

Aan het College van Burgemeester en Wethouders  
Ter attentie van wethouder de heer F. Voorink  
Postbus 9900  
1201 GM Hilversum

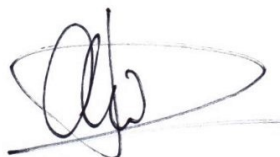
Hilversum, 2 september 2019

Geachte heer Voorink, geacht College van Burgemeester en Wethouders,

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum zendt u hierbij een advies aangaande "Aan de slag met de Omgevingsvisie, versie zomer 2019".

Mocht dit advies vragen oproepen, dan is de Adviesraad graag bereid om deze te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,  
namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,



Mw. A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal,  
Voorzitter

Algemeen	
Datum	2 september 2019
Wethouder	Dhr. F. Voorink
Ambtenaar	dhr. O. van Strien, J. Grunfeld
Naam van het dossier	Aan de slag met de Omgevingsvisie, versie zomer 2019
Bijlage(n)	
Deadline advies	4 september

Status	
Ter kennisname	
Ongevraagd advies	
Gevraagd advies	X

Besluitvorming door		Toelichting
Ambtelijk / management		Het advies betreft Aan de slag met de Omgevingsvisie. Versie zomer 2019 Het advies is bestemd voor het College van Burgemeester & Wethouders van de Gemeente Hilversum. Een kopie zal worden verzonden aan de Gemeenteraad van Hilversum.
College	X	
Gemeenteraad	X	

Inleiding
<p>1. <u>Over de Omgevingsvisie.</u></p> <p>Aan de slag met de Omgevingsvisie is het bestuurlijk plan van aanpak om voor 1-1-2021 tot een lokale omgevingsvisie te komen zoals de wet voorschrijft. 15 Augustus 2019 is er een gesprek geweest met de heer Prins en de ArSD om e.e.a. over het plan van aanpak toe te lichten. Dit gesprek heeft de bedoeling van het gevraagde advies verhelderd, immers: de fasering van proces rond de omgevingsvisie is als volgt: Het huidige stuk wordt gezien als de agenda, een inventarisatie van ideeën, waar kan/moet aan gedacht worden. Hierna volgt de analyse in oktober/november (wat is er, wat zijn de doelen) waarna we komen tot: Oplossingen (om de gekozen doelen te bereiken) Ook bij de twee volgende fases zal de ArSD om advies worden gevraagd.</p> <p>De ArSD is ondanks de vakantieperiode en de overige gelijktijdig gevraagde adviezen tot het volgende advies gekomen.</p>

Inhoudelijke opmerkingen
<p>1. <u>Inleiding.</u></p> <p>Laten we ervoor waken dat veronderstellingen niet als feiten gepresenteerd worden. Een visie als startpunt is onmisbaar maar visie en praktijk willen nog wel eens afwijken en daarom zal er steeds weer gekeken moeten worden naar wat de inwoner nodig heeft.</p> <p>De ArSD is gevraagd om ook ideeën aan te leveren. Daarnaast is de raad gevraagd aan te geven op welke manier het sociaal domein met het fysiek domein van de omgevingsvisie</p>

vervlochten kan worden, d.w.z. dat we daarover ook weer ideeën kunnen doorgeven.

## 2. Inhoudelijk

Daar zit echter een tegenstrijdigheid in: er is al een soort keuze gemaakt door het stuk tegen het collegeprogramma te houden. Daarmee wordt in de beginfase van de ontwikkeling van de omgevingsvisie de participatie van inwoners op een later moment beperkt. En de advisering (= ook participatie) door de ArSD op dit moment dus ook.

Daar kan de Adviesraad overheen stappen en zijn eigen plan trekken. Bijvoorbeeld lijkt het ook heel nuttig om alle fysieke zaken die in de omgevingsvisie een plaats kunnen krijgen te bekijken op hoe het doel inclusieve samenleving bereikt kan worden.

- In de omgevingsvisie als leidend principe opnemen dat nooit art 5.185 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving wordt vergeten. (Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking.)
- Hilversum moet een dorpse stad worden waar iedere inwoner ongeacht beperking of achtergrond kan meedoen en meegenieten van allerlei zaken op gebied van wonen, werk, gezondheid, welzijn, zorg vrijetijdsbesteding (in natuur, sport, cultuur, enz.).

Dan moet het fysiek domein op veel plekken en manieren daarvoor geschikt gemaakt worden. De omgevingsvisie heeft invloed op de kwaliteit van de leefomgeving van iedereen. Daarom is het belangrijk dat mensen met een beperking meepraten over de omgevingsvisie van de gemeente. De Omgevingsvisie moet helder maken wat de ambities en plannen zijn voor het verbeteren van toegankelijkheid.

- Bovenstaande kan bereikt worden door in de omgevingsvisie op te nemen, dat bij alle vormen van planontwikkeling altijd moet worden meegenomen of iets bereikbaar, toegankelijk en bruikbaar is voor iedereen.

Omdat de kwaliteit van de leefomgeving ook beïnvloed wordt door bijvoorbeeld kwaliteit van de natuurlijke omgeving zoals groen, schone lucht, geluid, water zal daar ook aandacht aan moeten worden besteed.

De gemeente moet dus samen met betrokken inwoners optrekken nadat zij de wensen/belangen van deze betrokken inwoners heeft leren kennen. De gemeente kan zich deze belangen eigen maken, rekening houdend met de belangen van andere inwoners.

- Criteria waaraan voldaan moet (gaan) worden om een goede kwaliteit van de natuurlijke omgeving te bereiken daarvoor opnemen in de Omgevingsvisie.
- Idem voor de culturele omgeving (let daarbij op toegankelijkheid).

In feite moet zo ongeveer elk aspect van de fysiek gebouwde en natuurlijke omgeving genoemd worden in de Omgevingsvisie met de criteria waaraan voldaan moet worden. Daarin zal wel enige bandbreedte ingebouwd moeten worden om te variëren, want anders wordt het onmogelijk om omgevingsplannen op te stellen die passen bij de wensen van de stakeholders en met voorrang de inwoners die geraakt worden door het plan.

- In de Omgevingsvisie opnemen, dat geen groen opgeofferd gaat worden aan gebouwen en wegen, enz.. Een groene omgeving bevordert gezondheid en welzijn.

## 3. Over het Proces

Participatie van allerlei stakeholders over omgevingsvisie en daarop gebaseerde omgevingsplannen is vereist (Omgevingswet), want de omgevingsvisie heeft invloed op de kwaliteit van de leefomgeving van iedereen. De nationale - en de provinciale omgevingsvisie bepalen mede de kaders waarbinnen de omgevingsvisie van Hilversum vorm kan krijgen.

- Op dezelfde manier moet Hilversum als geheel een Omgevingsvisie ontwikkelen waarbij alle inwoners worden betrokken zonder daarbij rekening te houden met

buurtbelangen.

Dan zou immers een buurt invloed uitoefenen op de leefomgeving van de aanpalende buurt. Wel kan later een omgevingsplan per buurt opgesteld worden, dat enerzijds voldoet aan de algemene criteria die voor het hele dorp gelden, maar die anderzijds rekening houdt met de eigenheid van een buurt door de inwoners van die buurt te laten participeren in de planontwikkeling.

Als participatie over de omgevingsvisie per buurt gaat plaatsvinden, krijg je binnen het dorp versnippering. Als de omgeving beperkt is, zul je over de hele linie integraal naar de gemeente moeten kijken. Later kan dan per buurt bekeken worden wat er wel of niet in past: vgl. bestemmingsplan waarvoor omgevingsplan in de plaats gaat komen.

- Per buurt kan bekeken worden welke omgevingsplanregels daarvoor nodig zijn en deze binnen de in de omgevingsvisie aangegeven bandbreedte aanpassen aan de wensen van de inwoners in een wijk/buurt.
- Bij elk omgevingsplan voor een buurt of een deel van een buurt is participatie op buurtniveau van belang, maar het moet niet zo zijn, dat de mening van een groep buurtbewoners bepalend wordt voor de hele buurt en dat een groep ook niet voor de rest van de buurten daaromheen de kaders bepaalt.

#### 4. Tips over zaken die in de Omgevingsvisie aan de orde moeten komen.

- Voor dementerende ouderen: zie het [allesoversport.nl](http://allesoversport.nl) artikel over openbare (beweeg) ruimte inrichten voor mensen met dementie.
- En zo zijn er meer dingen. Waar moeten mensen wonen, ontmoeten, enz..
- Een betere toegankelijkheid van gebouwen.
- Het veiligheidsgevoel is veranderd de laatste jaren: kijk hoe dat gevoel verbeterd kan worden door de inrichting van openbare ruimte. Bv. Straatverlichting met voldoende lichtsterkte voor ouderen en slechtzienden.
- Het realiseren van voldoende toegankelijke woningen in de buurt van voorzieningen.
- Een toegankelijke openbare ruimte voor iedereen: met veilige en toegankelijke looproutes, voldoende bankjes voor mensen die minder mobiel zijn, waarin mensen met rollator of rolstoel zich kunnen voortbewegen. En waar mensen die slechtziend of blind zijn, veilig hun weg kunnen vinden.
- Een openbare ruimte waar je speelplekken en beweging stimulerende toestellen vindt. Voor jong en oud, met of zonder beperking. Liggend in een groene omgeving.
- Beschikbaarheid van openbare toiletten, toegankelijk voor iedereen.
- Beperken van zogenaamde Shared Spaces als verkeersoplossing, omdat kwetsbare verkeersdeelnemers zich daar onveilig voelen of zich niet kunnen oriënteren.
- Haltes voor OV die goed bereikbaar en bruikbaar zijn.
- Informatie over omgevingsplannen/bestemmingsplannen en bouwplannen die naast digitaal ook op een andere wijze beschikbaar en toegankelijk is. Eenvoudige taal (B1) en eventueel met picto's.
- Minder steen in tuinen is beter voor milieu, beperking wateroverlast. Hierover regels opnemen.

#### **Advies**

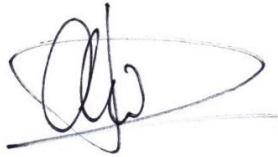
De ArSD heeft zowel naar de inhoud als het proces gekeken en tot slot enkele tips gegeven. In uw volgende stap wilt u aangeven wat er al is en welke doelen u gaat stellen met de Omgevingsvisie. De ArSD zal daar graag advies over geven.

--

Stemming		Oordeelsvorming	
Per mail.			

Handtekening voorzitter
-------------------------

Namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,



Mw. A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal,  
Voorzitter