangrijkste beleidsmatige uitgangspunten en ambitieniveaus uiteengezet waarbinnen de voorbereiding van de invoering van de Omgevingswet kan plaatsvinden.

Het Rijk biedt namelijk keuzevrijheid in het ambitieniveau bij de invoering en implementatie van de Omgevingswet. Deze keuzes hangen mede samen met de belangrijkste opgaves in onze gemeente, onze kernwaarden en identiteit. De uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet vormen daarbij de basis, evenals onze missie/visie en het concept Raadsprogramma.

We bouwen hierbij voort op de bijeenkomsten met de Raad in oktober 2017 (Raad in Beraad), januari 2018 (presentatie maatschappelijke opgaves) en 16 mei 2018 (koersdocument).

Dit koersdocument is leidend voor het verdere implementatietraject van de Omgevingswet. Het koersdocument kan tussentijds aangepast worden en heeft om die reden een dynamisch karakter. De uitgangspunten en maatschappelijke opgaves in dit koersdocument vormen tevens de basis voor het opstellen van de Omgevingsvisie.

In het Plan van Aanpak Implementatie Omgevingswet (oktober 2018) staan alle processtappen beschreven die nodig zijn voor de implementatie van de Omgevingswet. De stand van zaken van het implementatietraject is eveneens beschreven. Het plan van aanpak wordt binnenkort geactualiseerd.

Een overzicht van de processtappen voor 2018 en de momenten waarop u als raad voor besluitvorming of discussie betrokken wordt is weergegeven in het “spoorboekje Raad” (bijlage 1).

3. Verbeterdoelen Omgevingswet

De Omgevingswet vervangt de bestaande wetten voor de fysieke leefomgeving en zorgt voor een integrale én gebiedsgerichte benadering. Deze wet geeft gemeenten meer ruimte om in te spelen op de veranderende verhoudingen in de samenleving en de rol te kiezen die bij specifieke gebiedsopgaven past.

Uitgangspunt van de Omgevingswet is het bieden van ruimte voor ontwikkeling en het waarborgen van kwaliteit. De kern van de verandering is dat gemeenten samen met inwoners, ondernemers en in samenspraak met mede-overheden veel meer integraal moeten samenwerken aan de ontwikkeling en het goede gebruik van de fysieke leefomgeving. De leefomgeving moet veilig, gezond en duurzaam zijn, maar ook aansluiten op wensen en behoeften van inwoners en ondernemers. Dit geldt voor de visie op de gewenste ontwikkeling op het terrein van wonen, mobiliteit, landschap, bedrijvigheid als op het vlak van snelheid, flexibiliteit, duurzaamheid en ruimte voor initiatieven. Het motto is sneller en beter. Het aantal regels moet hierbij drastisch worden verminderd.

De Raad heeft daarbij de bijzondere opgave de kaders vast te stellen voor deze wijziging. De Raad moet zich uitspreken over de beoogde balans tussen het behouden en versterken van de kwaliteiten van onze gemeente enerzijds en anderzijds het bieden van ruimte aan initiatieven, innovaties en nieuwe ontwikkelingen. Dit kan middels de nieuwe centrale instrumenten van de Omgevingswet namelijk de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.

De Omgevingswet moet een aantal knelpunten oplossen en daarvoor zijn de volgende verbeterdoelen nodig:

3.1 Inzichtelijker omgevingsrecht

3.2 Leefomgeving centraler/integraler

3.3 Meer ruimte voor maatwerk

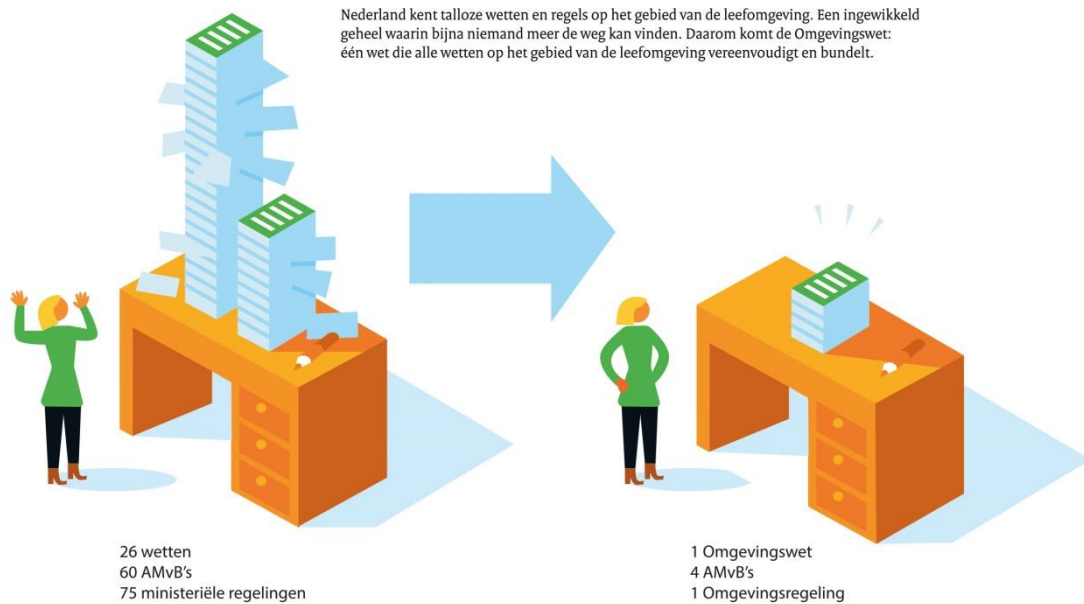
3.4 Sneller en beter

3.5 Meer participatie

3.6 Meer samenwerking

3.7 Verbeterd instrumentarium

3.1 Verbeterdoel: Inzichtelijker omgevingsrecht



Het Rijk voegt 26 sectorale wetten, 60 algemene maatregelen van bestuur (AMvB) en 75 ministeriële regelingen samen tot een wet.

Ook lokaal gaan we deze regelgeving vereenvoudigen door samenvoeging, versimpelen en loslaten waar dat kan, zonder de kwaliteit van de leefomgeving aan te tasten. De regels moeten voor onze inwoners en ondernemers digitaal inzichtelijk zijn. We gaan de gemeentelijke regelgeving op overzichtelijke en integrale wijze vastleggen in het Omgevingsplan.

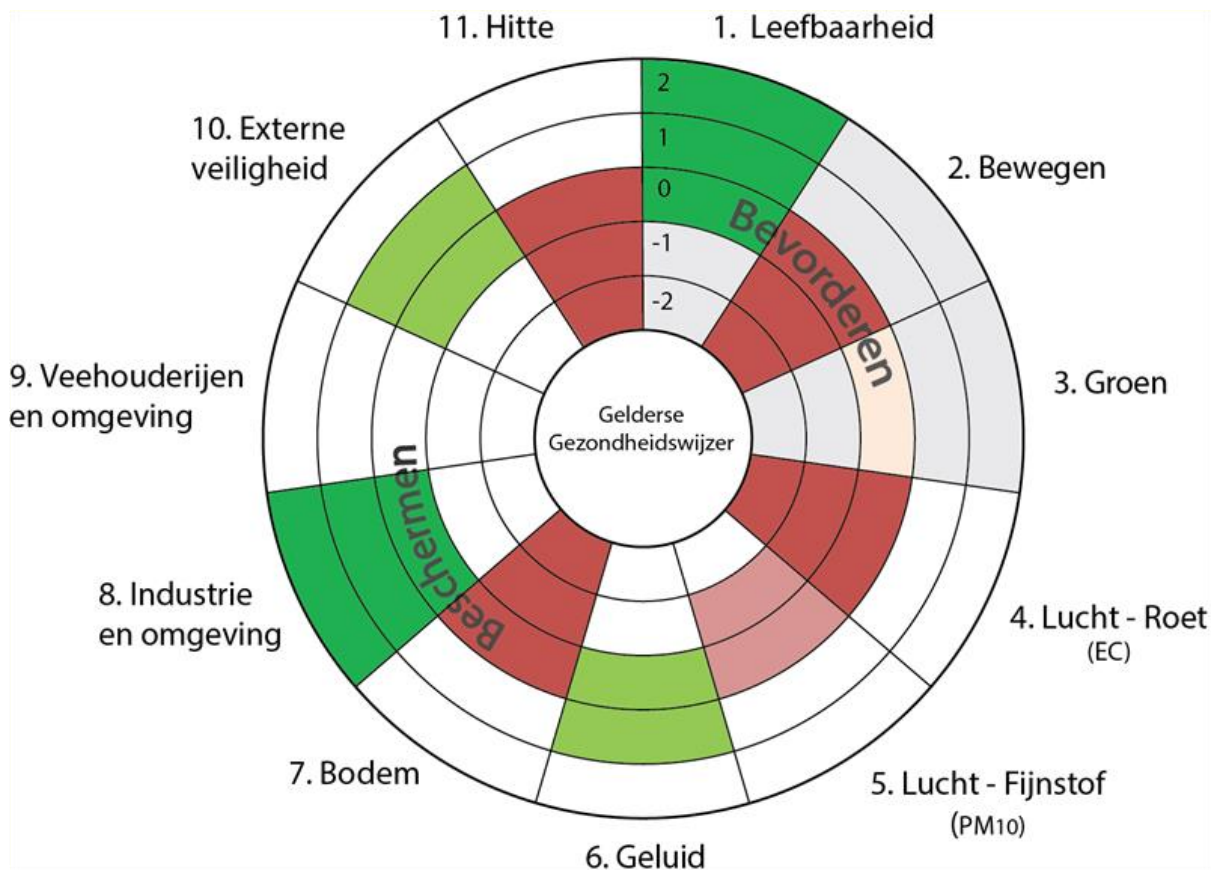
Gemeente Geertruidenberg heeft 70 verordeningen, 49 beleidsnota's en 44 bestemmingsplannen die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. Daarnaast zijn er 2 integrale nota's, te weten de Structuurvisie 2030 en de visie G2015. De beleidsnota's en verordeningen zijn opgenomen in bijlage 1.

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) verplicht gemeenten om alle informatie over de fysieke leefomgeving beschikbaar te stellen. Hierbij moet duidelijkheid geboden worden voor inwoners en ondernemers over wat wel en niet is toegestaan in de leefomgeving.

3.2 Verbeterdoel: Leefomgeving centraler

De Omgevingswet stimuleert en faciliteert integraal beleid en integrale uitvoering: meer samenhang kortom. De Omgevingswet beoogt immers een verandering van 'een goede ruimtelijke ordening' naar 'een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden', alsook 'de fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen om er maatschappelijke behoeften mee te vervullen'. Dit betekent ook een inpassing van beleidsterreinen op gebied van gezondheid, veiligheid, duurzaamheid.

Gezondheid is een deelgebied waarbij integraliteit tussen het fysieke en het sociaal domein tot uiting komt. Dit is zichtbaar in het model van de Gelderse Gezondheidswijzer, dat voor veel gemeenten als inspiratie dient. Hier wordt ook aandacht gegeven aan de positieve gezondheidskanten van de leefomgeving. In Brabant is een soortgelijke aanpak in ontwikkeling.



Voorbeeld van de uitkomst van de gezondheidswijzer: adhv 11 thema's. De wijzer biedt snel inzicht in de gezondheidsaspecten van een wijk.

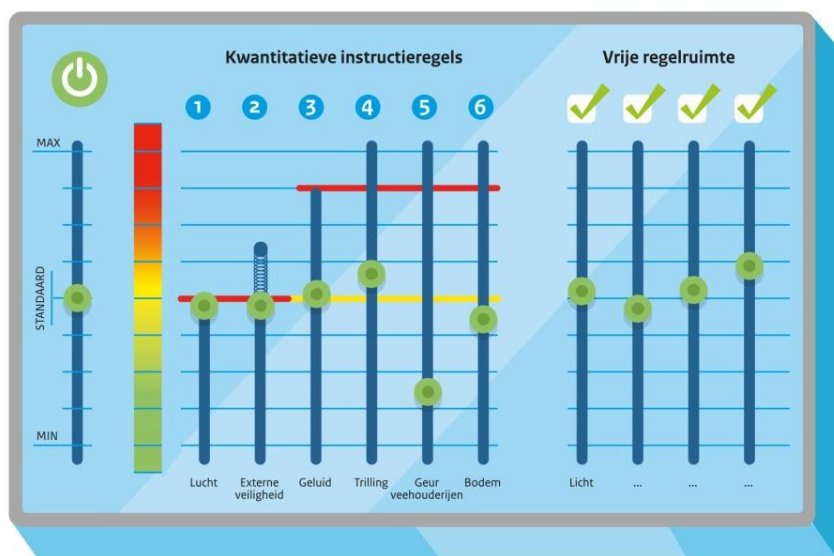
3.3 Verbeterdoel: Ruimte voor maatwerk

Er is geen sprake meer van één strakke sturing die compleet geldend is voor het gehele grondgebied van de gemeente, er komt meer maatwerk per gebied. Gemeenten krijgen meer ruimte om te bepalen welke specifieke regels zij in een bepaald gebied passend vinden. Bij deze bestuurlijke afwegingsruimte zijn drie aspecten belangrijk: (1) omgevingswaarden, die als bandbreedtes opgesteld kunnen worden, maar niet in strijd mogen zijn met Europese regels. Omgevingswaarden gaan er vanuit dat je een bepaalde omgevingskwaliteit in stand houdt en dat gebiedsinformatie gemonitord wordt; (2) experimenteerruimte en (3) minder vergunningsplichten/meldingsplichten (voor bepaalde activiteiten).

MENGPANEEL MILIEU

Bestuurlijke afwegingsruimte

Met de Omgevingswet hebben decentrale overheden meer afwegingsruimte voor het stellen van kwaliteitsnormen voor het milieu. Het Rijk stelt hiervoor inhoudelijke kaders in de vorm van instructieregels. Die kunnen een standaardnorm en een bandbreedte meegeven. Voor sommige aspecten, zoals licht, zijn er geen instructieregels en hebben gemeenten vrije regelruimte.



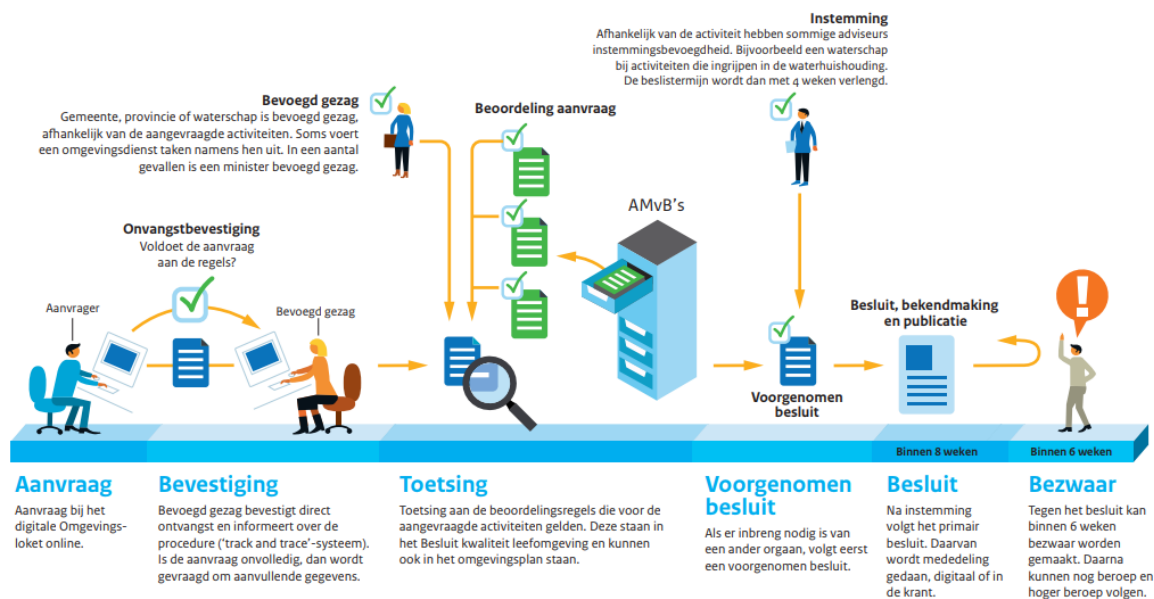
Omgevingswetportaal.nl | december 2017

Op landelijke schaal worden staalkaarten ontwikkeld die een inspiratie bieden voor maatwerk per gebied. Voorbeeld: De kern van Geertruidenberg bevat veel monumenten. In dat geval ligt een gebiedstype die uitgaat van gesloten normen voor de hand vanwege behoud van monumentaliteit, brandveiligheid en parkeergelegenheid. Een randzone in Raamsdonksveer kan daarentegen meer open worden gesteld, waardoor juist meer ruimte ontstaat voor burgerinitiatieven.

De Raad bepaalt deze kaders en kwaliteitsnormen per gebied en daarmee de afwegingsruimte voor lokaal maatwerk zodat meer handelingsruimte ontstaat voor initiatiefnemers en bedrijven (uitnodigingsplanologie).

3.4 Verbeterdoel: Sneller en beter

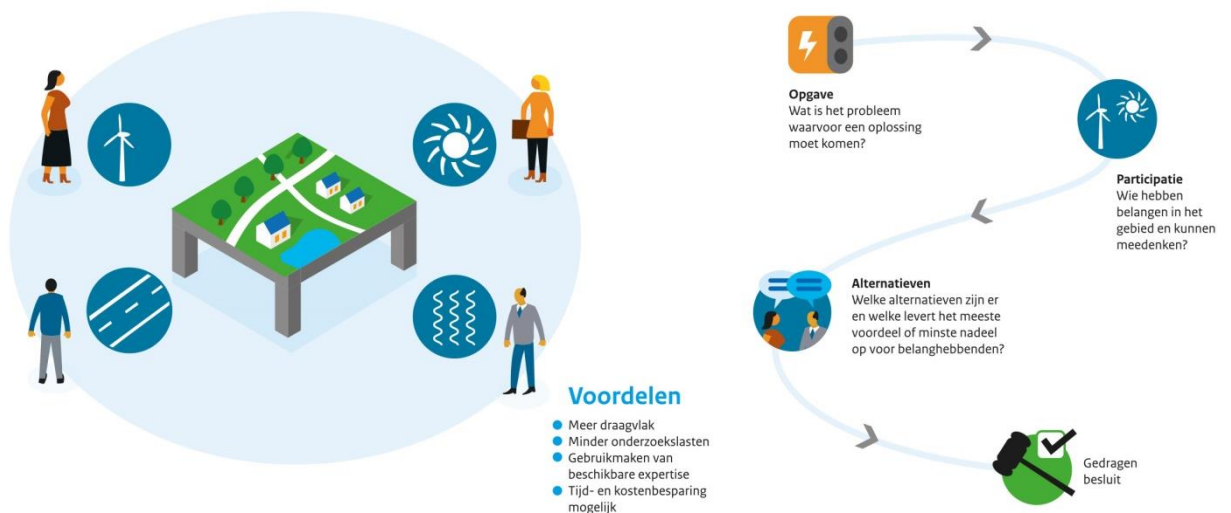
Er komt snellere en betere besluitvorming over de projecten in de fysieke leefomgeving. Dit gebeurt bij de aanvraag van een omgevingsvergunning, maar ook middels de inzet van de instrumenten zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Gebiedsgericht komt er een afweging welke activiteiten wel of niet een vergunningsplicht hebben en bij welke een melding volstaat. De vergunningsproceduretermijn wordt standaard acht weken. **Versnelde aanvraag omgevingsvergunning:**



3.5 Verbeterdoel: Participatie

Brede participatie bij de start

In de Omgevingswet is brede participatie een belangrijke voorwaarde voor snellere en betere plan- en besluitvorming. Door eerst gezamenlijk naar kansrijke oplossingen te zoeken en pas dan gedetailleerd onderzoek naar het gekozen alternatief te doen. Participatie is verplicht bij een projectbesluit. Overheden moeten bij het vaststellen van omgevingsvisies, omgevingsplannen en programma's aangeven hoe ze burgers, bedrijven en belanghebbenden hebben betrokken.



Omgevingswetportaal.nl | december 2017

Met de Omgevingswet krijgt de gemeente meer ruimte om in te spelen op de veranderende verhoudingen in de samenleving en de rol te kiezen die bij de specifieke gebiedsopgave past. Soms is dit de rol van toetser/regisseur, samenwerkingspartner en faciliterende/stimulerende rol. Geertruidenberg zet al hoog in op participatie: de kracht van de gemeenschap staat centraal (Visie G2025).

Participatieplan

Bij de participatie is er een verplichting, waarbij de Raad kaders moet gaan vaststellen en een rol heeft t.a.v. monitoring. Deze kaders worden verwerkt in een participatieplan. Ook zijn we aan het nagaan hoe we onze werkprocessen en dienstverlening meer integraal en meer vanuit het perspectief van inwoners en ondernemers kunnen inrichten, zodat de aansluiting op initiatieven uit de samenleving verbetert. In het najaar van 2018 wordt een pilot gestart.

3.6 Verbeterdoel: Meer samenwerking

Doel van de Omgevingswet is meer samenwerking met mede overheden en overige stakeholders. Gemeente Geertruidenberg werkt voor verschillende onderdelen al met diverse (regionale) ketenpartners. We onderscheiden drie niveaus:

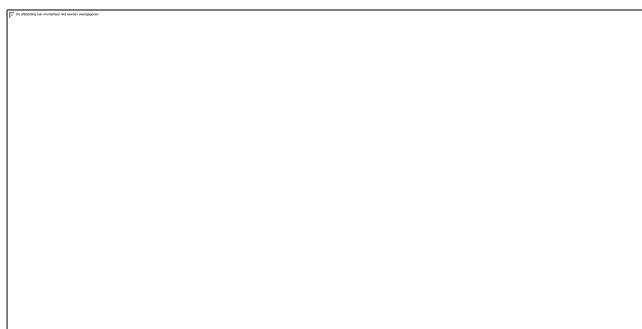
- Strategisch niveau: samenwerking binnen de Regio West Brabant.
- Tactisch niveau: samenwerking binnen stadsregio Breda (Breda, Etten Leur, Oosterhout, Moerdijk, Zundert, Alphen-Chaam, Drimmelen, Baarle Nassau, Zundert). En sinds kort ook met Regio Hart voor Brabant (er zijn goede contacten met o.a. Waalwijk, Gilze en Rijen, Loon op Zand)
- Operationeel niveau: gemeente Drimmelen, Breda (en omliggende gemeenten Oosterhout, Waalwijk, Altena, Heusden, Loon op Zand).

De stadsregio Breda heeft een gemeenschappelijke regionale paragraaf (regionale agenda) voor de Omgevingsvisie opgesteld. We willen gezamenlijk werken aan een sterke economische regionale positie in een duurzame, robuuste, veilige en gezonde leefomgeving. Vanuit de regionale agenda zijn 8 projectvoorstellen benoemd waarbij kansen liggen om deze opgaves gezamenlijk op te pakken.

2.6.1 Nationale en Provinciale Omgevingsvisie, Regionale paragraaf

Qua beleidsvrijheid kan de Raad ingeperkt worden door verordeningen en beleid vanuit Rijk, Provincie en het Waterschap, waardoor het volgen van deze trajecten cruciaal is, met een belangrijke rol voor afstemming vanuit de regio. De conceptversie provinciale Omgevingsvisie is van 1 mei tot 30 juni ter inzage gelegd.

De maatschappelijke opgaves die horen bij de Nationale Omgevingsvisie, de Provinciale Omgevingsvisie, de Regionale paragraaf en onze lokale ambities staan beschreven in hoofdstuk 3 'Maatschappelijke Opgaven'.



Figuur 1: Invloed Rijk en provincie op de gemeente

3.7 Verbeterdoel: Instrumentarium

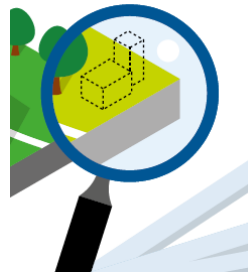
Met de juridisch-planologische instrumenten kunnen de doelen van de wet in de praktijk gebracht worden. De gemeente kan daarbij verschillende instrumenten voor bescherming, beheer, gebruik en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving inzetten. Voor de Raad zijn met name de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan belangrijke, kaderstellende instrumenten. De Raad bepaalt immers niet meer de details, maar de kaders voor de leefomgeving.



Omgevingsvisie



Omgevingsplan



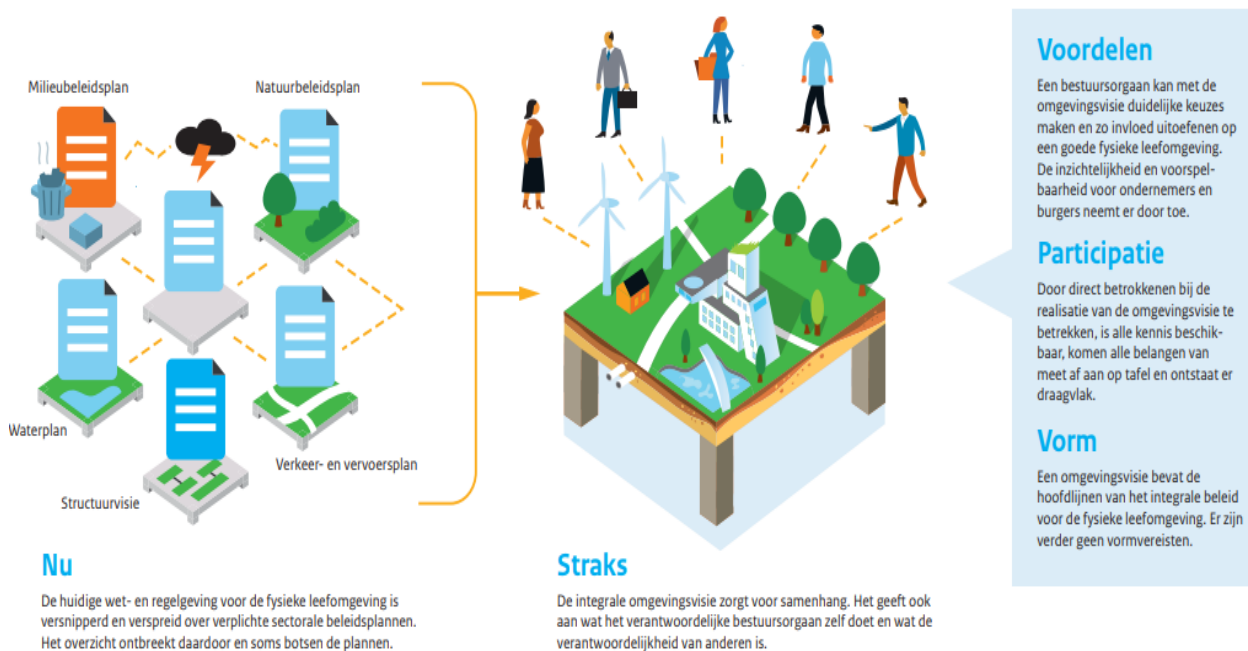
Omgevingsprogramma



Omgevingsvergunning

3.7.1 Omgevingsvisie

In de verplichte, gemeentelijke omgevingsvisie (voorheen structuurvisie) legt de gemeente haar beleid en ambities ten aanzien van de fysieke leefomgeving in brede zin vast voor een langere tijd en op integraal niveau. De Omgevingsvisie houdt rekening met onderwerpen zoals bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, werelderfgoed en ander cultureel erfgoed. Deze visie vormt de basis voor een gebiedsgerichte benadering, waarbij bestaande en gewenste kwaliteiten en het beheer daarvan in beeld worden gebracht. De Omgevingsvisie geeft uitdrukking aan de identiteit en kernwaarden van ons gebied en schetst tegelijkertijd in hoofdlijnen de gewenste ontwikkeling vanuit het gedeelde perspectief van bestuur, ketenpartners, inwoners, ondernemers, instellingen.



Augustus 2017

3.7.2 Omgevingsplan

Het strategisch beleid vanuit de Omgevingsvisie wordt vertaald naar het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving. Het vervangt de bestemmingsplannen, de beheersverordeningen en de gemeentelijke verordeningen, zoals delen van de APV, welstand, erfgoed etc.

4. Maatschappelijke opgaves

Om de maatschappelijke opgaves in beeld te brengen hebben we een inventarisatie gedaan van de actuele beleidsnota's en trends en ontwikkelingen die de komende jaren op ons af komen (bijlage 2). Hierbij zijn ook de opgaves vanuit de Nationale en Provinciale Omgevingsvisie meegenomen. De hoofdthema's zijn: 'Duurzaamheid', 'Mobiliteit', 'Economie', 'Leefomgeving' en 'Gezondheid en Zorg' zoals weergegeven in tabel 1.

	Nationale omgevingsvisie	Provinciale omgevingsvisie	Regionale paragraaf	Lokale ambities Geertruidenberg
	Klimaatbestendige en klimaatneutrale samenleving	De energietransitie klimaatbestendigheid	Duurzaamheid	Toekomstbeeld energiecentrale, energiestransitie
	Toekomstbestendige en bereikbare woon- en werkomgeving	De slimme netwerkstad	Mobiliteit	Infrastructuur/bereikbaarheid
	Duurzame en concurrerende economie	Concurrerende duurzame economie	Economie	Toeristische ontwikkeling Kracht van het water Ontwikkeling van positie en uitstraling
	Waardevolle leefomgeving		Gezondheid en Zorg	Ontwikkeling van voorzieningen Gezondheid/sociale cohesie /welzijn

Tabel 1: Vergelijking tussen de opgaves voor de leefomgeving, bekeken op verschillende schaalniveaus.

4.1 Landelijk

Op landelijk schaalniveau spelen met name het klimaat, toekomstbestendige woonomgeving, een duurzame concurrerende economie en een waardevolle leefomgeving een rol, zoals vastgelegd in de Nationale Omgevingsvisie.

4.2 Provinciaal

Op Provinciaal niveau zien we een grote rol voor de energietransitie, de slimme netwerkstad benadering en ook een concurrerende en duurzame economie.

4.3 Regionaal

Regionaal wordt er ook op deze terreinen ingespeeld, via de thema's duurzaamheid, mobiliteit en economie. Naast de regionale paragraaf voor onze Omgevingsvisie zijn er 6 concrete projecten die van belang zijn voor onze gemeente (o.a. een uitbouw van 'energieke fietsroutes' (e.g. Halvezolenpad) en het integreren van forten (mogelijk binnen energielandschappen) in het kader van de Zuiderwaterlinie). De energietransitie verloopt via de Regionale Energie Strategie en is uitdrukkelijk *geen* onderdeel van de regionale paragraaf.

4.4 Lokaal

De maatschappelijke opgaves uit deze nota's zijn nog actueel. Zie tabel 2 voor een overzicht.

Verdieping van maatschappelijke ambities uit G2025

Identiteit	Perspectieven
• Geertruidenberg: vestingstad • Raamsdonk: rustiek, agrarisch • Raamsdonksveer: winkel-/werkgebied • Donge: levensader	• "Schitterend Geertruidenberg" ○ Keep it (behouden) ○ Use it (eigenheid benutten) ○ Show it (historie zichtbaarder) ○ Lift it (kansen door ligging) • "Blauwe stad van Brabant" ○ Veranderende verhouding tussen samenleving en overheid ○ 'Bron van nieuwe energie' • "Geertruidenberg, Altijd Dichtbij" ○ Zelfbewustzijn ○ Prikkelende iconen • Strategische ligging
Maatschappelijke opgaven	
• Kracht van kleinschaligheid • Ontwikkeling van voorzieningen • Gezondheid • Infrastructuur/bereikbaarheid • Toekomstbeeld energiecentrale • Toeristische ontwikkeling • Kracht van het water • Ontwikkeling van positie en uitstraling • Ruggengraat	
Regionale samenwerking	
• Focus op 'Daily urban system' van Breda	

Verdieping van maatschappelijke ambities uit Structuurvisie 2030

Identiteit • Aantrekkelijke kwaliteiten behouden en uitbreiden • Inzetten op toeristisch-recreatieve gemeente • Ontwikkelen van groen-blauwe netwerk	Samenbrengen • Gemeente als 'moderator': uitnodigingsplanologie
Wonen • Bouwen naar behoefte • Hoogwaardig woonmilieu • Betaalbare woningen voor alle doelgroepen • Geen nieuwe uitleglocaties	Werken • Kwaliteitsverbetering en optimale benutting bestaande bedrijventerreinen
Voorzieningen en accommodaties • Handhaven basisvoorzieningen in elk van de drie kernen in onze gemeente • Samenwerking gemeente, (maatschappelijke organisaties en inwoners) • Sturing op functies (niet op accommodaties) • Spreiding commerciële functies: markt leidend, evt. 'reshuffle', gemeente: regisserende rol	Toerisme en recreatie • Geertruidenberg als merk • Kleinschalige ontwikkelingen • Inzetten op historische vesting, Donge-oever, twee plassen, gebied tussen Geertruidenberg en Raamsdonksveer, omgeving Raamsdonk en de Donge- en Amercentrale; ontwikkelen groen-blauw netwerk (fietsers, voetgangers, boten).
Landschap, groen en water • Gelijkelijk aandacht voor de producenten van landschap; behoud en ontwikkeling van de verschillende landschapstypen met de daarbij horende cultuurhistorische en landschappelijke waarden en waarborgen van dynamiek	Infrastructuur • Goede bereikbaarheid: verbreding van de A27 en reconstrueren knooppunt Hooipolder, met op beide snelwegen een hoogwaardige aansluiting.
Ruimtelijke kwaliteit: Ontwikkeling samenhangend beleid met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit; zorgvuldige omgang: cultuurhistorisch erfgoed als basis	

5. Uitgangspunten en Kernwaarden

De uitgangspunten ontleen we aan onze Visie en Missie, recent vastgesteld beleid en de uitgangspunten en doelen van de wetgever.

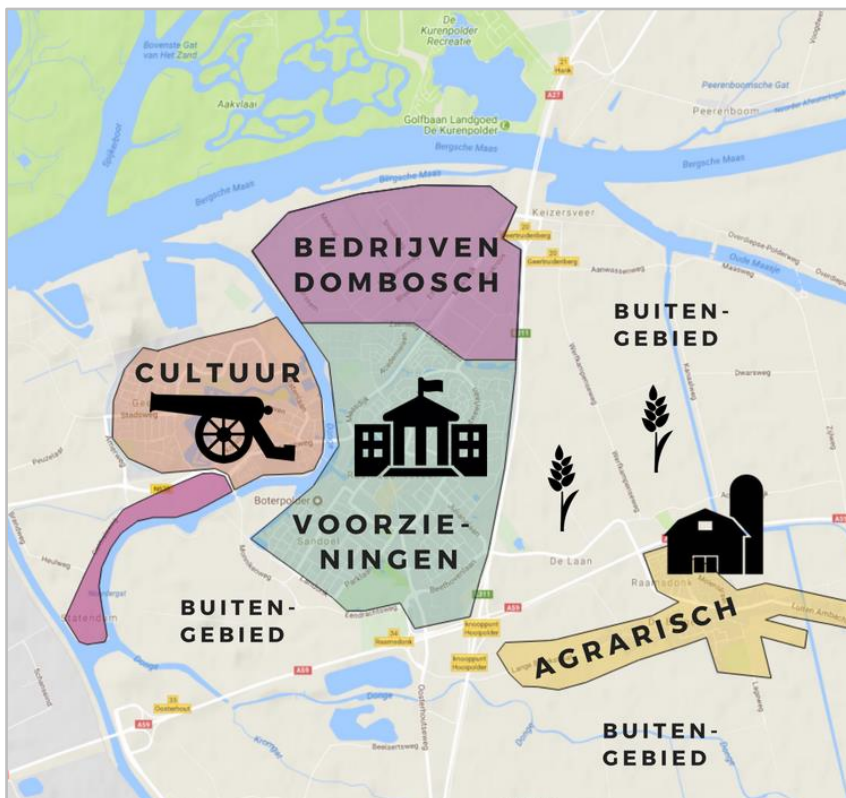
5.1 Uitgangspunten Omgevingswet samengevat:

- Minder regels, eenvoudiger regels, meer samenhang, beter inzichtelijk
- Meer samenhang in beleid, meer gebiedsgericht
- 'Ja, mits'-principe in plaats van 'nee, tenzij'-principe (meer ruimte voor eigen initiatief)
- Van reactieve toetsing naar pro actieve samenwerking
- Actieve en flexibele aanpak door meer bestuurlijke afwegingsruimte
- Versnellen besluitvorming

5.2 Identiteit van onze gemeente:

- Geertruidenberg: cultuur, erfgoed, toerisme
- Raamsdonksveer: voorzieningen en werkgelegenheid
- Raamsdonk: agrarisch en rustiek

In bijgaande figuur is een eerste uitwerking hieraan gegeven.



Tevens heeft de gemeente zich de afgelopen jaren hard gemaakt voor de ontwikkelingen van 'Vestingstad aan de Biesbosch'. Er is een belangrijke rol weggelegd voor de nabijheid van de Biesbosch, de monumentaliteit van de kern van Geertruidenberg en de rivier de Donge. Dit is opgenomen in beleidsnota's zoals Toerisme, Economie en de Erfgoednota.

5.3 Missie en Visie

De missie van de organisatie Geertruidenberg is: Wij zijn een betrouwbare, verbindende partner. De visie is: Wij tonen persoonlijk leiderschap en het hebben van passie voor ons werk. We zijn een lerende organisatie en krijgen ruimte om onze talenten verder te ontwikkelen. Een resultaatgerichte samenwerking is voor ons vanzelfsprekend. Wij beheersen onze processen en richten die lean in. De organisatorische kernwaarden zijn betrokken, professioneel en ondernemend. De Missie en Visie sluiten aan bij de verbeterdoelen van de Omgevingswet.

5.4. Visie concept Raadsprogramma 2018-2022 raadsprogramma

“Gemeenten bevinden zich in een maalstroom van ontwikkelingen. Steeds meer taken komen op de gemeente af. Tegelijkertijd willen inwoners op andere manieren meedenken en beslissen over onderwerpen van gemeentelijk beleid. De behoefte aan slagvaardig en efficiënt bestuur wordt groter. Deze opgave vraagt enerzijds om vernieuwing van het lokale bestuur en anderzijds om stabiliteit. Zij vormen de twee pijlers onder het raadsprogramma.” (p.1)

Punten vanuit het Raadsprogramma die van belang zijn t.a.v. leefomgeving

1. Servicegerichte gemeente: veerkrachtig bestuur, sterke lobby's, regionale samenwerking etc.
2. Toerisme en recreatie: bruisende markt, stadsbeheerder, Donge-oever, Amercentrale
3. Bereikbaarheid ondernemers
4. Klimaat en duurzaamheid: programma, warmtevisie, energietransitie, ecologisch lint
5. Fysieke leefomgeving die sport en beweging stimuleert
6. Culturele infrastructuur en cultuurhistorie: erfgoedonderhoud, verspreide culturele voorzieningen
7. Hooipolder: volwaardig verkeersknooppunt, verbreding A27
8. Verkeersveiligheid: inventarisatie blackspots, prioriteit voetgangers en fietsers
9. Wonen: gevarieerde wijken met een gevarieerd woonaanbod, betaalbaar bouwen, groene omgeving

6. Rol Raad en College

Raad

Beleidsontwikkeling is een taak van de Raad en de beleidsdoorwerking van het College. De Raad stelt de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan vast. Ook wordt van de Raad verwacht dat deze ruimte schept aan initiatieven (belangen binnen de gemeenschap zien, beschermen en afwegen). De Raad moet rekening houden met diens veranderende beleidsvrijheid, nieuwe belangrijke instrumenten, de sturingsfilosofie, de plichten qua participatie, de integraliteit van aanpak en de rol van de regio.

College

Het college krijgt meer bevoegdheden bij de uitvoering van beleid. Het college is verder bevoegd tot de vergunningsaanvragen die afwijken van het Omgevingsplan, waarbij dit proces transparant moet zijn en het wenselijk is dat er afspraken komen over de communicatie. Raadsleden kunnen hierop immers aangesproken worden.

Verhouding College/Raad



De gemeentelijke verantwoordelijkheden veranderen onder de Omgevingswet. De raad krijgt nadrukkelijk een meer kaderstellende rol, met name via een tweetal kerninstrumenten waarover de raad gaat: de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.

7. Ambitieniveaus

7.1 Politiek-bestuurlijke ambities

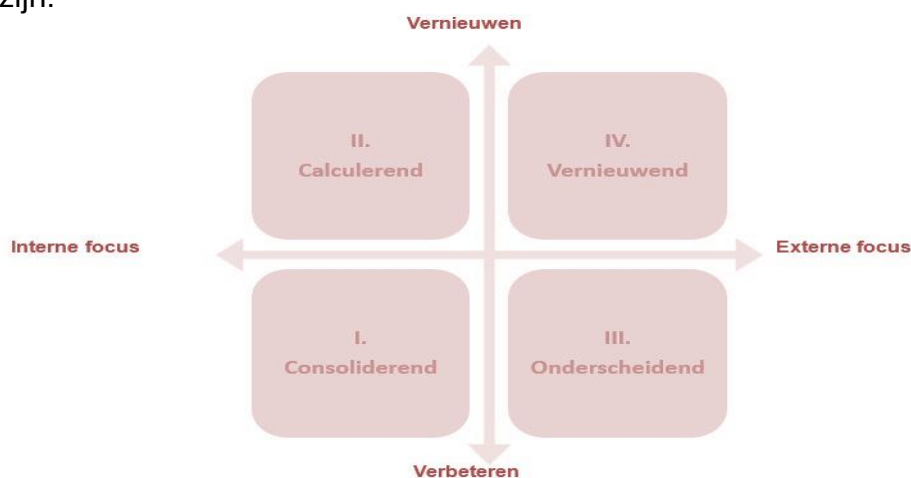
Onze politiek bestuurlijke ambities zijn bepaald in onze visie G2025 en het concept raadsprogramma. VisieG2025 is tot stand gekomen in overleg met de samenleving en de partners. Schematisch zijn de doelen van de Omgevingswet vergeleken met de politiek bestuurlijke ambities in tabel 3. Onze toekomstvisie sluit aan bij de doelen van de Omgevingswet: we zien de Omgevingswet dan ook als vliegwiel voor een doorontwikkeling van onze ambities.

Verbeterdoelen Omgevingswet	Ambities uit G2025
Inzichtelijkheid van regels t.a.v. leefomgeving	• Verregaande deregulering, omkering van rollen, op de handen zitten, “beleidsnota’s op een A4” en werken in de samenleving
Leefomgeving centraler/integraler	• “Een belangrijke onderliggende variabele voor de ontwikkeling van de gemeente betreft de gezondheid van onze inwoners” • Welzijn en sociale cohesie staan centraal
Meer ruimte voor maatwerk	• Samenhangende verscheidenheid tussen de kernen: ◦ Geertruidenberg: historische vestingstad ◦ Raamsdonksveer: Voorzieningen, werken ◦ Raamsdonk: Rustieke agrarische kern ◦ Donge: Ruggengraat, levensader gemeente • “De kernen kennen alle een eigen identiteit en schaal en maat”
Sneller en beter	• Dienstverlening verbeteren
Meer participatie	• Mens centraal in de perspectieven op de ontwikkeling van Geertruidenberg • Ruimte aan de gemeenschap om zelf verantwoordelijkheid te nemen voor de leefomgeving • Kracht van gemeenschappen in kernen en wijken als uitgangspunt. De gemeente schept randvoorwaarden om initiatieven uit de gemeenschap tot ontwikkeling te laten komen. • De gemeente wil partijen bij elkaar brengen, nieuwe verbindingen zoeken, energie en creativiteit vanuit de gemeenschappen los maken en ruimte geven.
Meer participatie	• Mens centraal in de perspectieven op de ontwikkeling van Geertruidenberg • Ruimte aan de gemeenschap om zelf verantwoordelijkheid te nemen voor de leefomgeving • Kracht van gemeenschappen in kernen en wijken als uitgangspunt. De gemeente schept randvoorwaarden om initiatieven uit de gemeenschap tot ontwikkeling te laten komen. • De gemeente wil partijen bij elkaar brengen, nieuwe verbindingen zoeken, energie en creativiteit vanuit de

	gemeenschappen los maken en ruimte geven.
Meer samenwerking	• Voor strategische ambities en vraagstukken zoals regionale economie en bereikbaarheid zetten we blijvend in op de samenwerking in de Regio West Brabant en de Zuidwestelijke Delta. • Voor tactische samenwerking richten we ons op het daily urban system rondom Breda. • Voor operationele samenwerking oriënteert de gemeente zich op Breda •
Verbeterd instrumentarium	• Niet denken en handelen vanuit onze oude vertrouwde instrumenten, systemen en regels. • “We sluiten graag aan bij de zoektocht naar bijpassende, bestuurlijke vernieuwingsvormen.”

7.2. Veranderambities (koers)

De veranderambities verwoorden de wijze en koers waarop we de implementatie van de Omgevingswet willen oppakken. Wat voor gemeente willen we zijn? Hoe willen we omgaan met de maatschappelijke opgaves. Waar kunnen we een eigen koers varen. VNG heeft de typologie ontwikkeld als ondersteuning bij de invoeringsstrategie. Dit zijn:



Toelichting:

- 1 Consolidierend: de wet wordt gebruikt om de noodzakelijke wetswijzigingen door te voeren.
- 2 Calculerend: de gemeente komt alleen in beweging waar de omgevingswet aanwijsbaar voordeel oplevert en waar verandering wordt nagestreefd.

- 3 Onderscheidend: de gemeente gebruikt de wet lokaal om op onderdelen het verschil te maken.
- 4 Vernieuwend: de gemeente gebruikt de omgevingswet voor een forse vernieuwingsslag.

Voor deze veranderambities geldt dat er meerdere “invoeringsstrategieën” gehanteerd worden afhankelijk van gebied en/of thema. Ook moeten we rekening houden met regelgeving van Rijk, provincie en waterschap.

Op onderdelen werken we al in de geest van de Omgevingswet (wijkgericht werken, doorontwikkeling van de dienstverlening, lean maken van processen, etc.) Vanwege het belang wat onze gemeente hecht aan participatie en het betrekken van de samenleving hebben we waar mogelijk een externe focus. Met het uitvoeren van diverse pilots in de huidige aanpak bij de implementatie van de omgevingswet volgen we een vernieuwende aanpak zoals pilot Dombosch en pilot dienstverlening. Hierbij proberen we zo vroeg mogelijk ondernemers en inwoners te betrekken bij het proces, een gebiedsgerichte aanpak, vermindering van regels en verbetering van dienstverlening. Bij de ambities zoals geformuleerd in onze toekomstvisie G2025 en het concept raadsprogramma willen we vernieuwend zijn op inhoud en proces. De conclusie is dat “als invoeringsstrategie” de vernieuwende aanpak als ‘stip op de horizon’ het beste aansluit bij onze ambities zoals geformuleerd in het strategisch beleid en de huidige aanpak.

Op 16 mei zijn de politiek bestuurlijke ambities in relatie met de maatschappelijke opgaves besproken.

De drie hoofdzakelijke punten die uw raad aan wil pakken zijn:

1. Bewustwording bij burgers (“informereren”)
2. Participatie opzetten (“participeren”)
3. Regels tegen het licht aan houden (“schrappen”)

Stappen 2 en 3 kunnen daarbij als concrete stap gezet worden, waarbij stap 1 als een overkoepelend continu proces kan worden gezien. Immers, de wet is nog niet volledig rond.

Uw raad heeft aangegeven dat de gevolgen van de omgevingswet op dit moment nog vrij abstract zijn: de concrete betekenis moet de komende jaren duidelijk worden. We willen gebruik maken van de mogelijkheden die de wet biedt. Het is van belang ons daarbij vooral te richten op wat de omgevingswet gaat betekenen voor de samenleving. Om die reden is het zoveel mogelijk betrekken van inwoners van belang.

Geconcludeerd kan worden dat de politiek-bestuurlijke ambities in de toekomstvisie G2025 en het (concept) raadsprogramma nauw aansluiten bij de doelen van de omgevingswet. We hanteren een vernieuwende aanpak bij de implementatie van de omgevingswet. Het betrekken van de samenleving staat hierbij centraal. Door de focus te richten op meer samenhang, minder regels en (verdere) verbetering van de

dienstverlening wordt ook voor de inwoners de betekenis van de omgevingswet duidelijk.

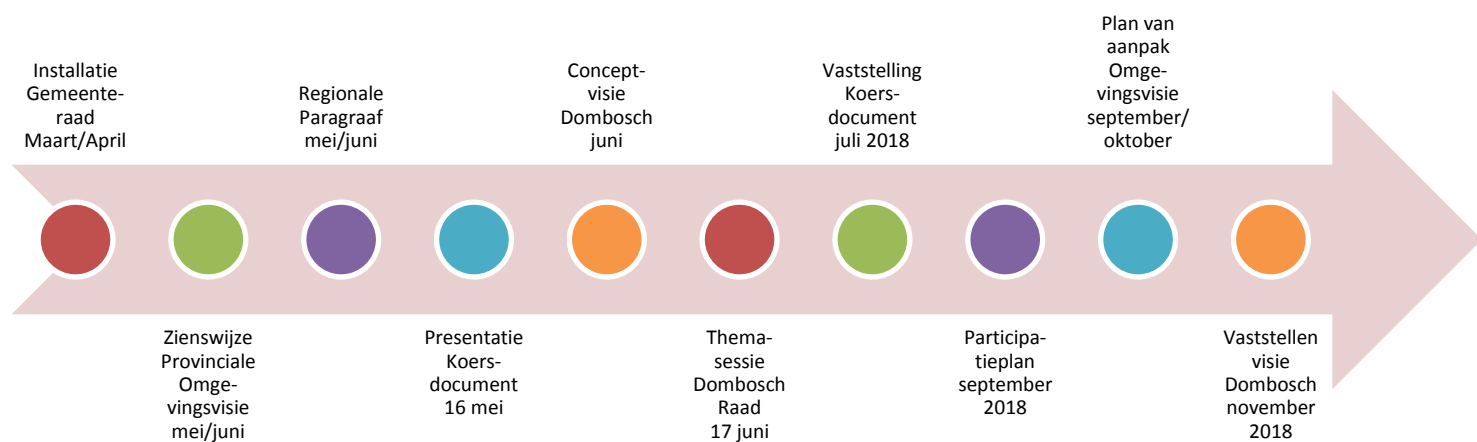
Samengevat wordt voorgesteld:

- We gebruiken de Omgevingswet als doorontwikkeling van onze (bestaande) ambities. Focus op minder regels en meer samenhang.
- We zetten in op (verdere) verbetering van de dienstverlening en gebruikersvriendelijke toegankelijkheid. Ruimte voor initiatiefnemer en gebruiker staan centraal. Er is daarbij ook aandacht voor publieksdenken: “Wat betekent het concreet voor de inwoner?”
- We gaan de Omgevingswet invoeren in lijn met de Visie G2025 en het concept Raadsprogramma.
- We gaan verder met experimenteren en ervaring opdoen met de nieuwe manieren van denken en werken. Hierbij past het voorstel van uw raad de betekenis van de omgevingswet ook duidelijk te maken voor onze inwoners en ondernemers. Belangrijke stappen daarbij zijn: meer participatie, minder en eenvoudiger regels, minder vergunningen (meer algemene voorwaarden), wet- en regelgeving in eenvoudigere taal omzetten.

Omgevingsvisie:

- We gaan voortbouwen op (actuele) beleidsvisies en deze zoveel mogelijk integreren in de Omgevingsvisie. Visie G2025 en Structuurvisie vormen de belangrijkste basis.
- De Omgevingsvisie bevat een beeld van de huidige kwaliteit van de fysieke leefomgeving, inclusief cultuurhistorische waarden. We maken hierbij gebruik van onze kernwaarden en uitgangspunten uit de beleidsnota's. Bij de beschrijving van de beoogde kwaliteit staat duurzaamheid centraal naast cultuurhistorisch erfgoed, wonen, leefbaarheid, sociaal welbevinden, bedrijvigheid, gezondheid en veiligheid.
- De beschreven maatschappelijke opgaves vormen de basis voor de op te stellen Omgevingsvisie (en later Omgevingsplan).
- De Omgevingsvisie moet de verwevenheid en verbinding tussen de sociaal-maatschappelijke thema's en het fysieke domein aangeven.
- Voor de weergave van de kwaliteit van de leefomgeving gaan we te rade bij gebruikers en deskundigen.
- De gemeenschappelijke regionale paragraaf Omgevingsvisie van de stadsregio Breda is uitgangspunt. De gemeente overschrijdende opgaves worden in samenwerking opgepakt.
- Voor de start wordt een plan van aanpak ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

Bijlage 1: Spoorboekje Raad



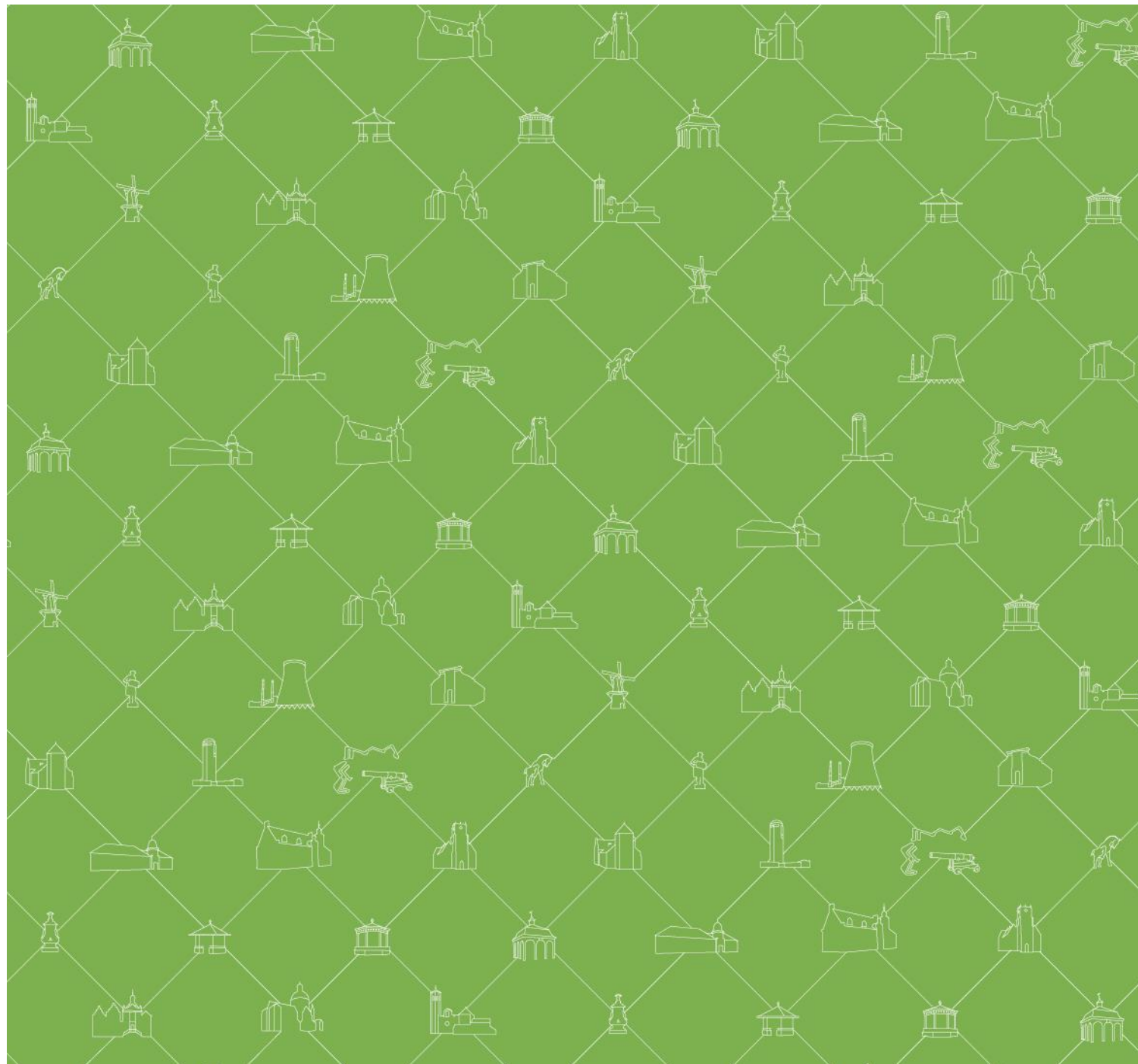
Bijlage 2: Beleidsinventarisatie

Thema	Beleidsnota's	Verordeningen en beleidsregels
Algemeen	Toekomstig: Algemene Plaatselijke Verordening (vaststelling Januari 2018) Toekomstig: Evenementennota (vaststelling Eind 2017) Toekomstig: Horecanota (vaststelling Medio 2018)	Aanwijzingsbesluit alcoholverbodsgebieden gemeente Geertruidenberg 2013 Bezwaarschriftenverordening gemeente Geertruidenberg 2014 Bibob beleid Algemeen Geertruidenberg 2015 Bibob beleidslijn Horecabedrijven, de speelautomatenbranche, seksinrichtingen en escortbedrijven Geertruidenberg 2015 Bibob-beleidslijn Omgevingsvergunning-Bouwactiviteit gemeente Geertruidenberg 2015 Inspraakverordening Geertruidenberg Lokaal prostitutiebeleid voor de gemeente Geertruidenberg Marktverordening gemeente Geertruidenberg 2002 Standplaatsenbeleid gemeente Geertruidenberg Verordening burgerinitiatief gemeente Geertruidenberg Verordening Paracommercie gemeente Geertruidenberg Winkeltijdenverordening Geertruidenberg 2014 Aanwijzingsbesluit detectorverbodsgebied 2010 Regeling gebruik aanlegplaatsen binnenvaartschepen Geertruidenberg Regeling gebruik haven Raamsdonksveer 2010 Regeling ligplaatsen passantenhaven Geertruidenberg 2010 Aanwijzingsbesluit parkeerexcessen 2013 Regeling inkoop-en aanbestedingsbeleid 2017 gemeente Geertruidenberg
Buitenruimte	Openbare verlichting 2016-2020 (Vaststelling: College: 8-9-2015 Raad: 5-11-2015) VGRP+ 2017-2022 (vaststelling: College 9-05-2017 Raad 22-06-2017) Wegenbeheerplan 2015-2019 (Vaststelling: December 2014) Duurzaamheidsvisie Toekomstvisie Ecologische zones Bomenbeleidsplan (vaststelling: 30-3-2017) Bomenstructuurplan (vaststelling: 17-12-2008) VTH-Beleidsplan 2017-2021	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Geertruidenberg 2017 Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Geertruidenberg Bomenlijst gemeente Geertruidenberg Verordening bomen 2017 gemeente Geertruidenberg Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Geertruidenberg Verordening riolering Geertruidenberg 2013 Woonschepenverordening 2016

	(vaststelling: 6-6-2017)	
Economie	Visie Detailhandel 2013 (vaststelling: <2013>) Visie Economie (vaststelling: December 2015) Bedrijventerreinenvisie Amerstreek 2016	Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Dombosch 2018
Erfgoed etc.	Erfgoednota (vaststelling: 30-6-2016) (Erfgoedverordening) (vaststelling: 22-2-2017) Nota archeologie (30-11-2017 vastgesteld) Welstandsnota 2012	Erfgoedverordening Geertruidenberg 2017 Subsidieverordening Restauratieregelingen gemeentelijke Monumenten en Beeldbepalende Panden gemeente Geertruidenberg Verordening op de Monumentencommissie Welstandsnota gemeente Geertruidenberg 2012
Milieu en handhaving	Bodembeheernota regio Brabant Uitvoeringsprogramma externe veiligheid Beleidsregels Wet Geluidhinder / Hogere Waarden (Nieuwe regeling: 30-01-2013)	Afvalstoffenverordening Geertruidenberg 2013 (Nieuwe regeling: 26-03-2013) Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Geertruidenberg 2013 Beleid hogere waarden Wet geluidhinder Landelijke Handhavingsstrategie (versie 1.7) Sanctiebeleid gemeente Geertruidenberg Nota Cameratoezicht Dombosch Verordening cameratoezicht Geertruidenberg verordening geurhinder en veehouderij gemeente Geertruidenberg Wegsleepverordening Geertruidenberg 2016
Ruimtelijke ordening	Structuurvisie 2030 (vastgesteld: 19-12-2013) G-kracht 2025 Kerklaan in balans (vastgesteld ca. 2011) Bestemmingsplan Buitengebied (Eerste herziening (gerechtelijke uitspraak): 28-09-2016) Afwijkingenbeleid (vaststelling: 1-11-2016) Groenfonds (vaststelling: 22-12-2016) Geurverordening	Algemene Verkoopvoorwaarden voor de verkoop van grond door de gemeente Geertruidenberg 2002 Bouwverordening 2015 gemeente Geertruidenberg Instellingsbesluit Warenmarkten Geertruidenberg 2013 Kermis verhuurvoorwaarden gemeente Geertruidenberg Uitgiftebeleid reststroken

	(16-12-2010) Dijkversterking en ontwikkeling Slikpolder Masterplan Donge-oever	
Sport/ onderwijs	Kadernota Sportbeleid gemeente Geertruidenberg 2008 (vaststelling: 27-11-2008) Leidraad Binnensport Geertruidenberg (vaststelling: 30-1-2014) Toekomstvisie Sportcomplexen (vaststelling: 30-6-2016) Integrale sporthallen en gymzalen Technische harmonisatie tarieven	Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Geertruidenberg Regelingen sportstimulering. Is €5100 structureel per jaar Subsidieregeling I.K.sport (incidenteel in 2008) Verordening overleg lokaal onderwijsbeleid Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Geertruidenberg 2015 Verordening voorzieningen lokaal bewegingsonderwijs primair onderwijs gemeente Geertruidenberg 2015
Toerisme	Visie Toerisme (vaststelling: 17-12-2015)	<Beeldende kunstcommissie verordening is vervallen>
Veiligheid	Kadernota Veiligheid kernbeleid 2013-2016 (Vaststelling 26-9-2013) Beleidsregels op basis van artikel 13b van de Opiumwet Vaststelling 9-6-2016 Risicoprofiel en beleidsplan Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant Vaststelling	BRANDBEVEILIGINGSVERORDENING GEMEENTE GEERTRUIDENBERG 2012
Verkeer	Parkeerbeleidsplan Vaststelling 25-2-2016 Gehandicaptenparkeerbeleidsplan Vaststelling 19-6-2012 Oversteken doe je zo Vaststelling Mobiliteitsplan Geertruidenberg Vaststelling Toekomstig: Verbreden A27 Vaststelling (Tracébesluit komt in 2018) Toekomstig: Mobiliteitsplan Geertruidenberg (herziening) Vaststelling	Richtlijnen gedenktekens langs wegen van de gemeente Geertruidenberg

Volkshuis vesting	Woonvisie 2017-2021 Vaststelling 24-5-2017	Regeling Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten
Volks Gezondheid	Nota Volksgezondheid 2013-2016 Vaststelling 30-mei-13 Toekomstig: Nota Volksgezondheid (Wordt 2018 opgesteld, gaat in 2019 in)	
Sociaal domein	Beleidsplan WMO 2015 Vaststelling okt-14 Programma Langer Thuis WWZ Vaststelling 29-sep-16 Participatie schuldhulp Vaststelling Verwachting: medio 2018 Toekomstig: Beleidsplan Sociaal Domein (vermoedelijk 2019-2022)	Subsidieverordening welzijn gemeente Geertruidenberg Verordening Wmo-raad Verordening maatschappelijke ondersteuning Geertruidenberg 2017 2e gewijzigde beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Geertruidenberg 2017
Overig		Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2017 Verordening op de heffing en de invordering van binnenhavengeld 2017 Verordening op de heffing en de invordering van havengelden 2017 Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2017 Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Geertruidenberg 2017 Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2017 Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2017 Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2017 Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2017 Verordening op de heffing en de invordering van leges 2017 (aanpassingen van artikelen en tarieventabel)



Postbus 10.001
4940 GA Raamsdonksveer
Vrijheidstraat 2
4941 DX Raamsdonksveer
Telefoon: 14 0162
E-mail: info@geertruidenberg.nl

www.geertruidenberg.nl