

Bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam

Projectnummer: 348805

Referentienummer:

Datum: 07-12-2018

Toelichting

Voorontwerp

Gemeente Ooststellingwerf

Verantwoording

Titel	Bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam
Subtitel	Toelichting
Projectnummer	348805
Referentienummer	XXXXXX
Revisie	Voorontwerp
Datum	07-12-2018
Auteur(s)	Hans Nienhuis, Lisanne Teunissen
E-mailadres	hans.nienhuis@sweco.nl ; lisanne.teunissen@sweco.nl
Gecontroleerd door	Hans Nienhuis
Goedgekeurd door	Lourens Hogenbirk

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Bestemmingsplangebied	4
1.3	Geldende bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Beoogde situatie	8
3	Beleidskader	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.1.3	Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Streekplan Fryslân	11
3.2.2	Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014	12
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Structuurvisie 2010-2020-2030	12
3.3.2	Milieubeleidsplan Ooststellingwerf 2010 – 2016	13
3.3.3	Versnellingsagenda Duurzaam Ooststellingwerf 2030	13
3.3.4	Uitvoeringsprogramma Biobased Economy Ooststellingwerf 2016 - 2020	13
3.4	Conclusie beleid	14
4	Milieu- en omgevingsaspecten	14
4.1	Inleiding	14
4.2	Milieueffectrapportage	15
4.3	Geluid	16
5	Juridische planbeschrijving	29
5.1	Opzet bestemmingsplan	29
5.2	Toelichting op de planregels	29
6	Uitvoerbaarheid	33
6.1	Economische uitvoerbaarheid	33
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In de gemeente Ooststellingwerf ligt het motorcrossterrein De Prikkedam. Het terrein is in eigendom van de Motorsportvereniging De Prikkedam (hierna: MSV). Op het motorcrossterrein ligt een motorcrossbaan van ongeveer 1.700 meter. Deze baan wordt gebruikt voor de motorcrosssport.

Het planologisch regelen van het gewenste gebruik van het motorcrossterrein kent een lange voorgeschiedenis in verschillende ruimtelijke plannen (paragraaf 1.3). Het geldende bestemmingsplan betreft momenteel “Prikkedam” uit 1980 (hierna: bestemmingsplan 1980). In 1987 is aan een groot deel van dit bestemmingsplan door de Kroon goedkeuring onthouden, waardoor een deel van het motorcrossterrein geen geldend planologisch regime kent. De gemeente Ooststellingwerf wil daarom voor het gehele motorcrossterrein een nieuw bestemmingsplan vaststellen.

Een bestemmingsplan wordt opgesteld om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen. In de voorliggende situatie wordt het plan opgesteld voor het motorcrossterrein De Prikkedam. Het uitgangspunt van het plan is het mogelijk maken van het bestaande gebruik - dat in overeenstemming is met wet- en regelgeving - van het terrein voor motorcrossactiviteiten. Het waarborgen van een goede ruimtelijke ordening betekent in de voorliggende situatie vooral ook het waarborgen van een aanvaardbare woon- en leefmilieu. De belangen van het mogelijk maken van motorcrossactiviteiten op het motorcrossterrein moeten bij het vaststellen van het bestemmingsplan dan ook worden overwogen in samenhang met de belangen van het waarborgen van een aanvaardbare woon- en leefmilieu. Daarbij moet het bestemmingsplan uitvoerbaar zijn: het gebruik van het motorcrossterrein voor motorcrossactiviteiten moet redelijk mogelijk zijn. Ook is het belangrijk dat de in het plan opgenomen regels zijn te handhaven. Wanneer deze niet zijn te handhaven is het plan namelijk ook niet uitvoerbaar.

1.2 Bestemmingsplangebied

Het motorcrossterrein De Prikkedam ligt aan de Prikkedam 1A in Makkinga, op ongeveer twee kilometer ten zuidwesten van het dorp Makkinga. In figuur 1 is de ligging van het terrein en het bestemmingsplangebied weergegeven. Langs het oosten van het plangebied ligt de weg Prikkedam. Deze weg is (samen met de weg Twijtel) een verbinding tussen de wegen tussen Oosterwolde-Wolvega en Donkerbroek-Heerenveen.



Figuur 1: Plangebied (Bron: googlemaps)

1.3 Geldende bestemmingsplan

Het planologisch regelen van het gewenste gebruik van het motorcrossterrein kent een lange voorgeschiedenis in verschillende ruimtelijke plannen. In hoofdlijnen is deze geschiedenis hieronder weergegeven.

1. Het uitbreidingsplan "Plan in Hoofdzaak" wordt in 1964 door de gemeenteraad vastgesteld;
2. de gemeenteraad stelt het bestemmingsplan "Prikkedam" vast op 10 juni 1980;
3. Gedeputeerde staten van de provincie Fryslân keuren het bestemmingsplan "Prikkedam" goed op 9 februari 1981;
4. de Kroon onthoudt op 23 maart 1987 goedkeuring aan een deel van het bestemmingsplan "Prikkedam", vanwege de geluidemissie van het motorcrossterrein;
5. op 20 januari 1997 wordt een nieuw bestemmingsplan "Motorcrossterrein Prikkedam" vastgesteld;
6. in 1999 wordt door de Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân een milieuvergunning verleend voor het gebruik van het motorcrossterrein. Diezelfde milieuvergunning is door een uitspraak van de Raad van State op 20 december 1999 vernietigd;
7. op 3 oktober 2000 onthoudt de Raad van State integraal goedkeuring aan het bestemmingsplan "Motorcrossterrein Prikkedam" wegens het ontbreken van de milieuvergunning;
8. in 2001 wordt door de Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân een nieuwe milieuvergunning verleend, welke in 2003 gedeeltelijk wordt vernietigd door de Raad van Staten;

9. in 2008 wordt een aanvulling op de van kracht zijnde milieuvergunning verleend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ooststellingwerf;
10. op 26 januari 2013 wordt het bestemmingsplan “Motorcrossterrein Prikkedam 2013” door de raad vastgesteld;
11. de Raad van State vernietigt op 18 juni 2014 het bestemmingsplan “Motorcrossterrein Prikkedam 2013” op basis van onvoldoende inzicht in de normen en geluidbelasting van het motorcrossterrein;
12. de gemeenteraad stelt op 24 september 2014 de beheersverordening “Motorcrossterrein Prikkedam” vast als onderdeel van een actualiseringsopgave;
13. de Rechtbank Noord-Nederland verklaart de beheersverordening, wegens strijd met artikel 3.38, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, onverbindend. Op 14 september 2016 heeft de Raad van State deze rechtbankuitspraak in hoger beroep stand gelaten;
14. op grond van artikel 9.3.2 van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening is het uitwerkingsplan “Plan in Hoofdzaak” vervallen (2015);
15. op 15 december 2015, 20 december 2016 en 19 december 2017 heeft de raad van de gemeente Ooststellingwerf voorbereidingsbesluiten genomen om een bestemmingsplan voor te breiden voor het motorcrossterrein.

In de afgelopen jaren zijn verschillende bestemmingsplannen en een beheersverordening voor het plangebied vastgesteld. Deze zijn achtereenvolgens (gedeeltelijk) vernietigd of deze is onverbindend verklaard. Daardoor is het ter plaatse van het plangebied geldende bestemmingsplan het bestemmingsplan 1980. Een groot deel van het plangebied valt echter binnen het gebied waaraan in 1987 door de Kroon goedkeuring is onthouden (figuur 2) en kent momenteel geen geldend planologisch regime.



Figuur 2: Bestemmingsplan Motorcrossterrein “Prikkedam” met onthouding van goedkeuring (rode contour)

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het planvoornemen gegeven. Hierin komt allereerst de huidige situatie ter plaatse van het plangebied aan bod. Tevens wordt de beoogde situatie, die met dit bestemmingsplan planologisch mogelijk wordt gemaakt, beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante ruimtelijk beleid van het Rijk, de provincie Friesland en de gemeente Ooststellingwerf beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verschillende, voor dit bestemmingsplan relevante, milieu- en omgevingsaspecten. In het voorliggende voorontwerp is dit beperkt tot het milieuonderdeel geluid en de m.e.r. In de volgende fasen van het bestemmingsplan worden de andere onderdelen toegevoegd. In hoofdstuk vijf wordt een juridische toelichting gegeven op het bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het motorcrossterrein ligt te midden van agrarische percelen van landschappelijke waarde en natuurterreinen. Binnen een straal van 400 meter liggen enkele kleine natuurgebieden. In de ruimere omgeving van de Tjongervallei komt een aantal zeer waardevolle natuurgebieden voor. Het motorcrossterrein ontleent zijn landschappelijke waarde hoofdzakelijk aan de beplanting rondom het gehele terrein.

In de directe omgeving van het motorcrossterrein, langs de omliggende wegen (de Grindweg, de Prikkedam en de Bercoperweg), bevinden zich een aantal woningen en agrarische bedrijven. In het noorden en het westen van het plangebied bevinden zich onbegroeide agrarische percelen, met in relatie tot de omgeving een hoge landschappelijke en natuurlijke waarden: opstreckende verkaveling loodrecht op bebouwingslint; vrij besloten karakter door de aanwezigheid van boscomplexen en perceelsrandbeplanting.

Op het motorcrossterrein is een 1700 meter lang circuit aanwezig, dat wordt gebruikt voor de motorcrosssport. Naast het hoofdcircuit is in het zuidoosten van het plangebied een beginnerscrossbaan aanwezig. Bijbehorende voorzieningen, zoals een tankplaats en een technische keuringsplaats zijn ook aanwezig. Het motorcrossterrein is van de omgeving afgeschermd met een hek en een bomenrij. Daarnaast bevinden zich rondom het circuit geluidswallen. Het motorcrossterrein is te bereiken via de entree aan de Prikkedam, centraal in het plangebied. Op het centrale deel bevindt zich een parkeerterrein voor ca. 250 auto's. Tevens zijn op dit centrale deel enkele gebouwen aanwezig, zoals een kassagebouw, een kantine, een jurygebouw, een loods dat dient als opslagruimte, een dieseltank en een toiletgebouw.

Het motorcrossterrein wordt sinds enkele decennia gebruikt door de MSV. De MSV heeft ongeveer 200 leden. Het terrein wordt wekelijks gedurende 2 dagdelen (woensdagmiddag en zondagochtend) in totaal 6 uren opengesteld voor het rijden met motoren tijdens de motorcrosstrainingen op de motorcrossbaan en op de beginnersbaan. Aanvullend op de wekelijkse trainingen vinden per jaar 3 wedstrijddagen plaats, die enkel op de motorcrossbaan plaatsvinden. Het terrein wordt daarnaast dagrecreatief gebruikt door wandelaars, ruiters en mountainbikers.

2.2 Beoogde situatie

Het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe planologische regeling voor het bestaande gebruik van het motorcrossterrein en een beperkte uitbreiding daarvan. De uitbreiding heeft betrekking op de motorcrossactiviteiten en op de overige recreatieve activiteiten die plaats vinden op het motorcrossterrein. Voor wat betreft de motorcrossactiviteiten zijn deze alleen bij afwijking van het bestemmingsplan en onder voorwaarden mogelijk.

Bij recht blijven de openstellingsuren voor trainingen gehandhaafd op maximaal 6 uren per week. Dit zal plaatsvinden tijdens de reguliere trainingstijden op woensdagmiddag en zondagochtend. Ook de 3 wedstrijddagen voor landelijke of regionale wedstrijden blijven bij recht mogelijk.

In de nieuwe situatie kan bij afwijking en onder voorwaarde het aantal wedstrijddagen voor landelijke of regionale wedstrijden worden uitgebreid van 3 naar 4 motorcrosswedstrijddagen, in de zin van dat er één motorcrossweekend plaatsvindt. Daarnaast kunnen er 5 clubwedstrijden per jaar plaatsvinden. Ook deze uitbreiding van het gebruik is bij afwijking en onder voorwaarden mogelijk. De clubwedstrijden zijn alleen bedoeld voor de clubleden en worden gehouden op de zondagen. De maximale duur is 6 uren, waarbij de trainingen (3 uren) op die dag en de training van de woensdag (3 uren) voorafgaand aan de clubwedstrijddag vervallen.

Naast het uitbreiden van de motorcrossactiviteiten wordt meer ruimte geboden voor andere recreatieve activiteiten. Naast dagrecreatief medegebruik in de vorm van wandelen, fietsen en paardrijden wordt het motorcrossterrein beschikbaar gesteld voor veldsporten, zoals een mud/survivalrun, mountainbikewedstrijd, crosscountry (hardlopen of paardrijden), bootcamp- en survivaltrainingen en handboogschieten. De veldsporten mogen slechts één keer per week gedurende drie openstellingsuren worden uitgevoerd, waarbij enkel 50 personen tegelijkertijd aanwezig mogen zijn.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk is het bestemmingsplan op basis van het beleid van het Rijk, de provincie Friesland en de gemeente Ooststellingwerf beoordeeld. De relevante beleidstukken betreffen:

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening;
- Besluit ruimtelijke ordening;
- Streekplan Fryslân;
- Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014;
- Structuurvisie 2010-2020-2030;
- Milieubeleidsplan Ooststellingwerf 2010-2016;
- Versnellingsagenda Duurzaam Ooststellingwerf 2030;
- Uitvoeringsprogramma Biobased Economy Ooststellingwerf 2016-2020.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) die in 2012 is vastgesteld geeft het Rijk haar visie aan op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040. De SVIR betreft een integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR zijn de nationale belangen geformuleerd. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- Vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Verbeteren van de bereikbaarheid;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening. Het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Betekenis voor het bestemmingsplan

De doelen uit de SVIR worden met dit bestemmingsplan niet geschaad.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) stelt niet alleen regels omtrent de dertien aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, maar stelt ook regels die in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan voldoet aan de in het Barro opgenomen regels voor het bestemmingsplan.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Gemeenten moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken, motiveren volgens de Ladder. Het Besluit ruimtelijke ordening is op 1 juli 2017 gewijzigd. Met de wijziging van het Bro is ook een nieuwe laddersystematiek geïntroduceerd, waarbij de ladder geen separate treden meer bevat.

In het Bro wordt een stedelijke ontwikkeling gedefinieerd als “een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”. De Laddertoets geldt alleen voor *nieuwe* stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Voor een bestemmingplan houdt de ladder in dat indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dat de behoefte aan die ontwikkeling moet worden beschreven. Indien die nieuwe ontwikkeling is voorzien buiten het bestaand stedelijk gebied, dan moet worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Een motorcrossterrein wordt gezien als een stedelijke ontwikkeling, namelijk als ontwikkeling ten behoeve van een sportfaciliteit. Voor het motorcrossterrein is echter geen sprake van een *nieuwe* stedelijke ontwikkeling, omdat geen nieuw beslag op de ruimte wordt gemaakt. Het betreft een bestaand motorcrossterrein, waarbij het beslag op de ruimte deels is vastgelegd in het bestemmingsplan “Prikkedam” uit 1980. De ontwikkeling voorziet ten opzichte van het vorige bestemmingsplan niet in uitbreiding van de bebouwingsmogelijkheden. Voor het andere deel van het motorcrossterrein (figuur 2) is in 1987 goedkeuring aan het bestemmingsplan onthouden en geldt er geen planologisch regime. Dit betekent dat er geen extra bebouwing mogelijk wordt gemaakt ten opzichte van het vorige planologisch regime, aangezien er geen planologische regels van toepassing zijn.

3.2 **Provinciaal beleid**

3.2.1 Streekplan Fryslân

Provinciale Staten van Fryslân hebben op 13 december 2006 het Streekplan voor Fryslân (hierna: streekplan) vastgesteld. Het streekplan is de schakel tussen het abstracte rijksbeleid en het concrete karakter van gemeentelijk ruimtelijk beleid. In het streekplan wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de provincie aangegeven. Daarmee geeft het ruimtelijke sturing aan de uitvoering van provinciaal en regionaal beleid, bijvoorbeeld bij subsidieverlening. Daarnaast is het streekplan toetsingskader voor gemeentelijk ruimtelijk beleid, zoals bij de provinciale beoordeling van bestemmingsplannen.

Het streekplan geeft aan dat het landelijk gebied primair bestemd is voor functies die een ruimtelijk-functionele relatie hebben met het landelijk gebied. Het gaat daarbij vooral om de functies landbouw, recreatie, natuur en waterberging en bestaande woon- en werkfuncties en voorzieningen.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan voorziet in een planologische regeling voor een reeds bestaande functie/voorziening in het buitengebied. Een motorcrossterrein is ruimtelijk-functioneel verbonden aan het buitengebied en het bestemmingsplan is dan ook niet strijdig met het streekplan.

3.2.2 Provinciale Verordening Romte Fryslân 2014

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de verordening Romte Fryslân vastgesteld. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. De verordening voorziet niet in nieuw beleid. Uitsluitend geldend provinciaal ruimtelijk beleid is omgezet in algemeen geldende regels. De verordening regelt de onderwerpen waarvan de juridische doorwerking en borging in de ruimtelijke plannen van gemeenten noodzakelijk is. De Verordening Romte regelt onder andere hoe de onderwerpen zorgvuldig ruimtegebruik en de ruimtelijke kwaliteit moeten worden geborgd in de ruimtelijke plannen van gemeenten.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan voldoet aan de regels uit de Verordening Ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2010-2020-2030

In de Structuurvisie 2010-2020-2030 de grenzeloze toekomst heeft de gemeente haar overkoepelende visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Ooststellingwerf voor de periode tot 2030 uiteengezet. Het accent van de structuurvisie ligt op het verkennen van de mogelijkheden en het inspireren en uitdagen van de bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. De structuurvisie is naast een bron van inspiratie ook een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de gemeente Ooststellingwerf.

De structuurvisie bestaat uit twee delen. Het eerste deel verkent en beschrijft de belangrijkste structuurbepalende kwaliteiten en ontwikkelingsrichtingen van de landschappen, de buurtschappen en de dorpen van de gemeente Ooststellingwerf.

Het tweede deel van de structuurvisie beschrijft de visie en het toetsingskader. Dit bestaat uit de visie op hoofdlijnen, drie nadere uitwerkingen van transformatieopgaven binnen de gemeente en de bijbehorende uitvoeringsprogramma's. Bij de structuurvisie horen twee plankaarten. Een plankaart die de toekomst van landschappen beschrijft en verbeeldt en een plankaart die ingaat op de buurtschappen en de dorpen van Ooststellingwerf.

Betekenis voor het bestemmingsplan

De structuurvisie is als toetsingskader niet van belang voor dit bestemmingsplan. Met voorliggend bestemmingsplan wordt namelijk een reeds bestaand motorcrossterrein planologisch vastgelegd. Het motorcrossterrein draagt wel bij aan de ambitie om recreatieve voorzieningen te hebben in het buitengebied van de gemeente Ooststellingwerf om een goede kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied te waarborgen.

3.3.2 Milieubeleidsplan Ooststellingwerf 2010 – 2016

In het 'Milieubeleidsplan Ooststellingwerf 2010-2016' wordt gestreefd naar een duurzaam Ooststellingwerf in 2030. De gemeente wil zich inzetten voor de bescherming en verbetering van het leefmilieu. Samenwerking met de inwoners en bedrijven staat daarbij centraal. Prioriteit ligt bij het ontwikkelen van duurzame vormen van energie en energiebesparing en het realiseren van een duurzame leefomgeving. Drie belangrijke invalshoeken hierbij zijn:

1. Energie: de gemeente zet in op het terugdringen van het energieverbruik en het ontwikkelen van duurzame vormen van energie;
2. Een goede duurzame leefomgeving: de gebouwde omgeving moet een plek zijn waar mensen graag wonen en verblijven;
3. Samenwerking met het bedrijfsleven om duurzaamheidsambities te bewerkstelligen.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan maakt enerzijds motorcrossactiviteiten juridisch-planologisch mogelijk en beschermd anderzijds een goed woon- en leefmilieu voor omwonenden door met name bepaalde geluidsnormen vast te leggen in de regels van het bestemmingsplan. Hiermee wordt aangesloten bij de ambities uit het milieubeleidsplan.

3.3.3 Versnellingsagenda Duurzaam Ooststellingwerf 2030

De Versnellingsagenda Duurzaam Ooststellingwerf 2030 is een doorstart van het Milieubeleidsplan 2010 – 2016. Op basis van ervaringen en resultaten zijn de doelen en ambities aangescherpt. De thema's waarop wordt gefocust zijn:

- Duurzame energie: een duurzame, energie neutrale gemeente in 2030;
- Afval als grondstof een duurzaam schone leefomgeving, niet meer dan 100kg per inwoner per jaar te verbranden restafval en 75 procent recycleren van het ingezamelde afval in 2020;
- Biobased economy: ontwikkelen van een Biobased economie;
- Biodiversiteit: Overall waar mogelijk passen we beheer op biodiversiteit toe en creëren we bewustwording en draagvlak door het belang van biodiversiteit actief uit te dragen.

Samen met inwoners, bedrijven en instellingen is per thema een uitvoeringsagenda opgesteld voor de periode 2017 – 2020. De uitvoeringsagenda's bevatten subthema's met concrete projecten en een financiële onderbouwing.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan houdt rekening met de aangescherpte ambities uit de versnellingsagenda. Binnen het motorcrosssterrein is slechts een beperkt aantal motorcrosswedstrijden- en trainingen toegestaan, waardoor de CO2-uitstoot (thema 1) niet dermate hoog is.

3.3.4 Uitvoeringsprogramma Biobased Economy Ooststellingwerf 2016 - 2020

Het Uitvoeringsprogramma Biobased Economy biedt een handvat om middels gerichte stappen de Biobased Economy te bereiken. Drie doelstellingen zijn hierbij van belang:

- Agro & Food: verbouw van gewassen ten behoeve van de productie van duurzame materialen op ten minste 10 ha binnen de gemeente en verbouw van biologische tuinbouwproducten die voor verwerking worden afgezet binnen de regio;
- Bouw en Materiaaltoepassing: het stimuleren van biobased producten in gemeentelijke projecten;
- Recreatie en toerisme: een goed inzicht bieden in de mogelijkheden van biobased materialen en producten voor de toeristische, recreatieve sector in Ooststellingwerf.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Met name de derde doelstelling is van belang voor voorliggend bestemmingsplan. De mogelijkheden van biobased materialen en producten wordt in overweging genomen.

3.4 Conclusie beleid

Het bestemmingsplan is niet strijdig met relevant ruimtelijk beleid van zowel de Rijksoverheid, de provincie Fryslân als de gemeente Ooststellingwerf. Het bestemmingsplan voorziet in een planologische regeling om enerzijds de reeds bestaande motorcrossactiviteiten toe te staan en beperkt uit te breiden en anderzijds om een goede woon- en leefmilieu te waarborgen.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de verantwoording voor het gebruik van het motorcrossterrein aan de hand van de relevante milieu- en omgevingsaspecten opgenomen. In voorliggend voorontwerpbestemmingsplan zijn de meest relevante milieuaspecten MER (paragraaf 4.2) en Geluid (paragraaf 4.3) opgenomen. In de volgende fase van het bestemmingsplan worden de andere milieu- en omgevingsaspecten opgenomen, te weten:

- Archeologie
- Bodem
- Cultuurhistorie
- Ecologie
- Externe veiligheid
- Kabels en leidingen
- Luchtkwaliteit
- Verkeer en parkeren
- Waterhuishouding

Er is gekozen voor deze opzet, omdat de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna Commissie m.e.r.) heeft geadviseerd om het m.e.r.-onderzoek gefaseerd uit te voeren. De commissie heeft geadviseerd om eerst te verkennen wat er binnen de grenzen van de wet- en regelgeving en het beleid aan geluidbelasting mogelijk is. Pas als uit de verkenning mogelijk blijkt dat er ruimte is, kunnen overige milieuonderzoeken worden uitgevoerd. De m.e.r.-procedure loopt parallel aan de bestemmingsplanprocedure en de benodigde milieuonderzoeken worden gecombineerd. De overige milieuaspecten en benodigde onderzoeken worden daarom in een latere fase van beide procedures uitgevoerd.

4.2 Milieueffectrapportage

Wet- en regelgeving

Op grond van de Wet milieubeheer gelden verplichtingen tot het uitvoeren van een milieueffectrapportage voor bepaalde plannen en besluiten. Er zijn verschillende redenen waarom een plan plan-m.e.r.-plichtig kan zijn:

1. In het Besluit m.e.r. zijn specifieke activiteiten aangewezen waarvoor een (plan-)m.e.r.-plicht gaat gelden. Plannen die een kader stellen voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten zijn plan-m.e.r.-plichtig.
2. Plannen waarvoor een Passende Beoordeling moet worden opgesteld zijn plan-m.e.r.-plichtig.

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is vastgelegd voor welke activiteiten een m.e.r.-plicht kan ontstaan. In bijlage C en D bij het Besluit m.e.r. zijn de activiteiten opgesomd en is aangegeven voor welke plannen een plan-m.e.r. plicht ontstaat en voor welke besluiten een m.e.r. (beoordelings)-plicht. In voorliggende situatie is de categorie D43 uit het Besluit milieueffectrapportage relevant: de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een openstelling van acht uren of meer per week of;
2. een oppervlakte van 5 hectare of meer.

Aangezien in dit geval middels een bestemmingsplan de wijziging van een permanente race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen mogelijk wordt gemaakt, is er sprake van een m.e.r.-plichtige activiteit. Daarbij is de oppervlakte van de wijziging van de permanente race- en testbanen tenminste 5 hectare. Voor het bestemmingsplan moet dan ook een milieueffectrapport (hierna: planMER) worden opgesteld.

Plan-m.e.r.-procedure

De gemeente heeft de keuze gemaakt om vooralsnog alleen voor het op te stellen bestemmingsplan een planMER op te stellen. De gemeente is namelijk de initiatiefnemer voor het bestemmingsplan en de MSV is verantwoordelijk voor een mogelijk aan te vragen omgevingsvergunning. Het is wenselijk geacht om deze rollen en de daarbij horende verantwoordelijkheden gescheiden te houden.

De m.e.r.-procedure wordt in een aantal fasen doorlopen. In de eerste fase is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld en ter visie gelegd. Er zijn diverse zienswijzen en adviezen op de NRD door de gemeente ontvangen, die geleid hebben tot aanpassing van het NRD. Vervolgens is gestart met het MER-onderzoek. De Commissie m.e.r. heeft geadviseerd om dit gefaseerd uit te voeren en allereerst een locatieonderzoek te verrichten en te verkennen welke ruimte qua geluidbelasting mogelijk is binnen de grenzen van de wet- en regelgeving en het beleid. Het advies is opgevolgd. Allereerst is een locatieonderzoek en geluidsonderzoek uitgevoerd. De overige milieuonderzoeken worden in een latere fase uitgevoerd, waarna het planMER wordt aangepast. De concept planMER is bijgevoegd in Bijlage 1.

PM: deze paragraaf wordt verder ingevuld als het MER gereed is.

Conclusie

Locatieonderzoek

In de gemeente Ooststellingwerf zijn in beginsel vijf andere locaties voor een motorcrossterrein: Haule, Nijeberkoop, Fochteloo, Ravenswoud en Appelscha. Deze locaties voldoen aan de grootte van het huidige terrein, is de grond geschikt voor motorcrossen, bevinden zich op minimaal 700 m tot een woonfunctie en op minimaal 700 m tot een Natura 2000-gebieden. De locaties Haule, Fochteloo en Ravenswoud grenzen direct aan Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Deze NNN-gebieden zullen belangrijke negatieve gevolgen ondervinden door de geluidbelasting en andere verstoring van het motorcrossterrein, waardoor deze drie locaties niet geschikt zijn. De locatie Nijeberkoop is daarnaast minder geschikt, omdat de locatie direct gelegen is naast de bovenloop van de Linde. De Appelscha is in mindere mate geschikt, omdat de locatie is gelegen in een zeer open landbouwgebied. Voor alle alternatieve locaties geldt daarnaast dat deze niet bestemd, niet vergund, niet verworven en niet ingericht zijn voor een motorcrossterrein.

Geluidverkenning

Binnen de wettelijke kaders is het mogelijk om het motorcrossterrein te gebruiken voor de motorcross en tegelijkertijd een aanvaardbaar woon- en leefmilieu voor de omgeving te bereiken. Het aanvaardbare woon- en leefmilieu wordt gewaarborgd door het opnemen van de grenswaarden van 50 dB(A) en 70 dB(A) voor geluid in het bestemmingsplan. Om te zorgen dat deze geluidswaarden niet worden overschreden moeten maatregelen worden genomen. Uit de verkenning van de Planmer blijkt dat met maatregelvariant 3 de overschrijdingen kunnen worden voorkomen. Maatregelvariant 3 houdt in:

- het verlagen van het L_{WR} met 3 dB(A);
- het aanpassen van de geluidafscherming door het verhogen van de bestaande geluidwallen tot +9,2 m NAP (6 meter boven het laagste punt van de motorcrossbaan).

Uit maatregelvariant 3 blijkt dat met de in die variant opgenomen, uitvoerbare maatregelen, overschrijding van de grenswaarden 50 dB(A) en 70 dB(A) kunnen worden voorkomen. Naast maatregelvariant 3 kan ook gedacht worden aan andere maatregelen met een overeenkomstig resultaat.

PM: deze paragraaf wordt verder ingevuld als het MER gereed is.

4.3 Geluid

Wet- en regelgeving

Voor het opstellen van een bestemmingsplan voor het motorcrossterrein zijn met name de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro), de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) relevant.

De Wro is gericht op het waarborgen van een 'goede ruimtelijke ordening'. Een belangrijk onderdeel van een goede ruimtelijke ordening bij het voorliggende bestemmingsplan is het

waarborgen van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu in de omgeving van het motorcrossterrein. De Wm is gericht op de bescherming van het milieu. Dit betekent bij voorliggend planvoornemen onder andere een bescherming van het woon- en leefmilieu van de omwonenden van het motorcrossterrein, met name voor het milieuaspect geluid. In het Bor zijn in bijlage I, onderdeel C, categorie 19, lid 19.1 onder g, onder 2° en onder lid 19.2 en lid 19.3 regels opgenomen voor motorcrossterreinen.

VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering (editie 2009)

Voor het waarborgen van een goede ruimtelijke ordening (lees ook: een aanvaardbaar woon- en leefklimaat) op grond van de Wro kan voor het voorliggende bestemmingsplan gebruik worden gemaakt van de uitgave Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG-uitgave). Hierin is namelijk opgemerkt dat deze uitgave gebruikt kan worden bij:

1. *“het opstellen van bestemmingsplannen”;*
2. *de “toetsing van de toelaatbaarheid van concrete activiteiten: de beoordeling of een concrete activiteit op een specifieke locatie volgens het bestemmingsplan kan worden toegelaten, eventueel in het kader van een ontheffing, projectbesluit of planherziening”.¹*

Het voornemen is het vaststellen van een bestemmingsplan voor het motorcrossterrein De Prikkedam. Daarvoor wordt de *‘toelaatbaarheid van concrete activiteiten getoetst’*. Voor een deel is daarbij sprake van een bestemmingsplan voor een nieuwe situatie (de gronden waarvoor geen regels ruimtelijke ordening gelden) en een bestaande situatie (de gronden waarvoor het bestemmingsplan 1980 geldt).

De VNG-uitgave biedt een handvat om te beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu. Het uitgangspunt hierbij is het houden van voldoende afstand tussen ‘milieubelastende activiteiten’ (zoals motorcross op een motorcrossterrein) en ‘milieugevoelige activiteiten’ (zoals het wonen in een woning). Hiervoor zijn in de VNG-uitgave voor verschillende milieubelastende activiteiten zogenoemde richtafstanden opgenomen. Het houden van deze afstanden tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelige activiteit is aan de ene kant in beginsel een waarborg voor een aanvaardbaar woon- en leefmilieu ter plaatse van de milieugevoelige activiteit. Aan de andere kant is het houden van de (richt)afstand in beginsel een waarborg dat de mogelijkheid voor het uitvoeren van de milieubelastende activiteit niet wordt beperkt door de milieugevoelige activiteit. In bijlage 5.3 van de VNG-uitgave is een stappenplan opgenomen voor de beoordeling van geluidhinder als gevolg van een milieubelastende activiteit.

Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (versie 1998)

Voor het beschermen van het milieu op grond van de Wm kan, voor wat betreft het geluid, voor het voorliggende bestemmingsplan gebruik worden gemaakt van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (hierna: Handreiking industrielawaai). De handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai. Daarvoor zijn in de handreiking uitgangspunten voor het beleid en grenswaarden (voor het opnemen in een omgevingsvergunning) opgenomen voor het geluid. Deze uitgangspunten en grenswaarden kunnen onder andere gebruikt worden bij het

¹ Bruinsma, R. en C.M. Brunner (2009). *Bedrijven en milieuzonering. Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke orderingspraktijk*. Den Haag, Sdu Uitgevers BV (pag. 20).

beoordelen van een aanvaardbare geluidbelasting van een motorcrossterrein op geluidgevoelige activiteiten.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) geeft doelvoorschriften voor geluid voor onder andere de verrichte werkzaamheden en activiteiten van de inrichting. In hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit zijn waarden opgenomen met betrekking tot de toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) en het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$). Het motorcrossterrein De Prikkedam is een inrichting type C. Dit betekent dat de geluidgrenswaarden zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van dit besluit (in beginsel) niet van toepassing zijn. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan desondanks ook aansluiting worden gezocht bij grenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Samenvatting

Een bestemmingsplan wordt opgesteld op grond van de Wro en voor het waarborgen van een goede ruimtelijke ordening. In de tabel hierna is de wet- en regelgeving samengevat die voor voorliggende bestemmingsplan van toepassing is en is gebruikt voor het beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening (lees ook: een aanvaardbaar woon- en leefklimaat). Bij deze beoordeling zijn in eerste plaats de stappen uit bijlage 5.3 van de VNG-uitgave doorlopen. In de tweede plaats zijn de richt- en grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai in samenhang met de stappen beoordeeld.

In de tabel is, rekening houdend met de milieu wet- en regelgeving, de bedrijfssituatie van het motorcrossterrein opgedeeld in de representatieve bedrijfssituatie (hierna: RBS) en incidentele bedrijfssituatie (hierna: IBS). RBS houdt in: die situatie waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode. IBS gaat over bijzondere activiteiten die afwijken van de RBS omdat zij incidenteel of regelmatig voorkomen per week of per jaar.

De motorcrosstrainingen worden gerekend tot de RBS, omdat het crossen van motoren gedurende de trainingen het meest relevant is voor het geluid naar de omgeving. De motorcrosstrainingen vinden namelijk standaard elke week plaats, gedurende 6 uren per week op woensdagmiddag en op zondagochtend. De motorcrosswedstrijden kunnen worden beschouwd als IBS, omdat het gaat om tijdelijke, afwijkende situaties voor slechts enkele keren per jaar. Per jaar zijn op basis van het bestemmingsplan slechts 3 wedstrijden per jaar toegestaan, waarbij de wedstrijden ook worden beperkt tot de dagperiode. De wedstrijddagen liggen niet vast, maar worden per jaar bepaald. Middels een afwijkmogelijkheid is het daarnaast mogelijk om het aantal wedstrijddagen uit te breiden naar maximaal 9 wedstrijddagen. Ook deze dagen liggen niet vast en worden beperkt tot de dagperiode en een beperkt aantal uren.

	Wro	Wm
RBS		
Training	VNG-uitgave, bijlage B5.3:	Handreiking industrielawaai:
Langtijd-gemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	Stap 1: De richtafstand van een motorcrossterrein zoals voorzien in het voorliggende bestemmingsplan is 700 m (rustig buitengebied).	Grenswaarde nieuwe inrichting: maximum 50 dB(A). Het binnenniveau mag niet hoger zijn dan 35 dB.
	Stap 2: Wanneer niet aan stap 1 kan worden voldaan (het waarborgen van een	Grenswaarde bestaande inrichting: maximum 55 dB(A). De richtwaarde voor het binnenniveau is

	richtafstand van 700 meter), kan een geluidbelasting van 45 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is het uitvoeren van een geluidonderzoek nodig. Stap 3: Wanneer aan stap 2 niet kan worden voldaan (het waarborgen van een geluidbelasting van ten hoogste 45 dB(A)), kan een geluidbelasting van 50 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is een (aanvullende) onderbouwing nodig.	40 dB(A). Hierbij dient goed gemotiveerd te worden via het ALARA-beginsel (As Low as Reasonably Achievable).
Training Maximaal niveau (L_{Amax})	VNG-uitgave, bijlage B5.3: Stap 1: De richtafstand van een motorcrossterrein zoals voorzien in het voorliggende bestemmingsplan is 700 m (rustig buitengebied). Stap 2: Wanneer niet aan stap 1 kan worden voldaan (het waarborgen van een richtafstand van 700 meter), kan een geluidbelasting van 65 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is het uitvoeren van een geluidonderzoek nodig. Stap 3: Wanneer aan stap 2 niet kan worden voldaan (het waarborgen van een geluidbelasting van ten hoogste 65 dB(A)), kan een geluidbelasting van 70 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is een (aanvullende) onderbouwing nodig.	Handreiking industrielawaai: Grenswaarde: maximum 70 dB(A) op basis van beschikbare kennis omtrent hinder door maximale geluidniveaus. Ontheffingsmogelijkheid tot 75 dB(A) als technisch noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.
Wedstrijd Langtijd-gemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	VNG-uitgave, bijlage B5.3: Stap 1: De richtafstand van een motorcrossterrein zoals voorzien in het voorliggende bestemmingsplan is 700 m (rustig buitengebied). Stap 2: Wanneer niet aan stap 1 kan worden voldaan (het waarborgen van een richtafstand van 700 meter), kan een geluidbelasting van 45 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is het uitvoeren van een geluidonderzoek nodig. Stap 3: Wanneer aan stap 2 niet kan worden voldaan (het waarborgen van een geluidbelasting van ten hoogste 45 dB(A)), kan een geluidbelasting van 50 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is een (aanvullende) onderbouwing nodig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt aansluiting gezocht bij grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Op basis van art. 2.21 lid 1 onder b van het Activiteitenbesluit mag maximaal 12 keer per jaar worden afgeweken van de geluidsnormen bij festiviteiten die plaatsvinden binnen de inrichting.	Handreiking industrielawaai: Voor incidentele bedrijfssituaties die meer geluid produceren dan bij de representatieve bedrijfssituatie kan maximaal 12 keer per jaar een ontheffing worden verleend. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om voor een regelmatige afwijking van de representatieve situatie aparte (hogere) grenswaarden op te nemen. Grenswaarden gericht op het vermijden van "onduldbare hinder". Hierbij spelen zaken als het binnenniveau in de woningen (spraakverstaanbaarheid), de frequentie van voorkomen en de duur van het evenement, etc.) een rol. Een geluidbelasting van 70 à 75 dB(A) wordt als grenswaarde gehanteerd, gebaseerd op de 'Nota Limburg'.
IBS		
Wedstrijd maximaal geluidniveau	VNG-uitgave, bijlage B5.3: Stap 1: De richtafstand van een motorcrossterrein zoals voorzien in het	Handreiking industrielawaai: Geen normering, afwijking op basis van het vermijden van onduldbare hinder.

(L _{Amax})	voorliggende bestemmingsplan is 700 m (rustig buitengebied). Stap 2: Wanneer niet aan stap 1 kan worden voldaan (het waarborgen van een richtafstand van 700 meter), kan een geluidbelasting van 65 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is het uitvoeren van een geluidonderzoek nodig. Stap 3: Wanneer aan stap 2 niet kan worden voldaan (het waarborgen van een geluidbelasting van ten hoogste 65 dB(A)), kan een geluidbelasting van 70 dB(A) aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor is een (aanvullende) onderbouwing nodig. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt vaak aansluiting gezocht bij grenswaarden uit het Activiteitenbesluit. Op basis van art. 2.21 lid 1 onder b van het Activiteitenbesluit mag maximaal 12 keer per jaar worden afgeweken van de geluidsnormen bij festiviteiten die plaatsvinden binnen de inrichting.	
----------------------	--	--

Tabel 4.1 Wettelijk kader samengevat

Jurisprudentie

De jurisprudentie laat zien op welke manier de harde normen van het wettelijk kader zich verhouden tot een goede ruimtelijke ordening zoals de Wro die voorschrijft voor het bestemmingsplan. Vanuit deze samenhang maakt het bevoegd gezag uiteindelijk een zorgvuldige afweging tussen de geluidproductie van de motorcrossbaan en het woon- en leefklimaat in de directe omgeving. In veel gevallen dient een afweging te worden gemaakt of er sprake is van 'onduldbare hinder'².

² De uitspraak van de rechtbank Overijssel d.d. 5-12-2014 leert dat voor de beantwoording van de vraag wanneer geluidhinder door de gemiddelde mens als onduldbaar wordt ervaren, niet alleen het geluidniveau van belang is maar ook de duur en de intensiteit van het geluid. Zo kan een zeer hoog geluidsniveau wel duldbaar zijn als dit beperkt is tot een korte tijd, zoals bij het boren van een gat, terwijl een lager geluidsniveau toch als onduldbaar kan worden ervaren, indien iemand hieraan langere tijd of tijdens uren die normaal gesproken bestemd zijn voor de nachtrust wordt blootgesteld. Naar het oordeel van de rechtbank moet de vraag of in een concreet geval sprake is van onduldbare hinder dan ook mede worden beoordeeld aan de hand van het geheel van omstandigheden waarmee omwonenden worden geconfronteerd. Hierbij dienen de duur van de geluidshinder en de intensiteit van het geluid te worden betrokken.

Daarnaast stelt de Afdeling (uitspraak ABRvS d.d. 11-5-2016) in deze casus dat niet op objectieve wijze is vast te stellen wanneer een geluidsniveau zodanig hoog is dat dit als voor omwonenden als een onduldbare geluidshinder moet worden beschouwd. Er bestaat geen wetenschappelijk onderbouwde harde grens, in de zin van een maximale geluidsnorm in dB(A) of dB(C), die het verschil tussen geluidshinder en onduldbare geluidshinder voor omwonenden duidt. De Afdeling overweegt dat het bevoegd gezag in elk geval de belangen van omwonenden zal moeten afwegen tegen de belangen die zijn gediend met de toegestane activiteit. Het gaat uiteindelijk om het oordeel of het bevoegd gezag deze belangenafweging in redelijkheid heeft kunnen maken.

Onderzoeksresultaten geluidsonderzoek

Voor het opstellen van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam is door Peutz in 2018 geluidonderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege het motorcrossterrein in de omgeving van het terrein. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport "Motorcrossterrein De Prikkedam, geluidsonderzoek voor het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam en planMER", rapportnummer EA 1021-1-RA-003, 30 oktober 2018. Het rapport is opgenomen in bijlage 2.

In het geluidsonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar het gebruik van het terrein voor motorcrosstrainingen in de dagperiode op woensdagmiddag en op zondagochtend (als RBS) en naar het gebruik van het motorcrossterrein voor motorcrosswedstrijden (als IBS). Bij deze wedstrijden zijn zogenoemde KNMV-wedstrijden en clubwedstrijden onderscheiden. Het gebruik van de motorcrossbaan is uitgedrukt in zogenoemde 'crossuren'. Crossuren worden bepaald door het aantal motoren in de baan te vermenigvuldigen met de gemiddelde rijtijd per crossmotor.

Trainingen

Trainingen langtijdgemiddelde niveau

Om aan de ene kant het gebruik van de motorcrossbaan voor de motorcrossactiviteiten en aan de andere kant een aanvaardbaar woon- en leefmilieu in de omgeving van het terrein te waarborgen, zijn in het onderzoek zes alternatieven voor een grenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) onderscheiden. Deze grenswaarden gelden ter plaatse van het maatgevende geluidgevoelige activiteit (het wonen in de woningen in de omgeving) op een hoogte van 1,5 m ter plaatse. De onderscheiden alternatieven zijn:

1. MER-referentiesituatie: $L_{A,T} = 57 \text{ dB(A)}$;
2. alternatief 1: maximaal vergunbare situatie: $L_{A,T} = 55 \text{ dB(A)}$;
3. alternatief 2: feitelijk gebruik najaar 2017: $L_{A,T} = 54 \text{ dB(A)}$;
4. alternatief 3: standaard grenswaarde Activiteitenbesluit milieubeheer: $L_{A,T} = 50 \text{ dB(A)}$;
5. richtwaarde stap 2 uit het stappenplan voor beoordeling van een aanvaardbare woon- en leefomgeving uit de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering": $L_{A,T} = 45 \text{ dB(A)}$;
6. referentieniveausituatie: richtwaarde gebiedstypering landelijk gebied: $L_{A,T} = 40 \text{ dB(A)}$.

Voor deze alternatieven zijn hierbij de volgende maatregelvarianten te onderscheiden. De maatregelvarianten bestaan uit verschillende (combinaties van) maatregelen. De maatregelen zijn veranderingen ten opzichte van de bestaande situatie. De onderscheiden maatregelvarianten zijn:

1. maatregelvariant 1: verlaging van het geluid van een crossmotor (L_{WR});
2. maatregelvariant 2: verlaging van het L_{WR} en aanpassing van de ligging van de hoofdmotorcrossbaan;
3. maatregelvariant 3: verlaging van het L_{WR} en aanpassingen van de geluidafscherming (geluidschermen en/of -wallen).

In het onderzoek is voor de verschillende alternatieven in samenhang met de verschillende maatregelvarianten het aantal crossuren per dagperiode bepaald. Een overzicht van de resultaten hiervan is opgenomen in tabel 4.2. Uit deze tabel blijkt dat het aantal crossuren,

afhankelijk van de gekozen combinatie, varieert van 1 crossuur in de referentieniveausituatie in de bestaande situatie van het terrein (dus zonder het uitvoeren van maatregelen) tot 340 crossuren in MER-referentiesituatie met maatregelvariant 3.

Betreft	Aantal crossuren senioren			
	Huidig gebruik: $L_{WR}=118,3 \text{ dB(A)}$	Maatregelvariant 1: $L_{WR}=115,3 \text{ dB(A)}$	Maatregelvariant 2: $L_{WR}=115,3 \text{ dB(A)}$ + aanpassing baan	Maatregelvariant 3: $L_{WR}=115,3 \text{ dB(A)}$ + verhoging aarden wallen 5 m/6 m boven maaiveld crossbaan
MER-referentiesituatie ($L_{A,LT}=57 \text{ dB(A)}$) ¹	79	158	193	219/340
Alternatief 1 ($L_{A,LT}=55 \text{ dB(A)}$) ²	49	98	118	136/210
Alternatief 2 ($L_{A,LT}=54 \text{ dB(A)}$) ²	39	77	96	111/171
Alternatief 3 ($L_{A,LT}=50 \text{ dB(A)}$) ²	15	29	37	43/67
Richtwaarde VNG-brochure ($L_{A,LT}=45 \text{ dB(A)}$) ²	5	9	12	13/21
Referentieniveausituatie ($L_{A,LT}=40 \text{ dB(A)}$) ³	1	3	3	4/6

¹ Geen beginnersbaan

² Plus 7 jeugdcrossuren ten behoeve van beginnersbaan

³ Plus 1 jeugdcrossuur ten behoeve van beginnersbaan

Tabel 4.2 Overzicht van de rekenresultaten voor het aantal berekende crossuren voor de verschillende alternatieven en maatregelvarianten

Uit de alternatieven en maatregelvarianten is op basis van het aantal crossuren en de daarbij behorende geluidsimmissie een voorkeursalternatief gekozen. Het voorkeursalternatief is het alternatief 3. Hierbij geldt een grenswaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 50 dB(A)). In samenhang met maatregelvariant 3 is hierbij 43 tot 67 crossuren per dagperiode mogelijk. Het voorkeursalternatief voldoet hiermee voor wat betreft de grenswaarde aan de waarden opgenomen in de VNG-uitgave en de Handreiking industrielaawaai. Hier wordt nader op ingegaan in de volgende paragraaf.

Met het uitvoeren van maatregelvariant 3 zijn binnen de grenswaarde van 50 dB(A) 67 crossuren mogelijk. Hiermee is er naar het oordeel van de gemeente in dit voorkeursalternatief aan de ene kant sprake van (een waarborg voor) een aanvaardbaar woon- en leefmilieu en aan de andere kant een uitvoerbare situatie in die zin dat een redelijk gebruik van het motorcrossterrein voor motorcrosstrainingen mogelijk is.

Trainingen maximaal niveau

Uitgaande van de maatregelvariant 3 zijn de maximale geluidniveaus berekend. Voor trainingssituaties is een maximale waarde van ten hoogste 68 dB(A) berekend voor de woningen gelegen aan de Prikkedam 1 en 3. De woningen aan de Grindweg 2, Bercoperweg 74, en Prikkedam 5 kennen een lager maximaal geluidniveau. Hiermee voor wat betreft de grenswaarde aan de waarden voldaan zoals opgenomen in de VNG-uitgave en de Handreiking industrielaawaai. Hier wordt nader op ingegaan in de volgende paragraaf.

Wedstrijden

Wedstrijden langtijdgemiddelde niveau

In het geluidonderzoek is ook de geluidbelasting van de wedstrijddagen berekend. Voor zowel KNMV-wedstrijden als de clubwedstrijden is rekening gehouden met maatregelvariant 3 (ophoging wallen tot +9,2 NAP en terugbrengen bronvermogen met 3dB(A)). Het berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bedraagt ten hoogste 65 dB(A) op de gevel van de woning gelegen aan de Prikkedam 1 door de KNMV-wedstrijden en ten hoogste 58 dB(A) op de gevel de woningen gelegen aan de Prikkedam 1 en 3 door de clubwedstrijden.

Wedstrijden maximaal niveau

Rekening houdend met maatregelvariant is voor KNMV-wedstrijden een maximale waarde van 80 dB(A) berekend voor de woning gelegen aan de Prikkedam 3. Voor clubwedstrijden is een maximale waarde van 72 dB(A) berekend voor de woning ook gelegen aan de Prikkedam 3. De genoemde maximale niveaus doen zich voor bij de start van een wedstrijd.

In onderstaande tabel zijn de berekende geluidsniveaus binnen voorkeursvariant 3 als gevolg van verschillende bedrijfssituaties (trainingen, clubwedstrijden en KNMV-wedstrijden) samengevat.

Toetspunt Betreft		Trainingssituatie		Clubwedstrijden		KNMV-wedstrijden	
		[dB(A)]		[dB(A)]		[dB(A)]	
		$L_{Ar,LT}$	L_{Amax}	$L_{Ar,LT}$	L_{Amax}	$L_{Ar,LT}$	L_{Amax}
				Rijden/start		Rijden/start	
002	Grindweg 2	50	67	56	70/69	63	77/77
003	Bercoperweg 74	49	65	56	68/68	62	75/76
004	Prikkedam 1	50	68	58	70/68	65	78/76
005	Prikkedam 2	49	66	56	69/71	63	76/79
006	Prikkedam 3	50	68	58	71/72	64	78/80

Tabel 4.3 Berekende geluidsniveaus per woning bij verschillende bedrijfssituaties

Afweging Goede ruimtelijke ordening

Bij het gebruik van het motorcrossterrein voor motorcrossactiviteiten zullen inwoners uit de omgeving het geluid vanwege deze activiteiten (kunnen) waarnemen. Voor het waarborgen van een goede ruimtelijke ordening is de onderzoeksvraag of er hierbij sprake is van een aanvaardbare woon- en leefmilieu. Hierna wordt voor zowel trainingssituaties als wedstrijdsituaties beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij wordt ingegaan op de langtijdgemiddelde niveaus en op maximale niveaus.

Trainingen

Trainingen langtijdgemiddelde niveau

Wanneer de stappen van de VNG-brochure (zie tabel 4.1) worden doorlopen, dan blijkt dat de dichtstbijzijnde woning op ongeveer 70 meter van het crossterrein ligt. Aan richtafstand van 700 meter kan niet worden voldaan (stap 1). Wanneer niet wordt voldaan aan de richtafstand van 700 meter, kan een langtijdgemiddeld niveau van 45 dB(A) toelaatbaar worden geacht (stap 2).

Om een geluidsemisatie van ten hoogste 45 dB(A) te waarborgen moet het aantal crossuren beperkt worden tot ten hoogste 21 uren bij het uitvoeren van de maatregelen in maatregelvariant 3. De hierin opgenomen maatregelen acht de gemeente vooralsnog ook de maatregelen die ten hoogste redelijk uitvoerbaar zijn. Een aantal van 21 crossuren wordt echter onvoldoende geacht voor een redelijk gebruik van het motorcrossterrein voor motorcrosstrainingen. Tijdens het veldgeluidonderzoek blijkt namelijk dat tijdens de trainingen op woensdagmiddag en zondagochtend ca. 37 crossuren per training worden gebruikt. De betreffende trainingen worden geacht een goede weergave te zijn van het normale gebruik van het terrein tijdens trainingen. Hiermee is een bestemmingsplan met een geluidgrenswaarde van 45 dB(A) voor $L_{A,T,LT}$ niet uitvoerbaar.

Wanneer een langtijdgemiddeld niveau van 45 dB(A) niet haalbaar is kan een langtijdgemiddeld niveau van ten hoogste 50 dB(A) als grenswaarde worden gehanteerd, indien gemotiveerd wordt waarom dit nodig is. Het aantal crossuren kan bij een geluidemissie van ten hoogste 50 dB(A) vergroot worden tot ten hoogste 67 uren (rekening houdend met maatregelvariant 3). Dit aantal wordt voldoende geacht voor een redelijk gebruik van het motorcrossterrein voor trainingen. Hiermee is een bestemmingsplan met een geluidgrenswaarde van 50 dB(A) voor $L_{A,T,LT}$ uitvoerbaar. Daarnaast wordt een geluidgrenswaarde van ten hoogste 50 dB(A) voor $L_{A,T,LT}$ voldoende geacht voor het waarborgen van een aanvaardbare woon- en leefmilieu. Dit kan als volgt worden gemotiveerd:

- De geluidgrenswaarde van 50 dB(A) voor $L_{A,T,LT}$ is in het stappenplan in bijlage B5.3 van de VNG-uitgave opgenomen als aanvaardbare grenswaarde.
- Een geluidgrenswaarde van 50 dB(A) voor $L_{A,T,LT}$ voor geluidgevoelige gebouwen (en terreinen) wordt in het algemeen aanvaardbaar geacht voor het waarborgen van een aanvaardbare woon- en leefmilieu op grond van de Handreiking industrielawaai. Voor nieuwe inrichtingen geldt een maximumniveau van 50dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning. Voor een bestaande inrichting geldt zelfs een maximumniveau van 55 dB(A).
- In het Activiteitenbesluit worden geluidswaarden gegeven voor het beschermingsniveau tegen geluidhinder. In het algemeen geldt voor inrichtingen een $L_{A,T,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen in de dagperiode van maximaal 50 dB(A). Hieruit is af te leiden dat

een geluidgrenswaarde van 50 dB(A) voldoende is voor het waarborgen van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu.

- In artikel 40 van de Wet geluidhinder is bepaald dat “indien bij vaststelling van het bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone wordt vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat terrein van 50 dB(A) niet te boven mag gaan”. Deze wet is opgesteld om geluidhinder te voorkomen of te beperken en voor de bescherming van het milieu en van de volksgezondheid. Hieruit is af te leiden dat een geluidgrenswaarde van 50 dB(A) voor $L_{A;LT}$ voldoende is voor het waarborgen van een aanvaardbare woon- en leefmilieu;
- Het aantal openstellingen van de motorcrossbaan is beperkt tot ten hoogste drie uren op woensdagmiddag en drie uren op zondagochtend. Deze openstellingen zijn allen in de dagperiode (van 7:00 uur tot 19:00 uur). Dit betekent dat er op slechts twee van de zeven dagen in de dagperiode sprake is van een hogere langtijdgemiddeld niveau. Op de andere dagen (behalve op de wedstrijddagen) vinden er geen motorcrosstrainingen plaats en kan ruimschoots voldaan worden aan de richtwaarde van geluid in een rustige omgeving van 40 dB(A).
- Op grond van de vigerende milieuvergunning uit 2001 gelden geluidsgrenswaarden voor het $L_{A;LT}$ voor de dichtstbijzijnde woningen van 54 dB(A) tot 61 dB(A). Dit zijn hogere geluidgrenswaarden dan de geluidswaarde van 50 dB(A) die voorliggend bestemmingsplan hanteert. Ten opzichte van de huidige situatie is er sprake van een verbetering.
- De geluidgrenswaarde van 50 dB(A) voor $L_{A;LT}$ is een algemene grenswaarde die van toepassing is op alle geluidgevoelige gebouwen en terreinen. In de praktijk betekent dit dat alleen op de woningen en (achter)tuinen in de directe omgeving van het motorcrossterrein de geluidbelasting ten hoogste 50 dB(A) zal zijn. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting van 50 dB(A) enkel is gemeten op de gevel van twee woningen in de omgeving. Op de gevels van de andere woningen in de omgeving is sprake van een lagere geluidbelasting.

Trainingen maximale niveau

Ook voor het bepalen van de maximale geluidswaarden kunnen de stappen van de VNG-brochure (zie tabel 4.1) worden doorlopen. Aan de richtafstand van 700 meter wordt niet voldaan (stap 1). Daarnaast kan voor vier woningen in de directe omgeving van het motorcrossterrein niet worden voldaan aan de geluidswaarde van 45dB(A) (stap 2). De volgende overschrijdingen vinden plaats:

- Prikkedam 1: 68 dB(A);
- Prikkedam 3: 68 dB(A);
- Grindweg 2: 67 dB(A);
- Prikkedam 2: 66 dB(A).

De geluidbelasting is ten hoogste 68 dB(A) bij het uitvoeren van de maatregelen van maatregelvariant 3. Een bestemmingsplan met een geluidgrenswaarde van 70 dB(A) voor $L_{A;max}$ is hiermee uitvoerbaar. Daarnaast wordt een geluidgrenswaarde van maximaal 70 dB(A) voor L_{max} voldoende geacht voor het waarborgen van een aanvaardbare woon- en leefmilieu. Dit kan als volgt worden gemotiveerd:

- Een geluidgrenswaarde van 70 dB(A) voor $L_{A;max}$ voor geluidgevoelige gebouwen (en terreinen) wordt in het algemeen aanvaardbaar geacht voor het waarborgen van een aanvaardbare woon- en leefmilieu volgens de VNG-uitgave, de Handreiking voor industrielaawaai en de algemene geluidsnormen in het Activiteitenbesluit;

- Het aantal openstellingsuren van de motorcrossbaan is beperkt tot ten hoogste drie uren op woensdagmiddag en drie uren op zondagochtend. Deze openstellingsuren zijn allen in de dagperiode. Dit betekent dat er tijdens ten hoogste drie uren op twee van de zeven dagen per week in de dagperiode sprake is van een hogere geluidbelasting vanwege motorcrosstrainingen;
- Op grond van de vigerende milieuvergunning van 2001 is de geluidgrenswaarde voor $L_{A,max}$ voor de dichtstbijzijnde woningen 76 dB(A) tot 81dB(A). Dit is hoger dan 70 dB(A). Er is dus sprake van een verbeterde situatie ten opzichte van de huidige situatie;
- De geluidgrenswaarde van 70 dB(A) voor $L_{A,max}$ is een algemene grenswaarde die van toepassing is op alle geluidgevoelige gebouwen en terreinen. In de praktijk betekent dit dat alleen op onder andere woningen in de directe omgeving van het motorcrossterrein de geluidsbelasting ten hoogste 70 dB(A) zal zijn. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat op ten hoogste drie woningen de geluidbelasting hoger is dan 65 dB(A). Een geluidbelasting van 70 dB(A) vindt op geen enkele woning plaats;
- In de nota van toelichting op artikel 5.65 van het concept van het Ontwerpbesluit kwaliteit leefmilieu is opgemerkt dat “omdat piekgeluiden vooral een relatie hebben met slaapverstoring, [er] voor de dagperiode geen verplichte eisen meer [worden] gesteld aan het maximale geluidniveau”. Hieruit is af te leiden dat geluidbelastingen vanwege $L_{A,max}$ in de dagperiode niet per se leiden tot een onaanvaardbaar woon- en leefmilieu.

Wedstrijden

Wedstrijden langtijdgemiddelde niveau

Op het motorcrossterrein vinden naast trainingen ook KNMV-wedstrijden en clubwedstrijden plaats. Dit zijn incidentele activiteiten (IBS) waarop een hogere geluidemissie is dan bij de trainingen (RBS). Wederom zijn de stappen uit bijlage 5.3 van de VNG-uitgave en de grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai gebruikt voor het beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast is aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit.

Aan stap 1 (richtafstand), 2 (45 dB(A)) en 3 (50 dB(A)) van de VNG-uitgave kan niet worden voldaan. De langtijdgemiddelde geluidbelasting bedraagt namelijk ten hoogste 65dB(A) voor KNMV-wedstrijden en ten hoogste 58 dB(A) voor de clubwedstrijden. Op grond van de Handreiking industrielawaai wordt de mogelijkheid geboden om maximaal 12 keer per jaar af te wijken van de reguliere geluidsnormen. Hierbij wordt de mogelijkheid geboden om aparte (hogere) grenswaarden op te nemen. De grenswaarden moeten gericht zijn op het vermijden van "onduldbare hinder". Hierbij spelen zaken een rol als het binnenniveau in de woningen (spraakverstaanbaarheid), de frequentie van voorkomen en de duur van het evenement van belang. Op basis van artikel 2.21 eerste lid onder b van het Activiteitenbesluit kan daarnaast ook maximaal 12 keer per jaar worden afgeweken van de reguliere geluidsnormen van een inrichting. Het gaat dan om incidentele festiviteiten (in dit geval motorcrosswedstrijden) die plaatsvinden binnen de inrichting, anders dan de reguliere activiteiten die plaatsvinden (in dit geval de motorcrosstrainingen).

Voor de wedstrijden zullen in het bestemmingsplan hogere grenswaarden voor geluid worden opgenomen per woning. In de specifieke gebruiksregels is geregeld dat afwijking van de representatieve geluidsnorm maximaal 4 keer per jaar mogelijk is ten behoeve van de KNMV-wedstrijden en 5 keer per jaar ten behoeve van de clubwedstrijden. Hierbij wordt het maximaal toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau per woning specifiek

vermeld. De grenswaarden zijn gericht op het vermijden van onduldbare hinder. Dit kan als volgt worden gemotiveerd:

- De frequentie van de KNMV-wedstrijden en de clubwedstrijden is beperkt tot respectievelijk 4 wedstrijden en 5 wedstrijden per jaar. Dit betekent dat op slechts 9 dagen van het jaar sprake van een hogere geluidbelasting vanwege wedstrijddagen;
- De trainingen op woensdag en zondag voorafgaand aan de KNVV-wedstrijden worden geschrapt, evenals de trainingen op woensdag voorafgaand aan de clubwedstrijden;
- De duur van KNMV-wedstrijden en de clubwedstrijden is beperkt tot de dagperiode (7.00 – 19.00) om geluidbelasting in de avondperiode te voorkomen;
- De openstelling van de clubwedstrijden is slechts beperkt tot 6 uren per dag;
- De geluidgrenswaarde voor $L_{A,r,LT}$ is enkel het hoogst op de gevels van de dichtstbijzijnde woningen. Op de gevels van de andere woningen in de omgeving is sprake van een lagere geluidbelasting;
- De ten hoogste gemeten geluidgrenswaarde voor $L_{A,r,LT}$ uit het onderzoek ligt ruim onder de geluidbelasting van 70 a 75 dB(A) die vaak als grenswaarde wordt gehanteerd.

Wedstrijden maximaal niveau

Ook voor de maximale geluidsniveaus kan niet worden voldaan aan stap 1 (richtafstand), 2 (65 dB(A)) en 3 (70 dB(A)) van de VNG-uitgave. De langtijdgemiddelde geluidbelasting bedraagt namelijk ten hoogste 80 dB(A) voor KNMV-wedstrijden en ten hoogste 72dB(A) voor de clubwedstrijden. In de specifieke gebruiksregels wordt, overeenkomend met de Handleiding industriëlelawaai en het Activiteitenbeluist, geregeld dat afwijking van de representatieve geluidsnorm maximaal 4 keer per jaar mogelijk is ten behoeve van de KNMV-wedstrijden en 5 keer per jaar ten behoeve van de clubwedstrijden. Hierbij worden de maximale toegestane geluidswaarden per woning specifiek genoemd. De grenswaarden zijn gericht op het vermijden van onduldbare hinder. Dit is als volgt te motiveren:

- De frequentie van de KNMV-wedstrijden en de clubwedstrijden is beperkt tot respectievelijk 4 wedstrijden en 5 wedstrijden per jaar. Dit betekent dat op slechts 9 dagen van het jaar sprake van een hogere maximale geluidbelasting vanwege wedstrijddagen;
- De duur van KNMV-wedstrijden en de clubwedstrijden is beperkt tot de dagperiode (7.00 – 19.00) om maximale geluidbelasting in de avondperiode te voorkomen;
- De openstelling van de clubwedstrijden is slechts beperkt tot 6 uren per dag;
- Het maximale geluidniveau is vooral tijdens de start van de wedstrijden hoog. Ten tijde dat de motorcrossvoertuigen rijden is de maximale geluidbelasting een stuk lager;
- De geluidgrenswaarde voor $L_{A,r,LT}$ is enkel het hoogst op de gevels van de dichtstbijzijnde woningen. Op de gevels van de andere woningen in de omgeving is sprake van een lagere geluidbelasting.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan zorgt enerzijds ervoor dat het motorcrosssterrein kan worden gebruikt voor de motorcrossactiviteiten behorende bij de motorsport (trainingen en wedstrijden) en anderzijds dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening een aanvaardbaar woon- en leefmilieu voor omwonenden te worden bewerkstelligd. In de voorgaande paragraaf is gebleken dat beiden het geval kan zijn bij de volgende maatregelen:

- het terugbrengen van het bronvermogen van 118,3 dB(A) tot 115,3 dB(A);
- het verhogen van de vijf bestaande geluidwallen tot 9,2 meter NAP.

Deze, of andere maatregelen met eenzelfde effect, worden uitgevoerd. Naast de uitgevoerde maatregelen zijn specifieke geluidsnormen voor motorcrosstrainingen en motorcrosswedstrijden opgenomen in het bestemmingsplan. De maximale geluidsnormen voor zowel de trainingen, de clubwedstrijden en de KNMV-wedstrijden zijn specifiek per woning vastgelegd in de gebruiksregels van voorliggend bestemmingsplan. Bovendien is ook de frequentie en duur van activiteiten vastgelegd om ondukbare hinder te voorkomen.

Het planologisch-juridisch vastleggen van de specifieke gebruikssituatie in dit bestemmingsplan biedt zowel de motorcrossvereniging als de omwonenden rechtszekerheid op het gebied van geluid. Er is een handhaafbaar regime van toepassing.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Opzet bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan is opgezet conform de Wro en de Bro, zoals die gelden sinds 1 juli 2008. Naast deze toelichting bestaat het bestemmingsplan uit planregels en een verbeelding. De planregels en de verbeelding zijn de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan.

Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP)

De regels van het voorliggende bestemmingsplan zijn opgezet conform de Wro en het Bro. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (hierna: SVBP 2012). De SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog.

5.2 Toelichting op de planregels

Inleidende regels

In het eerste hoofdstuk van de regels zijn de inleidende regels opgenomen. Deze bestaan uit definities van begrippen en de wijze van meten.

Bestemmingsregels

In hoofdstuk twee van de regels zijn per bestemming de bestemmingsregels opgenomen.

Artikel 3: Agrarisch

Artikel 3 bevat de regels voor de bestemming Agrarisch. Deze bestemming is van toepassing op een deel van de gronden ten westen en ten noorden van het motorcrossterrein. In de bestemmingsregels wordt het gebruik van de betreffende gronden ten behoeve van agrarisch gebruik (cultuurgrond) geregeld, waarbij behoud en herstel en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden wordt nagestreefd. Ook dagrecreatief medegebruik is toegestaan. In het bestemmingsplan is daarnaast een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het omzetten van agrarische gronden in natuurgebied. De omzetting van de gronden in natuurgebied mag geen onevenredige hinder opleveren voor de agrarische ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied.

De regels van deze bestemming zijn afgestemd op het omliggende bestemmingsplan Buitengebied 2016. Aangezien er geen sprake is van een ligging van (agrarische) bedrijven in de directe omgeving van het plangebied, en de betreffende gronden in gebruik hebben, zijn regels met betrekking tot agrarische bouwvlakken en niet overgenomen. Voor het tijdelijke parkeerterrein ten behoeve van de drie motorcrosswedstrijden is de aanduiding "parkeerterrein" opgenomen.

Artikel 4: Natuur

Artikel 4 bevat de regels voor de bestemming Natuur. De NNN-gebieden en overige natuur zijn bestemd als Natuur. De gemeente Ooststellingwerf is van mening dat de aanwezige natuur in de gemeente beschermd en behouden moet blijven. Het bestemmingsplan zal dan ook een beschermende regeling bevatten. De betreffende gebieden worden in het

bestemmingsplan voorzien van een specifieke regeling die is gericht op het behoud en bescherming van de natuurlijke waarden.

Aanvullend wordt opgemerkt dat de groen- en natuurgebieden zich uitstekend lenen voor dagrecreatie (onder andere het wandelen en fietsen) en in dat kader een belangrijke functie vervullen voor de inwoners van de gemeente. Deze recreatievorm is dan ook toegestaan in de betreffende gebieden. Voor de tijdelijke ontsluitingsweg ten behoeve van de drie motorcrosswedstrijden is de aanduiding “ontsluiting” opgenomen.

Artikel 5: Sport - Motorcrossterrein

Artikel 5 bevat de regels voor de bestemming Sport - Motorcrossterrein. Binnen deze bestemming is het gebruik als motorcrossbaan en aanverwante (ondergeschikte) activiteiten geregeld, zoals veldsporten tot en met milieucategorie 3.1 en dagrecreatief medegebruik. Ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van sport – motorcrossbaan” is een motorcrossbaan toegestaan ten dienste van motorcrosstrainingen en -wedstrijden. Ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van sport – beginnersbaan” is een beginnersbaan toegestaan ten dienste van motorcrosstrainingen. Ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van sport – verzorgingsterrein” is een verzorgingsterrein ten behoeve van de motorcross toegestaan.

Aangezien zich rondom het terrein meerdere gevoelige bestemmingen bevinden is omtrent het gebruik een gedetailleerde regeling opgesteld. In de gebruiksregels is ten aanzien van de motorcrosstrainingen, de motorcrosswedstrijden, het verzorgingsterrein en de veldsporten nauwkeurig vastgelegd waar, hoe vaak, hoe lang en wanneer de verschillende activiteiten uitgeoefend mogen worden.

Geluid

Ten aanzien van de motorcrossactiviteiten (trainingen, KMNV-wedstrijden en clubwedstrijden) is een PlanMER opgesteld en is een uitgebreid akoestisch onderzoek uitgevoerd om inzichtelijk te maken welke geluidsproductie per type activiteit plaatsvindt en wat de uitstraling hiervan is naar de omgeving. Verschillende scenario's zijn hierbij onderzocht, waarbij uiteindelijk gekozen is voor een scenario dat zo veel mogelijk recht doet aan een toekomstbestendig gebruik het huidige gebruik van het motorcrossterrein en tegelijkertijd zekerheid voor omwonenden biedt omtrent de geluidsbelasting op hun gevel.

Per motorcrossactiviteit is in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd wat de geluidsimmissie mag zijn voor de langtijd gemiddelde geluidsniveau en het maximale geluidsniveau op de gevels van de geluidgevoelige objecten in de nabije omgeving van het motorcrossterrein.

Voor de gemeente en omwonenden is het van belang dat zij goed geïnformeerd worden en blijven over de activiteiten van het motorcrossterrein. Daarom is in de gebruiksregels ook een ‘participatieregel’ opgenomen welke voorschrijft wanneer en op welke manier informatie geleverd moet worden door de motorclub omtrent hun activiteiten voor het komende seizoen.

Bouwregels

Doelstelling is om op het terrein niet meer bebouwing toe te staan dan strikt noodzakelijk is voor het gebruik. De bouwmogelijkheden zijn dan ook beperkt tot het verzorgingsterrein. Hierbuiten mogen alleen bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de motorsport.

Het voornaamste hierbij is het mogelijk maken van een verhoging van de geluidwal om zo de geluidemissie terug te dringen. De opgegeven hoogtematen dienen te worden gemeten vanaf N.A.P. aangezien het akoestisch onderzoek hier ook van uit gaat.

Overige activiteiten

Naast de activiteiten die behoren tot het gebruik als motorcrossterrein wil de vereniging het terrein in beperkte mate open stellen voor veldsporten, zoals een mud/survivalrun, mountainbikewedstrijd, crosscountry, bootcamp- en survivaltrainingen en handboogschieten. De veldsporten zijn in de regels gemaximeerd tot drie openstellingen per week, waarbij geldt dat maximaal 50 personen tegelijkertijd aanwezig mogen zijn.

Afwijkingsbevoegdheid

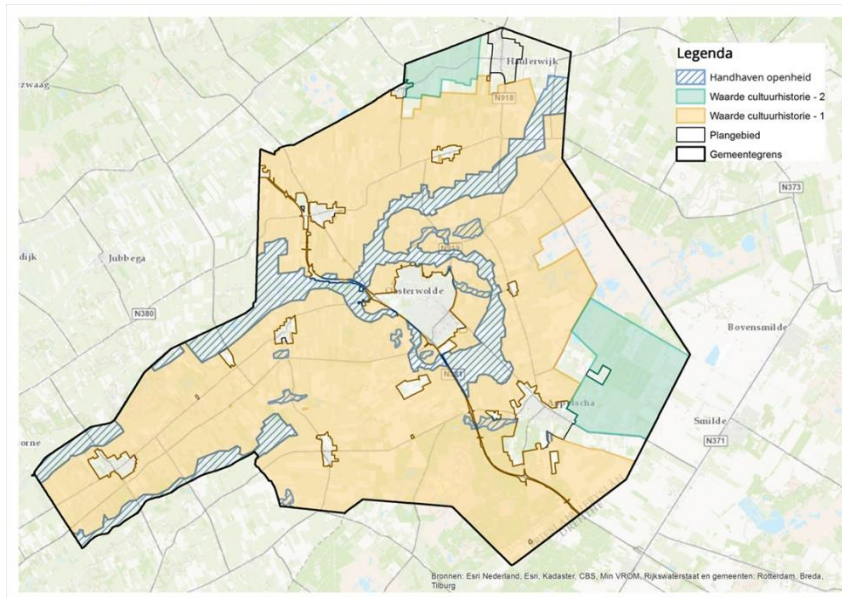
Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de specifieke gebruiksregels ten behoeve van motorcrosswedstrijden voor de clubleden en voor het houden van één extra KNMV-wedstrijddag. Aan deze afwijkingsbevoegdheid zijn verschillende voorwaarden verbonden, zoals het aantal, de duur, de tijdszone, de geluidsnormeringen en enkele procesmatige voorwaarden.

Artikel 6: Waarde – Archeologie 5

Het gemeentelijke archeologiebeleid is vertaald in het bestemmingsplan. Er zijn 4 verschillende dubbelbestemmingen opgenomen ter bescherming van de mogelijke archeologische waarden in het plangebied. Op grond van dubbelbestemmingen geldt een vergunnings- en/of onderzoeksplicht voor het bouwen vanaf een bepaalde omvang en voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden.

Artikel 7: Waarde – Cultuurhistorie

Landschappelijke en cultuurhistorische waarden zijn in belangrijke mate bepalend voor het karakter van het landelijk gebied. Stimulering van het behoud en de ontwikkeling van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten leiden uiteindelijk tot een verdere verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en een betere herkenbaarheid van het gebied. Dit komt de beleefbaarheid van het gebied voor de burgers en de bezoekers ten goede. Binnen de dubbelbestemming ligt het accent op het behoud, herstel en de versterking van de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden in onderlinge samenhang.



De dubbelbestemming “Waarde - Cultuurhistorie 1” is gekoppeld aan het essenlandschap, de heideontginningen en delen van de woudontginningen waar de landschappelijke en cultuurhistorische kenmerken in onderlinge samenhang nog duidelijk aanwezig zijn. De dubbelbestemming richt zich op het behoud van deze onderlinge samenhang. Binnen deze dubbelbestemming is het egaliseren of afvlakken van natuurlijk reliëf is niet toegestaan, evenals het verharderen van zandpaden.

Algemene regels

In hoofdstuk drie van de regels zijn de algemene regels opgenomen. In artikel 8 is de Anti-dubbeltelregel opgenomen. Het Bro stelt de verplichting de antidubbeltelregel over te nemen in het bestemmingsplan. Deze standaardbepaling heeft als doel te voorkomen dat van ruimte, die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruikgemaakt. In artikel 9 zijn de algemene gebruiksregels opgenomen. In artikel 10 komen vervolgens de algemene afwijkingsregels aan bod.

Overgangs- en slotregels

Het laatste hoofdstuk van de regels bestaat uit de overgangs- en slotregels.

In artikel 11 zijn de regels met betrekking tot het overgangsrecht opgenomen. De overgangsregels zijn voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Met de overgangsregels worden de bestaande rechten op de gronden beschermd.

In artikel 12 zijn de slotregels opgenomen. In de slotregels wordt de titel van het bestemmingsplan gegeven, waarmee de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 6.12 van de Wro is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de definitie van bouwplan opgenomen. Dit bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk zoals bedoeld in artikel 6.12 van de Wro, in samenhang met artikel 6.2.1 van het Bro. het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet nodig.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voorgelegd aan betrokken instanties. Het voorontwerpbestemmingsplan is medio januari 2019 voor de duur van zes weken ter inzage gelegd.

Bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam

Projectnummer: 348805
Referentienummer:
Datum: 07-12-2018

Regels

Voorontwerp

Gemeente Ooststellingwerf

Verantwoording

Titel	Bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam
Subtitel	Regels
Projectnummer	348805
Referentienummer	
Revisie	Voorontwerp
Datum	07-12-2018
Auteur(s)	Hans Nienhuis, Lianne Teunissen
E-mailadres	hans.nienhuis@sweco.nl ; lianne.teunissen@sweco.nl
Gecontroleerd door	Hans Nienhuis
Goedgekeurd door	Lourens Hogenbirk

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleidende regels	4
Artikel 1	Begrippen	4
Artikel 2	Wijze van meten	10
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	11
Artikel 3	Agrarisch	11
Artikel 4	Natuur	14
Artikel 5	Sport - Motorcrossterrein	16
Artikel 6	Waarde - Archeologie 5	21
Artikel 7	Waarde - Cultuurhistorie 1	23
Hoofdstuk 3	Algemene regels	24
Artikel 8	Anti- dubbelregel	24
Artikel 9	Algemene gebruiksregels	25
Artikel 10	Algemene afwijkingsregels	26
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	27
Artikel 11	Overgangsrecht	27
Artikel 12	Slotregel	28
Bijlagen		
Bijlage 1	Bestaande bedrijfsactiviteiten	

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam met identificatienummer NL.IMRO.0085.BPDePrikkedam-VO01 van de gemeente Ooststellingwerf;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en bijlagen.

1.3 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 agrarische cultuurgrond

grasland, daaronder begrepen weiland, akkerbouw en vollegrondstuinbouw c.q. de teelt van gewassen op open grond, daaronder niet begrepen sierteelt, fruitteelt en houtteelt; weiland wordt gebruikt om vee te laten grazen, inclusief de vrije (niet overdekte) uitloop bij een (intensieve) veehouderij, voor zover deze geen deel uitmaakt van de inrichting;

1.6 bebouwing

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.7 beginnerscrossbaan

een als circuit ingericht deel van een motorcrossterrein bedoeld voor de motorcross ter voorbereiding van wedstrijden (zoals trainingen) of voor recreatieve doeleinden;

1.8 bestaand

- a. bestaand gebruik: het gebruik van de gronden en bouwwerken dat aanwezig is op het tijdstip van de vaststelling van het bestemmingsplan of zoals dat kan worden gebruikt krachtens een verleende omgevingsvergunning voor het gebruik, daaronder valt niet het gebruik dat reeds in strijd was met het daarvoor geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan;
- b. bestaande bouwwerken: bouwwerken die op het tijdstip van de vaststelling van het bestemmingsplan aanwezig zijn of nog kunnen worden gebouwd krachtens een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen, daaronder valt niet het gebruik dat reeds in strijd was met het daarvoor geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan;
- c. bestaande afmetingen: afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktematoren die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan tot stand zijn gekomen of tot stand zullen komen met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

- d. bestaande bouwhoogte: bouwhoogtematen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan tot stand zijn gekomen of tot stand zullen komen met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

1.9 bestemmingsgrens

de grens van een bestemmingsvlak;

1.10 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.11 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.12 bouwgrens

de grens van een bouwvlak;

1.13 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.14 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct, hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.15 cultuurhistorische waarden

waarden die van belang zijn voor de archeologie en voor de kennis van de cultuurhistorie;

1.16 dagperiode

gedurende de dag tussen 07.00 uur en 18.00 uur;

1.17 dagrecreatief medegebruik

dagrecreatief gebruik van gronden, zoals wandelen, fietsen en daarmee gelijk te stellen activiteiten, dat ondergeschikt is aan de hoofdfunctie van de gronden waarbinnen dit dagrecreatief gebruik is toegestaan;

1.18 detailhandel

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.19 gebouw

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.20 gebruiksmogelijkheden

de mogelijkheden om gronden en bouwwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functie te gebruiken;

1.21 geluidsimmissie

de hoogste waarde van de langetijdgemiddelde geluidsniveau (L_{Ar};L_T) en de hoogste waarde voor de maximale geluidsniveau (L_{max}), die zijn gemeten op een immissiepunt, welke is gelegen op de gevel van een geluidsgevoelig object op 1,5 m hoogte ten opzichte van het aldaar geldende peil.

1.22 geluidsgevoelige functies

in een gebouw of op een terrein aanwezige functies die maken dat een gebouw of terrein als geluidsgevoelig object wordt aangemerkt;

1.23 geluidsgevoelige objecten

gebouwen welke dienen ter bewoning of andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en/of het Besluit Geluidhinder;

1.24 geluidszoneringsplichtige inrichting

een inrichting waarbij op grond van de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een geluidszone moet worden vastgesteld;

weghalen? komt niet voor in

1.25 grondgebonden agrarisch bedrijf

een agrarische bedrijfsvoering waarbij het gebruik van agrarische gronden in de omgeving van het bedrijf noodzakelijk is voor het functioneren van het bedrijf, zoals een melkveehouderij, een productiegerichte paardenhouderij, een opfokbedrijf, een akkerbouwbedrijf of een biologisch veehouderijbedrijf;

1.26 grondgebonden veehouderij

een veehouderij waarbij voldoende grond in de omgeving van het bedrijf aanwezig is om overwegend te voorzien in een mestafzet en het benodigde ruwvoer van de veehouderij, inclusief een neventak niet-grondgebonden veehouderij die wat betreft aard en schaal ongeschikt is aan de grondgebonden bedrijfsvoering;

1.27 hoofdgebouw

gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige functie van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op de functie het belangrijkste is;

1.28 horeca

een bedrijf of instelling waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt;

1.29 houtopstand

één of meer bomen of boomvormers al dan niet deel uitmakend van een boomzone of boomstructuur.

1.30 kampeermiddel

een tent, een tentwagen, een kampeerauto, een caravan of een stacaravan, dan wel enig ander daarmee vergelijkbaar voertuig of onderkomen, dat geheel of ten dele is bestemd of opgericht dan wel wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.31 kantoor

een gebouw dat dient voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi-)overheidsinstellingen, het bankwezen en naar de aard daarmee gelijk te stellen instellingen, al dan niet in combinatie met ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen;

1.32 landschappelijke waarde

de aan een gebied toegekende waarde gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak, die wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van de levende en niet-levende natuur;

1.33 motorcross

het rijden met motorvoertuigen op twee wielen met inbegrip van zijspanmotoren, quads en daarmee gelijk te stellen voertuigen.

1.34 motorcrossbaan

een als circuit ingericht deel van een motorcrossterrein bedoeld voor de motorcross in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden (zoals trainingen) of voor recreatieve doeleinden;

1.35 motorcrossterrein

een terrein bedoeld voor de motorcross in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden (zoals trainingen en testritten) of voor recreatieve doeleinden en voor de daarbij behorende activiteiten, zoals onderhoudswerkzaamheden;

1.36 motorcrosstraining

motorcross ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden;

1.37 motorcrosswedstrijd

een voor publiek toegankelijk tijdelijk evenement voor motorcross in wedstrijdverband, waarbij onderscheid wordt gemaakt in:

- KNMV-wedstrijden: wedstrijden ten behoeve van de clubtoercompetitie van de Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging (KNMV);
- clubwedstrijden: motorcrosswedstrijden uitsluitend bedoeld voor clubleden;

1.38 motorvoertuig

gemotoriseerde voertuigen met een verbrandingsmotor;

1.39 natuurlijke waarde

de in het gebied aanwezige waarden van zowel levende als niet-levende natuur zoals geconstateerd door een algemeen erkend en ter zake deskundige;

1.40 normaal agrarisch gebruik

het gebruik dat, gelet op de functie, regelmatig noodzakelijk is voor een goede grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en grondgebonden agrarisch gebruik van de gronden;

1.41 normaal onderhoud

het onderhoud, dat gelet op de functie regelmatig noodzakelijk is voor een goed beheer en gebruik van de gronden en gebouwen die tot de betreffende functie behoren;

1.42 nutsvoorziening

een voorziening ten behoeve van telecommunicatie en de gas-, water- en elektriciteitsdistributie, alsmede soortgelijke voorzieningen van openbaar nut;

1.43 openstellingsuren

het aantal uren waarop het motorcrossterrein open mag zijn voor de motorcross en veldsporten;

1.44 opgaande teeltvormen

de teelt van opgaande sierbeplanting als heesters en struiken, het kweken van fruit aan houtige gewassen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen vormen van opgaande teelt van meerjarige gewassen;

1.45 overkapping

elk bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een overdekte ruimte vormt zonder, dan wel met ten hoogste één wand;

1.46 peil

- a. voor de bestemmingen "Sport - Motorcrossterrein" het Normaal Amsterdams Peil (NAP);
- b. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- c. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;

1.47 seksinrichting

een voor publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in omvang alsof het bedrijfsmatig is, seksuele handelingen worden verricht, of vertoning van pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in elk geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een sekstheater of parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.48 tunnelkas

elke constructie van hout, metaal of anderszins welke met plastic of in gebruik daarmee overeenstemmend materiaal is afgedekt en dient als teeltondersteuning voor bedekte teelten;

1.49 veldsporten

veldsportactiviteiten zoals een mud/survivalrun, mountainbikewedstrijd, crosscountry, bootcamp- en survivaltrainingen, handboogschieten en daarmee gelijk te stellen veldsportactiviteiten tot een maximale milieucategorie 3.1 van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering, uit 2009;

1.50 verblijfsrecreatie

recreatief verblijf, waarbij wordt overnacht in kampeermiddelen, recreatiewoningen, appartementen en/of recreatieverblijven, waarbij hoofdverblijf elders wordt gehouden;

2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.2 de inhoud van een bouwwerk

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.3 de oppervlakte van een bouwwerk

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk. Daarbij wordt de oppervlakte van overkappingen welke meer bedragen dan 1 m² meegerekend.

Bij toepassing van het bepaalde ten aanzien van de plaatsing en de oppervlakte van gebouwen worden ondergeschikte bouwdelen als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de voor de plaatsing van gebouwen geldende regeling met niet meer dan 1 m wordt overschreden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Agrarisch aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarische cultuurgrond;
- b. behoud en herstel van landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden;
- c. een grondgebonden agrarisch bedrijf, al dan niet met een bestaande neventak intensieve veehouderij;
- d. dagrecreatief medegebruik;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' voor parkeren;

met de daarbij behorende:

- f. bestaande wegen, voet-, fiets- en ruiterspaden en landbouwontsluitingswegen;
- g. verkeers- en verblijfsvoorzieningen;
- h. parkeervoorzieningen;
- i. nutsvoorzieningen;
- j. voorzieningen ten behoeve van het waterbeheer;
- k. groenvoorzieningen;
- l. water;
- m. terreinen.

3.2 Bouwregels

- a. Voor het bouwen van bouwwerken geldt dat bouwwerken uitsluitend binnen een aaneengesloten oppervlak van 1,5 ha worden gebouwd, gerekend vanuit een bouwvlak en met dien verstande dat de overschrijding van het bouwvlak niet plaatsvindt aan de naar de weg gekeerde zijde van het bouwvlak;
- b. Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen geldt dat dit niet is toegestaan;
- c. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde, gelden de volgende regels:
 - 1. de bouw van tunnelkassen is niet toegestaan;
 - 2. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 2 m, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen voor de voorgevel niet meer dan 1 m mag bedragen;
 - 3. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer 10 m bedragen.

3.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de in lid 3.1 omschreven waarden;
- b. het milieu;
- c. de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater;
- d. de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- f. het bebouwingsbeeld;
- g. de verkeersveiligheid;
- h. de cultuurhistorische waarden;

bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 3.2, sub a ten behoeve van de bouw van het oprichten van tunnelkassen, mits:

- i. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 1,2 m;

- j. de oppervlakte niet meer bedraagt dan 100 m² per agrarisch bedrijf;
- k. de tunnelkassen dusdanig worden gesitueerd dat geen afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke waarden.

3.4 Specifieke gebruiksregels

De gronden ter plaatse van de specifieke aanduiding 'parkeerterrein' mogen worden gebruikt voor parkeren enkel ten behoeve van de drie motorcrosswedstrijden zoals beschreven in de tabel in artikel 5.4.2;

3.5 Strijdig gebruik

Onder strijdig gebruik met deze bestemming wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijving, waaronder in elk geval wordt begrepen:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken voor niet-agrarische bedrijvigheid, anders dan de in lid 3.1 toegelaten nevenactiviteiten;
- b. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van verblijfsrecreatieve doeleinden;
- c. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel;
- d. het gebruik van gronden en gebouwen als toonzaal, magazijn en kantoorruimte;
- e. het gebruik van gronden en gebouwen voor opslag van voer-, vaar- of vliegtuigen, dan wel onderdelen daarvan, alsmede caravans, tenten en naar de aard daarmee gelijk te stellen onderkomens;
- f. het gebruik van gronden voor opslag van schroot, puin, afbraak- en bouwmaterialen, grond- en bodemspecie en al dan niet afgedankte voorwerpen, stoffen of producten;
- g. het gebruik van gronden ten behoeve van de opslag van mest;
- h. het gebruik van gronden als erf of tuin;
- i. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van het houden van vee, indien dit leidt tot een toename van de ammoniakemissie van het bedrijf ten opzichte van de bestaande situatie, zoals aangegeven in bijlage 1 Bestaande situatie ammoniakemissie. In afwijking van het bepaalde in de vorige zin is een toename van de ammoniakemissie wel toegestaan wanneer het project of de handeling, waar de aanvraag om omgevingsvergunning op ziet, een stikstofdepositie veroorzaakt op voor stikstof gevoelige habitats in het Natura 2000-gebied die afzonderlijk en - ingeval het project of de handeling betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in artikel 1.1, derde lid van de Wet milieubeheer - in cumulatie met andere projecten of handelingen met betrekking tot dezelfde inrichting, in de periode waarvoor het programma als bedoeld in artikel 1.13, eerste lid van de Wet natuurbescherming geldt, niet een waarde overschrijdt die is vastgesteld bij de algemene Maatregel van Bestuur als bedoeld in artikel 2.9 lid 5, sub a onder 1 van de Wet natuurbescherming.

3.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren, te doen en te laten uitvoeren buiten het in lid 3.2, sub a genoemde aaneengesloten oppervlak:
 - 1. het aanleggen van landbouwontsluitingswegen, voet-, fiets- en ruiterspaden en dagrecreatieve voorzieningen, zoals picknickplaatsen;
 - 2. het aanbrengen van lijnvormige houtopstanden;
 - 3. het vellen en/of rooien van houtopstanden.
- b. Het onder a vervatte verbod is niet van toepassing op:
 - 1. werken en werkzaamheden welke het normale onderhoud betreffen;
 - 2. dunning en terugzetten van een houtopstand ten behoeve van normaal onderhoud en beheer van de houtopstand;
 - 3. het verwijderen van houtopstanden uit bestaande watergangen ten behoeve van een duurzaam beheer van de watergang.
- c. Voor zover voor meerdere werken en/of werkzaamheden vergunningen worden gevraagd en deze in één (inrichting)plan zijn ondergebracht, wordt dit plan in z'n geheel in de beoordeling betrokken.
- d. De onder a bedoelde vergunning mag geen afbreuk doen aan de in de in lid 3.1

omschreven waarden.

3.7 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen in de bestemming Natuur, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de omliggende agrarische gebruiksmogelijkheden.

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden;
- b. dagrecreatie met de daarbij behorende voorzieningen in de vorm van bestaande ruiterspaden, picknickplaatsen en naar de aard daarmee gelijk te stellen voorzieningen;
- c. bestaande voet- en fietspaden;
- d. verkeer, uitsluitend voor zover het bestaande wegen met ten hoogste twee rijstroken en paden betreft;
- e. ter plaatse van de specifieke aanduiding "ontsluiting" voor een ontsluitingsweg; met de daarbij behorende:
 - f. nutsvoorzieningen;
 - g. verkeers- en verblijfsvoorzieningen;
 - h. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

4.2 Bouwregels

1. Het bouwen van gebouwen is niet toegestaan.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel: uitsluitend de bestaande bebouwing is toegestaan.

4.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de in lid 4.1 beschreven waarden bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 4.2, sub b voor het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

4.4 Specifieke gebruiksregels

4.4.1 *Ten aanzien van de ontsluitingsweg*

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting' mogen worden gebruikt als ontsluitingsweg enkel ten behoeve van de drie mototcrosswedstrijden zoals beschreven in de tabel in artikel 5.4.2.

4.4.2 *Strijdig gebruik*

Onder strijdig gebruik met deze bestemming wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijving, waaronder:

- a. het verlagen van het grondwaterpeil;
- b. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van de grondwateronttrekking;
- c. het aanleggen van sport- of wedstrijdterrein;
- d. het verrichten van militaire oefeningen;
- e. opslag van schroot, puin, afbraak- en bouwmaterialen, grond- en bodemspecie en al dan niet afgedankte voorwerpen, stoffen of producten, voor zover dit niet tijdelijke opslag ten behoeve van onderhoud van het natuurgebied betreft.

4.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren, te doen en te laten uitvoeren:
 1. het ontgronden, afgraven, egaliseren, mengen van gronden;
 2. het dempen en graven van sloten en andere watergangen;
 3. het aanbrengen van drainage;
- b. Het onder a vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke het normale onderhoud betreffen.

- c. Voor zover voor meerdere werken en/of werkzaamheden vergunningen worden gevraagd en deze in één (inrichting)plan zijn ondergebracht, wordt dit plan in z'n geheel in de beoordeling betrokken.
- d. De onder a bedoelde vergunning mag geen onevenredige afbreuk doen aan de in lid 4.1 omschreven waarden.

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Sport - Motorcrossterrein aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een motorcrossterrein ten behoeve van motorcrosstrainingen en daaraan ondergeschikte motorcrosswedstrijden, waarbij geldt dat:
 1. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - motorcrossbaan' het terrein gebruikt mag worden ten behoeve van motorcrosstrainingen en motorcrosswedstrijden;
 2. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - beginnerscrossbaan' het terrein gebruikt mag worden ten behoeve van motorcrosstrainingen;
 3. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - verzorgingsterrein' het terrein gebruikt mag worden ten behoeve van de verzorging van motorrijders en gemotoriseerde voertuigen;
- b. geluidwallen en geluidschermen;
- c. groenvoorzieningen;
- d. nutsvoorzieningen;
- e. water;

met daaraan ondergeschikt:

- f. verblijfsrecreatie ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - verzorgingsterrein';
- g. dagrecreatief medegebruik;
- h. veldsporten;

met daarbij behorende:

- i. paden en verhardingen;
- j. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:

1. gebouwen zijn uitsluitend toegestaan ten behoeve van de onder artikel 5.1, sub a. en b. genoemde doeleinden;
2. gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
3. het gezamenlijke bebouwingsoppervlak bedraagt maximaal 1.000 m²;
4. de maximale bouwhoogte van gebouwen bedraagt niet meer dan de ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' aangegeven hoogte (gemeten boven NAP).

5.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen bedraagt ten hoogste 6,50 m (gemeten boven NAP);
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 11,00 m (gemeten boven NAP).

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, ten behoeve van een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing.

5.4 Specifieke gebruiksregels

5.4.1 Algemeen

Op het motorcrossterrein zijn motorcrosstrainingen en motorcrosswedstrijden toegestaan met dien verstande dat de openstelling van het motorcrossterrein voor de motorcross minder dan acht uren per week moet zijn, met uitzondering van drie weken per kalenderjaar indien dit het gevolg is van ruimere openingstijden gedurende ten hoogste drie weekenden per kalenderjaar, met het oog op het houden van motorcrosswedstrijden op het terrein of het voorbereiden van zodanige wedstrijden. Tot het weekeinde worden gerekend de dagen zoals opgenomen bijlage I, onderdeel C., categorie 19, onder 19.3 van het Besluit omgevingsrecht.

5.4.2 Ten aanzien van motorcrosstrainingen en -wedstrijden

Ten aanzien van het gebruik van het terrein ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van sport - motorcrossbaan' en 'specifieke vorm van sport - beginnerscrossbaan' gelden de volgende regels:

	motorcrosstrainingen	KNMV-/clubwedstrijden
locatie	uitsluitend ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van sport - motorcrossbaan' en 'specifieke vorm van sport - beginnerscrossbaan'	uitsluitend ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van sport - motorcrossbaan'
maximaal aantal dagen per jaar	80	3
maximaal aantal openstellingsuren per week	6	12 aaneengesloten
maximaal aantal openstellingsuren per dag	3 aaneengesloten	9, inclusief op- en afbouw
openstellingsperiode	woensdagen van 14.00 uur tot 19.00 uur zondagen van 09.30 uur tot 13.00 uur	zondagen tussen 9.00 uur en 19.00 uur
Geluidsimmissie langetijd gemiddelde geluidsniveau (LAR;LT): - Grindweg 2 - Bercoperweg 74 - Prikkedam 1 - Prikkedam 2 - Prikkedam 3	50 50 50 50 50	63 62 65 63 64
Geluidsimmissie maximale geluidsniveau (L max): - Grindweg 2 - Bercoperweg 74 - Prikkedam 1 - Prikkedam 2 - Prikkedam 3	70 70 70 70 70	77 76 78 79 80

met dien verstande dat:

- a. op de zondag en woensdag voorafgaand aan een wedstrijddag er geen motorcrosstrainingen mogen plaatsvinden;
- b. de organisator van een (de) motorcrosswedstrijd(en) vóór 1 maart van het betreffende kalenderjaar een overzicht beschikbaar stelt aan het college van burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf én de inwoners van het gebied in een zone van 700 m om het motorcrossterrein, waarin is opgenomen:
 1. de data van de dagen waarop de wedstrijden in dat kalenderjaar zullen plaatsvinden;
 2. de soorten wedstrijden die op de dagen plaats zullen vinden;

met dien verstande dat:

3. voorafgaand aan het beschikbaar stellen van het overzicht hierover overleg met de hiervoor bedoelde inwoners moet plaatsvinden en een verslag hiervan als bijlage bij het overzicht moet worden opgenomen;
4. in het overzicht voor elke wedstrijddag ten hoogste een reservedag mag worden opgenomen.

5.4.3 Ten aanzien van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - verzorgingsterrein'

Ten aanzien van het gebruik van het terrein ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - verzorgingsterrein' gelden de volgende regels:

- a. op het terrein is een snelheid van ten hoogste 15 km/uur (stapvoets) toegestaan voor motorvoertuigen;
- b. verblijfsrecreatie is enkel toegestaan in de nacht voorafgaand aan een wedstrijddag.

5.4.4 Ten aanzien van veldsporten

Met betrekking tot het gebruik van het motorcrossterrein voor veldsporten gelden de volgende regels:

- a. het maximaal aantal openstellingsuren ten behoeve van de veldsport is 3 per week;
- b. de openstellingsperiode is de dagperiode;
- c. het maximaal aantal personen dat tegelijkertijd aanwezig is bedraagt niet meer dan 50.

5.5 Afwijken van de gebruiksregels

5.5.1 KNMV-wedstrijden en clubwedstrijden

Het bevoegd gezag kan, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de in lid 3.1 omschreven waarden;
- b. het milieu;
- c. de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater;
- d. de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven;
- e. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- f. het bebouwingsbeeld;
- g. de verkeersveiligheid;

bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 5.4.2 in de zin dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - motorcrossbaan' de motorcrossbaan tevens gebruikt mag worden voor aanvullende KNMV-wedstrijden en clubwedstrijden, met dien verstande dat:

	KNMV-wedstrijden	clubwedstrijden
locatie	uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport – motorcrossbaan'	uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - motorcrossbaan'

maximaal aantal dagen per jaar	1	5
maximaal aantal openstellingsuren per week	-	-
maximaal aantal openstellingsuren per dag	12	6
openstellingsperiode	zaterdag tussen 9.00 uur en 18.00 uur voorafgaand aan de wedstrijddag waarop een KNMV-wedstrijd plaatsvindt	Zondagen tussen 09.30 en 18.00 uur
Geluidsimmissie langetijd gemiddelde geluidsniveau (LAR;LT):		
- Grindweg 2	63	56
- Bercoperweg 74	62	56
- Prikkedam 1	65	58
- Prikkedam 2	63	56
- Prikkedam 3	64	58
Geluidsimmissie maximale geluidsniveau (L max):		
- Grindweg 2	77	70
- Bercoperweg 74	76	68
- Prikkedam 1	78	70
- Prikkedam 2	79	71
- Prikkedam 3	80	72

waarbij geldt dat:

- h. op de woensdag en zondag voorafgaand aan een KNMV-wedstrijddag mogen er geen motorcrosstrainingen plaatsvinden;
- i. op de woensdag voorafgaand aan een clubwedstrijddag mogen er geen motorcrosstrainingen plaatsvinden;
- j. een omgevingsvergunning enkel wordt verleend vanaf 2 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan;
- k. een omgevingsvergunning enkel wordt verleend indien in het voorgaande kalenderjaar door het bevoegd gezag geen overschrijdingen van de geluidsgrenswaarden zoals genoemd in de tabel van artikel 5.4.2 zijn;
- l. per jaar één omgevingsvergunning kan worden verleend met dien verstande dat de organisator van een (de) motorcrosswedstrijd(en) vóór 1 maart van het betreffende kalenderjaar een overzicht beschikbaar stelt aan het college van burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf én de inwoners van het gebied in een zone van 700 m om het motorcrossterrein, waarin is opgenomen:
 - 1. de data van de dagen waarop wedstrijden in dat kalenderjaar zullen plaatsvinden;
 - 2. de soorten wedstrijden die op die dagen zullen plaatsvinden;

met dien verstande dat:

- 3. voorafgaand aan het sturen van het overzicht hierover overleg met de hiervoor bedoelde inwoners van het gebied heeft plaatsgevonden en een verslag hiervan als bijlage bij het overzicht wordt opgenomen;
- 4. in het overzicht mogen reservedagen worden opgenomen waarbij samen met het bepaalde in 5.4.2 sub b, onder 4 geldt dat in totaal per jaar maximaal 9 wedstrijddagen- en/of reservedagen mogen worden opgenomen.

5.6 Strijdig gebruik

Onder strijdig gebruik met deze bestemming wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijving, waaronder in ieder geval wordt begrepen het gebruik van gronden voor opslag van schroot, puin, afbraak- en bouwmaterialen, grond- en bodemspecie en al dan niet afgedankte voorwerpen, stoffen of producten met uitzondering van die opslag die nodig is voor het normale gebruik en normale onderhoud van het motorcrossterrein.

5.7 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.7.1 Vergunningplichtige werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden

Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren, te doen uitvoeren en te laten uitvoeren:

- a. het verwijderen van vegetaties;
- b. het aanleggen en/ of het verharden van paden of andere oppervlakteverhardingen, anders dan ten behoeve van het motorcrossterrein;
- c. het vellen, rooien of beschadigen van houtgewas;
- d. het ophogen of afgraven van gronden, anders dan ten behoeve van een motorcrossbaan of een geluidswal;
- e. het aanleggen, vergroten en dempen van waterlopen.

5.7.2 Uitzonderingen

Het bepaalde in lid 5.7.1 is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden welke:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. reeds in uitvoering en vergund zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.

5.7.3 Toetsingscriteria

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het gebied.

Artikel 6 Waarde - Archeologie 5

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

6.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van:

- a. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 2.500 m² wordt uitgebreid;
- b. bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 2.500 m² ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemmingen.

6.3 Afwijken van de bouwregels

- a. Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 cm, indien:
 1. door de aanvrager een rapport worden overgelegd waarin, naar het oordeel van het bevoegd gezag:
 - de archeologische waarden van de gronden die blijkt de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld;
 - in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd.
 2. de aanvrager op vergelijkbare wijze overtuigend kan aantonen, voor zover het agrarische bouwvlakken betreft, dat ter plaatse geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn.
- b. Indien uit het onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning zullen worden verstoord, kunnen burgemeester en wethouders één of meer van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen;
 3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg die voldoet aan door het bevoegd gezag bij de vergunning te stellen kwalificaties.
- c. Indien het bevoegd gezag voornemens is aan de vergunning voorwaarden te verbinden als bedoeld onder b, wordt een archeologisch deskundige om advies gevraagd.

6.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
 1. het ontgronden, afgraven, egaliseren, mengen, diepploegen en ontginnen van gronden, met dien verstande dat het werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden betreft met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 cm;
 2. het graven en dempen van watergangen;
 3. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur dieper dan 40 cm;
 4. het permanent verlagen van het waterpeil.
- b. Een vergunning als bedoeld onder a wordt slechts verleend indien:
 1. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn;
 2. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is

aangetoond dat de archeologische waarden door de werken en/of werkzaamheden niet onevenredig worden geschaad;

3. één of meer van de volgende voorwaarden in acht wordt genomen:
 - een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
 - een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen;
 - een verplichting de werken en/of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.
- c. Indien het bevoegd gezag voornemens is aan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden voorwaarden te verbinden, wordt een professioneel archeoloog om advies gevraagd.
- d. Het verbod als bedoeld onder a. is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die:
 1. het normale onderhoud en het normale agrarische gebruik betreffen;
 2. reeds in uitvoering zijn ten tijde van het van kracht worden van het plan;
 3. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
 4. aanvaardbaar zijn op basis van een eerder onderzoek, dan wel voor zover het agrarische bouwvlakken betreft, op vergelijkbare wijze overtuigend is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn.

6.5 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen door de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5 te doen vervallen, indien op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat ter plaatse geen archeologische verwachtingswaarden (meer) aanwezig zijn.

Artikel 7 Waarde - Cultuurhistorie 1

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Cultuurhistorie 1' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud, het herstel en de versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

7.2 Specifieke gebruiksregels

Onder strijdig gebruik wordt begrepen:

- a. het egaliseren of afvlakken van natuurlijk reliëf;
- b. het afgraven en vergraven van houtwallen en dykswâlen;
- c. het verharden van zandpaden en de vervanging van de verharding van klinkerwegen door een asfaltverharding of daarmee vergelijkbare verharding;
- d. dempen en verleggen van sloten.

7.3 Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde ten behoeve van het verharden van zandpaden, mits:

- a. de maatschappelijke noodzaak hiervoor is aangetoond;
- b. er geen afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke waarden, waarbij in ieder geval rekening wordt gehouden met het type verharding dat wordt toegestaan.

Artikel 8 Anti- dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 9 Algemene gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met de gegeven bestemmingen, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden voor de stalling en opslag van (aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken) voer-, vaar- en/of vliegtuigen;
- b. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond bodemspecie en puin voor het storten van vuil, anders dan ten behoeve van de uitvoering krachtens de bestemming toegelaten bouwactiviteiten en werken en werkzaamheden;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- d. het gebruik van de gronden ten behoeve van een geluidzoneringsplichtige inrichting;
- e. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden van het gebied, het bebouwingsbeeld, de milieusituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken, kan met omgevingsvergunning worden afgeweken van:

- a. de bij recht in de regels gegeven maten en afmetingen tot ten hoogste 10% van die maten en afmetingen;
- b. artikel 8 lid d ten behoeve van het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen bij wedstrijden en trainingskampen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

11.1 Overgangsrecht bouwwerken

1. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
2. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

11.2 Overgangsrecht gebruik

1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
2. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
3. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 12 Slotregel



Deze regels worden aangehaald: Regels van het bestemmingsplan Motorcrossterrein De Prikkedam.

BEDRIJVENLIJST BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2016

(Geactualiseerd op 16-07-2015)def

AANT:	PLAATS:	ADRES:	NR.	TOEV:	OMSCHRIJVING:	OPP. BEST. BEB. In m2
1	Appelscha	Drentseweg	46		Atelier/ theeschenkerij	308
2	Appelscha	Muldersweg	3		Agrarisch loonbedrijf	4780
3	Appelscha	Vaart Z.Z.	114		Metaalbedrijf	800
4	Appelscha	Vaart Z.Z.	124		Transportbedrijf	420
5	Appelscha	Vaart Z.Z.	131		D.H. gebruikte personenauto's	337
6	Appelscha	Vaart Z.Z.	134		G.H. zand en grind	1105
7	Appelscha	Vaart Z.Z.	147		Ambachtelijke meubelmakerij	175
8	Appelscha	Vaart Z.Z.	148		Autoherstelinrichting	210
9	Appelscha	Westeres	23		D.H. bezineservicestation + LPG	125
10	Appelscha	Westeres	23	A	Garagebedrijf	465
11	Donkerbroek	Balkweg	1	A	D.H. benzineservicestation + LPG	665
12	Donkerbroek	Balkweg	1		Garagebedrijf	310
13	Donkerbroek	Bovenweg	8		Autosloperij & bergingsbdrijf	1320
14	Donkerbroek	Leidijk	18		Handelonderneming agrarische producten	992
15	Donkerbroek	Petersburg	24		Opslagruimte	45
16	Donkerbroek	Vaart W.Z.	7		D.H. gebruikte personenauto's	594
17	Donkerbroek	t West	6		Agrarisch loonbedrijf	1497
18	Donkerbroek	t West	34		Houthandel-zagerij	2425
19	Elsloo	Zuid	11		Houtspaanderij	550
20	Elsloo	Hoofdweg	54	B	WKK revisiebedrijf <i>(Energie Techniek)</i>	577
21	Haule	Dorpsstraat	91		Glas in lood bedrijf	212
22	Haule	Dorpsstraat	97		Meubelmakerij	568
23	Haule	Koumansburg	10		Groothandel	661
24	Haule	Polderweg	8		Dierenpension/asiel	819
25	Haule	Tonckensweg	12		Groothandel	1988
26	Haule	Zwetteweg	8		Agrarisch loonbedrijf	1743
27	Haule	Zwetteweg	29		Loonbedrijf	1094
28	Haule	Zwetteweg	31		Reparatie landbouwwerktuigen	226
29	Haule	Zwetteweg	35		Aannemersbedruijf B & U	904
30	Haulerwijk	Elleboogsvaart	13	B	Aannemersbedruijf B & U	2366
31	Haulerwijk	Elleboogsvaart	15		Aannemersbedrijf	528
32	Haulerwijk	Hoofdweg Boven	29		Handelsonderneming	266
33	Haulerwijk	Hoofdweg Boven	30		D.H. doe het zelf artikelen	1810
34	Haulerwijk	Hoofdweg Boven	57	A-C	Vloeren/daken	135
35	Haulerwijk	Hoofdweg boven	83		Schilders- en onderhoudsbedrijf	430
36	Haulerwijk	Hoofdweg Boven	83		Schildersbedrijf	390
37	Haulerwijk	Kerkstraat	27		Bouwbedrijf	240

38	Haulerwijk	Kerkstraat	35		Vleesverwerking	1148
39	Haulerwijk	Koumansburg	10		Groothandel	660
40	Haulerwijk	Leeksterweg	56		G.H. vuurwerk	960
41	Haulerwijk	Norgerweg	53		Afrasteringssystemen en microvoeding	656
42	Haulerwijk	Norgerweg	96		Transportbedrijf	587
43	Haulerwijk	Norgerweg	97		D.H. Kantoormeubelen	600
44	Haulerwijk	Norgerweg	103		Garagebedrijf	670
45	Haulerwijk	Norgerweg	104		G.H. veevoeder + D.H. compinggaz	342
46	Haulerwijk	Slotenmaker de Bruineweg	33	B	Viskwekerij	439
47	Haulerwijk	Slotemaker de Bruineweg	58		Transportbedrijf	1216
48	Haulerwijk	Slotemaker de Bruineweg	64		Agrarisch loonbedrijf	481
49	Makkinga	Buterheideveld	19		Fietsen- en bromfietsreparatie	600
50	Makkinga	Laagduurswoude	20		M.C. Enginerig	1317
51	Nijeberkoop	Bovenweg	37		Meubelmakerij	254
52	Oldeberkoop	De Weeme	1	A	D.H. benzineservicestation + LPG	206
53	Oldeberkoop	De Weeme	4		Agrarisch loonbedrijf	569
54	Oldeberkoop	De Weeme	10		Opslag en handel in hout	363
55	Oldeberkoop	De Weeme	12	A	Touringkarbedrijf	341
56	Oldeberkoop	Noordwolderweg	4		Bouwbedrijf	5845
57	Oldeberkoop	Oosterwoldseweg	74		Palletmontagebedrijf	1315
58	Oldeberkoop	Oosterwoldseweg	86		Kopergietery voor sportprijzen	610
59	Oldeberkoop	Wolvegasterweg	63		Agrarisch loonbedrijf	1789
60	Oosterwolde	De Knolle	3		Ambachtelijke Meubelmakerij	441 - over 2 percelen
61	Oosterwolde	Weperpolder	20		Agrarisch loonbedrijf	2370
62	Ravenswoud	Meester Lokstraat	55		Natuurbeheer	390
63	Ravenswoud	Meester Lokstraat	56		Dierenpension/asiel	460
64	Waskemeer	Breebergerweg	13		D.H. banden en uitlaatservice	295
65	Waskemeer	Compagnonsweg	33		Dakbedekkingsbedrijf	243
66	Waskemeer	Compagnonsweg	35		Hondenzwembad	150
67	Waskemeer	Compagnonsweg	41		Groothandel machines en apparaten	537

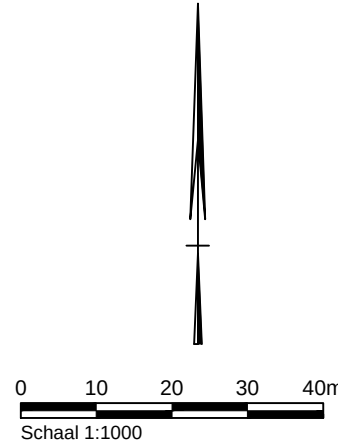


- Plangebied**
- Motorcrossterrein De Prikkedam
- Enkelbestemmingen**
- Agrarisch
 - Natuur
 - Sport - Motorcrossterrein
- Dubbelbestemmingen**
- Waarde - Archeologie 5
 - Waarde - Cultuurhistorie 1

- Functieaanduidingen**
- ontsluiting
 - parkeerterrein
 - specifieke vorm van sport - beginnerscrossbaan
 - specifieke vorm van sport - motorcrossbaan
 - specifieke vorm van sport - verzorgingsterrein

- Bouwwlakken**
- bouwvlak
- Maatvoeringen**
- maximum bouwhoogte (m)

kadastrale en topografische ondergrond



Motorcrossterrein De Prikkedam		
NL.IMRO.0085.BPDePrikkedam-VO01		
Bevoegd gezag: Gemeente Ooststellingwerf		
Ter inzage:	Ter visie:	Vastgesteld:
Projectnummer 348805		Gecontroleerd door HN
Tekeningnummer 348805.eh.v.311.K01	Getekend door MvdL	
Schaal 1:1000	Status	
Formaat A1 x A1	Datum uitgegeven	