

Notitie Nadeelcompensatie

Project beschrijving

De NRU is de route aan de noordkant van de stad (bij Overvecht) en is belangrijk voor de bereikbaarheid van de stad. De route loopt van het Gandhiplein (bij crematorium Daelwijck), over de Karl Marxdreef en de Albert Schweitzerdreef via het Robert Kochplein tot en met de Einthovendreef (tot het spoor bij de A27). Het project heeft onder andere als doel de doorstroming van de NRU te verbeteren, door drie ongelijkvloerse kruisingen aan te leggen, waarvan in ieder geval het Robert Kochplein verdiept wordt aangelegd.

Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie betreft een vergoeding van schade veroorzaakt door *rechtmatig* overheidshandelen. Er kan schade ontstaan doordat winkels of bedrijven als gevolg van de realisatie van de NRU, tijdelijk niet of minder goed bereikbaar zijn.

Het gaat om schade die een bedrijf, in vergelijking met andere bedrijven, onevenredig zwaar treft. Op grond van beginsel van gelijkheid voor publieke lasten kan er recht ontstaan op een redelijke compensatie van die schade (schade die boven het maatschappelijke risico uitkomt).

Gemeentelijke beleid nadeelcompensatie

Voor schade als gevolg van hinder door het openbreken van de weg voor verkeersmaatregelen vanwege wegconstructies hanteert het college een beleidslijn voor de behandeling van nadeelcompensatieclaims. Het college hanteert een drempel van 15% voor het maatschappelijk risico (collegebesluit 14 december 2010). Het maatschappelijke risico moeten ondernemers zelf dragen. Dit is een uitgangspunt. Op grond van jurisprudentie moet het college per geval onderzoeken of het wenselijk of nodig is van de drempel af te wijken.

Beleidsregel Kabels en leidingen

De gemeente Utrecht heeft een beleidsregel voor nadeelcompensatie voor het verleggen van kabels en leidingen vastgesteld. Deze schade is afzonderlijk begroot. Hiervoor is een budgetreservering in de projectbegroting opgenomen. Deze schade blijft in deze notitie buiten beschouwing.

De relatie van nadeelcompensatie met het bestemmingsplan

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet worden aangetoond dat het plan financieel en economisch uitvoerbaar is. Voorafgaand aan de uitvoering zal een inschatting moeten worden gemaakt van de totale kosten die in dat kader uiteindelijk voor rekening van de gemeente kunnen komen. Deze kosten zijn opgenomen als reservering in de projectbegroting van de NRU.

In dit stadium van het project ligt de wijze van uitvoering van het project (bouwwijze en fasering) nog niet vast. De te nemen verkeersmaatregelen, in het projectgebied en daarbuiten, worden in de vervolgfase van het project nader uitgewerkt. De aannemer van de uitvoering zal deze verder detailleren om tot een optimale bouwfaserings- en bereikbaarheid te komen.

Verkeersintensiteiten

Uitgangspunt van het project is de bereikbaarheid van bedrijven en woningen te waarborgen. De uitvoeringsduur (aanlegfase) van de NRU is circa 5 jaar. De verkeersintensiteit op de NRU neemt tijdens de uitvoering af. Naast de afname van de verkeersintensiteit is ook de bereikbaarheid bepalend. Voorts zal de perceptie van hinder (verminderde bereikbaarheid) een rol spelen.

Onderzoek

Voor de toekenning van nadeelcompensatie moet de ondernemer een causaal verband aantonen tussen het overheidshandelen – de realisatie van de NRU – en zijn omzetschade.

Voor de behandeling van nadeelcompensatieverzoeken zal het college een deskundig bureau inschakelen (tenzij op voorhand duidelijk is dat een verzoeker geen recht heeft op nadeelcompensatie). Deze doet ook onderzoek naar het causaal verband.

Het college zal bij de toekenning van nadeelcompensatie ook toetsen of er sprake is van:

- Risicoaanvaarding;
- Concernkorting;
- Voordeel toerekening.

Reservering

Door het bereikbaar houden van de omgeving wordt de kans op nadeelcompensatie zoveel mogelijk beperkt. Voor de hinder die niettemin mogelijk toch optreedt, is een reservering voor nadeelcompensatie in verschillende onderdelen van de projectbegroting opgenomen.

11 december 2018