

**Raadsvoorstel: 2015 - 1491**  
**Onderwerp: Kaderstelling ligplaatsen binnenvaartschepen**  
**Vluchthaven**

Datum: 24 november 2015  
Portefeuillehouder: A.J. Rijsdijk  
Raadsbijeenkomst: 8 december 2015  
Raadsvergadering: 17 december 2015  
Programma: Wonen, leven, bestuur en  
communicatie  
Opsteller: P. P. van der Werff  
Bijlage(n):

- Tekening plangebied
- Verbeelding voorbereidingsbesluit  
(nazending)
- Definitief verslag breed bestuurlijk
- Start document Merwedede 8 mei 2013 (zie  
blz. 14 e.v.)
- Nota voorkeursalternatief Merwedede
- Regeling kegelschepen in  
bestemmingsplan 'Binnenstad e.o.'
- Verkeersbesluit inrichting Vluchthaven  
(nazending)

### **1. Korte samenvatting van de inhoud en voorstel**

Om veilig aan het scheepvaartverkeer te kunnen deelnemen, dienen schippers voldoende rust te nemen. De rust- en vaartijdenwet schrijft dan ook een maximale vaartijd voor. In de richtlijnen Vaarwegen 2005 is opgenomen dat op de vaarweg elke twee uur varen of om de 30 km een gelegenheid voor de schipper is om te rusten en/of overnachten. Om de veiligheid op de vaarweg te vergroten is het beleid om de ankervakken op de vaarweg op te heffen en gescheiden van de vaarweg overnachtingsplaatsen aan te bieden. Door het op termijn opheffen van de ankerplaatsen bij Sleeuwijk en Werkendam wil de Minister van Infrastructuur en Milieu de behoefte aan in totaal 25 overnachtingsplaatsen aanbieden nabij het splitsingspunt van de Merwedede.

Oorspronkelijk was het de bedoeling om zes tot achttien overnachtingsplaatsen in de Woelse Waard te realiseren. Hiervoor bleek echter maatschappelijk en politiek onvoldoende draagvlak. Om toch extra overnachtingsplaatsen te realiseren en tegelijkertijd tegemoet te komen aan de bezwaren tegen de Woelse Waard, heeft de minister voor een versoberde oplossing gekozen waarbij in de bestaande Vluchthaven vier extra overnachtingsplaatsen gerealiseerd dienen te worden. Voorwaarde hiervoor is wel dat er uiterlijk in december 2015 een samenwerkingsovereenkomst gesloten moet worden met de minister voor het opstarten van de bestemmingsplanwijziging. Indien dit niet mogelijk blijkt, zal Rijkswaterstaat een Waterwetprocedure starten voor realisatie van zes overnachtingsplaatsen met minimale inrichting in de Woelse Waard.

De herinrichting van de Vluchthaven met vier extra overnachtingsplaatsen voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan 'Binnenstad e.o.', waardoor het bestemmingsplan moet worden herzien.

Met deze oplossing is de komende tien jaar de realisatie van overnachtingsplaatsen in de Woelse Waard niet meer aan de orde. Wij stellen daarom voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de Woelse Waard planologisch onmogelijk te maken.

Daarnaast dient bij het bestemmingsplan een m.e.r.-procedure gevolgd te worden en dient een milieueffectrapport (MER) opgesteld te worden.

Wij stellen voor de kaders vast te stellen ten behoeve van het opstellen van een bestemmingsplan voor vier extra overnachtingsplaatsen in de vluchthaven en het onmogelijk maken van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de Woelse Waard. Ter voorkoming van ongewenste activiteiten stellen wij voor om, vooruitlopend op het in werking treden van genoemd bestemmingsplan, een voorbereidingsbesluit vast te stellen voor de te herziene percelen (Vluchthaven en Woelse Waard).

### **2. Fase trechter**

Keuzefase

### **3. Inleiding / aanleiding**

Voldoende overnachtingsplaatsen zijn van belang voor de veiligheid, maar ook om logistiek de vaartijden goed te kunnen benutten. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft onderzocht wat de behoefte aan

overnachtingsplaatsen in het gebied van Woudrichem tot Sliedrecht is. Uit tellingen blijkt dat er behoefte is aan 25 overnachtingsplaatsen. In de Vluchthaven zijn reeds zeven overnachtingsplaatsen aanwezig. Dit betekent dat op lange termijn 18 extra overnachtingsplaatsen gerealiseerd dienen te worden. Oorspronkelijk was het de bedoeling om zes tot achttien overnachtingsplaatsen in de Woelse Waard te realiseren. Ook zijn bouwstenen ontwikkeld waarbij gemeentelijke ligplaatsen in Hardinxveld-Giessendam en Werkendam werden ingezet als overnachtingsplaatsen. Hiervoor bleek echter onvoldoende draagvlak. Om toch extra overnachtingsplaatsen te realiseren en tegelijkertijd tegemoet te komen aan de bezwaren, heeft de minister de scope van het project voorlopig beperkt. De opgave voor in totaal achttien overnachtingsplaatsen blijft voor de lange termijn gehandhaafd. De bouwstenen van de versoerde oplossing zijn:

- realisatie van vier extra overnachtingsplaatsen in het noordwesten van de Vluchthaven;
- handhaven van de zeven reeds aanwezige overnachtingsplaatsen in de Vluchthaven en
- het voorlopig handhaven van een deel van de (huidige) buiten onze gemeente liggende ankerplaatsen waar dat veilig kan.

#### **4. Inhoud / Kaders**

##### Kaders bestemmingsplan

De kaders die wij voorstellen zijn:

1. De vier extra overnachtingsplaatsen dienen gezocht te worden in het op de bijgevoegde tekening weergegeven zoekgebied, gelegen in het noordwesten van de Vluchthaven;
2. De vier extra overnachtingsplaatsen zijn niet bestemd voor kegelschepen. Dit zijn schepen die brandbare (1 kegel) of gevaarlijke, schadelijke en ontplofbare stoffen (2 kegels) vervoeren;
3. De watersportvereniging dient het huidige gebruik van de vluchthaven voort te kunnen zetten;
4. Dat het huidige gebruik ten behoeve van de jeugdopleiding kan blijven plaatsvinden in de Vluchthaven;
5. De maximale lengte van een af te meren schip bedraagt, gelet op de mogelijkheden die de vluchthaven biedt, maximaal 135 meter;
6. Ter bevestiging van het feit dat in de Woelse Waard geen overnachtingsplaatsen komen. Hiertoe wordt bestemmingsplan technisch het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de Woelse Waard planologisch onmogelijk gemaakt;
7. Ter voorkoming van ongewenste activiteiten, vooruitlopend op het in werking treden van bovengenoemd bestemmingsplan, een voorbereidingsbesluit vast te stellen voor de te herziene percelen (Vluchthaven en Woelse Waard);
8. Voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan met Rijkswaterstaat een samenwerkingsovereenkomst zal worden gesloten waarin bovenstaande kaderstellende uitgangspunten worden vastgelegd inclusief afspraken met betrekking tot handhaving van de bestaande en nieuwe ligplaatsen.

##### Toepassing geven aan artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening

In een gebied waar een voorbereidingsbesluit geldt, kunnen ontwikkelingen die mogelijk in strijd zijn met een nieuw bestemmingsplan tegengehouden worden. Het voorbereidingsbesluit zorgt er immers voor dat aanvragen om omgevingsvergunning aangehouden worden. De omgevingsvergunningaanvragen worden bij tijdige terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan uiteindelijk aan het nieuwe bestemmingsplan getoetst. Zo wordt voorkomen dat ongewenste activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het nieuwe bestemmingsplan.

##### Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op 6 januari 2016

Op grond van artikel 3.7, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening moet in het voorbereidingsbesluit worden bepaald voor welk gebied het besluit geldt en met ingang van welke dag het in werking treedt. Zes januari 2016 is de eerst mogelijke datum van inwerkingtreding na de beoogde datum van het raadsbesluit.

#### **5. Bestaand beleid, raadskaders en –besluiten**

De herziening van het bestemmingsplan zal plaatsvinden binnen de beleidskaders betreffende het relevante rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk beleid.

## **6. Betrokkenheid derden**

Op dit moment ligt er nog geen uitgewerkt ontwerp. Voor de vier nieuwe overnachtingsplaatsen wordt begin 2016 in een ontwerpessie gekeken naar varianten. Uiteraard is daarbij een belangrijke voorwaarde dat de doorgang van en naar de sluis gegarandeerd blijft. Daarnaast wordt geluisterd naar de wensen van andere partijen. De ontwerpessie zal daarom worden gehouden met een brede afvaardiging van belanghebbenden, gevormd door leden van de Ambtelijke Begeleidingsgroep en enkele leden van een op te richten Klankbordgroep. Naast provincie Zuid-Holland (beheerder van de sluis en Merwedekanaal) denken wij daarbij onder andere aan de Waterpolitie, Waterschap Rivierenland, Watersportvereniging De Merwede, Koninklijke BLN Schuttevaer, en een afgevaardigde van uit bijvoorbeeld de Zwaanswal. De ontwerpessie zal begin 2016 worden gehouden. Naast het meedenken in de ontwerpessie wordt de klankbordgroep in het vervolgtraject in de gelegenheid gesteld om:

- mede te bepalen welke effecten moeten worden onderzocht voor de varianten, inclusief de daarbij te hanteren criteria;
- te reageren op en adviseren over de beoogde voorkeursvariant (op basis van de onderzochte (milieu)effecten) en
- te reageren op en adviseren over de uitgewerkte voorkeursvariant en bijbehorende effecten.

Hiervoor zullen klankbordgroep-bijeenkomsten worden georganiseerd.

Nadat de Klankbordgroep heeft geadviseerd over de beoogde voorkeursvariant, zullen wij de voorkeursvariant vaststellen.

Het voorontwerp bestemmingsplan & concept MER en het ontwerp bestemmingsplan & MER zullen worden toegelicht in een informatiebijeenkomst.

Voor kenbaar maken van formele zienswijzen wordt verwezen naar het vervolgproces dat is beschreven in paragraaf 10.

## **7. Beoogd effect**

Vier extra overnachtingsplaatsen in de vluchthaven realiseren, waardoor een aantal ankerplaatsen op de rivier kan worden opgeheven en de veiligheid en vlotheid op de rivier wordt vergroot.

## **8. Risico's of kansen**

Met deze oplossing is de komende tien jaar de realisatie van overnachtingsplaatsen in de Woelse Waard niet meer aan de orde. Voorwaarde hiervoor is wel dat er uiterlijk in december 2015 een samenwerkingsovereenkomst gesloten wordt met de minister voor het opstarten van de bestemmingsplanwijziging. Indien dit niet mogelijk blijkt, zal door Rijkswaterstaat een Waterwetprocedure gestart worden voor realisatie van zes overnachtingsplaatsen met minimale inrichting in de Woelse Waard.

## **9. Financiële consequenties**

De realisatie van de vier overnachtingsplaatsen is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Uw raad mag daarom de plankosten niet op aanvrager verhalen door de vaststelling van een exploitatieplan of het sluiten van een anterieure exploitatie overeenkomst. Voor het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure worden legeskosten in rekening gebracht.

Met Rijkswaterstaat wordt een ontwikkelovereenkomst aangegaan.

## **10. Vervolgproces**

Voor het aanleggen van de vier overnachtingsplaatsen in de vluchthaven moet een nieuw bestemmingsplan worden gemaakt. Bij dit plan wordt een milieueffectrapport (MER) gemaakt.

### Notitie van Reikwijdte en Detailniveau

Na instemming van uw raad en ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst zal begin 2016 met de ontwerpessie worden gestart. Vervolgens zal een Notitie van Reikwijdte en Detailniveau worden

opgesteld, die aangeeft welke zaken in het MER worden bekeken en onderzocht.

#### Kennisgeving

De m.e.r.-procedure start formeel met een openbare kennisgeving. Hierin geven wij aan dat wij een bestemmingsplan met een MER voorbereiden. In de kennisgeving worden onder meer het plangebied en de procedure vermeld en hoe een ieder hierop kan reageren.

#### Voorontwerpbestemmingsplan en concept MER

Vervolgens wordt het MER opgesteld en wordt een voorkeursvariant gekozen. Wij stellen vervolgens de voorkeursvariant vast. Deze voorkeursvariant wordt opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan. Het voorontwerpbestemmingsplan en het onderliggende MER worden door ons voor inspraak ter inzage gelegd. Uw raad wordt u hierover per raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Gelijktijdig met de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan zal het vooroverleg plaatsvinden. De vooroverlegpartners worden in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven op het voorontwerpbestemmingsplan. De binnengekomen inspraak- en vooroverlegreacties worden verwerkt in een nota van inspraak- en vooroverleg.

Het voorontwerp wordt eveneens voorgelegd aan de Commissie m.e.r.

#### Ontwerpbestemmingsplan en MER

Als inspraakreacties, vooroverlegreacties of het advies van de commissie m.e.r. daartoe aanleiding geven, worden deze aangepast in het ontwerpbestemmingsplan en het MER. Het ontwerpbestemmingsplan en het MER worden 6 weken ter visie gelegd. In deze periode kan een ieder een zienswijze kenbaar maken op de stukken.

Over deze fase wordt uw raad wederom per raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Indien er zienswijzen worden ingediend, dan worden de indieners uitgenodigd hun zienswijzen desgewenst mondeling nader toe te lichten. Uw raad krijgt een uitnodiging om aanwezig te zijn bij een eventuele hoorzitting. De binnengekomen zienswijzen, het verslag van de hoorzitting en onze overwegingen worden verwerkt in een nota van zienswijzen.

#### Vaststelling bestemmingsplan en MER

Als zienswijzen daartoe aanleiding geven, wordt het bestemmingsplan en het MER aangepast vastgesteld door uw raad. Na de vaststelling zorgen wij voor de bekendmaking van het bestemmingsplan en het bijbehorende MER. Tegen het besluit tot vaststelling kunnen belanghebbenden in beroep gaan. Het bestemmingsplan treedt in werking na afloop van de beroepstermijn.

## **11. Communicatie**

De ontwerpessie wordt gehouden met een brede afvaardiging van belanghebbenden, gevormd door leden van de Ambtelijke Begeleidingsgroep en enkele leden van een op te richten Klankbordgroep. Naast provincie Zuid-Holland (beheerder van de sluis en Merwedekanaal) denken wij daarbij onder andere aan de Waterpolitie, Waterschap Rivierenland, Watersportvereniging De Merwede, Koninklijke BLN Schuttevaer en een afgevaardigde vanuit bijvoorbeeld de Zwaanswal.

Naast de ontwerpessie worden er een klankbordgroepbijeenkomst gehouden voor reactie op en adviseren over de beoogde voorkeursvariant én een klankbordgroepbijeenkomst voor reactie op en adviseren over de uitgewerkte voorkeursvariant en bijbehorende milieueffecten

Het in procedure brengen van het voorontwerp- en ontwerpbestemmingsplan wordt op de gebruikelijke en wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd (Staatscourant, De Stad Gorinchem en website). Het bestemmingsplan wordt verbeeld op de landelijke voorziening RO-Online. De analoge versie van het bestemmingsplan en bijbehorende stukken (waaronder de MER) liggen op de gebruikelijke wijze ter inzage in de informatiehoek van het stadhuis.

Eenieder die geïnteresseerd is kan zich opgeven voor een nieuwsbrief die Rijkswaterstaat circa drie maal per jaar uitbrengt. Daarin wordt geïnformeerd over de vooruitgang en vervolgstappen.

## 12. Uitkomsten raadsbijeenkomst

Na informatieve vragen en beantwoording daarvan kunnen alle fracties instemmen met agendering van het voorstel voor de komende raadsvergadering.

## 13. Nadere standpuntbepaling college

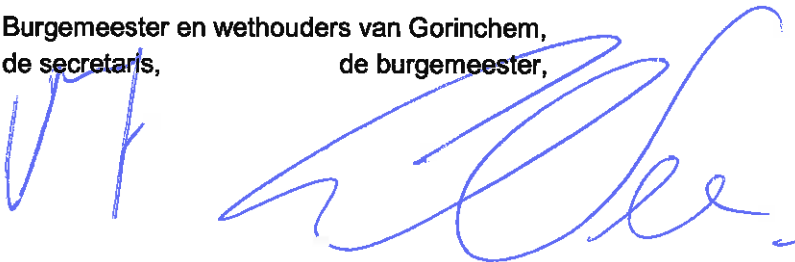
De gevraagde documenten zijn als bijlage aan dit voorstel toegevoegd. Aan raadskamer 1.8 is een passage inzake handhaving toegevoegd. Tot slot is het nemen van een voorbereidingsbesluit opgenomen in het raadsbesluit.

## 14. Definitief voorstel raad

De gemeenteraad voorstellen:

1. De onderstaande kaders ten behoeve van het opstellen van een bestemmingsplan voor vier extra overnachtingsplaatsen in de vluchthaven en het onmogelijk maken van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de Woelse Waard vast te stellen.
  - 1.1 De vier extra overnachtingsplaatsen dienen gezocht te worden in het op de bijgevoegde tekening weergegeven zoekgebied, gelegen in het noordwesten van de vluchthaven;
  - 1.2 De vier extra overnachtingsplaatsen zijn niet bestemd voor kegelschepen. Dit zijn schepen die brandbare (1 kegel) of gevaarlijke, schadelijke en ontplofbare stoffen (2 kegels) vervoeren;
  - 1.3 De watersportvereniging dient het huidige gebruik van de vluchthaven voort te kunnen zetten;
  - 1.4 Dat het huidige gebruik ten behoeve van de jeugdopleiding kan blijven plaatsvinden in de Vluchthaven;
  - 1.5 De maximale lengte van een af te meren schip bedraagt, gelet op de mogelijkheden die de vluchthaven biedt, maximaal 135 meter;
  - 1.6 Ter bevestiging van het feit dat in de Woelse Waard geen overnachtingsplaatsen komen. Hiertoe wordt bestemmingsplan technisch het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de Woelse Waard planologisch onmogelijk gemaakt;
  - 1.7 Ter voorkoming van ongewenste activiteiten, vooruitlopend op het in werking treden van bovengenoemd bestemmingsplan, een voorbereidingsbesluit vast te stellen voor de te herziene percelen (Vluchthaven en Woelse Waard);
  - 1.8 Voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan, met Rijkswaterstaat een samenwerkingsovereenkomst zal worden gesloten waarin bovenstaande kaderstellende uitgangspunten worden vastgelegd inclusief afspraken met betrekking tot handhaving van de bestaande en nieuwe ligplaatsen.
2. Toepassing te geven aan artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening (voorbereidingsbesluit) door te verklaren dat een bestemmingsplan herzien wordt voorbereid voor de Vluchthaven en de Woelse Waard zoals weergegeven op de tekening met de bestandsnaam NL.IMRO.0521VB2015157.
3. Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op woensdag 6 januari 2016.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,  
de secretaris, de burgemeester,



## 15. Besluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

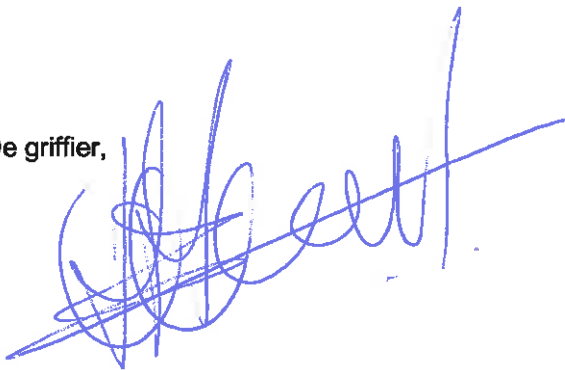
Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 24 november 2015

### Besluit:

1. De onderstaande kaders ten behoeve van het opstellen van een bestemmingsplan voor vier extra overnachtingsplaatsen in de vluchthaven en het onmogelijk maken van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de Woelse Waard vast te stellen.
  - 1.1 De vier extra overnachtingsplaatsen dienen gezocht te worden in het op de bijgevoegde tekening weergegeven zoekgebied, gelegen in het noordwesten van de vluchthaven;
  - 1.2 De vier extra overnachtingsplaatsen zijn niet bestemd voor kegelschepen. Dit zijn schepen die brandbare (1 kegel) of gevaarlijke, schadelijke en ontplofbare stoffen (2 kegels) vervoeren;
  - 1.3 De watersportvereniging dient het huidige gebruik van de vluchthaven voort te kunnen zetten;
  - 1.4 Dat het huidige gebruik ten behoeve van de jeugdopleiding kan blijven plaatsvinden in de Vluchthaven;
  - 1.5 De maximale lengte van een af te meren schip bedraagt, gelet op de mogelijkheden die de vluchthaven biedt, maximaal 135 meter;
  - 1.6 Ter bevestiging van het feit dat in de Woelse Waard geen overnachtingsplaatsen komen. Hiertoe wordt bestemmingsplan technisch het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de Woelse Waard planologisch onmogelijk gemaakt;
  - 1.7 Ter voorkoming van ongewenste activiteiten, vooruitlopend op het in werking treden van bovengenoemd bestemmingsplan, een voorbereidingsbesluit vast te stellen voor de te herziene percelen (Vluchthaven en Woelse Waard);
  - 1.8 Voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan, met Rijkswaterstaat een samenwerkingsovereenkomst zal worden gesloten waarin bovenstaande kaderstellende uitgangspunten worden vastgelegd inclusief afspraken met betrekking tot handhaving van de bestaande en nieuwe ligplaatsen.
2. Toepassing te geven aan artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening (voorbereidingsbesluit) door te verklaren dat een bestemmingsplan herzien wordt voorbereid voor de Vluchthaven en de Woelse Waard zoals weergegeven op de tekening met de bestandsnaam NL.IMRO.0521VB2015157.
3. Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op woensdag 6 januari 2016.

Aldus besloten in de vergadering van Gorinchem van 17 december 2015

De griffier,



De voorzitter,

