

**Startdocument planm.e.r.
Bestemmingsplan Landelijk gebied
Nieuwkoop**

26 juni 2015

**Startdocument planm.e.r.
Bestemmingsplan Landelijk gebied
Nieuwkoop**

Verantwoording

Titel	Startdocument planm.e.r. Bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop
Opdrachtgever	Gemeente Nieuwkoop
Projectleider	Martijn Gerritsen
Auteur(s)	Mark Huuskes en Floris Eenink
Projectnummer	1224067
Aantal pagina's	26 (exclusief bijlagen)
Datum	26 juni 2015
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
BU Ruimtelijke Kwaliteit
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
Telefoon +31 57 06 99 91 1
Fax +31 57 06 99 66 6

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Inhoud

Verantwoording en colofon	5
1 Inleiding.....	9
1.1 Achtergrond.....	9
1.2 Aanleiding planm.e.r.....	9
1.3 Doelstelling bestemmingsplan.....	10
1.4 Doelstellingen van de planm.e.r.....	10
1.5 Doel van het startdocument	10
2 Het bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop.....	11
2.1 Kenmerken van het plangebied en omgeving.....	11
2.2 Het voornemen.....	13
2.3 Relevant beleid en regelgeving.....	15
3 Alternatieven en referentiesituaties.....	16
3.1 Referentiesituatie	16
3.2 Stikstofonderzoek: plan van aanpak	16
4 Het milieueffectrapport	18
4.1 Reikwijdte van het planMER	18
4.2 Stikstof versus natuur.....	18
4.3 Detailniveau.....	19
4.4 Wijze van effectwaardering	20
4.5 Inhoudelijke vereisten MER.....	20
4.6 Thema's die aan de orde komen.....	21
4.6.1 Natuur.....	21
4.6.2 Stikstofonderzoek	21
4.6.3 Fijn stof, geur, geluid en verkeer	22
4.6.4 Gezondheid	22
4.6.5 Landschap, cultuurhistorie en archeologie.....	22
4.6.6 Water en bodem.....	23
5 Verdere besluitvormingsprocedure.....	24
5.1 Algemeen	24
5.2 De m.e.r.-procedure	24

Bijlage(n)

- 1 Procedure m.e.r. (uitgebreide procedure)

1 Inleiding

De gemeente Nieuwkoop heeft besloten voor het opstellen van het Bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop een milieueffectprocedure te doorlopen (planm.e.r.) uitmondend in een planMER (het milieueffectrapport, verder 'MER'). Voorliggend startdocument is de eerste stap in deze m.e.r. In het startdocument staat aangegeven wat in het MER komt te staan en op welke wijze de effectbeschrijving vorm en inhoud krijgt.

1.1 Achtergrond

De gemeente Nieuwkoop is gestart met het maken van het bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop. De geldende bestemmingsplannen voor het buitengebied zijn verouderd en aan herziening toe. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening mogen bestemmingsplannen Buitengebied niet ouder zijn dan tien jaar.

Hieronder is een overzicht opgenomen van de vigerende bestemmingsplannen in het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan Landelijk gebied.

Vigerende bestemmingsplannen in het landelijk gebied van Nieuwkoop:

- Landelijk gebied ter Aar (25 augustus 2005)
- Landelijk gebied, gemeente Nieuwkoop (29 september 2005)
- Landelijk gebied Liemeer (12 december 2006)

Er wordt nu één nieuw bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop opgesteld, die de drie hierboven genoemde bestemmingsplannen vervangt.

1.2 Aanleiding planm.e.r.

Het nieuwe bestemmingsplan Landelijk gebied is planm.e.r.-plichtig om de volgende redenen:

1. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk om bestaande agrarische bouwvlakken te vergroten. Daarmee vormt het bestemmingsplan het kader voor eventuele Besluitm.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten (kaderstelling: uitbreidingen van veehouderijen). In dat geval geldt vanuit het Besluitm.e.r, onderdeel D, categorie 14 dat voor het kaderstellend plan (het nieuwe bestemmingsplan landelijk gebied Nieuwkoop) een planMER opgesteld dient te worden
2. Het is niet uitgesloten dat het nieuwe bestemmingsplan significant negatieve effecten veroorzaakt op nabijgelegen Natura 2000-gebieden als 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck', op grond waarvan een Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden opgesteld, waardoor planm.e.r.-plicht aan de orde is

1.3 Doelstelling bestemmingsplan

Als belangrijkste doelstelling voor het plangebied geldt dat in het nieuwe bestemmingsplan zoveel mogelijk aangesloten moet worden op de geldende bestemmingsplanregelingen. Waar nodig en mogelijk worden de bestemmingen toegespitst op het actuele, feitelijke gebruik. Tijdens de looptijd van de bestemmingsplan verleende vrijstellingen of afwijkingen worden in het nieuwe plan meegenomen.

De bestemmingsplannen waarin de juridische basis voor het plangebied is vastgelegd vormen een belangrijke informatiebron voor het bestemmingsplan Landelijk gebied. Bij het bestemmen van de bestaande situatie van het buitengebied is tevens nagedacht over de uniformiteit van de juridische regeling versus eventuele beperking óf verruiming van bestaande rechten. Uitgangspunt daarbij is het 'regelen wat geregeld moet worden'.

1.4 Doelstellingen van de planm.e.r.

De planm.e.r. is een uitgelezen instrument om in beeld te brengen waar verschillende ontwikkelingen wrijving opleveren c.q. waar die in elkaars nabijheid onmogelijk zijn (vanwege bijvoorbeeld harde wettelijke normen).

Aan de andere kant stelt het milieueffectrapport het gemeentebestuur in staat vast te stellen waar ontwikkelingen op een duurzame wijze naast elkaar kunnen plaatsvinden.

Doelstellingen op een rij

- Toetsen of beoogde doelen die in het bestemmingsplan zijn benoemd worden bereikt
- Onderbouwing van de ontwikkelingsruimte voor de verschillende bestemmingen (agrarisch, landschappelijk, recreatief) binnen het plangebied
- Kwantificering van de mogelijke effecten daarvan (stikstofdepositie, verstoring)
- Op stikstofdepositie herleidbare scenario's en alternatieven voor de agrarische ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied
- Inzicht in de effecten van overige beoogde ontwikkelingen per bestemming

1.5 Doel van het startdocument

Het startdocument vormt de eerste stap in de planm.e.r.-procedure. Een overzicht van de te doorlopen stappen vindt u in bijlage 1. Dit startdocument geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het MER en de onderzoeksopzet. Door publicatie van dit startdocument krijgt een ieder de gelegenheid zienswijzen te geven op de onderzoeksopzet. Gelijktijdig worden diverse betrokken bestuursorganen geïnformeerd en geraadpleegd over het startdocument. Tot slot wordt onder meer dit startdocument door de Commissie voor de m.e.r. gebruikt voor haar definitieve advies (toetsingsadvies) over het MER.

2 Het bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop

2.1 Kenmerken van het plangebied en omgeving

De gemeente Nieuwkoop ligt in het noordoosten van de provincie Zuid-Holland. In het noorden grenst het aan de provincie Noord-Holland en aan de oostkant ligt de provincie Utrecht.

De huidige gemeente Nieuwkoop is in 2007 ontstaan door een herindeling van de gemeenten:

- Nieuwkoop met de kernen Nieuwkoop, Noorden, Woerdense Verlaat en De Meije
- Liemeer met de kernen Nieuwveen, Vrouwenakker, Zevenhoven, Noordeinde en Noordse Dorp
- Ter Aar met de kernen Ter Aar, Langeraar, Korteraar en Papenveer

In de gemeente liggen dertien kernen, met een totaal aantal inwoners van ruim 27.000. Naast de kernen is sprake van verspreid liggende lintbebouwing.

De gemeente heeft een oppervlakte van 90,19 km², waarvan 16,05 km² water. De Nieuwkoopse Plassen kennen een belangrijkste toeristische en ecologische functie. In de verkaveling is nog de vroegere geschiedenis nog goed afleesbaar. In het gebied zijn de veengronden afgegraven resulterend in een grillig verkavelingspatroon met veelal langgerekte percelen.

In de gemeente liggen enkele provinciale wegen (N463, N231, N461)

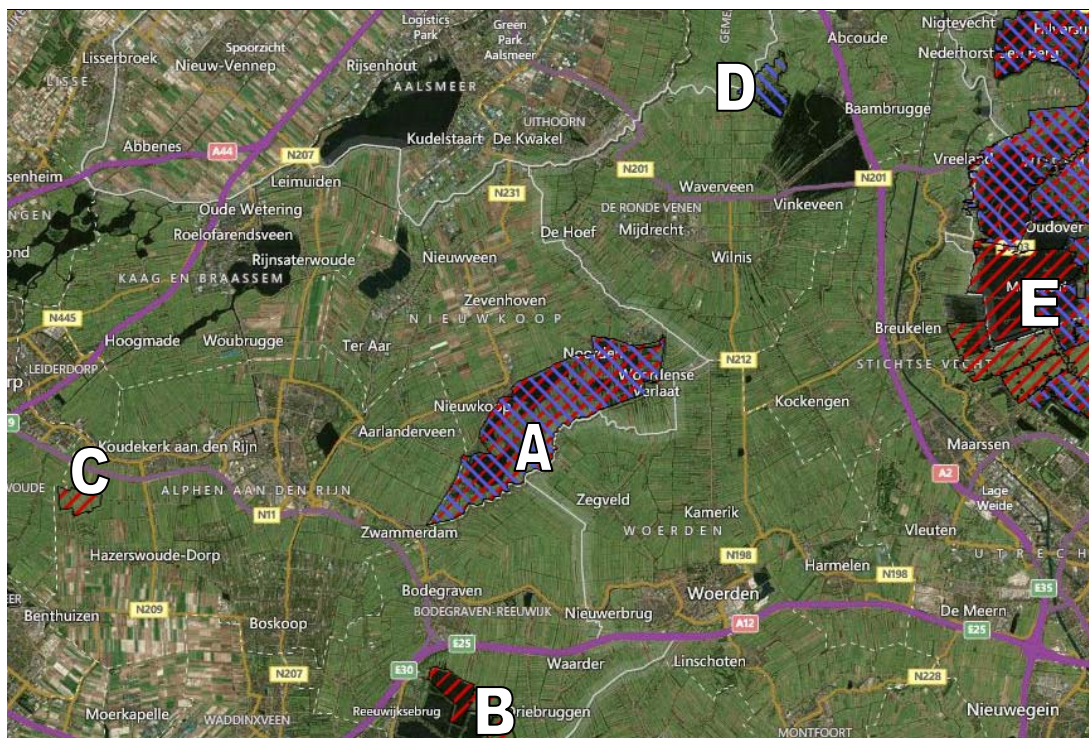
Het nieuwe bestemmingsplan geldt voor het gehele landelijk gebied van de gemeente Nieuwkoop, met uitzondering van de dorpskernen, bedrijventerreinen, glastuinbouwgebieden en zomerparken. Zie onderstaande figuur voor de begrenzing van het plangebied.



Figuur 2.1 Plangebied bestemmingsplan Nieuwkoop

In het plangebied ligt het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen en de Haeck'. In de omgeving liggen de gebieden 'Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein' (zuid), 'De Wilck' (west), 'Botshol' (noord) en 'Oostelijke Vechtplassen' (oost).

Zie voor de ligging van de Natura 2000-gebieden het onderstaande figuur.



Figuur 2.2 Ligging Natura 2000-gebieden rondom plangebied bestemmingsplan buitengebied Urk

- A = Nieuwkoopse Plassen en de Haeck 0 km afstand ten opzichte van plangebied
- B = Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein circa 5 km afstand ten opzichte van plangebied
- C = De Wilck circa 10 km afstand ten opzichte van plangebied
- D = Botshol circa 8 km afstand ten opzichte van plangebied
- E = Oostelijke Vechtplassen circa 9 km afstand ten opzichte van plangebied

2.2 Het voornemen

Het nieuwe bestemmingsplan geldt voor het landelijk gebied van de gemeente Nieuwkoop. Het plangebied behorend bij het bestemmingsplan staat in figuur 2.1 afgebeeld.

In de Uitgangspuntennotitie welke op 25 september 2014 door de gemeenteraad is vastgesteld van de gemeente Nieuwkoop staan de uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan landelijk gebied beschreven. Hieronder volgt een samenvatting van die uitgangspunten die verband houden met nieuwe ontwikkelingen / ontwikkelingsruimte:

- Het feitelijk gebruik wordt bestemd in zijn huidige aard en omvang.
- Middels een wijzigingsbevoegdheid is uitbreiding van bouwvlakken tot maximaal 2 ha. mogelijk
- Er wordt onderscheid gemaakt in intensieve en extensieve vormen van agrarische bedrijvigheid
- Bestaande intensieve neventakken bij een grondgebonden bedrijf mogen maximaal 40% van de oppervlakte van het bouwvlak beslaan, tot een maximum van 1.000m². Nieuwe intensieve neventakken zijn niet toegestaan.
- Nevenactiviteiten (zoals dagreactie, kamperen bij de boer, et cetera) worden toegestaan bij agrarische bedrijven, zolang de hoofdzaak agrarisch blijft
- Er worden geen grootschalige bouwlocaties of (project)ontwikkelingen mogelijk gemaakt
- Nieuwvestiging van in hoofdzaak niet-agrarische bedrijven is uitgesloten
- Nieuwvestiging voor in hoofdzaak intensieve veehouderij wordt uitgesloten
- Per bouwvlak is één woning toegestaan
- Een bedrijf aan huis is mogelijk tot maximaal milieucategorie 2
- Voormalig agrarische bedrijfscomplexen mogen herontwikkeld worden tot zorgboerderijen of woon-zorgfuncties
- Na beëindiging van agrarisch bedrijf, is ter plaatse wijziging naar functie Bedrijf mogelijk, maar alleen agrarische aanverwante bedrijven (loonbedrijven tot ten hoogste categorie 3.1). Andere bedrijvigheid is niet toegestaan in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen
- Er mogen geen nieuwe verblijfsrecreatieobjecten gerealiseerd worden en aan bestaande objecten wordt geen uitbreidingsruimte geboden

N.B. In de Uitgangspuntennotitie is een verruimingsmogelijkheid (al dan niet via toepassing van de wijzigingsbevoegdheid) van de bouwvlakken (bouwpercelen) opgenomen. Uit de planm.e.r. zal echter moeten blijken of het mogelijk is om dit uitgangspunt te handhaven in het kader van de Natuurbeschermingswet (in verband met de stikstofemissie die deze uitbreidingsmogelijkheden kunnen veroorzaken). Op basis van de resultaten van het stikstofonderzoek in het planMER wordt inzichtelijk gemaakt welke uitbreidingsmogelijkheden inpasbaar zijn. De conclusies en de bijbehorende beleidskeuze van de gemeente ten aanzien van ontwikkelmogelijkheden voor agrarische bouwvlakken worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan gelijktijdig met alle overige uitgangspunten.

2.3 Relevant beleid en regelgeving

In het MER wordt gebruik gemaakt van diverse integrale en sectorale beleidskaders. Beschreven worden de kaders op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Het gaat om:

- Natuurbeschermingswet 1998
- Wet milieubeheer
- Besluit m.e.r.
- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO)
- Besluit ammoniakemissie huisvesting en veehouderij (AMvB huisvesting)
- Dierenwelzijnswetgeving
- Wet geurhinder en veehouderij
- Wet Luchtkwaliteit
- Structuurvisie en Verordening Ruimte provincie Zuid-Holland (2014)
- Provinciale Milieuverordening
- Regionaal beleid zoals Waterbeheerplan 2010-2015
- Structuurvisie Nieuwkoop 2040
- Structuurvisie Nieuwkoop 2040 deel 2 (woonvisie)
- de Geurgebiedsvisie Nieuwkoop en bijbehorende verordening
- Raadsbesluit Nieuwkoop schaliegasvrij.
- Structuurvisie Nieuwkoop 2040
- Landschapsontwikkelingsplan Rijn- en Veenstreek
- Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP)

3 Alternatieven en referentiesituaties

Belangrijke functies binnen het bestemmingsplan landelijk gebied Nieuwkoop zijn landbouw en natuur. In dit hoofdstuk worden de scenario's en alternatieven beschreven aan de hand waarvan de effecten in beeld worden gebracht. Tevens wordt toegelicht wat onder de referentiesituatie wordt verstaan.

3.1 Referentiesituatie

In het MER wordt invulling gegeven aan de vereisten die voortvloeien uit de Natuurbeschermingswet en Wet milieubeheer. De referentiesituaties die gehanteerd worden voor de effectbeschouwingen zijn echter voor beide kaders verschillend. De referentiesituatie voor de Natuurbeschermingswet is het huidige, feitelijke gebruik. De referentiesituatie die in het MER (Wet milieubeheer-spoor, oftewel Wm-spoor) van belang is, is de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling. De autonome ontwikkeling wordt inzichtelijk gemaakt door aan te haken bij de geldende bestemmingsplannen, trends en vastgesteld beleid. Het gaat specifiek om toekomstig zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied: dit zijn bestemde en vergunde activiteiten die zeker binnenkort ingevuld worden, evenals generieke, planoverstijgende ontwikkelingen, zoals normen die voortvloeien uit het Besluit Huisvesting (voor veehouderijbedrijven) of het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

3.2 Stikstofonderzoek: plan van aanpak

In het milieueffectrapport (MER) zal in beeld worden gebracht het aantal en type agrarische bedrijven (melkvee, pluimvee, varkens) dat direct en via algemene wijzigingsbevoegdheid wordt mogelijk gemaakt. Het MER zal daarbij inzicht verschaffen in de huidige veebezetting, de huidige staltechnieken en de huidige stikstofemissies per bedrijf.

Het MER zal enkele alternatieven bevatten waardoor zicht op verschillende effecten ontstaat. Alternatieven zijn in ieder geval de feitelijke, legale situatie van landbouwsector (i.v.m. referentiesituatie Natuurbeschermingswet), de autonome ontwikkeling die tezamen met de huidige situatie de referentiesituatie vormt die nodig is voor de effectvergelijking in het MER (Wm-spoor).

In het MER zal ook de maximale invulling van het bestemmingsplan worden doorgerekend (worstcase) en onderzocht op effecten (dus inclusief de ruimte die het plan biedt via de set aan flexibiliteitsbepalingen).

Mocht sprake zijn van significant negatieve effecten op in (de omgeving van) het plangebied aanwezige Natura 2000-gebieden, dan zullen - als onderdeel van de Passende Beoordeling - mitigerende maatregelen worden onderzocht die kunnen voorkomen dat er sprake zal zijn van dergelijke ongewenste effecten. In dit kader zal in beeld worden gebracht welke technieken op nieuwe en bestaande stallen toe te passen zijn die stikstofemissie reduceren vanuit de insteek van een interne saldering. Doel van het onderzoek in dit stadium is aan te tonen hoeveel ontwikkelruimte er voor de sector beschikbaar is vanuit een interne saldering in het gebied.

Na het vaststellen van het plan zal er op project-niveau gebruik gemaakt worden van de mogelijkheden die het plan de sector biedt. Het is op dit moment nog steeds mogelijk om op projectniveau gebruik te maken van het mechanisme van externe saldering: dat de ammoniak emissie van het ene perceel wordt beëindigd en overgeheveld naar een perceel dat op basis hiervan tot uitbreiding kan komen. Om de uitvoerbaarheid van het plan aan te kunnen tonen zullen een aantal scenario's worden uitgewerkt die gebruik maken van dit mechanisme van externe saldering.

Mocht er uit het onderzoek naar voren komen dat er sprake kan zijn van (lokale) kleine toenames van stikstofdepositie dan worden die overschrijdingslocaties onderworpen aan een nadere ecologische analyse om te kunnen vaststellen of dit effect daadwerkelijk significant negatief is. Per slot van rekening leiden niet alle stikstofdepositie toenames per definitie tot een significant negatief effect. Belangrijke vraag zal zijn of instandhoudingsdoelen die voor die Natura 2000-gebieden gelden bereikt worden al dan niet. Deze stap is onderdeel van de passende beoordeling.

Kort samengevat zullen de volgende alternatieven en scenario's in het MER worden opgenomen:

- *Huidige situatie*: de referentie situatie vanuit de Nb-wet
- *Autonome ontwikkeling*: de referentie situatie vanuit de Wm
- *Worst case*: wat is het effect als maximaal gebruik wordt gemaakt van alle mogelijkheden die het plan biedt zonder extra technische reductie
- *Interne saldering*: levert inzicht in het effect van de in te zetten staltechnieken op de uitbreidingsmogelijkheden
- *Externe saldering*: ontwikkeling van een aantal scenario's waarbinnen de gebruikers de mogelijkheden van het plan kunnen gaan aanwenden

4 Het milieueffectrapport

In dit hoofdstuk staat de reikwijdte en het detailniveau van het MER weergegeven. De verschillende milieuaspecten worden belicht evenals de bijbehorende toetsingscriteria. Hoewel het thema stikstof een belangrijk aandachtspunt is, zullen in het MER ook de aspecten (overige) natuur, landschap en cultuurhistorie de juiste aandacht krijgen.

4.1 Reikwijdte van het planMER

De reikwijdte van het planMER wordt feitelijk bepaald door de grenzen van de nieuwe bestemmingsplan landelijk gebied Nieuwkoop (zie figuur 2.2). Dit noemen we het plangebied. De mogelijke effecten zullen voornamelijk optreden binnen het plangebied. Daarnaast kunnen effecten optreden op gebieden buiten het plangebied, bijvoorbeeld in de omliggende Natura2000-gebieden en gebieden behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur binnen en buiten het plangebied. De gebieden buiten het plangebied noemen we het studiegebied. Het plangebied en het studiegebied vormen de fysieke reikwijdte van het planMER.

4.2 Stikstof versus natuur

Een belangrijk onderdeel van het op te stellen PlanMER is het aspect stikstof. In het PlanMER wordt in beeld gebracht of emissie van stikstof door veehouderijen in het plangebied leidt tot een toename van stikstofdepositie binnen Natura2000-gebieden. Als dat aan de orde is, wordt bepaald welke ontwikkelruimte wel aanvaardbaar is vanuit milieuoptiek. Streven is in ieder geval dat geen sprake is van toename van stikstofdeposities binnen Natura2000-areaal als gevolg van de uitvoering van het bestemmingsplan landelijk gebied. De scenario's en alternatieven aan de hand waarvan deze effecten inzichtelijk worden gemaakt, worden doorgerekend binnen de rekenmodule OPS¹.

In het planMER zullen de effecten van stikstofdepositie op de Natura2000-gebieden en EHS worden beschreven. De volgende zaken zullen worden behandeld:

- Welke voor verzuring gevoelige natuur in en direct om het plangebied ligt
- De bestaande toestand van de natuur
- De bestaande stikstofdepositie (achtergronddepositie)
- De kritische depositiewaarden van de natuur
- De toename van de stikstofdepositie op natuur door ontwikkelingen die het bestemmingsplan landelijk gebied Nieuwkoop mogelijk maken (dit wordt deels ingevuld bij de scenario-ontwikkeling en bijbehorende effectbeschrijving)
- De cumulatieve effecten van alle stikstofdeposities op de natuur

¹ Operationeel Prioritaire Stoffen model

4.3 Detailniveau

Het detailniveau sluit aan bij het detailniveau van de plannen: het bestemmingsplan landelijk gebied Nieuwkoop. Dat betekent dat effecten veelal op hoofdlijnen in beeld worden gebracht, dit vanwege het 'hoofdlijnen' karakter van het plan. De effecten van stikstof op Natura2000-gebieden worden wel gedetailleerd in beeld gebracht. Rekenresultaten helpen hierbij (output rekenmodule OPS). De overige thema's worden kwalitatief beschouwd. Daarbij wordt nadrukkelijk stil gestaan bij de thema's natuur en landschap, aangezien dit de kernkwaliteiten van het buitengebied betreffen waardoor eventuele negatieve effecten als gevolg van het nieuwe bestemmingsplan onwenselijk zijn. In navolgende tabel 4.1 staan de te beschouwen thema's, de bijbehorende beoordelingsaspecten en -criteria weergegeven.

Tabel 4.1 Beoordelingscriteria per aspect

Functie / thema	Relevante te beschouwen aspecten*	Beoordelingscriteria
<ul style="list-style-type: none"> • Veehouderijbedrijven • Recreatie • Werken / wonen • Et cetera 	• Natuur	Aantasting c.q. kwaliteitsimpuls Natura 2000-gebieden, EHS (wezenlijke kenmerken en waarden EHS) en soorten. O.m. zal getoetst worden of uitvoering van het bestemmingsplan invloed heeft op de <u>ecologische</u> betekenis van het open landschap
	• Landschap	Aantasting / versterking landschappelijke waarden. Toetsingscriteria worden o.m. ontleend aan bestaande bronnen over het landschap en ruimtelijke kwaliteit
	• Cultuurhistorie / archeologie	Aantasting / kwaliteitbehoud waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting
	• Water en bodem	Aantasting / verduurzaming waterstructuren, ontstaan knelpunten / oplossingen waterhuishouding
	• Woon- en leefmilieu	Verslechtering en verbetering niveaus geluid, geur, luchtkwaliteit
	• Verkeer	Knelpunten binnen verkeersstructuur, onderscheid in (recreatieve en agrarische) verkeersstromen

* Getoetst zal worden aan de (indien beschikbare) aanwezige beleidsdocumenten en daarin vervatte doelen en aan bestaande wet- en regelgeving per aspect

4.4 Wijze van effectwaardering

De te verwachte effecten worden in tabellen gewaardeerd (gescoord). Hierbij worden de volgende waarderingen onderscheiden:

Tabel 4.2 Effectwaardering

Symbol	Betekenis
-	Negatief effect
0/-	Licht negatief effect
0	Geen effect (neutraal)
0/+	Licht positief effect
+	Positief effect

4.5 Inhoudelijke vereisten MER

De inhoudelijke eisen waaraan het MER moet voldoen zijn vastgelegd in artikel 7.7 (m.e.r.-plichtige plannen) van de Wet milieubeheer (Wm). De inhoudsvereisten zijn:

- **Doel:** een beschrijving van wat met de voorgenomen activiteiten wordt beoogd
- **Voorgenomen activiteiten & alternatieven:** een **beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven** daarvoor, inclusief de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven. In het geval van een m.e.r.-plichtig besluit ook een beschrijving van de wijze waarop de voorgenomen activiteit zal worden uitgevoerd
- **Relevante plannen & besluiten:** in het geval van een m.e.r.-plichtig plan een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven
- **Huidige situatie & autonome ontwikkeling:** een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen
- **Effecten:** een beschrijving van de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven kunnen hebben, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven
- **Vergelijking:** een vergelijking van de beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en elk van de in beschouwing genomen alternatieven
- **Mitigerende & compenserende maatregelen:** een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen

- **Leemten in informatie:** een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de bestaande toestand van het milieu en de gevolgen voor het milieu als gevolg van het ontbreken van de benodigde gegevens
- Samenvatting: **een samenvatting** die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven

4.6 Thema's die aan de orde komen

4.6.1 Natuur

In het landelijk gebied van Nieuwkoop zijn verschillende natuurwaarden aanwezig die door verschillende sporen zijn beschermd. In het MER worden de effecten van vooral landbouw op Natura2000-gebieden (in het plangebied ligt het Natura2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen en de Haeck'. Daarnaast liggen er verschillende Natura2000-gebieden in de omgeving van het plangebied), Beschermde natuurmonumenten, EHS en flora en fauna in beeld gebracht. Belangrijke bron van informatie voor deze planm.e.r. vormen de ontwerp-beheerplannen van de verschillende Natura2000-gebieden.

De passende beoordeling richt zich geheel op eventuele effecten op de Natura2000-gebieden (instandhoudingsdoelen). In het milieueffectrapport wordt echter ook aandacht besteed aan effecten op 'overige natuur' (EHS, Beschermde natuurmonumenten, flora en fauna).

Beoordelingsaspecten

- Mate van aantasting / herstel van de Natura2000-gebieden, beschermingsniveau EHS door het bestemmingsplan, invloeden op soorten (Flora en Fauna)

4.6.2 Stikstofonderzoek

Het belangrijkste onderdeel van het op te stellen milieueffectrapport zal het stikstofonderzoek zijn. Om die reden besteden we daar in deze paragraaf apart aandacht aan. De volgende twee onderzoeksstappen vormen de essentie van het stikstofonderzoek.

In beeld wordt gebracht:

- Het aantal en type agrarische bedrijven dat direct en via een wijzigingsbevoegdheid wordt mogelijk gemaakt
- De huidige veebezetting
- De huidige staltechniek(en)
- De huidige stikstofemissie per bedrijf

Toekomstige situatie in het buitengebied:

- Welke technieken op nieuwe én bestaande stallen toe te passen zijn die stikstofemissie reduceren
- Hoeveel dieren, gegeven de huidige stikstofemissie, bij toepassing van nieuwe technieken kunnen worden gehouden op het bedrijf / paar bedrijven
- Het aantal dieren wordt omgerekend naar bouwvlakomvang (aantal hectare)
- In beeld wordt gebracht hoeveel hectare uitbreiding er per veehouderijbedrijf in het plangebied is

4.6.3 Fijn stof, geur, geluid en verkeer

Niet ondenkbaar is dat ontwikkelingen binnen het plangebied fijn stof, geur en geluid emitteren. De meeste aandacht zal uitgaan naar agrarische bedrijven. In het MER wordt nagegaan welke ontwikkelingen het betreffen en of deze ontwikkelingen emissies tot gevolg hebben die een effect kunnen hebben op de milieukwaliteit. Daarbij wordt rekening gehouden met de beleidskaders die de gemeente hiervoor heeft vastgesteld, zoals de geurgebiedsvisie.

Verkeer

Bepaald wordt in hoeverre en waar mogelijk knelpunten kunnen ontstaan in de verkeersstructuur. Tevens zullen de eventuele effecten van het voornemen op de verkeersveiligheid beschreven worden (in het bijzonder voor de kwetsbare weggebruikers).

Beoordelingsaspecten

- Verslechtering en verbetering niveaus geluid, geur, luchtkwaliteit, knelpunten binnen verkeersstructuur, onderscheid in (recreatieve en agrarische) verkeersstromen

4.6.4 Gezondheid

Gezondheid is een belangrijk aspect in het op te stellen milieueffectrapport (dier-mens relatie). Los van het voldoen aan de harde wettelijke milieunormen, wordt gedurende de planm.e.r. tevens in beeld gebracht of vanuit gezondheidkundig oogpunt aanvullende maatregelen mogelijk zijn met als doel het verder terugdringen van de immissies van fijn stof, geur en zoönosen. Hoewel er geen blootstellingnormen zijn, zijn er wel maatregelen denkbaar om de blootstelling te verlagen. Naast bovengenoemde aandachtspunten is het voor de veehouderijsector van wezenlijk belang de veterinaire risico's (dier-dier relaties) te beheersen. In het milieueffectrapport zal op dit onderwerp waar relevant worden ingegaan.

4.6.5 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Getoetst wordt aan de belangrijkste landschappelijke kernkwaliteiten en bekende cultuurhistorische en archeologische kwaliteiten binnen het plangebied. In zijn algemeenheid zal getoetst worden aan de belangrijkste landschappelijke kernkwaliteiten en bekende cultuurhistorische / archeologische/geologische kwaliteiten binnen de gemeente.

Het landelijke gebied kenmerkt zich door strak ingerichte polders, veenontginningsplassen, een patroon van petgaten en legakkers en niet-verveende veenweidegebieden langs de Meije. Het landschap kent diversiteit, herkenbaarheid van de ontstaansgeschiedenis en heeft daarmee een cultuurhistorische uitstraling. De recreatieve waarde van het gebied hangt mede samen met de grote belevingswaarde van het gebied en haar geschiedenis.

Beoordelingsaspecten

- Aantasting / versterking landschappelijke waarden, aantasting / kwaliteitbehoud waardevolle cultuurhistorische elementen, respecteren archeologische verwachting

4.6.6 Water en bodem

Beschreven worden de mogelijke effecten van alle relevante activiteiten op de bodemkwaliteit, geomorfologie, oppervlaktewater (kwantiteit en kwaliteit), waterveiligheid en grondwater (kwantiteit). Voor het thema water zullen bestaande beleidsdocumenten worden geraadpleegd, zoals de waterbeheerplannen van de Hoogheemraadschappen 'Amstel, Gooi en Vecht' en 'Rijnland'.

Beoordelingsaspecten

- Aantasting / verduurzaming waterstructuren, ontstaan knelpunten / oplossingen waterhuishouding

5 Verdere besluitvormingsprocedure

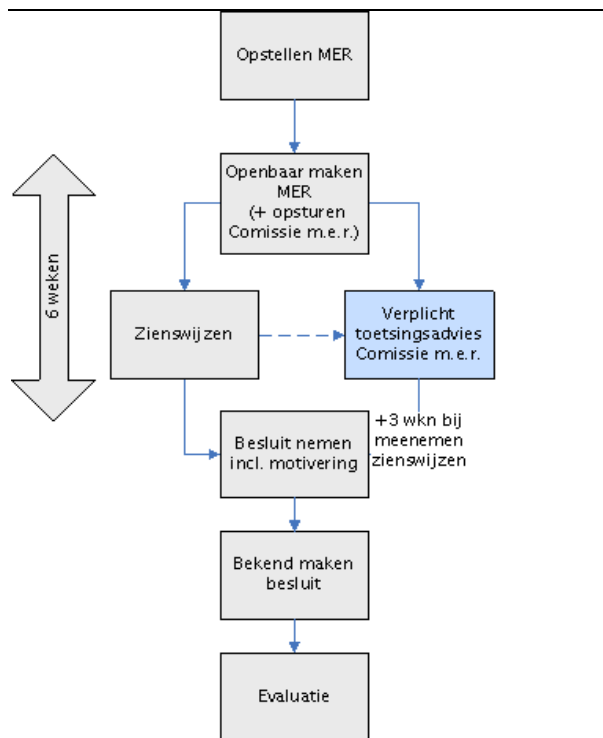
5.1 Algemeen

Dit startdocument wordt gelijktijdig met het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Het definitieve milieueffectrapport zal gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan landelijk gebied Nieuwkoop ter visie worden gelegd. Voor een ieder is het mogelijk om tijdens deze periode van zes weken een zienswijze op één of beide documenten in te dienen. Deze zienswijze kan zowel schriftelijk als mondeling ingebracht worden. De Commissie voor de m.e.r. (Cie. m.e.r.) zal in deze periode haar bij wet verplichte toetsingsadvies uitbrengen. Het bevoegd gezag kan dit advies overnemen. Tevens zal het bevoegd gezag in haar besluit motiveren hoe met het MER rekening is gehouden bij het opstellen van het bestemmingsplan landelijk gebied en hoe en wanneer de te nemen maatregelen geëvalueerd gaan worden.

5.2 De m.e.r.-procedure

Het MER bevat het onderzoek naar de milieueffecten die voortkomen uit het bestemmingsplan. De Uitgebreide m.e.r.-procedure is van toepassing (art. 7.9 Wet milieubeheer). In de figuur op de volgende pagina staat die schematisch weergegeven.



Figuur 5.1 Milieueffectprocedure (Commissie voor de m.e.r.). In de bijlage is het schema gedetailleerd weergegeven

Kenmerk R001-1224067EMG-evp-V02-NL

Bijlage

1

Procedure m.e.r. (uitgebreide procedure)

Uitgebreide m.e.r.-procedure

Mededeling van het project

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is dan deelt de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegd gezag mede dat hij een activiteit wil ondernemen waarvoor de uitgebreide m.e.r.-plicht geldt.

Openbare kennisgeving

Het bevoegde gezag geeft er kennis van dat het een besluit aan het voorbereiden is, waarvoor de uitgebreide besluit-m.e.r. procedure geldt.

Raadpleging en inspraak over reikwijdte en detailniveau

Een ieder kan zienswijzen over het voornemen indienen conform de Awb. Het bevoegde gezag raadpleegt de betrokken overheidsorganen over de reikwijdte en detailniveau van het MER. Raadplegen van de Commissie m.e.r. is facultatief.

FACULTATIEF

VORMVRIJ

Advies Reikwijdte en detailniveau

Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is, geeft het bevoegd gezag advies over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. Dit moet binnen zes weken nadat de mededeling is ontvangen.

Milieueffectrapportage (MER)

De initiatiefnemer stelt een MER op.

Kennisgeving en ter inzagelegging MER en ontwerpplan of aanvraag / (voor-)ontwerpbesluit

Het bevoegd gezag geeft kennis van het MER en de aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit en legt beide ter inzage

Inspraak

Een iedere kan zienswijzen indienen op het MER en het ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit conform de Awb.

6 WEKEN

Advisering door de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. brengt advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.

Vaststelling van het plan of besluit en bekendmaking

Het bevoegde gezag stelt het plan vast of neemt een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Het plan of besluit wordt bekendgemaakt.

Evaluatie

Evaluatie van de werkelijke optredende milieueffecten.