

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1.	INLEIDING	
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Omgevingswet	1
1.3	Plangebied	1
1.4	Geldende bestemmingsplannen	2
2.	NOTA VAN UITGANGSPUNTEN	
2.1	Doel	4
2.2	Visie en trends	4
2.3	Uitgangspunten bestemmingsplan	6
3.	STRUCTUURVISIE BOXMEER 2030	
3.1	Inleiding	11
3.2	Landschappelijk raamwerk	11
3.3	Economie	12
3.4	Toerisme en recreatie	12
4.	BELEIDSKADER	
4.1	Rijk	13
4.2	Provincie	16
4.3	Regio	18
4.4	Gemeente	19
5.	UITVOERINGSASPECTEN	
5.1	Milieuaspecten	22
5.2	Fysieke aspecten	27
5.3	Economische en financiële aspecten	30
5.4	Handhaafbaarheid	30
6.	PLAN MER	
6.1	plan-MER	31
6.2	plan-MER Boxmeer	31
7.	JURIDISCHE VERANTWOORDING	
7.1	Algemeen	34
7.2	Toelichting op de regels en de verbeelding	34
8.	ADVIEZEN EN RAPPORTEN	37
9.	(VOOR)OVERLEG EN INSPRAAK	38

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Het bestemmingsplan Buitengebied 2008 is door de gemeenteraad vastgesteld op 16 juli 2009. Dit betekent dat uiterlijk in de maand juli van het jaar 2019 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld moet zijn. Actualisering is ook nodig om nieuw zowel rijks- en provinciaal als gemeentelijk beleid op te nemen in het nieuwe plan.

In 2017 is door de provincie de Verordening ruimte Noord-Brabant vastgesteld. De regels van deze verordening moeten in het bestemmingsplan Buitengebied worden doorvertaald.

Het reconstructieplan Peel en Maas is komen te vervallen. De in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 voorkomende begrippen landbouwon ontwikkelings-, extensiverings- en verwevingsgebieden worden niet meer gehanteerd.

Het bestemmingsplan Buitengebied 2008 is niet digitaal raadpleegbaar via ruimtelijke plannen.nl.

De in 2013 vastgestelde Structuurvisie Boxmeer moet worden doorvertaald in het nieuwe plan.

Hetzelfde geldt voor de regels van de eind 2015 vastgesteld notitie 'Horeca in het buitengebied'.

1.2 Omgevingswet

In 2019 zal de Omgevingswet in werking treden. Deze wet gaat in plaats van alleen over ruimtelijke ordening, over de hele fysieke leefomgeving. De wet bundelt 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De manier van werken van een gemeente verschuift van het weren van functies door het stellen van regels naar het bieden van kansen via een uitnodiging tot ontwikkeling. Hierbij moet rekening gehouden worden met de bestaande kwaliteiten van de fysieke leefomgeving. Deze nieuwe benadering gaat uit van vertrouwen, waarbij er snel en doeltreffend kan worden opgetreden als dat nodig is.

Er wordt voor het buitengebied nog geen omgevingsplan opgesteld. In dit nieuwe bestemmingsplan wordt echter wel rekening gehouden met de intentie van de Omgevingswet. Dat betekent dat de uitgangspunten zijn vastgesteld in de geest van de aanstaande Omgevingswet:

- procedures zo eenvoudig mogelijk houden;
- niet meer regelen dan nodig is vanuit het algemeen belang bij de kwaliteit van de leefomgeving;
- flexibiliteit inbouwen om verantwoord mee te kunnen bewegen op de dynamiek van de ruimtelijke behoefte (flexibiliteitsbepalingen);
- passende ruimtelijke initiatieven en innovatie mogelijk maken en stimuleren.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat het bestemmingsplan op grond van de wet gelden als plan in de zin van de Omgevingswet.

1.3 Plangebied

Het plangebied wordt gevormd door de hele gemeente behalve de bebouwde kommen van de elf kernen en de industrie- en bedrijfsterreinen Saxe Gotha en Sterckwijk.



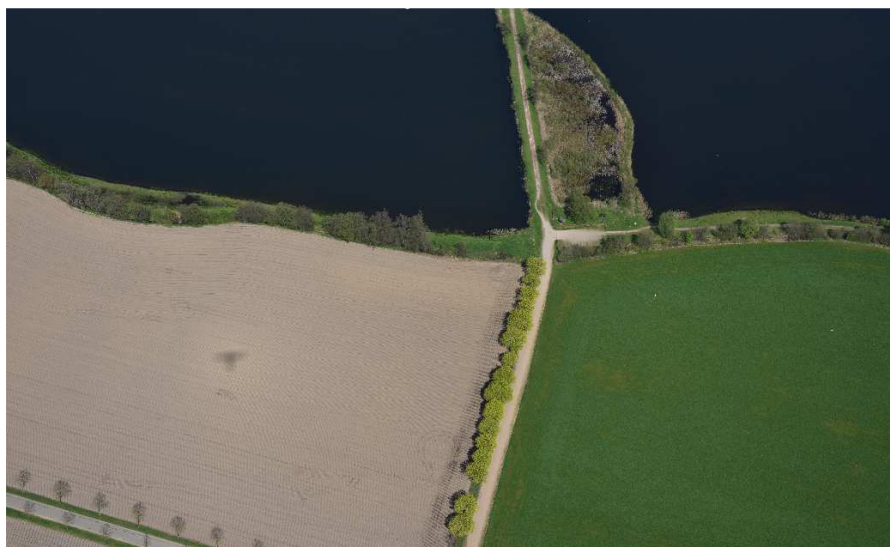
1.4 Geldende bestemmingsplannen

Met het nieuwe bestemmingsplan zullen de volgende bestemmingsplannen vervallen:

<i>Bestemmingsplan:</i>	<i>Kern:</i>	<i>Vastgesteld:</i>	<i>Ten behoeve van:</i>
Buitengebied Boxmeer 2008		16-07-2009	
Helbroekseweg 5	Beugen	30-09-2010	boerderijsplitsing + 2 BIO woningen
Molenheideweg 1	Beugen	24-01-2013	hoveniersbedrijf
Laag Werveld 1	Beugen	20-10-2016	camperparkeerplaats
Laag Werveld 6	Beugen	26-05-2011	woonzorgboerderij + 1 BIO woning
Laag Werveld 9-9A	Beugen	12-09-2013	groepsaccommodatie
Provincialeweg 37	Beugen	26-05-2011	4 BIO woningen
Strikland oost	Beugen	26-05-2011	landgoed met 2 woningen
Voordtstraat 12	Beugen	30-06-2016	metaalbewerkingsbedrijf
Weversstraat 9	Beugen	26-05-2011	1 BIO woning
Beugenseweg 61	Boxmeer	16-07-2009	groentenhandel Cox
Veerstraat 51a	Boxmeer	19-02-2009	kinderopvang
Hultenhoek 12	Groeningen	07-04-2016	klassieke landbouwmachines
Hultenhoek 14	Groeningen	24-02-2011	paardenhouderij
Minicamping De Wittenberg	Groeningen	29-04-2010	recreatieterrein
Hoeve de Knol	Holthees	17-06-2010	recreatieterrein
Op den Berg	Maashees	01-10-2009	recreatieterrein
Op den Berg 79 e.v.	Maashees	26-05-2011	recreatieterrein
Op den Bosch 3	Maashees	21-06-2007	recreatie en wellness
Camping De Maasvallei	Oeffelt	30-09-2010	recreatieterrein
Heide 8	Oeffelt	25-02-2016	guesthouse Heide
Hoogeind 1b	Oeffelt	09-02-2017	bestemming wonen
Urlingsestraat 11a	Oeffelt	26-05-2011	2 BIO woningen
Minicamping In 't Holt	Overloon	29-04-2010	recreatieterrein
De Ganzerik	Overloon	29-04-2010	recreatieterrein
Duivenbos	Overloon	29-04-2010	recreatieterrein
Recreatieterrein Schaartven	Overloon	29-04-2010	recreatieterrein
Helderse Duinen	Overloon	17-06-2010	recreatieterrein
De Vers	Overloon	30-09-2010	recreatieterrein
Bosrijk De Kuluut	Overloon	09-12-2010	recreatieterrein
Thermaalbad	Overloon	30-05-2013	recreatieterrein
Motorcrossterrein Duivenbos	Overloon	11-12-2014	motorcrossterrein
Crooijmansweg 1	Overloon	14-12-2017	agrarisch ---> bedrijf
Heikantweg 5a	Overloon	31-05-2018	agrarisch ---> wonen
Oploseweg 9a	Overloon	26-05-2011	2 BIO woningen
Rieterdreef 1	Overloon	11-02-2010	vergroting bouwblok
Rieterdreef 3 en 3a	Overloon	30-09-2010	uitbreiding bouwblok
Rondweg 14a	Overloon	22-09-2011	steenhandel Van de Rakt
Siberië 3	Overloon	23-03-2017	agrarisch ---> wonen
Stevensbeekseweg 4b en 4c	Overloon	11-12-2014	groepsaccommodatie Hazenbroek
Vierlingsbeekseweg 54	Overloon	30-06-2016	(bessen)teelt en paardenhouderij
Vredepeelweg 5	Overloon	19-02-2009	uitbreiding bouwblok
Vredepeelweg 20	Overloon	19-02-2009	uitbreiding bouwblok
Vredepeelweg 22	Overloon	19-02-2009	vestiging intensieve veehouderij
Laageindsbroek 13	Rijkevoort	11-12-2014	2 woningen
Laageindsedijk 24a	Rijkevoort	26-05-2011	3 BIO woningen
Laageindsedijk 37c	Rijkevoort	12-09-2013	1 woning
Sassekamp 1	Rijkevoort	26-05-2011	1 BIO woning
Grotestraat 97	Sambeek	28-03-2013	paardenhouderij
De Hattert	Vierlingsbeek	20-10-2011	landgoed met 3 woningen
Langstraat 16	Vortum-Mullem	20-02-2014	garagebedrijf.

Verder zijn de volgende door burgemeester en wethouders vastgestelde wijzigingsplannen in het nieuwe bestemmingsplan meegenomen:

<i>Perceel:</i>	<i>Kern:</i>	<i>Vastgesteld:</i>	<i>Ten behoeve van:</i>
Molenstraat (naast 42)	Beugen	04-10-2016	twee woningen
Oeffeltseweg 26	Beugen	11-07-2017	bestemming Recreatie
Groeningsestraat 1-1a	Groeningen	11-04-2017	burgerwoning
Voortweg 25	Groeningen	20-10-2015	boerderijsplitsing
Holthesedijk 5	Overloon	15-03-2016	boerderijsplitsing
Molenbeek	Holthees/Vl'beek	21-01-2014	wijziging loop
De Breid 2a-4	Maashees	29-10-2013	agrarisch bouwblok
Hapseweg 2/Kruispunt 2	Oeffelt	03-01-2012	wijziging vorm bouwblok
Hapseweg 9b-9c	Oeffelt	31-01-2017	bestemming Bedrijf
Heide 10	Oeffelt	27-09-2016	boerderijsplitsing
Melder 6	Oeffelt	20-02-2018	boerderijsplitsing
Crooijmansweg 10	Overloon	19-02-2013	toevoeging aanduiding IV
Crooijmansweg 10	Overloon	09-04-2013	wijziging vorm bouwvlak
Helderse Duinen 58 en 59	Overloon	19-04-2011	wijziging vorm bouwvlak
Helderse Duinen 23	Overloon	10-02-2012	wijziging vorm bouwvlak
Helderse Duinen 22	Overloon	22-01-2013	wijziging vorm bouwvlak
Helderseweg 27-29	Overloon	11-09-2012	vervallen aanduiding IV
Holthesedijk 5	Overloon	15-03-2016	boerderijsplitsing
Rieterdreef 3-3a	Overloon	17-12-2013	wijziging bouwblok
Rieterdreef 11	Overloon	13-08-2013	wijziging vorm bouwblok
Stevensbeekseweg 37	Overloon	08-01-2013	wijziging vorm bouwblok
Vierlingsbeekseweg 52a	Overloon	05-07-2011	vergroting bouwblok
Vredepeelweg 7	Overloon	21-01-2014	wijziging vorm bouwblok
Vredepeelweg 22	Overloon	17-11-2015	wijziging vorm bouwblok
Balkloop EVZ	Rijkevoort	24-05-2011	aanleg EVZ
Hapsedijk 26	Rijkevoort	14-11-2017	boerderijsplitsing
Hoogeindsestraat 14	Rijkevoort	04-12-2012	bestemming Bedrijf
Hoogeindsestraat 19	Rijkevoort	28-11-2017	boerderijsplitsing
Oploosche Molenbeek	Rijkevoort	07-02-2012	wijziging loop
Sassekamp 3	Rijkevoort	11-09-2012	boerderijsplitsing
Grotestraat 95a	Sambeek	19-02-2013	vervallen aanduiding IV
Oude Waranda 10	Sambeek	11-06-2013	wijziging vorm bouwblok
Kiekuutweg 1	Vierlingsbeek	07-05-2013	wijziging vorm bouwblok
Maarsven 8	Vierlingsbeek	15-05-2012	wijziging vorm bouwblok
Heiweg 2	Vortum-Mullem	23-01-2018	horeca ---> wonen
Klein Vortum 6	Vortum-Mullem	26-06-2012	vergroting bouwblok.



2. NOTA VAN UITGANGSPUNTEN

2.1 Doel nota van uitgangspunten

Het buitengebied verandert als gevolg van maatschappelijke en sociaaleconomische ontwikkelingen. Na vaststelling van het huidige bestemmingsplan in 2009 zijn er op zowel rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau nieuwe kaders ontwikkeld die nog niet in een juridisch-planologisch kader zijn vertaald.

De nota van uitgangspunten, vastgesteld door de raad van de gemeente Boxmeer op 9 februari 2017, concretiseert dit beleid naar het niveau van bestemmingsplan. De nota vormt een tussenstap van beleidsvorming naar regels, verbeelding en toelichting. Daarnaast is het een instrument om een helder beeld te krijgen van de standpunten van het bestuur, de politiek en maatschappelijke vertegenwoordigingen. Er vindt een evenwichtige afweging plaats van standpunten. De nota is daarmee richtinggevend voor het opstellen van dit bestemmingsplan. Daar waar mogelijk wordt het bestemmingsplan flexibel om in te kunnen spelen om ontwikkelingen en om aan te sluiten bij de filosofie van de Omgevingswet.

De nota van uitgangspunten vormt dus de basis voor het nieuwe bestemmingsplan, maar het kan natuurlijk zijn dat in de loop van het proces beleid wijzigt. Ook inzichten kunnen veranderen door nieuwe informatie of argumenten. Deze kunnen dan na afweging worden meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

2.2 Visie en trends

Het agrarisch cultuurlandschap, de bossen, rivier de Maas met uiterwaarden en vele agrarische bedrijven bepalen het beeld van het landelijk buitengebied van de gemeente Boxmeer. Het is een gebied met sterke interactie tussen natuur, landschap, recreatie en landbouw. De verschillende landschapstypen zijn goed herkenbaar en zijn gebaseerd op robuuste structuren. Het is wenselijk deze te behouden. Daarnaast is de economische dynamiek van belang.

In het bestemmingsplan moet daarom rekening worden gehouden met zowel gebiedswaarden als economisch waardevolle functies. Het zorgen voor balans tussen deze waarden en functies en het maken van een afweging hiervoor is van belang. Verschillende elementen zijn hierop van invloed.

2.2.1 Omgevingswaarden

Natuur en landschapswaarden worden steeds meer herkend, gewaardeerd en beschermd, maar tegelijkertijd ook gezien als ruimtelijke kwaliteit die op de juiste manier benut moet worden. Dit vergt een integrale benadering van het buitengebied, waarin moet worden afgestemd welke ontwikkelingen er spelen, in hoeverre deze wenselijk zijn. Ook cultuurhistorische kwaliteiten worden steeds meer onderkend en verder ontwikkeld. Daarbij gaat het om aangewezen monumenten, beeldbepalende panden, maar ook om waardevolle cultuurhistorische landschappelijke structuren. Zowel ondergronds (archeologie) als bovengronds (erfgoed) beschikt het plangebied over bijzondere waarden. Het uitgangspunt bij het beschermen van cultuurhistorische en archeologische waarden is sturen op behoud en zo mogelijk verbeteren van de aanwezige waarden. Hierbij kan behoud ook plaatsvinden door het toekennen van een passende functie.

2.2.2 Agrarische sector

In het buitengebied drukt van oudsher agrarische bedrijvigheid een grote stempel op het gebruik en de inrichting van het buitengebied. In Noord-Brabant is op één op de vijf locaties in het landelijk gebied een agrarisch bedrijf gevestigd. De landbouw staat onder druk vanwege toenemende wet- en regelgeving, noodzakelijke investeringen, gebrek aan bedrijfsopvolging, schaalvergroting en de maatschappelijke discussies over intensivering, gezondheid en duurzaamheid.

2.2.3 Agrifood Capital

De gemeente Boxmeer is daarom deelnemer aan Agrifood Capital. Dit is een samenwerkingsverband in de regio Noordoost-Brabant van ondernemers, overheden en onderwijsinstellingen. Agrifood Capital zet in op het innovatiever en duurzamer maken van de voedselproductie en wil de hierbij betrokken partijen, ondernemers en organisaties bij elkaar brengen.

2.2.4 Duurzame agrarisch bedrijfsvoering

Met de Verordening ruimte 2014 wordt door de provincie Noord-Brabant ingezet op een duurzamere agrarische bedrijfsvoering. De Verordening geeft invulling aan de ingezette koerswijzigingen van de “Transitie naar zorgvuldige veehouderij”. Centraal in deze beleidslijn staat het motto “Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd”. Er wordt alleen nog ontwikkelruimte aan veehouderijen geboden als daarmee een ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Hieraan is een aantal voorwaardelijke bepalingen gekoppeld: onder meer voeren van dialoog met de omgeving, landschappelijke kwaliteitsverbetering minimaal 10% van het bouwvlak, voldoen aan eisen ten aanzien van fijn stof, geur. Daarnaast zijn er ook gebieden aangewezen waar voor intensieve veehouderij geen ontwikkelruimte meer is. Rondom dorpen, stad en natuur is enkel nog ruimte voor grondgebonden veehouderij en is het beleid in de gebieden gericht op een afname van effecten op de omgeving (gebieden aangeduid als ‘beperkingen veehouderij’).

2.2.5 Gezondheid

Gezondheid is in toenemende mate een af te wegen aspect in ruimtelijke plan- en besluitvorming. Er komen steeds meer aanwijzingen voor relaties tussen de agrarische sector (met name veehouderij) en gezondheid. In juli 2016 zijn de resultaten van het Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepresenteerd. Het VGO onderzoek is nog niet vertaald in beleid, wet- en regelgeving. Rijk, provincies en gemeenten denken nu na over hoe om te gaan met de resultaten van het VGO onderzoek en hoe die in beleid, wet- en regelgeving vertaald moeten worden.

2.2.6 Bedrijvigheid en vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen

In toenemende mate vindt beëindiging van agrarische bedrijven plaats. Voor veel gestopte agrariërs geldt dat zij nog op het erf blijven wonen en de bedrijfsgebouwen voor hobbymatige agrarische activiteiten gebruiken. Aan de andere kant wordt in veel gevallen de grond herbestemd. Hierdoor wordt de plattelandseconomie multifunctioneler. Belangrijk is dat deze nieuwe bestemmingen qua type functie en schaalniveau passen bij het karakter van het buitengebied. Verloedering van het landschap moet voorkomen worden, evenals de kans op ongewenst hergebruik. De gemeente beschikt over VAB-beleid en heeft dit aangevuld met verruimd VAB-beleid, specifiek gericht op een verruiming voor activiteiten in de agrifood sector.

Van oudsher is in het buitengebied ook niet-agrarische en agrarisch verwante bedrijvigheid aanwezig. Bij ontwikkeling past maatwerk waarbij rekening gehouden wordt met de omgeving en waarbij kwaliteitsverbetering als voorwaarde gesteld wordt.

2.2.7 Recreatie

Naast een functie voor de agrarische sector speelt het buitengebied ook steeds meer een rol voor recreatie. In het buitengebied wordt al volop gerecreëerd, zoals langs de Maas en in het gebied rondom Overloon.

2.2.8 Duurzame energie

Vanwege de omvang en ruimte heeft het buitengebied potentie op het gebied van alternatieve energiewinning. Daar waar het landschap zich er voor leent, liggen kansen voor duurzame energiewinning middels wind en zon. Voorbeelden hiervan zijn zonneakkers en verticale windmolens.

2.2.9 Sturingsfilosofie bestemmingsplan

Het vorenstaande betekent dat de sturingsfilosofie voor ontwikkelingen in het buitengebied de ‘ja-mits benadering’ is. Het bestemmingsplan bevat met name regelingen voor ‘standaard’ situaties. Ondanks flexibiliteitsbepalingen is het natuurlijk altijd mogelijk dat ontwikkelingen niet passen binnen de bepalingen. Dat betekent niet dat deze ontwikkelingen niet kunnen worden toegestaan. Maatwerk kan in dergelijke situaties uitkomst bieden. Een nadere afweging kan dan worden gemaakt op basis van de dan geldende beleidskaders en met de ‘ja-mits benadering’.

2.3 Uitgangspunten bestemmingsplan

2.3.1 Relevante beleidskaders

Na vaststelling van het huidige bestemmingsplan in 2009 zijn er diverse voor het plangebied relevante beleidskaders gewijzigd. Deze 'kaders' vormen de basis van de juridisch/planologische regelingen in het bestemmingsplan. De gemeente kiest er voor hier de voornaamste thema's te behandelen. Daarnaast wordt specifiek ingegaan op een aantal beleidsonderwerpen.

2.3.2 Algemene uitgangspunten

Bij het opstellen van het bestemmingsplan gelden de volgende algemene uitgangspunten:

- niet meer regelen dan nodig is vanuit een goede ruimtelijke ordening en het algemeen belang bij de kwaliteit van de leefomgeving;
- flexibiliteit bieden daar waar dat mogelijk is;
- de bestaande maatvoering van bouw- en bestemmingsvlakken overnemen, tenzij concreet benoemde situaties anders vragen;
- nieuwe ontwikkelingen na afweging meenemen als deze tijdig voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing inclusief noodzakelijke onderzoeken.

2.3.3 Gebiedsindeling

In het bestemmingsplan Buitengebied 2008 is de gebiedsindeling bepaald op basis van de provinciale Interimstructuurvisie/Paraplunota 2008 en het Reconstructieplan Peel en Maas. Met de vaststelling van de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte 2014 is de (sub)indeling in Agrarische Hoofdstructuur (AHS) en Groene Hoofdstructuur (GHS) vervallen, evenals de reconstructiewetzonering (landbouwwontwikkelings-, verwevings- en extensiveringsgebied). Hiervoor in de plaats zijn door de provincie Noord-Brabant twee nieuwe structuren bepaald: de 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze gebieden komen enkel op hoofdlijnen overeen met de 'oude' indeling. Dit betekent dat de huidige bestemmingen AHS met waarden en GHS met waarden niet 1:1 overeenkomen met gemengd landelijk gebied of groenblauwe mantel. In het nieuwe bestemmingsplan zijn de nieuwe structuren de basis voor de gebiedsindeling, in samenhang met de in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 opgenomen landschaps- en natuurwaarden.

Naast deze tweedeling bestaat natuurlijk ook nog het NatuurNetwerk Brabant (Ecologische Hoofdstructuur). Het NNB bestaat uit:

- bestaande natuur- en bosgebieden;
- gerealiseerde nieuwe natuur; dit zijn gronden die met subsidie uit het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen;
- nog niet gerealiseerde nieuwe natuur; dit zijn agrarische gronden die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de gewenste natuurfunctie nog niet gerealiseerd is. De oude functie of bestemming is nog aanwezig. Deze gebieden zijn niet als Natuur bestemd maar hebben een gebiedsaanduiding voor het NNB met daaraan een wijzigingsbevoegdheid gekoppeld om te wijzigen naar 'Natuur'.

De nieuwe gebiedsdekkende bestemmingen zijn op basis van deze drie zoneringen bepaald. Dit betekent voor de opbouw van de bestemmingen:

- Agrarisch: gemengd landelijk gebied + specifieke landschapswaarden hierbinnen opgenomen als gebiedsaanduiding.
- Agrarisch met waarden: groenblauwe mantel en percelen in de NNB die nog agrarisch in gebruik zijn + specifieke landschaps- en/of natuurwaarden hierbinnen opgenomen als gebiedsaanduiding.
- Natuur en Water: NNB voor bestaande natuur- en bosgebieden en gerealiseerde nieuwe natuur + de bestaande bos- en natuurgebieden die in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 zijn opgenomen en niet onder het NNB vallen.
- Landschapselementen uit het bestemmingsplan Buitengebied 2008 en nieuwe gerealiseerde landschapselementen zijn ook als Natuur bestemd.

Beheer versus ontwikkeling

Het in het bestemmingsplan Buitengebied 2008 aangebrachte onderscheid in beheer versus ontwikkeling vervalt in dit nieuwe bestemmingsplan. Dit plan wordt digitaal raadpleegbaar, onderscheid op de verbeelding is niet meer noodzakelijk. In de regels zijn de ontwikkelingsmogelijkheden terug te vinden in de flexibiliteitsbepalingen (afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden). Op basis van actueel beleid en regelgeving komen de volgende op de Verordening ruimte 2014 gebaseerde aanduidingen in het bestemmingsplan voor:

- beperkingen veehouderij;
- groenblauwe mantel;
- ecologische hoofdstructuur;
- teeltondersteunende kassen;
- aardkundig waardevol gebied (tenzij gemeentelijk beleid);
- cultuurhistorisch waardevol gebied (tenzij gemeentelijk beleid).

Begrenzing

Behalve de nadere vertaling in bestemmingen en aanduidingen moet ook begrenzing plaatsvinden op perceelsniveau. Hierbij wordt op basis van zo mogelijk concreet in het terrein herkenbare wegen, sloten, perceelsgrenzen, bosranden en dergelijke begrensd.

2.3.4 Uitgangspunten landbouw

De agrarische sector is van oudsher een belangrijke in het buitengebied. Allerlei ontwikkelingen raken de agrarische sector, waaronder stoppende agrarische bedrijven en maatschappelijke discussies over bij voorbeeld dierenwelzijn en gezondheid. Deze aspecten vragen om een doorvertaling in dit nieuwe bestemmingsplan en worden hierna toegelicht.

Toekenning agrarisch bouwvlak

Op basis van de inventarisatie is aan reële en volwaardige agrarische bedrijvigheid een bouwvlak toegekend. Daarbij kunnen ook niet-agrarische bedrijfstakken of vormen van verbrede landbouw voorkomen. De omvang en de vorm van de bouwvlakken zijn bepaald aan de hand van het vigerend bestemmingsplan, bestaande rechten zijn gerespecteerd. In enkele gevallen hebben daarbij waar nodig kleine correcties plaatsgevonden in verband met de feitelijke planologische situatie.

Aanduiding bedrijfstype

In het bestemmingsplan Buitengebied 2008 zijn diverse bedrijfstypen aangeduid. Dit wordt ook in dit nieuwe bestemmingsplan gedaan. Hierbij wordt de volgende typering op grond van de Verordening ruimte 2014 aangehouden:

- (Vollegronds)teeltbedrijf: agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt.
- Veehouderij: agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren. In tegenstelling tot het bestemmingsplan Buitengebied 2008 worden in dit nieuwe bestemmingsplan alle veehouderijen aangeduid als veehouderij. Intensieve veehouderijen zijn voorzien van een extra aanduiding voor intensieve veehouderij.
- Glastuinbouwbedrijf: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt.
- Overig agrarisch bedrijf: agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, (vollegronds)teeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf valt. Hieronder worden ook paardenhouderijen begrepen.

Deze indeling houdt het volgende in:

- Een (vollegronds)teeltbedrijf is binnen ieder bouwvlak rechtstreeks toegestaan. In tegenstelling tot het bestemmingsplan Buitengebied 2008 is rechtstreeks omschakelen van akkerbouw naar melkveehouderij niet meer mogelijk omdat bij omschakeling naar een veehouderij op basis van de Verordening ruimte 2014 voldaan moet worden aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij.

- Een veehouderij is alleen toegestaan binnen een bouwvlak met de aanduiding veehouderij. Alle veehouderijen worden als zodanig aangeduid. Vanwege de effecten op de omgeving zijn intensieve veehouderijen en pelsdierhouderijen daarbij nog specifiek aangeduid.
- Een glastuinbouwbedrijf is specifiek aangeduid.
- Een overig agrarisch bedrijf is binnen ieder bouwvlak rechtstreeks toegestaan. In het gebied met overwegend de bestemming Agrarisch met waarde is een overig bedrijf op grond van artikel 6.6 van de Verordening ruimte alleen onder voorwaarden mogelijk.

Omschakeling naar andere agrarische bedrijfsvormen

(Vollegronds)teeltbedrijven zijn binnen elk bouwvlak toegestaan. Voor de overige agrarische bedrijfstypen geldt het volgende:

- omschakeling van een niet-veehouderij naar veehouderij is niet mogelijk;
- omschakeling van een (grondgebonden) veehouderij naar een intensieve veehouderij is niet mogelijk;
- omschakeling van een intensieve veehouderij naar een (grondgebonden) veehouderij is rechtstreeks mogelijk;
- omschakeling van een intensieve veehouderij naar een (vollegronds)teeltbedrijf is rechtstreeks mogelijk;

Sanerings- en verplaatsingslocatie

In de afgelopen jaren heeft met een aantal rijks- en provinciale regelingen, zoals de Regeling Beëindiging Veehouderijen (RBV), de Verplaatsingsregeling Intensieve Veehouderij (VIV) en de Beëindigings-regeling Intensieve Veehouderij (BIV) op diverse agrarische bedrijfslocaties (gedeeltelijke) sanering plaatsgevonden. Deze bedrijven hebben overeenkomstig de Verordening ruimte 2014 een passende herbestemming gekregen.

Omvang bouwvlak

In het bestemmingsplan Buitengebied 2008 is de maximale grootte van het bouwvlak gebaseerd op de provinciale Interimstructuurvisie/Paraplunota. Deze is afhankelijk van de zonering in Agrarische en Groene hoofdstructuur. Het provinciaal beleid is echter gewijzigd en op grond daarvan:

- bedraagt het bouwvlak van een veehouderij maximaal 1,5 hectare, tenzij bestaand groter;
- is ten behoeve van ruwvoeropslag een extra uitbreiding met 0,5 hectare toegestaan;
- geldt voor een (vollegronds)teeltbedrijf geen maximum en is gekozen voor 1,5 hectare;
- mag een bouwvlak voor een glastuinbouwbedrijf maximaal 4 hectare groot zijn, waarvan 3 hectare glas;
- bedraagt het bouwvlak voor een overig agrarisch bedrijf maximaal 1,5 hectare.

Verbrede landbouw

In het bestemmingsplan worden verschillende mogelijkheden voor agrarische verbreding bij de agrarische bedrijven toegelaten. Per activiteit is een maximum omvang gesteld. Met name verbredingsactiviteiten waarbij sprake is van verblijfsruimten (voor beroep of bedrijvigheid, kleinschalige recreatie of horeca, zorgverlening, tijdelijke huisvesting tijdelijke werknemers of stagiaires, e.d.) vragen om een nadere afweging. Deze zijn onder voorwaarden middels afwijking toegestaan. Hierdoor is het beter mogelijk om maatwerk te leveren en daarbij met diverse belangen (andere bedrijven, omwonenden, milieuaspecten, cumulatie e.d.) rekening te kunnen houden. Kleinschalig kamperen bij agrarische bedrijven tot 15 plaatsen wordt rechtstreeks toegestaan, 25 plaatsen na afwijking. Het huidige VAB-beleid wordt voortgezet en aangevuld met het nieuwe verruimde VAB-beleid (zie hoofdstuk 4 onder 4.4).

Teeltondersteunende voorzieningen

Op basis van de Verordening ruimte 2014 gelden de volgende uitgangspunten:

- Teeltondersteunende kassen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht tot een maximum van 5.000 m². Vanwege de doelen van de 'groenblauwe mantel' zijn hier geen teeltondersteunende kassen toegestaan.
- Ter plaatse van de aanduiding 'teeltondersteunende kassen' mag maximaal 1,5 hectare netto glas worden opgericht, mits het bestemmingsplan bepaalt dat omschakeling en doorgroei naar zelfstandige glastuinbouwbedrijven niet zijn toegestaan.

- Permanente teeltondersteunende voorzieningen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht of buiten de 'groenblauwe mantel' middels een wijziging aansluitend aan het bouwvlak.
- Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen (maximaal 8 maanden) mogen ook buiten het bouwvlak liggen, maar zijn in de 'groenblauwe mantel' uitgesloten. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen teeltondersteunende voorzieningen als bouwwerk en teeltondersteunende voorzieningen geen bouwwerk zijnde. Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan middels afwijking.

Paardenbakken

Paardenbakken met eventueel bijkomende voorzieningen hebben een duidelijk ruimtelijke impact. Niet alleen een landschappelijke impact, zoals verharding, hekken en masten, maar ook externe affecten als licht, geur, stof, geluid. Paardenbakken voor hobbymatig (eigen) gebruik zijn in het buitengebied in beginsel bij alle bestemmingen waarbinnen wordt gewoond, toegestaan via een afwijking. De paardenbak moet binnen of direct aansluitend aan het bouwvlak/bestemmingsvlak geplaatst worden. Er moet voldoende afstand zijn tot de woningen van derden.

Stap- en tredmolens zijn niet toegestaan. Een stap-trainingsmolen is een redelijk omvangrijk bouwwerk en landschappelijk in het buitengebied niet goed inpasbaar. Voor hobbymatig houden van paarden is een stap-trainingsmolen ook niet noodzakelijk.

2.3.4 Uitgangspunten Wonen

Bestaande burgerwoningen krijgen de bestemming 'Wonen' en vlakken worden ingetekend op basis van de kadastrale begrenzing maar met een maximale oppervlakte van 3.500 m² per woning, gebaseerd op het bestemmingsplan Buitengebied 2008. Is het perceel groter, dan is een kleiner vlak ingetekend maar wel zodanig dat de bebouwing binnen het vlak ligt. Per bestemmingsvlak is één woning toegestaan, tenzij anders is aangegeven.

De inhoud van een woning bedraagt maximaal 750 m³. Boerderijsplitsing is onder voorwaarden toegestaan. Een aan huis gebonden beroep is rechtstreeks mogelijk, een aan huis gebonden bedrijf onder voorwaarden.

Omschakeling naar wonen

Bij omschakeling naar 'Wonen' is een bestemmingsvlak van maximaal 1.500 m² rechtstreeks mogelijk en is bij een vlak van maximaal 5.000 m² landschappelijke inpassing vereist op basis van de gemeentelijke regeling kwaliteitsverbetering van het landschap.

Plattelandswoning

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarisch bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarisch bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarisch bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate beschermd worden tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. De plattelandswoning wordt wel beschermd tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan, moeten deze woningen wel specifiek geregeld worden in een ruimtelijk plan. De Wet plattelandswoningen laat aan gemeenten de ruimte om zelf invulling te geven aan de regeling. Het toestaan van een plattelandswoning lijkt een beperkte niet-duurzame regeling en is daarom niet opgenomen in dit bestemmingsplan.

2.3.5 Uitgangspunten Bedrijf

Het beleid in het nieuwe bestemmingsplan is gericht op het bieden van een goede planologische regeling voor de bestaande bedrijven. Dit betekent dat:

- agrarische technische hulpbedrijven (loonbedrijven, landbouwbouwmechanisatiebedrijven, mestbewerkingsbedrijven etc.) rechtstreeks zijn toegestaan op bestaande bedrijfslocaties;
- bestaande legale niet-agrarische bedrijven specifiek zijn aangeduid;
- nutsvoorzieningen ook bestemd zijn als bedrijf met de aanduiding nutsvoorziening;
- onder voorwaarden is omschakeling van overige bedrijven naar een milieuhygiënisch lichtere bedrijfsvoering mogelijk (afwijking);
- via wijziging is omschakeling mogelijk naar wonen.

2.3.6 Uitgangspunten Sport en Recreatie

Voor sport- en recreatievoorzieningen geldt:

- Bestaande rechten zijn vertaald in het nieuwe bestemmingsplan;
- bestaande legale voorzieningen hebben een maatbestemming met een specifieke aanduiding, ze zijn per adres in de regels opgenomen;
- de bestaande bestemmingsvlakken zijn overgenomen, eventueel herbegrensd op basis van de feitelijke (legale) situatie.

2.3.7 Uitgangspunten Verkeer en Water

Bestaande waterlopen en infrastructuur zijn als zodanig bestemd. De bebouwingsmogelijkheden zijn zeer beperkt en uitsluitend toegestaan ten behoeve van de bestemming. Daarnaast is een specifieke regeling opgenomen voor:

- de waterkeringen;
- het rivierbed (ruimte voor de rivier, deltaprogramma);
- beekherstel;
- attentiegebied EHS (NNB).

2.3.8 Uitgangspunten omgevingsvergunning voor een werk (aanlegvergunning)

De relatie van natuur- en landschapswaarden met de (eventueel) eveneens voorkomende gebruiksfuncties (bos, natuur of agrarisch) wordt nader geregeld via het stelsel van aanlegvergunningen.

Aanlegvergunningen dienen alleen te worden voorgeschreven in situaties dat twee of meer (mogelijke) conflicterende belangen (bij voorbeeld het agrarisch bedrijfsbelang en natuurbelang) spelen.

2.3.9 Uitgangspunten cultuurhistorie en archeologie

Archeologie

De gemeente Boxmeer heeft sinds 2009 vastgesteld archeologiebeleid. Daarvoor is een inventarisatie van de archeologische verwachtingsgebieden en al bekende waardevolle vindplaatsen gemaakt. Deze verwachtings- en waardevolle gebieden zijn vastgelegd op de archeologische verwachtingenkaart. Daarnaast is opgenomen onder welke voorwaarden archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij het bouwen, aanleggen of slopen van zaken. Hiervoor zijn per categorie (verwachting of waarde) normen in oppervlak en diepte vastgelegd. Deze worden ter bescherming van (mogelijke) archeologische waarden doorvertaald in verschillende dubbelbestemmingen.

Cultuurhistorie

De gemeente Boxmeer heeft ook gebouwde monumenten, zowel rijks- als gemeentelijke monumenten. Voor de meeste ingrepen aan deze monumenten is een omgevingsvergunning nodig. De gemeentelijke monumenten zijn opgenomen op de 'Lijst van beschermde gemeentelijke monumenten van de gemeente Boxmeer'. De bescherming is juridisch verankerd in de Erfgoedverordening en in het nieuwe bestemmingsplan.

In de Verordening ruimte 2014 heeft de provincie aardkundig waardevolle gebieden en cultuurhistorische vlakken aangegeven ter bescherming. In het gemeentelijke Landschapsontwikkelingsplan is per landschapstype de ontwikkelingsrichting voor behoud of ontwikkeling bepaald. Deze is doorvertaald in de huidige gemeentelijke structuurvisie. Hierin is onder meer opgenomen het maasheggengebied. Deze waarden zijn in het bestemmingsplan doorvertaald en van een passende regeling voorzien.

2.3.10 Milieuaspecten

Het thema milieu bevat diverse aspecten waarmee rekening moet worden gehouden. Deze onderwerpen vloeien grotendeels voort uit wettelijke bepalingen. Het gaat hier om:

- hoogspanningsleidingen;
- geluidszones;
- zones ten behoeve van de externe veiligheid (lpg);
- overige leidingzones.

3. STRUCTUURVISIE BOXMEER 2030

3.1 Inleiding

De gemeente Boxmeer vormt in 2030 een ondernemend agrarisch cultuurlandschap waar economische dynamiek, rust en natuur in balans naast elkaar en met elkaar functioneren. De dorpen liggen op een organische wijze als eilanden in het omliggend landschap en hebben naar dit landschap geen 'achterkanten' maar alleen maar 'voorkanten'. Elke dorpszijde maakt gebruik van de daar aanwezige landschappelijke kernkwaliteiten. De verschillende landschapstypen zijn goed herkenbaar en zijn gebaseerd op robuuste, duurzame en veerkrachtige structuren.

De van oudsher aanwezige ondernemerskracht met daarbij het hoge innovatieve karakter heeft men vast weten te houden. De pijlers landbouw, gezondheid en voeding staan nog steeds en in gezamenlijkheid versterken ze elkaar. De landbouwsector mag met recht innovatieve landbouw genoemd worden. Nieuwe technieken zijn ingezet, dynamische bedrijven hebben de ruimte gekregen terwijl andere agrariërs door verbreding kunnen voortbestaan.

Naast het intensiever toeristisch gebied Overloon en omgeving maakt de recreatiesector dankbaar gebruik van de verschillende landschappelijke en historische waarden die de gemeente rijk is. Door extensieve recreatie wordt in het bijzonder het oudste landschap van Nederland, het Maasheggen-gebied beleefd.

Tot slot: in de structuurvisie wordt gepleit voor diverse ontwikkelingen. Realisatie van deze gewenste ontwikkelingen wordt in dit bestemmingsplan niet direct mogelijk gemaakt om de doodeenvoudige reden dat deze niet concreet genoeg zijn.

3.2 Landschappelijk raamwerk

3.2.1 Maasdal met Maasheggen

Het Maasdal is zowel ecologisch als cultuurhistorisch zeer waardevol, met name vanwege het cultuurhistorisch monument Maasheggen bij Beugen en Oeffelt. Uitgangspunt is dat dit gebied niet ruimtelijk aangetast mag worden en de historische eenheid intact blijft.

Het is van belang de aantrekkingskracht en de karakteristiek van het gebied verder te versterken. Intensieve akkerbouw moet in dit kwetsbare gebied voorkomen worden. De schaal van het landschap en de aanwezige infrastructuur zijn niet geschikt om de agrarische bedrijfsvoering hier op efficiënte wijze uit te voeren zonder schade aan te richten aan het landschap.

De overgang van Maasdal naar hoger gelegen gronden met dorpen en akkers verloopt vrij abrupt in de vorm van een steilrand. Het hoogteverschil is dermate dat dijken in vooral het gebied ten zuiden van de kern Boxmeer niet nodig waren. Het zicht vanaf de hoger gelegen gronden/kernen over het Maasdal is zeer typerend. Samen met de geomorfologische waarde van de steilrand moet dan ook worden voorkomen dat deze natuurlijke overgang verloren gaat.

3.2.2 Natuurgebieden

Binnen de diverse natuurgebieden (buiten het Maasdal) is een onderscheid te maken tussen (droge) bossen en natte natuur (De Vilt). Het karakter van de boscomplexen is veelal eenzijdig te noemen en zal middels geïntegreerd bosbeheer omgevormd moeten worden naar gemengde bossen met meer variatie. Dit geldt met name voor de bossen rond Overloon. De bossen zijn ook van belang voor extensief recreatief medegebruik. Het behoud van de afwisseling in open landelijke en gesloten gebieden met boscomplexen is van groot belang in de recreatieve beleving van het landschap.

Het natuurgebied De Vilt is een belangrijke natte natuurparel. De dode rivierarm wordt doorsneden door de Oeffeltse Raam en heeft een beschermingszone van 500 meter. De landschappelijke, ecologische en aardkundige waarden van het gebied moeten behouden en waar mogelijk verder versterkt worden. De interactie met het Maasheggengebied is daarbij van groot belang. Naast de functionele verbinding ontstaat ook een ruimtelijke situatie waarbij de kernen Beugen en Oeffelt, als onderdeel van de kralensnoer op de terrasrug, niet aan elkaar kunnen groeien. De groene corridor zorgt voor de waarborging van de ruimtelijke scheiding.

Het Brestbosch heeft een beperkte omvang en ligt tamelijk geïsoleerd in de omgeving. De kern Boxmeer heeft slechts beperkte uitloopmogelijkheden, zeker als het gaat om bosrijke gebieden. Daarom is het wenselijk het Brestbosch verder uit te breiden.

3.3 Economie

Het buitengebied wordt grotendeels ingenomen door agrarische bedrijvigheid. Ook in de toekomst blijft een gezonde agrarische bedrijfsvoering de pijler van het buitengebied. Bij een afnemend aantal agrariërs ontstaan mogelijkheden voor schaalvergroting.

In de vrijgekomen en vrij te komen agrarische bestemmingen (VAB's) kan kleinschalige bedrijvigheid (tijdelijk) een plek krijgen, mits dit geen belemmeringen vormt voor de bedrijfsvoering van de reeds aanwezige agrarische bedrijvigheid.

Ook in het Maasheggegebied kunnen agrariërs een prominente rol blijven vervullen. Het gaat dan om kleinschalige agrarische activiteiten (wei- en hooiland), natuur- en landschapsbeheer, al dan niet gekoppeld aan recreatie. Voor grootschalige akkerbouw is in dit gebied geen plaats.

3.4 Toerisme en recreatie

De recreatieve poort Overloon, gelegen aan de A73 met een eigen op- en afrit, is het recreatief kerngebied binnen de gemeente Boxmeer. Het gebied ligt tussen de A73 en de kern Overloon, ten zuiden van de Vierlingsbeekseweg. Bedoeling is dit gebied te ontwikkelen tot een kerngebied met voldoende aantrekkingskracht, uitstraling en diversiteit. De recreatieve poort zal daarom door een aanbieding van de juiste faciliteiten aantrekkelijk en door aanbod, kwaliteit en samenhang bijzonder moeten zijn. Het gaat om zowel dagattracties als verblijfsrecreatie.

In het Maasheggegebied moet extensieve recreatie in de vorm van recreatief medegebruik gestimuleerd worden. Een netwerk van fiets- en wandelpaden wordt hiervoor opgeschaald naar het Land van Cuijk. Dit vergroot de toegankelijkheid en beleefbaarheid van het Maasheggegebied. Het is van belang om aan de reeds bestaande pleisterplaatsen zoals het Veerhuis in Oeffelt, de jachthaven, Kasteel Boxmeer, de sluis in Sambeek en de pont Vierlingsbeek-Bergen, elementen te koppelen.

Een ontwikkeling van een intensievere recreatieve voorziening kan een versterking van de functie en uitstraling omvatten van de jachthaven en het naastgelegen vervallen terrein van de voormalige betoncentrale. Te denken valt aan het oprichten van een hotel in combinatie met een aantal (drijvende) recreatiewoningen. In een dergelijke ontwikkeling zou ook het in de Maas gelegen eiland meegenomen kunnen worden.



4. BELEIDSKADER

4.1 Rijk

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is begin 2012 in werking getreden en geeft weer hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. De SVIR speelt in op de volgende ontwikkelingen en uitdagingen: de veranderende behoefte aan wonen en werken:

- de veranderende behoefte aan wonen en werken;
- de mobiliteit van personen;
- economische positie tussen de tien meest concurrerende landen vasthouden voornamelijk in de sectoren logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw;
- de bijzondere waarden (compacte steden omringd door open en natuurrijk landelijk gebied) koesteren en versterken;
- waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater in verband met de verandering van het klimaat en stedelijke ontwikkeling;
- aandeel duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie moet vergroot worden;
- deregulering.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur.
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk kiest voor een inzet op dertien nationale belangen en buiten deze belangen hebben de decentrale overheden beleidsvrijheid. De dertien belangen zijn:

1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
4. efficiënt gebruik van de ondergrond;
5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en waterwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
7. het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
11. ruimte voor een nationaal netwerk voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het op 30 december 2011 in werking getreden Besluit algemene regels ruimtelijk ordening (Barro) beschrijft een aantal projecten en stelt per project regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De volgende projecten worden beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam
- Kustfundament
- Grote rivieren
- Waddenzee en Waddengebied
- Defensie
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
- Elektriciteitsvoorzieningen
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- Ecologische hoofdstructuur
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament

Voor de gemeente Boxmeer zijn met name de projecten grote rivieren en primaire waterkeringen buiten het kustfundament van belang. Met betrekking tot dit laatste gelden er sinds 1 oktober 2012 via het Barro landelijke regels voor het bestemmen van primaire waterkeringen en de bijbehorende beschermingszones.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is de “ladder voor duurzame verstedelijking” toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening. Doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van ruimte in de stedelijke gebieden.

Op 1 juli 2017 is echter een nieuw artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder van duurzame verstedelijking) in werking getreden. Het nieuwe lid 2 bepaalt, dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het bestemmingsplan Buitengebied 2018 maakt geen nieuwe ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied rechtstreeks mogelijk.

4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota ‘Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid’, beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan wordt voor zeven grote milieuproblemen beschreven dat over dertig jaar forse moeilijkheden worden verwacht wanneer nationaal en internationaal ingrijpen uitblijft:

- verlies aan biodiversiteit
- klimaatverandering
- overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen
- bedreigingen van de gezondheid
- bedreigingen van de externe veiligheid
- aantasting van de leefomgeving
- mogelijk onbeheersbare risico's.

In NMP4 licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

4.1.5 Waterbesluit

De Waterwet schrijft voor dat bepaalde onderwerpen uitgewerkt moeten worden in een algemene maatregel van bestuur (het waterbesluit), een ministeriële regeling (Waterregeling) of in regelgeving van decentrale overheden.

In het Waterbesluit wordt onder meer aandacht besteed aan:

- de landelijke rangorde bij watertekorten;
- de toedeling van oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen in beheer bij het Rijk;
- de procedurele en inhoudelijke aspecten van het nationale waterplan en het beheerplan voor de rijkswateren;
- de vergunningsplicht en algemene regels voor het gebruik van rijkswaterstaatswerken.

4.1.6 Beleidsregels grote rivieren

Voortvloeiend uit de Waterwet en het Waterbesluit wordt in de Beleidsregels grote rivieren binnen het rivierbed een onderscheid gemaakt tussen een bergend regime en een stroomvoerend regime.

Vervolgens wordt de toelaatbaarheid van diverse soorten activiteiten beschreven waarbij onderscheid wordt gemaakt in activiteiten bergend regime, riviergebonden activiteiten stroomvoerend regime, niet-riviergebonden activiteiten stroomvoerend regime en overige activiteiten.

De onderscheiden regimes en toelaatbaarheid van verschillende activiteiten zijn doorvertaald in dit bestemmingsplan.



4.2 Provincie

4.2.1 Structuurvisie Noord-Brabant

De Wet ruimtelijke ordening vraagt overheden om hun belangen duidelijk in een structuurvisie te definiëren. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben daartoe in 2010 de Structuurvisie ruimtelijke ordening vastgesteld. Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze Structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld.

Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen en een uitwerking. Deel A bevat de hoofdlijnen van beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuze gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Die is: “samenwerken aan kwaliteit”. De provincie realiseert haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren. In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe mantel, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken.

De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkeld, maar geeft haar visies op het landschap vorm in de “uitwerking gebiedspaspoorten”. Daarin beschrijft de provincie welke landschapselementen zij op regionaal niveau van belang vindt en hoe deze kunnen worden versterkt. Er zijn ook deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

4.2.2 Verordening ruimte 2017

Een structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor burgers en overheden. Toch kan het in het kader van de ruimtelijke ordening van provinciaal belang zijn om bepaalde aspecten veilig te stellen. De provincie heeft daartoe een Verordening ruimte opgesteld, de juridische vertaling van de Structuurvisie. De op 15 juli 2017 in werking getreden Verordening ruimte 2017 bevat in hoofdzaak algemene regels die de gemeente in acht moet nemen bij het opstellen van met name bestemmingsplannen buiten het stedelijk gebied.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit is in de Structuurvisie Noord-Brabant benoemd als een van de principes voor ruimtelijke ontwikkeling. Aandachtspunten daarbij zijn:

- zorgvuldig ruimtegebruik: een verbod voor nieuwvestiging, herstructureren, inbreiding
- concentreren van bebouwing en voorzieningen
- rekening houden met omliggende functies en waarden
- verbeteren van landschap (in brede zin van het woord).

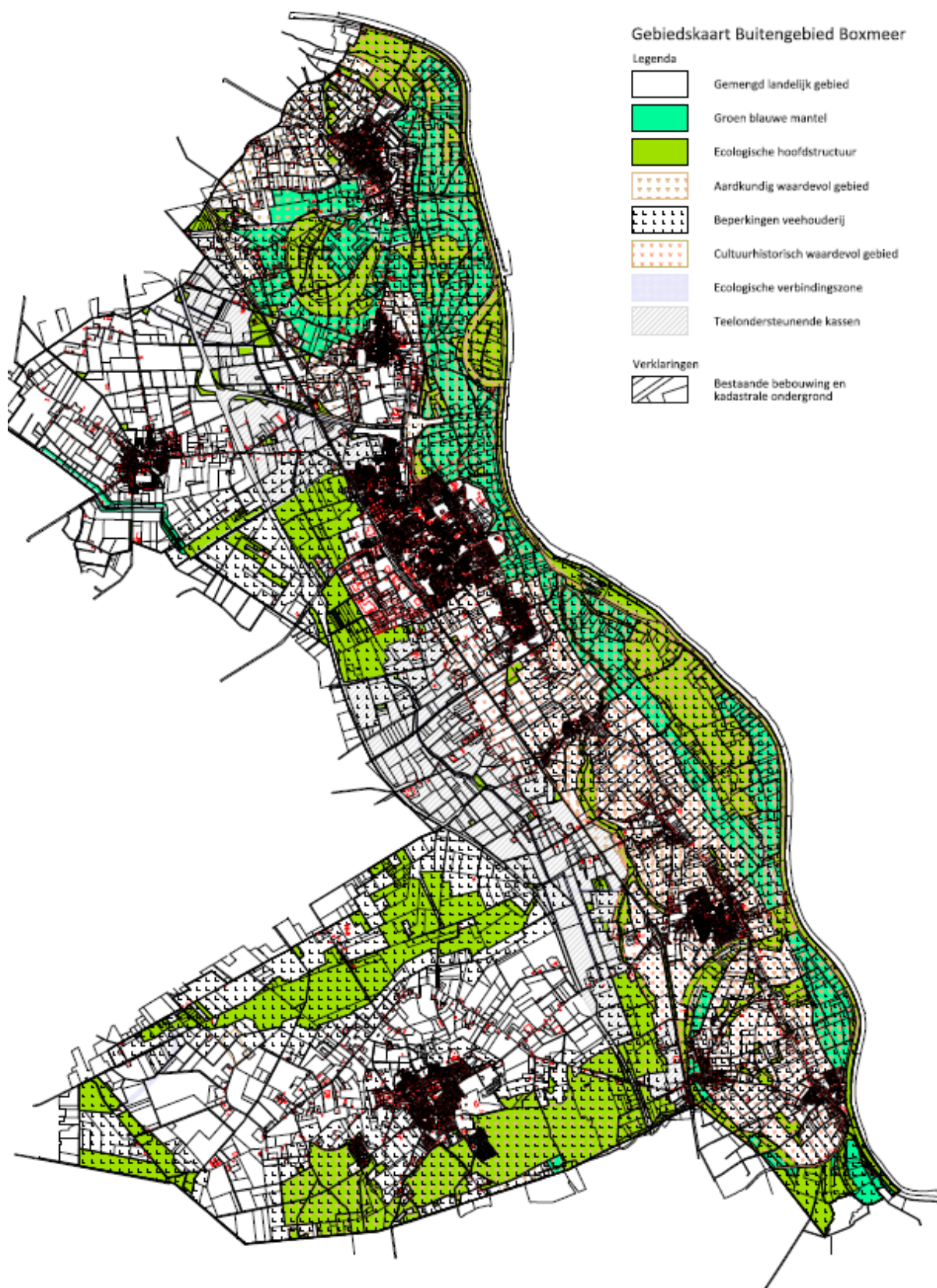
Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

De provincie vraagt aan de gemeenten om bij ruimtelijke ontwikkelingen aan te geven hoe wordt gezorgd voor behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit door een zorgplicht op te nemen. Dit betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering op of hergebruik binnen bestaand stedelijk gebied. Ook in het buitengebied is ruimte voor hergebruik als gevolg van de verwachting dat een aanzienlijk deel van de agrarische bedrijven in de nabije toekomst hun bedrijfsvoering beëindigen. Een goede landschappelijke inpassing maakt deel uit van de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan moet aangeven hoe een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap.

Om lokaal invulling te geven aan deze provinciale beleidsregel hebben burgemeester en wethouders op 19 maart 2013 de Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Boxtmeer vastgesteld (zie onder 4.4.3).



4.3 Regio

4.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Aa en Maas

Het beleid van het waterschap Aa en Maas is vastgesteld in het Waterbeheersplan 2016 - 2021. Dit plan kent de volgende hoofddoelstelling: 'Het ontwikkelen, beheeren en in stand houden van gezonde en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant en waarbij de veiligheid is gewaarborgd.' Voor een duurzaam waterbeheer hanteert het waterschap een vijftal doelstellingen:

- zorg voor een duurzame watervoorziening
- zorg voor een veilig en bewoonbaar gebied (minimaliseren van wateroverlast)
- zorg voor gezond, natuurlijk en schoon water
- vergroten van de ecologische en landschappelijke betekenis van water (belevingswaarde)
- optimaliseren van de inspanningen voor de waterbeheerder.

4.3.2 Keur 2015

De Keur is een aanvulling op regels uit de Waterwet en is van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap. Maar ook op alle sloten en watergangen die eigendom zijn van anderen (o.a. agrariërs, tuinders). De voorschriften in de Waterwet en de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot, of het plaatsen van een duiker of brug. Medewerkers van het waterschap controleren de naleving van de Keur en overtredingen worden bestraft.

4.3.3 Regionaal Convenant duurzaam (ver)bouwen Noordoost Brabant

Het regionaal convenant Duurzaam Bouwen is tot stand gekomen in samenwerking met vijf woningbouwcorporaties (waaronder Mooiland, Brabant wonen en Wonen Vierlingsbeek), 11 gemeenten (waaronder Boxmeer) en de lokale vertegenwoordiging van BouwendNederland (vereniging van bouw- en infrabedrijven) en Uneto-VNI (installatiebedrijven).

Met het afsluiten van dit convenant willen de partijen realiseren dat alle nieuwbouw en renovaties in de woningbouw duurzaam worden uitgevoerd. Duurzaam bouwen richt zich met name op het toepassen van verantwoorde materialen, zuinig omgaan met energie en water en het creëren van een gezond binnenklimaat. Duurzaam bouwen levert niet alleen meer comfort op, het zorgt ook voor lagere woonlasten. Bovendien gaat de kwaliteit van de woning omhoog, wat ten goede komt aan de verkoopbaarheid.

Algemene ambities van het convenant zijn:

- energiezuinig (ver)bouwen en het terugdringen van energie- en woonlasten;
- het verbeteren van de levensloopbestendigheid van en in gebouwen;
- het bewustmaken van de eindgebruiker van de meerwaarde van duurzame gebouwen en de mogelijkheden voor het terugdringen van energielasten.

De duurzaamheid van een woning kan uitgedrukt worden in GPR prestatieniveaus. GPR is een meetinstrument bestaand uit vijf modules (energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde). Per module kan een score tussen 0 en 10 worden gehaald. Hoe duurzamer de woning des te hoger de GPR-score.

Alle nieuwe woningen die door de aan het convenant deelnemende partijen gerealiseerd worden, moeten over de vijf thema's een gemiddelde GPR-score van ten minste 7 halen.

4.3.4 Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

Samen met de gemeenten in het land van Cuijk is een tweede regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de vijf gemeenten. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisico-vraagstukken integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen. In deze beleidsvisie zijn de risicosituaties geprioriteerd aan de hand van criteria die voor de ruimtelijke ordening, milieubeheer en rampenbestrijding belangrijk zijn. Deze prioritering kan bij de beoordeling van lokale initiatieven en ontwikkelingen richting geven aan de interne advisering bij de gemeenten.

4.4 Gemeente

4.4.1 Verruimd VAB-beleid (beleid Vrijkomende Agrarische Bebouwing)

De laatste jaren komt de problematiek van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen steeds nadrukkelijker onder de aandacht. Maar het leeg komen staan van agrarische bebouwing is van alle tijden. Niet voor niets was in bestemmingsplan Buitengebied 2008 al een VAB-beleid opgenomen. Op grond van dit VAB-beleid was het mogelijk om de agrarische bestemming op 42 percelen die de aanduiding VAB hadden, te wijzigen in een van de volgende bestemmingen:

- paardenhouderijen
- niet-agrarische bedrijven en/of niet-agrarische functies (inclusief agrarisch technisch en agrarisch verwante bedrijven)
- sport- en recreatievoorzieningen.

Dit beleid is in dit nieuwe bestemmingsplan overgenomen.

Op 23 maart 2017 heeft de gemeenteraad de nota Verruimd VAB-beleid vastgesteld. Op grond van dit beleid is het mogelijk dat in een aangewezen gebied tijdelijk voor vijf jaar (en met verlenging tot maximaal tien jaren) een omgevingsvergunning voor tijdelijk afwijkend planologisch gebruik wordt afgegeven ten behoeve van de tijdelijke vestiging van een ZZP-er, een eenmansbedrijf en/of een startende ondernemer in de agrifoodsector.

Uitwerking van deze nota is opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

4.4.2 Beleidsnotitie Horeca in het buitengebied

In het buitengebied zijn de laatste jaren steeds meer – kleinschalige – horecagelegenheden ontstaan. Uit toeristisch-recreatief oogpunt kan dit als een positieve ontwikkeling worden gezien, maar er zijn natuurlijk ook de belangen van bestaande horecagelegenheden. Verder spelen ook aspecten als (geluids)overlast, openbare orde en verkeersveiligheid een belangrijke rol.

In de vergadering van 10 december 2015 heeft de gemeenteraad de beleidsnotitie Horeca in het buitengebied vastgesteld. Daarmee is vastgelegd dat:

- nieuwvesting van c.q. omschakeling naar een volledig horecabedrijf niet rechtstreeks of via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk wordt gemaakt;
- kleinschalige horeca (een maximaal aantal toestaan van bruiloften en partijen) voorbehouden is aan volledige horecabedrijven;
- ondersteunende horeca uitsluitend is toegestaan overdag (tussen 08.00 en 20.00 uur) en gedurende de openingstijden van de activiteit die ondersteund wordt;
- ingeval van ondersteunende horeca alleen alcoholvrije en zwak-alcoholische dranken verstrekt mogen worden

Een bestemmingsplanwijziging ten behoeve van Horeca is alleen mogelijk via vaststelling van een separaat bestemmingsplan voor het betreffende perceel. De begripsbepaling voor ondersteunende horeca is gebaseerd op hetgeen in de notitie is vastgelegd.



4.4.3 Regeling kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Boxmeer

Op grond van (artikel 3.2 van) de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant kunnen ontwikkelingen in het buitengebied alleen plaatsvinden indien deze gepaard gaan met een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van de kwaliteiten van het buitengebied. De verbetering kan zijn:

- het slopen van bebouwing;
- het wegnemen van verharding;
- activiteiten gericht op behoud of herstel van cultuurhistorische waardevolle bebouwing of terreinen;
- het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur;
- een fysieke bijdrage aan de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones.

Om invulling te geven aan de Verordening is op 19 maart 2013 (bij besluit van 13 september 2016 geactualiseerd) de “Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Boxmeer” vastgesteld. Deze regeling gaat ervan uit dat een initiatief moet bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Met het oog hierop wordt bij een ruimtelijke ontwikkeling een redelijke (financiële) bijdragen en/of compensatie gevraagd. Om te voorkomen dat voor elke ruimtelijke ontwikkeling, hoe gering ook, een kwaliteitsverbetering noodzakelijk is, zijn drie categorieën vastgesteld voor de vereiste kwaliteitsverbetering in relatie tot de impact van de ruimtelijke ontwikkeling:

- categorie 1: geen tegenprestatie nodig
- categorie 2: alleen goede landschappelijk inpassing nodig
- categorie 3: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap nodig (20% van de vermeerdering van de grondwaarde).

4.4.4 Duurzame energie

Duurzame energie gaat over de duurzame opwekking (zonder gebruik te maken van fossiele brandstoffen) van warmte en elektriciteit. Duurzame energie heeft betrekking op onder andere zonne-energie, windenergie en bio-energie.

De gemeente Boxmeer heeft in haar op 15 september 2016 vastgestelde duurzaamheidsplan 2016-2020 de ambitie uitgesproken om in 2045 energieneutraal te zijn. Doelstelling is in 30 jaar het (groot- en kleinschalig) energieverbruik te halveren en het resterende verbruik vervolgens in de eigen gemeente duurzaam op te wekken.

De gemeente wil een belangrijke rol spelen bij het stimuleren van energiebesparing. Naast zelf het goede voorbeeld geven kan door middel van communicatie, goede en heldere voorlichting en het initiëren, maar ook ondersteunen van energiebesparings-projecten, een bijdrage worden geleverd aan het terugdringen van de CO₂ uitstoot. Het verduurzamen van de bestaande woningvoorraad is een actueel thema als het gaat om energiebesparing. De gemeente wil naast stimuleren vooral ook initiatieven voor het opwekken van lokale duurzame energie faciliteren.

Zonne-energie:

Binnen bestaande bestemmingsvlakken is het mogelijk zonne-energie op te wekken op bestaande daken. Daarnaast biedt de Verordening Ruimte 2017 de mogelijkheid voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen. Onder een zelfstandige opstelling van zonnepanelen wordt verstaan een installatie voor de opwekking van zonne-energie die niet gecombineerd wordt met bebouwing maar zelfstandig is opgesteld. Tot 5.000 m² kan dit binnen bestaande bestemmingsvlakken, daarboven kan dit middels nieuwvestiging. Dit kan uitsluitend middels een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 12, eerste lid, onder 1, onder 2^e of 3^e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan. Hierbij moet voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

- a. uit een gemeentelijke visie blijkt dat de aanwijzing voor een projectlocatie nodig is om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie;
- b. in deze visie is afgewogen welke locaties binnen de gemeente geschikt zijn gelet op aspecten van zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit.

In 2017 is samen met de overige Land van Cuijk gemeenten een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor (multifunctionele) zonneweides in het Land van Cuijk. Op dit moment wordt middels een vervolgonderzoek ingezoomd welke mogelijkheden er zijn binnen de gemeente Boxmeer en onder welke voorwaarden deze ontwikkeld kunnen worden. Gelet hierop zullen in het bestemmingsplan Buitengebied geen rechtstreekse mogelijkheden worden opgenomen voor zonneweides maar worden de uitkomsten van het uit te voeren onderzoek afgewacht. Alsdan zal gewerkt gaan worden met een partiële herziening voor dergelijke locaties.

Windenergie:

Windenergie wordt opgewekt middels windmolens. Grootschalige initiatieven van windenergie (windmolenparken) zijn in het verleden in Boxmeer gesneuveld vanwege het ontbreken van draagvlak onder de bevolking. Kleinschalige solitaire initiatieven voor verticale windmolens willen we niet bij voorbaat uitsluiten. Maar ook daar geldt dat uit nader onderzoek eerst dient te blijken dat er sprake is voor draagvlak voor dergelijke initiatieven, er sprake is van een goede landschappelijke inpassing etc. Mocht dit het geval zijn dan zal middels een partiële herziening hieraan in principe medewerking worden verleend.

Bio-energie:

Vanuit landelijke regelgeving ontstaat de verplichting om te voorzien in voldoende capaciteit om het mestoverschot te verwerken. Hiervoor is in Brabant een uitbreiding van de mestbewerkingscapaciteit nodig. Doel hiervan is mestbewerking onderdeel te laten uitmaken van een zorgvuldige veehouderij die op de schaal van Noordwest Europa kringlopen sluit. Er vindt geen sturing meer plaats op capaciteit van mestbewerking. Binnen het toegelaten bouwperceel van een veehouderij is de bewerking van eigen ter plaatse geproduceerde mest rechtstreeks toegestaan. De bewerking van eigen mest maakt deel uit van de agrarische bedrijfsvoering. Onder mestbewerking wordt verstaan de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van dierlijke mest te wijzigen, zoals droging, bezinking, (co)vergisting, scheiding, hygiëniseren of indamping van mest. Het beleid gaat er vanuit dat mestbewerking van niet ter plaatse geproduceerde mest of mestbewerking voor derden plaatsvindt op een daartoe geschikt middelzwaar tot zwaar bedrijventerrein. Deze liggen in het algemeen in de middelgrote en grotere gemeenten in Brabant.

Uitzondering hierop is dat in gemengd landelijk gebied het bewerken van mest voor derden ook is toegestaan buiten daartoe geschikte bedrijventerreinen indien de mest met behulp van pijpleidingen wordt aangevoerd en na bewerking tenminste 50 % van het volume van de mest is omgezet in losbaar water. Andere uitzondering is de mestvergisting van samenwerkende melkrundveehouders tot een maximale capaciteit van 25.000 ton/jaar: omdat het restproduct na vergisting vaak weer wordt uitgereden op het land, is het niet logisch om de mest eerst naar een bedrijventerrein te vervoeren en vervolgens weer terug naar het landelijk gebied.



5. UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bedrijfshinder

In de publicatie “bedrijven en milieuzonering” (editie 2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn indicatieve richtafstanden voor woningbouw nabij verschillende typen bedrijven opgenomen. De richtafstanden gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. Binnen deze richtafstanden is hinder ten gevolge van het betreffende bedrijf niet uit te sluiten. Woningbouw binnen deze richtafstand is inpasbaar, indien aangetoond wordt dat (eventueel na het treffen van maatregelen) voor het betreffende bedrijf een kleinere richtafstand van toepassing is. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwbouw van woningen direct mogelijk.

5.1.2 Bodemkwaliteit

De gemeente Boxmeer sluit in haar lokale bodembeleid aan bij het Besluit bodemkwaliteit en zet in op duurzaam gebruik van de ondergrond om de milieudoelstellingen zoals door de Rijksoverheid onder andere om te komen tot een afname van de CO₂-uitstoot, een beheersing van (eventueel) aanwezige bodemverontreiniging per 2030 (landsdekkend beeld) het inzichtelijk maken van de diverse grondstromen en het tegengaan van verspreiding van bodemverontreiniging. Met het gemeentelijk bodembeleid worden mogelijkheden geschapen om binnen het gemeentelijke beheersgebied op een milieuverantwoordelijke wijze met zo min mogelijk financiële consequenties secundaire grondstoffen opnieuw te gebruiken.

Het bodembeleidsplan heeft betrekking op het grondgebied van de gemeente Boxmeer en biedt een overkoepelend kader. De bodemkwaliteitskaart en de regels voor grondverzet uit het bodembeheerplan (2006) zijn nog steeds geldig en het bodembeleidsplan verwijst naar de relevante delen en geeft daar waar nodig aanvullingen.

In geval van nieuwbouw van gebouwen zal bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport van het bodemonderzoek moeten zijn gevoegd.

5.1.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen oplopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen, zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Inrichtingen (Bevi) Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.

Buisleidingen (Bevb) Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer:

1. het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of
2. de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of
3. personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden.

Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Spoor-, rijks- en Waterwegen (Bevt) Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer:

1. het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of
2. de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of
3. personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden.

Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn. Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (artikel 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Land van Cuijk

De gemeente Boxmeer heeft samen met de gemeenten in het Land van Cuijk een regionale beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. De beleidsvisie richt zich op het beheersen van externe veiligheidsrisico's in de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. De gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak bij het opstellen van deze beleidsvisie omdat externe veiligheid veelal grensoverschrijdend is. Wanneer geen goede ruimtelijke scheiding van risico's en risico-ontvangers wordt bereikt kunnen nieuwe knelpunten ontstaan. De gemeenten zetten daarom in op het maken van keuzes ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit en streven naar een logische en verantwoorde scheiding tussen de risicovolle activiteiten en kwetsbare groepen. Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt een brede afweging van belangen van diverse beleidsvelden verwacht. Het integrale karakter van deze groepsrisicoverantwoording maakt dat nadrukkelijk afstemming moet plaatsvinden tussen de beleidsvelden ruimtelijke ordening, milieubeheer en de rampenbestrijding. In de visie van de gemeenten in het Land van Cuijk moeten groepsrisicovraagstukken daarom integraal, dat wil zeggen in onderlinge afstemming tussen alle betrokken beleidsvelden, worden beoordeeld. Pas wanneer de verantwoording met de volwaardige inbreng van alle beleidsvelden heeft plaatsgevonden, kan sprake zijn van integrale besluitvorming. Voorwaarde om dit te bereiken is dat alle aspecten vroeg in het planvormingsproces worden meegenomen

Het plangebied

Binnen of in de nabijheid van het plangebied zijn buisleidingen, spoorwegen, wegen en vaarwegen gelegen, waardoor of waarover grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen getransporteerd worden en welke externe veiligheidscontouren hebben, die over het plangebied vallen. Binnen of in de nabijheid van het plangebied zijn tevens inrichtingen gelegen, waarvan veiligheidscontouren over het plangebied vallen.

Plaatsgebonden risico

In het bestemmingsplan Buitengebied 2018 wordt voldaan aan de grenswaarde (kwetsbare objecten) voor het plaatsgebonden risico voor inrichtingen, buisleidingen, wegen, vaarwegen en spoorwegen. Voor alle risicobronnen wordt op één uitzondering na eveneens voldaan aan de richtwaarde (beperkt kwetsbare objecten). De richtwaarde voor het plaatsgebonden risico wordt overschreden op de woning Graafsedijk 10 in Beugen. Het risico wordt veroorzaakt door de hogedruk aardgasbuisleiding Z-518-03. Beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de plaatsgebonden risicocontour van de buisleiding, mits de noodzaak hiertoe kan worden gemotiveerd (artikel 11, lid 2, Bevb). De motivatie voor het toelaten van het kwetsbare object op de locatie Graafsedijk 10 ligt in de reden, dat het beperkt kwetsbare object reeds lang op deze locatie aanwezig/bestemd is, ver voor het in werking treden van het Bevb en de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgas buisleidingen'. In de regels is opgenomen dat geen nieuwe (beperkt) kwetsbare bestemmingen gerealiseerd mogen worden binnen het plaatsgebonden risico van de verschillende risicobronnen.

Groepsrisico

Inrichtingen

Uit het externe veiligheidsonderzoek blijkt, dat bij een enkele inrichting de oriënterende waarde voor het groepsrisico overschreden wordt. Desondanks moet in het kader van artikel 13 van het Bevi door het gemeentebestuur een (complete) verantwoording van het groepsrisico voor het plan afgelegd worden, omdat het plangebied gelegen is binnen het invloedsgebied groepsrisico.

De inrichtingen in de gemeente Boxmeer, die werken met gevaarlijke stoffen en/of gevaarlijke stoffen opslaan, voldoen voor wat betreft veiligheidsmaatregelen en brandbestrijdingssystemen aan de stand der techniek. De voorwaarden en te nemen veiligheidsmaatregelen om verantwoord met gevaarlijke stoffen te kunnen werken, wordt de inrichtingen opgelegd door wet- en regelgeving en (omgevings) vergunningen. Daarnaast hebben de zwaarste categorie risicovolle bedrijven verplicht een rampenplan (BRZO-bedrijven).

Transportroutes

Bij de wegen, waterweg en spoorlijn is in het buitengebied van de gemeente Boxmeer nergens sprake van een overschrijding van 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Voor de transportroutes geldt daarom, dat ingevolge artikel 8, lid 2, van het Bevt volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen de zelfredzaamheid van personen en de bestrijdbaarheid van een ramp binnen het plangebied te worden beschouwd.

Buisleidingen

Ook voor de buisleidingen kan ingevolge artikel 12, lid 3, van het Bevb volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico omdat bij de vaststelling van het plan bij geen enkele hogedruk aardgasbuisleiding de 0,1 maal de oriëntatiewaarde overschreden wordt. De toename van het groepsrisico is ook nergens groter dan 10%.

Verantwoording groepsrisico

Hieronder volgt voor de diverse risicobronnen een samenvatting van de groepsrisicoverantwoording. De uitgebreidere verantwoording van het groepsrisico met alle verplichte onderdelen is te lezen in de Rapportage externe veiligheidsonderzoek en verantwoording groepsrisico van de Omgevingsdienst Brabant Noord.

Hoogte groepsrisico voor en na plan

Om een goede afweging over de veiligheidsrisico's binnen het plangebied te kunnen maken is voor de diverse risicobronnen het groepsrisico voor en (indicatief) na de realisatie van het plan bepaald. Uit het onderzoek blijkt, dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico voor inrichtingen niet wordt overschreden in de huidige situatie. Voor de overige risicobronnen geldt, dat in de huidige situatie de 0,1 maal de oriëntatiewaarde niet overschreden wordt. Door de realisatie van het plan vindt een zeer beperkte toename van personen plaats binnen het invloedsgebied van de diverse risicobronnen. Uit de toetsing blijkt, dat na vaststelling van het plan er geen zichtbare toename van het groepsrisico voor de diverse risicobronnen zal zijn.

Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp

Ten aanzien van de bereikbaarheid van het plangebied en bestrijdbaarheid van de gevolgen van een ramp (alle risicobronnen) binnen het plangebied kan het volgende gesteld worden:

- Het plangebied is over de weg vrijwel overal goed bereikbaar voor de hulpdiensten. Buiten de gebaande wegen is de bereikbaarheid meestal slecht. Dit is vooral een punt van zorg bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen op het spoor en de vaarweg.
- Voor de bestrijding van de gevolgen en het voorkomen van een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de transportroutes (BLEVE) en binnen een inrichting (toxische wolk) is doorgaans veel bluswater nodig (respectievelijk koelen vervoerseenheid en waterscherm neerslaan gaswolk). Hiervoor is in het buitengebied onvoldoende capaciteit aan primair bluswater aanwezig. Daarnaast moet dit bluswater vaak aangevoerd worden van grotere afstand. Secundair en tertiair bluswater is in het buitengebied vaak ook niet binnen redelijke afstand voorhanden. Voor de inrichtingen geldt, omdat deze doorgaans op een van een bluswatersysteem voorzien bedrijfsterrein zijn gelegen, dat wel voldoende bluswater aanwezig is. Bij buisleidingen zal de brandweer zich voornamelijk concentreren op de effecten in de omgeving van de calamiteit, omdat de bron van de calamiteit alleen bestreden kan worden door het afsluiten van de gastoevoer door de netbeheerder.
- Er wordt in het buitengebied meestal niet voldaan aan de opkomsttijd voor de brandweer. Voor de bestrijding van de gevolgen van een calamiteit met gevaarlijk stoffen op de transportroutes, buisleidingen en binnen inrichtingen zijn veel mensen en middelen noodzakelijk. Deze mensen en middelen zullen vanuit diverse posten binnen en buiten de regio gemobiliseerd moeten worden. Dit leidt tot vertraging in de bestrijding van de calamiteit.

Vanwege het bovenstaande zal bij de bestrijding en beperking van een ramp met gevaarlijke stoffen in het buitengebied in veel gevallen alleen repressief door de hulpdiensten worden opgetreden. De prioriteit van de hulpdiensten zal liggen bij het redden van mensen uit het rampgebied, het afsluiten van het rampgebied en het beperken van de omvang van de ramp en niet bij de bestrijding van de bron.

Zelfredzaamheid personen

Voor de aanwezige personen binnen het plangebied zijn er voldoende vluchtwegen om bij een calamiteit het plangebied te verlaten. De personen die aanwezig zijn, worden over het algemeen aangemerkt als zelfredzame personen.

Het plangebied ligt deels binnen het WAS-gebied (waarschuwings- en alarmeringssysteem). De dekking voor NL-Alert (nationaal telefonisch alarmeringssysteem) is in het buitengebied goed te noemen.

Conclusie

Externe veiligheid is onder genoemde voorwaarden geen belemmering voor het plan. Het bevoegd gezag kan daarom de (resterende) externe veiligheidsrisico's accepteren en de verantwoording nemen voor het groepsrisico.

5.1.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

Het bestemmingsplan maakt geen grote ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk. Als er al iets nieuws gebouwd kan worden, dan gaat het om kleine projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

5.1.5 Radarverstoringsgebied

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringsgebied behorende bij de radar die staat op de vliegbasis Volkel. Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 meter boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd.

Om bovengenoemde te borgen in het bestemmingsplan dient (voor hoge objecten) een maximale bouwhoogte van 65 meter boven NAP te worden opgenomen in het bestemmingsplan (in planregels en toelichting). Hieraan kan een door het bevoegd gezag te verstrekken afwijking worden gekoppeld ten behoeve van een hogere bouwhoogte onder de voorwaarde dat de werking van de radar niet in onaanvaardbare mate wordt verstoord. Voorafgaand aan het verlenen van de afwijking moet schriftelijk advies zijn ingewonnen bij de Dienst Vastgoed Defensie.

Met onderhavig bestemmingsplan worden geen bouwwerken toegestaan met een grotere hoogte dan 65 meter. Hiermee is het bestemmingsplan in lijn met het landelijk beleid voor het radarverstoringsgebied van Luchtmachtbasis De Peel.

5.2 Fysieke aspecten

5.2.1 Archeologie

In het voorjaar van 2008 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxmeer de startnotitie archeologiebeleid vastgesteld. In die notitie is een aantal beslispunten vastgelegd ten aanzien van het toekomstige archeologiebeleid in de gemeente Boxmeer. Vervolgens zijn de beslispunten vastgelegd in een beleidsplan met bijbehorende beleidskaart, die uiteindelijk door de gemeenteraad op 14 mei 2009 zijn vastgesteld.

Op de beleidskaart is het grondgebied van de gemeente Boxmeer verdeeld in vijf gebieden en voor vier gebieden zijn bestemmingsplanregels opgesteld:

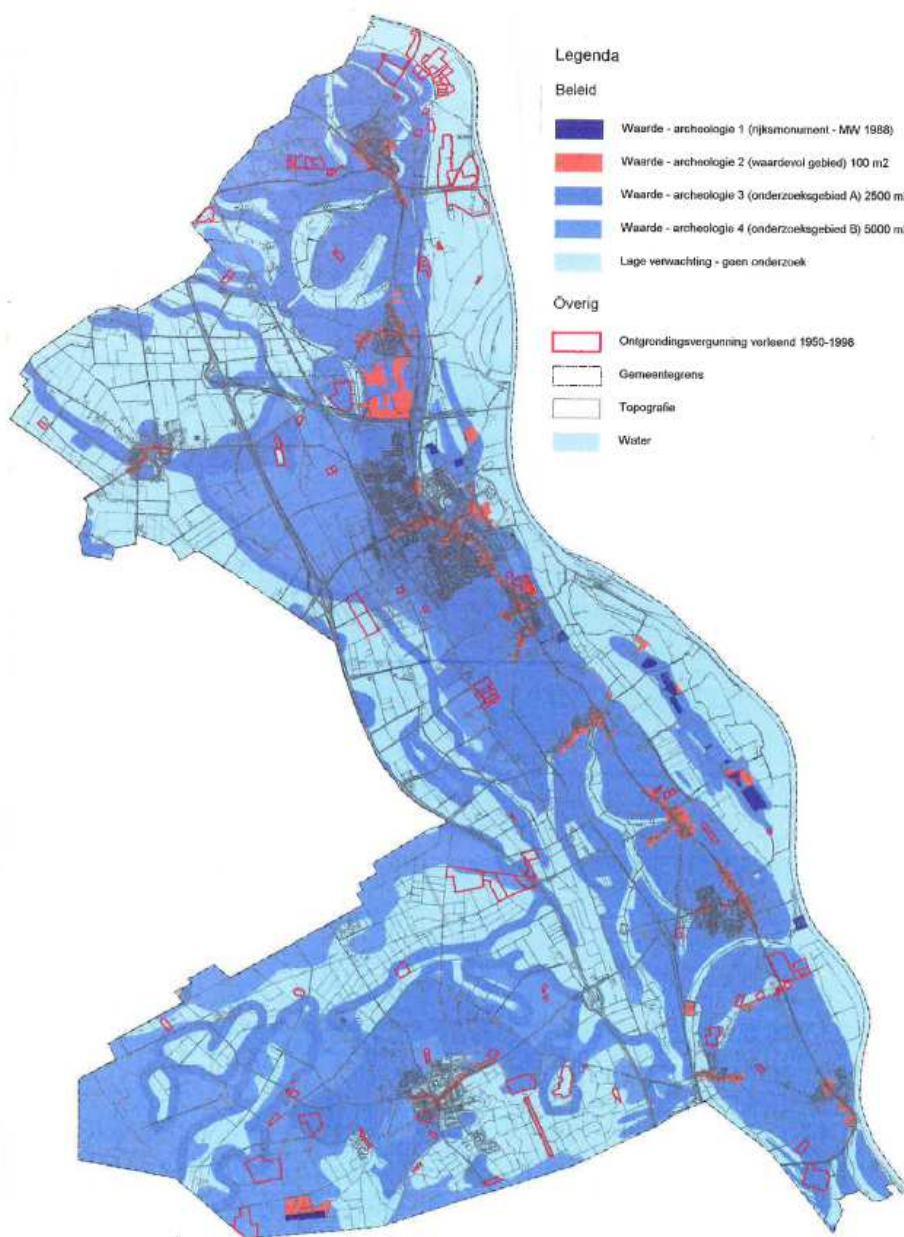
Waarde – archeologie 1: rijksmonument;

Waarde – archeologie 2: archeologisch waardevol gebied A en B;

Waarde – archeologie 3: archeologisch onderzoeksgebied A;

Waarde – archeologie 4: archeologisch onderzoeksgebied B;

Gebied met lage verwachting.



5.2.2 Flora en fauna

Beleid

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Op grond van deze wet zijn de Natura 2000-gebieden beschermd. Daarnaast regelt de Wet natuurbescherming ook de bescherming van planten- en diersoorten. In deze wet zijn de EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn). Nationaal beschermde soorten vallen ook onder deze wet. De doelstelling is de bescherming en behoud van in het wild levende planten en dieren. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zonder ontheffing verboden zijn.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen vooraf de effecten op Natura 2000-gebieden onderzocht te worden. Ook dient vooraf onderzocht te worden of en welke beschermde dier- en plantensoorten voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Bij het opstellen of herzien van een bestemmingsplan zijn er verschillende aspecten waar de gemeente aandacht aan dient te geven ten aanzien van natuurbescherming.

De volgende punten zijn van belang:

- inventariseren van beschermde soorten en gebieden (zo nodig via veldonderzoek);
- adequaat begrenzen en bestemmen van beschermde gebieden dan wel leefgebieden van beschermde soorten;
- opstellen van adequate voorschriften (met daarin vermeld welke handelingen wel of niet toelaatbaar zijn);
- toelichting bij bestemmingsplan (voor uitleg van voorschriften en verantwoording van keuzes).

De gemeente zal op verschillende manieren en vanuit verschillende rollen rekening moeten houden met de bescherming van natuur:

- initiatiefnemer (bijvoorbeeld bij het opstellen van een bestemmingsplan);
- vergunningverlener (bijvoorbeeld de omgevingsvergunning);
- beheerder (beheer en onderhoud van openbare ruimte);
- handhaver (houden van toezicht op voorschriften uit vergunningen, bestemmingsplannen en eventueel Natura 2000-beheerplannen).

In het plan-MER wordt ingegaan op eventuele gevolgen van het bestemmingsplan Buitengebied.

5.2.3 Leidingen

De in het plangebied aanwezige leidingen met een planologisch relevante beschermingszone zijn beschermd met een dubbelbestemming of aanduiding.

5.2.4 Waterhuishouding

Ruimte maken voor water: dat is de kern van het waterbeleid voor de 21^e eeuw. Met de ondertekening van de Startovereenkomst Waterbeheer op 14 februari 2001 door Rijk, provincie, gemeenten en waterschappen, werd de watertoets van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen. Vanaf 1 november 2003 is deze juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). De watertoets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijke beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Het doel van de watertoets is het evenwichtig meewegen van de waterbelangen in het ruimtelijke planvormingsproces om te komen tot een veilig, gezond en duurzaam watersysteem. Zowel waterkwantiteits- als waterkwaliteitsaspecten zijn daarbij belangrijk. Het benutten van kansen en het combineren van functies wordt hierbij nagestreefd.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap een aantal beleidsuitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer invulling te geven aan onder andere deze beleidsuitgangspunten:

- Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater.
Het vuile water wordt via de gemeentelijke riolering afgevoerd. Het schone water wordt verwerkt volgens de hierna genoemde afwegingsstappen.

- Doorlopen van de afwegingsstappen 'hergebruik, infiltratie, buffering en afvoer'.
Hergebruik van hemelwater in een zogenaamd grijswatersysteem kan overwogen worden bij grootschalige projecten, zoals scholen en bedrijfsgebouwen.
De mogelijkheden voor infiltratie hangen af van onder andere de kwaliteit van het te infiltreren water, de grondwaterstand, de opbouw van de bodem en eventuele bodemverontreiniging.
Als het schone water niet geïnfiltreerd kan worden, dan kan het gebufferd worden in (te realiseren) oppervlaktewater. Als ook bufferen niet kan, is afvoer de laatste optie. Hiermee wordt bedoeld het transporten van schoon water via een open of gesloten waterloop naar het watersysteem buiten het plangebied.
- Hydrologisch neutraal bouwen.
De gemeente hanteert een eigen berekeningssystematiek om te bepalen of en zo ja, hoe groot de berging moet zijn. Er zal daarnaast ook voldaan moeten worden aan de keur van het waterschap Aa en Maas.
- Water als kans.
In nieuwe plannen voor grotere gebieden kunnen vijver, waterpartijen worden opgenomen.
- Meervoudig ruimtegebruik.
Flauwe taluds geven bij voorbeeld ruimte voor buffering, maar zijn ook te gebruik voor recreatieve doeleinden.
- Voorkomen van vervuiling.
Om verontreiniging van bodem of oppervlaktewater te voorkomen, worden zo weinig mogelijk uitlogende of uitspoelbare materialen toegepast.
- Wateroverlastvrij bestemmen.
Nieuwe locaties worden in eerste instantie 'hoog en droog' gezocht. Is dit niet mogelijk, dan zal gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren.
- Belangen van het Waterschap.
 - a. Ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel: een EVZ moet gemiddeld 25 meter breed zijn.
 - b. Aanwezigheid en ligging watersysteem: oppervlaktewateren worden bestemd als Water.
 - c. Aanwezigheid en ligging waterkeringen: de kernzone krijgt de dubbelbestemming 'waterkering'.

Waterkering

Het plangebied ligt in de kernzone en beschermingszone A en B van de primaire waterkering langs de Maas. Deze zones zijn aangeduid als 'vrijwaringszone – dijk' en in de regels (artikel 7) is vastgelegd dat voor het bouwen van bouwwerken hoger dan 3 meter en voor het uitvoeren van werkzaamheden vooraf een schriftelijk positief advies van het waterschap nodig is.

5.3 Economische en financiële aspecten

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan worden vastgesteld, tenzij het verhaal van kosten anderszins is verzekerd en ook aan de voorwaarden van artikel 6.12 is voldaan.

In het onderhavig plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Dit betekent dat voor dit bestemmingsplan vaststelling van een exploitatieplan niet nodig is.

5.4 Handhaafbaarheid

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft geen zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan geen handhaving plaatsvindt. Daarom is het belangrijk om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels.

Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid:

a. Voldoende kenbaarheid van het plan

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De Wro bevat enkele waarborgen ten aanzien van de te volgen procedure: in de bestemmingsplanprocedure zijn een aantal inspraakmomenten ingebouwd.

b. Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plangebied. Uiteraard kan niet iedereen zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

c. Realistische en inzichtelijke regeling

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels moeten derhalve niet meer regelen dan noodzakelijk is.

d. Actief handhavingsbeleid

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de voorschriften worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

De gemeente voert een actief handhavingsbeleid. Medewerkers van de gemeente houden zich bezig met het toezicht op de naleving van de Woningwet en de Wro. Het hoofddoel is de controle van de naleving van de verleende vergunningen en het opsporen van illegale bouw.

6. Plan-MER

6.1 Waarom een plan-MER?

In Nederland is het verplicht voor ontwikkelingen met mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen een zogenaamde m.e.r. –procedure te doorlopen (m.e.r. staat voor milieueffectrapportage en slaat op de totale procedure) en een MER op te stellen (MER staat voor milieueffectrapport en betreft het uiteindelijke rapport).

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, een bestemmingsplan of een vergunning. Of en zo ja welke verplichtingen gelden ten aanzien van m.e.r. is vastgelegd in de Wet Milieubeheer en het Besluit m.e.r. Vanuit twee sporen kan sprake zijn van verplichtingen ten aanzien van m.e.r.:

- De voorgenomen activiteit komt voor in het Besluit m.e.r.;
- Voor de voorgenomen activiteit moet een passende beoordeling worden opgesteld, omdat niet op voorhand kan worden uitgesloten dat er significant negatieve effecten zijn op Natura2000-gebieden.

De voorliggende herziening van het bestemmingsplan maakt (middels flexibiliteitsbepalingen) onder voorwaarden uitbreiding mogelijk van agrarische bedrijven. Het betreft voornamelijk het opnieuw bestemmen van (nog niet benutte) uitbreidingsmogelijkheden uit de vigerende bestemmingsplannen. Dit is planologisch als conserverend te zien, maar m.e.r.-technisch wordt dit gezien als opnieuw te beschouwen ontwikkeling. Hieruit volgen verplichtingen ten aanzien van m.e.r.

Omdat het bestemmingsplan kaderstellend is voor (mogelijk) m.e.r.-plichtige activiteiten, is voor het bestemmingsplan als geheel een plan-m.e.r.-procedure doorlopen. In de plan-m.e.r.-procedure worden op het niveau van het plangebied als geheel de effecten van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bestemmingsplan onderzocht en afgewogen. Hierbij maakt het niet uit of de ontwikkelingsmogelijkheden rechtstreeks of middels een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt.

6.2 Plan-MER Boxmeer

De tabel op de volgende bladzijde bevat een samenvattend overzicht van de beoordeling van de effecten van de ontwikkelingen binnen de herziening op de diverse aspecten conform het beoordelingskader en de effectbeschrijvingen uit het MER.

De beoordeling is weergegeven in plussen en minnen (++ positief effect, + enigszins/gering positief effect, 0 positief noch negatief effect, - enigszins/gering negatief effect, - - negatief effect) ten opzichte van de referentiesituatie. Tevens is aangegeven of er sprake kan zijn van cumulatie van effecten (wordt het effect op een locatie groter door het uitstralingseffect van elders) en/of vermindering van effecten (mitigatie) mogelijk is.

Thema	Aspect	Vee houderij	Glastuin bouw	TOV/ TOK	Recrea tie
Land schap	Landschappelijke structuur/elementen	0/-	0	-	0
	Ruimtelijk visuele kwaliteit	0/-	0	--	0
	Aardkundige waarden	0/-	0	-	0
Cultuur historie	Beschermde waarden	0/-	0	-	0/-
	Niet beschermde waarden	0/-	0	-	0/-
Archeo logie	Archeologische monumenten	0/-	0	0	0
	Overige archeologische waarden	0/-	0/-	0	0/-
Bodem	Bodemopbouw/waarden	0	0	0	0
	Bodemkwaliteit	0	0	0	0
Water	Oppervlakte	Ruimtebeslag	0	0	0
	Infiltratie	0/-	0/-	-	0
	Waterberging	0	0	0	0
	Grondwater	Waterwinning	0	0	0
	Beschermde gebieden	0	0	0	0
	Waterkwaliteit/KRW	0/-	0	0	0
Natuur	Beschermde gebieden: Natura 2000	-- / 0 (1)	- / 0 (1)	0	0
	Beschermde gebieden: NNB	0/-	0/-	0/-	0/-
	Beschermde gebieden: Wav	- / 0 (1)	- / 0 (1)	0	0
	Beschermde soorten	0/-	0/-	0/-	0/-
Verkeer	Verkeersintensiteiten/veiligheid	0/-	0/-	0	0/-
Geluid	Geluidhinder / gehinderden	0/-	0/-	0	0/-
Lucht	Uitstoot stikstof en fijn stof	0/-	0/-	0	0/-
Geur	Geurhinder / gehinderden	0/-	0	0	0
Licht	Lichthinder / gehinderden	0/-	0/-	0	0
Ext.veiligheid	Plaatsgebonden risico en groepsrisico	0	0	0	0/-
Gezondheid.	Leefklimaat	-	0	0	0

Motivatie uitvoerbaarheid

In het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden dat ontwikkeling zonder toename van stikstofuitstoot ook in de praktijk mogelijk (uitvoerbaar) is. In essentie komt deze vraag er op neer of bij de bestaande bedrijven nog ruimte bestaat om de huidige uitstoot terug te dringen. De zo 'verdiende stikstofruimte' is dan beschikbaar voor uitbreiding.

Hier bestaan mogelijkheden voor: veel bestaande bedrijven hebben nog "oude" stalsystemen met een relatief hoge stikstofuitstoot. Door bij een uitbreiding niet alleen de nieuwe stal, maar ook de bestaande stal(len) te voorzien van schonere stalssystemen kan bewerkstelligd worden dat er op bedrijfsniveau per saldo geen toename van stikstofuitstoot is.

Stikstofvoorwaarde

Artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming bepaalt dat een bestemmingsplan uitsluitend kan worden vastgesteld als vóór de vaststelling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast. Indien zich in een Natura 2000-gebied stikstofgevoelige habitats bevinden, en de kritische depositiewaarde voor stikstof wordt overschreden, leidt iedere toename van stikstofdepositie op planniveau tot negatieve effecten in het betreffende Natura 2000-gebied, waardoor het bestemmingsplan de plantoets niet kan doorstaan. Uit jurisprudentie blijkt daarom dat het noodzakelijk is om in het bestemmingsplan een regeling op te nemen die een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden uitsluit. Deze toetsing mag niet naar een later stadium worden doorgeschoven en er kan niet worden volstaan met een verwijzing naar sectorale wetgeving. Om op voorhand te borgen dat er geen significant negatieve effecten optreden op Natura 2000-gebieden is in het bestemmingsplan daarom een stikstofvoorwaarde opgenomen.

De stikstofdepositieregeling houdt in dat de bestemmingsregelingen met betrekking tot agrarische bedrijfsontwikkelingsmogelijkheden wordt bepaald dat deze ontwikkelingsmogelijkheden niet mogen leiden tot een toename van stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-

gebieden. De regeling is opgenomen in de gebruiksregels, aangezien ook gewijzigd gebruik binnen bestaande gebouwen kan leiden tot een hogere stikstofdepositie. Een omgevingsvergunning voor het bouwen moet ook worden getoetst aan de gebruiksregels, zodat de stikstofregeling naast een gebruiksregels tevens een weigeringsgrond is voor omgevingsvergunningen voor het bouwen. In een begrip wordt aangegeven wanneer er sprake is van een toename van stikstofdepositie. Als primair uitgangspunt heeft te gelden dat er sprake is van een toename van stikstofdepositie wanneer de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) als gevolg van de stikstofemissie (kg/jaar) van een veehouderij meer bedraagt dan de stikstofdepositie als gevolg van het ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan aanwezige gebruik van de gronden en bouwwerken behorend tot het agrarisch bedrijf.

De betreffende agrarische bedrijfsvoering moest op het tijdstip van de vaststelling van het bestemmingsplan wel in overstemming zijn met het planologische kader ('planologisch legaal'). Nadrukkelijk wordt vergeleken op bedrijfsniveau. Daardoor bestaat bij voorbeeld de mogelijkheid om op het agrarisch bedrijf intern te salderen tussen bestaande stallen met een hogere en nieuwe stallen met een lagere emissiefactor. Als de interne saldering tot gevolg heeft dat er per saldo niet meer stikstofdepositie vanuit het bedrijf plaatsvindt, heeft de betreffende ingreep in termen van dit bestemmingsplan te gelden als een activiteit die niet leidt tot een toename van stikstofdepositie en die in zoverre toelaatbaar is. Uitzondering op dit primaire uitgangspunt is de situatie waarin een bedrijf ten tijde van de vaststelling van dit bestemmingsplan beschikt over een onherroepelijke vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (of een Natuurbeschermingswetvergunning) die een grotere depositie toestaat dan waarvan feitelijk sprake is of beschikt over een onherroepelijke omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 6.10a van het Besluit omgevingsrecht respectievelijk hoofdstuk IX, titel 2 van de Natuurbeschermingswet 1998, of beschikt over een geregistreerde melding als bedoeld in artikel 2.7 van de Regeling natuurbescherming. In dat geval is immers sprake van een vergunde situatie, waarvoor in algemene zin geldt dat die moet worden gerespecteerd in een nieuw bestemmingsplan.

Op het moment dat een aanvraag wordt ingediend waarbij de stikstofregeling in het bestemmingsplan moet worden getoetst, wordt op dat moment bepaald hoe groot de stikstofdepositie ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan was. Om het feitelijk gebruik te bepalen, wordt aansluiting gezocht bij de dieraantallen en stalsystemen zoals opgenomen in milieuvergunningen en meldingen, waarbij een correctie plaatsvindt voor functionele leegstand. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de landbouwtellingen van het CBS (meitellingen). Op basis hiervan kan een representatieve inschatting worden gemaakt van het feitelijk gebruik ten tijde van vaststelling: het opnemen van een overzicht in het bestemmingsplan is daarvoor niet nodig.

PAS

De PAS (Programma Aanpak Stikstof) biedt – onder voorwaarden – ontwikkelingsruimte voor projecten die een toename van de stikstofdepositie tot gevolg hebben op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden.

Overwogen is of een koppeling tussen het bestemmingsplan en de PAS aangewezen is. In algemene zin moet daarbij worden opgemerkt dat de PAS-regelgeving geen directe koppeling aanbrengt tussen de PAS en bestemmingsplannen. De ontwikkelingsruimte uit de PAS kan namelijk uitsluitend worden toebedeeld aan projecten (bij voorbeeld een omgevingsvergunning voor milieu) en niet aan plannen (zoals bestemmingsplannen). Hoewel het denkbaar is om in een bestemmingsplan een planregeling op te nemen die een koppeling legt met de ontwikkelingsruimte die de PAS biedt, is op dit moment onduidelijk of zo'n planregeling de toets der kritiek – oftewel: de toets van het bestemmingsplan aan artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming – kan doorstaan. Om die reden is besloten om in de planregels geen koppeling te leggen met de PAS. Consequentie daarvan is dat voor ontwikkelingen waarvoor op projectniveau ontwikkelingsruimte wordt geboden op basis van de PAS, tevens een planologische procedure nodig is om de strijdigheid met de stikstofregeling van het bestemmingsplan weg te nemen. Dit vergt een buitenplanse procedure. Het PAS draagt echter wel bij aan motivatie van de uitvoerbaarheid, omdat het laat zien dat individuele veehouders zelfs bij toename van stikstof, onder voorwaarden, kunnen uitbreiden.

7. JURIDISCHE VERANTWOORDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de regelgeving (regels en verbeelding). In de voorgaande hoofdstukken is reeds op enkele aspecten ingegaan. Uitgangspunt voor de regels is de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening.

7.1 Algemeen

Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en een bepaling over de wijze van meten (artikel 2); deze worden in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels. Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen. Deze artikelen hebben een min of meer vaste opbouw. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, die van algemeen belang zijn voor het plan. Hoofdstuk 4 bevat tenslotte de overgangsregels en slotregel.

7.2 Toelichting op de regels en de verbeelding

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen

In artikel 1 is een aantal begrippen nader gedefinieerd teneinde onduidelijkheid te voorkomen. Voor een aantal begrippen bevat de SVBP 2012 de begripsbepalingen; in enkele gevallen zijn de in de gemeente gebruikelijke definities opgenomen.

Wijze van meten

In artikel 2 wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden bij het beoordelen of de maatvoering in overeenstemming is met de regels. Ook bij de meetregels is de SVBP 2012 grotendeels leidend, aangezien ook de wijze van meten dwingend is voorgeschreven in deze Standaard.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgevolgd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving, waarin een omschrijving gegeven wordt van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven, vervolgens worden, indien nodig, de andere aan de grond toegekende functies genoemd. Soms is het nodig een "nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving" op te nemen, waarin een verdere uitleg over de omschrijving van de bestemming wordt gegeven.
2. In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
3. In de specifieke gebruiksregels wordt beschreven hetgeen gerekend wordt tot een strijdig gebruik van zowel de grond als de bouwwerken.
4. Bij sommige bestemmingen wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders met een omgevingsvergunning kunnen afwijken van de regels.
5. Indien nodig wordt geregeld dat voor het uitvoeren van sommige werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig is.

Artikel 3 en 4 Agrarisch en Agrarisch met waarden

De meeste gronden behorend tot het plangebied zijn agrarisch in gebruik. Binnen deze bestemming mogen alleen afrasteringen worden gebouwd. Op de percelen waar bedrijven gevestigd zijn, zijn bouwblokken ingetekend waarbinnen alle bebouwing gelegen moet zijn. De gronden die op grond van de Verordening ruimte in de groenblauwe mantel liggen, hebben de bestemming Agrarisch met waarden gekregen. De gronden met deze bestemming zijn mede bestemd voor behoud, beheer en ontwikkeling van landschappelijk en natuurwaarden. Hier zijn bij voorbeeld – in tegenstelling tot op de gronden met de bestemming Agrarisch - geen teeltondersteunende voorzieningen toegestaan.

Artikel 5 Bedrijf

Deze bestemming is in principe bedoeld voor agrarisch verwante bedrijven en agrarisch-technische hulpbedrijven. Ook de niet-agrarische bedrijvigheid die in het verleden is toegestaan, is als zodanig bestemd en specifiek genoemd. Dit betekent dat bij beëindiging van dit bedrijf er zich alleen een zelfde bedrijf en niet een ander niet-agrarisch bedrijf kan vestigen.

De openbare nutsbedrijven hebben ook deze bestemming en zijn als zodanig aangeduid.

Artikel 6 Bedrijf – Hoogspanningsstation

Deze bestemming is toegekend aan het hoogspanningsstation aan de Zandkant in Boxmeer, omdat de bebouwing op dit perceel niet vergelijkbaar is met de bebouwing op de andere percelen met de bestemming Bedrijf.

Artikel 7 Cultuur en ontspanning

Deze bestemming is toegekend aan het perceel (M 268) gelegen langs het schietterrein van het gilde in Sambeek. Op dit perceel ontplooit de Sambeekse Tractoren- en motorvereniging allerlei activiteiten voor jong en oud.

Artikel 8 Cultuur en ontspanning - Bordeel

Deze bestemming is toegekend aan een perceel aan de Stevensbeekseweg in Overloon, de enige locatie in de gemeente waar een bordeel gevestigd is.

Artikel 9 Horeca

Aan de in het plangebied aanwezige zelfstandige horecabedrijven is de bestemming Horeca toegekend.

Artikel 10, 11 en 12 Maatschappelijk

Deze bestemming is toegekend aan het asielzoekerscentrum aan de Stevensbeekseweg in Overloon, enkele locaties waar dieren opgevangen worden en aan de zorgboerderij aan de Laag Werveld in Beugen. Gezien het grote onderscheid is ook hier gekozen voor een eigen bestemming, waarbij de vigerende bestemming is overgenomen. In het asielzoekerscentrum, zo is afgesproken, worden maximaal 900 asielzoekers opgevangen. Om dit aantal op te vangen is in het recent verleden tijdelijk extra capaciteit op het terrein gerealiseerd in de vorm van tijdelijke bebouwing. Ambitie van zowel de gemeente Boxmeer als het Centraal Orgaan opvang asielzoekers is om de maximaal 900 asielzoekers op een goede manier in definitieve bebouwing te kunnen accommoderen. Daarom is in dit bestemmingsplan de maximaal oppervlakte aan gebouwen vergroot van 14.000 naar 16.000 m².

Artikel 13 Natuur

De verspreid in het plangebied gelegen bos- en natuurgebieden, ook behorend tot het NNB, zijn bestemd tot Natuur en hebben zeer beperkte gebruiks- en nauwelijks tot geen bouwmogelijkheden.

Artikel 14 Recreatie

Rond 2010 zijn voor de toenmalige recreatieterreinen separate bestemmingsplannen vastgesteld. Deze vervallen met dit bestemmingsplan, maar de 'oude' rechten zijn vastgelegd in tabellen.

Artikel 15 en 16 Sport

De verspreid in het plangebied gelegen percelen waar een sport wordt uitgeoefend, zijn bestemd tot Sport. Binnen deze bestemming liggen maneges, hondenoefenterreinen, oefenterreinen voor paarden en pony's, gilde-/schietterreinen, een golfbaan, een modelvliegveld en een visvijver. Motorcrossterrein Duivenbos in Overloon kende een eigen bestemmingsplan dat integraal is overgenomen.

Artikel 17 Tuin

Aan de burgerwoningen in het buitengebied zijn bestemmingsvlakken toegekend met een grootte van maximaal 3.500 m². Vaak is het bestemmingsvlak even groot als het kadastraal perceel. Is het perceel groter dan is een logisch vlak ingetekend waarbinnen in ieder geval de bebouwing ligt. Het resterend deel van het perceel heeft dan de bestemming Agrarisch (met waarde) gekregen. In enkele gevallen is dat door het verspreid over het perceel liggen van de bebouwing niet mogelijk. In deze gevallen is de bestemming Tuin toegekend.

Artikel 18 en 19 Verkeer en Verkeer - Railverkeer

Aan alle wegen die voorkomen op de wegenlegger is de bestemming Verkeer toegekend. Voor het tracé van de Maaslijn is een provinciaal inpassingsplan in voorbereiding. Dit plan is integraal overgenomen.

Artikel 20 Water

De op de legger van het Waterschap Aa en Maas aangegeven A- en B-watgangen zijn alle bestemd als Water. Ook de Maas heeft uiteraard deze bestemming gekregen.

Artikel 21 en 22 Wonen en Wonen - Landhuis

Aan de bestaande burgerwoningen is de bestemming Wonen toegekend. Vermeerdering van het aantal burgerwoningen is alleen mogelijk door het omzetten van een bedrijfswoning in een burgerwoning, dus niet door nieuwbouw. De ten behoeve van landgoederen vastgestelde bestemmingsplannen zijn integraal overgenomen.

Artikel 23 Leiding

De hoofdnuitsvoorzieningen zijn alle voorzien van de dubbelbestemming, waarmee nadere beperkingen aan de gronden in de directe omgeving zijn toegekend.

Artikel 24, 25 en 26 Waarde - Archeologie

Het gemeentelijk archeologiebeleid kent aan een deel van het grondgebied een verwachtingswaarde toe die beschermd wordt door de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie.

Artikel 27 Waterstaat – Aansluiting primaire waterkering

Deze dubbelbestemming ligt op een gebied ten zuiden van de kern Boxmeer waar de primaire waterkering overgaat in de hoge gronden, en bevat regels ten aanzien van activiteiten in de bodem die kunnen leiden tot het ondermijnen van de waterkerende functie.

Artikel 28 Waterstaat – Attentiegebied Natuurnetwerk Brabant

Deze dubbelbestemming bevat regels voor activiteiten die een negatief effect kunnen hebben op de (grond)waterstand in een natte natuurplek.

Artikel 29 en 30 Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed en Waterbergend rivierbed

Een gedeelte van de gronden langs de Maas dient in voorkomende gevallen als opvang van overtollig water (waterbergend rivierbed). Het behoud van het waterbergend vermogen van deze gronden wordt gewaarborgd met deze dubbelbestemming.

De uiterwaarden van de Maas zijn mede bestemd voor de afvoer en doorstroming van het Maaswater (stroomvoerend rivierbed).

Overeenkomstig de “Beleidsregels grote rivieren” is gekozen voor afzonderlijke dubbelbestemmingen.

Artikel 31 Waterstaat - Waterkering

Met deze dubbelbestemming wordt de dijk langs de Maas beschermd.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 32 Anti-dubbelregel

Met de anti-dubbelregel wordt geregeld dat grond die eerder bij een verleende vergunning is meegenomen niet nog eens meegenomen mag worden bij de verlening van een nieuwe vergunning.

Artikel 33 Algemene bouwregels

In dit artikel zijn bepalingen met betrekking tot ondergronds bouwen opgenomen, alsmede een regeling waarin bepaalde onderwerpen uit de bouwverordening van toepassing verklaard worden.

Artikel 34 Algemene aanduidingsregels

De algemene aanduidingsregels zijn gebiedsaanduidingen die niet binnen één enkelbestemming vallen.

Artikel 35 Algemene afwijkingsregels

Het gaat hierbij om een algemene afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen.

Artikel 36 Parkeernormen

De procedureregel schrijft voor op welke wijze een voornemen tot het stellen van nadere eisen kenbaar wordt gemaakt en wie, wanneer hierop kan reageren.

Hoofdstuk 4: Overgangsregels en slotregel

Artikel 37 Overgangsregels

In deze artikelen is een regeling opgenomen voor bestaande zaken en rechten die niet in overeenstemming zijn met de overige regelingen in dit bestemmingsplan en mits niet strijdig met het voorheen geldende bestemmingsplan met de daaronder begrepen overgangsbepaling.

Artikel 38 Slotregel

De slotregel bevat de titel van het bestemmingsplan.

8. ADVIEZEN EN RAPPORTEN

De in deze toelichting genoemde rapporten en adviezen liggen niet ter inzage en zijn niet raadpleegbaar via internet. Wel kan per mail (gemeente@boxmeer.nl) of telefonisch (0485-585911) aan de afdeling Ruimte en Economie worden gevraagd die rapporten en adviezen per mail en/of analoog toe te zenden.

Het betreft de volgende rapporten/adviezen:

- Rapportage externe veiligheidsonderzoek en verantwoording groepsrisico van de Omgevingsdienst Brabant Noord d.d. 22 maart 2017

9. (VOOR)OVERLEG EN INSPRAAK

Het voorontwerp heeft ter inzage gelegen van 28 maart tot en met 24 april 2018. Op 27 maart 2018 is dit aangekondigd in de Staatscourant en in het Boxmeers Weekblad.

De volgende instanties zijn gewezen op het ter inzage liggen van het voorontwerp:

- de provincie Noord-Brabant
- waterschap Aa en Maas
- rijkswaterstaat
- de gemeenten Cuijk, Sint Anthonis, Venray, Gennep en Bergen.