



Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten
van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

VDL Nedcar B.V. te Born
Provincie Limburg te Maastricht

Zaaknummer: 2020-202050

Kenmerk: DOS-00008677 d.d. 30 juni 2020
Verzonden:



Inhoudsopgave

1	Besluit	3
2	Voorschriften	7
3	Procedure en beoordelingskader	9
	3.1 Vergunningaanvraag	9
	3.2 Procedure	9
	3.3 Bevoegd gezag	9
	3.4 Instemming	9
	3.5 Overige regelgeving	10
	3.6 Beoordelingskader	10
	3.6.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	10
	3.6.2 Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019	10
	3.6.3 Buitenlands toetsingskader	11
4	Overwegingen	11
	4.1 Aangevraagde situatie	11
	4.2 Effectbeoordeling	16
	4.2.1 Effectenindicator	16
	4.3 Referentiesituatie	17
	4.4 Effectbeoordeling	18
	4.4.1 Tijdelijke realisatiefase algemeen	
	4.4.2 Tijdelijke realisatiefase, uitbreiding VDL Nedcar B.V.	18
	4.4.3 Depositie tijdelijke realisatiefase uitbreiding VDL Nedcar B.V.	18
	4.4.4 Tijdelijke realisatiefase, aanpassing provinciale wegen N276 en N297	19
	4.4.5 Depositie tijdelijke realisatiefase provinciale wegen N276 en N297	20
	4.4.6 Exploitatiefase algemeen	20
	4.4.7 Exploitatiefase, uitbreiding VDL Nedcar B.V.	20
	4.4.8 Depositie exploitatiefase, uitbreiding VDL Nedcar B.V.	21
	4.4.9 Exploitatiefase, aanpassing provinciale wegen N276 en N297	21
	4.4.10 Depositie exploitatiefase, aanpassing provinciale wegen N276 en N297	21
	4.5 Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden	21
	4.6 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden	22
	4.7 Conclusie	22

Bijlage 1: Aerius, Beoogde situatie versus referentiesituatie, Nederlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 2: Aerius, Beoogde situatie versus referentiesituatie, buitenlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 3: Aerius, Realisatiefase incl. productiebeperking versus referentiesituatie, Nederlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 4: Aerius, Realisatiefase incl. productiebeperking versus referentiesituatie, buitenlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 5: Aerius, Realisatiefase aanpassing infrastructuur N276 en N297, Natura 2000-gebieden

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 10 maart 2020 een gecombineerde aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van VDL Nedcar B.V. en Provincie Limburg. Het project in het kader van de aanvraag betreft de volgende onderdelen:

- Het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van de inrichting voor het (in serie) produceren van personenauto's aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. Primair wordt binnen de inrichting een tweede productielijn opgezet waarmee de productie kan groeien naar maximaal 400.000 auto's per jaar. Aanvrager van dit projectonderdeel is VDL Nedcar B.V.
- Het in samenhang met de uitbreiding van VDLNedcar B.V. wijzigingen van de infrastructuur zijnde de provinciale wegen N276 en N297 (inclusief bijbehorende aansluitingen van lokale wegen) ten behoeve van voldoende doorstroming van het verkeer. Aanvrager van dit projectonderdeel is Provincie Limburg.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-202050, en bestaat uit de volgende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Natura 2000-gebieden en/of ontheffing Houtopstanden Wet natuurbescherming (Wnb)
- Module 1A, Gebiedsbescherming (Effect door stikstofdepositie)
- Passende Beoordeling, Project Uitbreiding VDL Nedcar met aanpassing provinciale wegen N297 en N276, Projectnummer 0432287 d.d. 22 juni 2020

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. aan VDL Nedcar B.V., Postbus 150, 6130 AD te Sittard de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van een van een inrichting ten behoeve van het (in serie) produceren van auto's, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden zoals opgenomen in bijlage 1 t/m 4 bij deze vergunning;
2. aan Provincie Limburg, Postbus 5700, 6200 MA te Maastricht de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het wijzigen en het daarvan in gebruik nemen van de provinciale wegen N276 en N297;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn en gelden voor de respectievelijk genoemde vergunninghouder;
4. dat bij het definitief en onherroepelijk worden van deze vergunning, de vigerende vergunning Wet natuurbescherming met zaaknummer 2013-0230 (kenmerk 2017/61051) d.d. 31 augustus 2017 komt te vervallen;
5. dat de aanvraag en bijbehorende stukken ontvangen op 10 maart 2020, aangevuld op 25 juni 2020 onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Antea Group, de heer P. Kennes, Postbus 40, 4900 AA te Oosterhout, ter kennisname;
- Volantis, de heer R. Savelkoul, Postbus 470, 5900 AL te Venlo, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA te Sittard, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Echt-Susteren, Postbus 450, 6100 AL te Echt, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB te Zwolle, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, Postbus 122, 9400 AC te Assen, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland, Postbus 20120, 8900 HM te Leeuwarden, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP te Groningen, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, Postbus 3007, 2001 DA te Haarlem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA te Middelburg, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;

- Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP te Den Haag, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- SPW – Département de la Nature et Forêts (DNF) – Direction de Liège, Montagne Sainte-Walburge 2 – bât. 2, 4000 Liège België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 32, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Rechtbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal van 2 juli 2020 tot en met 12 augustus 2020 voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht en bij de gemeenten Sittard-Geleen en Echt-Susteren. Het ontwerp is voor een deel gebaseerd op de rekenresultaten van Aerius zoals genoemd in de bijlagen. De omvang van deze bijlagen is zodanig groot dat het opnemen hiervan zal leiden tot een omvangrijk document. Vanuit duurzaamheidsaspect worden de bijlagen enkel digitaal ter beschikking gesteld via <https://www.gebiedsontwikkelingvdlnedcar.nl>. Daarnaast zijn de bijlagen op verzoek op te vragen bij het bevoegd gezag.

Gedurende de inzagetermijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State omdat dit ontwerpbesluit onder de werking van het coördinatiebesluit van Provinciale Staten van 18 april 2019 (Provinciaal blad 2019, 3177) valt.

2 Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden, respectievelijk geldend voor de genoemde vergunninghouder:

VDL Nedcar B.V.

- 2.1 De vergunning heeft betrekking op het volledig exploiteren van de inrichting ten behoeve van het (in serie) produceren van personenauto's aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. De inrichting bestaat uit de productie- en opslaglocaties zoals benoemd in paragraaf 4.1 van dit besluit, waarbij ten behoeve van de totale bedrijfsactiviteiten maximaal 87.842 kg NO_x/jaar en 266 kg NH₃/jaar mag worden geëmitteerd.
- 2.2 Ten behoeve van de totale bedrijfsactiviteiten van VDL Nedcar B.V. mag gedurende de realisatiefase van de nieuw aangevraagde activiteiten (de aanpassingen aan de provinciale wegen daarvan uitgesloten) door de vergunninghouder maximaal 95.707 kg NO_x/jaar en 19 kg NH₃/jaar worden geëmitteerd.
- 2.3 De aanvang en afronding van de realisatiefase dient schriftelijk aan het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de provincie Limburg te worden gemeld.
- 2.4 De vergunning geldt tevens voor veranderingen in de exploitatie van de inrichting van VDL Nedcar B.V. die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, indien deze veranderingen naar het oordeel van ons college niet kunnen leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied dan ingevolge deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften zijn toegestaan én is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. de verandering niet leidt tot een andere activiteit dan waarvoor vergunning is verleend;
 - b. het voornemen tot het uitvoeren van de verandering door de vergunninghouder tenminste 2 maanden voorafgaand aan de beoogde uitvoeringsdatum schriftelijk aan ons college is gemeld, onder overlegging van een rapportage betreffende alle mogelijke gevolgen van de verandering (project of andere handeling) voor enig Natura 2000-gebied (Natura 2000-toets), en
 - c. door ons college schriftelijk is medegedeeld dat de verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied zoals bedoeld in de aanhef en bijgevolg geen aanleiding geeft tot het aanvragen van een (nadere) toestemming als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb dan wel artikel 2.2aa, onder a, van het Besluit omgevingsrecht.
- 2.5 Het integraal PRTR-verslag, dat jaarlijks dient te worden gerapporteerd, dient te allen tijde beschikbaar te zijn voor vertegenwoordigers van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Hieruit valt af te leiden dat de genoemde activiteiten in bovenstaande maximale omvang op het terrein plaatsvinden.
- 2.6 Indien de omstandigheden daar aanleiding toe geven dient op aanwijzing van het bevoegd gezag invulling te worden gegeven aan een onderzoeksverplichting. Hiertoe dient binnen 2

maanden na aanwijzing van het bevoegd gezag een emissiemeetprogramma ter goedkeuring aan het bevoegde gezag te worden overgelegd. Het emissiemeetprogramma dient tenminste te bevatten:

- het aantal en de situering van de meetpunten;
- het controleregime, de controlevorm, de monstername- en de meetmethoden (meetplaatsen, monstername, analysemethode en kalibratie) dienen te zijn gebaseerd op NEN-EN 14792;
- de uitvoering van de monsterpunten;
- een opgave van het aantal emissie-uren en de productiecapaciteit;
- de wijze waarop de jaarvrachten worden bepaald;
- de verwerking en rapportage van de meetgegevens en/of een nadere beschrijving van de gebruikte rekenmethode(n) op een zodanige wijze, dat controle op de naleving van de vergunningsvoorwaarden door het bevoegde gezag eenvoudig mogelijk is.

Na goedkeuring van het onderzoeksvoorstel dienen de emissiemetingen binnen de in het onderzoeksvoorstel genoemde termijn te worden uitgevoerd. Binnen 3 maanden nadat de emissiemetingen hebben plaatsgevonden dient de overeengekomen rapportage van de onderzoeksresultaten aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Op grond van de resultaten van het onderzoeksrapport kan het bevoegd gezag nadere eisen opleggen met betrekking tot de emissiebeperking van de rookgassen die vrijkomen als gevolg van de totale bedrijfsactiviteiten.

Provincie Limburg

- 2.7 Het diesel-aangedreven bouwmaterieel ten behoeve van de aanpassing aan de infrastructuur dient ten minste te voldoen aan de EU emissienorm 'Stage III B of IV Standards for Nonroad Engines', zoals beschreven in bijlage 5 van dit besluit.
- 2.8 De aanvan en afronding van de werkzaamheden waarvoor deze vergunning is aangevraagd dient schriftelijk aan het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving te worden gemeld.

3 Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningaanvraag

Op 10 maart 2020 hebben wij van VDL Nedcar B.V. te Born en Provincie Limburg te Maastricht een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van de inrichting voor het (in serie) produceren van personenauto's aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. Daarnaast wordt vergunning gevraagd voor het in samenhang met de genoemde inrichting wijzigen van de infrastructuur zijnde de provinciale wegen N276 en N297 (inclusief bijbehorende aansluitingen van lokale wegen). Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Op 25 juni 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-202050.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Op grond van het coördinatiebesluit van Provinciale Staten van 18 april 2019 (Pb 2019, 3177) wordt dit ontwerpbesluit tezamen met het ontwerp-inpassingsplan 'Uitbreiding VDL Nedcar' en enkele andere ontwerpbesluiten gecoördineerd voorbereid en wordt daarvan gelijktijdig kennisgeven.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van VDL Nedcar B.V. is opgenomen onder artikel 2.1 van bijlage I bij de Crisis- en herstelwet.

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4 Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbeschikking aan de colleges van Gedeputeerde Staten van deze provincies, waarbij wij de

colleges verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking. Indien niet binnen 4 weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.

3.5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.

3.6 Beoordelingskader

3.6.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.6.2 Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe -ondermeer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 25 juni 2020 de (gewijzigde) 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de

stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

3.6.3 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.

4 Overwegingen

4.1 Aangevraagde situatie

VDL Nedcar B.V. te Born is één van de meest geavanceerde autofabrikanten van Europa. Door een sterk geautomatiseerd productieproces met meer dan 1.200 robots en de inzet van zo'n 4.500 medewerkers wordt een kwalitatief hoogwaardig product afgeleverd aan diverse klanten in de automotive industrie. De hoofdactiviteit van VDL Nedcar B.V. bestaat uit het (in serie) produceren van personenauto's. Naast de serieproductie van personenauto's worden er ook persdelen voor diverse klanten geproduceerd. De aanvraag heeft betrekking op het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van de gehele inrichting van VDL Nedcar B.V., gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. De begrenzing van de huidige inrichting is weergegeven in afbeelding 1.



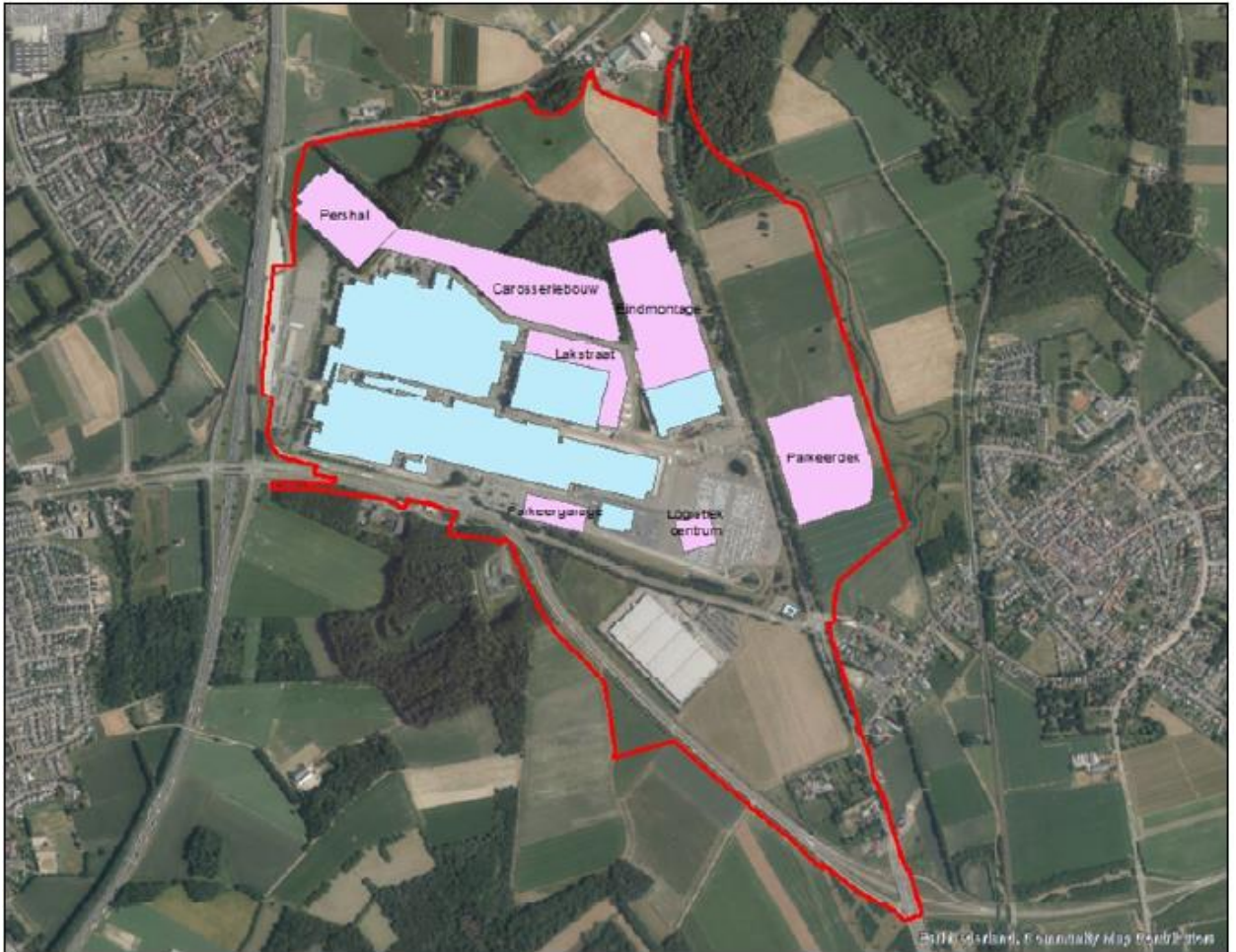
Afbeelding 1 begrenzing huidige inrichting VDL Nedcar B.V.

De aanvraag heeft betrekking op twee projectonderdelen:

- Het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van de inrichting voor het (in serie) produceren van personenauto's aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. Primair wordt binnen de inrichting een tweede productielijn opgezet waarmee de productie kan groeien naar maximaal 400.000 auto's per jaar. Aanvrager van dit projectonderdeel is **VDL Nedcar B.V.**
- Het in samenhang met de uitbreiding van VDLNedcar B.V. wijzigen van de infrastructuur zijnde de provinciale wegen N276 en N297 (inclusief bijbehorende aansluitingen van lokale wegen) ten behoeve van voldoende doorstroming van het verkeer. Aanvrager van dit projectonderdeel is **Provincie Limburg.**

VDL Nedcar B.V.

Voor de uitbreiding van de huidige productielocatie is gezocht naar een optimale balans tussen de ruimtelijke impact van de uitbreiding en de bedrijfskundige eisen en wensen, die met name verband houden met de stappen in het productieproces en de benodigde samenhang daarin.



Afbeelding 2 uitbreiding VDL Nedcar B.V.

De uitbreiding van de productielocatie heeft, samen met de logistieke onderdelen, een ruimtebeslag van circa 25 hectare en ziet toe op een extra productielijn bestaande uit:

- Pershal
In de pershal worden buig-, snij- en dieptreprocessen uitgevoerd voor zo'n 250 verschillende geperste onderdelen.
- Carrosseriebouw
In deze fabriek worden de geperste plaatdelen omgevormd tot complete carrosserieën.
- Lakstraat
De kale body's, afkomstig van de carrosseriebouw, worden hier gereinigd, ontvet, voorzien van een grondlaag en afgelakt.
- Eindmontage
Op een montagelijn worden, afhankelijk van de individuele wensen van elke klant, met hulp van robots circa 3.000 verschillende onderdelen aangebracht.

Daarnaast wordt een logistiek centrum alsmede parkeerdek gerealiseerd. De uitbreidingsonderdelen zijn in lila weergegeven in afbeelding 2, naast de bestaande productievoorzieningen in blauw.

Als gevolg van bovengenoemd productieproces is sprake van emissie van stikstofoxide (NO_x), daarnaast zijn ook overige stationaire en mobiele bronnen (met name vervoersbewegingen) aanwijsbaar welke tot additionele emissie van NO_x leiden. De aanvraag ziet naast het productieproces dan ook eveneens toe op alle overige stationaire en mobiele bronnen zoals deze aanwezig zijn binnen de in afbeelding 2 weergegeven inrichting. Het project waarvoor de aanvraag is ingediend ziet toe op de realisatiefase alsmede de exploitatiefase.

Provincie Limburg

De bestaande provinciale wegen N276 en N297 worden aangepast met als doel het beter laten doorstromen van het doorgaand verkeer, met name op die momenten dat het bestemmingsverkeer (van en naar VDL Nedcar B.V.) pieken in de verkeersintensiteiten vertoont. Dit is veelal het geval direct voor en na een dienstwisseling in de fabriek. De aanpassing is het resultaat van een alternatievenafweging, waarbij de "Vereenvoudigde variant randweg" (zoals weergegeven in afbeelding 3) als voorkeursalternatief is gekozen.

De aanpassing van de N276 betreft hoofdzakelijk het in oostelijke richting verleggen van het wegtracé, buiten de nieuwe inrichtingsgrens van VDL Nedcar B.V. waarbij de huidige N276 binnen de nieuwe inrichtingsgrens van VDL Nedcar B.V. de ontsluiting naar het noorden zal gaan verzorgen.

De aanpassing van de N297 betreft hoofdzakelijk het middels een ongelijkvloerse kruising realiseren van een nieuwe verbinding tussen de N297 en Mitsubishi Avenue / Dr. Hub van Doorneweg. De bestaande directe aansluiting van deze laatstgenoemde weg met de N276 alsmede de bestaande mogelijkheid om via de N297 direct de Dr. Hub van Doorneweg te bereiken zullen worden opgeheven. Daarnaast komen er extra afslagstroken vanaf de N297 naar de A2 en vanaf de N297 naar de N276.



Afbeelding 3 aanpassing infrastructuur N276 en N297

De huidige bestemmingsplannen staan de uitbreidingsonderdelen voor VDL Nedcar B.V. alsmede de aanpassingen aan de provinciale infrastructuur niet toe. Om deze ontwikkelingen wel mogelijk te maken wordt een Provinciaal InpassingsPlan (PIP) opgesteld. Het plangebied (PIP-grens) bestaat uit het ruimtebeslag van de uitbreiding van VDL Nedcar met bijbehorende infrastructurele aanpassingen, zoals weergegeven in afbeelding 4.



Afbeelding 4 plangrens Provinciaal Inpassingsplan (PIP)

4.2 Effectbeoordeling

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Grensmaas' ligt op circa 3 kilometer afstand ten westen van het plangebied. In dit gebied bevinden zich geen habitats in een zogenoemde overspannen situatie. In het Natura 2000-gebied 'Abdij Lilbosch & voormalig klooster Mariahoop', op een afstand van circa 6,3 kilometer ten noordoosten bevinden zich geen voor stikstof gevoelige habitats. Het meest nabijgelegen stikstofgevoelige habitatype in een overspannen situatie bevindt zich in het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal', op een afstand van circa 9 kilometer ten zuiden van het plangebied.

4.2.1 Effectenindicator

De wijziging, uitbreiding en exploitatie van VDL Nedcar B.V. alsmede de aanpassingen aan de infrastructuur van de provinciale wegen N276 en N297 kan mogelijk negatieve (significante) effecten hebben op kwalificerende habitats en soorten van de omliggende Natura 2000-gebieden. Teneinde deze effecten in beeld te brengen is gebruik gemaakt van de Effectenindicator (op basis van de activiteiten

‘industrie’ en ‘weg’). Gezien de aard van de aangevraagde activiteit zijn de volgende (mogelijke) negatieve effecten niet bij voorbaat uit te sluiten:

- Oppervlakteverlies
- Verstoring door mechanische effecten
- Versnippering
- Verzuring en vermesting
- Verontreiniging
- Verdroging
- Verstoring door geluid
- Verstoring door licht
- Verstoring door trilling
- Optische verstoring
- Verandering in populatiedynamiek

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ‘Grensmaas’ ligt op een afstand van ruim 3 km. Gezien de afstand tot dit en andere beschermde natuurgebieden (3 km of verder), de ligging van het projectgebied tussen snelwegen en provinciale wegen en de aard van de bedrijfsvoering (productie in bedrijfshallen) is alleen verzuring en vermesting (stikstofdepositie) een effect met een reikwijdte tot in beschermde natuurgebieden. De overige effecten zijn blijkens het gestelde in de voortoets niet van invloed op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. In de aanvraag is vervolgens een passende beoordeling opgenomen waarin de effecten van verzuring en vermesting verder in beeld zijn gebracht.

4.3 Referentiesituatie

Op 31 augustus 2017, kenmerk 2017/61051 hebben wij aan VDL Nedcar B.V. een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, Wnb verleend voor het exploiteren en wijzigen van de gehele inrichting aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born. De hoofdactiviteit van VDL Nedcar B.V. bestaat uit het (in serie) produceren van personenauto's. Meer in het bijzonder bestaat op grond hiervan toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die voortvloeit uit de productie van maximaal 350.000 auto's per jaar met een emissie van in totaal 103.979 kg NO_x/jaar zoals weergegeven in onderstaande tabel 1.

Type	Kg NO _x / jaar	Kg NH ₃ / jaar
Ketelhuizen	12.482	
MMSE	7.533	
Lakstraat	70.480	
Intern verkeer	13.484	19
Totaal	103.979	19

Tabel 1 Referentiesituatie VDL Nedcar B.V.

4.4 Effectbeoordeling

4.4.1 Tijdelijke realisatiefase algemeen

De realisatiefase bestaat uit 2 onderscheidelijke onderdelen. In de eerste plaats de realisatie van de uitbreiding van VDL Nedcar B.V. inclusief de te realiseren natuurcompensatie en daarnaast de realisatie van de aanpassing van de provinciale wegen N276 en N297 ten behoeve van deze uitbreiding.

In de realisatiefase zijn diverse werktuigen benodigd ten behoeve van de kap van bomen, de aanleg van natuur en bouwwerkzaamheden. Veel van deze werktuigen zijn elektrisch aangedreven, waardoor er geen sprake is van emissies van stoffen. Een beperkt aantal van de werktuigen, met name de mobiele werktuigen, is diesel aangedreven. Deze werktuigen hebben een NOx emissie die kan leiden tot stikstofdepositie. De activiteiten ten behoeve van de realisatie zullen over een periode van enkele jaren plaatsvinden, desalniettemin is er bij de berekeningen van uitgegaan dat alle deze activiteiten gedurende één jaar plaats zullen vinden (worst-case benadering).

4.4.2 Tijdelijke realisatiefase, uitbreiding VDL Nedcar B.V.

In bijlage 2 van de aanvraag zijn de emissies als gevolg van de realisatie per activiteit uitgewerkt. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de bronnen op locatie (mobiele werktuigen) en de vervoersbewegingen van het (bouw)verkeer inclusief de (realisatie)werknemers. De totale emissie van deze bronnen is weergegeven in tabel 2 en 3.

Activiteit	Kg NOx / jaar
Realisatie uitbreiding	4.666
Totaal	4.666

Tabel 2 Emissiebronnen mobiele werktuigen realisatie uitbreiding VDL Nedcar B.V.

Activiteit	Licht	Middelzwaar	Zwaar
Verkeer als gevolg van realisatie uitbreiding (mvt/etmaal)	98.193	29.120	207.362
Totaal			

Tabel 3 Vervoersbewegingen realisatie uitbreiding VDL Nedcar B.V.

4.4.3 Depositie tijdelijke realisatiefase uitbreiding VDL Nedcar B.V.

De projectbijdrage realisatiefase (realisatie minus referentie) is weergegeven in de depositieberekening welke als bijlage 7 onderdeel uit maakt van de aanvraag. In tabel 4 zijn de rekenresultaten in de beoogde situatie weergegeven voor de 4 relevante Nederlandse Natura 2000-gebieden met de hoogste projectbijdrage gedurende de realisatiefase.

Natura 2000-gebied	Projectbijdrage (mol N / ha / jaar)
Roerdal	+ 0,06
Geleenbeekdal	+ 0,04
Meinweg	+ 0,04
Bunder en Elslooërbos	+ 0,04

Tabel 4 Projectbijdrage realisatiefase

Wanneer het uitvoeren van de realisatiefase gelijktijdig met de aan VDL Nedcar B.V. (Wnb-)vergunde maximale productie (350.000 voertuigen per jaar) plaatsvindt is er sprake van een toename van de stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in verschillende Natura 2000-gebieden. Door tijdelijk (tijdens de realisatiefase) afstand te doen van deze vergunde maximale productie, wordt voorkomen dat er tijdens de realisatiefase een toename van stikstofdepositie op dat Natura 2000-gebied optreedt. Dit blijkt het geval als de vergunde maximale productie wordt teruggebracht tot 300.000 voertuigen per jaar. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de verkeersemisies (worst case) van de vergunde situatie (referentiesituatie) gelijk blijven, maar dat de overige emissies (300.000/350.000=) 85,7 % van de oorspronkelijke vergunde emissies bedragen zoals weergegeven in tabel 5.

Type	Kg NOx / jaar	Kg NH3 / jaar
Ketelhuizen	10.699	
MMSE	6.457	
Lakstraat	60.411	
Intern verkeer	13.484	19
Totaal	91.041	19

Tabel 5 Teruggebrachte referentiesituatie excl. verkeer VDL Nedcar B.V.

De projectbijdrage van de realisatiefase (realisatie minus teruggebrachte referentie) volgt uit de depositieberekeningen welke als bijlage 8 en 9 onderdeel uitmaken van de aanvraag. Uit de berekeningsresultaten volgt dat er als gevolg van het project in de realisatiefase (met aangepaste productie bij VDL-Nedcar) geen toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden is ten opzichte van de referentiesituatie. Er is een voorschrift opgenomen welke borgt dat de realisatiefase naast de aangepaste exploitatiefase kan plaatsvinden.

4.4.4 Tijdelijke realisatiefase, aanpassing provinciale wegen N276 en N297

In bijlage 3 van de aanvraag zijn de emissies als gevolg van de realisatie per activiteit uitgewerkt. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de bronnen op9 locatie (mobiele werktuigen) en de vervoersbewegingen van het (bouw)verkeer inclusief de (realisatie)werknemers. De totale emissie van deze bronnen is weergegeven in tabel 6 en 7.

Activiteit	Kg NOx / jaar
Realisatie aanpassingen N276	78,5
Realisatie aanpassingen N297	154,4
Totaal	232,9

Tabel 6 Emissiebronnen mobiele werktuigen realisatie aanpassingen N276 en N297

Activiteit	Licht	Middelzwaar	Zwaar
Verkeer als gevolg van realisatie (mvt/etmaal)	17.120	4.000	20.010

Tabel 7 Vervoersbewegingen realisatie aanpassingen N276 en N297

4.4.5 Depositie tijdelijke realisatiefase provinciale wegen N276 en N297

Onderzocht is of de realisatie van de aanpassingen van de provinciale wegen (inclusief aansluitingen lokale wegen) zelfstandig een bijdrage heeft aan de stikstofdepositie. Daarbij zijn de emissies in de realisatiefase, zoals vermeld in tabel 6 en 7 separaat doorgerekend. De berekeningsresultaten voor de realisatie van de aanpassingen van de provinciale wegen (inclusief aansluitingen lokale wegen) zijn weergegeven in bijlage 10 van de aanvraag. Uit deze berekening blijkt dat er geen depositieresultaten zijn boven 0,00 mol/ha/jaar, de tijdelijke realisatiefase provinciale wegen N276 en N297 heeft daarmee geen invloed heeft op het tijdelijk afstand doen door VDL Nedcar B.V. van de aan haar vergunde maximale productie.

4.4.6 Exploitatiefase algemeen

De beoogde situatie bestaat feitelijk uit 2 onderdelen. In de eerste plaats de uitbreiding van VDL Nedcar met een tweede productielijn B.V. en daarnaast de infrastructurele aanpassing van de provinciale wegen N276 en N297 ten behoeve van de logistieke gevolgen van deze uitbreiding.

4.4.7 Exploitatiefase, uitbreiding VDL Nedcar B.V.

VDL Nedcar B.V. is voornemens de huidige fabriek uit te breiden met een tweede productielijn. De productiecapaciteit komt daarmee op maximaal 400.000 auto's per jaar. In deze (toekomstige) exploitatiefase wordt onderscheid gemaakt tussen directe emissies (waaronder apparatuur als CV-ketels en emissies van productieprocessen) en indirecte emissies (verkeersstromen). Bij de verkeersstromen wordt vervolgens onderscheid gemaakt tussen de interne verkeersstromen en de externe verkeersstromen (verkeersaantrekkende werking).

Type	Kg NOx / jaar	Kg NH3 / jaar
Ketelhuizen	1.621,4	
CV	2.116,8	
Lakstraat	28.106	
Totaal	31.844,2	

Tabel 8 Emissies nieuwe activiteiten, exploitatiefase VDL Nedcar B.V.

Ook de emissies in relatie tot de bestaande productielijn ondergaan wijzigingen. Door vervanging van bestaande ketels, een efficiëntere verdeling naar warmtebehoefte met meer decentrale verwarming en het afschalen naar 240 productiedagen zijn de emissies fors lager dan in de (vergunde) referentiesituatie. Deze emissies zijn in tabel 9 weergegeven.

Type	Kg NOx / jaar	Kg NH3 / jaar
Ketelhuizen	3.658,6	
Lakstraat	36.871,1	
Totaal	40.529,7	

Tabel 9 Emissies bestaande activiteiten, exploitatiefase VDL Nedcar B.V.

De nieuwe productielijn met de bijbehorende nieuwe gebouwen zorgen voor wijzigingen van de totale interne verkeersstromen, zowel voor de ligging van de routes als de intensiteiten en samenstelling van het verkeer. De opgetelde emissies zijn in tabel 10 weergegeven.

Type	Kg NOx / jaar	Kg NH3 / jaar
Intern verkeer	15.468	266
Totaal	15.468	266

Tabel 10 Verkeersemissie bestaand en nieuw, exploitatiefase VDL Nedcar B.V.

4.4.8 Depositie exploitatiefase, uitbreiding VDL Nedcar B.V.

Voor het project zijn verschillende depositieberekeningen uitgevoerd om de effecten van het project op de stikstofdepositie te bepalen:

- Berekening waarbij de beoogde situatie is doorgerekend (bijlage 4 van de aanvraag).
- Berekening waarbij het verschil is bepaald tussen de referentiesituatie en de beoogde situatie (gebruiksfasen). Daarbij zijn de rekenresultaten van de referentiesituatie afgetrokken van de rekenresultaten van de beoogde situatie (bijlage 5 en 6 van de aanvraag). Het verschil (beoogd minus referentie) is de bijdrage van het project aan de stikstofdepositie (projectbijdrage gebruiksfasen).

4.4.9 Exploitatiefase, aanpassing provinciale wegen N276 en N297

De aanpassing van de N276 betreft hoofdzakelijk het in oostelijke richting verleggen van het wegtracé, buiten de nieuwe inrichtingsgrens van VDL Nedcar B.V. en de aanpassing van de N297 betreft hoofdzakelijk het middels een ongelijkvloerse kruising realiseren van een nieuwe verbinding tussen de N297 en Mitsubishi Avenue/Dr. Hub van Doorneweg. Met behulp van het regionale verkeersmodel Westelijke Mijnstreek zijn de verkeersintensiteiten voor zowel de referentiesituatie als de beoogde situatie bepaald.

4.4.10 Depositie exploitatiefase, aanpassing provinciale wegen N276 en N297

De verkeersintensiteiten op alle bij het onderzoek betrokken wegvakken zijn weergegeven in de Aerijs-bijlagen van de berekeningen. Uit deze berekening blijkt dat er geen depositieresultaten zijn boven 0,00 mol/ha/jaar.

4.5 Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-

gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van de Belgische Natura 2000-gebieden als opgenomen AERIUS bijlage niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

4.6 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

4.7 Conclusie

Vanwege de aanvrager zijn met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekeningen overgelegd (zie bijlage 1 t/m 4), welke inzicht verschaffen in de stikstofdepositie die door de aangevraagde (deels bestaande) activiteiten na wijziging wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in meerdere Natura 2000-gebieden. Uit deze berekeningen blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van de vigerende vergunning op grond van de Wnb mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied wanneer deze vergunning en haar voorschriften worden nageleefd. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde wijziging van de bestaande activiteit en uitvoering van de infrastructurele aanpassingen. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde project.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de gewijzigde 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019'.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.

Bijlage 1 Aeries-berekening beoogde situatie versus referentiesituatie, Nederlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 2 Aeries-berekening beoogde situatie versus referentiesituatie, buitenlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 3 Aerijs-berekening realisatiefase incl. productiebepierking versus referentiesituatie, Nederlandse Natura 2000-gebieden

Bijlage 4 Aeries-berekening realisatiefase incl.
productiebeperving versus
referentiesituatie, buitenlandse Natura
2000-gebieden

Bijlage 5 Aeries-berekening realisatiefase aanpassing infrastructuur N276 en N297, Natura 2000-gebieden