

**Notitie reikwijdte en detailniveau**

# **PlanMER**

## **Omgevingsplan Landelijk gebied**

**Gemeente Zutphen**

Datum: 29 november 2017

Projectnummer: 160109





## **INHOUD**

|          |                              |           |
|----------|------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>             | <b>3</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                   | 3         |
| 1.2      | Het plangebied               | 3         |
| 1.3      | Wettelijk kader              | 4         |
| 1.4      | Het planMER nader toegelicht | 8         |
| <br>     |                              |           |
| <b>2</b> | <b>Reikwijdte</b>            | <b>10</b> |
| 2.1      | Van visie naar omgevingsplan | 10        |
| 2.2      | Aanpak m.e.r.                | 12        |
| 2.3      | Scenario's en alternatief    | 15        |
| 2.4      | Referentiesituatie           | 16        |
| 2.5      | Onderzoeksgebied             | 17        |
| <br>     |                              |           |
| <b>3</b> | <b>Detailniveau</b>          | <b>18</b> |
| 3.1      | Inleiding                    | 18        |
| 3.2      | Gezondheid                   | 18        |
| 3.3      | Landschap & cultuurhistorie  | 19        |
| 3.4      | Natuur                       | 20        |
| 3.5      | Water                        | 22        |
| <br>     |                              |           |
| <b>4</b> | <b>Beoordelingskader</b>     | <b>24</b> |
| <br>     |                              |           |
| <b>5</b> | <b>Procedure</b>             | <b>25</b> |
| 5.1      | Rol van de actoren           | 25        |
| 5.2      | Procedure NRD                | 25        |
| 5.3      | Contactgegevens              | 26        |
| 5.4      | Globale planning             | 26        |



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Zutphen start met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor haar landelijk gebied om te kunnen voldoen aan de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen die is neergelegd in de Wet ruimtelijke ordening. In dit bestemmingsplan wordt de door de gemeenteraad op 30 november 2015 vastgestelde Visie Landelijk gebied vertaald in een juridisch-planologische regeling.

Naast een vertaling van de ambities uit de visie, heeft de gemeente de wens om vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet meer onderwerpen in het bestemmingsplan te regelen dan alleen de ruimtelijk gerelateerde onderwerpen. Het is de bedoeling dat alle onderwerpen die de fysieke leefomgeving raken, worden neergelegd in het nieuwe plan.

Omdat het niet mogelijk is een dergelijk plan vast te stellen onder de Wet ruimtelijke ordening, heeft de gemeente gekozen voor een 'bestemmingsplan met verbrede reikwijdte' als bedoeld in artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

Ter voorbereiding op het opstellen van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, hierna omgevingsplan genoemd, voor het landelijk gebied is een werkdocument opgesteld. In het werkdocument zijn de inhoudelijke uitgangspunten voor het op te stellen omgevingsplan weergegeven. Nu het werkdocument grotendeels is afgerond, start de gemeente met de milieueffectrapportage (m.e.r.<sup>1</sup>).

De reden voor het doorlopen van de m.e.r. wordt in paragraaf 1.3 nader toegelicht en komt er op neer dat in het omgevingsplan kaders worden opgenomen voor de uitbreiding van agrarische bedrijven. Het mogelijk maken van een wijziging/uitbreiding van deze agrarische bedrijven maakt het omgevingsplan plan-m.e.r.-plichtig. Ook volgt de verplichting om een m.e.r. uit te voeren voort uit het feit dat op voorhand niet is uit te sluiten of het plan leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de in en nabij het plangebied gelegen Natura 2000-gebieden.

De start van de m.e.r. is het opstellen van voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau. Met deze notitie wordt inzicht gegeven in de reikwijdte en het detailniveau van het onderzoek dat in het MER wordt beschreven. Hierbij wordt ingegaan op de (milieu)thema's die bij het onderzoek aan de orde komen en met welke diepgang ze worden onderzocht alsmede de wijze waarop het alternatief wordt bepaald.

## 1.2 Het plangebied

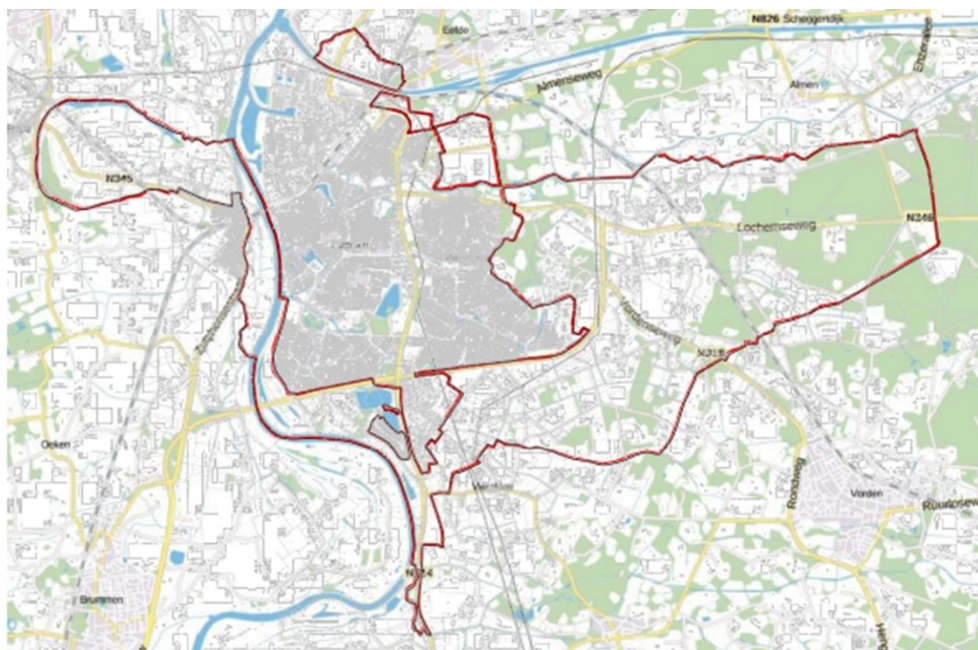
Het plangebied omvat het gehele landelijk gebied van de gemeente Zutphen. Voor het plangebied is aansluiting gezocht bij de gemeentegrenzen dat grenst aan het buitengebied van Lochem, het buitengebied van Hengelo/Vorden, het buitengebied van Brummen alsmede het stedelijk gebied van Zutphen. Het plangebied bestaat overwe-

---

<sup>1</sup> m.e.r. = milieueffectrapportage = procedure

MER = milieueffectrapport = eindresultaat van de procedure.

gend uit agrarische gronden en daarnaast woningen, bedrijvigheid, bos- en natuurgebieden, infrastructuur, landgoederen en recreatieplekken. De navolgende afbeelding toont globaal de ligging en begrenzing van het plangebied.



Topografische kaart met ligging plangebied (rood)

## 1.3 Wettelijk kader

### 1.3.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer kan een bestemmingsplan op drie manieren m.e.r.-plichtig worden.

1. De eerste is wanneer het bestemmingsplan activiteiten mogelijk maakt als genoemd in de onderdelen C en D bij de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het bestemmingsplan is plan-m.e.r.-plichtig wanneer het een kader stelt voor m.e.r.-(-beoordelings)plichtige besluiten als genoemd in de vierde kolom van die onderdelen C en D. Een bestemmingsplan is project-m.e.r.-plichtig wanneer uit een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling blijkt dat er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten of wanneer de omvang van de activiteit boven de drempelwaarden als opgenomen in onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft.
2. Vervolgens wordt een bestemmingsplan m.e.r.-plichtig wanneer het een activiteit mogelijk maakt die als zodanig is aangewezen in de provinciale omgevingsverordening. Omdat hiervan in dit geval geen sprake is, wordt op deze mogelijkheid niet verder ingegaan.
3. Voor een bestemmingsplan moet een planMER worden opgesteld indien daarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Wet natuurbescherming.

De grondslagen van de m.e.r.-plicht gelden eveneens voor een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte dat op grond van de Crisis- en herstelwet wordt opgesteld. In de



navolgende paragrafen zal een toetsing plaatsvinden aan de in de nummers 1 en 3 genoemde wetgeving.

### 1.3.2 Besluit m.e.r.

#### **Wettelijk kader**

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt, de omvang daarvan en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de C- en D-lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r. (Bron: [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl))

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de zogenaamde C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een formele m.e.r.-beoordelingsplicht. Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag via een vormvrije beoordeling nagaan of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.

Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

#### **Toetsing**

In de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is vastgelegd welke besluiten m.e.r.-plichtig zijn (C) of beoordelingsplichtig zijn (D). Bij dit plan is de activiteit: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren" van belang. Deze activiteit is opgenomen in categorie C.14 en D.14. Beide categorieën zijn in onderstaande tabel opgenomen.

**Categorie C14**

Categorie C14 in het Besluit m.e.r. betreft de uitbreiding of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. M.e.r.-plichtig is het besluit tot oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens, waarbij de activiteit betrekking heeft op een inrichting met meer dan:

- 1°. 85.000 plaatsen voor mesthoenders,
- 2°. 60.000 plaatsen voor hennen,
- 3°. 3.000 plaatsen voor mestvarkens, of
- 4°. 900 plaatsen voor zeugen.

**Categorie D14**

Categorie D14 heeft een breder toepassingsbereik dan alleen de intensieve veehouderijen. M.e.r.-beoordelingsplichtig is het besluit tot oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren, waarbij de activiteit betrekking heeft op meer dan:

- 1°. 40.000 stuks pluimvee,
- 2°. 2000 stuks mestvarkens,
- 3°. 750 stuks zeugen,
- 4°. 2700 stuks gespeende biggen (biggenopfok),
- 5°. 5000 stuks pelsdieren (fokteven),
- 6°. 1000 stuks voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd,
- 7°. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar,
- 8°. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar,
- 9°. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar,
- 10°. 1200 stuks vleesrunderen,
- 11°. 2000 stuks schapen of geiten,
- 12°. 100 stuks paarden of pony's,
- 13°. 1000 stuks struisvogels.

Het nieuwe omgevingsplan staat in de regels (onder voorwaarden) uitbreiding van de agrarische bedrijven toe. Hierbinnen kunnen wellicht bedrijven tot ontwikkeling komen met dieraantallen die de drempelwaarden van categorie D.14 overstijgen, wanneer het grondgebonden veehouderijen betreft als melkveehouderijen. Ook zijn er in het landelijk gebied intensieve veehouderijen aanwezig met diersoorten als opgenomen in categorie C.14. Ook deze bedrijven krijgen uitbreidingsmogelijkheden, waarvan het niet is uitgesloten dat deze de drempelwaarden overschrijden. Het omgevingsplan vormt hierdoor een kader voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten (de omgevingsvergunning voor het aspect milieu c.q. de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets (OBM)). Op grond hiervan dient voor het omgevingsplan Landelijk gebied een plan-MER te worden opgesteld.

### **1.3.3 Wet natuurbescherming**

**Wettelijk kader**

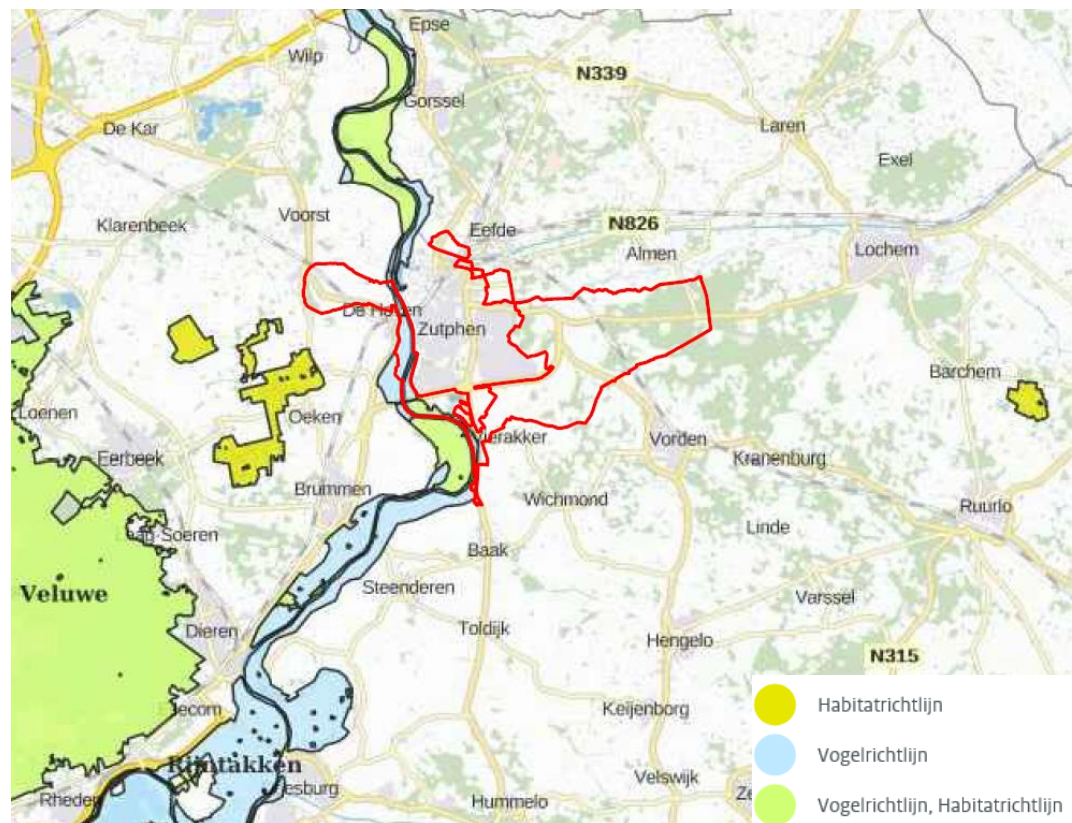
Op grond van 2.7, eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wn), stelt een bestuursorgaan een plan dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, uitslui-



tend vast indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Op grond van artikel 7.2a, eerste lid van de Wet milieubeheer zijn bestemmingsplannen, waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt, plan-m.e.r.-plichtig.

#### Toetsing

Het plangebied ligt gedeeltelijk in Natura 2000-gebied Rijntakken. Ook zijn op grotere afstand zijn Natura 2000-gebieden gelegen (zie navolgende kaart).



Ligging Natura 2000-gebieden ten opzichte van het plangebied (rode contour)

Bron: AERIUS Calculator

Ten oosten van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Stelkampsveld en ten westen het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen. Ten westen van Landgoederen Brummen is het Natura 2000-gebied Veluwe gelegen.

Om te onderzoeken of er mogelijk sprake is van effecten op deze Natura 2000-gebieden door de mogelijkheden die het omgevingsplan biedt, zal een voortoets worden uitgevoerd. In de voortoets wordt het omgevingsplan beoordeeld op 19 storingsfactoren. Hiermee geeft de voortoets inzicht in de gevolgen van het gehele plan op Natura 2000-gebieden. Als uit de voortoets blijkt dat er sprake is van significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van nabij gelegen Natura 2000-gebieden, dan moet er een passende beoordeling worden uitgevoerd. Hiermee is dan tevens sprake van de verplichting van het doorlopen van een m.e.r.

## **1.4 Het planMER nader toegelicht**

### **1.4.1 Het doel**

Het doel van de plan-m.e.r. is dat bij de besluitvorming over plannen het milieu een volwaardige plaats krijgt met het oog op de bevordering van een duurzame ontwikkeling. Verontreiniging en aantasting van het milieu kan voorkomen worden door het aanpassen of geen doorgang laten vinden van het plan of het treffen van maatregelen om de effecten te verzachten dan wel te compenseren.

De kern van de plan-m.e.r. bestaat uit een MER waarin de milieueffecten van de mogelijkheden die het omgevingsplan Landelijk gebied biedt worden beschreven. Daarnaast moeten redelijke alternatieven worden beschreven en beoordeeld. Er zal één alternatief beschreven en beoordeeld worden. In paragraaf 2.2 wordt daar nader op ingegaan.

### **1.4.2 De procedure**

De procedure bij deze m.e.r. is als volgt:

- a het opstellen van een notitie over de reikwijdte en het detailniveau van de m.e.r. (NRD);
- b kennisgeving en inspraak;
- c raadplegen van de bij de uitvoering van het plan betrokken bestuursorganen;
- d advisering over de NRD door de Commissie voor de m.e.r.;
- e uitvoeren onderzoeken en opstellen van een MER;
- f ter inzage legging van het MER, gelijktijdig met het voorontwerp van het omgevingsplan, waarbij inspraak mogelijk is;
- g advisering door de Commissie voor de m.e.r. over het MER;
- h het bevoegde gezag neemt een definitief besluit, waarbij een motivering van de rol van het MER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming is opgenomen;
- i bekendmaking van het besluit;
- j evaluatie. Het bevoegde gezag evalueert de werkelijk optredende milieugevolgen zoals dat beschreven is in de evaluatieparagraaf van het plan. Het bevoegde gezag neemt zo nodig aanvullende maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beperken.

### **1.4.3 De onderdelen van het planMER**

Het milieuraapport bevat de volgende onderdelen:

- a een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- b een beschrijving van de voorgenomen activiteit, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen, en de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven;
- c een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
- d een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen;

- e een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de beschreven alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop de gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- f een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van elk van de in beschouwing genomen alternatieven;
- g een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen;
- h een overzicht van de leemten in de onderdelen d en e bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens;
- i een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven.

#### **1.4.4 Doel notitie reikwijdte en detailniveau**

De notitie reikwijdte en detailniveau heeft tot doel een plan van aanpak voor te leggen aan betrokken partijen met betrekking tot het onderzoeksveld en de onderzoeksbreedte van de milieubeoordeling. In voorliggende notitie wordt aangegeven welke onderwerpen worden meegenomen in het milieuonderzoek en met welke diepgang deze onderwerpen worden behandeld en beoordeeld bij verschillende alternatieven. De notitie reikwijdte en detailniveau vormt de leidraad voor de uitvoering van de plan-m.e.r.

Kaderstellend in het bepalen van reikwijdte en detailniveau zijn de volgende overwegingen:

- voor het onderwerp moet redelijkerwijs in tijd en ruimte een causaal verband te leggen zijn tussen het plan en de milieugevolgen;
- het detailniveau en de mate van uitvoerigheid moeten aansluiten bij het detailniveau en de mate van detaillering van het omgevingsplan;
- uitgegaan moet worden van de ruimte die wettelijke en beleidsmatige kaders bieden.

## 2 Reikwijdte

### 2.1 Van visie naar omgevingsplan

#### *De visie*

Zoals in de inleiding reeds is beschreven ligt aan de basis van het omgevingsplan de in november 2015 vastgestelde Visie Landelijk gebied 'Wonen & Ondernemen in een gevarieerd landschap'. Kern van de visie is dat er ruimte is voor creatieve initiatieven en nieuwe (economische) ontwikkelingen, mits dit niet leidt tot aantasting van de in het landelijk gebied aanwezige landschapswaarden. De aanwezige landschapswaarden verdeelt het landelijk gebied in een zevental landschapstypen. Per type landschap zijn de kernkwaliteiten in 'het gebiedsDNA' beschreven.

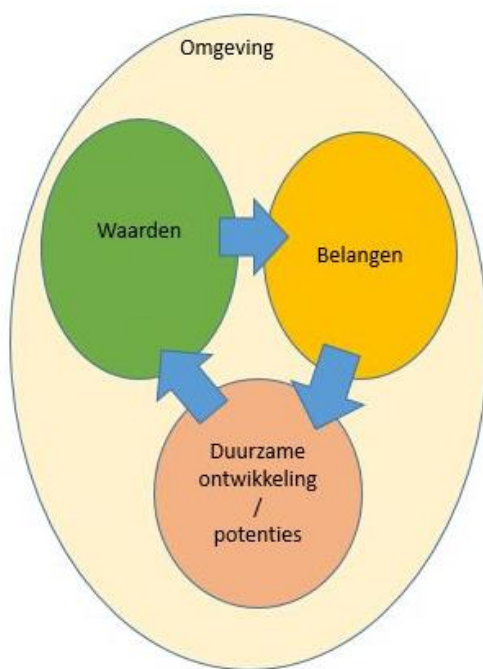
Daarnaast heeft de visie als ambitie om de regeldruk te beperken en is in de visie aangegeven dat de gemeente inwoners en ondernemers wil faciliteren bij het vergroten van duurzaamheid. Onder duurzaamheid verstaat de gemeente: alles wat bijdraagt aan instandhouding of zelfs verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en samenleving, lokaal maar ook mondiaal, zonder dat de kosten daarvan worden doorgeschoven naar de toekomst.

De visie is vertaald in een werkdocument, waarin ook het rijks-, provinciaal en overige gemeentelijk beleid is beschreven. In het werkdocument is genoemd beleid vertaald naar wat dat betekent voor de regeling in het omgevingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden die hieruit volgen, worden bepaald door de kernkwaliteiten per landschapstype. Het gebiedsDNA kan verder worden ingezet als inspiratiebron voor ontwikkelingen en initiatieven om zo meerwaarde te creëren voor het landelijk gebied bij uitvoering van nieuwe ontwikkelingen om het te behouden voor de generaties na ons. Duurzaamheid is daarmee een begrip dat als een rode draad door het omgevingsplan loopt, omdat het mede bepalend is voor de kaders waarbinnen creatieve initiatieven en economische ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Naast de bescherming van natuur en landschap kan worden gedacht aan bescherming van bebouwde cultuurhistorie of hoe wordt omgegaan met het aspect water.

Naast genoemde aspecten zijn ook milieuaspecten kaderstellend voor de omvang van nieuwe ontwikkelingen. Zo wordt geluid als één van de te beschermen omgevingskwaliteiten beschouwd en is toevoeging van geluid aan het heersende geluidklimaat als gevolg van de komst van een nieuwe geluidsproducerende functie één van de toetsingseisen. Ook ten aanzien van externe veiligheid wordt een toetsingseis opgenomen om grip te houden op het maximum aantal personen dat zich in de nabijheid van een risicobron bevindt.

#### *Ontwikkelen versus beschermen*

In het omgevingsplan komen enerzijds ontwikkelingsmogelijkheden in de fysieke leefomgeving en anderzijds het beschermen van de fysieke leefomgeving bij elkaar. Hoe deze zich tot elkaar verhouden is in navolgende afbeelding weergegeven.



In de fysieke leefomgeving is sprake van waarden, belangen en duurzame ontwikkeling. De waarden c.q. bestaande kwaliteiten kenmerken zich door de fysieke onderdelen in de fysieke leefomgeving, zoals landschap, cultuurhistorie, natuur, water en milieukwaliteiten. De belangen staan voor gewenste ontwikkelingsmogelijkheden c.q. concrete initiatieven, zoals uitbreiding van veehouderijen, recreatieve ontwikkeling en de start van een niet-agrarische bedrijvigheid. De duurzame ontwikkeling/potenties gaat over de toekomstwaarde van het landelijk gebied door in te zetten op het versterken van de waarden. En er is een constante beïnvloeding van deze drie aspecten in de fysieke leefomgeving en kansen kunnen in elk van deze drie velden beginnen. Door een kans

ontstaan effecten en nieuwe kansen in andere velden. Daar waar mogelijkheden in de verschillende velden elkaar versterken ontstaat meerwaarde voor het landelijk gebied en daar waar velden botsen moet bescherming geregeld worden.

De waarden, belangen en duurzame ontwikkeling/potenties tegen elkaar afgezet, laat zien waar de ruimte voor kansen c.q. meerwaarde zit en waar bescherming nodig is.

|                                        | WAARDEN                                      | BELANGEN                                          | DUURZAME<br>ONTWIKKELING/<br>POTENTIES            |
|----------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| WAARDEN/<br>BESTAANDE<br>KWALITEITEN   | de basis (beleid) op orde                    | basis voor belangen                               | basis voor potenties                              |
| BELANGEN                               | mogen geen afbreuk doen<br>aan waarden       | beschermen tov waarden<br>en ruimte tov potenties | kansen waardoor potenties<br>kunnen worden gepakt |
| DUURZAME<br>ONTWIKKELING/<br>POTENTIES | ingrepen/acties kunnen<br>waarden verbeteren | kunnen vormkrijgen door<br>initiatieven           | ruimte zoeken bij<br>initiatieven                 |
|                                        | HANDHAVEN =>                                 | VERDIEPEN =>                                      | VERSTERKEN                                        |

### Vertaling naar omgevingsplan

In het werkdocument wordt ingegaan op de aanwezige gebiedskwaliteiten, te weten landschap en cultuurhistorie, archeologie, natuur en water. Daarna worden de functionele kwaliteiten besproken, wat ingaat op de belangrijkste functies die zich in het landelijk gebied bevinden dan wel mogelijk zijn. Vervolgens worden de milieukwaliteiten besproken, wordt ingegaan op de energiemaatregelen en in het laatste hoofdstuk wordt uitgebreid stil gestaan bij de APV en andere gemeentelijke verordeningen die een plek krijgen in het omgevingsplan. Per onderwerp is het beleid beschreven en aangegeven hoe dat een plek krijgt in de regels van het omgevingsplan.

De opzet van het werkdocument wordt aangehouden in de regels van het omgevingsplan. Waarbij de in de visie uitgedragen uitnodigingsplanologie centraal staat en de kaders worden gesteld door de aanwezige gebiedskwaliteiten en omgevingskwaliteiten. De belangrijkste regels laten zich als volgt vertalen:

- nieuwe activiteiten in de fysieke leefomgeving zijn mogelijk, mits:
  - wordt aangetoond dat nieuwe activiteiten aansluiten op de ambities van het gebied;
  - de aanwezige flora en fauna niet wordt aangetast dan wel versterkt;
  - hydrologisch neutraal ontwikkeld wordt;
  - voor zover het geluidproducerende activiteiten betreft moet rekening worden gehouden met c.q. aangesloten worden bij het heersende referentieniveau;
  - de nieuwe functie geen invloed heeft op de oriëntatiewaarde van het groepsrisico;
- bescherming van cultuurhistorische elementen, als gemeentelijke monumenten en karakteristieke erven en gebouwen, archeologische (verwachtings)waarden, aanwezige natuur- en bosgebieden.

Binnen bovengenoemde randvoorwaarden zijn de volgende activiteiten toegestaan:

- uitbreiding van veehouderijen, zonder vaste bouwvlakmaat, met dien verstande dat uitbreiding van intensieve veehouderijen moet passen binnen het Gelders Plussenbeleid;
- recreatieve voorzieningen en niet-agrarische bedrijvigheid, al dan niet als nevenactiviteit;
- maar ook kleinere ontwikkelingen als paardenbakken, het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden.

### ***Relatie met het MER***

Het is de bedoeling dat de m.e.r. gaat helpen bij de vertaling van de visie naar het omgevingsplan, om een goede balans tussen 'benutten en beschermen' te bereiken. Dat gebeurt door botsproeven uit te voeren, waarbij het spanningsveld tussen belangen en waarden duidelijk wordt. Belangen zijn de mogelijke ontwikkelingsrichtingen van het buitengebied (bijvoorbeeld de verdere doorgroei van de veehouderijen) en de waarden vallen samen met de diverse milieuaspecten waarop de effecten beoordeeld worden en betreffen de aanwezige gebiedskwaliteiten, zoals landschap & cultuurhistorie en water. De daaruit volgende kaders zijn de dragers van de duurzame ontwikkeling/potenties. In de volgende paragraaf volgt een nadere uitleg hiervan.

## **2.2 Aanpak m.e.r.**

Het MER dient voldoende informatie te bieden om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming over het omgevingsplan Landelijk gebied. Het is wettelijk verplicht om een redelijk te beschouwen alternatief op effecten te beoordelen. Omdat het omgevingsplan voor het landelijk gebied kaderstellend wordt ingestoken, wordt via botsproeven van scenario's tot dat alternatief gekomen. Dit past ook bij het invullen van het maatschappelijke doel dat beoogd is met de Omgevingswet: het enerzijds beschermen van de fysieke leefomgeving en anderzijds benutten ervan in



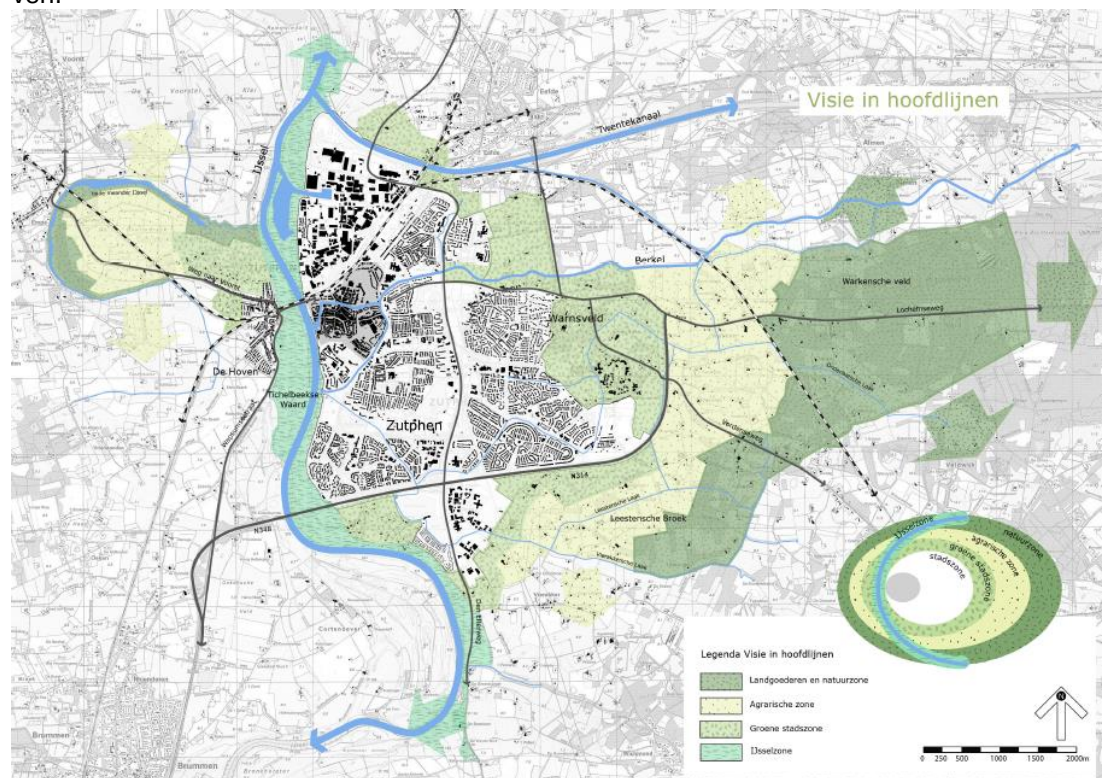
onderlinge samenhang met het doel te komen tot een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving.

De invulling van de m.e.r. wordt als volgt aangepakt, welke aanpak per stap nader zal worden toegelicht in deze paragraaf:

1. concretiseren ambities die volgen uit beleid;
2. beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling (de referentiesituatie);
3. analyseren knelpunten en ontwikkelingsruimte;
4. uitvoeren botsproeven en zoeken naar mogelijke mitigerende maatregelen;
5. vertalen uitkomsten naar regeling omgevingsplan;
6. monitoring en bijsturing.

### **1. Concretiseren ambities die volgen uit beleid**

De ambities voor het plangebied die volgen uit het beleid zullen per deelgebied worden beschreven. Voor de indeling van de deelgebieden wordt aangesloten bij de zone-indeling uit de Visie Landelijk gebied, zoals op navolgende afbeelding weergegeven.



Visie in hoofdlijnen

Bron Visie Landelijk gebied

In het landelijk gebied zijn vier zones te onderscheiden, te weten:

- de groene stadszone;
- de agrarische zone;
- de landgoederen en natuurzone;
- dragers en verbindingen.



De groene stadszone ligt aansluitend aan het stedelijk gebied van Zutphen en Warnsveld en is dat gedeelte van het landelijk gebied dat wordt gekenmerkt door een mozaiek van diverse functies en dat voor de stadsbewoners aantrekkelijk is om te recreëren.

De agrarische zone is dat deel van het landelijk gebied dat vooral ten dienste staat van de agrariër en biedt ruimte voor een goed functionerend en economisch rendabel bedrijf. Daarnaast wordt in dit gebied ingezet op het benutten van kansen voor andere functies, als recreatie en niet-agrarische bedrijvigheid.

Aan de buitenranden van de gemeente Zutphen aan de oost- en westzijde ligt de landgoederen- en natuurzone. Hier wordt de identiteit bepaald door de grote aaneengesloten bos- en natuurgebieden van de aanwezige landgoederen.

De dragers en verbindingen verbinden de hierboven beschreven zones en bestaan onder meer uit wegen, rivieren en beken.

De ambities per deelgebied volgen uit de inhoud van het opgestelde werkdocument, waarin al het beleid is opgenomen. Daarbij wordt rekening gehouden met het benodigde detailniveau van een m.e.r. voor een plan en de reden waarom het MER wordt opgesteld (veehouderijen en mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden). Regelingen uit bijvoorbeeld de APV, die ook een plek krijgen in het omgevingsplan vanwege de verbrede reikwijdte, worden alleen meegenomen wanneer dat passend is binnen het detailniveau van het op te stellen MER of wanneer duidelijk is dat uitvoering daarvan tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen leiden.

Uit de ambities volgen de kaders waarbinnen ontwikkelingen plaats kunnen vinden. Om de botsproeven (zie onder 4) goed uit te kunnen voeren, zal mogelijk een onderscheid worden gemaakt tussen harde en zachte kaders.

Een samenvatting van het bij de ambities behorende beleid zal als bijlage bij het MER worden gevoegd.

## **2. Beschrijving huidige situatie en autonome ontwikkeling (de referentiesituatie)**

Per deelgebied wordt de referentiesituatie beschreven. In de beschrijving daarvan wordt aandacht besteed aan:

- de functies die er voorkomen en de verwachte ontwikkelingen ten aanzien van veehouderijen, recreatie en overige niet-agrarische bedrijfsactiviteiten;
- de aanwezige omgevingskwaliteiten: landschap & cultuurhistorie, natuur, water;
- de aanwezige milieukwaliteiten: geluid, lucht, geur en externe veiligheid.

## **3. Analyseren knelpunten en ontwikkelingsruimte**

Vervolgens wordt per deelgebied de knelpunten geanalyseerd. De onder 2 beschreven referentiesituatie zal tegen het licht van de ambities, die ten grondslag liggen aan het omgevingsplan, worden gehouden.

## **4. Uitvoeren botsproeven en zoeken naar mogelijke mitigerende maatregelen**

De botsproeven worden uitgevoerd aan de hand van een drietal scenario's die in paragraaf 2.3 zijn beschreven. De uitkomsten van de botsproeven kunnen aanleiding zijn voor het aanpassen van de kaders in het omgevingsplan of door bepaalde functies niet toe te staan. Getoetst wordt of de kaders die volgen uit de Visie Landelijk gebied

en het overige beleid van de gemeente voldoende is als sturingsmechanisme in het behalen van de ambities als beschreven bij punt 1.

Ook zal naar aanleiding van de uitkomsten, worden gezocht naar mogelijke mitigerende maatregelen. De bedoeling van mitigatie (letterlijk: verzachting) is dat significante negatieve effecten zullen uitblijven. Het gaat dus niet om maatregelen die negatieve effecten (elders) compenseren, maar om het voorkomen of reduceren van de negatieve effecten van een besluit of feitelijk handelen door het treffen van maatregelen. Mitigatie heeft betrekking op maatregelen en effecten binnen het plangebied van het omgevingsplan.

### **5. Vertalen uitkomsten naar regeling omgevingsplan**

De resultaten van de aanpak als beschreven onder 4, geven een aantal keuzemogelijkheden. De keuzemogelijkheden zullen input zijn voor het te onderzoeken alternatief. Dit alternatief zal voor alle milieuaspecten als beschreven in hoofdstuk 4 worden beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

### **6. Monitoring en bijsturing**

Monitoring en bijsturing worden van groter belang wanneer in plaats van dat een eindbeeld wordt vastgelegd in het omgevingsplan, het omgevingsplan kaderstellend wordt voor ontwikkelingen die niet op voorhand vaststaan. De uit de botsproeven voortkomende mitigerende maatregelen alsmede uit de effectbeoordeling van het alternatief voortkomende mogelijkheden tot bijsturing, zullen in een apart hoofdstuk van het MER worden beschreven. Deze geeft het bevoegd gezag concrete handvaten om met dit aspect aan de slag te gaan.

Het is de ambitie van de gemeente om in goed overleg met initiatiefnemers te kijken naar mogelijkheden die nieuwe ontwikkelingen bieden en die de ambities van het gebied versterken. In het hoofdstuk over monitoring zal aandacht worden besteed welke tools er zijn om dit te stimuleren en initiatiefnemers te enthousiasmeren tot het toevoegen van 'iets extra's' aan het gebied.

## **2.3 Scenario's en alternatief**

### **Scenario's**

Omdat het omgevingsplan uitgaat van uitnodigingsplanologie, ligt er geen vastomlijnd 'eindbeeld' vast. In plaats van nieuwe functies vast te leggen wordt er bij nieuwe ontwikkelingen gestuurd op de omgevingskwaliteiten per deelgebied. Door deze flexibiliteit in het plan en de onzekerheden over de toekomst, kan de invulling van het omgevingsplan zeer divers uitpakken. Om die reden zal er gewerkt worden met scenario's in het MER. Met deze scenario's wordt de planmaximalisatie onderzocht.

De scenario's zijn ingegeven door de functies die overwegend voorkomen in het landelijk gebied, te weten de veehouderij, recreatieve voorzieningen en de niet-agrarische bedrijvigheid. Het vierde scenario is ingegeven door de ambitie van de gemeente ten aanzien van duurzaamheid.

#### *Scenario 1: doorgroei veehouderijen*

In dit scenario wordt er vanuit gegaan dat alle veehouderijen gebruik maken van doorgroeimogelijkheden.

#### *Scenario 2 niet-agrarische bedrijvigheid*

Het tweede scenario gaat uit van een maximaal gebruik ten behoeve van de niet-agrarische bedrijvigheid in het plangebied, waaronder plattelandsrecreatie wordt verstaan.

#### *Scenario 3: duurzaamheid*

Bij het scenario 'duurzaamheid' wordt ingezoomd op het volledig duurzaam ontwikkelen van het plangebied, zowel ten aanzien van energiemaatregelen als klimaatbestendigheid. Energiemaatregelen zien met name op het ruimtegebruik voor duurzame opwekking van energie en klimaatbestendigheid heeft te maken met de inrichting van het landelijk gebied rekening houdend met de klimaatverandering waarmee we te maken hebben, zoals wateroverlast en hitte.

#### **Alternatief**

Naast de referentiesituatie wordt één alternatief onderzocht. Dit alternatief is, zoals ook eerder aangegeven, een samenspel van de keuzemogelijkheden die voortkomen uit de uitgevoerde botsproeven. Omdat deze botsproeven nog uitgevoerd moeten worden, kan op dit moment nog geen inzicht worden gegeven in het te onderzoeken alternatief.

Wel staat in principe op voorhand vast dat ten aanzien van de doorgroei van veehouderijen een beperkende regeling in het omgevingsplan opgenomen zal moeten worden om vermesting en verzuring tegen te gaan en om daarmee te kunnen voldoen aan artikel 2.7 lid 1 jo artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming. In het kader van het alternatief zal onderzocht worden of er voldoende milieugebruiksruimte beschikbaar is om ontwikkelingen te realiseren die vanuit deze kaders worden toegestaan. Op die manier wordt tot een uitvoerbaar en reëel alternatief gekomen en wordt de omvang van het alternatief voldoende concreet om het op effecten te beoordelen.

## **2.4 Referentiesituatie**

### **2.4.1 MER – Wet milieubeheer**

De voorgenomen ontwikkeling en het alternatief dienen te worden beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie betreft de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of het alternatief daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch het alternatief worden ondernomen.

In het MER wordt de referentiesituatie per milieuaspect beschreven.

### **2.4.2 Passende beoordeling**

De referentiesituatie voor de eventueel benodigde passende beoordeling is juridisch gezien niet gelijk aan de referentiesituatie voor het MER als in de vorige paragraaf beschreven. Voor de passende beoordeling betreft de referentiesituatie de feitelijke en planologisch legale situatie<sup>2</sup>. Autonome ontwikkelingen zijn hierbij niet meegenomen.

## **2.5 Onderzoeksgebied**

Het plangebied omvat globaal de gronden als weergegeven op de afbeeldingen in paragraaf 1.2. Het betreft het gehele buitengebied van de gemeente Zutphen.

Het studiegebied van de m.e.r. kan groter zijn dan de plangrenzen, omdat de milieueffecten verder kunnen reiken dan de grenzen van het plangebied. Omgekeerd kunnen ontwikkelingen van buiten het plangebied ook van invloed zijn op de milieueffecten in het plangebied.

In het MER wordt daarom, indien noodzakelijk, een groter studiegebied aangehouden, waarbij de omvang van het studiegebied per milieuaspect kan verschillen. Bij dit MER is het studiegebied groter dan het plangebied, omdat mede wordt ingegaan op de effecten op Natura-2000 gebieden, die buiten het plangebied liggen.

---

<sup>2</sup> Zie uitspraken Raad van State van 1 juni 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1515 en van 8 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:298.

## 3 Detailniveau

### 3.1 Inleiding

In het planMER worden de belangrijkste milieugevolgen in beeld gebracht van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het omgevingsplan Landelijk gebied van de gemeente Zutphen. Het gaat daarbij om milieugevolgen in ruime zin, zoals als volgt verwoord in de Memorie van toelichting horende bij de wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de uitvoering van de Europese richtlijn:

*"Met nadelige milieugevolgen worden mogelijke aanzienlijke milieueffecten bedoeld voor met name biodiversiteit, bevolking, gezondheid van de mens, fauna, flora, bodem, water, lucht, klimaatfactoren, materiële goederen, cultureel erfgoed met inbegrip van architectonisch en archeologisch erfgoed, landschap en de wisselwerking tussen deze elementen."*

De ontwikkelingsmogelijkheden die worden opgenomen in het omgevingsplan Landelijk gebied worden onderzocht vanwege de mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De wijze waarop deze effectbeoordeling plaatsvindt, is beschreven in paragraaf 2.2 van voorliggende notitie. In dit hoofdstuk wordt beschreven welke milieuthema's in de effectbeoordeling van het MER aan bod komen. Daarbij wordt aangegeven op welk detailniveau het thema wordt behandeld en of de beoordeling kwalitatief dan wel kwantitatief zal zijn .

### 3.2 Gezondheid

#### **Algemeen**

Onder dit milieuaspect vallen de effecten van het plan die gevolgen kunnen hebben voor de gezondheid van mensen. Vanuit de Wet publieke gezondheid is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor de gezondheidswaarborg van het publiek. Praktisch betekent dit onder meer dat zij verantwoordelijk zijn voor het bewaken van (volks-) gezondheidsaspecten bij bestuurlijke beslissingen.

Het aspect gezondheid valt uiteen in de volgende deelaspecten: geluid, geur, lucht en infectieziekten. De milieueffecten van de eerste drie deelaspecten worden steeds in beeld gebracht met dezelfde gezondheidseffectenscreening-scores (GES-scores). Hierdoor wordt het milieuaspect 'gezondheid' in beeld gebracht.

#### **Wijze van onderzoek**

Het accent binnen de scenario's bepaalt welke wetgeving van toepassing is en op welke wijze de effecten voor de diverse deelaspecten inzichtelijk kunnen worden gemaakt. Omdat gewerkt wordt aan de hand van de GES-scores, worden de effecten zoveel als mogelijk kwantitatief bepaald, op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonerig' dan wel op basis van uit te voeren berekeningen. Het uitvoeren van de berekeningen geschiedt op basis van de wettelijk voorgeschreven uitgangspunten. De berekeningen worden zodanig uitgevoerd dat daarmee contouren gepresenteerd kunnen worden en een gezondheidkundige beoordeling kan worden uitgevoerd op basis van GES-scores. Voor het alternatief zal worden gerekend als expert-judgement niet voldoende is.

De GES-methodiek is een door de GGD ontwikkeld instrument waarmee beleidsvoornemens in een vroeg stadium kunnen worden gescreend op gezondheidseffecten. Het belangrijkste doel van GES is het mee laten wegen van gezondheidsbelangen in de besluitvorming over deze voornemens. In een GES wordt het aantal personen in verschillende blootstellingklassen (GES-scores) bepaald. GES is daarmee een screeningsmethode van de blootstelling en voor de goede orde geen gezondheidsinschatting. De GES-methode is slechts een middel om mogelijke gezondheidskundige knelpunten te signaleren en is niet bedoeld om een absoluut oordeel te geven over gezondheidsrisico's binnen een bepaald gebied. Gezondheidseffecten worden in beeld gebracht met de methode zoals beschreven in het handboek GES, Stad & Milieu 2006, aangepast in 2010 (GGD). De volgende scores worden gehanteerd in een GES:

| GES-score |                  | Milieugezondheidskwaliteit |
|-----------|------------------|----------------------------|
| 0         | Zeer goed        | Groen                      |
| 1         | Goed             | Groen                      |
| 2         | Redelijk         | Geel                       |
| 3         | Vrij matig       | Geel                       |
| 4         | Matig            | Oranje                     |
| 5         | Zeer matig       | Oranje                     |
| 6         | Onvoldoende      | Rood                       |
| 7         | Ruim onvoldoende | Rood                       |
| 8         | Zeer onvoldoende | Rood                       |

Tabel: GES-scores met bijbehorende gezondheidskwaliteitsbeoordeling

Het deelaspect 'infectieziekten' wordt separaat inzichtelijk gemaakt en maakt geen deel uit van de gezondheidseffectscreening middels de GES-scores. Wat betreft de mogelijke gevaren op infectieziekten (die kunnen overslaan van dier op mens) zal algemene beschikbare informatie worden gebruikt. De effecten worden op een objectieve wijze gekwantificeerd, om dit aspect ook mee te kunnen nemen in het aspect gezondheid.

#### Toetsingscriteria

In het op te stellen MER worden de volgende effecten op de gezondheid getoetst:

- effecten op geluid;
- effecten op geur;
- effecten op luchtkwaliteit;
- effecten op infectieziekten.

### 3.3 Landschap & cultuurhistorie

#### Algemeen

Landschap betreft de fysieke verschijningsvorm van samenhangende ruimtelijke gebieden. Cultuurhistorie is de verzamelnaam voor alle sporen (in het landschap) uit het verleden die verwijzen naar menselijke activiteit.

In het MER zal worden ingegaan op het bestaande landschap in samenhang met de historisch geografische elementen. Deze zijn zichtbaar in het landschap zoals dat in de loop van vele eeuwen door mensen is gevormd, zoals bijvoorbeeld kavelpatronen en wegen. Dit onderdeel houdt sterk verband met de ontstaansgeschiedenis van het landschap en de huidige structuren en opbouw en daarmee de beleving van het ge-



bied. Ook zal de regeling die volgt uit de Erfgoedverordening, voor zover relevant, worden betrokken bij de toetsing.

### ***Wijze van onderzoek***

Om tot een goede effectbeoordeling voor het onderdeel landschap & cultuurhistorie te komen worden de volgende stappen genomen. Allereerst wordt in aanvulling op de in paragraaf 2.2 beschreven aanpak de ontstaansgeschiedenis van het plangebied verduidelijkt om inzicht te krijgen welke processen het landschap hebben gevormd en ten grondslag liggen aan de cultuurhistorische elementen.

Ten behoeve van een goede beoordeling van het aspect landschap & cultuurhistorie is een opsplitsing gemaakt in drie kwaliteitstypen.

- *Fysieke kwaliteit*  
Er wordt een zo objectief mogelijke beoordeling van de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden gegeven.
- *Beleefde kwaliteit*  
Hierbij wordt beoordeeld in hoeverre de beschreven karakteristieke landschappelijke en cultuurhistorische waarden nog kunnen worden ervaren. Het gaat als het ware om de visuele beleving van het gebied.
- *Inhoudelijke kwaliteit*  
Bij de beoordeling wordt ook inzichtelijk gemaakt hoe de voorgenomen ontwikkeling al dan niet bijdraagt aan de samenhang en de kwaliteit van het landschap.

### ***Toetsingscriteria***

Het aspect landschap en cultuurhistorie wordt getoetst aan:

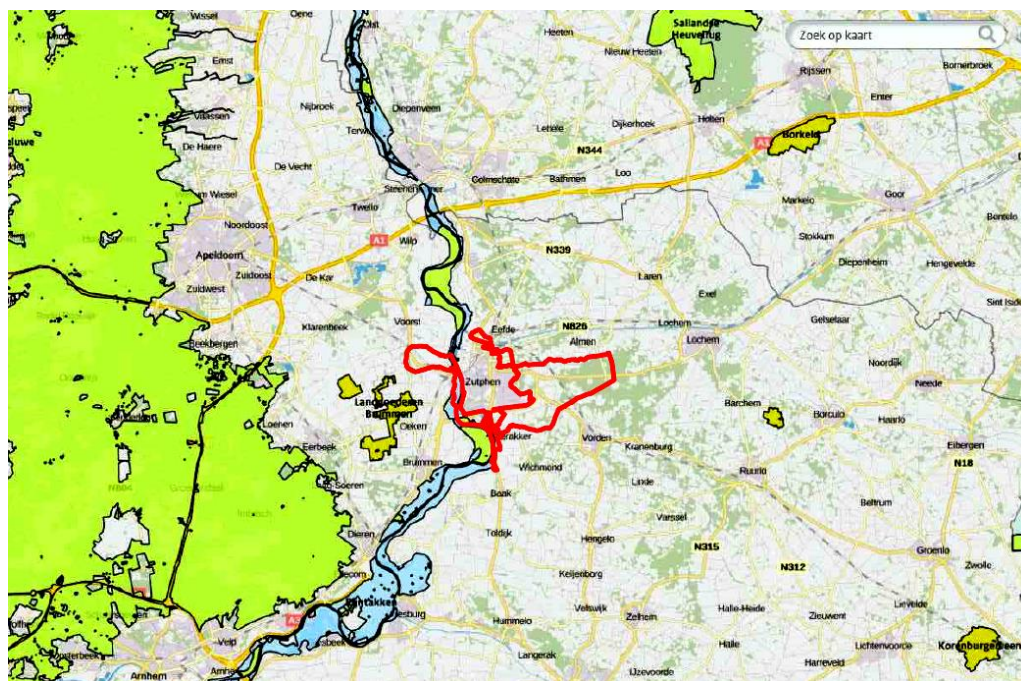
- effecten op fysieke landschappelijke kwaliteiten;
- effecten op beleefbaarheid landschap;
- effecten op inhoudelijke kwaliteiten;
- effecten op cultuurhistorische elementen.

## **3.4 Natuur**

### ***Algemeen***

#### ***Natura 2000-gebieden***

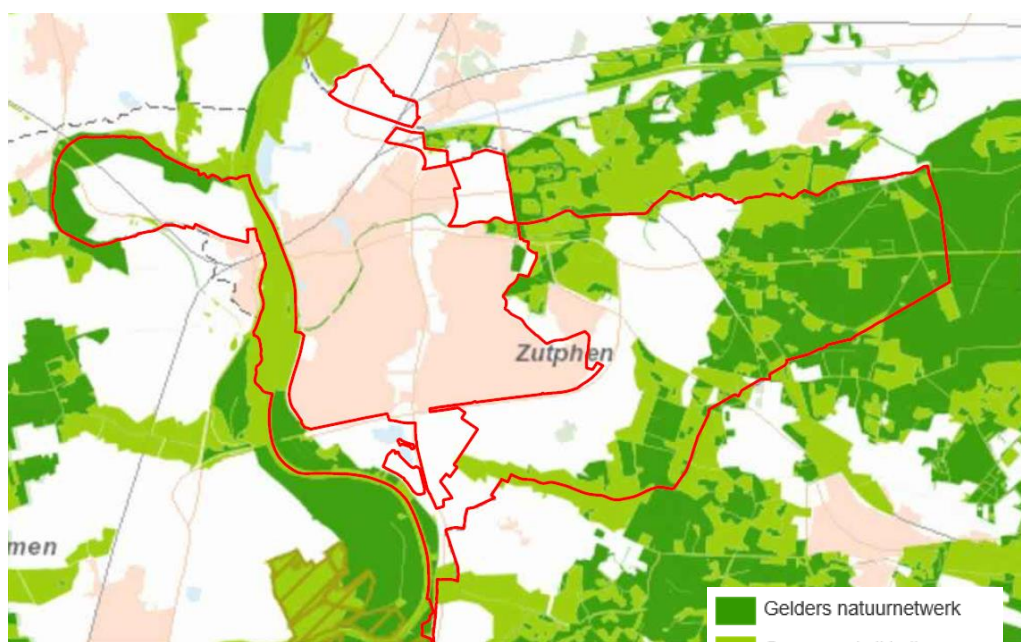
Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit. Het plangebied is gelegen in het Natura 2000-gebied Rijntakken en nabij de Natura 2000-gebieden Landgoederen Brummen en Veluwe.



Kaartbeeld beschermde natuurgebieden in wijde omgeving met aanduiding plangebied met rode contour (bron: Aerials Calculator)

#### GNN en GO

Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. In dit GNN is de voormalige EHS (NNN) opgenomen. De Groene Ontwikkelingszones (GO) zijn gebieden buiten de EHS die hier evenwel mee vervlochten zijn. Ook de ecologische verbindingsszones, weidevogelgebieden en ganzenfoerageergebieden maken deel uit van de GO. Grote delen van het plangebied van het omgevingsplan zijn opgenomen in de GNN of GO, zie navolgende afbeelding.



Kaartbeeld beschermde natuurgebieden met aanduiding plangebied met rode contour (bron: Planoview Gelderland)

#### *Beschermde soorten*

De Wet natuurbescherming ziet toe op de algemene soortenbescherming. De wet regelt kort gezegd dat niet opzettelijk schade toegebracht mag worden aan vogels en beschermde dieren of planten.

#### **Wijze van onderzoek**

##### *Natura 2000-gebieden*

Omdat de scenario's de planmaximalisatie behelzen, is het uitvoeren van de botsproeven te beschouwen als de voortoets. Voor het alternatief wordt een passende beoordeling uitgevoerd. De passende beoordeling wordt als bijlage bij het MER gevoegd.

##### *GNN/GO*

In het MER worden de effecten van de ontwikkelingsmogelijkheden op de kernkwaliteiten, ontwikkelingsopgaven, overige natuurwaarden van de GNN en GO beoordeeld.

#### *Beschermde soorten*

Om te bepalen of er met het omgevingsplan Landelijk gebied mogelijk sprake is van een effect op flora en fauna wordt inzichtelijk gemaakt welke beschermde en bedreigde plant- en diersoorten aanwezig zijn en wordt beoordeeld of in het plangebied bijzondere natuurgebieden/-waarden aanwezig zijn. Aan de hand van gegevens van onder andere RAVON, de provincie Gelderland en de NDFF wordt inzicht verkregen in de verspreiding van soorten en bijzondere gebiedskenmerken die samenhangen met het voorkomen van de geconstateerde soorten.

#### **Toetsingscriteria**

In het op te stellen MER worden de volgende effecten op de natuur getoetst:

- effecten op Natura 2000-gebieden;
- effecten op GNN / GO;
- effecten op beschermde soorten.

### **3.5 Water**

#### **Algemeen**

Dit thema richt zich bij de effectbeoordeling op de wijziging van het watersysteem, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen waterkwaliteit en waterkwantiteit. Er ligt ook hier een nadrukkelijke relatie met duurzaamheid in de zin van klimaatbestendigheid.

#### **Wijze van onderzoek**

Op basis van beschikbare gegevens en studies wordt ingegaan op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding. De mogelijke effecten van enerzijds de scenario's en anderzijds het alternatief worden op hoofdlijnen beschreven.

***Toetsingscriteria***

In het MER worden de effecten op water getoetst op:

- effecten op waterkwaliteit;
- effecten op waterkwantiteit.

## 4 Beoordelingskader

De effecten worden kwalitatief (beschrijvend) beschreven en daar waar relevant is de effectbepaling kwantitatief (cijfermatig). De aspecten gezondheid, voor zover bepaald door geur, geluid, luchtkwaliteit alsmede de vermistende en verzurende effecten vanwege de stikstofdepositie (onderdeel van de natuurbeoordeling) zullen kwantitatief beoordeeld worden. De aard van de overige aspecten is zodanig dat met een kwalitatieve beoordeling kan worden volstaan.

De beoordeling vindt plaats aan de hand van een vijfpuntsschaal.

- Grote verslechtering
- Aanmerkelijke verslechtering
- 0 Geen noemenswaardige verbetering of verslechtering
- + Aanmerkelijke verbetering
- ++ Grote verbetering

De scores van de effectbeoordeling moeten niet worden gezien als een absolute beoordeling. Ze geeft een indicatie van het effect weer.

Omdat het gehele MER zal worden opgezet met inachtneming van deelgebieden, zal de score ook op die wijze plaatsvinden.

In de onderstaande tabel is het gehele beoordelingskader geschetst met de te beoordelen milieuaspecten en bijbehorende toetsingscriteria.

| Milieuaspect                | Toetsingscriterium                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| gezondheid                  | <ul style="list-style-type: none"><li>– effecten op geur</li><li>– effecten op geluid</li><li>– effecten op luchtkwaliteit</li><li>– effecten op infectieziekten</li></ul>                                                                          |
| landschap & cultuurhistorie | <ul style="list-style-type: none"><li>– effecten op fysieke landschappelijke kwaliteiten</li><li>– effecten op beleefbaarheid landschap</li><li>– effecten op inhoudelijke kwaliteiten</li><li>– effecten op cultuurhistorische elementen</li></ul> |
| natuur                      | <ul style="list-style-type: none"><li>– effecten op Natura 2000-gebieden</li><li>– effecten op de GNN/GO</li><li>– effecten op beschermde soorten</li></ul>                                                                                         |
| water                       | <ul style="list-style-type: none"><li>– effecten op waterkwaliteit</li><li>– effecten op waterkwantiteit</li></ul>                                                                                                                                  |

## 5 Procedure

### 5.1 Rol van de actoren

Omdat de gemeente Zutphen tegelijkertijd zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag is voor de plan-m.e.r., is gekozen voor een interne verdeling van de rollen tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders. Voor de rolverdeling is aangesloten bij het bepaalde in artikel 7.1 lid 4 van de Wet milieubeheer en bij de procedure van het bestemmingsplan. Concreet betekent dit dat het college van burgemeester en wethouders de voorbereiding van het planMER voor haar rekening neemt en dat deze tezamen met het bestemmingsplan wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Derhalve treedt het college van burgemeester en wethouders tijdens de voorbereiding van het planMER op als het bevoegd gezag en de gemeenteraad treedt als bevoegd gezag op bij de vaststelling van het bestemmingsplan inclusief het planMER.

### 5.2 Procedure NRD

Het voornemen om het planMER op te stellen wordt aangekondigd door middel van publicatie in de plaatselijke huis aan huis weekbladen. De notitie reikwijdte en detailniveau wordt tegelijkertijd gedurende zes weken ter inzage gelegd, binnen welke termijn een zienswijze kan worden ingebracht betreffende de inhoud van de notitie.

Alhoewel het niet wettelijk verplicht is, heeft de gemeente er voor gekozen om ook advies op deze NRD te vragen aan de Commissie voor de m.e.r..

De notitie reikwijdte en detailniveau wordt verzonden aan de onderstaande bestuursorganen en actoren. Die instanties worden in de gelegenheid gesteld binnen zes weken na verzending van de notitie te reageren op de voorgestelde aanpak van het planMER.

#### ***Bestuursorganen***

- Provincie Gelderland
- Waterschap Vallei en Veluwe
- Waterschap Rijn en IJssel
- Aangrenzende gemeenten: Voorst, Brummen, Lochem en Bronckhorst
- GGD
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
- Ministerie BZ, EZ en I&W

#### ***Overige actoren***

- LTO, regio Noord
- Natuur- en milieuorganisaties
- Staatsbosbeheer
- Natuurmonumenten

Er wordt geen reactienota opgesteld naar aanleiding van de ingebrachte reacties en zienswijzen. In het planMER wordt in een aparte paragraaf vermeld tot welke aanpassingen in het onderzoeksveld en de onderzoeksbreedte van de milieubeoordeling de ingebrachte reacties en zienswijzen hebben geleid.

### **5.3 Contactgegevens**

De reacties/zienswijzen kunnen per post worden aangeleverd bij

College van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Zutphen  
t.a.v. mevrouw M. Schuijl - Oltvoort  
Postbus 41  
7200 AA Zutphen  
Telefoon 14 0575 (zonder kengetal)  
E-mail: [info@zutphen.nl](mailto:info@zutphen.nl)  
o.v.v. Zienswijze NRD PlanMER Omgevingsplan Landelijk gebied

U kunt uw reactie/zienswijze ook afgeven bij de balie van het gemeentehuis.

### **5.4 Globale planning**

De globale planning voor het planMER en het omgevingsplan Landelijk gebied is dat het MER tezamen met het voorontwerp van het omgevingsplan in het voorjaar van 2018 ter inzage zal worden gelegd.