



MER Mestverwaarding locatie Elhorst-Vloedbelt

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Twence

2 maart 2018

Project
Opdrachtgever

MER Mestverwaarding locatie Elhorst-Vloedbelt
Twence

Document
Status
Datum
Referentie

Notitie Reikwijdte en Detailniveau
Concept 02
2 maart 2018
105489/18-003.299

Projectcode
Projectleider
Projectdirecteur

105489
mr. P.A. Faber
ing. M. Kraneveld

Auteur(s)
Gecontroleerd door
Goedgekeurd door

mw. mr. A.R. van Driel
P. van Weelden MSc
P. van Weelden MSc

Paraaf

Adres

Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.
Van Twickelostraat 2
Postbus 233
7400 AE Deventer
+31 (0)570 69 79 11
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doelstelling	1
1.1.1	Voornemen en locatie	1
1.1.2	Doelen en urgentie mestverwerking	2
1.1.3	Biogasproductie	4
1.1.4	Capaciteit	4
1.1.5	Eindproducten	5
1.1.6	Stortplaats	5
1.2	Procedure	5
1.2.1	Provinciaal inpassingsplan (moederbesluit)	5
1.2.2	Milieueffectrapportage	7
1.3	Leeswijzer	7
2	HET VOORNEMEN	9
2.1	Locatie	9
2.2	Het mestverwerkingsproces	10
2.3	Stortplaats	11
3	WETTELIJK KADER	13
3.1.1	Besluit milieueffectrapportage	13
3.1.2	Wet natuurbescherming	13
3.1.3	Wet ruimtelijke ordening	14
3.1.4	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	15
3.1.5	Activiteitenbesluit	15
3.1.6	Activiteitenregeling noemen omdat groot deel van de milieuregels rechtstreeks werkend zijn!	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
3.1.7	Richtlijn industriële emissies	15
3.1.8	Waterwet	16
3.1.9	Crisis- en herstelwet	17
4	VIGERENDE PLANNEN EN BELEID	18
4.1	Ruimtelijke plannen en beleid	18
4.1.1	Plannen en beleid van het Rijk	18
4.1.2	Provinciale plannen en beleid	19
4.1.3	Gemeentelijke plannen en beleid	22

5	REFERENTIESITUATIE EN ALTERNATIEVEN	25
5.1	Referentiesituatie	25
5.2	Beleidsalternatieven	26
5.3	Locatiealternatieven	26
5.3.1	Inleiding	26
5.3.2	Afbakening van alternatieven	27
5.3.3	Beoordelingscriteria	27
5.3.4	Elhorst-Vloedbelt	28
5.3.5	XL Businesspark Twente	34
5.3.6	Westermaat De Veldkamp	37
5.3.7	Boeldershoek	40
5.3.8	Conclusies	43
5.4	Inrichtingsalternatieven	44
5.5	Conclusies	46
6	EFFECTENSCREENING EN REIKWIJDTE & DETAILNIVEAU	48
6.1	Effectenscreening	48
6.2	Beoordelingskader en onderzoeksaanpak	55
7	PROCES EN PROCEDURE	57
7.1	Procedure	57
7.2	Betrokken partijen	57
7.3	Inspraak en zienswijzen	58
7.3.1	Communicatietraject	58
	Laatste pagina	58
	Bijlage(n)	Aantal pagina's
	-	

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling

1.1.1 Voornemen en locatie

Het voornemen betreft de realisatie van een mestverwerker en de herbestemming van een bestaande stortplaats op de locatie Elhorst-Vloedbelt in de gemeente Borne, aan de N743 tussen Almelo en Zenderen. Zie onderstaande afbeeldingen voor de beoogde locatie van het voornemen.

Afbeelding 1.1 Locatie Elhorst-Vloedbelt (Google Maps)



In onderliggende NRD wordt met de locatie Elhorst-Vloedbelt het gebied bedoeld waar de mestverwerkingsinstallatie komt te liggen en waar de bestaande stortplaats zich bevindt. Zie onderstaande afbeelding. De witte vlek rechts van de locatie Elhorst-Vloedbelt is een boerderij, welke géén onderdeel uitmaakt van het voornemen.



1.1.2 Doelen en urgentie mestverwerking

Twence staat voor de hoogwaardige inzet van biomassa, afval en reststromen als bron van herbruikbare grondstoffen en energie. Hiermee levert Twence een bijdrage aan het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. In dit geval kan Twence met de realisatie van een mestverwerkingsinstallatie een (gedeeltelijke) oplossing bieden aan veehouders om te voldoen aan hun verplichting om het overschot aan mest, dat bedrijven produceren, te laten verwerken en bijdragen aan het verwijderen van fosfaat uit de Nederlandse landbouw. Nederland kampt immers met een urgent mestoverschot, waardoor bij het realiseren van mestverwerkingsinstallaties haast geboden is.

Sinds 2014 geldt er een mestverwerkingsplicht. Dit houdt in dat veehouderijen, die meer mest produceren dan zij kunnen uitrijden op hun grond, een deel van hun mestoverschot moeten laten verwerken. Indien een veehouderij een mestoverschot verwacht, dan moet een gedeelte (%) hiervan worden verwerkt. Het percentage dat verwerkt moet worden, verschilt per regio en verschilt per jaar. In onderstaande afbeelding zijn de percentages vanaf 2014 en per regio weergegeven.

Afbeelding 1.3 Mestoverschot per regio (RVO)

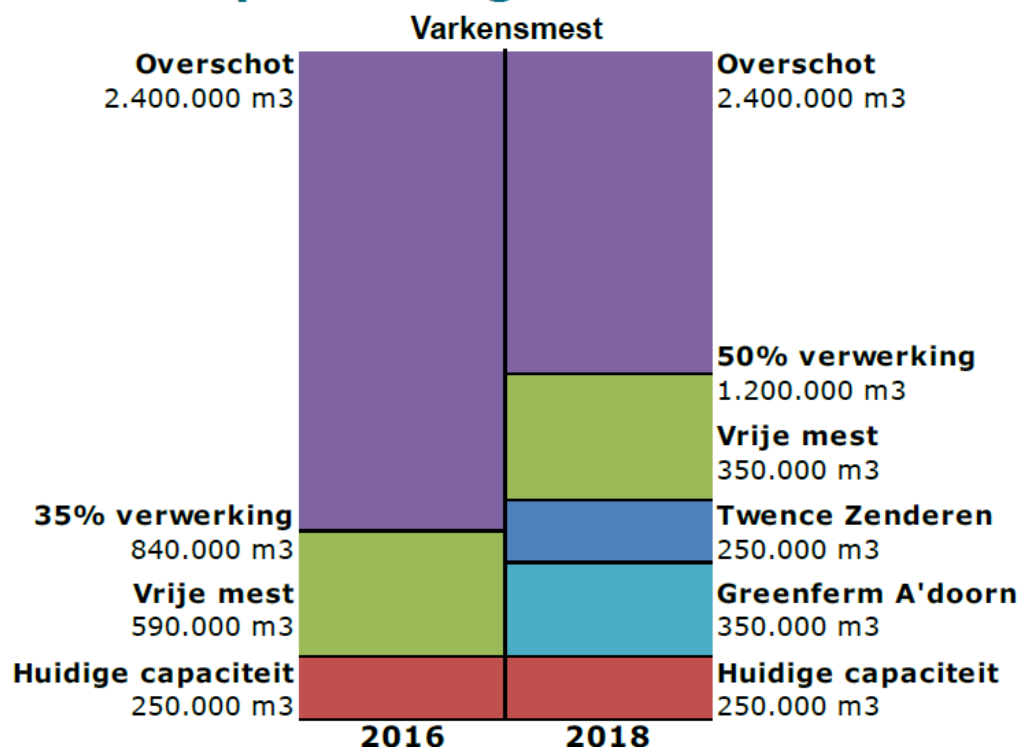
Regio	2014	2015	2016	2017	2018
Zuid	30%	50%	55%	59%	59%
Oost	15%	30%	35%	52%	52%
Overig	5%	10%	10%	10%	10%

Regio oost omvat de provincies Overijssel en Gelderland. In deze regio moet 52 % van het mestoverschot worden verwerkt. Het totale mestoverschot in de regio oost bedraagt circa 2.4 miljoen ton. Het overschot dat in deze regio verwerkt moet worden bedraagt hiermee circa 1.2 miljoen ton mest (2017).

In onderstaande afbeelding is te zien hoeveel mest er verwerkt moet (en kan) worden in regio oost. Tot op heden wordt er circa 250.000 miljoen ton mest verwerkt. Greenferm Apeldoorn is een ander initiatief in regio oost en zal op den duur circa 350.000 miljoen ton mest kunnen verwerken. Met de circa 250.000 miljoen ton mest die de mestverwerkingsinstallatie van Twence kan verwerken, blijft hiermee nog steeds 350.000 miljoen ton mest over dat verwerkt moet worden.

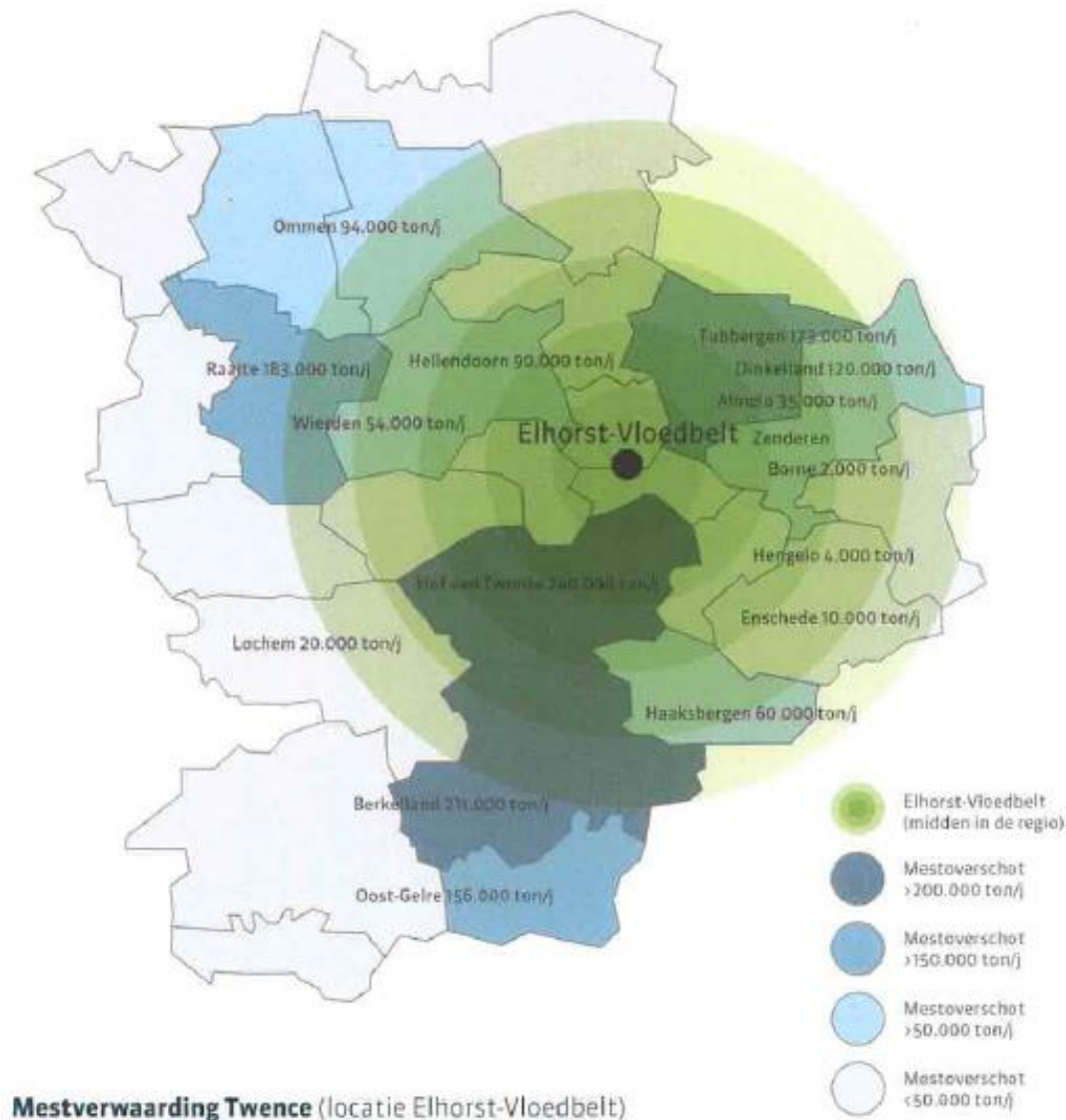
Afbeelding 1.4 Markt aspecten regio oost (Twence)

Markt aspecten regio Oost



Twence richt zich op het mestoverschot in het Twentse deel van regio oost. Rondom de locatie Elhorst-Vloedbelt is er sprake van hoge veedichtheid, waardoor de locatie Elhorst-Vloedbelt een geschikt centraal punt is om mest naar te transporteren en om mest te verwerken. In onderstaande afbeelding is het totale mestoverschot per gemeente in Twente weergegeven. Hiervan zal dus in totaal 52 % verplicht verwerkt moeten worden.

Mestoverschot per gemeente



1.1.3 Biogasproductie

Met de mestverwerkingsinstallatie wordt mest onder andere verwerkt tot biogas. Biogas is een vernieuwbare bron van energie en biedt aan de ene kant kansen om de CO₂ uitstoot terug te brengen en geeft aan de andere kant het bio-afval een nuttige toepassing door middel van hergebruik.¹ Biogas kan gebruikt worden voor de productie van warmte in aangepaste branders, voor productie en warmte voor gasmotoren en gasturbines en kan worden gebruikt voor de productie van grondstoffen in de chemie. Tevens kan biogas worden opgewerkt tot groen gas, wat op zijn beurt weer kan worden ingevoerd in het aardgasnet. Hiermee kan groen gas ter vervanging dienen voor aardgas.²

1.1.4 Capaciteit

¹ Zie <https://www.rivm.nl/Onderwerpen/D/Duurzaamheid/Biogas>, laatst bezocht op 15 maart 2018.

² Zie <http://www.biobasedeconomy.nl/wat-is-biobased-economy/themas/biogas/>, laatst bezocht op 16 maart 2018.

Twence heeft twee business cases onderzocht, één met een capaciteit van 100.000 ton mest en één met een capaciteit van 250.000 ton mest. Hieruit is gebleken dat 100.000 ton mest niet haalbaar is¹. De schaalgrootte voor duurzame mestverwerking en terugwinning van energie (biogas) uit mest is dan te klein. Het omslagpunt ligt op ongeveer 150.000 ton mest: vanaf die hoeveelheid is duurzame mestverwerking en terugwinning van energie uit mest rendabel.

Gezien bovenstaande afbeelding, kan met het verwerken van 250.000 ton mest, een groot deel van de verwerkingsplicht in het Twentse gedeelte van de regio worden opgevangen. Een grotere capaciteit dan 250.000 ton kan, door concurrentie en/of onvoldoende aanbod vanuit de markt anderszins, leiden tot onbenutte capaciteit en dus desinvesteringen. Tevens leidt elke hoeveelheid mest dat méér verwerkt wordt tot extra milieubelasting. Twence heeft er daarom voor gekozen om een mestverwerkingsinstallatie te realiseren, welke een hoeveelheid van 250.000 ton mest kan verwerken.

Indien het initiatief van Twence succesvol blijkt, kunnen andere initiatieven met betrekking tot mestverwerking worden gerealiseerd op andere plekken in de regio. Meerdere mestverwerkingsinstallaties op verschillende centrale locaties leiden tot kortere transport afstanden en bovendien ook verdeling van de milieubelastingen van de installaties/inrichtingen op zichzelf (ten opzichte van één grote centrale mestverwerkingsinstallatie).

1.1.5 Eindproducten

De mestverwerkingsinstallatie scheidt mest in fosfaat- en kaliummeststoffen, ammoniakwater, schoonwater en biogas, oftewel hoogwaardige producten welke allemaal een nuttige toepassing hebben. Daarbij draagt de productie van biogas bij aan duurzame energieopwekking.

1.1.6 Stortplaats

Naast de mestverwerker wordt tevens een bestaande en vergunde stortplaats opnieuw bestemd. Op grond van het Landelijk Afvalplan (hierna: LAP3) is storten aangemerkt als een basisvoorziening die goed geregeld moet zijn. Stortplaatsen vormen de laatste schakel in de afvalbeheerketen en zijn een 'achtervang' voor afvalstoffen, die om bepaalde redenen niet op een hoogwaardige wijze kunnen worden verwerkt. Voor de opvang van deze afvalstoffen moet voldoende stortcapaciteit zijn. De stortplaats op Elhorst-Vloedbelt is in het LAP3 als achtervanglocatie opgenomen (zie par. 4.1.1 van voorliggende NRD).

Het stortgas² uit het reeds volgestorte deel van de afvalstort kan nuttig gebruikt worden voor de mestverwerker.

1.2 Procedure

1.2.1 Provinciaal inpassingsplan (moederbesluit)

Uitspraak Raad van State

Om het voornemen juridisch mogelijk te maken, is reeds een vergunningentraject doorlopen. Op 25 april 2016 hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel een omgevingsvergunning verleend voor onder meer het bouwen en gebruiken van een mestverwerkingsinstallatie. Deze vergunning is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) in hoger beroep vernietigd op 18 oktober 2017³. Deze veranderingsvergunning is vernietigd om de volgende redenen:

¹ Bron?

² Gas dat ontstaat bij de microbiologische afbraak van organisch afval.

³ ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2816 en ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2817.

- 1 de aanduidingen 'Stortlocatie' en 'Verwerkingslocatie' ontbreken op de verbeelding bij het bestemmingsplan, zodat het bewerken en verwerken van afvalstoffen op het perceel niet is toegestaan¹;
- 2 de verwerking van mest valt niet onder de bestemming 'afvalverwerkingsplaats' zoals de raad van Borne het in 1989 bij het vaststellen van het bestemmingsplan bedoeld moet hebben². In het bestemmingsplan 'Buitengebied Borne 2004' staat immers vermeld dat het in het bestemmingsplan toegestane gebruik aansluit bij het bestemmingsplan zoals dat in 1989 is opgesteld;
- 3 de aangevraagde silo's zijn hoger dan drie meter, terwijl de bouwwerken op grond van het geldende bestemmingsplan niet hoger dan drie meter mogen zijn³.

De overige beroepsgronden, met betrekking tot het opstellen van een MER, geur, geluid, externe veiligheid en verkeersbewegingen, zijn door de Afdeling ongegrond geoordeeld dan wel inhoudelijk niet behandeld vanwege processuele redenen.

Het mestoverschot is een urgent probleem, waar de provincie Overijssel op korte termijn een oplossing voor wil realiseren. De gemeente Borne heeft echter aangegeven dat zij niet op korte termijn een bestemmingsplan wil vaststellen voor de locatie Elhorst-Vloedbelt, waarin wordt voorzien in mestverwaarding. Nu het bestemmingsplan uit 2004 niet voorziet in de mogelijkheid om een mestverwerkingsinstallatie te realiseren op de locatie Elhorst-Vloedbelt en de gemeente Borne geen bestemmingsplan wil vaststellen waarin mestverwaarding op korte termijn mogelijk wordt gemaakt, is besloten een provinciaal inpassingsplan vast te stellen.

Het ontwerp PIP zal ter zijner tijd ter inzage worden gelegd en staat dan open voor zienswijzen. Tegelijk met het ontwerp PIP worden ook de WABO-vergunningaanvraag en het MER ter inzage gelegd.

Provinciaal belang

De provincie Overijssel kent aan de realisatie van de mestverwerkingsinstallatie en de continuering van de stortplaats een provinciaal belang toe.

Mestverwerkingsinstallatie

Voor de mestverwerkingsinstallatie is er sprake van provinciaal belang, aangezien de mestoverschotproblematiek gemeentegrensoverschrijdend⁴ is. Het mestoverschot beperkt zich niet enkel tot de gemeente Borne, maar beslaat de gehele regio. Op de locatie Elhorst-Vloedbelt kan, als centraal punt, mest worden verwerkt voor veehouders met een mestverwerkingsplicht in de regio.

Het mestoverschot is een urgent probleem, waar de provincie Overijssel op korte termijn een oplossing voor wil realiseren. De realisatie van de mestverwerkingsinstallatie van Twence op de locatie Elhorst-Vloedbelt, speelt hierbij een belangrijke rol. De gemeente Borne heeft aangegeven dat zij niet op korte termijn een bestemmingsplan wil vaststellen voor de locatie Elhorst-Vloedbelt, waarin wordt voorzien in mestverwaarding. Nu het bestemmingsplan uit 2004 niet voorziet in de mogelijkheid om een mestverwerkingsinstallatie te realiseren op de locatie Elhorst-Vloedbelt en de gemeente Borne geen bestemmingsplan wil vaststellen waarin mestverwaarding op korte termijn mogelijk wordt gemaakt, kiest de provincie Overijssel ervoor om dit te realiseren middels een provinciaal inpassingsplan (hierna: PIP).

Tevens is er sprake van provinciaal belang voor de mestverwerkingsinstallatie, nu deze wezenlijk bijdraagt aan de doelen gesteld in het Programma Nieuwe Energie Overijssel 2017-2023, welke verder behandeld zal worden in paragraaf 4.1.2.

Stortplaats

¹ ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2816 en ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2817, r.o. 5.

² ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2816 en ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2817, r.o. 5.

³ ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2816 en ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2817, r.o. 8.

⁴ Zie ABRvS 7 maart 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV8038, ABRvS 16 februari 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BP4732 en ABRvS 19 januari 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BP1342.

Op grond van de parlementaire geschiedenis van de Wro¹ kan worden aangenomen dat een stortplaats van provinciaal belang is. De parlementaire geschiedenis stelt immers dat provinciale besturen goed in staat zijn om aan te geven voor welke vraagstukken de afzonderlijke provincies zich verantwoordelijk achten en welke beleidsinstrumenten zij inzetten ter behartiging van de daarbij betrokken belangen. Een van de voorbeelden die hierbij wordt genoemd, betreft regionale milieuvorzieningen waarbij stortplaatsen als voorbeeld worden genoemd. Hieruit kan worden opgemaakt dat beoogd is om stortplaatsen aan te merken als projecten van provinciaal belang.

Daarbij komt dat er bij een stortplaats sprake is van bovengemeentelijke aspecten. Immers, er wordt niet alleen afval gestort afkomstig van de huishoudens van Zenderen. De stortplaats heeft een regionale functie. In de provincie Overijssel zijn slechts vier stortplaatsen, inclusief de locatie Elhorst-Vloedbelt.² Tevens is van belang dat, aangezien de Afdeling heeft geoordeeld dat er geen afval gestort mag worden nu de stortplaats niet als zodanig is aangeduid op de verbeelding bij het bestemmingsplan, de stortplaats gelegaliseerd wordt. Nu de gemeente heeft nagelaten deze aanduiding op de verbeelding bij het bestemmingsplan aan te brengen, is het logisch dat de provincie deze fout van de gemeente herstelt door de stortplaats mee te nemen in het inpassingsplan.

1.2.2 Milieueffectrapportage

Vrijwillig MER

Vanuit het Besluit mer en hoofdstuk 7 van de Wm geldt strikt bezien voor het project geen mer-plicht. Uit een oogpunt van zorgvuldige besluitvorming is er voor gekozen om een vrijwillig MER³ op te stellen en om vrijwillig de mer-procedure te doorlopen.

Doel van het MER

Het doel van mer is om te onderzoeken en te beoordelen welke (aanzienlijke) milieueffecten van de desbetreffende activiteit kunnen worden verwacht. In dat onderzoek en die beoordeling moeten ook redelijke en reële alternatieven worden meegenomen. Het onderhavige MER ziet op zowel het PIP als de mee te coördineren vergunningen. Specifiek gaat het in dit mer-traject om de volgende vragen:

- leidt het voornemen tot (aanzienlijke) milieueffecten en zo ja, welke?
- bestaan er redelijke alternatieven voor het voornemen en zo ja, welke?
- indien er aanzienlijke milieueffecten optreden, wat zijn dan de maatregelen om die effecten te voorkomen, mitigeren of compenseren?

Procedure mer

Het MER zal tegelijk met het ontwerp PIP en de mee te coördineren ontwerpvergunningen ter inzage worden gelegd en op het MER kunnen dan zienswijzen worden ingebracht. Voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau (hierna: NRD) wordt ook ter inzage gelegd en hierop is inspraak mogelijk. Zie voor een nadere beschrijving van de inspraakmogelijkheden hoofdstuk 7.

1.3 Leeswijzer

Voorliggend document is de NRD. De NRD gaat vooraf aan het MER en in de NRD wordt met name het volgende beschreven:

- een nadere beschouwing van het voornemen (hoofdstuk 2);
- het wettelijk kader (hoofdstuk 3);
- het beleidskader (hoofdstuk 4);
- de mogelijke redelijke alternatieven voor het voornemen (hoofdstuk 5);

¹ Kamerstukken I 2005/06, 28916, nr. 1, p. 3 (MvA).

² Te vinden via <https://www.bodemplus.nl/onderwerpen/bodem-ondergrond/verwerking-grond/stortplaatsen/stortplaatsen/#ov>, laatst bezocht op: 14 december 2017.

³ MER staat voor milieueffectrapport, mer staat voor milieueffectrapportage (de procedure).

- de effectenscreening en de afbakening van mogelijke aanzienlijke milieueffecten van het voornemen, die de basis vormen voor het beoordelingskader en de aanpak voor het MER (hoofdstuk 6). In de effectenscreening in de NRD worden alle mogelijke effecten beschouwd en beoordeeld. Op basis daarvan worden in het MER alleen de mogelijke aanzienlijke milieueffecten onderzocht en beoordeeld in het MER. Het beoordelingskader en de aanpak voor het MER staan ook in hoofdstuk 6.

Kortom, in de NRD staan de belangrijkste uitgangspunten voor het MER. De inhoud van de NRD, met name de alternatievenbeoordeling (hoofdstuk 5) en de effectenscreening (hoofdstuk 6), worden overgenomen in het MER.

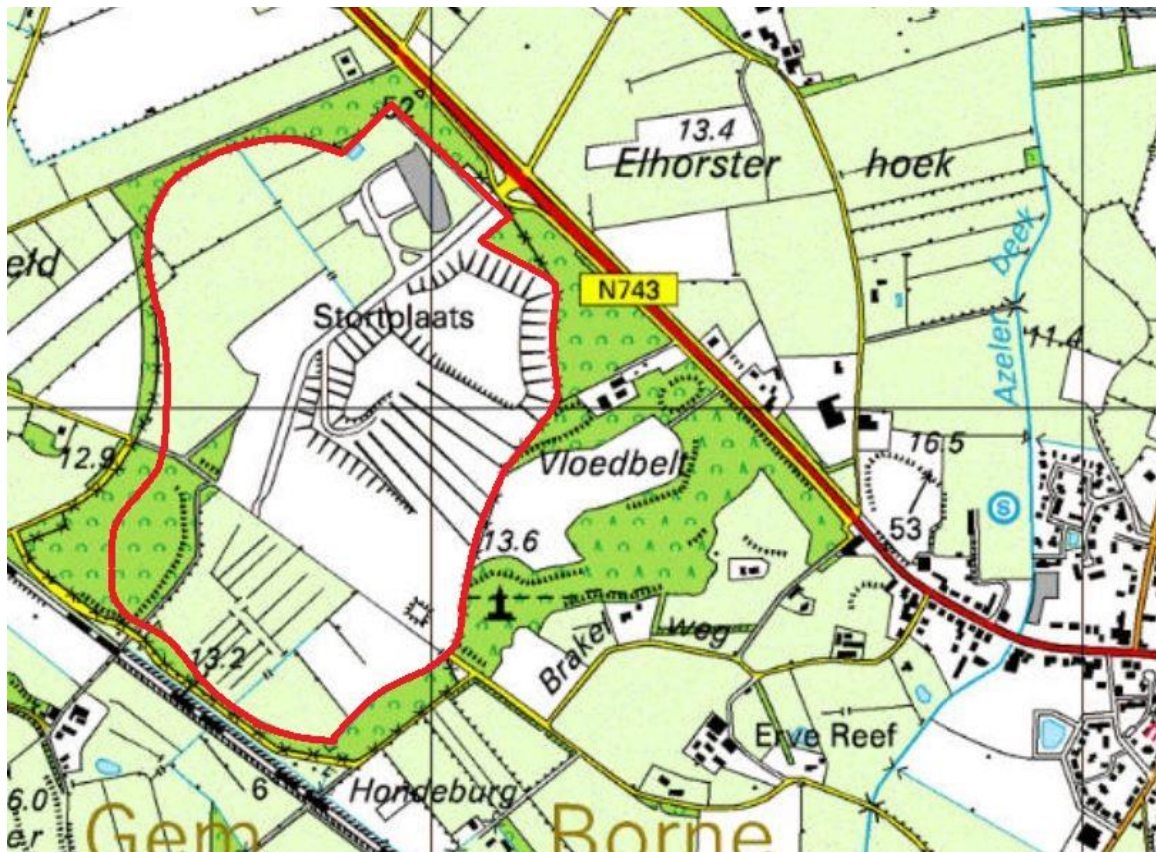
2

HET VOORNEMEN

2.1 Locatie

De voorgenomen activiteiten zullen plaatsvinden op de locatie Elhorst-Vloedbelt van Twence, te Zenderen. Afbeelding 2.1 toont de ligging van de locatie Elhorst-Vloedbelt in de regio. De locatie ligt buiten de bebouwde kom, in de gemeente Borne.

Afbeelding 2.1 Locatie Elhorst-Vloedbelt ten opzichte van Zenderen (Geografisch Informatie Systeem (GIS) Witteveen+Bos)



De inrichting wordt omsloten door een landelijke en agrarische omgeving. In de nabijheid van Elhorst-Vloedbelt ligt de dichtstbijzijnde woonkern van Zenderen op 1.1 km afstand. Wel zijn er in het agrarisch gebied enkele verspreid liggende woningen aanwezig.

2.2 Het mestverwerkingsproces

Twence is voornemens om jaarlijks 250.000 ton mest per jaar te verwerken en dit om te zetten in duurzame energie en hoogwaardige grondstoffen. Hiervoor worden de volgende processtappen doorlopen¹:

- de mest wordt gescheiden door middel van vergisting, waarbij biogas vrijkomt dat nuttig kan worden toegepast;
- fosfaat wordt verwijderd door het scheiden van dikke en dunne fractie, het fosfaat komt hierbij vrijwel volledig terecht in de dikke fractie;
- water wordt verwijderd en gezuiverd, zodat het geloosd kan worden op oppervlaktewater;
- door het verwijderen van het water ontstaan geconcentreerde dunne productstromen: kali concentraat (meststof), ammoniak water (wat industrieel toepasbaar is) en ammoniumsulfaat (geproduceerd uit de luchtreiniging en kan worden toegepast als meststof).

De producten die ontstaan bij het proces van mestverwerking zijn gehygiëniseerde fosfaat- en kaliummeststoffen, ammoniakwater, schoonwater en biogas. De fosfaat- en kaliummeststoffen kunnen worden gebruikt voor de akkerbouw. Het ammoniakwater kan Twence zelf gebruiken op een andere locatie voor toepassing bij de rookgasreiniging afvalenergiecentrales op de Boeldershoek. Het afgescheiden schoonwater mag op het oppervlaktewater worden geloosd, hiervoor is reeds een Waterwetvergunning voor afgegeven.

Onderstaande afbeelding toont een impressie van de installaties en de tanks. De precieze locatie en ontwerp van de installatie en de tanks kan hier nog van afwijken.

Afbeelding 2.2 Impressie silo's en mestverwerkingsinstallatie



¹ Niet technische samenvatting van 25 september 2015.

2.3 Stortplaats

Op de locatie Elhorst-Vloedbelt bevindt zich reeds een stortplaats. Op 6 maart 2007 is voor deze stortplaats een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (hierna: milieuvergunning) verleend. In deze vergunning is het voor Twence mogelijk gemaakt om 190.000 ton afval per jaar te kunnen storten. Per dag kan er gemiddeld 731 ton afval worden aangevoerd, met een maximum tot 1.240 ton per dag. De afvalstoffen die gestort mogen worden zijn afvalstoffen die niet in aanmerking komen voor hergebruik, nuttige toepassing, thermische verwerking dan wel verwerking anderszins, alsmede brandbaar afval. Tevens kan er zowel C-hout als asbesthoudend afval, vallend in de categorie 'gevaarlijk afval' conform de Europese afvalstoffenlijst (Eural), worden gestort.

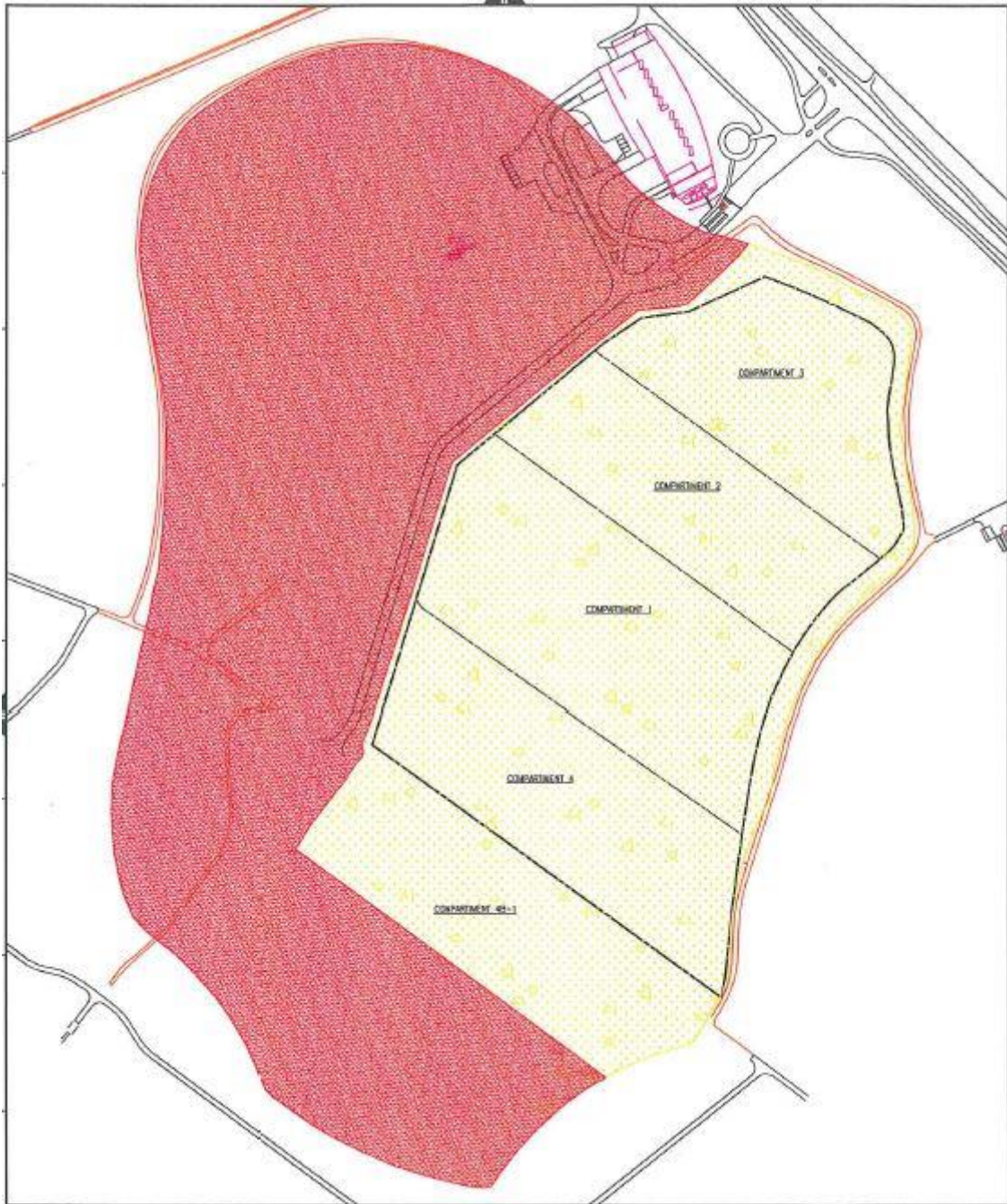
Naast het storten mag er ook tijdelijk grond (onder andere baggerspecie), andere afvalstoffen (zoals bodemassen¹) en schone primaire bouwstoffen worden opgeslagen voor nuttige toepassing die later plaatsvindt. De hoeveelheid aangevoerde afvalstoffen voor tijdelijke opslag valt onder de aangevraagde hoeveelheid voor stort. Samen mag de hoeveelheid afval voor stort en tijdelijke opslag niet meer bedragen dan 190.000 ton per jaar conform de huidige vergunning. De voorliggende veranderingsvergunningaanvraag combineert de realisatie van de mestverwerkingsinstallatie en de herbestemming van de stortplaats. De te vergunnen hoeveelheid afval voor stort en tijdelijke opslag zal dan gezamenlijk 95.000 ton per jaar bedragen.

De vergunde aanvoer van afval is jaarlijks 19.000 vrachten met gemiddeld acht vrachten per uur. Met de voorliggende veranderingsvergunningaanvraag wordt het aantal vrachten voor de stort teruggebracht naar 7.000 per jaar.

Op dit moment ligt er circa 1.8 miljoen m³ aan gestort afval op de stortplaats. De totale capaciteit is 4.8 miljoen m³ en deze capaciteit zal niet wijzigen in de nieuwe vergunning. Afbeelding 2.3 geeft een indicatie van de stortplaats. Bij de compartimenten 1 tot en met 4 (bovenste vlakken in het lichte gedeelte) is onderafdichting aangelegd. Compartiment 4B-1 is aangelegd maar nog helemaal leeg (onderste vlak in het lichte gedeelte). Binnen het rode vlak zijn nog geen onderafdichtingsconstructies aangelegd. Bij verdergaande exploitatie zullen deze compartimentsgewijs worden gerealiseerd.

¹ As dat overblijft in verbrandingsinstallaties.

Afbeelding 2.3 Indicatie stortplaats



Niet tegenstaande het bovenstaande, geldt dat de stortplaats nu als achtervang fungeert, waardoor de vergunde, maximale capaciteit (in ton/jaar en vrachten/jaar) niet wordt bereikt.

3

WETTELIJK KADER

3.1.1 Besluit milieueffectrapportage

Zoals in hoofdstuk 1 al is beschreven, bestaat er voor dit project strikt genomen geen verplichting tot het opstellen van een MER. Om maximale zorgvuldigheid te betrachten, wordt de m.e.r.-procedure vrijwillig doorlopen en wordt er vrijwillig een MER opgesteld. Het MER heeft daarbij te gelden als een gecombineerd plan-/project-MER.

3.1.2 Wet natuurbescherming

Er moet een passende beoordeling worden gemaakt indien de geplande ontwikkeling significante negatieve gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. In de omgeving van de locatie Elhorst-Vloedbelt bevinden zich de volgende Natura 2000-gebieden:

- Wierdense Veld, 12.9 km ten noordwesten van het voornemen;
- Borkeld, 13.1 km ten zuidwesten van het voornemen;
- Lonnekermeer, 11.4 km ten zuiden van het voornemen;
- Lemselermaten, 11.2 km ten zuidoosten van het voornemen;
- Achter de Voort, Agelerbroek & Voltherbroek, 13.2 km ten noordoosten van het voornemen;
- Springendal & Dal van de Mosbeek, 13 km ten noordoosten van het voornemen.

Afbeelding 3.1 Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied



Twence beschikt reeds over een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) voor het storten, tijdelijk opslaan van afvalstoffen en de mestverwerking. De vergunning is afgegeven door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 25 maart 2015, en is inmiddels onherroepelijk geworden¹. Hieruit volgt dat, wat stikstofdepositie betreft, het interne transport en de mestverwerkingsinstallatie maatgevend zijn en niet het verkeer van/naar de inrichting². De maximale bijdrage van het voornemen is relatief klein (0,07 mol/ha/jaar). Het voornemen dat wordt mogelijk gemaakt middels een PIP en mee te coördineren vergunning, komt overeen met de situatie conform de Nbw-vergunning. De Nbw-vergunning heeft na de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming te gelden als een op grond van die wet verleende vergunning (hierna wordt deze vergunning aangehaald als Wnb-vergunning).

Gelet hierop kunnen significante negatieve effecten met betrekking tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten. Andere effecten dan stikstofdepositie kunnen, vanwege de afstand van de inrichting tot de Natura 2000-gebieden, eveneens worden uitgesloten. Nu het voornemen volledig binnen de Wnb-vergunning past, hoeft er voor het PIP en de mee te coördineren vergunning geen passende beoordeling te worden opgesteld. Afbeelding 3.1 toont dat het voornemen centraal tussen Natura 2000-gebieden is gelegen.

3.1.3 Wet ruimtelijke ordening

Voor de locatie Elhorst-Vloedbelt zoals bedoeld in onderliggend NRD geldt het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Borne 2004'. Ter plaatse geldt reeds de bestemming 'Afvalverwerkingsplaats', waarbij (alleen) de functieaanduiding 'stortlocatie' op de verbeelding (per abuis/onbedoeld) ontbreekt. Ook valt de activiteit mestverwerking niet onder de verwerking van afvalstoffen en past de hoogte van de silo's niet in het bestemmingsplan. Het voornemen past hierdoor niet binnen de bestemming. Om de

¹ ABRvS 8 juni 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1573.

² Rombou, effectenbeoordeling natuur, 19 december 2014 en Rombou, Aanvullend rapport Effectenbeoordeling natuur, 26 juni 2015.

mestverwerkingsinstallatie en de stortplaats mogelijk te maken en overeenkomstig te bestemmen, wordt er door de provincie een provinciaal inpassingsplan opgesteld en in procedure gebracht.

3.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) staat wanneer een omgevingsvergunning nodig is. Er is een omgevingsvergunning nodig voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een mestverwerkingsinstallatie (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo)
- het aanleggen van een weg en kabels en leidingen (artikel 2.1, lid 1, onder b, Wabo)
- het veranderen van een inrichting of de werking ervan (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo).

3.1.5 Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling

In het activiteitenbesluit zijn milieuregels opgenomen. Alle bedrijven in Nederland vallen onder het Activiteitenbesluit.¹ In de Activiteitenregeling zijn veel van de voorschriften, gesteld in het Activiteitenbesluit, verder uitgewerkt. Een groot deel van deze milieuregels zijn rechtstreeks werkend en dus van belang voor de realisatie van de mestverwerkingsinstallatie en de herbestemming van de stortplaats.

3.1.6 Richtlijn industriële emissies

De lidstaten van de Europese Unie (hierna: EU) worden door de Richtlijn industriële emissies (hierna: RIE) verplicht om activiteiten van grote milieuvervuulende bedrijven middels een vergunning te reguleren. Onderdeel wat bij de verlening van de vergunning getoetst moet worden, is de inzet van de best beschikbare technieken (hierna: BBT). Elke installatie die onder de RIE valt moet voldoen aan het toepassen van BBT. In de wet- en regelgeving wordt ook de term IPPC-installaties gehanteerd, de voorloper van de RIE.

Categorie 5.3a van bijlage I van de RIE beschrijft het verwijderen van ongevaarlijke afvalstoffen. Categorie 5.3b van bijlage I van de RIE beschrijft de nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag, door middel van anaërobe vergisting. Het betreft hier de nuttige toepassing van mest.

Artikel 3 onder 37 van de RIE verwijst voor de definitie van afvalstof naar artikel 3 van Richtlijn 2008/98/EG (Richtlijn betreffende afvalstoffen). Hier is afvalstof omschreven als: 'elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen'. Hierdoor wordt mest onder het RIE als afvalstof gezien.

De inrichting van Twence valt hiermee onder de RIE-richtlijn waardoor ook voor de voorgenomen mestverwerkingsinstallatie getoetst dient te worden of deze conform BBT wordt gerealiseerd. Deze toetsing vindt plaats bij verlening van de daadwerkelijke vergunning en is geen onderdeel van het op te stellen MER. Voor het MER geldt als uitgangspunt dat reeds geplande of verplichte maatregelen onderdeel zijn van het voornemen (zie ook de effectenscreening in hoofdstuk 6), waarbij het MER tot doel heeft om te beoordelen of er aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden vanwege het voornemen. In het geval van Twence wordt bij zowel de activiteit mestverwerking als de activiteit storten de BBT toegepast.

Ook de stortplaats valt onder het RIE. In categorie 5.4 van bijlage I van de RIE worden de stortplaatsen, als gedefinieerd in artikel 2 onder g van Richtlijn 1999/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen (hierna: Richtlijn betreffende het storten van afvalstoffen), die meer dan 10 ton afval per dag ontvangen of een totale capaciteit hebben van meer dan 25.000 ton hebben, beschreven. In de Richtlijn betreffende het storten van afvalstoffen zijn strenge operationele en technische voorschriften inzake afvalstoffen en stortplaatsen opgenomen. De maatregelen, procedures en richtsnoeren moeten negatieve gevolgen van het storten van afvalstoffen voor het milieu, verontreiniging van oppervlaktewater, grondwater, bodem, lucht, het

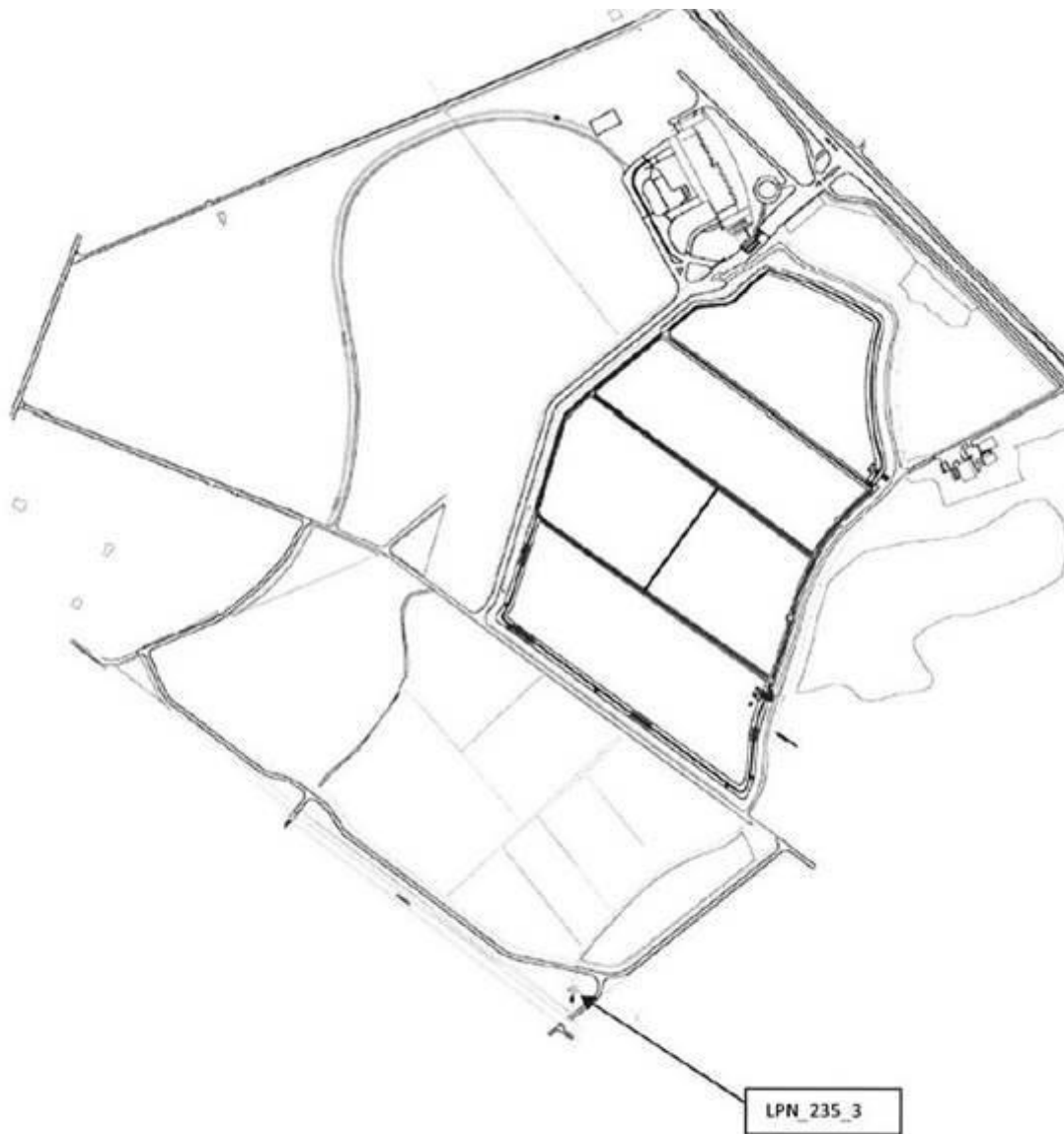
¹ Met uitzondering van de bedrijven die geen 'inrichting' zijn.

wereldwijde milieu (ook broeikaseffect) en de volksgezondheid voorkomen of zoveel mogelijk te verminderen.

3.1.7 Waterwet

Tijdens het mestverwerkingsproces is schoon water één van de producten die over blijft. Dit schone water kan geloosd worden op het oppervlaktewater. Op 3 maart 2016 heeft het dagelijks bestuur van het Waterschap Vechtstromen een watervergunning verleend aan Twence op grond van artikel 6.2 van de Waterwet (lozingsvergunning). Deze vergunning maakt het voor Twence mogelijk om afvalwater, afkomstig van de mestverwerkingsinstallatie, te lozen op de waterloop 15-1-0-5 (Flierleiding) aangeduid als LPN_235_3. Op onderstaande afbeelding is dit lozingspunt aangegeven.

Afbeelding 3.2 Lozingspunt Flierleiding



LPN_235_3: Lozingspunt op de Flierleiding

Het lozingspunt komt uit op de Azelerbeek, welke 1.500 m benedenstrooms uitstroomt in de Bornsebeek. De huidige toestand van de Bornsebeek wordt zeer sterk bepaald door het effluent van de rioolwaterzuivering (RWZI) te Hengelo. De zomergemiddelde afvoer van de Bornsebeek bedraagt 0,959 m³/sec. Het aangevraagde debiet voor de lozing van het schone water, afkomstig van de mestverwerkingsinstallatie, bedraagt 0,0083 m³/sec. Deze bijdrage is kleiner dan 1 % en daarmee te verwaarlozen¹.

Wijze van waterzuivering

Uit de dunne fractie van de mest wordt door omgekeerde osmose water afgescheiden. Dit water wordt, door middel van waterpolishing, ontdaan van nog aanwezige stoffen. Waterpolishing bestaat uit omgekeerde osmose met een nageschakelde ionenwisselaar. De omgekeerde osmose filtert het water voor > 98 % waarmee het water loosbaar is. Als extra veiligheid is een ionenwisselaar nageschakeld, welke functioneert als absolute barrière voor mogelijk nog aanwezige positief geladen deeltjes, als metalen en ammonium. Hiermee wordt de kwaliteit van het te lozen water gewaarborgd.

Afdeling bestuursrechtspraak

De vergunning is verleend op 3 maart 2016. De beroepen die zijn ingesteld tegen de Waterwetvergunning zijn ongegrond verklaard en daarmee is de vergunning onherroepelijk geworden.

3.1.8 Crisis- en herstelwet

Op grond van artikel 1.1 lid 1 jo. bijlage I onder 1.1 Crisis- en herstelwet (hierna: Chw) valt het aanleggen van productie-installaties ten behoeve van de productie van biogas onder de Chw. Dit betekent dat de Chw van toepassing is op het proces voor de realisatie van de mestverwerkingsinstallatie.

Voor het voornemen van Twence betekent dit dat (indien van toepassing) de bestuursrechter uitspraak dient te doen binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn (artikel 1.6 lid 4 Chw). Tevens kunnen er na afloop van de termijn voor het instellen van beroep, geen beroepsgronden meer worden aangevoerd (artikel 1.6a). Het bestuursorgaan dient de wijze waarop rechtsmiddelen tegen een onder de reikwijdte van de Chw vallend besluit kunnen worden aangewend, kenbaar te maken². Dit zorgt voor een kortere proceduredtijd, dan wanneer de Chw niet van toepassing is.

¹ Watervergunning 3 maart 2016 afgegeven door het dagelijks bestuur van het Waterschap Vechtstromen.

² ABRvS 29 januari 2014, ECLI:NL:RVS:214:230, r.o. 5.1.

4

VIGERENDE PLANNEN EN BELEID

4.1 Ruimtelijke plannen en beleid

4.1.1 Plannen en beleid van het Rijk

Energieakkoord

Het Energieakkoord¹ voor duurzame groei wil een krachtige impuls geven aan de economie en het mogelijk maken om grote stappen te zetten richting een energievoorziening die in 2050 volledig klimaatneutraal is. Een van de doelen die in dit verband moet worden gerealiseerd is een toename van het aandeel hernieuwbare energie. Hierbij is het streven om in 2020 een aandeel van 14 % te behalen en een aandeel van 16 % in 2023. Verder richt het akkoord zich op een reductie van 80 tot 95 % van de CO₂-uitstoot in 2050. Om deze doelen te behalen wordt onder meer gestreefd naar een verhoogde inzet van biomassa. Met de beoogde mestverwerkingsinstallatie wordt biomassa (mest) omgezet in bio-energie. De mestverwerkingsinstallatie levert een bijdrage aan het behalen van voornoemde doelen door de terugwinning van energie uit mest en door de reductie van transporten van mest naar het buitenland of naar bestaande installaties in Noord-Nederland².

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040. In de SVIR wordt aangegeven dat duurzame energiebronnen als onder andere biomassa speciale aandacht verdienen. De vraag naar elektriciteit en gas zal namelijk blijven groeien. Voor de opwekking en transport van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden.

Een van de ambities die het Rijk heeft gesteld voor Nederland is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie³ in Nederland substantieel vergevorderd is. Deze ambitie is geschaald onder nationaal belang 2: ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Het Rijk acht het primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorzieningen, zoals zonne-energie en biomassa. Dit betekent dat de keuze van de provincie Overijssel om de mestverwerkingsinstallatie te verwezenlijken middels een provinciaal inpassingsplan aansluit bij het beleid van het Rijk.

Mestoverschot

Zoals in hoofdstuk 1 al is besproken kent Nederland een mestoverschot. Veehouders kunnen mest leveren aan akkerbouwers, maar er is niet genoeg grond om alle geproduceerde mest nuttig te kunnen gebruiken. De overheid heeft verschillende maatregelen getroffen om het mestoverschot te beheersen.

¹ Te vinden via http://www.ser.nl/~media/files/internet/publicaties/overige/2010_2019/2013/energieakkoord-duurzame-groei/energieakkoord-duurzame-groei.ashx, laatst bezocht op 15 januari 2018.

² Het gaat om circa 8.000 transporten vanuit Twente naar Groningen en terug.

³ De overstap naar niet-fossiele energiebronnen en efficiënter energiegebruik.

Een van de maatregelen is dat veehouders met een mestoverschot verplicht zijn om een percentage hiervan te laten verwerken. Deze percentages verschillen per regio. Voor de regio oost ligt dit percentage in 2018 op 52 %.¹ Mestverwerking houdt in dat fosfaat (meststof) buiten de agrarische sector in Nederland moeten worden gebruikt. Dit kan bijvoorbeeld door middel van verbranding van mest of door (het fosfaathoudende deel van) mest te exporteren.

Een andere maatregel is dat melkveehouders alleen mogen groeien als ze de extra mest kwijt kunnen op hun eigen grond, zogeheten grondgebondenheid (AMvB grondgebondenheid: sinds 1 januari 2018 is deze maatregel opgenomen in de Meststoffenwet als Grondgebonden groei melkveehouderij). Melkveehouderijen mogen niet grondloos groeien door extra mest te laten verwerken. Dit valt onder het stelsel van Verantwoorde groei melkveehouderij.

Het voornemen om een mestverwerkingsinstallatie te realiseren, sluit aan op de verplichting van de veehouderijen om een gedeelte van hun mest te laten verwerken.

Een positief milieueffect dat voortkomt uit de realisatie van de regionale mestverwerkingsinstallatie, is dat er minder vervoersbewegingen zullen zijn. Zowel naar het buitenland als binnen Nederland. Dit betekent minder uitlaatgassen door de export naar het buitenland en transport binnen Nederland.

Nederland circulair in 2050

Dit programma richt zich op de ontwikkeling naar een circulaire economie die vóór 2050 wordt uitgevoerd. Het kabinet wil samen met maatschappelijke partners in 2030 een tussendoelstelling realiseren van 50% minder gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen). Het plan houdt concreet in dat in 2050 grondstoffen efficiënt worden ingezet en hergebruikt, zonder schadelijke emissies naar het milieu. Producten en materialen dienen zo ontworpen te worden dat ze kunnen worden hergebruikt met zo min mogelijk waardeverlies.

In het programma wordt het efficiënt omgaan met biomassa als één van de strategische doelen genoemd. De mestverwerkingsinstallatie sluit aan bij de ontwikkeling naar een circulaire economie die het kabinet wil realiseren voor 2050. De mest wordt immers verwerkt in verschillende eindproducten, welke allemaal een nuttige toepassing kennen.

Beleidskader Landelijk afval

Het beleidskader LAP3 bevat de doelstelling van het afvalbeleid in Nederland en het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. Ook het terugwinnen van grondstoffen is een onderdeel dat genoemd wordt in het LAP3. De locatie Elhorst-Vloedbelt is als stortplaats in dit beleidskader opgenomen en is één van de drie stortlocaties in Overijssel². Er wordt aanzienlijk minder gestort dan eerdere jaren, maar stortplaatsen zijn de laatste schakel in de afvalbeheerketen. Stortplaatsen fungeren grotendeels als 'achtervang' voor afvalstoffen, welke niet op hoogwaardiger wijze kunnen worden verwerkt.

4.1.2 Provinciale plannen en beleid

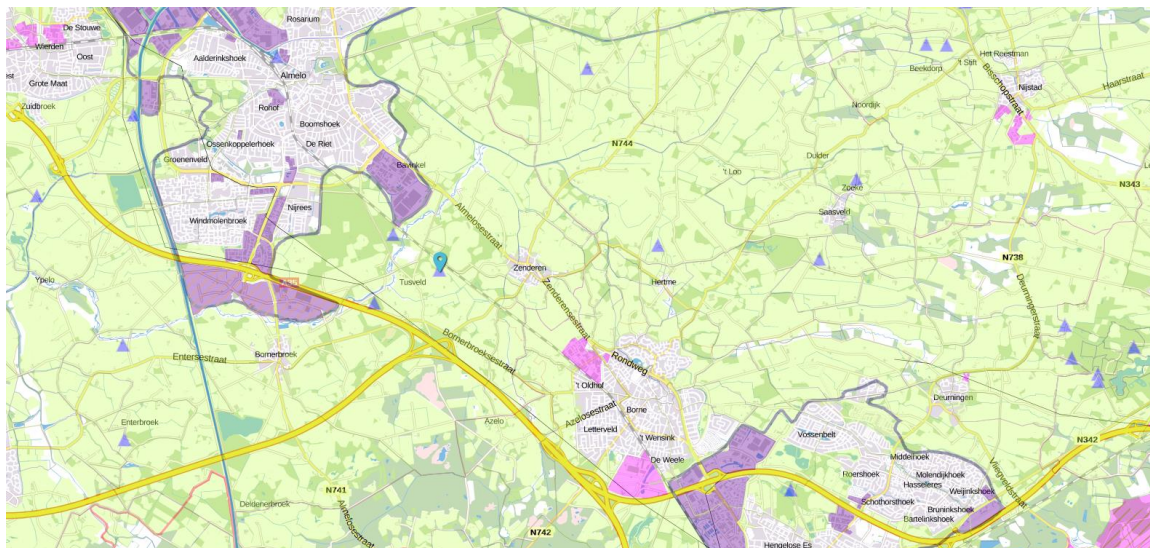
Omgevingsvisie Overijssel 2017

In de Omgevingsvisie is de locatie van het voornemen aangewezen als locatie in het kader van de 'innovatieve en concurrerende agro en foodsector', zie onderstaande afbeelding.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/agrarisch-ondernemen/mest-en-grond/mestbeleid/mestverwerkingsplicht-landbouwer>.

² http://lap3.nl/publish/pages/129531/lap3_a0_beleidskader_totaal_28_12_2017.pdf.

Afbeelding 4.1 Uitsnede kaart 'Economie en vestigingsklimaat' Omgevingsvisie provincie Overijssel (www.ruimtelijkeplannen.nl)



De provincie biedt ruimte voor de agro- en foodsector om zijn concurrentiepositie te verbeteren en verbindt daaraan een aantal Overijsselse kwaliteitsvoorwaarden, waaronder ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. In de visie staat verder: *'ketenoptimalisatie biedt kansen om de transitie naar duurzaamheid te ondersteunen. We concretiseren de kansen voor ketenoptimalisatie met onze partners'*. Het voornemen sluit hierop aan.

Verder volgt uit de Omgevingsvisie dat duurzaamheid een van de leidende principes ('rode draden') is bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel. Een van de bijbehorende kwaliteitsambities is een duurzame energiehuishouding: hernieuwbare energie voor iedereen beschikbaar en betaalbaar. In 2023 moet 20 % van de energiebehoefte uit hernieuwbare bronnen bestaan, de ambitie voor 2030 ligt op 30 %. Een van de middelen die in de Omgevingsvisie worden genoemd om deze doelen te halen, is het winnen van bio-energie uit biomassa. Hierbij ligt thans de focus op mestvergisting omdat het mestoverschot de grootste onbenutte biomassa-stroom is.

Omgevingsverordening Overijssel 2017

De omgevingsverordening Overijssel (hierna: de verordening) wordt gebruikt om uitvoering te geven aan de beleidsambities zoals deze zijn opgenomen in de Omgevingsvisie. Er wordt in de verordening niet meer geregeld dan nodig is op grond van de Omgevingsvisie. In de verordening wordt met betrekking tot duurzaamheid daarom ook verwezen naar de beleidsambities zoals opgenomen in de Omgevingsvisie, waarvan een van deze beleidsambities hernieuwbare energie is zoals hierboven is genoemd.

Zuinig en zorgvuldig ruimte gebruik, ruimtelijke kwaliteit en Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

In het kader van onderhavig inpassingsplan zijn specifiek de uit Titel 2.1 van de Omgevingsverordening volgende regels van belang. Doordat de mestverwerkingsinstallatie wordt gerealiseerd binnen de inrichtingsgrenzen van Twence, waardoor ook nuttig gebruik kan worden gemaakt van de reeds plaatsvindende bedrijfsactiviteiten, wordt met onderhavig inpassingsplan invulling gegeven aan de in Titel 2.1 van de Omgevingsverordening neergelegde principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Feit blijft echter dat sprake is van een ontwikkeling binnen de Groene Omgeving, zodat gelet op artikel 2.1.6, lid 1 Omgevingsverordening (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate moet worden gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Programma Nieuwe Energie Overijssel 2017-2023

Het toekomstbeeld voor Overijssel is dat in 2035 de bijdrage van duurzame energie aan het totale energieverbruik 35% is. Het Programma Nieuwe Energie Overijssel 2017-2023 (hierna: het Programma Nieuwe Energie) moet hier aan bijdragen en heeft als ambitie om in 2023 20% van het energieverbruik uit hernieuwbare bronnen te halen. Overijssel heeft veel landelijk gebied en er is veel biomassa aanwezig.

Doordat bedrijven bio-energie-installaties kunnen leveren, zorgt biomassa, op dit moment en in de nabije toekomst, voor de grootste bijdrage aan het percentage hernieuwbare energie in Overijssel.

Afbeelding 4.2 Scenario 20% hernieuwbare energie in 2023 in Overijssel

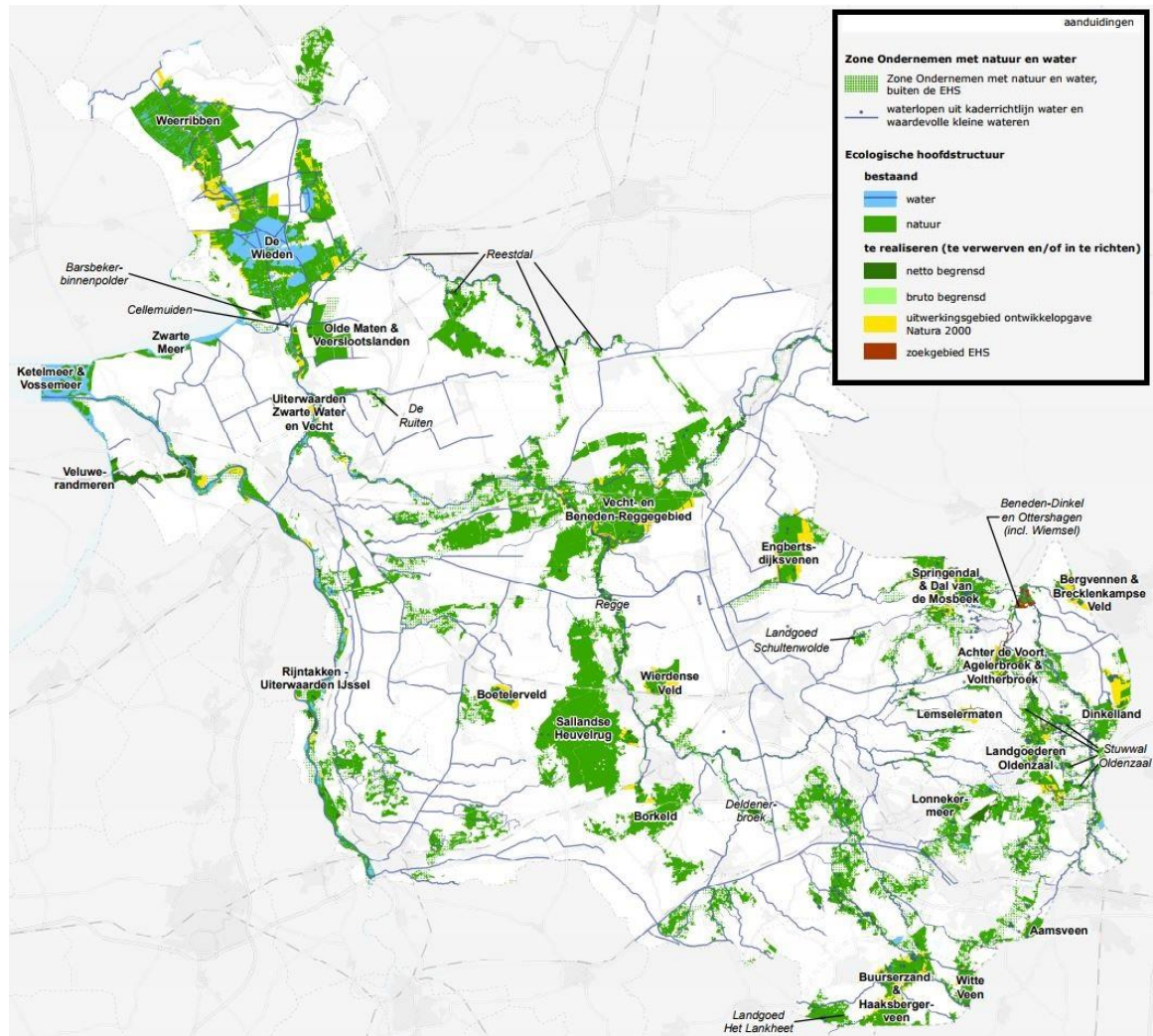
Energievorm		Opwekking 2015	Opwekking 2023 scenario	Voorbeelden voor uitvoering
Wind	Elektriciteit	0,3	1,4	3-4 turbines extra als bij Deventer (ca 95,5 MW totaal)
Zon	Elektriciteit + Lage (en Hoge) Temperatuurwarmte	0,5	1,9	300-400 ha op particuliere/ bedrijfsdaken en 400-600 ha in veldopstellingen
Bio-energie	Elektriciteit + Lage en Hoge Temperatuurwarmte	6,2	10,5	Meer productie bij bio-energiecentrale Twence + houtketels en monovergisters
Bodem	Lage Temperatuurwarmte	0,5	2,4	4 projecten geothermie 200 WKO's
Biobrandstoffen	Transport brandstoffen	1,5	2,4	Percentage bijmenging gestegen naar 10%
Overige		0,7	1,6	Restwarmtebenutting, warmtepompen
Totaal		9,7 PJ	20,2 PJ	

In het Programma Nieuwe Energie uit de provincie de ambitie om het aantal bio-installaties te verhogen. Op deze manier moet het op opwekkingsscenario voor 2023 met betrekking tot bio-energie uit bovenstaand schema gehaald worden.

Natuurnetwerk Nederland

Het doel van het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) is om de rijkdom aan plant- en diersoorten te behouden, beschermen en versterken. Het realiseren van natuurdoelen wil de provincie Overijssel zoveel mogelijk combineren met het versterken van de landbouw, de regionale economie en de wateropgaven. De provincie Overijssel maakt met betrekking tot het NNN onderscheid tussen bestaande NNN (natuur/water) en te realiseren NNN. Indien activiteiten in een NNN gebied plaatsvinden, dan moeten de effecten op het NNN getoetst worden. De locatie Elhorst-Vloedbelt ligt niet in een NNN-zone, dus hoeven de effecten op het NNN niet getoetst te worden. De provincie Overijssel hanteert geen externe werking ten opzichte van het NNN.

Afbeelding 4.3 NNN Provincie Overijssel

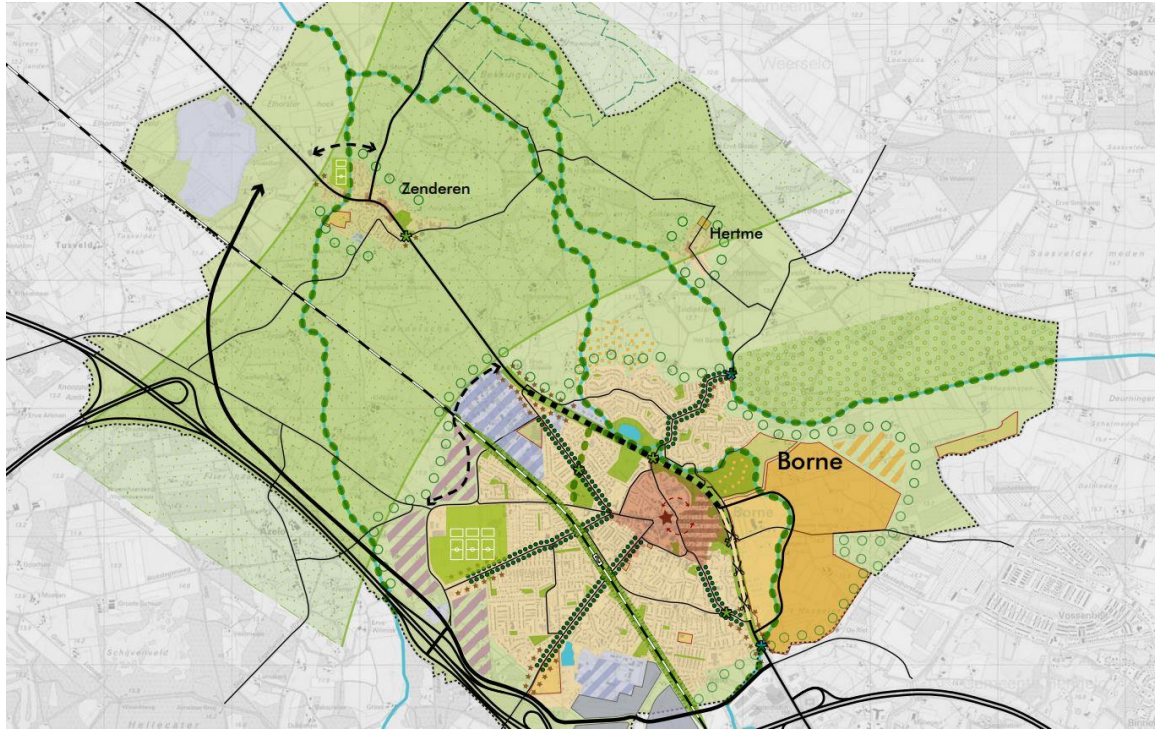


4.1.3 Gemeentelijke plannen en beleid

Structuurvisie Borne 2030

Op grond van artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) is de gemeenteraad van Borne verplicht om een of meer structuurvisies vast te stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied. Hierin worden de hoofdzaken vastgelegd van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De gemeente Borne heeft een structuurvisie Borne vastgesteld op 23 juni 2015, welke ook voor de locatie Elhorst-Vloedbelt geldt, en heeft betrekking op de periode tot 2030.

Afbeelding 4.4 Structuurvisie Borne (plankaart)

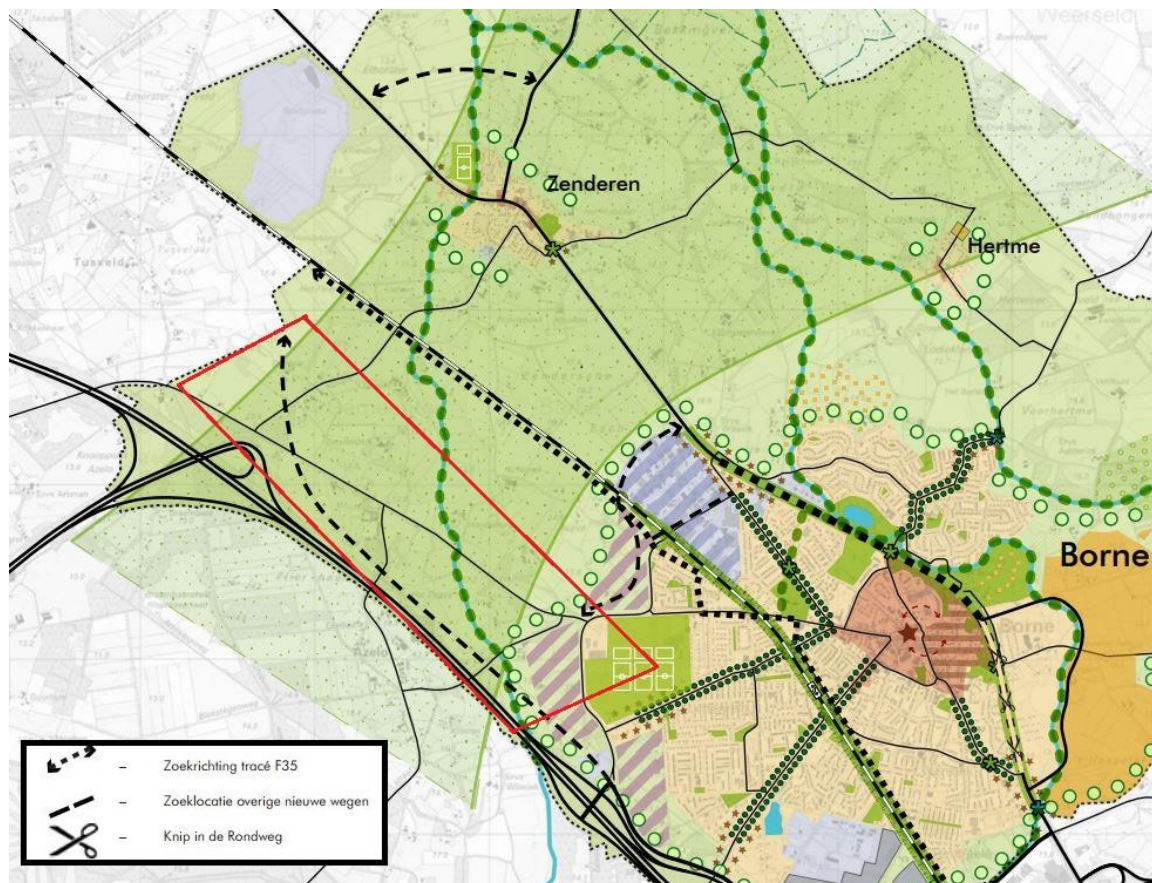


Voor de locatie Elhorst-Vloedbelt is in de structuurvisie het volgende opgenomen:

'Het bestaande bedrijventerrein Elhorst-Vloedbelt heeft momenteel een specifieke bestemming ten behoeve van afvalverwerking. De mogelijke toekomstige plannen en ontwikkelingen van eigenaar Twence in dit gebied zullen op de daaruit voortvloeiende ruimtelijke consequenties worden getoetst'.

In de structuurvisie zijn geen verdere plannen opgenomen voor deze locatie. Wel is in de structuurvisie een voornemen om een westelijke randweg te realiseren opgenomen. De gemeente Borne heeft als doel de verkeersveiligheid in relatie tot de bereikbaarheid te optimaliseren. Uit de structuurvisie is gebleken dat er waarschijnlijk wordt gekozen voor een tracé dat zo dicht mogelijk langs de rijksweg A1/A35 is gesitueerd en dat vervolgens ten noordwesten van Zenderen, bij de locatie Elhorst-Vloedbelt, weer op de N743 aansluit.

Afbeelding 4.5 Rondweg Borne (Structuurvisie Borne 2030)



Bestemmingsplan Buitengebied Borne

Zoals reeds eerder is besproken, geldt ter plaatse van het voornemen het bestemmingsplan Buitengebied Borne 2004. De locatie Elhorst-Vloedbelt heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'afvalverwerkingsplaats' gekregen. Uit de toelichting op het bestemmingsplan blijkt dat het binnen deze bestemming is toegestaan om afvalstoffen te storten, op te slaan en te bewerken en verwerken. Dit sluit aan bij het bestemmingsplan dat in de jaren '90 is opgesteld.

Uit de voorschriften bij het bestemmingsplan blijkt dat de voor 'afvalverwerkingsplaats' aangewezen gronden zijn bestemd voor het storten, opslaan, bewerken en verwerken van afvalstoffen, met dien verstande dat het storten of opslaan, sorteren en bewerken of verwerken van afvalstoffen slechts is toegestaan op de als zodanig op de plankaart aangeduide stortlocatie respectievelijk verwerkingslocatie. Per abuis ontbreken deze aanduidingen op de plankaart. Zodat zowel het storten van afval als het verwerken daarvan niet volledig in lijn is met de bestemming. Ook valt de activiteit mestverwerking niet onder de verwerking van afvalstoffen en past de hoogte van de silo's niet in het bestemmingsplan. Het voornemen is dus in strijd met het vigerende bestemmingsplan volgens de uitspraak van de Afdeling.

REFERENTIESITUATIE EN ALTERNATIEVEN

5.1 Referentiesituatie

Plangebied

De referentiesituatie met betrekking tot de mestverwerker is de situatie waarin deze activiteit niet gerealiseerd wordt.

De referentiesituatie met betrekking tot de stortplaats kent in theorie twee scenario's:

- de sinds 2007 vergunde situatie. Hierbij wordt uitgegaan van hetgeen vergund is in 2007 en dit wordt dan afgezet tegen de maximale mogelijkheden in de nieuwe vergunning voor de stortplaats. Uitgaande van dit scenario als referentiesituatie is het projecteffect geheel afwezig, of treedt er zelfs een verbetering op (vanwege een kleinere jaarlast, zie hieronder);
- de situatie zoals die nu (werkelijk) is en waarin de stortplaats sporadisch gebruikt wordt, welke wordt afgezet tegen de maximale mogelijkheden in de nieuwe vergunning voor de stortplaats. Uitgaande van dit scenario als referentiesituatie is het projecteffect relatief groot (worst case).

Op 6 maart 2007 heeft de provincie Overijssel een milieu-beschikking afgegeven aan Twence. De activiteiten waarvoor destijds de vergunning is verleend betreffen het op of in de bodem brengen van 190.000 ton per jaar van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen én het tijdelijk opslaan van afvalstoffen in afwachting van nuttige toepassing binnen en buiten de inrichting¹. De totale capaciteit van de stortplaats is 4.8 miljoen m³⁽²⁾. Bij de realisatie van de mestverwerkingsinstallatie blijft de totale capaciteit van de stortplaats hetzelfde, maar zal de jaarcapaciteit van de stortplaats van 190.000 ton per jaar afnemen naar 95.000 ton per jaar.

In onderhavige NRD en in het MER wordt uitgegaan van de werkelijke situatie, waarna het projecteffect kan worden bestempeld als het 'worst case' scenario.

Omgeving

Het voornemen van Twence kan zorgen voor milieueffecten. Ontwikkelingen in de nabijheid van de locatie kunnen zorgen voor cumulatieve effecten. Hierbij gaat het voornamelijk om projecten met betrekking tot de ontwikkeling van infrastructuur en bedrijventerreinen.

De gemeente Borne is voornemens om een rondweg te realiseren. Voor deze ontwikkeling is de besluitvorming nog niet doorlopen, waardoor dit project niet wordt meegenomen in de referentiesituatie.

Er zijn in de nabijheid van het voornemen geen projecten of plannen waarvan de effecten cumuleren met het voornemen. Andere projecten of plannen (zoals het XL Businesspark) zijn op relatief grote afstand van het voornemen gelegen.

¹ Milieuvergunning 6 maart 2007.

² Milieuvergunning 6 maart 2007.

5.2 Beleidsalternatieven

Uitgangspunt is de verplichting voor de verwerking van mest, zoals beschreven in paragraaf 1.1. Het voornemen omvat de realisatie van een centrale mestverwerkingsinstallatie en de voortzetting van het gebruik van een bestaande stortplaats.

Een alternatief voor het voornemen is decentrale mestverwerking, door individuele boeren. Middels een centrale mestverwerkingsinstallatie kunnen schaalvoordelen worden gerealiseerd die mogelijkheden bieden voor efficiënte en veilige mestverwerking, en die resulteert in hoogwaardige producten (zoals droge stoffen en bio-energie). Hiervoor is een schaalgrootte nodig van tenminste ongeveer 150.000 ton mest per jaar, zoals ook beschreven in paragraaf 1.1.

Een ander alternatief voor het voornemen is de realisatie van een inrichting met juist een nog grotere capaciteit. Echter, naast bedrijfseconomische risico's (mogelijk onbenutte capaciteit door onvoldoende aanbod en dus desinvesteringen), leidt dit tot grotere transportafstanden en een grotere (intensievere) milieubelasting op één locatie. Met de huidige schaalgrootte kan een inrichting worden gerealiseerd die qua milieubelasting acceptabel is, zie ook de effectenscreening in hoofdstuk 6.

5.3 Locatiealternatieven

5.3.1 Inleiding

De locatie Elhorst-Vloedbelt is een voor de hand liggende keuze voor de voorgenomen activiteit. Voor Twence is het ook de enige mogelijke locatie, met name om bedrijfseconomische redenen. De locatie heeft de volgende voordelen:

- de locatie is reeds in eigendom van Twence en is beschikbaar, waardoor het voornemen relatief snel gerealiseerd kan worden (zie de urgentie van het mestoverschotprobleem in paragraaf 1.1);
- er is bestaande infrastructuur (verkeersregelininstallatie, wegen, weegbruggen) en er zijn gebouwen (kantoren en bedrijfshal) die weer opnieuw in gebruik kunnen worden genomen;
- er is een bestaande stortplaats (met beschikbaar stortgas). Dit stortgas kan nuttig worden toegepast bij de mestverwerkingsinstallatie;
- het voornemen op deze locatie is reeds uitgebreid onderzocht en een gedeelte van de benodigde vergunningen is reeds verleend (Waterwetvergunning en Wnb-vergunning). Ook is het voornemen al een keer beoordeeld door het bevoegd gezag, welke de omgevingsvergunning heeft verleend (25 april 2016). Deze acht het voornemen dus toelaatbaar en uitvoerbaar. Volgend hierop heeft de Afdeling zich reeds uitgelaten over deze verleende vergunning. Alle bezwaren omtrent de milieuaspecten zijn ongegrond verklaard of niet beoordeeld, de vergunning is op andere gronden vernietigd. Dit punt is ten eerste van belang uit het oogpunt van milieubelasting en uitvoerbaarheid: de milieubelasting van het voornemen is toelaatbaar en de uitvoerbaarheid van het voornemen is reeds middels verschillende vergunningen geborgd. Ten tweede dragen de beschikbare vergunningen bij aan de snelheid van realisatie. Langere procedures leiden tot meer voorbereidingstijd en gedurende die voorbereidingstijd kan het voornemen niet worden gerealiseerd, laat staan in gebruik worden genomen, waardoor het mestoverschot niet wordt aangepakt;
- de locatie ligt centraal in (het Twentse) overschotgebied (zie paragraaf 1.1);
- er is voor het voornemen reeds een SDE subsidie¹ toegekend.

Hieronder zijn mogelijke locatiealternatieven verkend, met het doel te beoordelen of andere locaties dan Elhorst-Vloedbelt redelijkerwijs in beschouwing hadden moeten worden genomen, of nog in beschouwing moeten worden genomen. Dit is gedaan uit het oogpunt van zorgvuldigheid. Voor de initiatiefnemer bestaan er, op grond van met name bedrijfseconomische redenen zoals grondeigendommen en budget,

¹ Subsidie duurzame energie.

geen andere reële locaties dan Elhorst-Vloedbelt. Hieronder wordt getoetst of de locatiekeuze ook vanuit milieuperspectief hout snijdt.

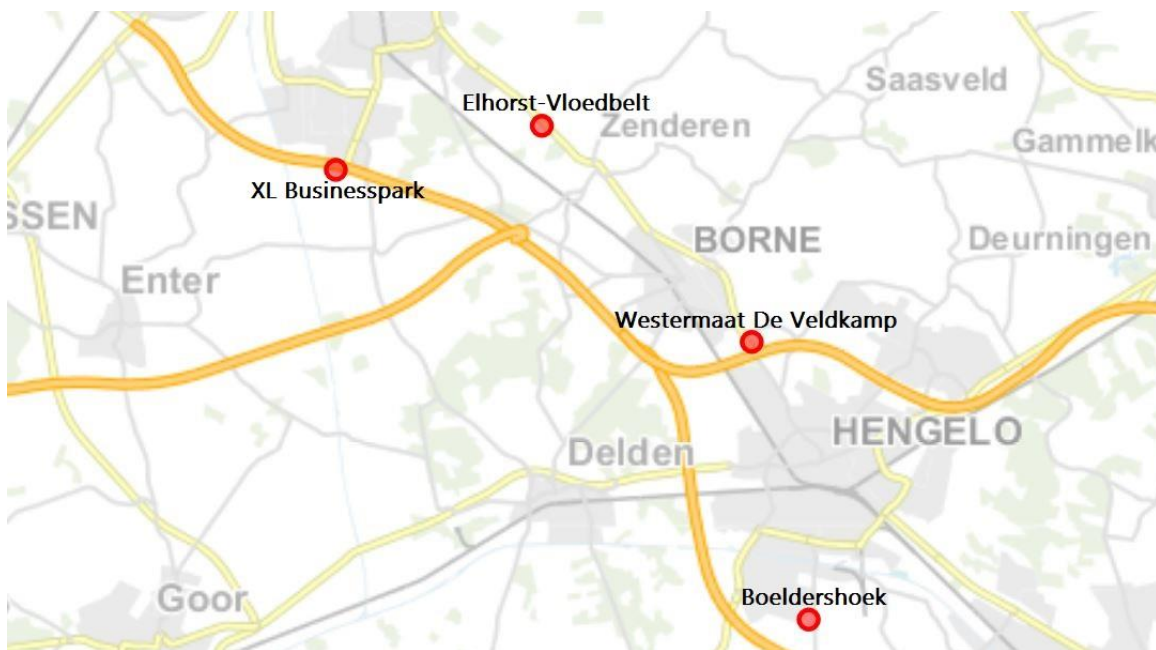
5.3.2 Afbakening van alternatieven

Naast de locatie Elhorst-Vloedbelt kan het voornemen in theorie op een andere locatie worden gerealiseerd. Daarvoor gelden de volgende criteria/doelen:

- de locatie moet voldoende groot (ha) zijn om voldoende capaciteit te kunnen bieden (zie paragraaf 1.1);
- de locatie moet (redelijk) centraal in het (Twentse) overschotgebied/intrekgebied liggen om voldoende mest te kunnen ophalen en te verwerken en om de transportkosten laag te houden (zie paragraaf 1.1).

Op grond van deze doelen/criteria komen de locaties XL Businesspark Twente (gelegen aan de A35), het bedrijventerrein Westermaat De Veldkamp bij Borne en Boeldershoek, een bestaande locatie van Twence in Hengelo, in beeld. Zie afbeelding 5.1 voor de ligging van de genoemde locaties. Opmerking verdient dat er bij deze alternatieven wordt uitgegaan van enkel de realisatie van de mestverwerkingsinstallatie. Het verplaatsen van de stortplaats is geen optie voor Twence en de provincie Overijssel. Indien de mestverwerkingsinstallatie niet op de locatie Elhorst-Vloedbelt wordt gerealiseerd, zal de milieuv vergunning uit 2007 niet worden aangepast en zal er weer volledig worden ingezet op de stortplaats.

Afbeelding 5.1 Theoretische alternatieve locaties (Geographic Information System (hierna: GIS) Overijssel)



5.3.3 Beoordelingscriteria

Om te bezien of deze locaties redelijkerwijs in beschouwing (hadden) moeten worden genomen of nog moeten worden genomen, worden de locaties op hoofdlijnen en basis van de antwoorden op de volgende vragen beoordeeld:

- zijn er in de nabijheid van de inrichting gevoelige gebieden gelegen? Dit kan worden gesplitst naar:
 - woonkernen en woningen;
 - beschermde natuurgebieden (Natura 2000 en NNN).
- moet het verkeer van/naar de inrichting langs gevoelige gebieden? Ook dit kan weer worden gesplitst naar woongebieden en natuurgebieden;
- hoe snel kan het voornemen op de alternatieve locaties worden gerealiseerd, in vergelijking met de realisatie van het voornemen op de locatie Elhorst-Vloedbelt?

Hieronder wordt eerst kort stilgestaan bij de beoordelingscriteria.

Nabijheid tot gevoelige gebieden

Bewoonde gebieden en woningen

Hierbij wordt in meters aangegeven of er woonkernen en/of verspreid liggende woningen in de nabijheid van de locatie zijn gelegen.

Beschermde natuurgebieden

Hierbij wordt in meters aangegeven wat de afstand van de locatie tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden is. Natura 2000 betreft een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden. De provincie Overijssel kent 26 Natura 2000-gebieden. De Europese Unie heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000.

Tevens wordt aangegeven of zich er een gebied dat onderdeel is van het NNN op of nabij de locatie bevindt. Het NNN is een samenhangend netwerk van natuur- en landbouwgebieden met veel natuurwaarden. Het NNN heeft als doel het behouden, beschermen en versterken van de rijkdom aan plant- en diersoorten (biodiversiteit). De NNN begrenzing van Overijssel is als verordening opgenomen in de Overijsselse Omgevingsvisie. Indien activiteiten in een NNN gebied plaatsvinden, dan moeten de effecten op het NNN getoetst worden. Sommige provincies hanteren in het beschermingsregime ook een 'externe werking'. Dan is er ook toetsing nodig indien een activiteit buiten het NNN plaatsvindt. De provincie Overijssel hanteert géén externe werking met betrekking tot het NNN, waardoor effecten op het NNN alleen getoetst dienen te worden wanneer de activiteit binnen het NNN plaatsvindt.

Verkeersroutes

Hierbij wordt gekeken of er een goede aansluiting is met provinciale- of rijkswegen. Tevens wordt aangegeven of het verkeer van/naar de locatie door of vlak langs gevoelige of beschermde gebieden moet, zoals woonkernen, Natura 2000-gebieden of NNN-gebieden.

Snelheid realisatie voornemen

Sinds de ingevoerde mestverwerkingsplicht voor veehouders sinds 2014, is het mestoverschot een urgent probleem. Daarom wordt de snelheid waarmee het voornemen kan worden gerealiseerd, als criteria meegenomen bij de afweging van locaties.

5.3.4 Elhorst-Vloedbelt

De locatie Elhorst-Vloedbelt ligt ten westen van Zenderen. Op de luchtfoto is het al bestaande gebouw van Twence te zien. Hier zal de mestverwerkingsinstallatie gerealiseerd worden.

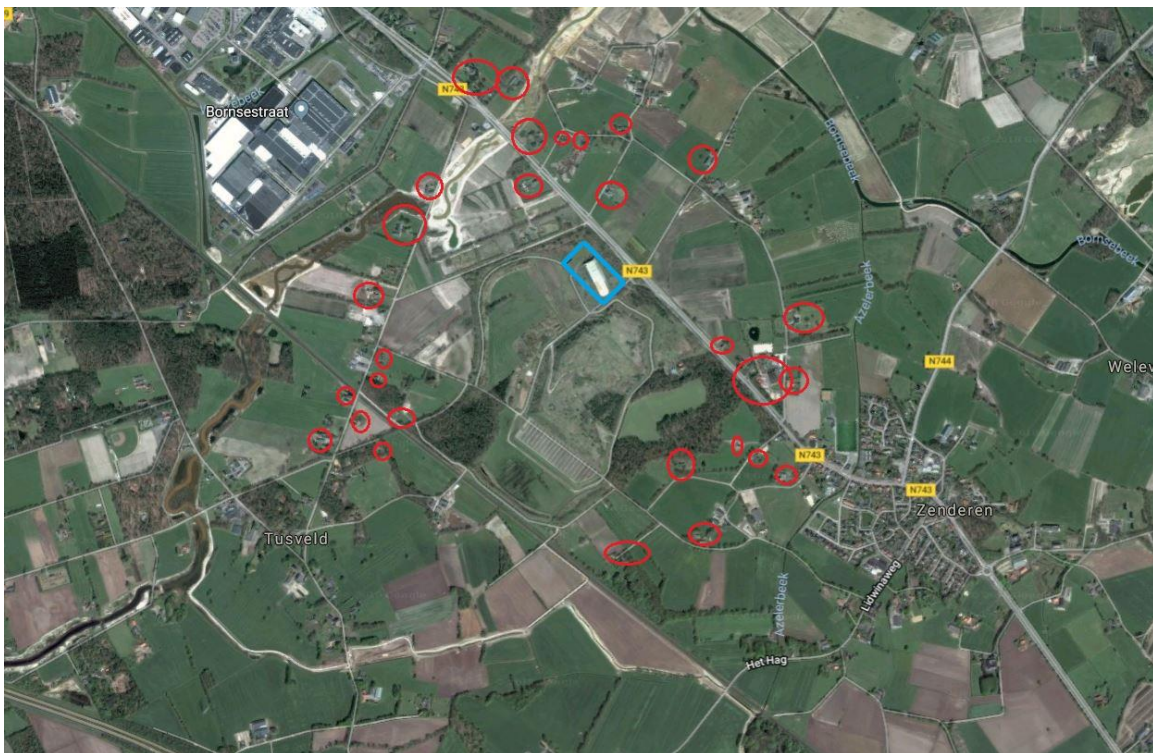
Afbeelding 5.2 Elhorst-Vloedbelt (luchtfoto links, bestemmingsplan rechts) (Google maps - ruimtelijkeplannen.nl)



Nabijheid tot bewoonde gebieden

Elhorst-Vloedbelt ligt op circa 1 km afstand van de woonkern van Zenderen. In afbeelding 5.3 is te zien dat zich rond de locatie enkele (circa 30-40) verspreid liggende woningen (geel) binnen de afstand van 1 km bevinden. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op circa 290 m.

Afbeelding 5.3 Afstand Elhorst-Vloedbelt ten opzichte van verspreid liggende woningen



Nabijheid tot beschermde natuurgebieden

Elhorst-Vloedbelt ligt op meerdere kilometers afstand van de volgende Natura 2000-gebieden:

- Wierdense Veld, 12.9 km ten noordwesten van Elhorst-Vloedbelt;
- Borkeld, 13.1 km ten zuidwesten van Elhorst-Vloedbelt;
- Lonnekermeer, 11.4 km ten zuiden van Elhorst-Vloedbelt;
- Lemselermaten, 11.2 km ten zuidoosten van Elhorst-Vloedbelt;

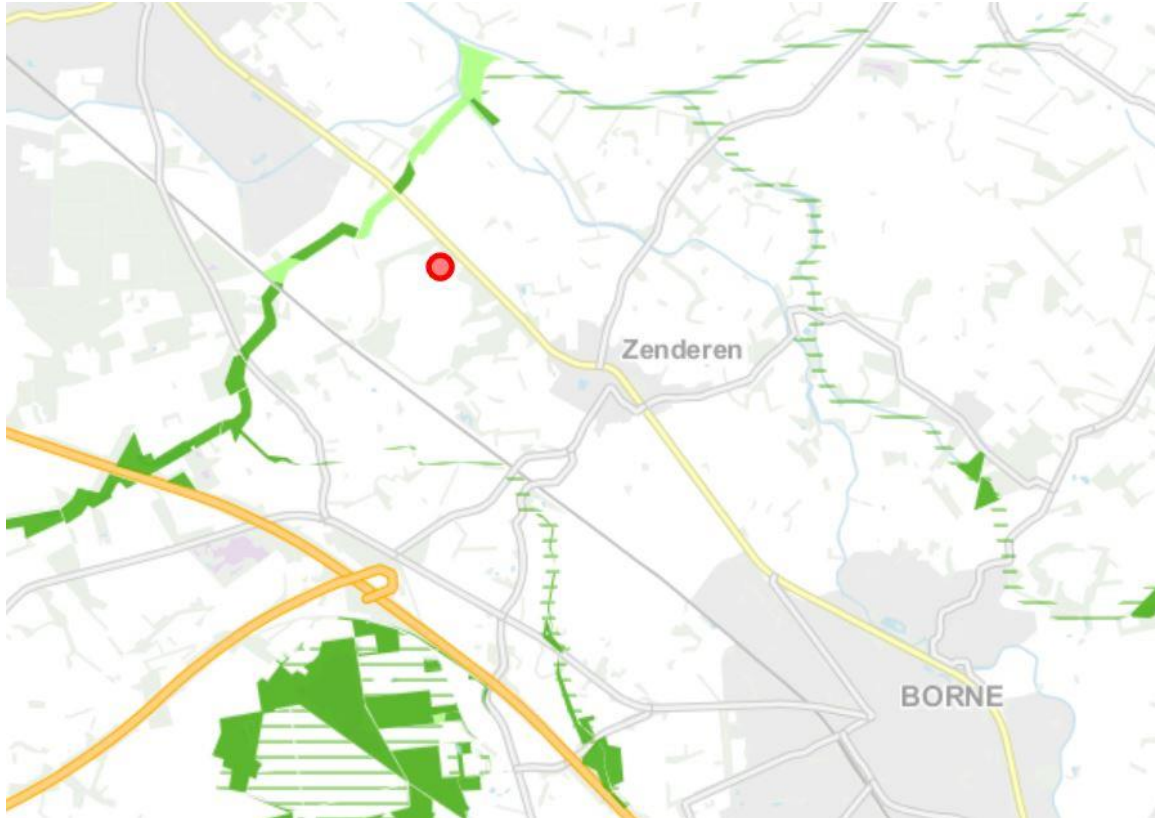
- Achter de Voort, Agelerbroek & Voltherbroek, 13.2 km ten noordoosten van Elhorst-Vloedbelt;
- Springendal & Dal van de Mosbeek, 13 km ten noordoosten van Elhorst-Vloedbelt.

Afbeelding 5.4 Natura 2000-gebieden ten opzichte van Elhorst-Vloedbelt (GIS Overijssel)



De dichtstbijzijnde NNN-zone bevindt zich op circa 590 m. Het verkeer dat naar de locatie Elhorst-Vloedbelt moet, kruist een NNN-zone. Zie hiervoor onderstaande kaart.

Afbeelding 5.5 NNN (GIS Overijssel)



Verkeersroute en verkeersintensiteiten

In beginsel geldt dat het verkeer, met name het zware verkeer, zo snel mogelijk via daarvoor geschikte wegen moet worden afgewikkeld, dat zijn in de regel (hoofd)wegen waarbij het (zware) verkeer fysiek is gescheiden van andere weggebruikers, met name fietsers en voetgangers.

In de omgeving van het plangebied zijn twee snelwegen, de A1 en A35. Echter, het verkeer van/naar de inrichting heeft haar herkomst of bestemming hoofdzakelijk in de landelijke gebieden ten zuiden en ten noorden van die snelwegen (zie paragraaf 1.1) en zal niet of weinig gebruik maken van de snelwegen.

Afbeelding 5.6 Autowegen t.o.v. Elhorst-Vloedbelt



Om de locatie te bereiken, moet het verkeer van/naar de locatie over de N743 rijden. Via de N743 rijdt het (zware) verkeer hoofdzakelijk van/naar de richting Almelo (niet door de woonkern van Zenderen) en rijdt het ter hoogte van Almelo over de randwegenstructuur van Almelo. De N743 is (qua vormgeving) geschikt voor de afwikkeling van zwaar verkeer (zie ook de effectenscreening in hoofdstuk 6).

Van alle wegen, ontstaat op de N743 de grootste toename van verkeer vanwege het voornemen. Hieronder is worst case beschouwd wat de verkeersintensiteiten (kunnen) zijn.

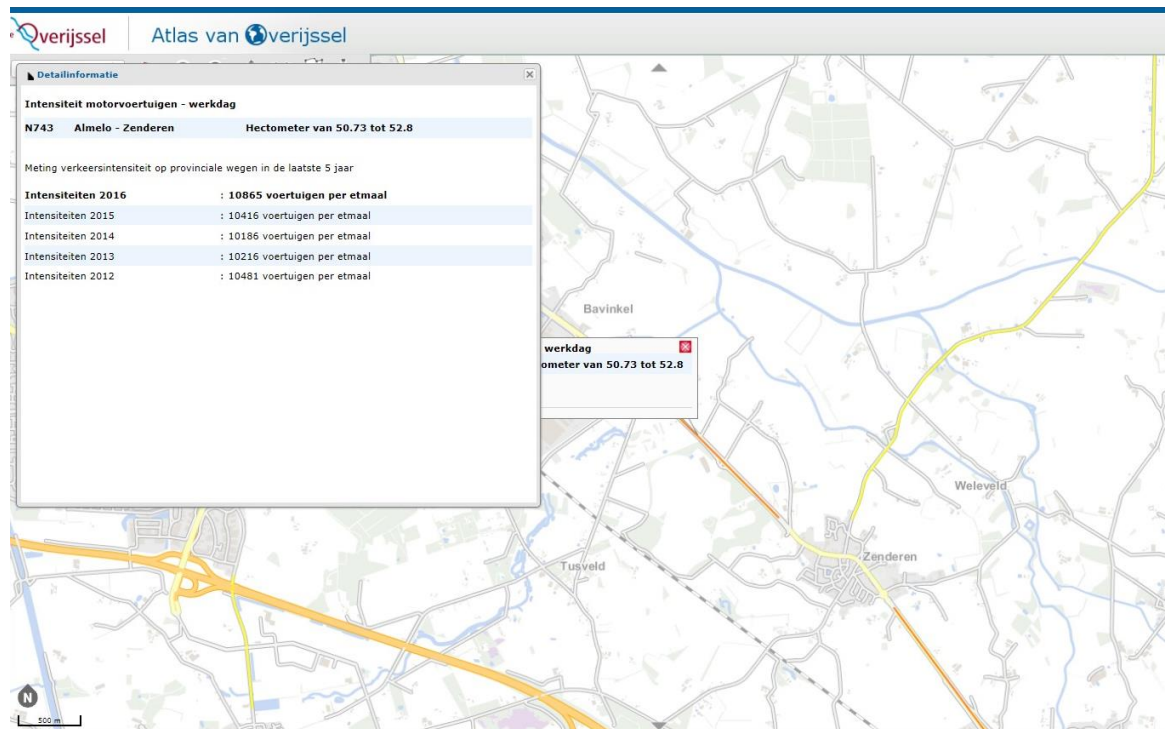
Het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de situatie in de milieuvergunning wijzigt niet. Op grond van de milieuvergunning mogen er jaarlijks 19.000 vrachten van/naar de stortplaats. Ten opzichte van de feitelijke situatie echter, waarbij enkel sporadisch wordt gestort, neemt het verkeer vanwege het voornemen wel toe. Het gaat naar schatting om 7.000 vrachtwagens per jaar van/naar de stort en 12.000 vrachtwagens per jaar van/naar de mestverwerking. Op jaarbasis zullen maximaal ongeveer 4.000 personenauto's en bestelwagens de inrichting bezoeken¹. Per werkdag gaat het om ongeveer 27 vrachtwagens van/naar de stort, 46 vrachtwagens van/naar de mestverwerking en 16 overige voertuigen². Om de passages oftewel intensiteiten te berekenen, moeten deze getallen worden vermenigvuldigd met 2 (twee).

Op de N743 rijden ruim 10.000 mvt/etmaal, waarvan ongeveer 7 % vrachtverkeer (700 vrachtwagens per etmaal) (bron: provincie Overijssel). Het verkeer van/naar de inrichting omvat in totaal 89 motorvoertuigen per werkdag, dit gaat dus om 178 passages/intensiteiten. Dit is minder dan 2 % van de huidige intensiteit op de N743. Het aantal vrachtwagens van/naar de inrichting is 73, dit gaat dus om 146 passages/intensiteiten. Het aandeel vrachtwagens op de N743 zal na de realisatie van het voornemen (kunnen) toenemen van ongeveer 7 % tot 8 % à 9 %.

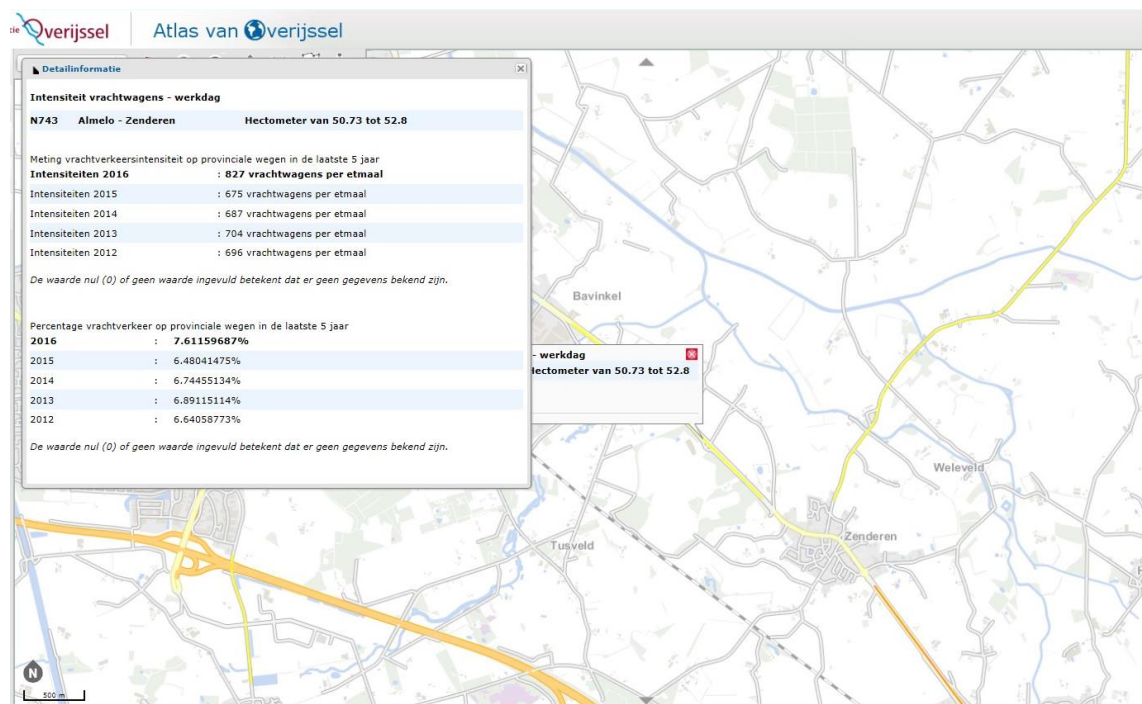
¹ Rombou, effectenbeoordeling natuur, 19 december 2014.

² Hier is uitgegaan van 52 weken x 5 werkdagen, dus 260 werkdagen.

Afbeelding 5.7 N743 motorvoertuigen/etmaal 2012 - 2016

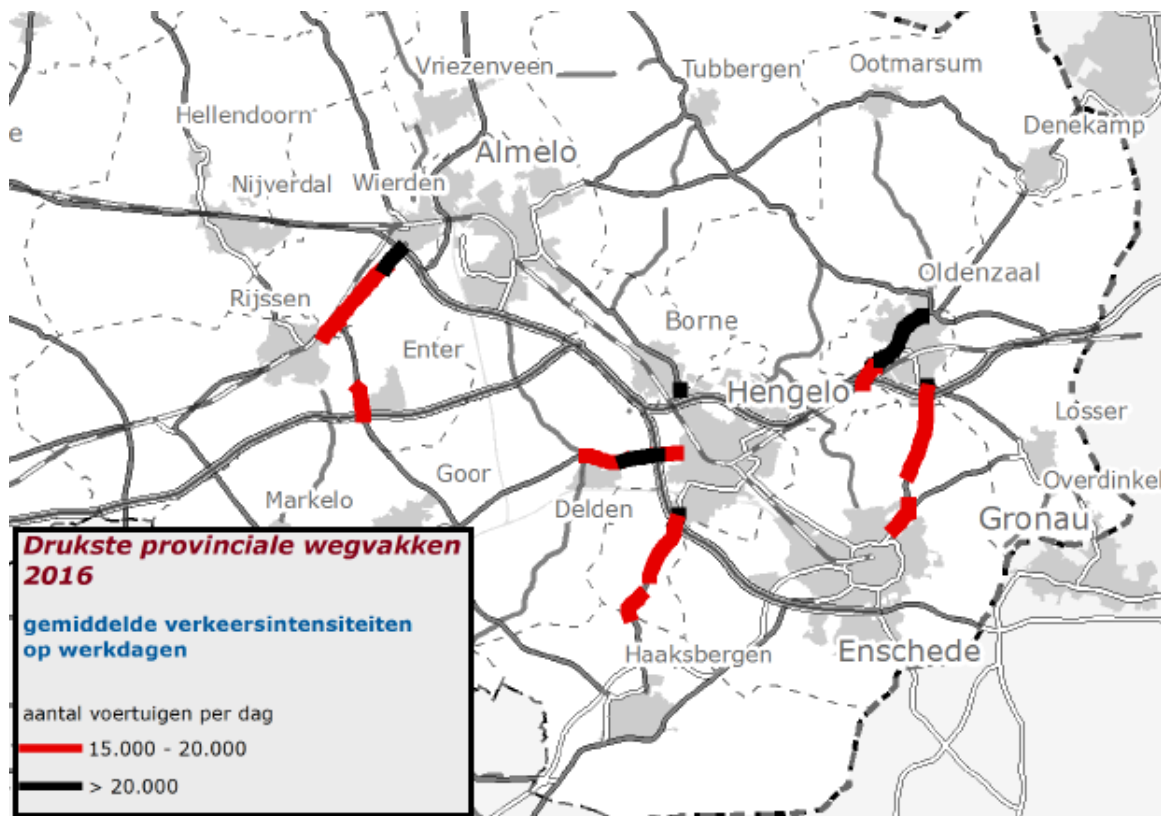


Afbeelding 5.8 N743 vrachtwagens/etmaal 2012 - 2016



In onderstaande afbeelding is de verkeersintensiteit van de drukste provinciale wegen opgenomen (2016). De N743 richting Elhorst-Vloedbelt valt hier niet onder.

Afbeelding 5.9 Drukste provinciale wegvakken (Overijssel)



Snelheid realisatie voornemen

Zoals hierboven is aangegeven is de mestverwerkingsplicht en het daarmee samenhangende mestoverschot een urgent probleem. De provincie Overijssel alsmede de veehouderijen hebben er dan ook belang bij dat het voornemen zo snel mogelijk gerealiseerd wordt. De locatie Elhorst-Vloedbelt is in eigendom van Twence, wat betekent dat er voor deze locatie geen gronden hoeven te worden aangekocht. Tevens kan gebruik worden gemaakt van bestaande infrastructuur en gebouwen, wat realisatietijd scheelt.

Twence beschikt voor deze locatie al over een Wnb-vergunning en een Waterwetvergunning. Indien deze vergunningen op een andere locatie moeten worden aangevraagd, zal er eerst onderzocht moeten worden of het lozen op oppervlaktewater bij de betreffende locatie mogelijk is en of er sprake is van significante effecten op de Natura 2000-gebieden in de buurt van de betreffende locatie.

Voor de locatie Elhorst-Vloedbelt moet nog een veranderingsvergunning (milieu) worden aangevraagd en een omgevingsvergunning bouwen. De kans dat deze vergunningen worden verleend is groot, aangezien deze vergunningen eerder door het bevoegd gezag zijn verleend en enkel zijn vernietigd om planologische redenen.

5.3.5 XL Businesspark Twente

Het XL Businesspark Twente ligt direct aan de A35 ten zuiden van Almelo. Zoals in onderstaande luchtfoto is te zien, heeft het XL Businesspark voldoende mogelijkheden voor nieuwe bedrijven om zich te vestigen. In dit geval wordt er, om afstanden te kunnen meten, uitgegaan van de meest centrale plek het XL Businesspark. Dit betekent dat de afstanden en getallen kunnen afwijken indien het voornemen zich op een andere plek op het XL Businesspark zou worden gerealiseerd.

Afbeelding 5.10 XL Businesspark Twente (luchtfoto links, bestemmingsplan rechts) (Google maps - ruimtelijkeplannen.nl)



Nabijheid tot bewoonde gebieden

Het XL Businesspark ligt in de directe nabijheid van Almelo. De kortste afstand van het XL Businesspark tot een woonkern van Almelo bedraagt circa 500 m. Tevens ligt op circa 1 km de woonkern van Bonnerbroek. Het verste punt van het Businesspark tot een woonkern bedraagt circa 1,6 km. In afbeelding 5.10 is te zien hoe het XL Businesspark (licht paars) zich verhoudt tot woongebieden (geel). Tevens bevinden zich direct rond het XL Businesspark nog enkele (circa 10) verspreid liggende woningen binnen de afstand van 1 km (zie afbeelding 5.11).

Afbeelding 5.11 XL Businesspark ten opzichte van verspreid liggende woningen



Nabijheid tot beschermde natuurgebieden

De afstand van het XL Businesspark tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden bedraagt:

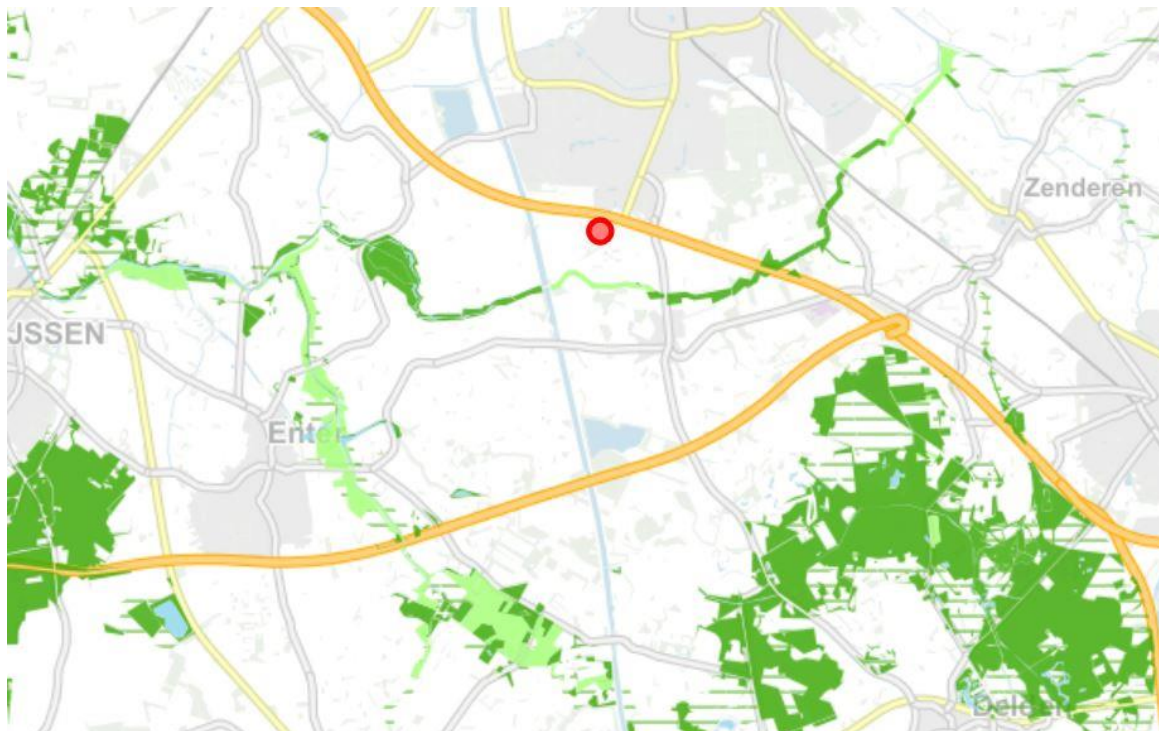
- Borkeld, 8,9 km ten zuidwesten van het bedrijventerrein;
- Sallandse Heuvelrug, 12,4 km ten westen van het bedrijventerrein;
- Wierdense, Veld, 9,8 km ten noordwesten van het bedrijventerrein;
- Lonnekermeer, 14,6 km ten zuidoosten van het bedrijventerrein.

Afbeelding 5.12 Natura 2000-gebieden ten opzichte van XL Businesspark (GIS Overijssel)



De dichtstbijzijnde NNN-zone bevindt zich op circa 900 m, ten zuiden van het XL Businesspark.

Afbeelding 5.13 NNN ten opzichte van XL Businesspark (GIS Overijssel)



Verkeersroutes

Het XL Businesspark is direct gelegen aan de A35 en goed aangesloten op de randwegenstructuur van Almelo. Dit betekent dat verkeer niet door de stadskern van Almelo hoeft te rijden om bij het XL Businesspark te komen.

Snelheid realisatie voornemen

De locatie XL Businesspark is niet in eigendom van Twence. Dit betekent dat Twence eerst nieuwe grond zal moeten verwerven. Vervolgens zal er nieuwe infrastructuur moeten worden aangelegd alsmede een nieuw gebouw. Zowel het verwerven van grond als het aanleggen van nieuwe infrastructuur en een nieuw gebouw, gaat tijd kosten. In deze tijd kan de mestverwerkingsinstallatie niet worden gerealiseerd en dus ook niet in bedrijf worden genomen.

De realisatie van de mestverwerkingsinstallatie op de locatie XL Businesspark past niet in het huidige bestemmingsplan. Dit betekent dat ook voor deze locatie een PIP/bestemmingsplanprocedure moet worden doorlopen. Hier wordt geen tijdswinst behaald.

Om de mestverwerkingsinstallatie te kunnen realiseren op de locatie XL Businesspark moet er een Wnb-vergunning, een Waterwetvergunning en een omgevingsvergunning (milieu + bouwen) worden aangevraagd. Voor deze locatie kan niet worden gegarandeerd dat deze vergunningen worden verleend, nu hier nog geen onderzoeken voor zijn gedaan en het bevoegd gezag zich hier nog niet over heeft uitgelaten. Het laten uitvoeren van deze onderzoeken zal ook tijd in beslag nemen.

Conclusie

Ten opzichte van de locatie Elhorst-Vloedbelt kent XL Businesspark enkele voordelen, zoals een goede ontsluiting en de concentratie van bedrijvigheid (waarbij is aangetekend dat het project niet in het huidige bestemmingsplan past), maar ook enkele nadelen, zoals de nabijheid tot woongebieden en de kortere afstand tot een Natura 2000-gebied. Ten opzichte van de locatie Elhorst-Vloedbelt onderscheidt de locatie XL Businesspark zich wat betreft de extra inspanning en de tijd die het kost om het voornemen op XL Businesspark te realiseren, inclusief grondaankoop, onderzoeken en procedures.

5.3.6 Westermaat De Veldkamp

Het bedrijventerrein Westermaat De Veldkamp ligt ten zuidoosten van Borne. Op de luchtfoto van het bedrijventerrein is te zien dat er niet veel locaties zijn waar bedrijven zich nog kunnen vestigen.

Afbeelding 5.14 Westermaat De Veldkamp (luchtfoto links, bestemmingsplan rechts) (Google maps - ruimtelijkeplannen.nl)



Nabijheid tot bewoonde gebieden

Westermaat De Veldkamp ligt in de directe nabijheid van de woonkern Borne. Dit geldt met name voor de locaties waar nog ontwikkeling mogelijk is (zie de luchtfoto in afbeelding 5.14). Tevens ligt de woonkern van Hengelo tegen het bedrijventerrein aan. De kortste afstand van het bedrijventerrein waar nog ontwikkeling mogelijk is tot de woonkern bedraagt circa 100 m. Het verste punt van het bedrijventerrein waar nog ontwikkeling mogelijk is tot de woonkern bedraagt circa 500 m. In afbeelding 5.14 is te zien hoe het bedrijventerrein (licht paars) zich verhoudt tot de woonkernen (geel).

Nabijheid tot beschermde natuurgebieden

De afstand van het bedrijventerrein tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden bedraagt:

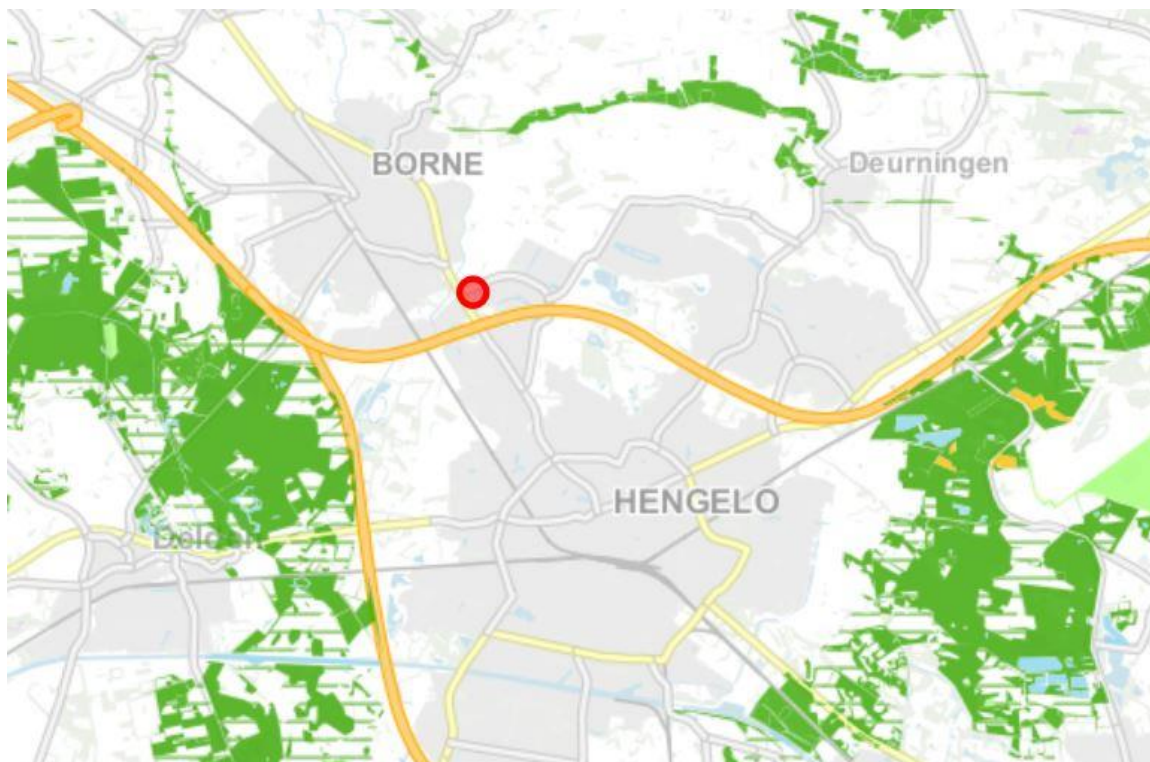
- Lonnekermeer, 4.9 km ten zuidoosten van Westermaat De Veldkamp;
- Lemselermaten, 8.8 km ten noordoosten van Westermaat De Veldkamp;
- Landgoederen Oldenzaal, 11.8 km ten oosten van Westermaat De Veldkamp.

Afbeelding 5.15 Natura 2000-gebieden ten opzichte van Westermaat De Veldkamp



De dichtstbijzijnde NNN-zone ligt op circa 1.9 km.

Afbeelding 5.16 NNN ten opzichte van Westermaat De Veldkamp



Verkeersroute

Het bedrijventerrein bevindt zich direct aan de A1. Hierdoor hoeft verkeer dat naar het bedrijventerrein moet, niet door Borne heen. Tevens zorgt deze ligging voor een goede aansluiting met de A35.

Snelheid realisatie voornemen

De locatie Westermaat De Veldkamp is niet in eigendom van Twence. Dit betekent dat de mestverwerkingsinstallatie op een compleet nieuwe locatie moet worden gerealiseerd, waarvoor Twence eerst nieuwe grond zal moeten verwerven. Vervolgens zal er geheel nieuwe infrastructuur moeten worden aangelegd alsmede een nieuw gebouw. Zowel het verwerven van grond als het aanleggen van nieuwe infrastructuur en een nieuw gebouw, gaat tijd kosten. In deze tijd kan de mestverwerkingsinstallatie niet worden gerealiseerd en dus ook niet in bedrijf worden genomen. Tevens zal dit Twence hoge investeringskosten bezorgen.

De realisatie van de mestverwerkingsinstallatie op de locatie Westermaat De Veldkamp past niet in het huidige bestemmingsplan. Dit betekent dat ook voor deze locatie een PIP/bestemmingsplanprocedure moet worden doorlopen. Hier wordt geen tijdswinst behaald.

Om de mestverwerkingsinstallatie te kunnen realiseren op de locatie Westermaat De Veldkamp moet er een Wnb-vergunning, een Waterwetvergunning en een omgevingsvergunning (milieu + bouwen) worden aangevraagd. Voor deze locatie kan niet worden gegarandeerd dat deze vergunningen worden verleend, nu hier nog geen onderzoeken voor zijn gedaan en het bevoegd gezag zich hier nog niet over heeft uitgelaten. Het laten uitvoeren van deze onderzoeken zal ook tijd in beslag nemen.

Conclusie

Ten opzichte van de locatie Elhorst-Vloedbelt onderscheidt de locatie Westermaat De Veldkamp zich door de nabijheid tot woongebieden en de kortere afstand tot een Natura 2000-gebied. De locatie Westermaat De Veldkamp is goed ontsloten. Ten opzichte van de locatie Elhorst-Vloedbelt onderscheidt de locatie Westermaat De Veldkamp zich ook wat betreft de extra inspanning en de tijd die het kost om het voornemen op XL Businesspark te realiseren, inclusief grondaankoop, onderzoeken en procedures.

5.3.7 Boeldershoek

De locatie Boeldershoek ten zuiden van Hengelo. Op dit moment exploiteert Twence hier een afvalenergiecentrale, en verder onder meer een biomassaenergiecentrale, een afvalscheidingsinstallatie en een composterings- en vergistingsinstallatie.

Afbeelding 5.17 Boeldershoek (luchtfoto links, bestemmingsplan rechts) (Google maps - ruimtelijkeplannen.nl)



Nabijheid tot bewoonde gebieden

Boeldershoek ligt buiten de bebouwde kom, grotendeels binnen de gemeente Enschede. Een deel ligt in de gemeente Hengelo, aan de rand van het industrieterrein Twentekanaal. De dichtstbijzijnde woonkern ligt op circa 1.6 km. In de directe nabijheid binnen een afstand van 1 km van de locatie zijn enkele verspreid liggende woningen te vinden (circa 10 - 20).

Afbeelding 5.18 Boeldershoek ten opzichte van verspreid liggende woningen



Nabijheid tot beschermde natuurgebieden

De afstand van Boeldershoek tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden bedraagt:

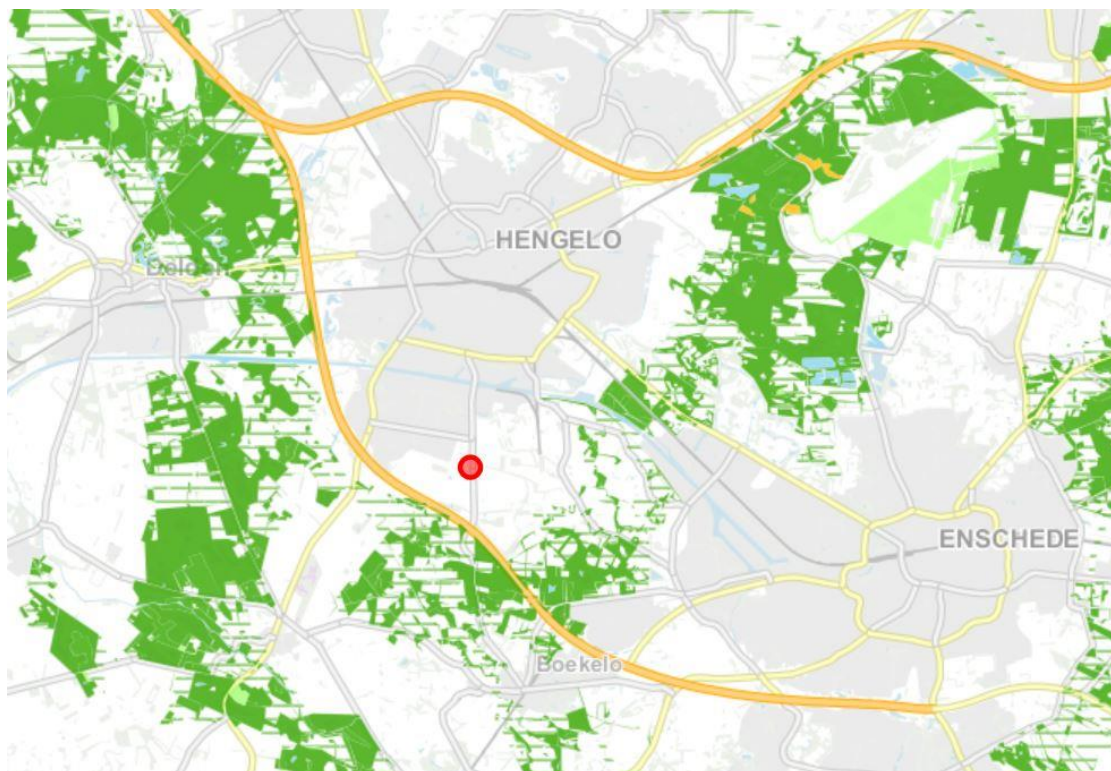
- Buurserzand & Haaksbergerveen, 7.5 km ten zuiden;
- Witte Veen, Veld, 10.1 km ten zuidoosten;
- Aamsveen, 11.9 km ten zuidoosten van Boeldershoek;
- Landgoederen Oldenzaal, 13 km ten oosten van Boeldershoek;
- Lonnekermeer, 5.6 km ten noordoosten van Boeldershoek.

Afbeelding 5.19 Natura 2000-gebieden ten opzichte van Boeldershoek (GIS Overijssel)



De dichtstbijzijnde NNN-zone bevindt zich op circa 900 m.

Afbeelding 5.20 NNN ten opzichte van Boeldershoek



Verkeersroute

De locatie bevindt zich naast de A35. Het verkeer moet via het bedrijventerrein om hier te komen en hoeft dus niet door een woonkern heen.

Snelheid realisatie voornemen

De locatie Boeldershoek is, net als Elhorst-Vloedbelt, in eigendom van Twence. De resterende ruimte (te zien in de luchtfoto van afbeelding 5.18) op de locatie is echter reeds voorzien voor de uitbreiding van bestaande activiteiten en de daarop aansluitende toekomstige strategische¹. Wel zal hier nieuwe infrastructuur moeten worden aangelegd alsmede een nieuw gebouw. Het gebouw dat er nu staat is immers al in gebruik. Het aanleggen van nieuwe infrastructuur en een nieuw gebouw, gaat tijd kosten. In deze tijd kan de mestverwerkingsinstallatie niet worden gerealiseerd en dus ook niet in bedrijf worden genomen. Tevens zal dit Twence hoge investeringskosten bezorgen.

De realisatie van de mestverwerkingsinstallatie op de locatie Boeldershoek past niet in het huidige bestemmingsplan. Dit betekent dat ook voor deze locatie een PIP/bestemmingsplanprocedure moet worden doorlopen. Hier wordt geen tijdswinst behaald.

Om de mestverwerkingsinstallatie te kunnen realiseren op de locatie Boeldershoek moet er een Wnb-vergunning, een Waterwetvergunning en een omgevingsvergunning (milieu + bouwen) worden aangevraagd. Voor deze locatie kan niet worden gegarandeerd dat deze vergunningen worden verleend, nu voor de realisatie van de mestverwerkingsinstallatie op deze locatie nog geen onderzoeken zijn gedaan en het bevoegd gezag zich hier nog niet over heeft uitgelaten. Het laten uitvoeren van deze onderzoeken zal ook tijd in beslag nemen.

¹ Bron?

Conclusie

De locatie Boeldershoek is in eigendom van Twence. Ten opzichte van de locatie Elhorst-Vloedbelt ligt Boeldershoek verderaf van woonkernen. De locatie bevindt zich dichterbij Natura 2000-gebieden. Boeldershoek is goed ontsloten. Ten opzichte van de locatie Elhorst-Vloedbelt onderscheidt de locatie Boeldershoek zich wat betreft de extra inspanning en de tijd die het kost om het voornemen op Boeldershoek te realiseren, inclusief onderzoeken en procedures. Een bijkomend risico van deze locatie is dat niet kan worden uitgesloten dat bij uitbraak van dierziektes de gehele inrichting moet worden stilgelegd.

5.3.8 Conclusies

De criteria en bevindingen zijn samengevat in onderstaande tabel.

Tabel 5.1 Samenvatting criteria en bevindingen locatieverkenning

	Elhorst-Vloedbelt	XL Businesspark Twente	Westermaat De Veldkamp (bedrijventerrein Borne)	Boeldershoek
nabijheid tot woonkern(en)	1.1 km	500 m tot 1.6 km (afhankelijk van exacte locatie op terrein)	100 tot 500 m (afhankelijk van exacte locatie op het terrein)	1.6 km
verspreid liggende woningen binnen 1 km van het voornemen	circa 30-40	circa 10	N.v.t.	circa 10-20
nabijheid tot dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied	11.2 km tot Lemselermaten	8.9 km tot Borkeld	4.9 km tot Lonnekermeer	5.6 km tot Lonnekermeer
nabijheid tot dichtstbijzijnde NNN gebied	590 m	890 m	1.9 km	900 m
verkeersroute	- verkeer kruist NNN-zone; - verkeer kan op de locatie komen via N743 en N349.	- verkeer kruist NNN-zone; - ligt direct aan A35.	- verkeer kruist geen NNN-zone; - ligt direct aan A1.	- verkeer kruist geen NNN-zone; - verkeer kan via het bedrijventerrein de A35 op.
overig	- infrastructuur en gebouw is al aanwezig (minder investeringskosten); - er is een Nwb-vergunning; - er is een Waterwetvergunning; - centrale ligging.	- geen infrastructuur en gebouw aanwezig (hoge investeringskosten); - er is geen Wnb-vergunning; - er is geen Waterwetvergunning; - centrale ligging.	- geen infrastructuur en gebouw aanwezig (hoge investeringskosten); - er is geen Wnb-vergunning; - er is geen Waterwetvergunning; - centrale ligging.	- geen infrastructuur en gebouw aanwezig (hoge investeringskosten); - er is geen Wnb-vergunning; - er is geen Waterwetvergunning; - minder centrale ligging.

Vanuit milieuperspectief kan worden geconcludeerd dat niet één locatie duidelijk meer voordelen biedt dan andere locaties. Elhorst-Vloedbelt ligt in vergelijking met de andere locaties het verste af van Natura 2000-

gebieden, maar ligt dichtbij een NNN-zone (provincie Overijssel hanteert ten opzichte van deze zones echter geen externe werking). Elhorst-Vloedbelt ligt ten opzichte van het XL Businesspark en Westermaat De Veldkamp verder van een woonkern af. De andere locaties zijn (in theorie) beter ontsloten door middel van een (bijna) directe aansluiting op de A1 of A35, echter zal het verkeer van/naar de inrichting hoofdzakelijk gebruik maken van het onderliggend wegennet.

Bovenstaande betekent dat 'urgentie' en 'snelheid' belangrijke beoordelingscriteria vormen. Op geen van de locaties is het mogelijk om de mestverwerkingsinstallatie te realiseren op grond van de vigerende bestemmingsplannen. Voor de realisatie van het voornemen op andere locaties dan Elhorst-Vloedbelt beschikt Twence ook niet over de grondeigendommen en/of vergunningen. Dat kost niet alleen tijd, tevens introduceert dit een onzekerheid met betrekking tot de vraag of het voornemen op een andere locatie überhaupt uitvoerbaar is. Op de locatie Elhorst-Vloedbelt kan bovendien gebruik worden gemaakt van bestaande gebouwen en infrastructuur.

De locatie Elhorst-Vloedbelt onderscheidt zich van de andere locaties dus met name wat betreft de (extra) inspanning en de tijd die het kost om het voornemen te realiseren, inclusief grondaankoop, onderzoeken en procedures. Dit betekent dat het voornemen op de locatie Elhorst-Vloedbelt eerder kan worden gerealiseerd en dat van de oplossing van het mestoverschot eerder werk wordt gemaakt.

In het MER zullen, om bovengenoemde redenen (andere locaties bieden niet duidelijk meer voordelen en de urgentie van het mestoverschotprobleem) de andere locaties niet nader worden onderzocht.

5.4 Inrichtingsalternatieven

Het uitgangspunt voor Twence is om een significante bijdrage te leveren aan de mestverwerkingsplicht voor de agrarische sector in Oost Nederland. Zoals reeds is besproken, moet een jaarlijks percentage van het mestoverschot worden verwerkt. In essentie betekent dat, dat het fosfaat uit die mest verwijderd moet worden uit de agrarische kringloop in Nederland. Het verwijderde fosfaat moet worden geëxporteerd.

Fosfaat is een mineraal dat essentieel is voor de plantaardige productie. Bovendien is het een eindig mineraal, dat door mijnbouw wordt gewonnen. In Nederland zijn er lokaal overschotten, maar het is van groot belang dat fosfaat in de (agrarische) kringloop blijft, ook al is dat buiten Nederland. De verwerkingsmethode die Twence wil toepassen is duurzaam, zowel door het terugwinnen van grondstoffen als het produceren van groene energie. In onderstaande tabel worden een zevental verwerkingsopties voor mest onder elkaar gezet (met allen als doel om het fosfaatoverschot uit het Nederlandse landbouwproductiesysteem af te voeren), van een simpele (methode 1) naar een steeds verdergaande verwerking (methode 7) en van een zeer matige (methode 1) naar steeds toenemende kwaliteit en diversiteit van geproduceerde grondstoffen (methode 7).

Verwerkingsmethode 5 is de in de vergunningaanvragen opgenomen activiteit en uitgangspunt voor de voorliggende NRD en voor het MER. Ook is methode 5 het uitgangspunt geweest voor de verlening van de Wnb-vergunning. Verwerkingsmethodes 6 en 7 zijn reële opties voor de nabije toekomst. Indien methodes 6 en/of 7 worden gerealiseerd, wordt daarvoor een nieuwe procedure gestart.

Tabel 5.2 Inrichtingsalternatieven mestverwerkingsinstallatie

	Verwerkings-methode	Fosfaat export	Grondstoffen kwaliteit	Energie bespaar/ productie	Energie extra verbruik	Transport
1	integrale drijfmest export	integrale drijfmest	zeer matig, niet mineraal specifiek, lage concentraties	geen behandeling	voor transport (erg veel) hygiënisatie volledige stroom	erg veel transport naar buitenland vooral water

	Verwerkings- methode	Fosfaat export	Grondstoffen kwaliteit	Energie bespaar/ productie	Energie extra verbruik	Transport
2	dik/dun scheiding	in dikke fractie (gebonden aan organische stof)	matig voor fosfaat, zeer matig voor overige minerale	transport	scheiden; hygiëniseren dikke fractie	minder transport export dan optie 1, transport in NL van dunne fractie met veel water
3	dik/dun scheiding plus RO	in dikke fractie (gebonden aan organische stof) met kalk	NK concentraat (beter dan optie 2) circa 40 % loosbaar water	transport hygiëniseren dikke fractie met kalk	scheiden omgekeerde osmose	export als optie 2 Transport in NL met 40 % minder water
4	dik/dun scheiding plus RO, plus indamper	in dikke fractie (gebonden aan org. stof) met kalk	K-concentraat; Ammoniakwater Circa 80 % loosbaar water	transport hygiëniseren dikke fractie met kalk	scheiden; omgekeerde osmose; indampen	export als optie 2 Transport in NL met 80 % minder water
5	dik/dun scheiding, plus RO, plus indamper, plus monomest- vergister	in dikke fractie (gebonden aan org. stof) met kalk	K-concentraat; Ammoniakwater Ca 80% loosbaar water biogas	transport hygiëniseren dikke fractie met kalk biogas productie	scheiden ; omgekeerde osmose; indampen; verwarmen vergister	idem
6	dik/dun scheiding plus RO, plus indamper, plus vergister, plus groen gas productie binnen de inrichting	in dikke fractie (gebonden aan org. stof) met kalk	K-concentraat; Ammoniakwater Circa 80 % loosbaar water Groen gas	transport hygiëniseren dikke fractie met kalk biogas productie	scheiden; omgekeerde osmose; indampen; verwarmen vergister; gasopwerking	idem
7	dik/dun scheiding plus RO, plus indamper, plus vergister, plus groen gas productie, plus CO ₂ afvang	in dikke fractie (gebonden aan org. stof) met kalk	K-concentraat; Ammoniakwater Circa 80 % loosbaar water Groen gas CO ₂	transport hygiëniseren dikke fractie met kalk biogas productie	scheiden ; omgekeerde osmose; indampen; verwarmen vergister; gasopwerking; CO ₂ vervloeiing	idem plus transport CO ₂

Hier volgt een toelichting bij de tabel:

- 1 de meest simpele methode is het integraal afvoeren van de mest naar het buitenland. Groot nadeel daarvan is dat de gehele massa moet worden gehygiëniseerd (verwarmd) en getransporteerd. Deze massa bestaat voor meer dan 90 % uit water;
- 2 dik/dun scheiding geeft een sterke verbetering ten opzichte van methode 1. Het fosfaat hecht zich aan de organische stof in de dikke fractie. Daarmee wordt de te exporteren massa sterk gereduceerd. Dat betekent een enorme besparing op hygiënisatie en transport. Het transport van de dunne fractie binnen Nederland is onverminderd groot;
- 3 omgekeerde osmose (RO) is een techniek die zorgt voor het afscheiden van 40 % water dat op het oppervlaktewater kan worden geloosd. De Waterschappen beschouwen deze techniek als BBT voor lozing op oppervlaktewater. Het leidt tot een forse besparing op het transport van de dunne fractie, dat ook een hogere kwaliteit krijgt. Indien de dikke fractie wordt gehygiëniseerd met kalk, betekent dat ook een forse energiebesparing;

- 4 RO gecombineerd met een indamper. Deze combinatie levert tot 80 % loosbaar water en leidt tot een extra vermindering van de transporten. De mineralen stikstof en kali worden gescheiden tot hoogwaardige grondstoffen (ammoniakwater en kali-concentraat);
- 5 voorschakelen van een mono-mestvergistingsinstallatie. Mono-mestvergisting heeft het voordeel dat er geen voedingsstoffen gebruikt worden voor energieproductie. Het nadeel van covergisting is dat er meer mest ontstaat dan er in gaat: de afbraakproducten van de co-producten komen bij het digestaat, dat als mest is gekwalificeerd. Resultaten van mono-mestvergisting in deze optie:
 - productie van duurzaam biogas (wat verbrand kan worden en warme oplevert; hiermee kan elektriciteit worden opgewekt);
 - betere homogenisatie van de ingaande stroom vóór scheiding, geeft stabielere processen;
 - afbraak van organische stof waardoor de fosfaathoudende dikke fractie een hogere concentratie krijgt (per massa eenheid meer kilo's fosfaat voor export);
- 6 produceren van groengas (aardgaskwaliteit) uit biogas. Deze kwaliteitsslag heeft vooral positieve afzeteffecten. Groengas is breder inzetbaar. De keuze voor deze extra zuiveringsstap voor biogas is vooral door de markt gedreven;
- 7 CO₂ productie(afvang) als extra optie naast hetgeen genoemd in optie 6. Bij 6 wordt ook CO₂ verwijderd. Om milieuredenen kan dit worden afgevangen en als grondstof worden ingezet.

Bij verweringsmethode 2 bestaat nog de optie voor denitrificatie van de dunne fractie, waarbij de stikstof naar de lucht wordt uitgestoten.

Verdere productverbetering van de fosfaathoudende dikke fractie is mogelijk door:

- mestkorrels te maken;
- Biochar: pyrolyse van dikke fractie tot koolstof (houtskool) met fosfaat.

Alle bovenstaande opties kunnen worden gecombineerd met een vergistingsinstallatie.

Er zijn ook alternatieven waarbij alleen de dikke fractie wordt vergist, zowel in een mono-vergister als in een co-vergister. Deze methode komt veel voor bij dik-dun scheiding op de schaal van individuele boerderijen. Twence wil door middel van een grootschaliger aanpak juist (ook) bijdragen aan de (totale/maatschappelijke) energie- en massabalans.

Indien optie 5 wordt uitgebouwd naar optie 6 en 7, dan kan dit effecten hebben op diverse milieuaspecten:

- om het biogas te kunnen omzetten naar groengas (optie 6) zal een extra compressor en koelingssysteem geplaatst moeten worden. Dit leidt tot een extra geluidsbron, maar hier kunnen maatregelen voor worden getroffen, door de geluidsbron binnen (in pandig) te realiseren. Optie 6 zorgt niet voor extra stikstofdepositie, omdat gebruik kan worden gemaakt van een elektrische compressor;
- bij optie 7 wordt ook CO₂ afgevangen. Dit kan leiden tot veiligheidsrisico's, want CO₂ is een luchtverdringend gas. Ook kan dit leiden tot extra geluidhinder, vanwege 2 à 3 vrachten per dag voor de afvoer van CO₂. Optie 7 kan leiden tot extra stikstofdepositie vanwege de vrachten ten behoeve van CO₂ afvoer. Echter, gezien de aantallen en de afstanden tot Natura 2000-gebieden, kunnen negatieve effecten vanwege stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden worden uitgesloten (vergelijk de aantallen met de aantallen die zijn onderzocht ten behoeve van de huidige vergunning).

5.5 Conclusies

Qua locatiekeuze is geconcludeerd dat er geen alternatieve locaties zijn die duidelijk meer voordelen bieden dan de locatie Elhorst-Vloedbelt, en dat het voornemen op de locatie Elhorst-Vloedbelt sneller kan worden gerealiseerd dan op alternatieve locaties. Dit draagt bij aan de oplossing van de urgente problematiek met betrekking tot mestoverschotten. In het MER wordt daarom alleen de locatie Elhorst-Vloedbelt onderzocht.

Qua inrichting is er gekozen voor een duurzame oplossing, zijnde een inrichting met monovergister voor onder andere biogas productie oftewel inrichtingsoptie 5, welke de doorontwikkeling naar een inrichting voor groen gras productie en eventueel CO₂ afvang, in ieder geval technisch gezien, niet onmogelijk maakt.

In het MER wordt een doorkijk gemaakt naar de doorontwikkeling van de inrichting naar opties 6 (productie van groen gas) en 7 (CO₂ afvang).

EFFECTENSCREENING EN REIKWIJDTE & DETAILNIVEAU

6.1 Effectenscreening

In dit hoofdstuk worden per milieuaspect de effecten beschreven welke het voornemen van Twence na realisatie met zich mee kan brengen. Allereerst zal een algemene effectbeschrijving worden gegeven van de activiteiten die voor effecten kunnen zorgen.

Algemene effectenbeschrijving mestverwerkingsinstallatie

Mest en hulpstoffen worden aangevoerd per vrachtwagen. Dit verkeer kan met name leiden tot verkeerslawaaï en de uitstoot van schadelijke stoffen. De mest wordt verwerkt tot herbruikbare grondstoffen voor met name de landbouw en tot biogas voor brede toepassing, voornamelijk in huishoudens. Deze verwerkingsprocessen kunnen met name leiden tot industrielawaai, uitstoot van schadelijke stoffen en lozingen van afvalwater. Hierbij kunnen ook geurstoffen in de lucht terechtkomen. De eindproducten worden weer grotendeels afgevoerd per vrachtwagen. Het biogas wordt via een bestaande leiding vervoerd. De voornoemde effecten kunnen effecten hebben op de mens en op natuur. Andere relevante effecten zijn onder meer effecten op (externe) veiligheid en de effecten op het landschap (door de toename van industriële bebouwing).

De producten die ontstaan bij het proces van mestverwerking zijn fosfaat- en kaliummeststoffen, ammoniakwater, schoon water en biogas. De fosfaat- en kaliummeststoffen kunnen worden gebruikt voor de akkerbouw. Het ammoniakwater kan Twence zelf gebruiken op een andere locatie voor toepassing bij de rookgasreiniging van afvalenergiecentrales op de Boeldershoek. Het afgescheiden schoon water mag op het oppervlaktewater worden geloosd, hiervoor is reeds een Waterwetvergunning voor afgegeven.

Algemene effectenbeschrijving stortplaats

Afval wordt aangevoerd per vrachtwagen. Dit kan leiden tot verkeerslawaaï en de uitstoot van schadelijke stoffen. De afvalstoffen worden gestort. Deze handeling kan leiden tot industrielawaai en schadelijke stoffen die in het afval zitten kunnen in het milieu (oppervlaktewater, bodem en lucht) terechtkomen, direct of indirect (bijvoorbeeld door afspoeling van regenwater).

Nadere beschouwing van de effecten

In onderstaande tabellen wordt bekeken welke geplande en verplichte maatregelen Twence reeds treft om milieueffecten te voorkomen, mitigeren of compenseren. Tevens wordt aangegeven of er na deze maatregel(en) nog steeds kans is op een aanzienlijk (rest)effect. De milieuaspecten waarbij aanzienlijke effecten kunnen worden uitgesloten, zullen verder onbesproken blijven en niet meer behandeld worden in het MER. Andere aspecten zullen in het kader van het MER nader worden onderzocht.

In tabel 6.1 staat de effectenscreening met betrekking tot de activiteit mestverwerking.

Tabel 6.1 Effectenscreening: mestverwerker

1. Milieuaspect en mogelijk effect	2. Geplande en verplichte activiteit(en)/maatregel(en)	3. Potentieel (rest)effect
Energieopbrengst. De mestverwerker levert 5 miljoen m ³ biogas per jaar (dit wordt opgewerkt naar 3,5 miljoen m ³ groengas per jaar).	Energieopbrengst wordt gebruikt voor circa 2.500 huishoudens.	De levering van biogas zorgt voor een positief milieueffect in de vorm van duurzame (niet fossiele) energie en levert een wezenlijke bijdrage aan de doelstelling van de provincie waarbij in 2023 20% van het totale energieverbruik uit hernieuwbare energie moet bestaan. Dit effect wordt in het MER niet nader onderzocht.
Eindproducten. Het betreft kaliummeststof, fosfaatmeststof, ammoniakwater, biogas en schoon water.	- de kalium- en fosfaatmeststoffen worden (her)gebruikt voor de akkerbouw; - ammoniakwater wordt door Twence toegepast bij de rookgasreiniging van afvalenergiecentrale 's op de locatie Boeldershoek; - biogas wordt gebruikt voor energieopwekking; - schoon water wordt hergebruikt of geloosd.	Geen, eindproducten worden hoofdzakelijk hergebruikt, dit zorgt voor een positief milieueffect. Dit effect wordt in het MER niet nader onderzocht.
Bodem. De huidige bodemkwaliteit levert geen belemmeringen op voor het alternatief ¹ . In potentie kunnen er gevaarlijke stoffen (zoals zoutzuur, ammoniak, zwavelzuur) in de bodem (en het [grond]water) terecht komen, hetzij direct of indirect (door bijvoorbeeld afspoeling).	- er worden vloeistofdichte voorzieningen gebruikt; - er wordt overvulbeveiliging toegepast; - verontreinigd hemelwater wordt geloosd op het riool; - er wordt een beheerplan opgesteld waarin wordt aangegeven op welke wijze alle bodembeschermende voorzieningen worden geïnspecteerd, gecontroleerd en onderhouden.	Met het uitvoeren van de genoemde acties onder geplande activiteiten/maatregelen wordt voor de bedrijfsonderdelen aangetoond dat een verwaarloosbaar bodemrisico is bereikt of op welke wijze dit kan worden bereikt. ² Dit aspect wordt in het MER daarom niet nader onderzocht.
Geluid. Geluid vanwege verkeer, geluid vanwege installaties, met name compressors.	- de installatie wordt geplaatst in een overslaghal, waardoor veel processen zijn afgeschermd; - geluidsdemper in de schoorsteen/luchtwasser; - aanvoer van vrachten vindt plaats binnen werktijden (07.00-19.00 uur). Het gaat hier om 46 vrachten naar de mestverwerkingsinstallatie per etmaal³.	Het maximale geluidniveau ter plaatse van woningen bedraagt niet meer dan 48 dB(A) tijdens de dagperiode en minder dan 30 dB(A) tijdens de avond- en nachtperiode. Deze geluidsniveaus zijn beduidend lager dan de volgens de Handreiking minimaal toelaatbare waarde van 50 dB(A) resp. 45 dB(A). Dit betekent dat de geluidhinder van het voornemen lager is dan de gestelde grenswaarden. ⁴ De effecten die het voornemen heeft met betrekking tot geluidhinder beperken zich dus tot 'effecten onder de norm', ze worden niettemin nader beschreven in het MER, om de reikwijdte en eventuele risico's in beeld te brengen.

¹ Nulsituatie bodemonderzoek mestscheiding Elhorst-Vloedbelt Zenderen van 8 december 2014, Tebodin Netherlands B.V. (het bodemonderzoek wordt op dit moment geactualiseerd).

² ABV Haukes: Bodemrisicoanalyse op basis van de NRB (Nederlandse Richtlijn Bodembescherming); Mestverwerkingsinstallatie Elhorst-Vloedbelt van 29 september 2015.

³ Zie paragraaf 5.3.4.

⁴ DPA | Cauberg-Huygen: Akoestisch onderzoek locatie in verband met realisatie mono mestverwerking op Elhorst-Vloedbelt van 28 september 2015 (het geluidonderzoek wordt op dit moment geactualiseerd).

1. Milieuaspect en mogelijk effect	2. Geplande en verplichte activiteit(en)/maatregel(en)	3. Potentieel (rest)effect
Geur. De mestverwerkingsinstallatie kan gassen uitstoten die voor hinder kunnen zorgen. ¹	- vergistingsproces is volledig afgesloten; - lucht wordt afgezogen en daarna behandeld in een luchtbehandelingsinstallatie met toepassing van BBT; - noodfakkel (gesloten fakkelsysteem) verbrandt het biogas indien er langdurig niets wordt afgenomen; - geur- en ammoniakreductie vindt plaats met chemische luchtwasser en actief kool.	De geurbelasting als gevolg van de mestverwerkingsinstallatie ter plaatste van woningen is maximaal 0,09 oue/m ³ . Het Handboek GES kent een concentratie van 0 tot 0,5 oue/m ³ een GES-score van 1 toe (milieukwaliteit 'goed') ² . Onder 0,25 oue/m ³ is, zo blijkt uit ander onderzoek ³ , geen sprake van cumulatie. De effecten die het voornemen heeft met betrekking tot tot geluidhinder beperken zich dus tot 'effecten onder de norm', ze worden niettemin nader beschreven in het MER, om de reikwijdte en eventuele risico's in beeld te brengen.
Grond- en hulpstoffen. Het betreft mest, kalk, natronloog, antischuimmiddel, actief kool, zwavelzuur, zoutzuur, superfloc en vloeibaar waterijzer (zie 2.2 voor de toepassing van deze grond- en hulpstoffen).	Silo's waar stoffen worden opgeslagen voldoen aan PGS-richtlijnen ⁴ . De PGS is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken.	Geen, naleving van de PGS leidt ertoe dat de genoemde grond- en hulpstoffen niet in het milieu terechtkomen. Dit aspect wordt in het MER daarom niet nader onderzocht.
Landschap. De mestverwerkingsinstallatie en bijbehorende silo's kunnen zichtbaar zijn en hierdoor een nadelig effect hebben op het landschap. ⁵	Mestverwerkingsinstallatie wordt in (bestaande) overslaghal geplaatst. De tanks die buiten de overslaghal komen, worden 3 m in de grond geplaatst en komen tot 12 m boven de grond.	Aantasting van het landschap, met name door zichtbaarheid installatie(s) van de silo's. Deze zichtbaarheid is naar verwachting minimaal. De tanks zijn waarschijnlijk enkel in de winter te zien, tussen de bomen door die de locatie omsluiten, die dan geen bladeren hebben. De silo's komen niet boven de bomen uit.
Archeologie	Geen.	De resultaten van reeds uitgevoerd archeologisch onderzoek tonen aan dat in het plangebied geen behoudenswaardige archeologische resten (meer) zullen voorkomen, omdat de grond er reeds verstoord is vanwege de bestaande bebouwing ⁶ . Dit wordt in het MER daarom niet nader onderzocht.
Luchtkwaliteit	- vergistingsproces is volledig afgesloten; - te beladen vrachtwagens rijden een luchtsluis binnen (lading wordt afgezeild); - filteren uitkomende lucht bij laden kalk door middel van stoffilter; - afgassen respiratielucht worden gereinigd door een luchtbehandelingsinstallatie met toepassing van BBT;	Er wordt ruimschoots aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit voldaan. Zo bedraagt de immissieconcentratie fijn stof (PM ₁₀) 20,8 µg/m ³ , waardoor ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarde van 40 µg/m ³ . Voor stikstofdioxide (NO ₂) is een maximale immissieconcentratie berekend van 15,5 µg/m ³ , eveneens ruimschoots beneden de grenswaarde van 40 µg/m ³ . Verder wordt ook voldaan aan de grenswaarde voor zeer fijn stof (PM _{2,5}), aangezien de fijn

¹ Het geuronderzoek wordt op dit moment geactualiseerd.

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2010/07/01/handboek-gezondheidseffectscreening-stad-milieu-voor-de-inrichting-van-een-gezonde-leefomgeving>

³ https://www.provinciegroningen.nl/fileadmin/user_upload/Documenten/Downloads/2-4-Achtergrondrapport-industriële-geur-MER-SV-Eemmond-Delfzijl.pdf

⁴ Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS).

⁵ Er wordt een onderzoek opgesteld m.b.t. landschappelijke inpassing.

⁶ RAAP, 9 maart 2015, Archeologisch vooronderzoek: bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennd booronderzoek).

1. Milieuaspect en mogelijk effect	2. Geplande en verplichte activiteit(en)/maatregel(en)	3. Potentieel (rest)effect
	- na chemische wassing wordt lucht gefilterd met actief koolstoffilter.	stof concentratie lager is dan de grenswaarde van 25 µg/m³¹. Dit betekent dat de effecten van het voornemen minimaal zullen zijn. Deze effecten worden meegenomen in het MER. De effecten die het voornemen heeft met betrekking tot luchtkwaliteit beperken zich dus tot (plaatselijke) 'effecten onder de norm', ze worden niettemin nader beschreven in het MER, om de reikwijdte en eventuele risico's in beeld te brengen.
Natuur. Effecten op Natura 2000-gebieden zijn, vanwege de afstand van het initiatief tot Natura 2000-gebieden, beperkt tot verzuring/vermesting door stikstofdepositie². De meeste stikstofdepositie die de inrichting veroorzaakt op een Natura 2000-gebied is 0,07 mol/ha per jaar. Voor andere Natura 2000-gebieden ligt dit getal lager.	De depositie die ten gevolge van het voornemen optreedt, wordt ondervangen door het treffen van externe salderingsmaatregelen.	Geen. De stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden blijft gelijk of neemt af door de maatregelen en past tevens in de Wnb-vergunning³.
Natuur. Het initiatief kan leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten.	- nesten van vogels worden met de werkzaamheden niet verstoord; - amfibieën in de poel naast de bedrijfspool worden bij werkzaamheden verplaatst (zorgplicht); - indien een boom met broedende vogels gekapt moet worden, wordt gewacht tot na de broedtijd.	Verstoring van beschermde diersoorten en/of vernieling of beschadiging van nesten kan worden voorkomen. In het MER worden de risico's nader belicht.
Veiligheid, storingen en calamiteiten. Het voornemen leidt tot een verhoging van de veiligheidsrisico's binnen het plangebied en de directe omgeving van het plangebied. NB: Verkeersveiligheid wordt behandeld bij het aspect verkeer.	- bij storing wordt overtollig biogas door een mechanische over- en onderdrukbeveiliging gecontroleerd afgelaten en sterk verdund; - op elke vergister zit een waterslot; - bij de schuifpoort wordt een brandweersleutelbuis geplaatst; - er wordt een nieuwe primaire bluswatervoorziening geplaatst; - er is een bedrijfsnoodplan opgesteld; - het biogas wordt via een bestaande leiding vervoerd tot de grens van de inrichting tot het punt waar de netbeheerder het overneemt.	Bij instantaan falen (waarbij de inhoud van de tank in zijn geheel vrijkomt) van een tank met 1.700 m³ (maximale inhoud), waarbij het gas ontsteekt (biogas is brandbaar), is het invloedsgebied bij weersklasse D5 circa 73 meter. De afstand van de dichtstbij de inrichtingsgrens gelegen gasopslag in noord-noord-westelijke richting is 87 meter tot de inrichtingsgrens en in oost-noord-oostelijke richting is dit 91 meter. Bij calamiteit blijft het invloedsgebied dus binnen de inrichting.⁴ De risico's beperken zich hiermee tot de grenzen van de inrichting. Binnen deze contouren bevinden zich geen gevoelige bestemmingen, dus dit aspect wordt niet nader onderzocht in het MER.
Verkeer. Het betreft hier de doorstroming van het verkeer en vrachtverkeer en de verkeersveiligheid. Overlast met betrekking tot geur, geluid en lucht van het verkeer wordt	In paragraaf 5.3.4 is een schatting gemaakt van het (dagelijkse) verkeer en is die schatting vergeleken met de huidige intensiteiten op de N743. Op de N743 rijden ongeveer 10.000 mvt/etmaal (werkdag). Als gevolg van het voornemen,	De intensiteit op de N743 leidt niet tot doorstromingsproblemen en de verkeerstoename vanwege het voornemen is dusdanig klein dat er ook na de realisatie van het voornemen geen doorstromingsproblemen zullen optreden.

¹ Deze grenswaarden hebben betrekking op het gehele voornemen van Twence, niet enkel de mestverwerkingsinstallatie.

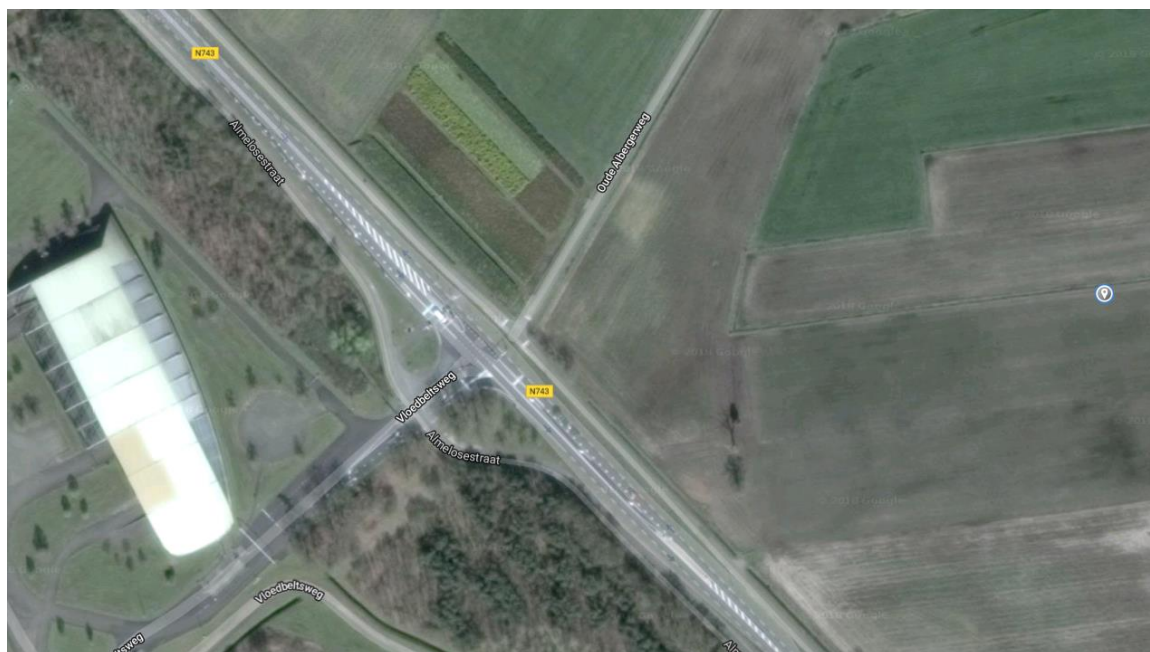
² Bron: Rombou, effectenbeoordeling natuur, 19 december 2014.

³ Bron: Rombou, effectenbeoordeling natuur, 19 december 2014.

⁴ Onderzoek van provincie Overijssel, terug te vinden in r.o. 12.2 ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2816 en ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2817.

1. Milieuaspect en mogelijk effect	2. Geplande en verplichte activiteit(en)/maatregel(en)	3. Potentieel (rest)effect
behandeld bij de respectievelijke milieuaspecten.	neemt de intensiteit met minder dan 2 % toe. Het percentage vrachtverkeer stijgt van ongeveer 7 % naar 8 % à 9 % ¹ . Het voornemen wordt direct ontsloten op de N743, een gebiedsontsluitingsweg met gescheiden voorzieningen voor fietsers en voetgangers (zie afbeelding 6.2). De aansluiting van het voornemen op de N743 is reeds geregeld met een VRI (afbeelding 6.1). Het verkeer wordt geleid via de randweg van Almelo, welke ook voorzien is van gescheiden voorzieningen, om de kern Zenderen (en ook Borne) te ontzien.	Wel zal het verkeer op de N743 vaker moeten stoppen voor de VRI en/of achter vrachtverkeer aanrijden, wat de gemiddelde snelheid op de N743 zal verlagen. Het voornemen leidt niet tot de realisatie van een extra conflictpunt op het wegennet, er wordt gebruik gemaakt van een bestaande aansluiting op bestaande infrastructuur. Die aansluiting is bovendien geregeld (beveiligd) met een VRI. Het (vracht)verkeer van/naar het voornemen wordt al bij de poort fysiek gescheiden van het overige verkeer. Indien het verkeer voorts via de randweg van Almelo rijdt (en niet door Zenderen), treden er dus geen aanzienlijke verkeersveiligheidsrisico's op.
Water(vervuiling). Een van de eindproducten is water. Dit water wordt (her)gebruikt en geloosd op oppervlaktewater. Zie ook het milieuaspect bodem.	>98 % zuivering,, door middel van waterpolishing wordt het water ontdaan van aanwezige stoffen en mag het geloosd worden op oppervlaktewater (hier is reeds een Waterwetvergunning voor afgegeven aan Twence).	Geen. De zuivering van het water zorgt dat er geen risico's zijn voor de gezondheid van mens en dier.
Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Hiervan gaan we uit van de stoffen die zijn opgenomen in de ZZS lijst.	Deze stoffen worden niet gebruikt en kunnen worden uitgesloten.	Geen.

Afbeelding 6.1 Luchtfoto aansluiting voornemen op N743 (Google maps)



¹ Hierbij is uitgegaan van de activiteit mestverwerking én de activiteit storten.

Afbeelding 6.2 Profiel N743 nabij het plangebied met zicht op de aansluiting met VRI (Google maps)



In tabel 6.2 staat de effectenscreening met betrekking tot de activiteit storten.

Tabel 6.2 Effectenscreening: activiteit storten

Milieuaspect	Geplande en verplichte activiteit(en)/maatregel(en)	Potentieel effect aanwezig
Eindproducten. Het betreft afval en stortgas.	Het afval kan niet worden (her)gebruikt en kan dus niet efficiënt worden toegepast. Het stortgas dat wordt opgevangen kan wel nuttig worden gebruikt voor de mestverwerker.	Het stortgas kan nuttig worden toegepast bij de mestverwerkingsinstallatie, dit is een positief milieueffect en dit wordt in het MER niet nader onderzocht. De effecten van de afvalstort zijn in de rest van de tabel beschouwd.
Bodem- en waterkwaliteit. In potentie kunnen er afvalstoffen in het milieu terecht komen, hetzij direct of indirect (door middel van neerslag op de stortplaats). De huidige bodemkwaliteit levert geen belemmeringen op voor het alternatief ¹ .	Onderafdicthting van stortplaats, waardoor gestorte afvalstoffen niet in de bodem terecht kunnen komen. Het percolaatverzameelsysteem verzamelt en vangt regenwater op. Dit wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) en daar gezuiverd.	Door de onderafdicthting en het percolaatverzameelsysteem komen er geen afvalstoffen in de bodem. De aspecten bodem en waterkwaliteit worden daarom niet nader in het MER onderzocht.
Geluid. Geluid vanwege verkeer, geluid vanwege installaties.	Geluidswal. Aanvoer van afval en het storten hiervan gebeurt enkel tussen 7:30 en 16:30.	Het maximale geluidniveau ter plaatse van woningen vanwege verkeer bedraagt niet meer dan 47 dB(A). Dit geluidsniveau is beduidend lager dan de volgens de Handreiking minimaal toelaatbare waarde van 50 dB(A). Dit betekent dat de geluidhinder van het voornemen lager is dan de gestelde grenswaarden ² . De effecten die het voornemen heeft met betrekking tot geluidhinder beperken zich dus tot (plaatselijke) 'effecten onder de

¹ Nulsituatie bodemonderzoek mestscheiding Elhorst-Vloedbelt Zenderen van 8 december 2014, Tebodin Netherlands B.V. (het bodemonderzoek m.b.t. de stortplaats wordt op dit moment geactualiseerd).

² Akoestisch onderzoek locatie in verband met realisatie mono mestverwerking op Elhorst-Vloedbelt van 28 september 2015, DPA | Cauberg-Huygen. (het geluidonderzoek wordt op dit moment geactualiseerd).

Milieuaspect	Geplande en verplichte activiteit(en)/maatregel(en)	Potentieel effect aanwezig
		norm', ze worden niettemin nader beschreven in het MER, om de reikwijdte en eventuele risico's in beeld te brengen.
Geur. Geur van afvalstoffen.	Maximaal 5 % biologisch (geurrelevant) materiaal wordt gestort (bij de eerdere vergunningaanvraag in 2004 werd 30% verondersteld). Jaarcapaciteit wordt teruggebracht van 190.000 naar 95.000. Buiten werktijden wordt het stortfront afgedekt met een tijdelijke afdeklaag (bestaande uit andere afvalstoffen die geschikt zijn om als afdekkingsmateriaal te gebruiken).	Er is mogelijk sprake van plaatselijke geurhinder, dit wordt in het MER nader onderzocht.
Grond- en hulpstoffen. Het betreft hier afvalstoffen.	Er worden geen grond- of hulpstoffen toegepast bij de stort.	Geen.
Landschap. De stortplaats kan zichtbaar zijn en hierdoor een nadelig effect hebben op het landschap. ¹	Op de stortplaats worden afvalstoffen worden bijgestort, hoogte variërend van 4 m tot 28 m. ²	Aantasting van het landschap, met name door veranderende hoeveelheid gestort afval.
Luchtkwaliteit	Stortgas. Er is 1009 m ³ /h geproduceerd in 2015. Stof. Het materiaal dat wordt gestort is nagenoeg niet stuifgevoelig. Met een jaarcapaciteit van 95.000 ton/jr is de stofemissie berekend op 0,05 ton/jr ³ . Emissie als gevolg van de processen van de stort zijn berekend op 90 kg fijn stof (PM10) per jaar en 1.750 kg NOx (stikstofoxide) per jaar ⁴ .	De emissie is zeer beperkt, bovendien is er sprake van een gunstige achtergrondsituatie, die ruim beneden de grenswaarden blijft. ⁵ De effecten die het voornemen heeft met betrekking tot luchtkwaliteit beperken zich dus tot (plaatselijke) 'effecten onder de norm', ze worden niettemin nader beschreven in het MER.
Natuur. Effecten op Natura 2000-gebieden zijn, vanwege de processen van de stort beperkt tot verzuring/vermesting door stikstofdepositie. Het initiatief kan leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten. ⁶	Externe salderingsmaatregelen (ammoniak) (zorgt voor 768 kg NH ₃ ruimte per jaar);	Geen. De stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden blijft gelijk of neemt af door de maatregelen ⁷ .
	Nesten van vogels zijn gesignaleerd en worden met werkzaamheden niet verstoord.	Verstoring van beschermde diersoorten en/of vernieling of beschadiging van nesten kan worden voorkomen. In het MER worden de risico's nader belicht.
Veiligheid, storingen en calamiteiten. Het voornemen kan leiden tot een verhoging van de veiligheidsrisico's binnen het plangebied en de directe omgeving van het plangebied.	Bij de schuifpoort wordt een brandweersleutelbuis geplaatst; Er wordt een nieuwe primaire bluswatervoorziening geplaatst.	Geen.
Verkeer.	Zie hiervoor tabel 6.1.	Zie hiervoor tabel 6.1.

¹ Er wordt een onderzoek opgesteld m.b.t. landschappelijke inpassing.

² Bijlage bij toelichting ontwerp bestemmingsplan 2014, http://ruimtelijkeplannen.borne.nl/NL.IMRO.0147.BpBG2014-vo01/b_NL.IMRO.0147.BpBG2014-vo01_rb2.pdf.

³ Odournet: Geur- en luchtkwaliteitonderzoek van 29 september 2015 (het geuronderzoek wordt op dit moment geactualiseerd).

⁴ Odournet: Geur- en luchtkwaliteitonderzoek van 29 september 2015 (het geuronderzoek wordt op dit moment geactualiseerd).

⁵ Odournet: Geur- en luchtkwaliteitonderzoek van 29 september 2015 (het geuronderzoek wordt op dit moment geactualiseerd).

⁶ Provincie Overijssel hanteert geen externe werking m.b.t. NNN en wordt daarom buiten beschouwing gelaten.

⁷ Bron: Rombou, effectenbeoordeling natuur, 19 december 2014.

Uit bovenstaande tabellen volgt dat de aspecten geluid, luchtkwaliteit, geur, landschap en natuur (alleen beschermde soorten) nader zullen worden beschreven in het MER. Met betrekking tot andere aspecten zijn aanzienlijke milieueffecten en/of onbeheersbare risico's uitgesloten. Opmerking verdient dat voor géén van de nader te onderzoeken aspecten wettelijke voorschriften of normen worden overschreden en dat in het MER dus vooral nader wordt ingezoomd op de reikwijdte van de effecten en eventuele risico's 'onder de norm'.

6.2 Beoordelingskader en onderzoeksplan

In de mer wordt bovenstaande effectenscreening voor de volledigheid overgenomen en worden de effecten op de volgende thema's nader in beeld gebracht: geluid, luchtkwaliteit, geur, landschap en natuur. De thema's zijn onderverdeeld in aspecten en criteria die zijn afgeleid uit vigerende wet- en regelgeving en vigerend beleid. Het totaal aan thema's, aspecten en criteria vormt het beoordelingskader.

Aan de hand van het beoordelingskader worden de effecten van de varianten ten opzichte van de referentiesituatie in beeld gebracht en beoordeeld. De uitgangspunten voor de referentiesituatie zijn beschreven in hoofdstuk 4 van de NRD. De effecten worden kwantitatief (cijfermatig) of kwalitatief in beeld gebracht. Hierbij ligt de focus op permanente effecten. Tijdelijke effecten worden niet beschouwd, omdat de effecten van de bouwwerkzaamheden naar verwachting geen (grote) hinder veroorzaken en kleiner zijn dan de effecten in de gebruiksfase.

Op basis van het effectonderzoek worden, zover nodig en mogelijk, aanvullende mitigerende of compenserende maatregelen voorgesteld. Vervolgens worden in het MER de resteffecten, na de toepassing van aanvullende mitigerende en compenserende maatregelen, bepaald. Mitigerende maatregelen hebben als doel om verwachte milieueffecten te matigen (verzachten). Compenserende maatregelen hebben als doel om milieueffecten van het planvoornemen, die niet kunnen worden gemitigeerd, te compenseren.

In onderstaande tabellen staan de aspecten/effecttypen die in het MER nader worden onderzocht/beschreven. Ook zijn de effecttypen nader uitgewerkt in criteria en indicatoren.

Tabel 6.3 Beoordelingskader geluid

Milieuaspect	Criteria	Indicatoren
industrielawaai	dB Lden	Aantallen geluidbelaste woningen per geluidbelastingsklasse L _{den} . De geluidklassen worden bepaald op basis van de GES-methodiek ¹ .
wegverkeerslawai	dB Lden	Aantallen geluidbelaste woningen per geluidbelastingsklasse L _{den} . De geluidklassen worden bepaald op basis van de GES-methodiek.

Tabel 6.4 Beoordelingskader luchtkwaliteit en geur

Milieuaspect	Criteria	Indicatoren
luchtkwaliteit	concentraties NO ₂ (stikstofoxiden) en PM ₁₀ (fijn stof) ²	- aantal woningen binnen overschrijdingsgebied. Voor NO₂ is de grenswaarde 40 microgram per m³ (jaargemiddelde) en voor PM₁₀ is de grenswaarde 40 microgram per m³ (jaargemiddelde); - bijdrage van het initiatief aan concentraties NO₂ en PM₁₀.
geur	concentraties in ou/m ³	Aantal woningen per geurklasse.

¹ GES staat voor gezondheidseffectscreening (GES).

² Er wordt gekeken naar stikstofoxiden en fijn stof omdat daar normen voor bestaan die in Nederland worden overschreden. Deze stoffen kunnen ook schadelijk zijn als stikstofdioxiden en fijn stof onder de norm liggen. Dit zijn wel de meest kritische stoffen in NL.

Tabel 6.5 Beoordelingskader landschap

Milieuaspect	Criteria	Indicatoren
landschap	Effect op bestaande landschappelijke waarden en karakteristieken: - openheid; - (relatieve) duisternis; - bestaande landschappelijke kwaliteiten en structuren.	kwalitatief
	Effect op belevingswaarde.	kwalitatief

Tabel 6.6 Beoordelingskader natuur

Milieuaspect	Criteria	Indicatoren
beschermde soorten	verstoring door geluid	24-uurs gemiddelde geluidcontouren.
	vernietiging	Verlies van leefgebied (foerageer- en broedgebied) van soorten en de effecten op de gunstige staat van instandhouding voor beschermde soorten.

We stellen het MER op basis van bestaande informatie op, dit betreft hoofdzakelijk informatie die reeds is gegenereerd voor de vergunningaanvraag van 2015. Die informatie vullen wij ten behoeve van het MER aan met openbaar toegankelijke informatie, zoals ook al voor deze NRD is gedaan. Waar nodig, wordt een aanvullende analyse uitgevoerd.

Voor de soortenbescherming met betrekking tot het milieuaspect natuur (Wnb) wordt, ten opzichte van de informatie voor de vergunningaanvraag van 2015, reeds een aanvullende analyse uitgevoerd. Tevens wordt voor het aspect landschap een aanvullende analyse uitgevoerd.

PROCES EN PROCEDURE

7.1 Procedure

Gedeputeerde Staten hebben besloten om een provinciaal inpassingsplan op te stellen voor de locatie Elhorst-Vloedbelt. Ten behoeve van het besluitvormingsproces wordt een vrijwillig MER opgesteld.

De procedurestappen zijn:

- 1 kennisgeving en zienswijzen. Het doorlopen van de m.e.r.-procedure wordt openbaar aangekondigd. Deze kennisgeving wordt gedaan door het bevoegd gezag. Tegelijk met de kennisgeving wordt de voorliggende NRD ter inzage gelegd;
- 2 raadpleging en advies reikwijdte en detailniveau. Bij deze vrijwillige m.e.r.-procedure raadpleegt het bevoegd gezag de adviseurs en bevoegde gezagen over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. Tijdens deze fase zal ook vrijwillig advies worden gevraagd aan de Commissie-m.e.r. Hierna wordt de NRD vastgesteld;
- 3 opstellen MER. Het MER wordt opgesteld in overeenstemming met de vastgestelde NRD en de inhoudsvereisten zoals voorgeschreven in de Wm;
- 4 kennisgeving (gelijktijdig met openbare kennisgeving ontwerp-PIP en ontwerpomgevingsvergunning) en zienswijzen en advies Commissie-m.e.r. Bij het doorlopen van de m.e.r.-procedure wordt in alle gevallen:
 - openbaar kennis gegeven van het MER;
 - het MER ter inzage gelegd;
 - een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen over het MER naar voren te brengen;
 - daarnaast zal het MER worden voorgelegd aan de Commissie-m.e.r. voor een toetsingsadvies;
- 5 besluit, motivering, bekendmaking en mededeling. Het bevoegd gezag geeft aan hoe met de resultaten van het MER, de zienswijzen en het advies van de Commissie-m.e.r. is omgegaan;
- 6 evaluatie. Na vaststelling van het m.e.r.-plichtige plan moet het betreffende bevoegd gezag, de daadwerkelijk optredende milieugevolgen van de uitvoering van het plan monitoren en evalueren. Het bevoegd is ook verantwoordelijk voor nemen van eventuele aanvullende maatregelen.

7.2 Betrokken partijen

Bij de ontwikkeling van het plan hebben de volgende partijen belang:

- Twence;
- provincie Overijssel;
- Rijksoverheid;
- veehouderijen in Oost-Nederland.

In het kader van de formele advisering over de NRD (zie procedurestap 2 in paragraaf 7.1), worden de volgende partijen om advies gevraagd: gemeente Borne, gemeente Almelo, Waterschap Vechtstromen.

Initiatiefnemer

Twence Holding B.V.

Boldershoekweg 51

7554 RT Hengelo

Contactpersonen: Andy Roeloffzen en Jan Kroon

Bevoegd gezag

Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Contactpersoon: Esther Eggink

7.3 Inspraak en zienswijzen

Voorliggende NRD wordt, tegelijk met de kennisgeving van het voornemen voor het inpassingsplan en m.e.r. Elhorst-Vloedbelt, ter inzage gelegd. Eenieder wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen op de NRD, het voornemen en de milieueffectrapportage. De zienswijzen worden betrokken bij de uitvoering van het MER.

Schriftelijke reacties kunnen, gedurende de inspraaktermijn van vier weken, onder vermelding van 'zienswijze notitie reikwijdte en detailniveau Elhorst-Vloedbelt' worden gestuurd naar:

Provincie Overijssel
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
o.v.v. zienswijze NRD mestverwaarding Elhorst-Vloedbelt

Zienswijzen kunnen ook per e-mail worden ingediend op het volgende adres: PM.

7.3.1 Communicatietraject

Naast de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen, kunnen direct omwonenden en groepen deelnemen aan een communicatietraject met de provincie en Twence. Op dit moment wordt uitgezocht (door Eelerwoude) hoe het communicatietraject concreet wordt vormgegeven.

