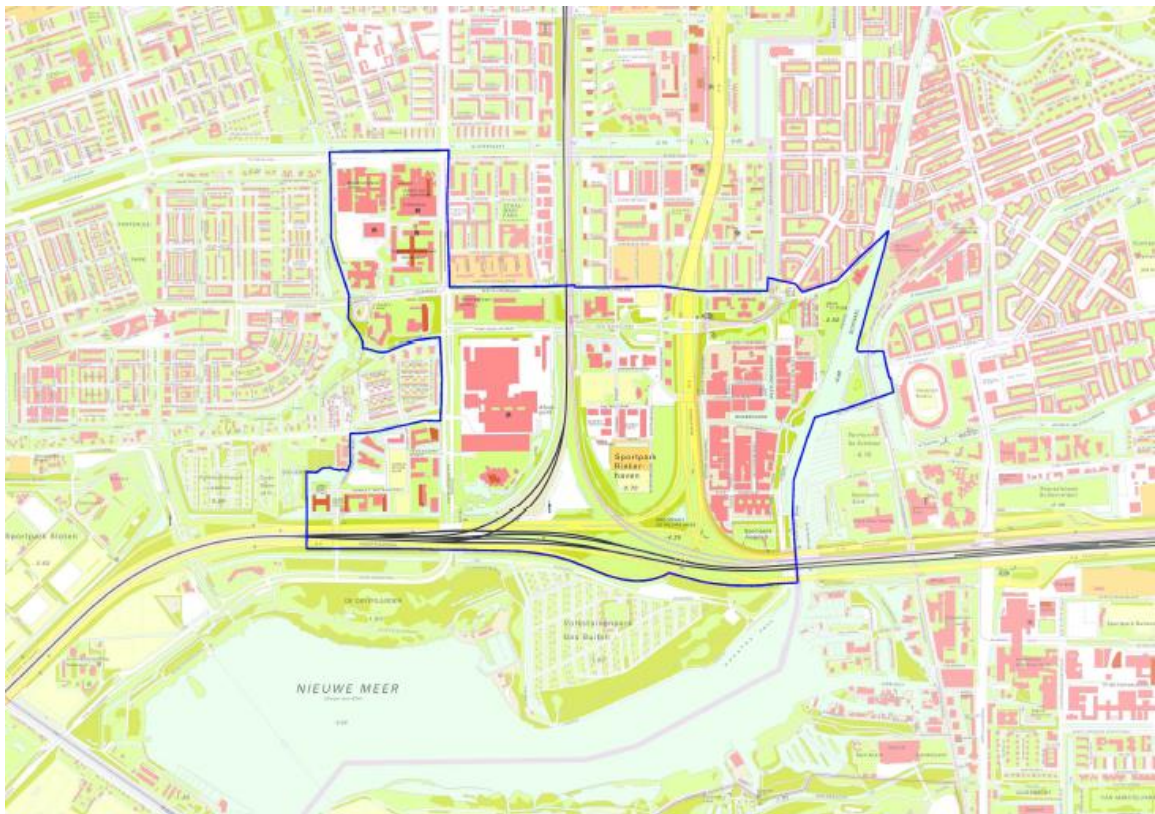




**Gemeente
Amsterdam**

Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER Schinkelkwartier



MAART 2019

Colofon

Opgesteld door Antea Group

Auteurs

drs. T. (Tim) Artz

J.J. (Just) Verhoeven, MSc

K. (Kjell) Spillekom, MSc

**In opdracht van Gemeente Amsterdam
Grond en Ontwikkeling**

Projectleider

drs. K.J.A. (Klaas-Jan) Dolman

Ruimte en Duurzaamheid

Versie

Eindconcept, maart 2019

Inhoud

Samenvatting en leeswijzer	5
Samenvatting.....	5
Leeswijzer	6
 1 Inleiding	 7
1.1 Groei van Amsterdam	7
1.2 Schinkelkwartier als gemengd stedelijk gebied.....	7
1.3 Voorsorteren op Omgevingswet	9
1.4 Een passend MER	9
 2 Schinkelkwartier in vogelvlucht	 11
2.1 Ligging plangebied	11
2.2 Historische ontwikkeling	12
2.3 Beschrijving deelgebieden	13
 3 Beleidskader	 17
3.1 Structuurvisie Amsterdam 2040.....	17
3.2 Koers 2025 – Ruimte voor de Stad	17
3.3 Ruimte voor de Economie van Morgen	18
3.4 Kantorenstrategie Amsterdam	18
3.5 Woonagenda 2025.....	18
3.6 Mobiliteitsaanpak Amsterdam.....	19
3.7 Uitvoeringsagenda mobiliteit.....	19
3.8 Investeringsagenda OV.....	19
3.9 Agenda Duurzaamheid	19
3.10 Agenda Groen.....	20
3.11 Watervisie Amsterdam 2040	20
3.12 Visie openbare ruimte 2025.....	21
 4 Uitgangspunten en ambities Schinkelkwartier	 22
4.1 Uitgangspunten.....	22
4.2 Ambities	22
4.2.1 Stedelijkheid.....	22
4.2.2 Ruimtelijke kwaliteit	23
4.2.3 Bereikbaarheid	23
4.2.4 Gezondheid en veiligheid	23
4.2.5 Duurzaamheid	23
4.2.6 Sociale inclusiviteit	24
4.3 Ontwikkelstrategie	24

5 Methodiek MER	25
5.1 Dynamisch MER	25
5.2 Leefomgevingsfoto	26
5.3 Hoofdkeuzes inzichtelijk	26
5.4 Spelregelkader	27
5.5 Monitoring en evaluatie	27
6 Onderzoek	29
6.1 Reikwijdte van onderzoek	29
6.2 Detailniveau van onderzoek	30
6.3 Studiegebied MER	30
6.4 Referentiesituatie	31
6.5 Autonome ontwikkelingen	32
6.6 Raakvlakprojecten	33
7 Procedure	34
7.1 Aanwijzing Crisis- en herstelwet	34
7.2 M.e.r.-procedure op hoofdlijnen	34
7.3 Raadpleging en terinzagelegging	35

Samenvatting en leeswijzer

Samenvatting

In Koers 2025 is Schinkelkwartier bestempeld als transformatiegebied waar ruimte is voor verdichting tot stedelijk gemengd gebied. Er is gekozen voor gefaseerde besluitvorming. Dat betekent dat er geen juridisch-planologisch plan voor het gehele gebied wordt opgesteld, maar dat per deelgebied diverse planologische besluiten worden genomen. Om de gewenste flexibiliteit in de planontwikkeling in te kunnen bouwen, is Schinkelkwartier in de 17^e tranche Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet aangewezen als duurzaam innovatief experiment. Dit maakt het mogelijk om, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, met nieuw juridisch instrumentarium te kunnen werken.

Voor de transformatie wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. In voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) wordt ingegaan op de methodiek van het MER en de reikwijdte en het detailniveau van de onderzoeken. Doel van het m.e.r. is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken, inzicht te krijgen in de potentiële milieueffecten op de omgeving en de randvoorwaarden voor de beoogde ontwikkeling. Om optimaal gebruik te maken van de uitkomsten fungeert het MER als inhoudelijke onderlegger van de projectnota Schinkelkwartier. De ambities in de projectnota vormen de basis voor het MER, de uitkomsten van het MER worden verwerkt in de projectnota. De m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan een nader te bepalen bestemmingsplan.

In het MER wordt toegewerkt naar hoofdkeuzes die van belang zijn om de ambities voor Schinkelkwartier te behalen en ongewenste effecten te voorkomen. Voor Schinkelkwartier zijn zes ambities beschreven die gezamenlijk een beoordelingskader vormen voor de te maken hoofdkeuzes: stedelijkheid, ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid, gezondheid en veiligheid, duurzaamheid en sociale inclusiviteit. De huidige situatie van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in een digitale leefomgevingsfoto. Deze vormt met de ambities de basis voor het MER. Vervolgens wordt onderzocht in hoeverre de ambities en de aanwezige waarden, aandachtspunten en belemmeringen in het gebied met elkaar conflicteren. Daarmee ontstaat inzicht in de onderwerpen waarover een hoofdkeuze gemaakt moet worden.

Voor deze hoofdkeuzes worden verschillende alternatieven (keuzemogelijkheden) geformuleerd, die in meer of mindere mate bijdragen aan het behalen van de ambities voor Schinkelkwartier. Met behulp van het MER wordt bepaald welke spelregels en randvoorwaarden noodzakelijk zijn om de transformatie te begeleiden. Deze worden als spelregelkader gekoppeld aan de digitale leefomgevingsfoto en zijn vervolgens kaderstellend voor ruimtelijke plannen in Schinkelkwartier. Via periodieke monitoring wordt het MER actueel gehouden, zodat het ook de basis biedt voor toekomstige ruimtelijke besluiten in Schinkelkwartier.

Leeswijzer

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) MER Schinkelkwartier is als volgt opgebouwd:

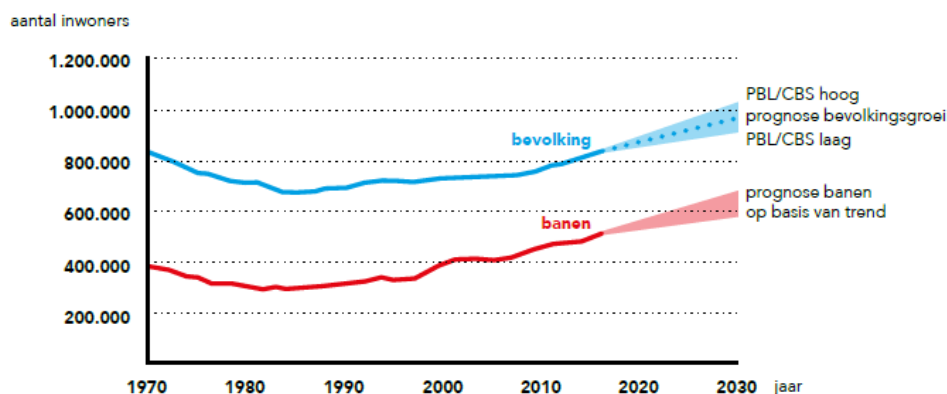
- Hoofdstuk 1 bevat de inleiding.
- In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het plangebied en de huidige situatie van de deelgebieden van het Schinkelkwartier.
- Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van de voor Schinkelkwartier relevante beleidskaders.
- In hoofdstuk 4 worden de uitgangspunten en ambities voor Schinkelkwartier beschreven.
- Hoofdstuk 5 gaat over de methodiek van het MER.
- In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de onderzoeken die worden uitgevoerd voor het MER en op reikwijdte en detailniveau van deze onderzoeken.
- In hoofdstuk 7 wordt het verloop van de m.e.r.-procedure beschreven.

1 Inleiding

1.1 Groei van Amsterdam

Amsterdam is populair en staat voor een grote woningbouwopgave. Het aantal inwoners groeit met circa 11.000 per jaar, waardoor de druk op de woningmarkt toeneemt. Amsterdam heeft in de ontwikkelstrategie Koers 2025 de ambitie gesteld om tot 2025 gemiddeld 5.000 nieuwe woningen per jaar te realiseren. In het coalitieakkoord 2018 - 2022 is deze ambitie opgeschroefd naar 7.500 woningen per jaar. Deze woningen worden vooral gerealiseerd binnen de bestaande stadsgrenzen door transformatie van bedrijventerreinen en verdichting.

De bevolkingsgroei in Amsterdam hangt samen met werkgelegenheidsgroei (zie figuur 1.1). In Amsterdam groeit de werkgelegenheid de afgelopen twee decennia sterk door de opkomst en groei van de kenniseconomie. Deze groei en de beoogde transformatie van bedrijventerreinen vraagt om integratie van kantoor- en bedrijfsruimte in gemengde woon-werkgebieden in de stad.



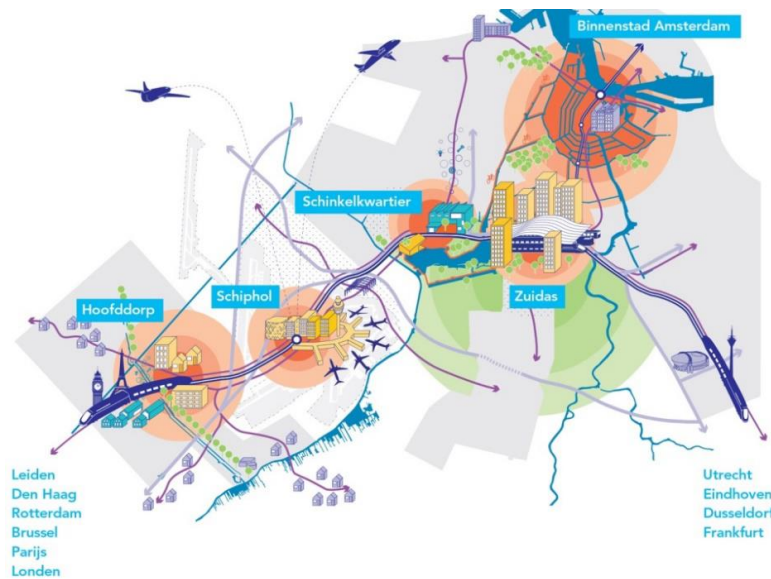
Figuur 1.1 – Ontwikkeling en prognose bevolking en werkgelegenheid Amsterdam

Om de beoogde groei te kunnen accommoderen is in Koers 2025 een stadsbrede inventarisatie gemaakt van mogelijke woningbouwlocaties binnen de stadsgrenzen. In de visie Ruimte voor de Economie van Morgen is de ruimtelijk-economische strategie uitgewerkt. Op basis hiervan is Schinkelkwartier bestempeld als één van de locaties waar ruimte is voor woon- en werkruimte.

1.2 Schinkelkwartier als gemengd stedelijk gebied

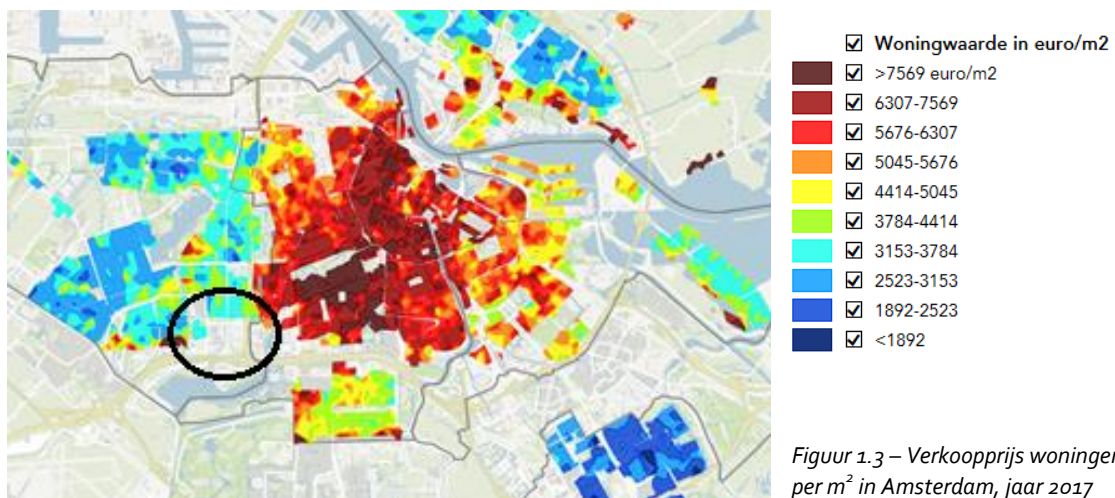
In de corridor tussen Zuidas en Schiphol liggen goede kansen voor het ontwikkelen van een stedelijk gebied, waar wonen, economie en groen elkaar versterken. Daarbinnen is ontwikkeling van het gebied Schinkelkwartier kansrijk (zie figuur 1.2). Daar zijn immers volop particuliere initiatieven en is nog veel ruimte voor verdere verdichting. In de huidige situatie is het

Schinkelkwartier een geïsoleerd en perifeer werkterrein. Juist daarom leent het gebied zich uitstekend om getransformeerd te worden tot stedelijk gebied met ruimte voor wonen en werken. Op 12 februari 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders de potentie van het gebied onderkend door een principebesluit voor Schinkelkwartier te nemen en de planontwikkeling verder ter hand te nemen.



Figuur 1.2 – Schinkelkwartier in corridor Schiphol - Amsterdam

Het gedeelte van Amsterdam binnen de Ring A10 behoort tot de economisch belangrijkste vierkante kilometers van Nederland. Dit centrumstedelijke gebied heeft dan ook de neiging om uit te breiden. Het gebeurt geleidelijk, uitsluitend op de schaarse 'juiste' plekken, direct aansluitend op het bestaande, gerijpte centrumstedelijke gebied. Deze expansie van het centrumstedelijke gebied is te volgen via de ontwikkeling van de m²-prijzen voor koopwoningen in de stad (zie figuur 1.3). Schinkelkwartier kan dienen als schakel tussen het relatief dure gedeelte binnen de Ring A10 en het goedkopere gedeelte buiten de Ring A10 met ruimte voor diverse woningcategorieën.



Figuur 1.3 – Verkoopprijs woningen per m² in Amsterdam, jaar 2017

De opgave voor Schinkelkwartier is transformatie tot een stedelijk, innovatief, divers en duurzaam werk- en woongebied met een internationale uitstraling. Het Schinkelkwartier krijgt een dichtheid die vergelijkbaar is met bestaande Amsterdamse stadsbuurten. Wonen, werken en recreëren vinden in een dergelijk milieu plaats in elkaars directe nabijheid. Naast woningen is er ruimte voor kantoren en bedrijven. Dit wordt aangevuld met ruimte voor maatschappelijke en commerciële voorzieningen zoals scholen, sportfaciliteiten, winkels en horeca.

1.3 Voorsorteren op Omgevingswet

Op basis van de huidige bestemmingsplannen is transformatie van Schinkelkwartier naar stedelijk gemengd gebied niet mogelijk. Er zijn nieuwe bestemmingsplannen nodig om woningbouw in het plangebied te introduceren. Om de beoogde transformatie van het Schinkelkwartier mogelijk te maken, is gefaseerde besluitvorming noodzakelijk en gewenst. De keuze voor een geleidelijke transformatie betekent dat er geen juridisch-planologisch plan voor het gehele gebied wordt opgesteld, maar dat per deelgebied diverse planologische besluiten worden genomen. Omdat er geen sprake is van een eindbeeld, is flexibiliteit in de planontwikkeling van belang.

Om de gewenste flexibiliteit in de planontwikkeling in te kunnen bouwen, is Schinkelkwartier als onderdeel van Koers 2025 in de 17^e tranche Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet aangewezen als duurzaam innovatief experiment. Dit maakt het mogelijk om, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021, met nieuw juridisch instrumentarium te kunnen werken. Zo kan worden geëxperimenteerd met bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte. Daardoor kan een plantermijn van 20 jaar worden gehanteerd, is globaal onderzoek mogelijk en kunnen flexibele kaders worden opgesteld die passen bij gefaseerde ontwikkeling.

1.4 Een passend MER

Het is verplicht om voor ontwikkelingen met mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r. (procedure) te doorlopen en een MER (rapport) op te stellen. De ontwikkeling van Schinkelkwartier is een stedelijk ontwikkelingsproject met meer dan 2.000 woningen, een ruimtebeslag van meer dan 100 hectare en een bedrijfsvloeroppervlak van meer dan 200.000 m². Op grond daarvan is de ontwikkeling m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat nadelige milieugevolgen niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, wordt een MER opgesteld.

Doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken, inzicht te krijgen in de potentiële milieueffecten op de omgeving en de randvoorwaarden voor de beoogde ontwikkeling. Om optimaal gebruik te maken van de uitkomsten fungeert het MER als inhoudelijke onderlegger van de projectnota Schinkelkwartier. Het MER wordt parallel aan de projectnota opgesteld. De ambities in de projectnota vormen de basis voor het MER, de uitkomsten van het MER worden verwerkt in de projectnota. De m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan een nader te bepalen bestemmingsplan.

In het MER wordt toegewerkt naar hoofdkeuzes die van belang zijn om de ambities voor Schinkelkwartier te behalen en ongewenste effecten te voorkomen. Dit wordt gedaan door de

huidige situatie van de fysieke leefomgeving, de potentiële milieueffecten en een integrale afweging van de hoofdkeuzes bijeen te brengen. Op basis van de gemaakte keuzes wordt vervolgens een spelregelkader voor toekomstige ruimtelijke plannen opgesteld.

Via periodieke monitoring wordt het MER actueel gehouden (een zogenaamd 'levend MER'), zodat het MER ook de basis biedt voor toekomstige ruimtelijke besluiten die de transformatie van Schinkelkwartier mogelijk maken. Als dit een plan met directe bouwtitel is, dan fungeert de m.e.r. Schinkelkwartier als project/besluit-m.e.r.. Als sprake is van een kaderstellend plan (bijvoorbeeld een omgevingsvisie of bestemmingsplan met uit te werken bestemmingen) dan is sprake van een plan-m.e.r.. In beide gevallen zal het MER hiervoor geschikt zijn.



Figuur 1.4 – Kenmerken van het MER voor Schinkelkwartier

De kenmerken van een passend MER staan in figuur 1.4 weergegeven en worden in hoofdstuk 4 t/m 7 nader beschouwd.

2 Schinkelkwartier in vogelvlucht

2.1 Ligging plangebied

Het Schinkelkwartier ligt in de zuidwesthoek van Amsterdam en heeft een totale oppervlakte van circa 175 hectare. Het plangebied ligt op het snijvlak van stadsdeel Zuid en stadsdeel Nieuw West en is strategisch gelegen in de corridor tussen de Zuidas en Schiphol. Het Schinkelkwartier ligt ingeklemd tussen barrières van water en infrastructuur en wordt zelf doorsneden door de ringspoorbaan en autowegen. Als gevolg daarvan heeft het Schinkelkwartier, ondanks de ligging ten opzichte van het Amsterdamse centrum, de Zuidas en Schiphol en ondanks de ontsluiting per metro, nu nog een perifeer karakter. Het plangebied grenst aan de Schinkel en ligt op de kop van de groene scheg die naar de Nieuwe Meer en het Amsterdamse Bos leidt.



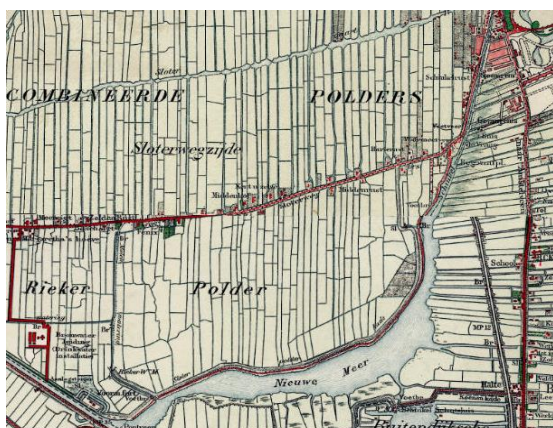
*Figuur 2.1 – Plangebied
Schinkelkwartier*

Het plangebied (zie figuur 2.1) grenst aan bestaande woonbuurten, Hoofddorppleinbuurt, Delflandpleinbuurt, Staalmanpleinbuurt en Park Haagseweg. De plangrens loopt in het noorden van Plesmanlaan, via Johan Huizingalaan, Aletta Jacobslaan, Vlaardingenlaan naar Aalsmeerplein en Rijsburgstraat. De oostgrens loopt via de oostelijke oever van de Schinkel, buigt vervolgens af richting Stadiongracht en loopt verder via de Schinkel. De zuidelijke begrenzing loopt ten zuiden van de snelweg A4. De plangrens in het westen wordt gevormd door het Siegerpark, de Sloterweg en het Christoffel Plantijnpad.

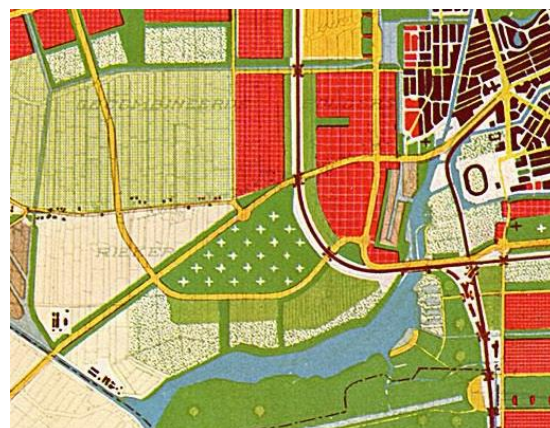
Bovenstaand plangebied vormt de afbakening van het Schinkelkwartier en is ook de basis voor het MER. Dit betekent dat toekomstige ontwikkelingsplannen in dit plangebied gebruik kunnen maken van het MER. Dat geldt in principe niet voor plannen voor locaties die buiten het plangebied MER liggen. Voor het onderzoek dat in het kader van MER uitgevoerd wordt, geldt dat de effecten niet alleen in het plangebied worden bekeken, maar tot waar deze effecten reiken.

2.2 Historische ontwikkeling

Het plangebied Schinkelkwartier bestond tot het midden van de twintigste eeuw uit de Riekerpolder, de Sloterbinnenpolder en de Middelveldse gecombineerde polders. Deze polders werden doorsneden door de Sloterweg, de historische route van Amsterdam naar Leiden tussen het dorp Sloten en de Overtoomsesluis.

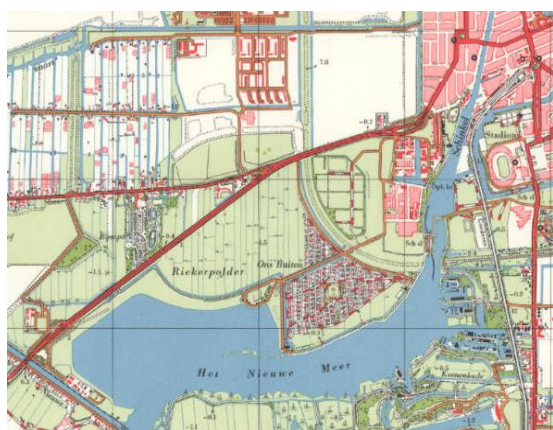


Figuur 2.2 – Kaart plangebied 1925



Figuur 2.3 – Uitsnede AUP 1935

Als onderdeel van de uitvoering van het Algemeen Uitbreidingsplan (1935) werden in de naoorlogse jaren het dijklichaam van het ringspoor en een bedrijventerrein langs de Schinkel aangelegd. In de jaren zestig werd begonnen met de aanleg van de tuinstad Westlandgracht en de ringweg A10. In dezelfde periode verdween de oude Sloterweg om plaats te maken voor de fabrieken en kantoren van IBM. Met de aanleg van de infrastructuur en het ophogen van de tussenliggende gebieden zijn de oorspronkelijke polderverkaveling en de historische bebouwing grotendeels verloren gegaan.



Figuur 2.4 – Kaart plangebied 1965



Figuur 2.5 – Kaart plangebied 1995

De Henk Sneevlietweg werd als vervangende route voor de auto aangelegd, om niet veel later zelf deels overbodig te worden door de verlenging van de A4 tot knooppunt Nieuwe Meer. De tussenliggende poldergebieden werden opgehoogd en deels ingericht als bedrijventerrein en deels als sportterrein, terwijl zich langs de Johan Huizingalaan diverse medische instellingen vestigden. In

de jaren negentig werd ook de Riekerpolder bij de A4 ontwikkeld tot kantoorgebied. Het Schinkelkwartier kreeg een metro-ontsluiting toen bij aanleg van de ringlijn een station tussen de Henk Sneevlietweg en de Vlaardingenlaan werd gerealiseerd.

2.3 Beschrijving deelgebieden

Ruimtelijke structuur

Schinkelkwartier grenst aan het water van de Schinkel en wordt doorsneden door infrastructuur. Daardoor ligt het gebied geïsoleerd in Amsterdam en is het ruimtelijk gefragmenteerd. Door het plangebied lopen drie hoofdroutes. In noord-zuidrichting verbindt de Johan Huizingalaan het Schinkelkwartier met overig Nieuw-West en de Oeverlanden en Nieuwe Meer. In oost-westrichting vormt de Vlaardingenlaan-Aletta Jacobslaan een belangrijke route voor voetgangers en fietsers naar Amsterdam, terwijl de Henk Sneevlietweg de hoofdontsluiting is voor het autoverkeer.

De groenstructuur in Schinkelkwartier is voornamelijk gekoppeld aan de weg- en railinfrastructuur en aan watergangen zonder een publieksfunctie. Grotere groengebieden liggen vooral aan de randen van het gebied, langs de Schinkel, de Nieuwe Meer en het Christoffel Plantijnpad en vormen als het ware een hoefijzer rond het Schinkelkwartier.

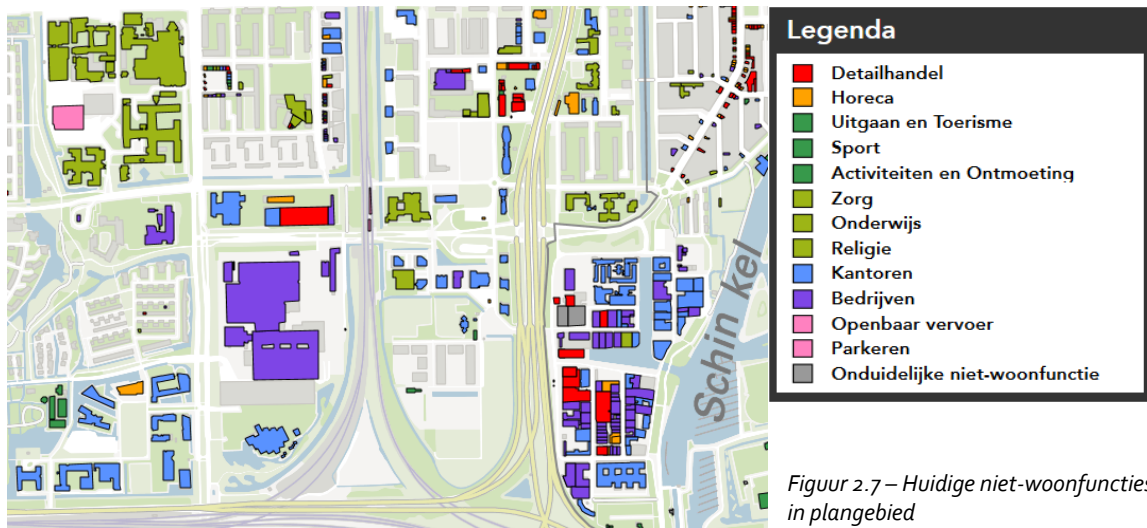
De infrastructuur in het plangebied leidt tot een onderverdeling in zes deelgebieden: bedrijventerrein Schinkelhaven, voormalig sportpark Riekerhaven, Riekerzone, zone Henk Sneevlietweg, Rieker Business Park en Medisch Cluster (zie figuur 2.6). Het deelgebied Schinkelhaven ligt in stadsdeel Zuid, de overige deelgebieden behoren tot stadsdeel Nieuw West.



Figuur 2.6 – Deelgebieden
Schinkelkwartier

Functionele structuur

Schinkelkwartier is van oudsher een vestigingslocatie voor ruimte-extensieve functies zoals bedrijven, kantoren, zorginstellingen en uiteenlopende perifere functies, zoals sportvelden, tijdelijk wooncomplex voor statushouders en studenten, distributiecentra, opslag en stalling, datacenters, hulpwarmtecentrale en stadsdeelwerf. In figuur 2.7 wordt een overzicht gegeven van de huidige bebouwing en functies in het plangebied Schinkelkwartier.



Schinkelhaven

Het deelgebied Schinkelhaven, gelegen ten westen van de Schinkel in de oksel van de A10-West en A10-Zuid, bestaat uit een bedrijventerrein met een tennispark in het zuiden. In de noordoosthoek van dit deelgebied ligt ten zuidoosten van het Aalsmeerplein een kleinschalige pre stedelijke woonbuurt met daarnaast begraafplaats Huis te Vraag. Op het bedrijventerrein zijn traditionele bedrijven zoals een stadsdeelwerf, autogarages en installatiebedrijven gevestigd maar ook een studentenhotel en diverse media-, reclame- en architectenbureaus (zie figuur 2.8). Opvallende gebruiker is het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR), zie figuur 2.9. De aanwezigheid van dit bedrijf bepaalt dat Schinkelhaven is aangewezen als geluidgezoneerd industrieterrein.



Figuur 2.8 – Hotel Jansen en reclamebureau TBWA



Figuur 2.9 – Nationaal Lucht- en Ruimtevaartcentrum

Riekerhaven

Het deelgebied Riekerhaven, gelegen ten westen van Schinkelhaven, wordt ingeklemd door de A10 en de ringspoorbaan. Dit deelgebied bestaat uit grotendeels ongebruikte sportvelden en in de zuidelijke punt een evenemententerrein. Op een deel van die sportvelden is een tijdelijk wooncomplex voor studenten en statushouders (tot 2026) gevestigd (zie figuur 2.10).



Figuur 2.10 – Wooncomplex 'Startblok' voor studenten en statushouders

Riekerzone

Het deelgebied Riekerzone omvat het voormalige IBM-terrein, dat nu in gebruik is door datacenter Global Switch, bedrijfsverzamelgebouw B.Amsterdam (zie figuur 2.11), een voormalig postdistributiecentrum (gevestigd in de voormalige IBM productiehal) en een gemeentelijke werf. In de zuidpunt staat het voormalige hoofdkantoor van IBM (zie figuur 2.12).



Figuur 2.11 – Bedrijfsverzamelgebouw B.Amsterdam



Figuur 2.12 – IBM kantoor

Zone Henk Sneevlietweg

In dit deelgebied, gelegen tussen de Vlaardingenlaan/Aletta Jacobslaan en Henk Sneevlietweg, zijn onder meer een bouwmarkt, een opslagcentrum, de vreemdelingenpolitie, een hotel en een ROC gevestigd. Ten zuiden van de Henk Sneevlietweg en langs de A10-West aan de Overschiestraat staan kantoor- en bedrijfspanden. In het gebied ten westen van de Johan Huizingalaan zijn het voormalige ACTA, tegenwoordig een broedplaats en woongebouw voor studenten, een woonzorgcentrum en een keerlus voor bussen te vinden.

Rieker Business Park

Het deelgebied Rieker Business Park ligt direct ten noorden van de A4 en wordt verder omsloten door de woonwijk Park Haagseweg in het noorden, het Siegerpark in het westen en de Johan

Huizingalaan in het oosten. Het gebruik in dit deelgebied bestaat uit hoofdzakelijk grootschalige kantoorbebouwing (zie figuur 2.13) en een hotel. Eén kantoorpand wordt momenteel getransformeerd tot appartementencomplex.



Figuur 2.13 – Kantoren Rieker Business Park



Figuur 2.14 – Voormalig MC Slotervaart

Medisch Cluster

Het deelgebied Medisch Cluster is het gebied dat wordt omsloten door de Plesmanlaan in het noorden, de Johan Huizingalaan in oosten, de Louwesweg in het zuiden en het Christoffel Plantijnpad in het westen. Dit deelgebied omvat het voormalig Medisch Centrum Slotervaart (zie figuur 2.14), het Nederlands Kanker Instituut (NKI), de bloedvoorziening Sanquin en het verzorgingstehuis Hof van Sloten.

3 Beleidskader

3.1 Structuurvisie Amsterdam 2040

Ambitie van de Structuurvisie is de ontwikkeling van Amsterdam en de regio tot een internationaal concurrerende, duurzame Europese metropool. Het Schinkelkwartier heeft daarin een rol binnen twee bewegingen, namelijk de uitbreiding van het centrumgebied en de internationalisering van de zuidflank. Deze bewegingen zijn samengebracht in de visiekaart (zie figuur 3.1).



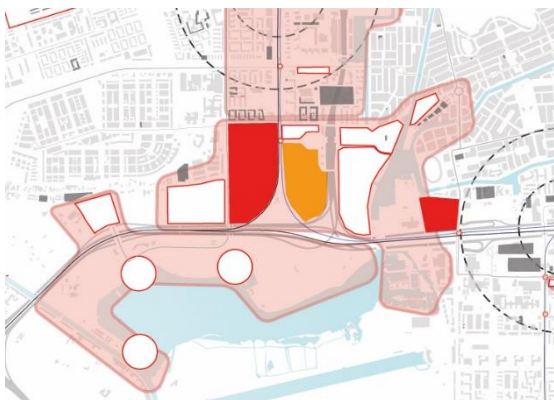
*Figuur 3.1 – Uitsnede visiekaart
Structuurvisie Amsterdam 2040*

Bedrijventerrein Schinkelhaven en de zone Henk Sneevlietweg zijn aangeduid als stadsverzorgend bedrijventerrein, terwijl de deelgebieden Riekerzone, Riekerhaven en een deel van Medisch Cluster zijn aangemerkt als gebieden waar een menging van wonen en werken mogelijk is. Begraafplaats Huis te Vraag, het sportpark Jaagpad, de groenzone langs de Schinkel en de noordoever van de Nieuwe Meer zijn onderdeel van de hoofdgroenstructuur. Voor toekomstig infrastructurele verbindingen, zoals een verbinding over de Schinkel tussen Henk Sneevlietweg en Laan der Hesperiden, zijn ruimtelijke reserveringen opgenomen.

3.2 Koers 2025 – Ruimte voor de Stad

De ambitie van de nota Koers 2025 – Ruimte voor de Stad is een verdichtende, bereikbare, groene, gemengde en duurzame stad. Om de beoogde groei met 50.000 woningen tot 2025, een versnelling ten opzichte van de Structuurvisie, mogelijk te maken is in Koers 2025 een stadsbrede inventarisatie gemaakt van mogelijke woningbouwlocaties (zie figuur 3.2). Daarbij is Riekerhaven (oranje) aangewezen als versnellingslocatie en is de Riekerzone aangewezen als locatie voor nieuwe projecten (rood). De deelgebieden Schinkelhaven en Rieker Business Park (wit) zijn benoemd als

strategische ruimte voor gebiedsontwikkeling na 2020. De planontwikkeling voor het Schinkelkwartier past binnen de ambities van Koers 2025.



Figuur 3.2 – Uitsnede kaart Koers 2025



Figuur 3.3 – Uitsnede Ruimte voor Economie van Morgen

3.3 Ruimte voor de Economie van Morgen

De visie Ruimte voor de Economie van Morgen (zie figuur 3.3) is de economische uitwerking van de stedelijke groeistrategie Koers 2025. Rieker Business Park en Riekerzone zijn daarin aangewezen als innovatiedistricten (groen): werk-woonwijken waar clusters van bedrijven verbindingen zoeken ter ontwikkeling van start-ups en innovatieve bedrijfsconcepten. Riekerhaven en bedrijventerrein Schinkelhaven zijn aangeduid als creatieve wijken (oranje): woon-werkwijken met kleine zelfstandige kantoorruimtes. Daarmee is voor Schinkelhaven in de visie afgestapt van de beschermde status voor stadsverzorgende bedrijvigheid. De Johan Huizingalaan, de Vlaardingenlaan/Aletta Jacobslaan, de Overschiestraat en de verlengde Sloterweg zijn aangemerkt als potentiële stadsstraten.

3.4 Kantorenstrategie Amsterdam

De toenemende vraag naar kantoorruimte en de afnemende leegstand heeft geleid tot een actualisering van de Kantorenstrategie, waarin de huidige planvoorraad voor kantoren flexibel wordt ingezet op locaties in de stad. Volgens de Kantorenstrategie moet de transformatie van de monofunctionele kantoorlocatie Riekerpolder naar gemengd woon-werkgebied worden doorgezet. Voor de periode na 2020 wordt ruimte geboden voor het toevoegen van nieuwe kantoren in het Schinkelkwartier en de Schipholcorridor.

3.5 Woonagenda 2025

De Woonagenda heeft als doel een aanbod van voldoende, kwalitatief goede en betaalbare woningen in 2025 en de agenda bevat nieuwe uitgangspunten voor de woningbouwprogrammering. Deze gaan uit van de verdeling 40 procent sociale huur, 40 procent middelduur (huur en koop) en 20 procent dure huur en koop. Daarbij zijn spelregels vastgesteld om deze programmering toe te passen in projecten. Deze spelregels gelden ook voor de ontwikkeling van het Schinkelkwartier.

3.6 Mobiliteitsaanpak Amsterdam

De Mobiliteitsaanpak is een uitwerking van de Structuurvisie Amsterdam 2040 en het overkoepelend kader voor het mobiliteitsbeleid van Amsterdam tot 2030. Het beleid is gericht op het verbeteren van de bereikbaarheid van en in de stad en het vergroten van de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte. Dat kan door meer ruimte te creëren voor verblijfsgebieden met een autoluwe inrichting, een slimmer ingericht OV netwerk en extra voorzieningen en stallingsplaatsen voor de fiets. De transformatie van Schinkelkwartier biedt daarvoor goede mogelijkheden.

3.7 Uitvoeringsagenda mobiliteit

In de Uitvoeringsagenda Mobiliteit staat centraal hoe Amsterdam de groeiende stad de komende jaren bereikbaar wil houden. In de Uitvoeringsagenda worden de volgende drie prioriteiten gesteld:

- Doorstroming op de belangrijkste routes: elk vervoermiddel krijgt de ruimte op een aantal geschikte routes zodat de doorstroming van alle modaliteiten verbetert;
- Meer ruimte: meer openbare ruimte op plekken waar het wringt, vooral in het centrumgebied;
- Verbinden van de stad: binnen Amsterdam en in de regio worden de verschillende (nieuwe en bestaande) gebieden goed met elkaar verbonden.

Een groot deel van de opgenomen maatregelen richt zich op betere doorstroming van het verkeer, voor alle modaliteiten. Onderdelen die voor Schinkelkwartier relevant zijn: het verkennen van de doortrekking Noord-Zuidlijn richting Schiphol, het verbeteren van de autodoorstroming op de uitvalsweg Johan Huizingalaan, Oude Haagseweg en Henk Sneevlietweg en het optimaliseren van doorgaande fietsroutes.

3.8 Investeringsagenda OV

De gemeente Amsterdam, Vervoerregio Amsterdam en GVB werken samen aan de uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in de Investeringsagenda OV (2017-2021). Voor Schinkelkwartier is opgenomen dat een oost-west OV-verbinding door het gebied een hoge vervoerwaarde heeft en noodzakelijk is. Aanvullend zouden een verbinding met Schiphol en een 'omgeklapt' (naar zuiden verplaatst) metrostation Henk Sneevlietweg oplossingen kunnen zijn die voldoende vervoerwaarde kunnen opleveren. Voor een zuidelijke verbinding (aansluitend op Laan der Hesperiden) wordt aangegeven dat deze centraal door het plangebied loopt en op relatief korte termijn is te realiseren. Onderzoek moet uitwijzen of direct kan worden ingezet op een tramverbinding of dat er eerst een buslijn moet komen die later kan worden omgebouwd naar tramlijn.

3.9 Agenda Duurzaamheid

De Agenda duurzaamheid bevat de gemeentelijke ambities voor de volgende thema's:

- Duurzame energie: 20 procent meer duurzame opwekking in 2020 ten opzichte van 2013 (door extra windmolens, zonnepanelen en meer aansluitingen op duurzame stadswarmte) en 20 procent minder energieverbruik ten opzichte van 2013.
- Schone lucht: slimmer en schoner gemotoriseerd verkeer met als doel uitstootvrij of zo schoon mogelijk in 2025, slimme distributie, uitbreiding van milieuzone en sterker inzetten op elektrisch vervoer.
- Circulaire economie: slim omgaan met energie, water, grondstoffen en voedsel (afval is grondstof), met als ambitie om in 2020 65 procent van het huishoudelijk afval te scheiden voor nuttig hergebruik.
- Klimaatbestendige stad: klimaatadaptatie met als uitgangspunt dat stad wordt aangepast op klimaatverandering (meer regenwater en op droge periodes).

Naar aanleiding van het klimaatinitiatief is de ambitie voor duurzame energie in 2018 verder aangescherpt: 49 procent CO₂ reductie in 2030 en 85-100 procent in 2050. Daarbij wil Amsterdam in 2040 aardgasvrij zijn. In 2019 wordt verder gewerkt aan de routekaart Amsterdam Klimaat Neutraal.

De ontwikkeling van het Schinkelkwartier biedt goede kansen om aan het behalen van deze ambities een bijdrage te leveren en nieuwe concepten in de praktijk te testen.

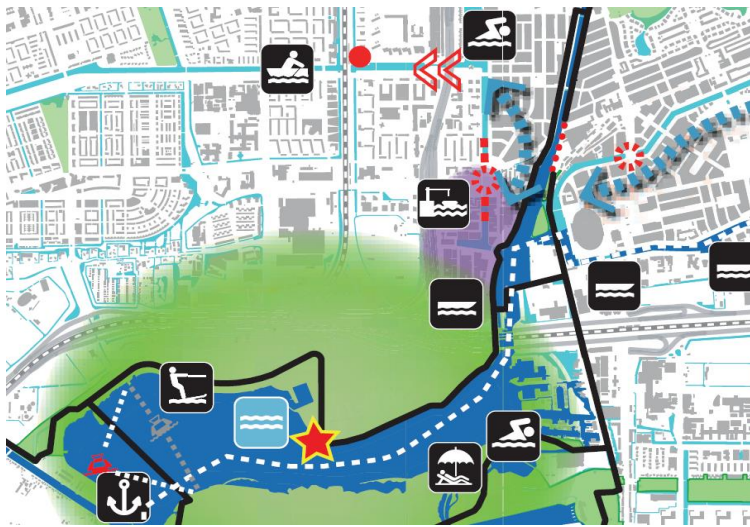
3.10 Agenda Groen

In de 'Agenda Groen 2015-2018 zijn de groene ambities voor Amsterdam uitgewerkt. Binnenstedelijk verdichten, zoals in Schinkelkwartier, is alleen mogelijk met voldoende en kwalitatief hoogstaand groen in de buurt. Doel is om stadsparken beter in te richten op intensiever gebruik en weinig gebruikte groengebieden te 'activeren'. Daarnaast is het doel om het oppervlak aan groen (stadsparken, postzegelparken, geveltuinen, moestuinen en groen op daken) te vergroten ten behoeve van een prettig leefklimaat, om regenwater op te vangen, de temperatuur te beperken en de biodiversiteit te vergroten. Tot slot wordt ingezet op het verbeteren van wandel- en fietsroutes binnen groengebieden voor dagelijks recreatief en sportief gebruik.

3.11 Watervisie Amsterdam 2040

De Watervisie is een uitwerking van de Structuurvisie Amsterdam 2040 met als doel een ruimtelijk-economisch perspectief te bieden voor de inrichting en het gebruik van het water (zie figuur 3.4). De verdere groei van het aantal bewoners en bezoekers zorgen voor meer druk op de openbare ruimte en dus ook op het water en de oevers. Dit vraagt om maatregelen voor een optimaal en duurzaam gebruik van het water en een goede ordening van het groeiend gebruik van water en oevers.

Het doortrekken van de Westlandgracht tot aan de Riekerhaven is als maatregel benoemd ter verbetering van het lokaal recreatieve vaar netwerk. Het bedrijventerrein Schinkelhaven is aangemerkt als mogelijke locatie voor overslag van goederen via het water en passagiersvaart. Langs de oever van de Schinkel en de Nieuwe Meer zijn verbindingen voor langzaam verkeer voorzien. De Nieuwe Meer is aangemerkt als locatie waar plek is voor diverse vormen van waterrecreatie.



Figuur 3.4 – Uitsnede visiekaart
Watervisie Amsterdam 2040

3.12 Visie openbare ruimte 2025

In de Visie Openbare Ruimte 2025 is de ambitie neergelegd om meer regie te voeren op ontwikkeling, inrichting, beheer en daarmee op het gebruik van de openbare ruimte op het schaalniveau van de hele stad. Uitgangspunt is dat de openbare ruimte de huiskamer moet zijn voor alle Amsterdammers. Voor Schinkelkwartier is relevant dat door de groei van het aantal inwoners, werknemers en bezoekers goede openbare ruimte aan de stad moet worden toegevoegd. Daarbij gaat het om nieuwe stadspleinen, stadstraten en parken, sportplekken en postzegelparken, die op diverse en intensieve wijze gebruikt worden. Andere relevante doelstelling is dat voorheen semi-openbare plekken, zoals sportparken en volkstuinparken veel zichtbaarder openbaar worden en een brede functie krijgen voor buurtbewoners en bezoekers. Uitgangspunten voor de inrichting van de openbare ruimte zijn leefkwaliteit, duurzaamheid, klimaatbestendigheid en prioriteit voor verblijfsfuncties, fiets en voetganger.

4 Uitgangspunten en ambities Schinkelkwartier

4.1 Uitgangspunten

De hoofdpoging voor Schinkelkwartier is om een transformatie op gang brengen die leidt tot verdichting, functiemenging, verdere verstedelijking en betere verbindingen. Uitgangspunt is dat de verschillende deelgebieden transformeren van veelal monofunctioneel naar gemengde woon-werkgebieden. Per deelgebied kan de verhouding tussen wonen en werken, de karakterisering van de werkfuncties en het tempo van transformatie verschillen. Dit gebeurt in onderlinge samenhang en binnen de strategische beleidskaders van de gemeente Amsterdam.

Als richtlijn voor de situatie over 20 jaar wordt uitgegaan van 11.000 woningen (22.000 inwoners) en 40.000 arbeidsplaatsen in het Schinkelkwartier. Deze aantallen staan niet vast. Het accommoderen van deze groei kan alleen als de interne en externe verbindingen worden verbeterd. Schinkelkwartier moet een aantrekkelijke verblijfsplek worden in plaats van enkel een gebied dat als doorvoerroute van Nieuw-West naar de binnenstad fungeert. De verbinding met andere delen van Amsterdam, in ieder geval een verbinding over de Schinkel, geldt daarbij als randvoorwaardelijk voor de transformatieopgave.

Voor de programmatische verschuiving en de verdichting van Schinkelkwartier geldt dat deze gepaard gaat met ruimtelijke aanpassingen, zodat de transformatie een significante bijdrage levert aan de grote stedelijke opgaven van Amsterdam. Bijvoorbeeld het realiseren van nieuwe verbindingen, het versterken van het OV netwerk, verbetering van de luchtkwaliteit en aandacht voor circulariteit, duurzame energieopwekking en energiebesparing. Stedelijke opgaven als klimaatadaptatie, toevoegen van groen en het realiseren van goede verbindingen voor langzaam verkeer stellen daarnaast eisen aan de toekomstige inrichting van de openbare ruimte.

4.2 Ambities

4.2.1 Stedelijkheid

Het Schinkelkwartier wordt een intensief gebruikt divers woon-werkgebied. Transformatie is noodzakelijk om de beoogde functiemenging en verdichting te bereiken. Hier hoort een Floor-Space Index op gebiedsniveau bij van gemiddeld 2. De transformatie van Schinkelkwartier levert een bijdrage aan de grote vraag naar woon- en werkruimte in Amsterdam. De beoogde verhouding tussen de oppervlakte wonen en werken/voorzieningen is 1:1. De deelgebieden Rieker Business Park en de Riekerzone worden innovatiedistricten. Schinkelhaven en Riekerhaven worden creatieve wijken. Het woon- en werkprogramma wordt



vanzelfsprekend aangevuld met de maatschappelijke, culturele en commerciële voorzieningen die horen bij een complete stadswijk.

4.2.2 Ruimtelijke kwaliteit

Het Schinkelkwartier wordt een levendige en klimaatbestendige wijk, die in de nabije en de verdere toekomst aantrekkelijk is om te verblijven. De inrichting van de openbare ruimte is daarbij bepalend voor het vergroten van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de wijk. Belangrijke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden blijven behouden en worden waar mogelijk versterkt. In Schinkelkwartier dragen een goede afwisseling tussen levendigheid en relatieve rust en mogelijkheden voor ontmoeting en recreatie bij aan een prettige wijk.



4.2.3 Bereikbaarheid

Bewoners en werknemers moeten snel en gemakkelijk vanuit Schinkelkwartier in andere delen van Amsterdam kunnen komen en vice versa. Er wordt ingezet op een centrum-stedelijk mobiliteitsprofiel en een fijnmazig mobiliteitsnetwerk, waarin de autobereikbaarheid ondergeschikt is ten opzichte van lopen, fietsen en OV. Dit mobiliteitsprofiel draagt bij aan de andere ambities voor het gebied en aan het in de toekomst bereikbaar houden van de stad. Voorwaarden zijn goede fiets- en loopvoorzieningen, het slechten van barrières en een verbetering van de bereikbaarheid per OV.



4.2.4 Gezondheid en veiligheid

Schinkelkwartier wordt een gezonde en veilige wijk. Door beperking van de invloed van het milieu op de gezondheid wordt, gelet op de huidige milieubelasting, een zo hoog mogelijke basiskwaliteit gewaarborgd. Onaanvaardbare gezondheids- en veiligheidsrisico's worden voorkomen. Mensen die in Schinkelkwartier wonen en werken worden door de inrichting van de fysieke leefomgeving gestimuleerd om gezond te leven.



4.2.5 Duurzaamheid

Schinkelkwartier wordt aardgasloos. Het streven voor de wijk is een duurzaam energiesysteem en vergaande CO₂-reductie. Energiebesparing, warmtenetten, duurzame energieopwekking en duurzame mobiliteit leveren hieraan een bijdrage. Duurzaam ruimtegebruik betekent een gebouwde omgeving die is ingericht op verschillende vormen van gebruik en adaptief kan reageren op maatschappelijke verandering. Om verspilling tegen te gaan wordt ingezet op circulair grondstofgebruik: hergebruik van grondstoffen en reductie van afval.



4.2.6 Sociale inclusiviteit

Schinkelkwartier ondersteunt de ontwikkeling van de inclusieve en ongedeelde stad. Segregatie op de woning- en arbeidsmarkt wordt zoveel mogelijk voorkomen. Door de transformatie van Schinkelkwartier wordt het Amsterdamse stadsmilieu verder uitgebreid, zodat ook de wijken buiten de ring hiervan kunnen profiteren. Deze verbindingsfunctie tussen met name de stadsdelen Zuid en Nieuw-West is een doelstelling vanuit zowel ruimtelijk als maatschappelijk oogpunt. De transformatie van Schinkelkwartier draagt bij aan sociale cohesie en gelijke kansen voor iedereen.



4.3 Ontwikkelstrategie

Een ontwikkelstrategie voor Schinkelkwartier zal afgestemd moeten zijn op de specifieke context van het gebied en de ambities van de gemeente. Daarin spelen investeringen door private eigenaren en ontwikkelaars een cruciale rol. Daarom zal, afgestemd op de initiatieven en plannen in het gebied, op maat de nodige ontwikkelruimte moeten worden gemaakt: regisseren waar het moet en faciliteren waar het kan. Vaak zullen particuliere acties maar beperkt voorspelbaar zijn, zodat een maximale wendbaarheid vereist is in schaal, snelheid en programmering van het proces. De doorlooptijd van tenminste 20 jaar brengt ongetwijfeld ook wijzigingen in beleid en omstandigheden met zich mee. Het ontwikkelproces moet dus flexibiliteit bieden binnen duidelijke kaders en aansluiten op zowel interne als externe dynamiek.

Om in Schinkelkwartier kansen te scheppen voor verdichting en transformatie zijn twee voorwaardenscheppende activiteiten van belang. Als eerste moet de ruimtelijke structuur van het gebied worden vastgesteld door beslissingen te nemen over de weg- en railinfrastructuur, de groene en blauwe raamwerken en de typologie van de deelgebieden. Ten tweede is het MER van belang. Daarmee worden de ambities voor Schinkelkwartier op haalbaarheid getoetst en worden de strategische keuzes voor de transformatie tot hoogstedelijk gemengd gebied in een vroeg stadium inzichtelijk gemaakt. Het MER vormt de inhoudelijke onderlegger zijn voor verdere planontwikkeling.

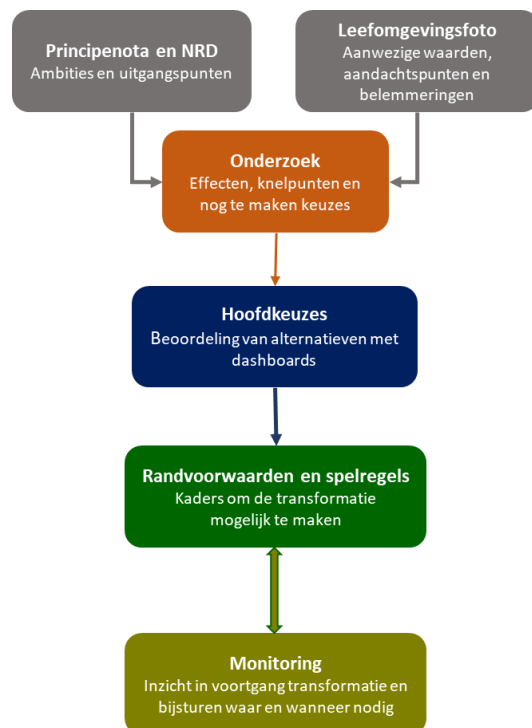
Als de hoofdstructuur en de milieueffecten zijn vastgesteld, ligt er een goede basis voor verdere transformatie per deelgebied. De huidige bestemmingsplannen laten die in veel gevallen echter niet toe, daarom zijn nieuwe juridisch-planologische kaders nodig om woningbouw en verdichting mogelijk te maken en infrastructuur aan te kunnen leggen. Daarvoor moeten per deelgebied één of meer planologische besluiten worden voorbereid die transformatie mogelijk maken. Het daarbij in te zetten juridisch-planologisch instrumentarium is afhankelijk van de lokale situatie, de eigendomsverhoudingen, de bereidheid van marktpartijen om te ontwikkelen en de rol die de gemeente ziet voor zichzelf. Vooralsnog wordt uitgegaan van het juridisch-planologisch faciliteren van concrete initiatieven die binnen de gemeentelijke kaders passen.

5 Methodiek MER

5.1 Dynamisch MER

De ambities voor Schinkelkwartier zoals beschreven in hoofdstuk 4 vormen, met de huidige situatie van de fysieke leefomgeving, de basis voor het MER. De huidige waarden, aandachtspunten en belemmeringen ten aanzien van de fysieke leefomgeving worden met een 'leefomgevingsfoto' inzichtelijk gemaakt (zie paragraaf 5.2).

Vervolgens wordt onderzocht in hoeverre de ambities en de aanwezige waarden, aandachtspunten en belemmeringen in het gebied met elkaar conflicteren. Daarmee ontstaat inzicht in de onderwerpen waarop nog een nadere 'hoofdkeuze' gemaakt moet worden. Daarnaast zijn vele onderwerpen waarvoor geen grote keuzes gemaakt hoeven te worden, maar die bijvoorbeeld wel beschermd of later nog in detail onderzocht moeten worden. Hiervoor worden 'randvoorwaarden en spelregels' opgesteld.



Figuur 5.1 – Methodiek van het MER

Per hoofdkeuze worden meerdere alternatieven beoordeeld op de bijdrage aan de ambities voor Schinkelkwartier. Dit vindt plaats met behulp van 'dashboards' (zie paragraaf 5.3), waarbij het beoordelingskader gevormd door de ambities. Per hoofdkeuze wordt, voor zover mogelijk, een voorkeursalternatief bepaald. Ook voor deze voorkeursalternatieven worden specifieke randvoorwaarden en spelregels opgesteld.

Het MER eindigt met een 'spelregelkader' dat bestaat uit randvoorwaarden en spelregels om de transformatie mogelijk te maken (zie paragraaf 5.4). Na vaststelling van het MER wordt een monitoringsplan opgesteld, op basis waarvan vinger aan de pols gehouden kan worden gedurende de transformatie. Aan de hand van monitoring kan worden bepaald of de ambities behaald worden of dat bijsturing nodig is (zie paragraaf 5.5).

5.2 Leefomgevingsfoto

In de huidige situatie zijn er vele kenmerken die van invloed zijn op de transformatiemogelijkheden in Schinkelkwartier. Daarbij gaat het onder meer om contouren vanwege geluid en externe veiligheid, maar bijvoorbeeld ook om archeologische verwachtingswaarden en waardevolle groenstructuren. Onderdeel van het MER wordt een leefomgevingsfoto, waarin deze zaken worden opgenomen.

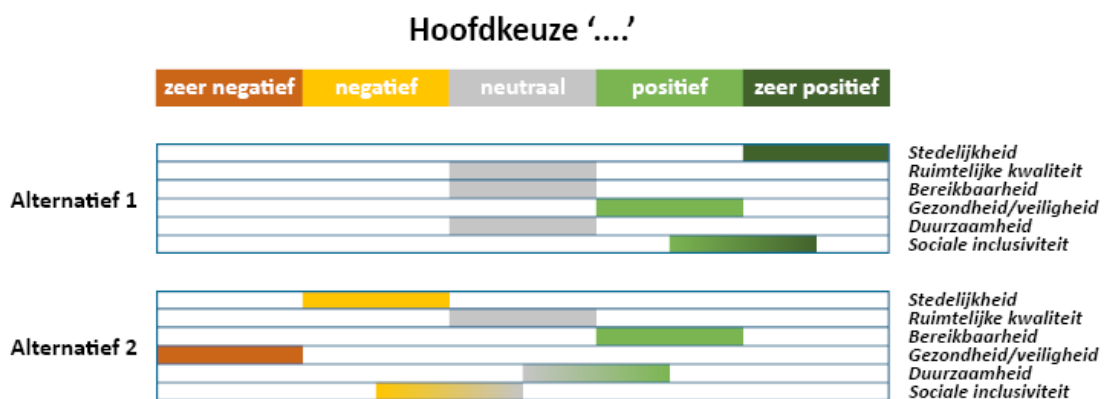
In dit digitale interactieve systeem wordt in een oogopslag duidelijk waar rekening mee gehouden moet worden bij een concrete ontwikkeling in Schinkelkwartier. De basis voor de leefomgevingsfoto is een goede analyse van de huidige waarden, aandachtspunten en belemmeringen ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Deze analyse vindt plaats voor alle thema's van de fysieke leefomgeving, op basis van beschikbare informatie en waar nodig specifiek onderzoek. De analyse van de huidige situatie levert spelregels op voor de transformatie.

5.3 Hoofdkeuzes inzichtelijk

Met dashboards kunnen de hoofdkeuzes voor de transformatie van Schinkelkwartier in onderlinge samenhang inzichtelijk worden gemaakt. De gestelde ambities vormen met de leefomgevingsfoto en de basis voor het MER. Om de ambities te behalen moeten keuzes gemaakt worden. Voor deze hoofdkeuzes worden verschillende alternatieven (keuzemogelijkheden) geformuleerd, die in meer of mindere mate bijdragen aan het behalen van de ambities voor Schinkelkwartier.

Een voorbeeld van een dergelijke hoofdkeuze is de aanvaardbaarheid van woningbouw op locaties met een hoge geluidbelasting. Het op grote schaal toevoegen van woningbouw op dergelijke locaties scoort naar verwachting goed op stedelijkheid, maar minder goed op gezondheid/veiligheid. Dit is een goed voorbeeld van bestuurlijke afwegingsruimte, een kernbegrip in de Omgevingswet.

In het MER wordt met behulp van dashboards inzichtelijk gemaakt hoe de alternatieven per hoofdkeuze scoren op de gestelde ambities (zie figuur 5.2). Een grote bijdrage aan een ambitie wordt daarbij positiever beoordeeld, een ongewenst (potentieel) gevolg voor de ambitie krijgt een negatievere beoordeling.



Figuur 5.2 – Voorbeeld van een dashboard

De ambities vormen gezamenlijk een integraal beoordelingskader. Zodoende kunnen op basis van deze analyse voorkeursalternatieven worden bepaald. Een alternatief dat op alle ambities gelijk of beter scoort dan de andere alternatieven heeft vanzelfsprekend de voorkeur. Zo kan op basis van de dashboards een aantal voorkeursalternatieven objectief worden bepaald. Strategische en financiële overwegingen kunnen echter een rol spelen en ook is de verwachting dat sommige hoofdkeuzes niet eenduidig te maken zijn. In het bovenstaande voorbeeld heeft alternatief 1 waarschijnlijk de voorkeur, omdat alternatief 2 negatief wordt beoordeeld op verschillende ambities. De positieve bijdrage aan bereikbaarheid en duurzaamheid weegt daar niet tegen op.

Met behulp van een confrontatie van de 'resterende' hoofdkeuzes wordt in het MER in beeld gebracht wat de impact van deze keuzes kan zijn en welke ambitieniveaus haalbaar zijn. Naar verwachting zijn nog enkele keuzes noodzakelijk om de definitieve voorkeursalternatieven te kunnen bepalen. Dit zijn keuzes waarbij bijvoorbeeld een prioritering moet worden aangebracht in de ambities, dit is op voorhand immers niet bepaald. De prioritering en ambitieniveaus zijn bijvoorbeeld afhankelijk van de potentiële milieueffecten en de noodzakelijke maatregelen om ongewenste negatieve gevolgen te voorkomen.

5.4 Spelregelkader

Als met de leefomgevingsfoto de huidige waarden, aandachtspunten en belemmeringen en met de dashboards alle voorkeursalternatieven in beeld zijn gebracht, wordt op basis van de analyses in het MER bepaald welke spelregels en randvoorwaarden noodzakelijk zijn om de beoogde ontwikkeling van Schinkelkwartier mogelijk te maken. Deze randvoorwaarden en spelregels worden opgenomen in een spelregelkader. Dit spelregelkader wordt gekoppeld aan de digitale leefomgevingsfoto en is kaderstellend voor ruimtelijke plannen in Schinkelkwartier.

Randvoorwaarden zijn harde eisen om bepaalde kwaliteiten of rechten en het minimale ambitieniveau te beschermen (nee, tenzij). Voorbeeld van randvoorwaarden zijn maatregelen die noodzakelijk zijn om ambities te behalen, zoals bijvoorbeeld het aanleggen van infrastructuur of het aanpassen van het juridisch-planologisch kader.

Spelregels zijn flexibele kaders waarbinnen ontwikkeling mogelijk is (ja, mits), waarbij vooral beschreven is wat nodig is om een bepaalde kwaliteit te halen. Voorbeelden van spelregels zijn bijvoorbeeld dat advies gevraagd moet worden aan een instantie of dat binnen bepaalde zones of aandachtsgebieden nader onderzoek nodig is naar een specifiek milieuaspect. Nader advies of onderzoek moeten uitwijzen of de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het behalen van de ambities of dat aanvullende maatregelen of in het uiterste geval wijzigingen in de ontwikkeling nodig zijn om te ambities te behalen.

5.5 Monitoring en evaluatie

Het is lastig om aannames te doen voor de situatie over twintig jaar. De komende jaren zullen ontwikkelingen plaatsvinden die van invloed zijn op de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden in

Schinkelkwartier. Daarbij kan gedacht worden aan maatschappelijke ontwikkelingen (zoals gemiddelde woninggrootte), klimaatontwikkelingen (zoals intensievere regenval), technologische ontwikkelingen (zoals smart mobility), ruimtelijke ontwikkelingen (zoals vertrek van hinderlijke bedrijven) en ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving (zoals wijziging van geluidwetgeving).

Om snel en effectief te kunnen bijsturen zal na afronding van de m.e.r.-procedure een monitoringsplan worden opgesteld voor Schinkelkwartier. Een functie van het MER is het bepalen van de monitoringsopgave voor Schinkelkwartier. Bij een organische ontwikkeling als deze is het noodzakelijk om een vinger aan de pols te houden, om steeds de uitgangspunten en (effect)voorspellingen te kunnen actualiseren en zo te kunnen signaleren of er kans ontstaat op belangrijk negatieve gevolgen voor het milieu. De monitoring is zodoende een belangrijk onderdeel van het MER en noodzakelijk om het MER dynamisch te houden. Door monitoring blijft het MER actueel en kan het blijven dienen als passend kader voor toekomstige ontwikkelingen.

6 Onderzoek

6.1 Reikwijdte van onderzoek

De inhoudelijke reikwijdte van dit MER betreft de gehele fysieke leefomgeving. Onder de fysieke leefomgeving vallen, in lijn met de Omgevingswet, in elk geval de volgende thema's:

- Veiligheid
- Gezondheid en hinder
- Landschappelijke of stedenbouwkundige waarden
- Behoud van cultureel erfgoed
- Natuurbescherming en natuurbeheer
- Duurzaamheid
- Kwaliteit en gebruik van bouwwerken
- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Infrastructuur
- Beheer van watersystemen
- Beheer van natuurlijke hulpbronnen

In het kader van het MER en de projectnota worden diverse onderzoeken uitgevoerd. In figuur 6.1 staat een overzicht van deze onderzoeken. Met deze onderzoeken wordt in beeld gebracht wat de potentiële milieueffecten van de transformatie zijn. In het kader van deze onderzoeken worden kwalitatieve en kwantitatieve analyses uitgevoerd en adviezen ingewonnen om de nog te maken keuzes te ondersteunen.

Milieuaspect	Toelichting
Verkeer	Onderzoek verkeersgeneratie, -doorstroming en modal split o.b.v. Verkeersmodel Amsterdam (VMA)
Geluid	Onderzoek weg- en spoorweggeluid o.b.v. verkeersonderzoek; onderzoek industriegeluid (zonering, richtafstanden en vergunde ruimte bedrijven); advies luchtvaartgeluid; advies cumulatieve geluidsbelasting
Omgevingsveiligheid	Onderzoek risico's rondom inrichtingen en transportroutes; advies omgevingsveiligheid
Geur en stof	Onderzoek richtafstanden en vergunde ruimte bedrijven
Luchtkwaliteit	Onderzoek NO ₂ , PM ₁₀ en PM _{2,5} o.b.v. verkeersonderzoek; advies m.b.t. beperkingen zone gevoelige bestemmingen
Lichthinder	Analyse o.b.v. beschikbare gegevens
Trillinghinder	Analyse o.b.v. beschikbare gegevens
Elektromagnetische velden	Advies straling rondom elektriciteitsbronnen
Gezond gedrag	Advies bevorderen gezond gedrag
Hoogbouw	Analyse mogelijkheden en beperkingen voor hoogbouw
Water	Onderzoek en advies oppervlakte-, grond- en regenwater en

	waterkwaliteit
Bodem	Onderzoek naar bodemkwaliteit en beperkingen ondergrond
Natuur	Onderzoek gebieds- en soortenbescherming, natuurinclusief bouwen; advies bomen; onderzoek stikstofdepositie o.b.v. verkeersonderzoek
Landschap	Analyse en advies groen-blauwe raamwerk
Cultuurhistorie	Verkenning en advies beschermde en waardevolle bebouwing, structuren en elementen
Archeologie	Onderzoek archeologische verwachtingswaarde
Energie	Onderzoek varianten warmte/koude voorziening en elektriciteit; advies zonne-energie in openbare ruimte
Klimaatadaptatie	Advies rainproof, hittestress, zonbescherming en droogte o.b.v. onder andere klimaatatlas
Circulair bouwen	Advies mogelijkheden hergebruik grondstoffen
Afval	Advies varianten afvalinzameling
Kabels en leidingen	Analyse beperkingenzones hoofdtransport drinkwater, riolering, stadswarmte, aardgas, elektriciteit en data

Figuur 6.1 – Overzicht onderzoeken MER

6.2 Detailniveau van onderzoek

Het detailniveau van de onderzoeken is per thema verschillend. Onder de Omgevingswet (en vooruitlopend daarop via de Crisis- en herstelwet) is het niet meer verplicht om uitputtend onderzoek te verrichten. Onderzoek kan aansluiten bij het karakter van de ontwikkeling.

Aangezien voor het Schinkelkwartier geen definitief programma is vastgesteld, zijn de onderzoeken voor het MER relatief globaal. Er wordt daarbij uitgegaan van het globale programma zoals opgenomen in de principenota. In plaats van onderzoeken gericht op de effecten van een vooraf bepaald programma, wordt onderzoek gedaan naar de grenzen waarbinnen de transformatieopgave plaats kan vinden. Die grenzen worden vervolgens vastgelegd en/of geborgd in het spelregelkader waar alle toekomstige ontwikkelingen aan getoetst worden.

Voor het bepalen van de benodigde spelregels is in veel gevallen geen gedetailleerd onderzoek nodig. Het is bijvoorbeeld niet nodig en gezien het ontbreken van concrete plannen ook niet mogelijk, om te onderzoeken wat de effecten van de transformatie op cultuurhistorisch waardevolle bebouwing is. Het is wel belangrijk om de huidige situatie goed in beeld te brengen, zodat kan worden geborgd dat geen onacceptabele effecten optreden. Uiteindelijk is bij concreter initiatieven voor bepaalde thema's wel gedetailleerder onderzoek nodig. Dit wordt dan gedaan in het kader van het bestemmingsplan (of omgevingsplan) of de omgevingsvergunning.

6.3 Studiegebied MER

Het MER beschrijft zowel een plangebied als een studiegebied. Het plangebied omvat het gebied zoals beschreven in paragraaf 2.1 en bestaat uit zes deelgebieden, waar transformatie kan

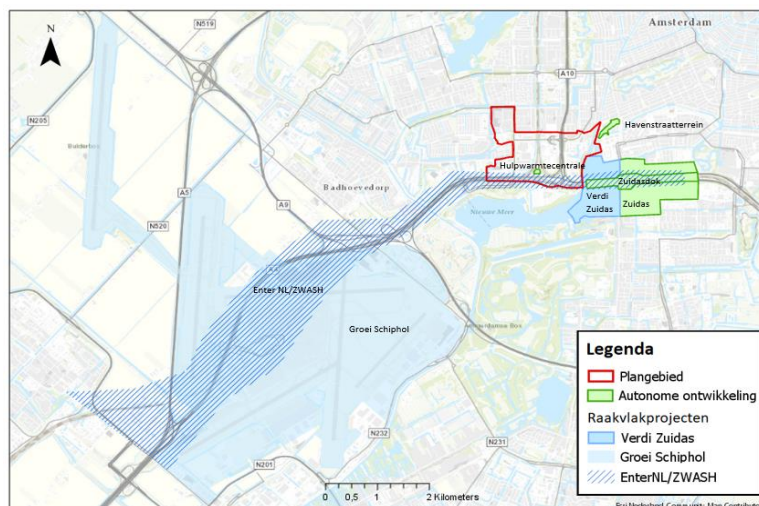
plaatsvinden: Schinkelhaven, Riekerhaven, Riekerzone, zone Henk Sneevlietweg, Rieker Business Park en Medisch Cluster. Bepaalde onderzoeken en milieuaspecten zijn uitsluitend relevant binnen het plangebied, zoals archeologie, bodemkwaliteit, omdat op voorhand kan worden uitgesloten dat effecten buiten het plangebied op zullen treden.

Het studiegebied omvat een groter gebied dan het plangebied. In het studiegebied worden bijvoorbeeld ook verder reikende effecten van verkeer en verkeersgerelateerde thema's zoals luchtverontreiniging en stikstofdepositie meegenomen. De effecten hiervan kunnen namelijk tot kilometers buiten het plangebied reiken. In het MER wordt onderzocht tot waar effecten kunnen optreden, dit bepaalt voor het betreffende thema dan ook wat het studiegebied is.

6.4 Referentiesituatie

Het MER brengt de potentiële milieueffecten in beeld door een vergelijking te maken tussen de situatie zonder en de situatie met transformatie. Deze vergelijking vindt plaats op basis van een referentiejaar. Als referentiejaar wordt in het MER 2030 aangehouden. De referentiesituatie is in principe de toekomstige situatie waarin reeds vastgestelde plannen en projecten zijn gerealiseerd, maar zonder de activiteiten die onderzocht worden in het MER.

In paragraaf 6.5 wordt een overzicht gegeven van de autonome ontwikkelingen. Dit zijn de projecten waarvan wordt aangenomen dat deze in 2030 zijn voltooid. Deze ontwikkelingen maken dan ook deel uit van de referentiesituatie. In paragraaf 6.6 zijn de raakvlakprojecten opgenomen. Dit zijn de projecten waarvan het nog onzeker is dat deze zullen worden uitgevoerd. Van de raakvlakprojecten wordt in het MER nader beschouwd welke potentiële (cumulatieve) effecten van belang zijn voor de keuzes ten aanzien van Schinkelkwartier.



Figuur 6.2 – Autonome ontwikkelingen en raakvlakprojecten

6.5 Autonome ontwikkelingen

Autonome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen die nog niet (volledig) uitgevoerd zijn, maar waarover wel ruimtelijke besluiten zijn genomen. Daardoor is er een planologisch kader voor de realisatie van deze projecten en kan in principe worden aangenomen dat deze in de referentiesituatie (2030) zijn uitgevoerd. Voor het MER betekent dit, dat de milieueffecten van de transformatie van Schinkelkwartier worden onderzocht ten opzichte van de situatie in 2030 inclusief autonome ontwikkelingen.

Zuidas

Ten oosten van het plangebied ligt, aan weerszijden van de Ring A10, de Zuidas. Dit gebied is ontwikkeld als hoogwaardig zakencentrum. Het gebied wordt de komende jaren op basis van de Visie Zuidas 2016 doorontwikkeld. Daarbij gaat het om het realiseren van een levendige woon-werkomgeving rondom de bestaande bebouwing. De ontwikkeling van de Zuidas leidt tot verkeerstoename, waarmee bij de ontwikkeling van Schinkelkwartier rekening wordt gehouden. Voor het westelijk deel van de Zuidas, genaamd Verdi, wordt parallel een aparte m.e.r.-procedure doorlopen. Dit geldt als raakvlakproject (zie paragraaf 6.6).

Zuidasdok

Het project Zuidasdok voorziet in een betere bereikbaarheid van de Zuidas en de noordelijke Randstad. De A10 wordt uitgebreid van vier naar zes rijbanen en wordt in het centrum van Zuidas ondertunneld. Hierdoor komt er boven de grond meer ruimte voor trein- en metroverkeer en wordt de barrièrewerking van de Ring A10 verminderd. Station Amsterdam-Zuid wordt uitgebreid. Dit om het groeiende aantal reizigers van en naar Amsterdam-Zuid te faciliteren en de bereikbaarheid van de Zuidas hoog te houden. Voor het plangebied heeft dit directe gevolgen omdat de A10 en de spoorlijnen er dwars doorheen lopen. Voor deze ontwikkeling is een m.e.r.-procedure doorlopen.

Hulpwarmtecentrale

In de driehoek tussen de spoorlijn naar Schiphol, de ringspoorbaan en de A4 wordt een hulpwarmtecentrale gerealiseerd. Daarbij worden de bestaande stadswarmtenetten van Amsterdam-Zuid en Nieuw-West met elkaar verbonden. Het bestemmingsplan voor realisatie van deze voorziening is vastgesteld. Bij de aanleg van de buizen wordt rekening gehouden met de toekomstige ontwikkeling van de omgeving. In de directe omgeving rond de hulpwarmtecentrale gelden beperkingen voor woningbouw.

Havenstraatterrein

Het Havenstraatterrein, een voormalig spooremlacement, ligt in de Schinkelbuurt (Amsterdam-Zuid). Voor dit gebied is een bestemmingsplan vastgesteld op basis waarvan het gebied kan worden getransformeerd tot gemengd woon-werkgebied met circa 500 woningen en ruimte voor bedrijvigheid en voorzieningen. In het kader van het bestemmingsplan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld.

Bouwplannen in plangebied

In het plangebied Schinkelkwartier zijn diverse bouwplannen planologisch mogelijk gemaakt of vergund, die de komende tijd gerealiseerd gaan worden. Voorbeeld daarvan is de transformatie van

het Dynatos kantoorpand (David Ricardostraat 2-4) naar 365 markthuurloningen met voorzieningen in de plint en de realisatie van een appartementencomplex (Aletta Jacobslaan 7).

6.6 Raakvlakprojecten

Naast de autonome ontwikkelingen die al een formele juridisch-planologische status hebben, zijn projecten die nog geen formele status hebben. Wanneer deze in de nabijheid van het plangebied liggen, worden dit raakvlakprojecten genoemd. In het MER wordt de mogelijke wederzijdse beïnvloeding en/of cumulatie met deze raakvlakprojecten betrokken. In de volgende passages zijn de relevante raakvlakprojecten beschreven.

Groei Schiphol

Schiphol werkt aan een MER voor de luchthaven, nodig om vast te stellen wat vanuit milieuoogpunt de maximale capaciteit van het vliegveld kan worden. Tot 2020 is Schiphol gebonden aan een maximum van 500.000 vliegbewegingen (starts en landingen). De grens van 500.000 vliegbewegingen is al bereikt. Onderzocht is in hoeverre Schiphol kan groeien naar 540.000 vluchten per jaar in 2023. De eventuele groei van Schiphol kan impact hebben op de transformatiemogelijkheden in Schinkelkwartier. Dit wordt in het MER nader beschouwd.

Enter NL / ZWASH

Het gebied tussen Amsterdam, Schiphol en Hoofddorp is volop in ontwikkeling, vooral onder invloed van de economische groei in Nederland en in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) en door de aanwezigheid van Schiphol als internationale luchthaven. Dit leidt tot samenhangende ruimtelijk-economische opgaven in het gebied. In het bestuurlijk overleg MIRT van maart 2018 is besloten een MIRT Onderzoek Zuidwestkant Amsterdam/Schiphol te starten als onderdeel van het programma Bereikbaarheid van, naar en in de MRA.

Doel van het MIRT Onderzoek is Schiphol en de zuidwestkant van Amsterdam nu en in de toekomst goed bereikbaar te houden voor alle modaliteiten (OV, spoor, weg en fiets) en het gebied tussen Hoofddorp, Schiphol en Amsterdam Zuid (binnen de zogenoemde kerncorridor Schiphol–Amsterdam) te ontwikkelen tot de internationale entree van Nederland met hoogwaardige internationale woon-werkmilieus.

Een potentiële ontwikkeling is het doortrekken van de Noord/Zuidlijn vanaf Amsterdam Zuid naar Schiphol, met mogelijk een station in het Schinkelkwartier. De ontwikkeling is nog in de initiatieffase en bij doorgang op de langere termijn voorzien (niet voor 2030). Gezien het onzekere stadium is doortrekking van de Noord/Zuidlijn daarom geen uitgangspunt voor het MER.

Verdi Zuidas

Direct ten oosten van Schinkelkwartier ligt, binnen het gebied Zuidas, het plangebied Verdi. Op deze ontwikkellocatie, gelegen ten westen van de Amstelveenseweg, is onder meer een woningbouwprogramma van ruim 2.000 woningen voorzien. Voor dit gebied wordt, parallel aan de planontwikkeling voor Schinkelkwartier, ook een m.e.r.-procedure doorlopen. Er is ten tijde van de te inzagelegging van deze NRD nog geen ruimtelijk besluit genomen voor deze locatie. In het MER wordt aandacht besteed aan eventuele samenhang en/of cumulatieve effecten.

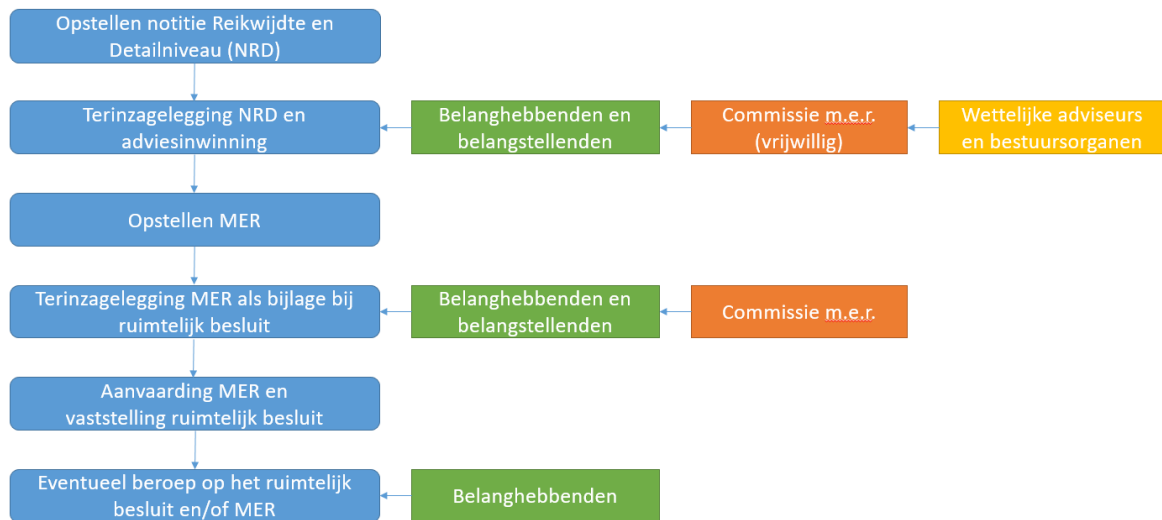
7 Procedure

7.1 Aanwijzing Crisis- en herstelwet

Schinkelkwartier is als ontwikkelgebied aangewezen in de visie Koers 2025 – Ruimte voor de Stad. Koers 2025 is opgenomen in de 17^e tranche van de Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet. Dit biedt de benodigde flexibiliteit in de planvorming voor het Schinkelkwartier. De aanwijzing van Schinkelkwartier biedt de mogelijkheid om vooruit te lopen op de aankomende Omgevingswet en alvast gebruik te maken van diverse mogelijkheden die deze nieuwe wet biedt. Zo kunnen voor Schinkelkwartier bijvoorbeeld bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte worden opgesteld.

7.2 M.e.r.-procedure op hoofdlijnen

De m.e.r.-procedure bestaat uit een aantal wettelijk vastgelegde volgtijdelijke stappen. Deze zijn hieronder weergegeven in figuur 7.1.



Figuur 7.1 – M.e.r.-procedure

Als eerste stap in het m.e.r. traject is deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. De NRD volgt op het principebesluit Schinkelkwartier en wordt ter inzage gelegd. Na de NRD volgt het opstellen van het MER, dat aan de procedure van een nader te bepalen ruimtelijk besluit (bestemmingsplan) in Schinkelkwartier wordt gekoppeld. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan en het MER gelijktijdig ter inzage worden gelegd. De uitkomsten van het

MER en het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. worden betrokken bij de vaststelling van het bestemmingsplan. Tot slot volgt de beroepsfase.

7.3 Raadpleging en terinzagelegging

Na vrijgave door het college van burgemeester en wethouders wordt de NRD ter inzage gelegd en worden de betrokken maatschappelijke instanties en bestuursorganen geraadpleegd over de NRD. Dit volgt uit de Wet milieubeheer. Daarbij gaat om het dagelijks bestuur van de stadsdelen Nieuw West en Zuid, maar bijvoorbeeld ook om provincie Noord-Holland, Inspectie Leefomgeving en Transport, Waternet/AGV, GGD en Veiligheidsregio. Verder wordt de Commissie m.e.r. om advies over de NRD gevraagd. De reacties worden van antwoord voorzien in de Nota van Beantwoording NRD. De uitkomsten worden betrokken in het op te stellen MER.