

Bestaande rechten i.r.t. implementatie Plussenbeleid (punt 6, pagina 6)

Het Plussenbeleid is niet van toepassing op vergunde rechten.

Nog niet vergunde planologische ruimte in bestaande bestemmingsplannen dient uiterlijk twee jaar na actualisatie van de verordening te voldoen aan het Plussenbeleid. Daarnaast dienen nieuwe wijzigingen van bestemmingsplannen en nieuwe bestemmingsplannen uiterlijk twee jaar na actualisatie van de verordening door uw Staten in lijn te worden gebracht met het Plussenbeleid.

Met deze uitwerking respecteren we voor de duur van twee jaar na vaststelling van het Plussenbeleid de huidige planologische maar nog niet vergunde rechten. Dit betekent dat deze rechten worden ontzien op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening, ook als deze niet in overeenstemming zijn met de Omgevingsverordening. Dat laat onverlet dat gemeenten binnen de gegeven termijn van twee jaar het recht hebben - op basis van eigen overwegingen of mede ingegeven door overwegingen van goede ruimtelijke ordening (op grond van het bepaalde in artikel 3.1 Wro) - te besluiten vigerende planologische rechten niet meer te benutten.

3 Bestaand beleid c.q. kader

In het pre-concept Plussenbeleid zitten nu twee componenten.

1. De *inhoud* is uitgewerkt als concept-actualisatie van de *Omgevingsvisie en -verordening*. Het betreft kaders, spelregels en (in de visie) suggesties voor gemeenten hoe de uitwerking en uitvoering juridisch houdbaar te maken. Het Plussenbeleid vergt maatwerkoplossingen, in de geest van de Omgevingswet. Nadat in gemeentelijke beleidsregels de werkwijze van de betreffende gemeente rond het Plussenbeleid is geduid, worden uitbreidingen in de niet-grondgebonden veehouderij in samenspraak met partijen in een dialoog uitgewerkt. De resultaten hiervan worden vastgelegd via een bestemmingsplanprocedure. Het betreft mogelijk vooral buitenplanse aanpassingen van een bestemmingsplan om dit maatwerk mogelijk te maken.
2. De regels *wanneer* het beleid van toepassing wordt, zijn opgenomen in het *Overgangsrecht* van de Omgevingsverordening. Dit betreft een *separaat* onderdeel van de verordening. Dit geeft aan wanneer het beleid in werking treedt i.r.t. vigerende bestemmingsplannen. In het geval van het Plussenbeleid gaat het pre-concept uit van het uitzonderingsartikel: niet vergunde planologische ruimte in bestaande bestemmingsplannen mag na twee jaar niet meer worden benut zonder gebruik te maken van de spelregels van het Plussenbeleid. Ons college heeft hiervoor gekozen om de verduurzaming van de grondgebonden veehouderij te versnellen. Het standaard Gelderse overgangsrecht gaat ervanuit dat niet vergunde planologische uitbreidingsruimte altijd mag blijven bestaan zoals ooit opgenomen in een bestemmingsplan.

4 Argumenten/afwegingen/risico's

De reden voor het toepassen van het uitzonderingsartikel in het Overgangsrecht – waarop nu veel reacties komen – is dat we versneld willen bijdragen aan het verduurzamen van de niet-grondgebonden veehouderij met het Plussenbeleid.

In reacties op de voorgestelde termijn van de inwerkingtreding van het Plussenbeleid wordt genoemd dat het veel van gemeenten vraagt om vigerende bestemmingsplannen uiterlijk binnen twee jaar aan te passen. Gemeenten geven aan dat het maken van een bestemmingsplan een integraal proces is, dat bestaande uitbreidingsruimte in een bestemmingsplan al is afgewogen en dat de procedure voor de (mogelijk relatieve kleine) aanpassing lang is.

Voor een goed overzicht hebben wij in tabel 1 aangegeven hoe het reguliere Gelderse overgangsrecht zich verhoudt tot het voorgestelde overgangsrecht. Tabel 1 bevat drie kolommen:

1. In de eerste kolom: welke soorten 'rechten' zijn te onderscheiden rond de doorwerking in bestemmingsplannen van de Omgevingsverordening;
2. in de tweede kolom: het reguliere Gelderse overgangsrecht bij doorwerking in bestemmingsplannen;
3. in de derde kolom: het nu voorgestelde overgangsrecht.

TABEL 1

Soorten bestaande 'rechten'	1 Regulier Gld Overgangsrecht in Omgevings-verordening	2 Uitzonderings-artikel i.r.t. Pre-concept Plussenbeleid
a) Vergunde bestemmingen / bouwrechten	Blijven altijd geldig	Blijven altijd geldig
b) <i>Niet benutte planologische uitbreidingsruimte</i> in vigerend bestemmingsplan	Blijven altijd geldig	Maximaal 2 jaar. Daarna moeten uitbreidingen conform Plussenbeleid plaatsvinden. Cf voorstel in statenbrief PS2016-416
c) <i>Niet benutte planologische uitbreidingsruimte volgens wijzigingsbevoegdheden B&W</i> in vigerend bestemmingsplan Dit is de ruimte die nog <u>niet</u> in het bestemmingsplan als bestemming is uitgewerkt maar het college van B&W mag / kan het van Raad alsnog invullen	Blijven altijd geldig	Maximaal 2 jaar. Daarna moeten uitbreidingen conform Plussenbeleid plaatsvinden. Is in voorliggende statenbrieven al voorgesteld
d) Wens tot uitbreiden op een perceel dat nog <u>niet</u> is uitgewerkt in een vigerend bestemmingsplan of waarvoor een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk is.	Geen rechten; Omgevingsverordening werkt hierop onmiddellijk door na vaststelling van het Plussenbeleid door uw Staten.	

Een suggestie die we nog onderzoeken is de volgende. Volgens de wet ruimtelijke ordening mag een bestemmingsplan niet ouder zijn dan tien jaar. Om recht te doen aan de wens om niet vergunde planologische capaciteit op termijn te laten samengaan met de aanvullende wensen rond het Plussenbeleid is denkbaar dat vereist wordt dat nog niet benutte planologische

uitbreidingsmogelijkheden vervallen bij een eerstvolgende actualisatie van het bestemmingsplan. Dat betekent dat er geen extra inzet van de gemeenten wordt gevraagd buiten de reguliere aanpassingen om. Voor alle duidelijkheid: het gaat bij deze suggestie alleen om bestaande rechten zoals genoemd onder 'b' in tabel 1.

5 Financiële consequenties

N.v.t.

6 Proces en evaluatie

Wij verzoeken u deze Statenbrief te betrekken bij uw bespreking van het Plussenbeleid op 15 juni 2016 en om richting gevende uitspraken te doen over de termijn waarop het Plussenbeleid in werking moet treden.

Na de bespreking op 15 juni 2016 stelt ons College het ontwerp-Plussenbeleid naar verwachting op 12 juli 2016 vast. Het Plussenbeleid loopt mee in de integrale actualisatie van de Omgevingsvisie en – verordening dit najaar. Het ontwerp-beleid gaat vanaf medio augustus tot en met eind september 2016 ter visie. Wij zullen uw Staten naar verwachting in november 2016 de voorgenomen actualisatie van het Omgevingsbeleid voorleggen.

Arnhem, 14 juni 2016 - zaaknummer 2015-016456

Gedeputeerde Staten van Gelderland
C.G.A. Cornielje - Commissaris van de Koning
P.G.G. Hilhorst - secretaris

Bijlagen:

- ☐ Ontwerpbesluit
- ☐ Begrotingswijziging
- ☐ Notitie
- ☐ Tekst