



Gemeente  
Oldebroek

# Milieuvisie "bouwen en bewaren", deel A

## Gemeente Oldebroek

Datum vaststelling door de raad : 23 april 2015



## Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Totstandkoming en procedure .....	4
1.2	Leeswijzer .....	4
2	De milieubeleidscyclus .....	6
3	Ontwikkelingen milieubeleid.....	8
3.1	Rijksbeleid .....	8
3.2	Provinciaal beleid.....	8
4	Milieubeleid Oldebroek .....	11
4.1	Inleiding .....	11
4.2	Algemene uitgangspunten .....	12
4.3	Thematische uitgangspunten.....	13
4.4	Uitgangspunten bedrijfsvoering .....	13

# 1 Inleiding

De voorliggende thematische structuurvisie milieu (hierna milieuvisie genoemd) betreft een herijking van de uitgangspunten voor het milieubeleid zoals vastgesteld in 2008. Gekozen is om de strategische visie voor de lange termijn en de tactisch/operationele uitvoeringsparagraaf ditmaal als aparte documenten vast te stellen. Dat geeft de mogelijkheid om de uitgangspunten voor het milieubeleid voor de lange termijn (onbepaalde tijd) vast te stellen en de uitvoeringsparagraaf afhankelijk van de ontwikkelingen periodiek te herzien.

De gemeente Oldebroek heeft in 2008 de uitgangspunten voor haar milieubeleid vastgelegd in het Werkplan Milieu 2008 – 2011 (hierna werkplan). In het werkplan was tevens een uitvoeringsdeel voor het toenmalige cluster Milieu opgenomen.

De voorliggende milieuvisie sluit aan bij de in het werkplan ingezette koers om de ondersteuning van ruimtelijke ontwikkelingen als prioriteit te nemen. De kaders moeten zoveel als mogelijk ruimtelijk worden uitgewerkt. Dit sluit aan bij landelijke ontwikkelingen waarbij de verschillende thema's in het omgevingsrecht meer integraal worden benaderd. Denk hierbij aan de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de tendens om meer met omgevingsvisies dan met milieubeleidsplannen te werken en de in 2018 verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet. Onder omgevingsrecht verstaan wij milieu, ruimtelijke ordening, bouwen, water, natuur en infrastructuur.

In de in mei 2014 gesloten bestuursovereenkomst 2014 - 2018 is uitgesproken dat de gemeente Oldebroek een voorbeeldfunctie heeft op het gebied van duurzaamheid. De gemeente streeft naar regionale samenwerking en het zoveel mogelijk regionaal vaststellen van beleid. Met name ten aanzien van klimaat en energie worden hier kansen gezocht.

In aansluiting op voorgaande ontwikkelingen heeft de gemeente Oldebroek ervoor gekozen haar bestaande structuurvisie uit 2003 niet integraal te herzien, maar te vervangen door thematische structuurvisies. In 2013 is de Structuurvisie functieverandering vastgesteld. Deze milieuvisie is eveneens als thematische structuurvisie opgesteld. Organisatorisch zijn binnen de gemeente Oldebroek verschillende teams betrokken bij de uitvoering van het milieubeleid. Ook zijn per 1 juli 2013 taken op het gebied van vergunningverlening en handhaving milieu voor een deel overgegaan naar de Omgevingsdienst Noord-Veluwe. Deze uitvoeringsdienst voert namens de gemeente deze taken uit binnen de door de gemeente vastgestelde beleidskaders.

## 1.1 *Totstandkoming en procedure*

Deze milieubeleidsvisie is opgesteld in 2014 in samenspraak met zowel de verantwoordelijk wethouders als de beleidsmedewerker en beleidsuitvoerders milieu. Tevens is aangesloten bij de in mei 2014 gesloten Bestuursovereenkomst. Deel A van de milieuvisie wordt vastgesteld door de raad, deel B door het college van burgemeester en wethouders.

## 1.2 *Leeswijzer*

Dit document is opgebouwd uit 2 met elkaar samenhangende delen. Deel A betreft de thematische structuurvisie milieu. Deze structuurvisie bevat de strategische uitgangspunten van de gemeente Oldebroek voor wat betreft het milieubeleid dat de

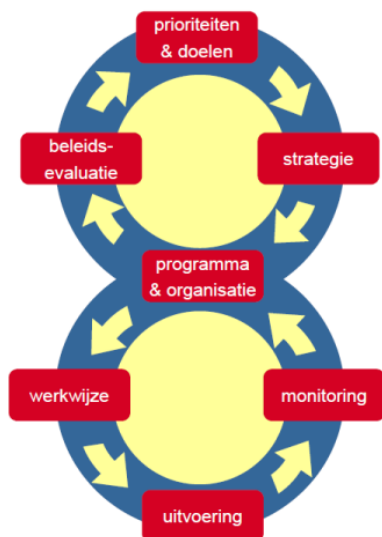
gemeente voorstaat. In hoofdstuk 2 is de milieubeleidscyclus uitgewerkt. Hoofdstuk 3 bevat de landelijke en provinciale ontwikkelingen en in hoofdstuk 4 staan de uitgangspunten voor het milieubeleid van Oldebroek.

Deel A kan in de toekomst eventueel opgenomen worden in een gemeentelijke omgevingsvisie, zoals bedoeld in de komende Omgevingswet. In beginsel geldt voor deel A, anders dan bij milieubeleidsplannen gebruikelijk, een onbepaalde looptijd.

Deel B is een separaat document en bevat een meer tactisch/operationele uitwerking. Deel B ziet in principe op de periode 2015 – 2018. Medio 2018 wordt ook de inwerkingtreding van de Omgevingswet verwacht en zal een herziening van het uitvoeringsprogramma noodzakelijk zijn. In deel B zijn de thema's binnen het milieubeleid beschreven en zijn acties geformuleerd, ook bedrijfsvoering en de planning zijn opgenomen. De meeste acties buiten de reguliere taken zijn gepland in de jaren 2015 – 2016. Gelet op de komst van de Omgevingswet is de verwachting dat in de jaren 2016 – 2018 de nodige activiteiten in relatie met de komst van de Omgevingswet moeten worden opgepakt. De Omgevingswet ziet op een veel breder terrein dan milieu en derhalve zal hiervoor te zijner tijd een separaat plan van aanpak worden opgesteld.

## 2 De milieubeleidscyclus

Beleidsplanning is een cyclisch proces. Vaak hanteert men in het milieubeleid de dubbele regelkring, oftewel de "big 8". De bovenste regelkring in deze big 8 betreft beleidskeuzen, strategie, het opstellen van een uitvoeringsprogramma en beleidsevaluatie en heeft betrekking op deze milieuvisie en de overige milieubeleidsdocumenten. De onderste regelkring betreft het uitvoeringsprogramma en de professionele werkwijze, uitvoering en monitoring.



Afbeelding 1: Big Eight

De gemeente maakt (meerjaren)beleidsplannen waarin de doelstellingen voor de lange termijn worden vastgelegd. Gekoppeld aan de milieuvisie (dit deel A) wordt een uitvoeringsprogramma (deel B) opgesteld. In Oldebroek is ervoor gekozen het beleidsplan de vorm te geven van een thematische structuurvisie, zoals deze ook voor andere thematische onderwerpen in het ruimtelijk domein zijn of worden opgesteld. Uitwerking vindt vervolgens plaats in de jaarlijkse afdelingsplannen van de betrokken afdelingen. De gemeente maakt geen jaarlijks separaat milieuprogramma. Jaarlijks vindt een evaluatie van de uitvoering van het milieubeleid plaats en wordt daarvan verslag gedaan middels het milieujaarverslag. Het jaarprogramma en het jaarlijkse milieuverlag omvatten niet uitsluitend de wettelijke taken, maar ook andere milieutaken die de gemeente zich heeft opgelegd.

De gemeente Oldebroek kiest ervoor om deze milieuvisie als basis te nemen voor het milieubeleid voor de komende jaren. Met deze visie wordt een plancyclus milieu opgezet, waarbij volgend op dit plan jaarlijks concrete acties voor dat jaar worden benoemd in de jaarlijkse afdelingsplannen. De gemeente kiest er bewust voor om voor de (strategische) milieuvisie geen afgebakende looptijd vast te stellen. Bijstelling van de beleidsdoelen kan plaatsvinden wanneer de ontwikkelingen dit noodzakelijk maken.

Ten behoeve van het jaarlijkse milieuverlag en het bijstellen van beleid worden resultaten gemonitord. Periodiek vindt overleg plaats met de portefeuillehouder milieu en worden voorbereidende werkzaamheden verricht ten behoeve van regionale overleggen op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau.

Een belangwekkende ontwikkeling in het milieubeleid van de komende jaren is de komst van de Omgevingswet. Met de komst van de Omgevingswet zullen

beleidsplannen op diverse terreinen geïntegreerd worden in één omgevingsvisie voor het totale grondgebied van de gemeente. Naast het milieubeleidsplan gaan hierin de structuurvisie, het natuurplan, het verkeer- en vervoerplan en het waterplan op. In de aanloop naar de Omgevingswet zal bepaald worden welk moment voor de gemeente Oldebroek een logisch moment is om de verschillende planvormen tot 1 visie te integreren.

## 3 Ontwikkelingen milieubeleid

### 3.1 Rijksbeleid

Nederland heeft als het gaat om milieubeleid lang internationaal voorop gelopen. Op verschillende terreinen is sinds de jaren 80 een enorme vooruitgang geboekt. Problemen van destijds – zoals vervuiling van oppervlaktewater en zure regen – zijn in controle en zo goed als opgelost. Later manifesteerden zich nieuwe vragen, vooral rond klimaatverandering, verlies aan biodiversiteit en grondstoffen schaarste. Deze vragen zijn nog steeds actueel. Nederland loopt op dit moment niet langer voorop, we hobbelen op veel terreinen juist achteraan. 'Milieu' scoort laag bij burgers als het gaat om wat zij zien als grootste maatschappelijke problemen en politieke prioriteiten, er lijkt sprake van 'milieumoehheid'. Het onderwerp duurzaamheid krijgt wel iets meer aandacht. In het maatschappelijk debat gaat het weinig over de zorg voor onze leefomgeving. De opgaven die er nu liggen zijn echter groter en fundamenteeler dan in het verleden. De samenleving is niet op duurzame leest geschoeid. Dat maakt ons kwetsbaar. Over dit onderwerp en mogelijke bouwstenen voor het toekomstig milieubeleid bracht het Planbureau voor de Leefomgeving in 2013 het rapport "Wissels omzetten, bouwstenen voor een robuust milieubeleid in de 21<sup>e</sup> eeuw uit". Modernisering van het milieubeleid is noodzakelijk. Milieuproblemen maken Nederland, als gevolg van verwevenheid met andere beleidsterreinen, ook economisch kwetsbaar. Doelstelling van het milieubeleid vanuit het rijk blijft: 'gezond en veilig leven in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van vitale natuur zonder aantasting van de biodiversiteit of uitputting van natuurlijke hulpbronnen.'

Op 10 maart 2014 heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu in een kamerbrief over modernisering van het milieubeleid haar beleid voor de komende jaren uiteengezet. De hoofdlijnen van het rijksbeleid liggen voor de komende jaren bij de volgende aspecten:

- Klimaat en energie
- Circulaire economie (voorheen afval)
- Een gezonde en veilige leefomgeving

Gezondheid staat centraal in het milieubeleid. Ook de aanpak in het milieubeleid verandert. Zo wordt gezocht naar een andere manier van organiseren, met meer samenwerking met andere stakeholders. Regelgeving en het bijbehorend instrumentarium zullen worden aangepast met de komst van de Omgevingswet. De Omgevingswet benadert de fysieke leefomgeving, inclusief milieuaspecten, integraal.

### 3.2 Provinciaal beleid

De provincie Gelderland heeft in 2014 haar nieuwe omgevingsvisie vastgesteld. In de omgevingsvisie is ook het milieubeleid verwoord. Om een totaalbeeld te geven zijn onderstaand de belangrijkste accenten in de omgevingsvisie weergegeven. Voor Oldebroek zijn met name de onder 2, 8 en 11 genoemde direct relevant.

De belangrijkste accenten in de omgevingsvisie zijn als volgt:

1. Een sterker accent op stedelijke netwerken als economische kerngebieden van Gelderland. Dit zijn de gebieden, waar nu al de meeste mensen wonen en werken en die ook in de toekomst met name veel jongeren zullen trekken. Stedelijke netwerken zijn van groot belang voor Gelderland als geheel, als motor voor de



economie en vanwege de voorzieningen voor de gehele regio. In Gelderland onderkennen we drie stedelijke netwerken:

- a. Apeldoorn-Zutphen-Deventer
- b. Arnhem-Nijmegen
- c. Ede-Wageningen

De provincie blijft partner voor steden buiten deze drie netwerken en zal daar selectief maatwerk leveren.

**2. Zowel bij stedelijke gebieden als bij een vitaal platteland ligt de focus op de kwaliteit van het bestaande. Initiatiefnemers die kwaliteit aan de bestaande voorraad willen toevoegen, worden nadrukkelijk uitgenodigd. De provincie richt zich meer op de kwaliteit van het bestaande, omdat uitbreiding steeds minder aan de orde zal zijn.**

3. De transformatie van het gebruik van bestaande gebouwen, centra en voorzieningen naar nieuwe invullingen is essentieel. De provincie ondersteunt partijen graag om tot goede invullingen en keuzes te komen via procesondersteuning, faciliteren en/of kwaliteitsateliers. De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik helpt bij het motiveren van locatiekeuzes.

4. Goede afwegingen bij keuzes voor nieuwbouw in landelijk en stedelijk gebied zijn belangrijk. De provincie wil en durft te variëren in het maken van keuzes. Soms is een toevoeging in het landelijk gebied een plus die gewenst is. Dit kan zijn op het gebied van kleinschalig wonen, werken, vrijetijdseconomie etc. Het uitgangspunt is wel dat grote ontwikkelingen in of dichtbij stedelijke gebieden plaatsvinden.

5. De provincie zet zich in voor de aanpak van leegstand en overcapaciteit, zonder de verantwoordelijkheid daarvoor weg te nemen bij vastgoedeigenaren en gemeenten. Leegstand en overcapaciteit in plannen zit nieuwe impulsen voor Gelderland in de weg. De provincie nodigt partners en eigenaren van vastgoed uit te komen met initiatieven en oplossingen gericht op functieverandering, flexibel en tijdelijk ruimtegebruik, transformatie of sloop. De provincie wil partijen verbinden en initiatieven van partners stimuleren en ondersteunen.

6. De provincie heeft op regionale schaal afspraken met partners over wonen en bedrijventerreinen gemaakt. Deze afspraken blijven staan en worden met partijen verder doorontwikkeld

7. Ruimte voor bedrijvigheid is vastgelegd in afspraken met partijen op regionaal niveau. De provincie verwijst de in Omgevingsvisie naar deze afspraken. Zij biedt verder ondersteuning aan bedrijven die zich duurzaam willen ontwikkelen door waar mogelijk te faciliteren bij processen en procedures.

**8. Om de ambities voor energietransitie te realiseren, maakt de provincie afspraken met regio's, gemeenten, het netwerkbedrijf en andere partners. Aan de hand van een routekaart is eind 2013 een overzicht gemaakt van het potentieel aan ambities en locaties die de provincie en partijen in elke regio hebben voor hernieuwbare energie: windenergie, zonne-energie, gebruik van warmte en energie uit biomassa. Deze afspraken moeten invulling geven aan de provinciale doelstelling van 14% hernieuwbare energie in 2020 waarvan minimaal 230,5 MW windenergie in de provincie Gelderland.**

9. Zolang er verblijfsrecreatieterreinen zijn die zich niet goed ontwikkelen, zal de provincie deze opgave betrekken bij initiatieven voor nieuwe verblijfsrecreatieterreinen. De provincie voert hierover actief het gesprek met partners.

10. In krimpgebieden is herlocatie van voorzieningen in combinatie met fysieke of digitale bereikbaarheid van voorzieningen van groot belang voor de vitaliteit van het gebied. Daarbij moet gezocht worden naar vernieuwingen en worden eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid belangrijker.

**11. Met deze Omgevingsvisie wordt de herijkte Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ruimtelijk vastgelegd. Hiermee wordt invulling gegeven aan de afspraak die provincie en Rijk bij de decentralisatie van het natuurbeleid hebben gemaakt om de EHS planologisch te herijken. Voor de EHS komen twee nieuwe natuurcategorieën in de plaats: het Gelders Natuurnetwerk en de Gelderse Groene Ontwikkelingszone.**

12. In het Gelders Natuurnetwerk geldt: in de basis hier geen nieuwe initiatieven. Er zijn enkele uitzonderingen mogelijk. Dat zijn ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor - overtuigend gemotiveerd - geen alternatieven bestaan. Voor dergelijke uitzonderingen gelden specifieke spelregels die garanderen dat het Gelders Natuurnetwerk in stand blijft.

13. De Gelderse Groene Ontwikkelingszone is een gebied waar partners en partijen juist worden uitgenodigd om actief 'groene' doelen mee te helpen realiseren. Er is in dit gebied ruimte voor de verdere ontwikkeling van bestaande en bij het gebied behorende bedrijvigheid of bewoning. Daarbij maakt de provincie onderscheid tussen de mate waarin partijen worden gevraagd om een - extra- bijdrage te leveren aan dit gebied. Een uitbreiding van dagrecreatie of een bestaand landbouwbedrijf vraagt om een andere mate van compensatie dan het plaatsen van een nieuw recreatieverblijf in deze zone. Het ene initiatief heeft een andere impact op het gebied dan het andere.

14. De 'hydrologische beschermingsgebieden' die nu rond delen van het Gelders Natuurnetwerk als beschermingsgebied zijn aangeduid, zijn tijdelijk. Binnen twee jaar zal de provincie besluiten om deze ofwel toe te voegen aan het Gelders Natuurnetwerk of Gelderse Groene Ontwikkelingszone ofwel om deze als speciale provinciale beschermingscategorie te laten vervallen.

15. In de landbouwsector vinden veel vernieuwingen plaats. De provincie wenst duurzame vernieuwingen te stimuleren door extra groei ruimte te bieden aan bedrijven die zich extra inzetten om met kwaliteit te ontwikkelen op het terrein van duurzaamheid, dierenwelzijn, gezondheid en ruimtelijke kwaliteit. De provincie laat nog niet het hele bestaande beleid voor landbouwzonerings los: juist omdat sommige doelen bij de landbouw nog verder moeten worden uitgewerkt.

16. Het versterken van openbaar vervoer (trein en bus) wil de provincie vooral koppelen aan de bereikbaarheid van en in de drie stedelijke netwerken: Apeldoorn-Zutphen-Deventer, Arnhem-Nijmegen en Ede-Wageningen. Voor het landelijk gebied richt de provincie zich op een niveau van basismobiliteit waarbij ook meer een beroep zal worden gedaan op de kracht van de (lokale) samenleving.

17. De regionale opgaven in de Omgevingsvisie gaat de provincie benutten als basis om de samenwerking met partners verder vorm te geven. Daarvoor dient ook de Omgevingsagenda: om zaken met elkaar concreet te maken en waar nodig af te stemmen.

18. De provincie zet lopende trajecten, zoals de realisatie van de A15 en de uitvoering van de sleutelprojecten gewoon door.

## 4 Milieubeleid Oldebroek

### 4.1 Inleiding

Het milieubeleid is, zoals ook al is geschetst in hoofdstuk 1, volop in beweging. Op diverse milieuthema's spelen ontwikkelingen. De manier waarop de mens omgaat met zijn leefomgeving veranderd. De verandering in het omgaan met afvalstoffen (van afval naar circulaire economie) is daarvan een voorbeeld. Milieubeleid is vanuit de wens om milieuproblemen snel aan te pakken vanaf de jaren 60/70 sectoraal opgebouwd. Vanuit dit sectorale wordt steeds meer gestreefd naar integraliteit. Deze integraliteit gaat verder dan alleen milieu en wordt breed opgepakt in samenhang met andere thema's in de fysieke leefomgeving. Deze milieuvisie is bijna zeker de laatste milieuvisie van de gemeente Oldebroek. Onder invloed van de Omgevingswet zal het beleid in de toekomst niet meer sectoraal worden vastgelegd in onder meer milieubeleidsplannen, structuurvisies en verkeer en vervoerplannen, maar in een omgevingsvisie waarin al deze aspecten integraal worden beschouwd en afgewogen. Oldebroek beoogt met het opstellen van thematische structuurvisies, waar deze milieuvisie er één van is, bouwstenen aan te dragen om tot een integraal beleid te komen.

Milieubeleid heeft een belangrijke relatie met gezondheid. Denk bijvoorbeeld aan zaken als geur, geluid, fijnstof en externe veiligheid. Om lokale gezondheidseffecten zichtbaar te maken heeft de rijksoverheid de zogeheten GES-systematiek (gezondheidseffectscreening) ontwikkeld. De gemeente Oldebroek sluit bij het maken van kaartmateriaal ten behoeve van milieuthema's aan bij deze systematiek. Voordat besluiten worden genomen die belangrijke gevolgen kunnen hebben voor de publieke gezondheidszorg vraagt het college op grond van de Wet Publieke Gezondheid advies aan de gemeentelijke gezondheidsdienst.

De gemeente wil dat milieubeleid, een goede zorg voor de fysieke leefomgeving en een duurzame economische ontwikkeling samen opgaan. De gemeente wil bouwen aan die leefomgeving en gelijktijdig de goede bestaande kwaliteit van de fysieke leefomgeving bewaren. Vandaar de ondertitel van deze milieuvisie "bouwen en bewaren".

Ook de manier waarop een gemeente haar beleid bepaald en de rol van de gemeente in de maatschappij veranderd. Waar de gemeente in het verleden plannen maakte en deze vervolgens met eventueel een beperkt overleg met enkele stakeholders door college en/of raad liet vastleggen wordt beleid steeds meer in participatie met inwoners en andere stakeholders opgesteld, waarna vanzelfsprekend het college en de Raad het (beleid) formeel vaststellen. De gemeente nodigt de samenleving uit om zaken op te pakken en met voorstellen te komen. De gemeente is dan geen initiatiefnemer, maar bewaakt en begeleid het proces en waakt over de "zwakkere" belangen, waaronder diverse milieuthema's. Ook als het gaat om de verwezenlijking van de in deze milieuvisie opgenomen uitgangspunten nodigt de gemeente de samenleving uit hieraan mee te werken en in mee te denken.

De gemeente Oldebroek heeft haar toekomstvisie voor de lange termijn vastgelegd in de Toekomstvisie Oldebroek 2030: "Oldebroek natuurlijk dynamisch". Vanuit de toekomstvisie streeft de gemeente naar een hoge omgevingskwaliteit en ruimte voor innovatie en duurzaamheid.

Voorts is een kerntakendiscussie gevoerd. Doelstelling daarbij was om met minder geld en met een andere werkwijze toch een goede leefbaarheid voor de gemeente

te garanderen. Dit is met het doel om te komen tot "minder overheid, meer samenleving" uitgemond in het motto "Oldebroek voor mekaar". Samengevat zal de rol van de gemeente anders worden. Deels door taken volledig aan de samenleving over te laten en alleen te faciliteren, deels door als gemeente (tijdelijk) stimulerend aanwezig te zijn. Milieubeleid ziet veelal op uitvoering van wettelijke taken en raakt daarmee slechts beperkt aan "Oldebroek voor mekaar". Daar waar het gaat om bovenwettelijke taken zal de gemeente terughoudend zijn in het nemen van initiatief maar wel initiatieven uit de samenleving trachten te ondersteunen en te faciliteren.

Waar mogelijk stelt de gemeente Oldebroek beleid vast in samenwerking met de andere gemeenten in de Regio Noord-Veluwe. In de afgelopen jaren heeft dat bijvoorbeeld gespeeld op het terrein van externe veiligheid en geluid.

Bij de vaststelling van de navolgende uitgangspunten zijn de uitgangspunten uit het werkplan 2008 - 2011 als basis genomen. Gewijzigde of nieuw toegevoegde uitgangspunten zijn in de tekst *cursief* afgedrukt.

De gemeente heeft haar uitgangspunten zoals in de volgende paragrafen weergegeven uitgewerkt in drie typen: algemene uitgangspunten, thematische uitgangspunten gericht op de diverse milieuthema's en uitgangspunten gericht op bedrijfsvoering. Gekozen is voor korte puntsgewijs uitgewerkte uitgangspunten in plaats van een "verhalende" uitwerking.

De uitgangspunten zijn een richtsnoer in de gemeentelijke besluitvorming. Besluiten moeten passen in de uitgangspunten. Een eventueel in afwijking van de uitgangspunten genomen besluit dient te worden gemotiveerd.

#### 4.2 *Algemene uitgangspunten*

- *De gemeente vervult een voorbeeld- en een voorloperfunctie als het gaat om duurzaamheid;*
- *De gemeentelijke inzet is gericht op het bereiken en in stand houden van een gezonde en veilige leefomgeving voor haar inwoners;*
- *De gemeente wil een hoge kwaliteit van de fysieke leefomgeving en een duurzame samenleving; De omgevingskwaliteit binnen de gemeente blijft tenminste gelijk en wordt waar mogelijk verbeterd;*
- *Indien met gelijke middelen haalbaar, worden door aansluiting bij initiatieven van rijk of provincie doelen boven het wettelijk niveau nagestreefd. Wettelijke verplichtingen gelden vanzelfsprekend als minimaal niveau;*
- *De gemeente neemt een actieve rol in ten aanzien van nieuwe wetgeving en beleidsontwikkelingen. Ontwikkelingen worden vroegtijdig gevolgd en afhankelijk van de meerwaarde voor de gemeente wordt het momentum gekozen om de nieuwe ontwikkeling te implementeren;*
- Milieubeleid is kaderstellend voor keuzes in de fysieke leefomgeving, en wordt meegewogen bij het economisch en sociaal beleid van de gemeente.

Ontwikkelingen (in de ruimte) zijn daardoor voldoende duurzaam en dragen bij aan een gezonde leefomgeving voor mensen en behoud van natuurwaarden.

#### 4.3 Thematische uitgangspunten

- *Met behulp van Gezondheids Effect Screening methodieken, in de vorm van kaarten, worden de gebieden met een risico voor gezondheid in beeld gebracht; Gezorgd wordt dat de beschikbare informatie actueel blijft;*
- Alle vergunningplichtige bedrijven beschikken over een actuele en dekkende milieuvergunning met duidelijke handhaafbare vergunningvoorschriften;
- De actuele situatie van een bedrijf is, inclusief de voortgang van (vergunningen, meldingen en handhavings)procedures, inzichtelijk;
- De vergunningen en meldingen worden afgehandeld binnen de daarvoor geldende termijnen; Inzichtelijk moet zijn welke bedrijven vergunningplichtig en welke meldingsplichtig zijn; Bedrijven zijn geïnformeerd over de regels waaraan zij moeten voldoen;
- Alle relevante milieugegevens per bedrijf zijn bij elkaar in het bedrijfsdossier terug te vinden;
- Milieubeleid en keuzes hierbinnen worden ruimtelijk (visueel) vertaald, in de vorm van kaarten in een GIS-omgeving;
- Activiteiten zijn gericht op het stimuleren van duurzaamheid. Dat betekent dat beleid en uitvoering integraal worden voorbereid, waarbij inhoudelijk een optimale balans wordt nagestreefd tussen *ruimtelijke, economische, maatschappelijke* en milieubelangen.

#### 4.4 Uitgangspunten bedrijfsvoering

- *Gemeentelijke taken, inclusief de bij de omgevingsdienst ondergebrachte taken, worden zo efficiënt mogelijk uitgevoerd; de beschikbare middelen en eventuele externe financiering (subsidies) zijn bepalend voor de omvang en inhoud van de uit te voeren werkzaamheden;*
- *In relatie met het voorgaande punt wordt een actieve invulling gegeven aan het opdrachtgeverschap richting de Omgevingsdienst Noord-Veluwe;*
- *De gemeente streeft naar een adequate uitvoering van haar takenpakket, waarbij de kwaliteitscriteria 2.1 als leidraad worden gehanteerd;*
- Er wordt actief gezocht naar samenwerking met en ondersteuning van andere gemeenten om een optimaal, *efficiënt en effectief* resultaat te halen met de beschikbare middelen;
- *In de samenwerking met de omgevingsdienst wordt eveneens gestuurd op een optimaal, efficiënt en effectief resultaat met de beschikbare middelen;*
- De gemeente vervult, juist ook in haar eigen bedrijfsvoering, op het gebied van milieu een voorbeeld- en voorloperfunctie richting burgers en bedrijven.