



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**fase 1 - voor de activiteiten het (ver)bouwen van
een bouwwerk, het uitvoeren van een werk en
gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening**

Bouwen varkensstal, aanleggen infiltratievijver,
Varkensbedrijf BELA B.V., Nederweerderdijk 14 te Meijel.

Zaaknummer: 2015-1458

Kenmerk: 2017/53120 d.d. 20 juli 2017
Verzonden:

24 JULI 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	5
1.4	Rechtsbescherming	5
2	Procedure	7
2.1	Procedure	7
2.2	Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag	8
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Adviezen	9
3	Overwegingen	11
3.1	Bouwen van een bouwwerk	11
3.2	Uitvoeren werk	14
3.3	Gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening	15
4	Zienswijzen	16
5	Voorschriften	17
5.1	Algemene voorschriften	17
5.2	Specifieke voorschriften	20

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 30 december 2015 een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase (onderdeel bouwen, afwijken bestemmingsplan en uitvoeren van een werk) ontvangen van Drieweg Advies B.V. namens Varkensbedrijf BELA B.V. De aanvraag betreft het oprichten van een varkensstal en aanverwanten en het aanleggen van een infiltratievijver binnen de inrichting gelegen aan Nederweerdijk 14, 5768 PH Meijel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-1458.

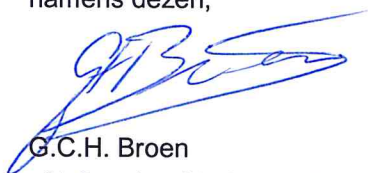
1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Varkensbedrijf BELA B.V de eerste fase beschikking (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Nederweerdijk 14, 5768 PH Meijel;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van een varkensstal met aanverwanten;
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde graafwerkzaamheden ten behoeve van het aanleggen van een infiltratievijver;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, zijnde het bouwen binnen een gebied met een "archeologische verwachtingswaarde";
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier, nummer 2125453, d.d. 30 december 2015;
 - tekening puttenplan, nummer 01/05, d.d. 16 december 2016;
 - tekening plattegronden, nummer 02/05, d.d. 16 december 2016;
 - tekening kapplan, nummer 03/05, d.d. 16 december 2016;
 - tekening doorsnede en details, nummer 04/05, d.d. 16 december 2016;
 - tekening aanzichten, nummer 05/05, d.d. 16 december 2016;
 - constructietekening onderbouw, nummer C.01, d.d. 29 november 2016;
 - constructietekening bovenbouw, nummer C.02, d.d. 29 november 2016;
 - aanvullend aanvraagformulier, nummer 2326173, d.d. 2 mei 2016;
 - erfbeplantingsplan en landschappelijke inpassing, d.d. 21 april 2016;
 - advies Archeo, d.d. 14 april 2016;
 - aanpassing oorspronkelijk aanvraagformulier, d.d. 2 mei 2016;
 - bouwbesluitberekeningen, nummer W.10.416-BB, d.d. 2 mei 2016;
 - brandveiligheidsrapportage, nummer BVR01.E, d.d. 13 oktober 2016;

- constructieve aanvulling, nummer W.10.416A, d.d. 2 mei 2016;
- statische berekening, nummer W.10.416A, d.d. 2 mei 2016;
- advies veiligheidsregio d.d. 20 december 2016.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



G.C.H. Broen
afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager van de vergunning, zijnde Varkensbedrijf BELA B.V., Parlevinkerweg 8, 5928 NV Venlo.
- Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB Panningen;

1.4 Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt op grond van artikel 6.3, eerste lid van de Wabo, in werking op dezelfde dag als het besluit omtrent de gefaseerde omgevingsvergunning - fase 2.

Indien binnen de beroepstermijn tegen dit besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het besluit fase 1 treedt in elk geval nooit eerder in werking dan het besluit fase 2.

2 Procedure

2.1 Procedure

Op 30 december 2015 hebben wij een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning (fase1) ontvangen van Varkensbedrijf BELA B.V. voor de inrichting gelegen aan de Nederweerdijk 14, 5768 PH Meijel. De aanvraag is aangevuld op 2 mei 2016, 27 september 2016 en 7 december 2016.

Het verzoek is ingediend door Drieweg Advies B.V.. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag alsmede de aanvulling betreft het bouwen van een varkensstal en aanverwanten en het aanleggen van een infiltratievijver.

Dit besluit is op basis van artikel 2.5 voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing.

Het project als geheel (fase 1 en fase 2) heeft gedeeltelijk betrekking op een of meer activiteiten waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Dit betekent dat iedere fase van de beschikking via de uitgebreide voorbereidingsprocedure wordt voorbereid. Aangezien de activiteiten waarvoor deze eerste fase beschikking wordt aangevraagd als zodanig niet aangemerkt worden als activiteiten waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is, is de standaard beslistermijn gelet op artikel 2.5, derde lid van de Wabo van 6 maanden verkort tot 14 weken.

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 14 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

2.2 Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag

Aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts over de volgende activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, voor zover dit de waarde archeologie betreft (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- oprichten of veranderen van een milieu inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het maken van een inrit (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het vellen of doen vellen van houtopstand (artikel 2.2, eerste lid, onder g, van de Wabo).

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 8.1 sub a (kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren), 28.4 sub a (opslaan van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit van 1.000 m³ of meer) onder 6 en 28.4 sub c onder 1 (bewerken van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit van 15.000 ton of meer) van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 maart 2016 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 2 mei 2016 aanvullende gegevens in te dienen. Op 2 mei 2016 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 6 weken.

Naar aanleiding van de ingediende documenten van 2 mei 2016 is op grond van onze beoordeling de termijn opnieuw opgeschort (brief met kenmerk 2016/84644). Op 23 september 2016 zijn aanvullende gegevens binnen gekomen de termijn is hierdoor opgeschort met 19 weken. Na een negatief advies van de veiligheidsregio hebben we op 24 oktober 2016 opnieuw de termijn opgeschort (brief met kenmerk 2016/84644). Op 7 december 2016 zijn de gevraagde documenten ingediend, waardoor de termijn is opgeschort met 14 dagen. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 14 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk 'huis aan huisblad'.

2.5 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB Panningen;

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg

Onderbouwing gelijkwaardigheid brandcompartimenten

De gelijkwaardigheid van de grootte van de brandcompartimenten op basis van een risicoanalyse in de brandveiligheidsrapportage, is voldoende onderbouwd. De in bijlage 1 genoemde maatregelen om de kans op het ontstaan én het ontwikkelen van brand te beperken, moeten allen in het bouwplan worden doorgevoerd en/of worden nageleefd.

Bluswatervoorziening

De locatie van een op het terrein aanwezige bluswatervoorziening in de vorm van een geboorde put met een capaciteit van 90 m³ per uur zoals omschreven in het renvooi van de tekeningen, is niet nader aangeduid op de tekeningen. Naast de geboorde put moet een opstelplaats voor een brandweervoertuig vrijgehouden worden om water te kunnen onttrekken aan de geboorde put. De locatie en uitvoering van de genoemde geboorde put en opstelplaats moet worden afgestemd met de brandweer Limburg-Noord.

Ten noorden van de Nederweerdterdijk ligt een waterleiding. De dichtstbijzijnde brandkraan op deze waterleiding ligt ter hoogte van nummer 18. De afstand van deze brandkraan tot een toegang tot de te bouwen stal, is meer dan 150m. De capaciteit van een brandkraan op deze waterleiding bedraagt volgens opgave van WML 90 m³ per uur. Volgens artikel 6.30 Bouwbesluit mag de afstand van een brandkraan tot een toegang van de te bouwen stal niet groter zijn dan 40 meter.

Geadviseerd wordt om ter hoogte van de nieuw aan te leggen inrit aan de Nederweerdterdijk een brandkraan te laten plaatsen. De initiatiefnemer zal hierover in overleg moeten treden met de gemeente en WML.

Overwegingen

Het advies en de voorwaarden worden overgenomen.

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas

De aanvraag is in overeenstemming met de bestemming 'Agrarisch - Intensieve veehouderij', met uitzondering van de 10 silo's aan de west zijde van de stal. Deze zijn nl. buiten het bouwvlak gesitueerd. Daarnaast moet conform het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas 10% van de oppervlakte van de nieuwe bebouwing en verharding landschappelijk worden ingepast.

Overwegingen

De 10 silo's aan de westzijde liggen buiten het bouwvlak. Echter, dit zijn voedersilo's en als zodanig aan te merken als 'bouwwerken geen gebouw zijnde'. Volgend uit artikel 6.2.6. van het geldende bestemmingsplan zijn deze tot een hoogte van 12 meter buiten het bouwvlak toegestaan.

ArchAeO advies archeologie - projectnr. P 16055

NAW plan: Sloop en nieuwbouw varkensstallen(Bela BV)
Plan: Nederweertsedijk 14 / hoek Vossenberg
Opp plangebied: Bestaande stallen: 4.092 m²; omvang nieuwe stallen 11.636 m² =
uitbreiding van 7.544 m²; daarnaast aanleg infiltratievijver 684 m²
diepte ca 40 cm of dieper.
RO-procedure: aanvraag omgevingsvergunning
Opsteller: F.P. Kortlang, ArchAeO, Eindhoven
Aanvrager: Drieweg advies, Twan Giesen; twan@drieweg.com
Datum advies: 14-04-2016

Situatie mbt. archeologie

- o Hoek Nederweertsedijk – Vossenberg; ten oosten begrensd door Eeuwseleloop;
- o Archeologische verwachting Middelhoog tot laag (oostelijk deel). Verplichting tot het uitvoeren van een archeologisch vooronderzoek bij bodemingrepen > 2500 m² en >40 cm– MV;
- o Er zijn geen vondsten van het plangebied of de directe omgeving bekend;
- o Het gebied betref een jonge ontginning, voormalig heidegebied aan de rand van de Peel, relatief nat;
- o Eerdere stallen (c.a. 1996) hadden mestkelders > 1,5/1,9 m diepte onder maaiveld.

Geplande ingrepen

Sloop huidige stallen en bouw nieuwe varkensstallen op groter schaal dan voorheen. (omvang neemt toe met ruim 7.500 m². De nieuwe stallen hebben mestkelders. De bodem wordt naar verwachting tot minstens 1,5 m –MV verstoord.

Daarnaast wordt aan de zuidoostzijde van de stalen een infiltratievijver gegraven met een omvang van ca. 684 m². De opgegeven diepte is 40 cm, maar opsteller dezes sluit niet uit dat de uiteindelijke diepte groter zal zijn. De locatie van de vijver kan nog veranderen.

Advies t.b.v. archeologie:

Op basis van de geomorfologie, de bodem (voorheen relatief nat) en de recente ontginningsgeschiedenis van het gebied, acht de opsteller dezes de kans klein dat zich in dit gebied behoudenswaardige archeologische resten bevinden. De bodem op de plaats van de huidige stallen is reeds tot op grotere diepte verstoord. De verwachting is derhalve laag.

Dit neemt niet weg dat bij toeval toch nog sporen en/of vondsten aan het licht zouden kunnen komen. Deze dienen terstond gemeld te worden aan de gemeente Peel en Maas (contactpersoon Sjoerd van de Laar).

Gezien het voorgaande, wordt de gemeente geadviseerd in te stemmen met de voorgenomen ontwikkeling. Een nader archeologisch onderzoek is niet nodig.

Overweging

Bovenstaande advies wordt overgenomen en vormt de basis voor een voorwaarde in hoofdstuk 5.2 van dit besluit.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Opgemerkt wordt wel nog dat het volgende is overwogen in het kader van 'gelijkwaardigheid'. De omvang van het aanwezige brandcompartiment bedraagt meer dan 2.500 m². Daarmee wordt niet voldaan aan de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012. Bij de aanvraag wordt derhalve gebruik gemaakt van artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 te weten het toepassen van een gelijkwaardige maatregel. Met de rapporten die bij de aanvraag zijn gevoegd is voldoende aangetoond dat door het toepassen van organisatorische en technische maatregelen dezelfde mate van brandveiligheid wordt bereikt. Daarmee is sprake van een gelijkwaardige maatregel zoals in het Bouwbesluit 2012 wordt beoogd.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Peel en Maas.

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" geldt (vastgesteld op 5 november 2013). Volgend uit de verbeelding en de planregels is 'artikel 6 – agrarisch – intensieve veehouderij' van toepassing. Gelet op artikel 6.2.3 'Bedrijfsgebouwen' geldt voor het bouwen van bedrijfsgebouwen het volgende:

- o bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- o de voorgevel van de bedrijfsgebouwen dient te worden gebouwd in of achter de bestaande voorgevelrooilijn;
- o de goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt respectievelijk maximaal 7,5 en 11 meter;

Verder geldt op grond artikel 6.2.6. 'Bouwwerken geen gebouw zijnde' dat overige bouwwerken, geen gebouw zijnde in het bestemmingsvlak mogen worden gebouwd, mits de bouwhoogte maximaal 12 meter bedraagt.

Het aangevraagde bouwplan is met voorgaande niet in strijd.

Voorts wordt opgemerkt dat de locatie is gelegen binnen een gebied waarvoor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5' van toepassing is. De gronden met deze dubbelbestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor gebieden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Dit heeft in ieder geval tot gevolg dat beoordeeld dient te worden of een vergunning voor het uitvoeren van werk verleend kan worden (artikel 41.4.1). Dit is neergelegd in 3.2 van dit besluit.

Daarnaast wordt opgemerkt dat uit artikel 41.2.1 een bouwverbod volgt. Daarmee is het bouwplan in strijd met het bestemmingsplan. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij hebben de aangevraagde activiteiten aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 3.2 van het besluit. Onder verwijzing naar hoofdstuk 3.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 sub a onder 1, van de Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Ad. 4. Welstand

Het welstandsbeleid van de gemeente Peel en Maas is van toepassing op de aanvraag. Uitgangspunt van dit beleid is dat bouwwerken in principe zijn vrijgesteld van een preventieve welstandsbeoordeling. Uitzondering op dit uitgangspunt is gemaakt voor specifiek hiertoe aangewezen gebieden en beschermde gezichten. Voorliggende locatie is niet gelegen in een gebied dat aangewezen is voor een preventieve beoordeling. Geconcludeerd kan derhalve worden dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De omgevingsvergunning kan op deze grond worden verleend.

3.2 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Toetsing

Het voorgenomen werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" van toepassing is (vastgesteld op 5 november 2013).

De opsteller van dit plan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 41.4 bepaald dat het verboden is om binnen de bestemming "Waarde – Archeologie - 5" zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Volgens artikel 41.4.5 kan de vergunning worden verleend wanneer:

- er geen archeologische waarden aanwezig zijn;
- de betreffende archeologische waarden door de ingreep niet of niet onevenredig worden geschaad;
- schade door bouwactiviteiten kan worden voorkomen of zoveel mogelijk kan worden beperkt door het in acht nemen van aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften.

Door aanvrager is een rapport aangeleverd door een deskundige (zie ook hiervoor en onder 2.5). De conclusie van het rapport geeft aan dat de verwachtingswaarde laag is. Geadviseerd wordt in te stemmen met de ontwikkeling en dat een nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. De aangevraagde activiteit verdraagt zich dus met dit toetsingskader.

Een en ander neemt niet weg dat bij toeval toch nog sporen en/of vondsten aan het licht zouden kunnen komen. Deze dienen terstond gemeld te worden aan de gemeente Peel en Maas. Hiertoe zal een voorschrift worden toegevoegd aan de vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" zijn er ten aanzien van deze werkzaamheden geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De omgevingsvergunning kan op deze grond worden verleend.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas" geldt (vastgesteld op 5 november 2013). De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan, gelet de op dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5'.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingbesluit).

Het bestemmingsplan maakt in artikel 41.3.1 mogelijk dat het bevoegd gezag door middel van een omgevingsvergunning kan afwijken van het bouwverbod indien door de aanvrager een archeologisch rapport wordt overgelegd waarin de archeologische waarden van het terrein, dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate is vastgesteld en beschermd.

Als geplande ingrepen wordt in aanmerking genomen dat de huidige stallen worden gesloopt. De nieuwbouw zal op grotere schaal zijn dan voorheen. De omvang neemt toe met ruim 7.500 m². De nieuwe stallen hebben mestkelders. Daarmee wordt de bodem naar verwachting tot minstens 1,5 m –MV verstoord.

Door de archeologisch deskundige wordt aangegeven dat op basis van de geomorfologie, de bodem (voorheen relatief nat) en de recente ontginningsgeschiedenis van het gebied, in dit geval de kans klein is dat zich in dit gebied behoudenswaardige archeologische resten bevinden. De bodem op de plaats van de huidige stallen is reeds tot op grotere diepte verstoord. De archeologische verwachtingswaarde is derhalve laag. Een nader archeologisch onderzoek is niet nodig.

Dit neemt niet weg dat bij toeval toch nog sporen en/of vondsten aan het licht zouden kunnen komen. Deze dienen terstond gemeld te worden. Hiertoe zal een voorschrift in deze vergunning worden opgenomen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De omgevingsvergunning kan op deze grond worden verleend.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 26 april 2017 t/m 7 juni 2017. Gedurende de periode van inzage zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen op het terrein aanwezig inclusief overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.1 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
 - de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.2 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
 - de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.3 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.4 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.

- 1.3 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo.bouwen@prvlimburg.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.5 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.6 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.7 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.8 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzes tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.9 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.10 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.11 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

- 1.12 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.13 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.14 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.15 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.16 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.17 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.18 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.19 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

5.2 Specifieke voorschriften

1. Indien er sporen en/of vondsten (per toeval) aangetroffen worden tijdens de werkzaamheden dienen deze terstond gemeld te worden aan de gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB Panningen.
2. Volgend uit het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas dient 10% van de oppervlakte van de nieuwe bebouwing en verharding landschappelijk te worden ingepast. Het bij de aanvraag gevoegde "erfbeplantingsplan en landschappelijke inpassing", toegevoegd bij de gewaarmerkte stukken, dient te worden uitgevoerd.