

Ontwerp omgevingsvergunning

Nummer: W2016-0428
Z -16-69651 / 86148

Burgemeester en wethouders van de gemeente Goeree-Overflakkee;

beschikkende op de aanvraag van: Nuon Wind B.V.
wonende/gevestigd: Hoekenrode 8
te: 1102 BR Amsterdam
die is ontvangen op: 26 juli 2016
om op het perceel, kadastraal bekend: MDH, sectie E, nummer 205, HRV, sectie B, nummer 114
en plaatselijk bekend: Johannispolderseweg 17 te Middelharnis
omschrijving aanvraag: het realiseren van een windpark

Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 en 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning, inclusief bijbehorende voorschriften, wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- bouw (artikel 2.1 lid 1 onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).
- planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).
- oprichten/veranderen/in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Motivering

De aanvraag is beoordeeld op de volgende onderstaande onderdelen;

Ontvankelijk

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag is ontvankelijk.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit;

Brandveiligheid

Het bouwplan is voor brand-technisch advies voorgelegd aan Brandpreventie team regio Rijnmond-Zuid. Zij geven aan voor windmolens geen specifiek brandadvies te kunnen opstellen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse van het gevraagde is het bestemmingsplan "Buitengebied Middelharnis" van toepassing. De betreffende gronden hebben de bestemming "Agrarisch" en hebben geen bouwvlak. Om het plan in te passen is een uitgebreide procedure van toepassing om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan. Derhalve vindt voorliggende procedure plaats. Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften welke rechtstreeks gelden vanuit de vigerende bestemming;

Welstand

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van de Welstand conform de criteria uit de Welstandsnota van de gemeente Goeree-Overflakkee.

Ruimtelijke afweging

Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo kan worden meegewerkt aan een aanvraag indien die in strijd is met het bestemmingsplan. Het criterium hierbij is een goede ruimtelijke ordening. In het kader van deze aanvraag is zoals gezegd door Pondera Consult een ontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin op de ruimtelijke aspecten wordt ingegaan. Geoordeeld is dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van het besluit.

Milieu

De aanvraag betreft o.a. het aangevraagde onderdeel milieu (het oprichten en in werking hebben van een inrichting). Door Pondera Consult is ook een M.e.r. opgesteld voor het realiseren van een windpark. Gezien de overgelegde stukken is het de bedoeling om 6 windturbines te plaatsen voor het beoogde Windpark Haringvliet GO Zuid. De 6 windturbines hebben een gezamenlijk vermogen van circa 18 MW. De locatie van het windpark ligt tussen Middelharnis en Stad aan 't Haringvliet in de gemeente Goeree-Overflakkee. De 6 turbines zijn in een lijnopstelling gepland. De masthoogte bedraagt maximaal 91,5 meter, de rotordiameter bedraagt maximaal 117 meter en de tiphoogte bedraagt maximaal 150 meter. Het betreft een inrichting voor het opwekken van duurzame energie.

De M.e.r.-toetsing op de onderdelen (geluid, externe veiligheid, bodem, lucht, slagschaduw, ecologie en landschapswaarden en cultuurhistorie, veiligheid en duurzaam ruimtegebruik) etc.. is beoordeeld door de milieudienst DCMR. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Wij beschouwen de informatie uit de aanvraag als een melding conform artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling; paragraaf 3.2.3 in werking hebben van een windturbine. Geconcludeerd wordt dat de inrichting onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit valt en dat deze melding dus reeds is ingediend. Verder is geen sprake van een zogenaamde IPPC-installatie binnen de inrichting.

Relatie met Activiteitenbesluit

Onderwerpen die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op deze inrichting. Voor wat betreft de onderwerpen "Geluid, Externe Veiligheid en BBT" is geen sprake van een betekenende mate van een bijdrage aan milieuhinder en zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit dus rechtstreeks van toepassing.

Voor de onderdelen "Slagschaduw, Lichthinder" zijn in de milieuparagraaf door de milieudienst naast de algemene overwegingen en milieutoetsingen wel voorschriften opgenomen. Deze voorschriften zijn overgenomen uit de milieuparagraaf en rechtstreeks verbonden aan de ontwerp-omgevingsvergunning.

In de nabijheid van het windpark bevinden zich twee andere windparken van Eneco. In de slagschaduwrapportage is voor de drie windparken samen de cumulatieve slagschaduw bepaald, uitgaande van de huidige windturbines van Eneco en de worst-case turbine op alle posities van Nun.

Conclusie

De ontwerpbeschikking voor het onderdeel milieu kan worden verleend. Een afschrift van de beschikking voor het milieudeel van de DCMR is bij deze ontwerpbeschikking toegevoegd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van de Wabo is een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad vereist. Op 1 september 2015 heeft de gemeenteraad met toepassing van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht besloten tot aanwijzing van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Het oprichten van een windpark valt niet binnen deze aanwijzing van categorieën. Er is voor dit bouwplan dus een zogenoemde verklaring van geen bedenkingen vereist. De onderhavige ontwerp-beschikking gaat vergezeld van een ontwerp van de "verklaring van geen bedenkingen" van de gemeenteraad.

Zienswijze

Conform afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht wordt de ontwerp-beschikking zes weken ter inzage gelegd. Tegen het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen bestaat de mogelijkheid om binnen 6 weken na bekendmaking zienswijzen in te dienen.

Kostenverhaal

Voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning is aanvrager op grond van artikel 2.3.4.3 van de Legesverordening van de gemeente Goeree-Overflakkee leges verschuldigd. Dan wel op grond van artikel 6.24 kosten voor het voeren van de ruimtelijke procedure.

Met de aanvrager wordt een anterieure overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst wordt onder andere geregeld welke kosten worden verhaald, welke plichten er zijn voor de gemeente en initiatiefnemer. Daarnaast worden ook de mogelijke planschadetekosten afgewenteld.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd, met de datum van dit besluit:

1. Toelichting;
2. A0 formaat tekeningen met daarop aangegeven plattegronden, aanzichten, overzichten en details;
3. Akoestisch en schaduwrapport;
4. Externe veiligheid;
5. MER;
6. Explosievenonderzoek;
7. Advies Natuurbeschermingswet;
8. Ontwerp bestemmingsplan windpark Haringvliet GO, deelgebied Zuid;
9. Aanvraagformulier;
10. Ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

Beroepsclausule

Tegen het ontwerp-besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. De ontwerp-beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee,
de locogemeentesecretaris, burgemeester,

K. Kasteleijn

mr. A. Grootenboer-Dubbelman

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Nuon Wind Development B.V., t.a.v. M.S. Deimel, Hoekenrode 8, 1009 DC Amsterdam;
- Nuon Wind Development B.V., Postbus 41920, 1009 DC te Amsterdam;
- Pondera Consult B.V., t.a.v. J.F.W. Rijntalder (gemachtigde bedrijf), Welbergweg 49, 7556 PE te Hengelo;
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Industriële Veiligheid, Postbus 9154, 3007 AD Rotterdam;
- Waterschap Hollandse Delta, Postbus 4103, 2980 GC Ridderkerk;
- Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. Wabo-Regiebureau, Postbus 843, 3100 AV Schiedam;

Voorschriften Bouw

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- 1) Het afschrift van de omgevingsvergunning c.q. beschikking moet op het werk aanwezig zijn en, als dat wordt gevraagd, aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven. Uiterlijk *twee dagen* voor het begin van de bouw moet het bericht dat met de bouw wordt begonnen worden ingeleverd. Direct na het gereedkomen van de bouw moet, alvorens het bouwwerk in gebruik genomen wordt, het bericht dat de bouw gereed is worden ingeleverd bij de afdeling Vergunningverlening, Handhaving en Veiligheid;
- 2) Het bouwterrein moet door een doeltreffende afscheiding zijn afgescheiden;
- 3) Van de goedgekeurde tekening mag niet worden afgeweken;
- 4) Uit het bouwafval moet chemisch afval worden gescheiden en worden afgevoerd naar een verwerkingsinrichting die bevoegd is deze afvalstoffen te ontvangen;
- 5) Bouwafval, met uitzondering van chemisch afval, moet worden afgevoerd naar een inrichting die over een afvalstoffenwetvergunning beschikt;
- 6) Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover:
 - gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a onderscheidenlijk b of g, gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - de vergunninghouder daarom heeft verzocht.
- 7) De rooilijnen, peilhoogte en/of bebouwingsgrenzen moeten door het bouwtoezicht worden gecontroleerd. Hiervoor dient **minimaal 2 werkdagen** vooraf gelegenheid worden gegeven;
- 8) Voor de aanvang van de verschillende werkzaamheden moet op verschillende momenten zoals hieronder aangegeven en bij voorkeur schriftelijk, bij de afdeling Vergunningverlening, Handhaving en Veiligheid van de gemeente Goeree-Overflakkee, E-mail: bouwtoezicht@goeree-overflakkee.nl, de volgende werkzaamheden worden doorgegeven:
 - a. uiterlijk twee werkdagen voor de start van de ontgravingswerkzaamheden;
 - b. uiterlijk twee werkdagen voor het inbrengen van de fundering;
 - c. uiterlijk twee werkdagen voor het begin van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - d. uiterlijk één werkdag voor het storten van beton;
 - e. onmiddellijk na de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten;
 - f. onmiddellijk na de voltooiing van constructieve bouwdelen;
- 9) Gegevens en bescheiden ten behoeve van toetsing aan het Bouwbesluit met betrekking tot **constructieve veiligheid** moeten 3 weken voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen zijn aangeleverd en goedgekeurd. Hieronder wordt verstaan tekeningen en berekeningen van de funderingsconstructie (inclusief sonderingen) en van de opgaande constructie;
- 10) De grond die vrijkomt tijdens de bouwwerkzaamheden kan ter plaatse verwerkt worden of verwerkt worden volgens de vrijstellingsregeling grondverzet. Is dit niet mogelijk dan moet

de grond volgens het Besluit bodemkwaliteit onderzocht worden voordat het elders wordt verwerkt;

- 11) Voordat met de bouw wordt aangevangen, moeten in 2-voud uitgewerkte berekeningen omtrent de bouwfysische eigenschappen van het gebouw ter goedkeuring aan het bouwtoezicht worden overgelegd;
- 12) Voordat met de bouw wordt aangevangen, moeten in 2-voud gegevens worden overgelegd omtrent de technische installaties die ten dienste van het gebouw worden aangebracht;
- 13) Voor met de bouw wordt aangevangen moet een bouwveiligheidsplan worden overgelegd;

Voorschriften Milieu (zie milieutoetsing bijlage DCMR)

Oprichten/veranderen/in werking hebben van een inrichting

Windturbines algemeen

- 1) De windturbines mogen alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend;
- 2) De windturbines moeten in goede staat van onderhoud verkeren;
- 3) Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, mogen uitsluitend worden verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de verantwoordelijke bedrijfsleiding verstrekte werkinstructies, procedures en voorschriften (onder andere onderhoudsprocedures);
- 4) Bij onderhoud- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu en veiligheid in de omgeving te voorkomen;
- 5) De windturbines moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding. De windturbines moeten tegen elektrostatische oplading zijn beschermd. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305-reeks (2006).

Locatie van het windpark en toegankelijkheid

- 6) De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben. Elk deel van de inrichting moet daartoe te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen te bereiken en ontsloten zijn;
- 7) Herstelwerkzaamheden en tijdelijke blokkeringen aan het wegennet moeten zo kort mogelijk duren. De plaatsen waar tijdelijke blokkering optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van herstelwerkzaamheden, moeten bij het bevoegd gezag en bij de voor de begeleiding van de hulpdiensten verantwoordelijke bekend zijn;

Registratie

- 8) De vergunninghouder moet op verzoek van bevoegd gezag inzage geven in de volgende documenten:
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen en
 - de registratie van de draaigegevens en elektriciteit opbrengsten.

De documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Meldingen

- 9) Van elk ongewoon voorval dat zich voordoet of heeft voorgedaan binnen de inrichting en dat (mogelijk) een gevaarlijke situatie buiten de inrichting, overlast buiten de inrichting of milieugevolgen kan veroorzaken, moet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vijftien minuten aangifte melding worden gedaan bij het Regionaal Verbindingscentrum via het Centraal Incidenten Nummer (CIN);
- 10) Van elke voorzienbare bedrijfsactiviteit die (mogelijk) overlast buiten de inrichting of nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken moet vooraf aangifte melding worden gedaan bij de Meldkamer DCMR (010-2468686);
- 11) De vergunninghouder moet de bepalingen van de voorgaande meldingsvoorschriften verwerken in interne bedrijfsinstructies. Deze bedrijfsinstructies moeten binnen twee maanden na in werking treden van de vergunning ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Omtrent de typen te melden voorvallen kan het bevoegd gezag voornoemd nadere eisen stellen. Wijzigingen in de bedrijfsinstructies moeten binnen een maand aan het bevoegd gezag worden overgelegd;
- 12) Onverminderd het gestelde in voorschrift 10 moet iedere brand onmiddellijk worden gemeld aan de brandweer via het alarmnummer (voor bedrijven in het Rijnmondgebied is dit de brandweer via het CIN-nummer);

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 13) De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag;

Bedrijfsbeëindiging

- 14) Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) windturbines en/of beëindigen van activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld.

Windturbines of delen van de windturbines die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu en/of de veiligheid kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) windturbines in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Dit voorschrift blijft gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren in werking;

Externe Veiligheid

Inspectie, keuringen en onderhoud

- 15) Door middel van regelmatige inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van de windturbines worden gecontroleerd, waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen;
- 16) De frequentie van het uitvoeren van inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag;
- 17) De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de windturbines (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Voor de windturbines moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethode moet mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de windturbines moet dit systeem volledig operationeel zijn;
- 18) Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 18 bedoelde systeem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag;
- 19) Bij onderhoud- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu en veiligheid in de omgeving te voorkomen;

Overige voorschriften

- 20) Conform paragraaf 3.2.3, artikel 3.14, lid 1, van de Activiteitenregeling milieubeheer, dienen de windturbines te voldoen aan de veiligheidseisen te voldoen zoals opgenomen in;
 - a. NEN-EN_IEC 61400-2 (2006) en
 - b. NVN 11400-0 (1999/A1 2005).

ALGEMENE INFORMATIE OVER DE OMGEVINGSVERGUNNING

Gas, water en elektra

Als u uw bouwwerk wilt aansluiten op telefoon, gas, water en elektra of andere installaties, kunt u daarvoor contact opnemen met de desbetreffende leverancier. Voor gas en elektra: ENECO energie, 0900-0201. Voor water: EVIDES N.V., 0800-8065. Voor telefoon: KPN, 0900-0244.

Waterschapskeuren

Vinden uw bouwwerkzaamheden in de buurt van een watergang plaats? Dan moet u overleg plegen met het Waterschap Hollandse Delta, 0900-2005005. Het is namelijk verboden zonder toestemming binnen een bepaalde afstand van een watergang te bouwen. Ook mag u niet zomaar een brug aanleggen over een watergang.

KLIC melding

Bij voorgenomen graafwerkzaamheden of andere activiteiten in de grond kan drie tot twintig werkdagen van te voren kabel- en leidinginformatie over de graaflocatie worden opgevraagd. Deze informatie is voor gravers onontbeerlijk om de werkzaamheden verantwoord te kunnen uitvoeren. De aanvraag kan telefonisch 0800-0080 of via internet www.klic.nl bij KLIC worden gedaan.