

RAPPORT

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Behorende bij het Plan-MER Industrierreinen
Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen

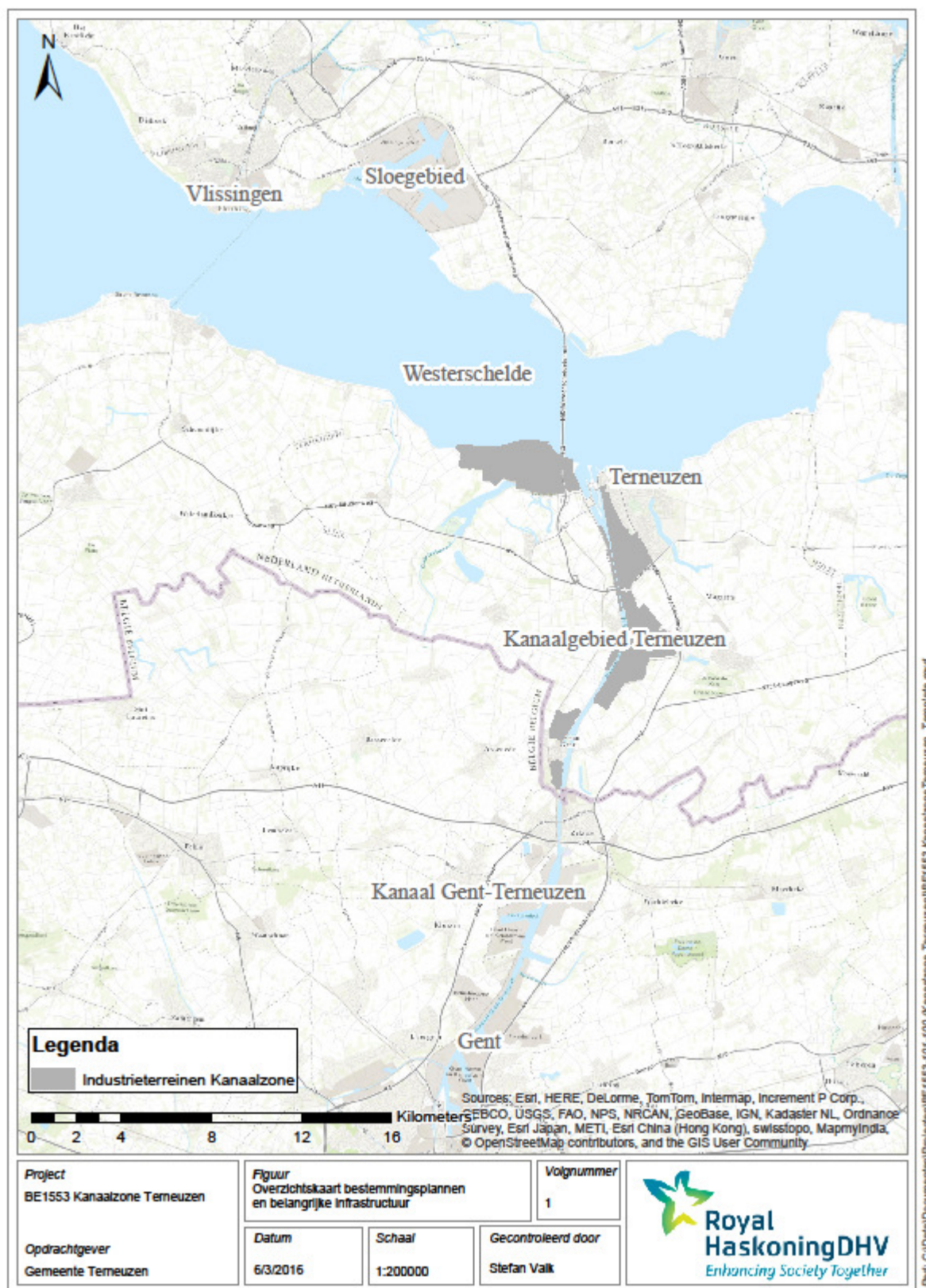
Klant: Gemeente Terneuzen

Referentie: T&PBE1553R001D03

Versie: 01/Finale versie

Datum: 7 juli 2016





Figuur 1: Ligging van de Kanaalzone in de ruimere omgeving

Het bestemmingsplan-plus (hierna: BpP) zorgt voor het scheppen van de ruimtelijke randvoorwaarden voor verbetering van het vestigingsklimaat voor bedrijven en de kwaliteit van de leefomgeving in de Kanaalzone en richt zich op optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied. De milieugebruiksruimte is de binnen een ontwikkelingsgebied aanwezige marge tussen de bestaande milieukwaliteit en de voor dat gebied geldende milieukwaliteitsnormen, die kan worden benut voor milieubelastende activiteiten. Milieukwaliteitsnormen zijn de bij wettelijk voorschrift gestelde normen ten aanzien van de kwaliteit van een onderdeel van het milieu.

Om goed afgewogen en verantwoorde keuzes te maken wordt bij het BpP een plan-MER opgesteld voor alle beoogde ontwikkelingen in de Kanaalzone die relevant zijn in deze afweging. Het milieueffectrapport (MER) dient ter onderbouwing voor het BpP. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau markeert de formele start van de milieueffectrapportage (procedure).

In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op de verplichting tot een milieueffectrapportage (m.e.r.-plicht).



Illustratie omgeving industriegebieden in het plangebied Zeeuws Vlaamse Kanaalzone

1.2 Wettelijke verplichting tot milieueffectrapportage

Toelichting gebruikte termen milieueffectrapportage	
M.e.r.	= de milieueffectrapportage (de procedure)
MER	= het milieueffectrapport (het rapport)
Planm.e.r.	= milieueffectrapportage voor een plan dat een kader vormt voor een besluit over één of meerdere m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteiten
Plan-MER	= het milieueffectrapport dat het resultaat is van de planm.e.r.

In de Wet milieubeheer (artikel 7.2) is aangegeven dat voor activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu een m.e.r.-procedure (milieueffectrapportage) doorlopen moet worden. In het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd wanneer voor welke activiteiten een verplichting geldt tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure (Bijlage C) of m.e.r.-beoordelingsprocedure (Bijlage D). Dit geldt in elk geval voor bestemmingsplannen. In het voorstel voor de nieuwe Omgevingswet blijft de plan-MER-plicht voor ruimtelijke plannen op hoofdlijnen ongewijzigd.

Doel van het MER en de m.e.r.-procedure

Het doel van een m.e.r. is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken en zo inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving en in mogelijke maatregelen om eventuele effecten op de omgeving te verminderen en/of te compenseren. De m.e.r. draagt bij aan het maken van goed afgewogen, verantwoorde keuzes in de complexe milieusituatie waarin de beoogde ontwikkelingen in het gebied Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen zich bevinden: welke effecten worden verwacht wanneer politiek bestuurlijk wordt gekozen voor bepaalde ruimtelijke bestemmingen en ontwikkelingsmogelijkheden.

Wanneer is een activiteit m.e.r.-(beoordelings)plichtig?

Volgens de Wet milieubeheer (Wm) zijn bepaalde plannen en besluiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu m.e.r.-(beoordelings)-plichtig. Wettelijk geldt een plan-m.e.r.-plicht wanneer:

- een kader wordt geboden voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten over toekomstige ontwikkelingen.
- significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand niet kunnen worden uitgesloten als gevolg van toekomstige ontwikkelingen. Als dit inderdaad niet kan, moet een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet worden uitgevoerd en is het voornemen via deze weg planm.e.r.-plichtig.

Het BpP is plan-m.e.r.-plichtig omdat het een kader biedt voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten over toekomstige ontwikkelingen in de Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen. Op dit moment kunnen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden Westerschelde & Saeftinge en Canisvliet nog niet worden uitgesloten of dit zo is zal blijken uit de voortoets die hiervoor wordt opgesteld. Als hieruit blijkt dat significant negatieve effecten op Natura 2000-gebied niet kunnen worden uitgesloten zal een Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet worden uitgevoerd. In het plan-MER zal uitvoeriger op de m.e.r.-(beoordelings)plicht worden ingegaan.

1.3 M.e.r.-procedure en doel Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De m.e.r.-procedure voor het BpP bestaat uit een aantal stappen. Deze zijn in bijlage 3 nader toegelicht. Voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vormt het begin van de m.e.r.-procedure (stap 1 en 2 van de m.e.r.-procedure). Het doel van de notitie is o.a. het bekend maken van het voornemen van de gemeente Terneuzen, inzicht geven in de te onderzoeken alternatieven, aangeven welke informatie in het plan-MER zal worden opgenomen en welke milieuthema's zullen worden onderzocht.

1.4 Inspraak en raadpleging Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Met voorliggende NRD worden betrokken bestuursorganen en instanties geraadpleegd voor advies over de reikwijdte en aanpak van de milieubeoordeling van het op te stellen MER. Met een openbare kennisgeving en het openbaar maken van de NRD wordt een ieder de mogelijkheid geboden tot het indienen van zienswijzen over de inhoud van het nog op te stellen plan-MER.

Diverse betrokken (overheids)instanties en de commissie m.e.r. zijn al of worden nog geraadpleegd over de inhoud van deze notitie. In de aanloop naar het bestemmingsplan is een klankbordgroep geformeerd, bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeenten, Zeeuwse Milieufederatie, Regionale Uitvoeringsdienst, Brabants Zeeuwse Werkgeversvereniging, Zeeland Seaports (ZSP), Provincie Zeeland, Veiligheidsregio Zeeland (VRZ), Rijkswaterstaat (RWS), Waterschap Scheldestromen en de gemeenteraad van Terneuzen. Voor het bepalen van de te onderzoeken alternatieven worden stakeholders vanuit het bedrijfsleven en de overheid geraadpleegd. Ook burgers en andere betrokken partijen kunnen reageren op de NRD gedurende een periode van 8 weken na de openbare kennisgeving. Het resultaat van deze consultatie wordt betrokken bij de opstelling van het plan-MER. Ingebrachte adviezen/reacties worden meegenomen in het vervolg van het m.e.r.-proces.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u sturen aan:

Gemeente Terneuzen

T.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders

Postbus 35

4530 AA Terneuzen

E-mailadres: Gemeente@terneuzen.nl.

Onder vermelding van 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen'.



Foto: Sluizencomplex

2 Huidige situatie Kanaalzone

2.1 Een gebied bestaande uit diverse deelgebieden

De Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone in de gemeente Terneuzen omvat het gebied langs het kanaal van Gent-Terneuzen, waar bijna 28.000 mensen werken en in de onmiddellijke omgeving ruim 50.000 mensen wonen. In de Kanaalzone zijn rond 1900 de eerste grote industrieterreinen ontstaan langs het Kanaal van Gent naar Terneuzen. In de jaren '60 van de vorige eeuw werd hier het Dow-complex aan toegevoegd. Het gebied wordt van oudsher gekenmerkt door de aanwezigheid van havengebonden activiteiten gericht op op- en overslag en vervoer. Langs het Kanaal en bij de Braakmanhaven vestigden zich grote (petro-) chemische complexen. Daarnaast is er binnen het plangebied ook sprake van een niet havengebonden bedrijventerrein Handelspoort Zuid. Ook sommige delen van het gebied Oostelijke Kanaaloever zijn niet als havengebonden bedrijventerrein aan te merken. Vooral in de kernen Terneuzen en Sas van Gent lopen de bedrijventerreinen en het stedelijk (woon)gebied in elkaar over. De ligging van de industrieterreinen is getoond in figuur 2.

Het gebied is economisch sterk afhankelijk van de procesindustrie en logistiek. De Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone heeft de ambitie een sprong te maken in economische ontwikkeling en heeft hiervoor drie ijsers in het vuur: procesindustrie, logistiek en agribusiness.

Aan weerszijden van het kanaal bevindt zich een groot aantal industriële complexen, te weten:

- Dow, Mosselbanken en Logistiek Park aan de Braakmanhaven;
- Maintenance Valuepark;
- Oostelijke Kanaaloever;
- Sluiskil Oost;
- Axelse Vlake;
- Water Kanaaleiland Stroodorp Oost
- Sas van Gent.

De komende jaren worden er diverse infrastructurele verbeteringen ten behoeve van bereikbaarheid en economische ontwikkeling in de Kanaalzone gerealiseerd. De industriële bedrijven zijn op vier manieren ontsloten: over het water, de weg, per spoor en via buisleidingen.

Het plangebied wordt vanaf het water ontsloten via de Westerschelde. De Westerschelde is de hoofdvaartroute voor de grote zeescheepvaart en kustscheepvaart naar de havens in Antwerpen, Gent, Vlissingen en Terneuzen. De Kanaalzone is ontsloten naar de Westerschelde via een sluiscomplex bij Terneuzen. De Nieuwe Zeesluis (openstelling 2021) verbetert de bereikbaarheid van het Kanaal Gent-Terneuzen voor grotere schepen.

De bereikbaarheid over de weg wordt verbeterd door de Sluiskiltunnel die de Westerscheldetunnel met de Tractaatweg (N62) verbindt en de verdubbeling van de Tractaatweg inclusief nieuwe ongelijkvloerse kruisingen (opening 2018). De N62 is een belangrijke noord-zuid verbinding (en ontwikkelingsas) van dit gebied en daarom wordt op dit moment gewerkt aan de verbetering hiervan. De Sluiskiltunnel is inmiddels gerealiseerd en in gebruik. De Sloeweg is in uitvoering en de Tractaatweg wordt in 2017 aangepakt.

Per spoor vindt ontsluiting plaats door middel van een goederenspoorlijn die vanuit België bij Sas van Gent de Kanaalzone binnenkomt. Alle (grotere) industriecomplexen langs het kanaal zijn aangesloten op

deze spoorlijn. Het oostelijk deel van de industriecomplexen wordt bereikt via een brug over het kanaal bij Sluiskil.

Op het grondgebied van Terneuzen lopen verschillende leidingen in allerlei richtingen. Het gaat enerzijds om hoogspanningsleidingen ten behoeve van de stroomtoevoer die vanuit de centrales elders in Nederland via Zuid-Beveland naar Zeeuws-Vlaanderen worden geleid. Anderzijds gaat het om industrieleidingen ten behoeve van het vervoer van een diversiteit van stoffen van en naar de industriële complexen in Terneuzen. De Minister van Infrastructuur en Milieu (IenM) heeft in 2012 de Rijksstructuurvisie buisleidingen vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de minister aan dat tot 2035 in gemeente Terneuzen nog twee grote aardgasleidingen van nationaal belang en twee hoofdtransportleidingen voor chemicaliën aangelegd kunnen worden vastgelegd. Een nieuwe ontwikkeling is Multi Utility Providing (MUP), een buisleidingstelsel in de Kanaalzone dat uitwisseling van stoffen en energiedragers tussen bedrijven mogelijk maakt. Het tracé van de MUP is vastgelegd in de Structuurvisie ondergrondse infrastructuur van de gemeente Terneuzen (2014).

2.2 Meerdere beheersverordeningen en bestemmingsplannen voor een gebied

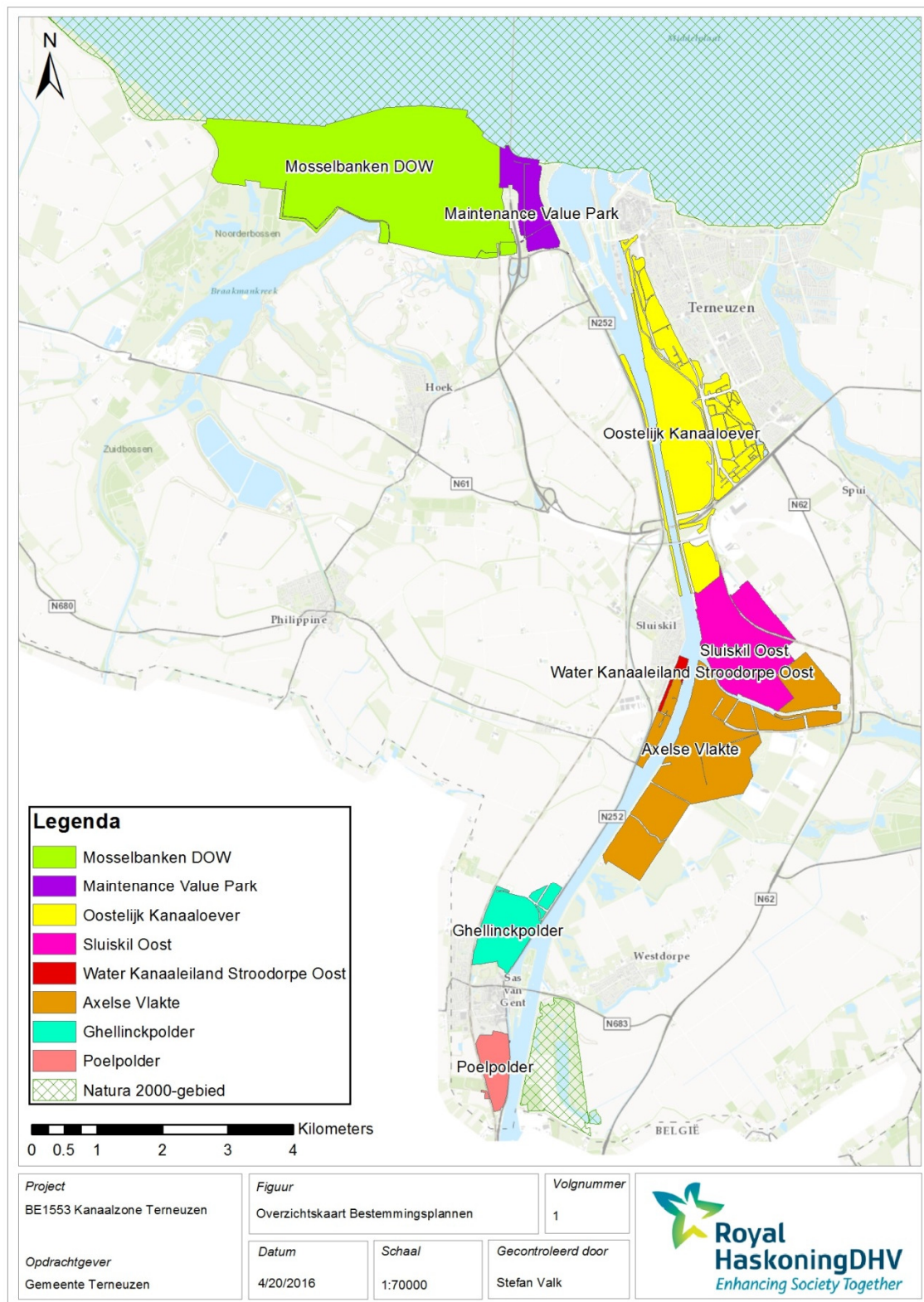
Op dit moment gelden er voor de industrieterreinen in de Kanaalzone een aantal bestemmingsplannen en beheersverordeningen, zoals in onderstaande tabel 1 is weergegeven.

Tabel 1 Overzicht vigerende bestemmingsplannen en beheersverordeningen Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen

Naam ruimtelijk plan	plantype	Vastgesteld
Dow, Mosselbanken, Logistiek Park	Beheersverordening	25 juni 2013
Maintenance Valuepark	Bestemmingsplan	8 mei 2014
Oostelijke Kanaaloever	Beheersverordening	25 juni 2013
Sluiskil-Oost	Bestemmingsplan	26 juni 2012
Axelse Vlakte	Beheersverordening	25 juni 2013
Axelse Vlakte, 1 ^{ste} wijziging	Beheersverordening	19 september 2013
Water Kanaaleiland Stroodorpe Oost	Bestemmingsplan	7 november 2013
Sas van Gent	Bestemmingsplan	24 mei 2012

In deze plannen is sprake van een zonering in milieucategorieën. In hoeverre de milieucategorisering aangepast moet worden kan pas worden bepaald nadat zowel de gewenste ontwikkelingsrichting als de mogelijke milieubeperkingen (te onderzoeken in het MER) zijn vastgesteld. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan plus is helderheid geven over de gebruiksmogelijkheden van het gebied. Het BpP moet voorkomen dat onnodige, tijdrovende planologische procedures gevoerd moeten worden wanneer bestaande bedrijven willen uitbreiden of wanneer nieuwe bedrijven zich aandienen.

Naast het BpP speelt het uitgiftebeleid en het Strategisch Masterplan van Zeeland Seaports hierbij een belangrijke rol. Door het uitgiftebeleid kan Zeeland Seaports ervoor zorgen dat bedrijven zich enkel vestigen, op die plaatsen waar de milieugebruiksruimte doelmatig kan worden benut.



Figuur 1: Plangebied, industrieterreinen en Natura2000 in de (omgeving van de) Kanaalzone

2.3 Huidig ruimtegebruik

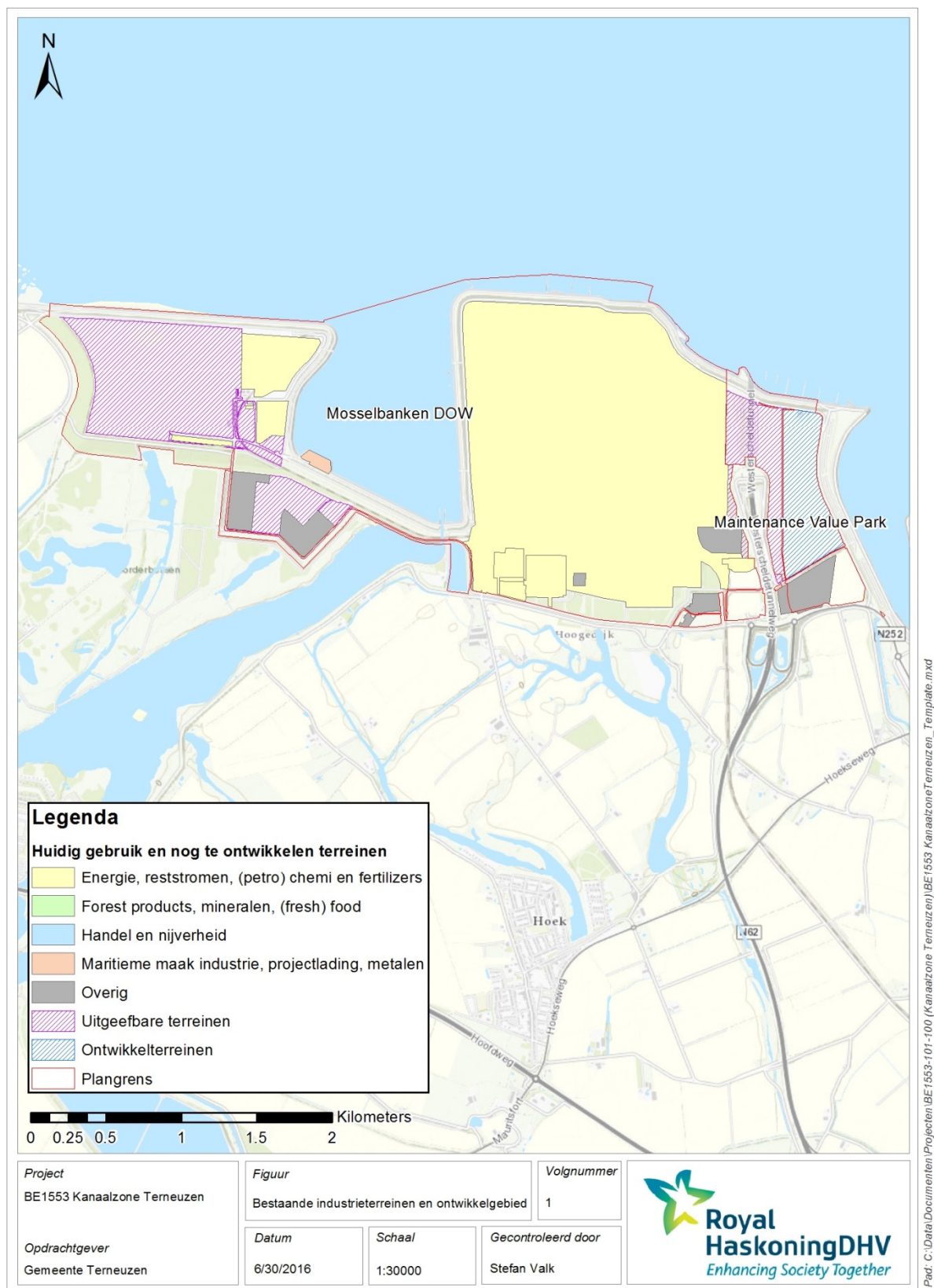
Het huidig ruimtegebruik in de Kanaalzone en de invulling van de uitgeefbare terreinen en de nog te ontwikkelen terreinen vormen de basis voor de in het plan-MER te onderzoeken alternatieven. In de figuren 3 tot en met 6 is de informatie over het huidige gebruik en de bestemming volgens de vigerende bestemmingsplannen en beheersverordeningen per industrieterreinen. Tevens is aangegeven welke terreinen nog uit te geven of nog te ontwikkelen zijn.¹

Figuur 7 toont de belangrijkste wegen, vaarwegen, spoorwegen en woonkernen in de Kanaalzone en directe omgeving. In het plan-MER zal een aanvulling worden opgenomen met infrastructuur en gebieden die mogelijk van invloed zijn op de te maken keuzes in het BpP zoals ondergrondse infrastructuur (o.a. tracé van MUP) en archeologisch waardevolle gebieden.

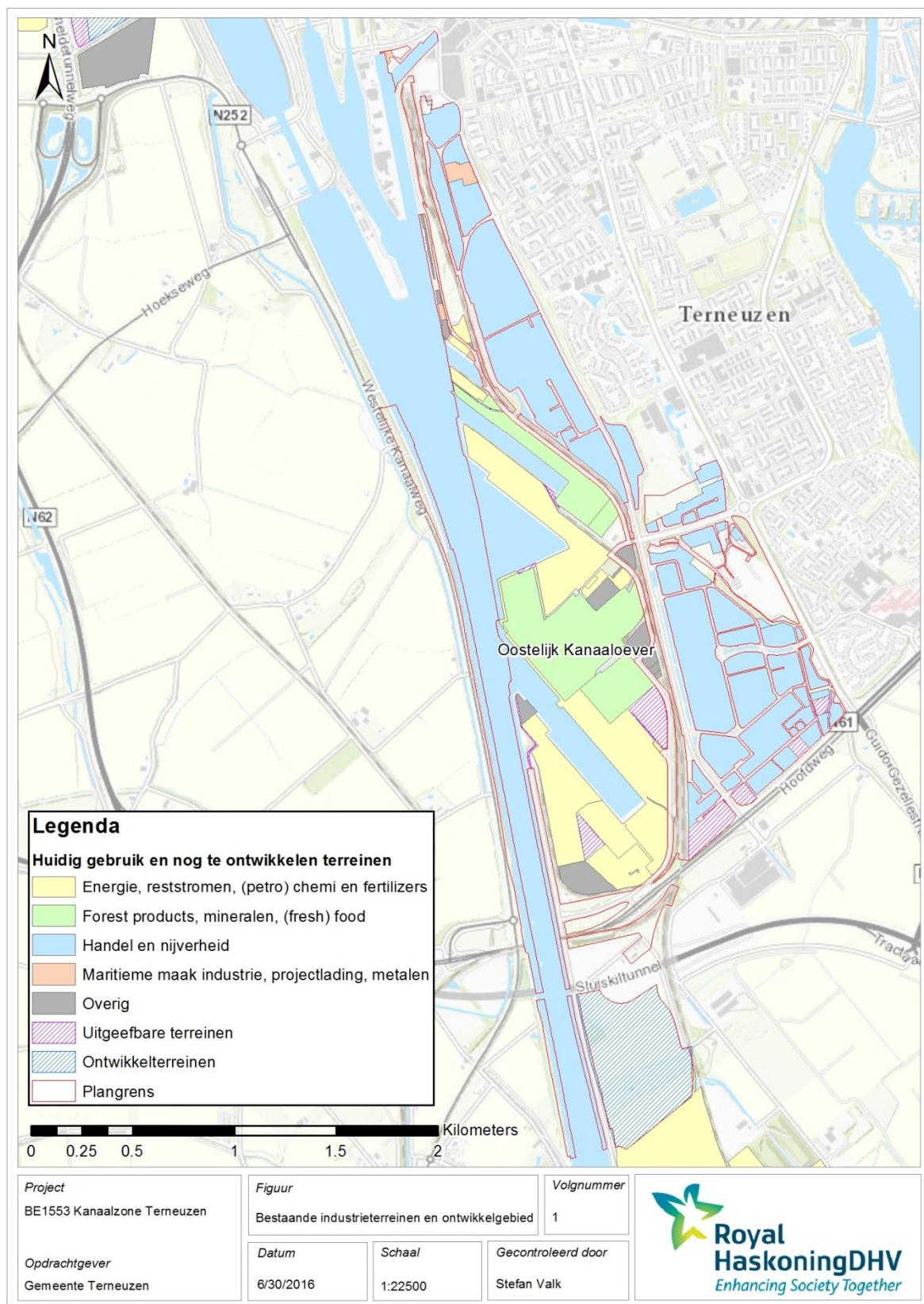


Foto: Industrie

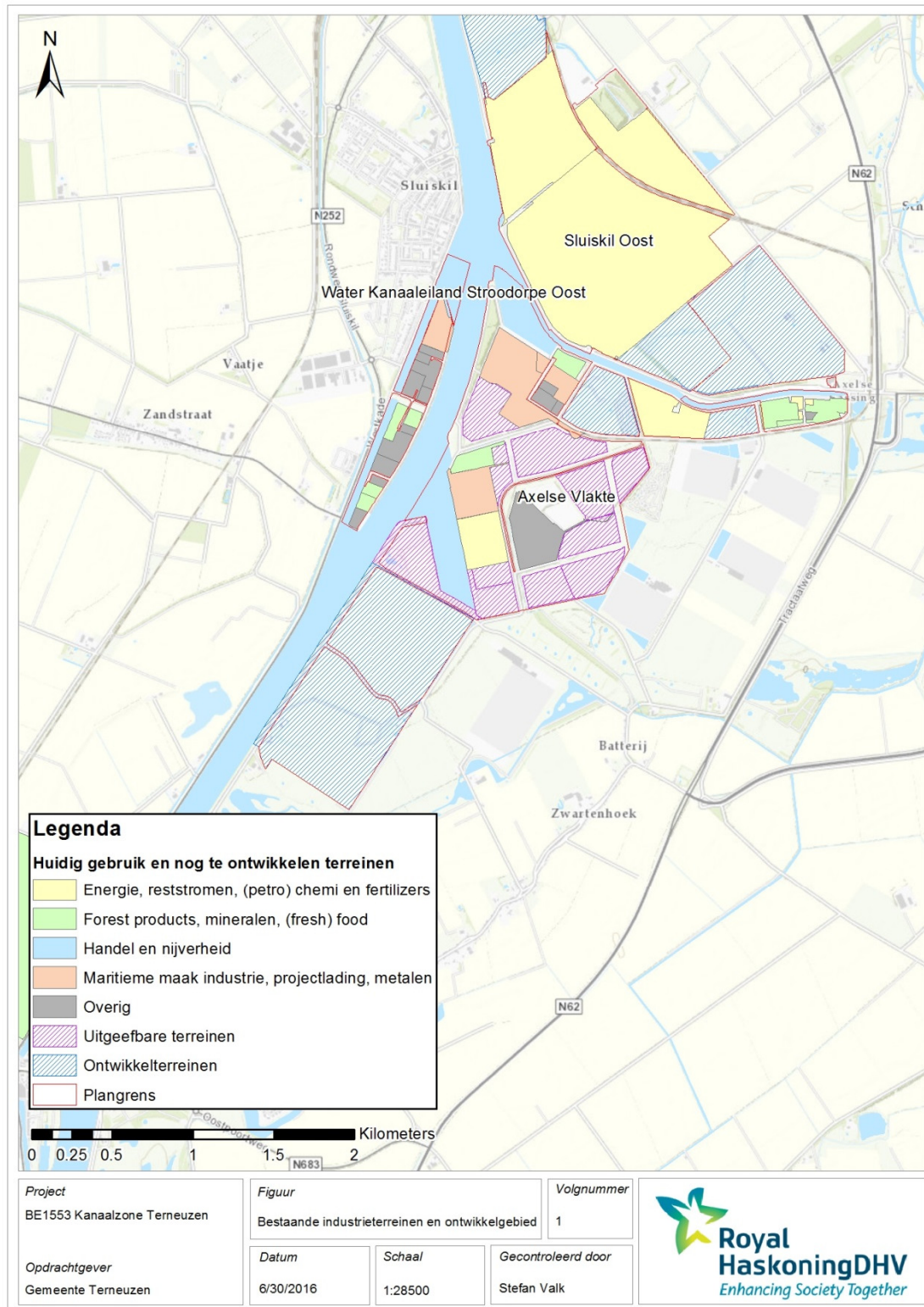
¹ Uitgeefbare terreinen: wel al bestemd, maar nog niet in gebruik genomen
Ontwikkelterreinen: nog niet bestemd en niet in gebruik genomen



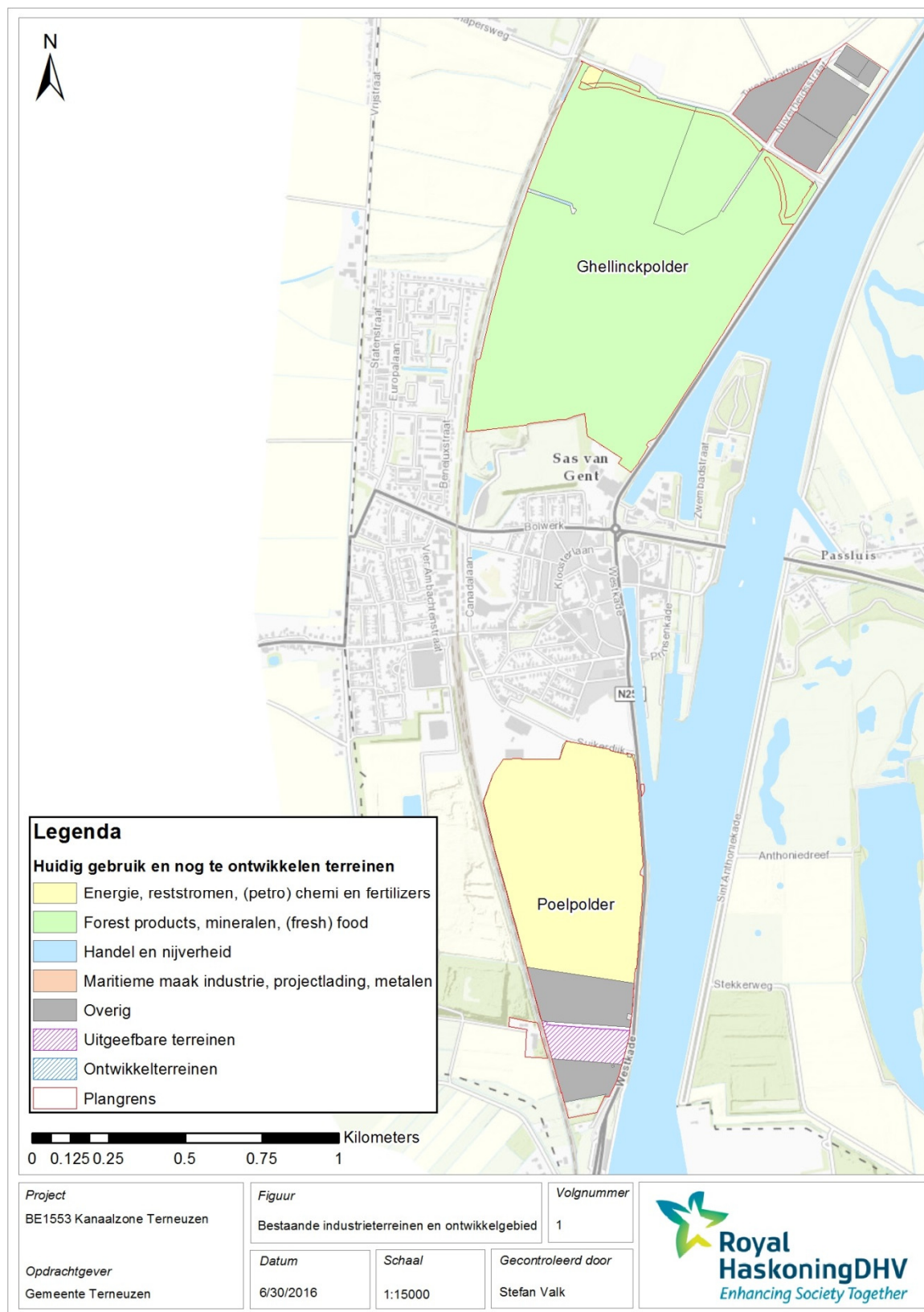
Figuur 3: Huidige gebruik en nog te ontwikkelen terreinen Mosselbanken DOW en Maintenance Value Park



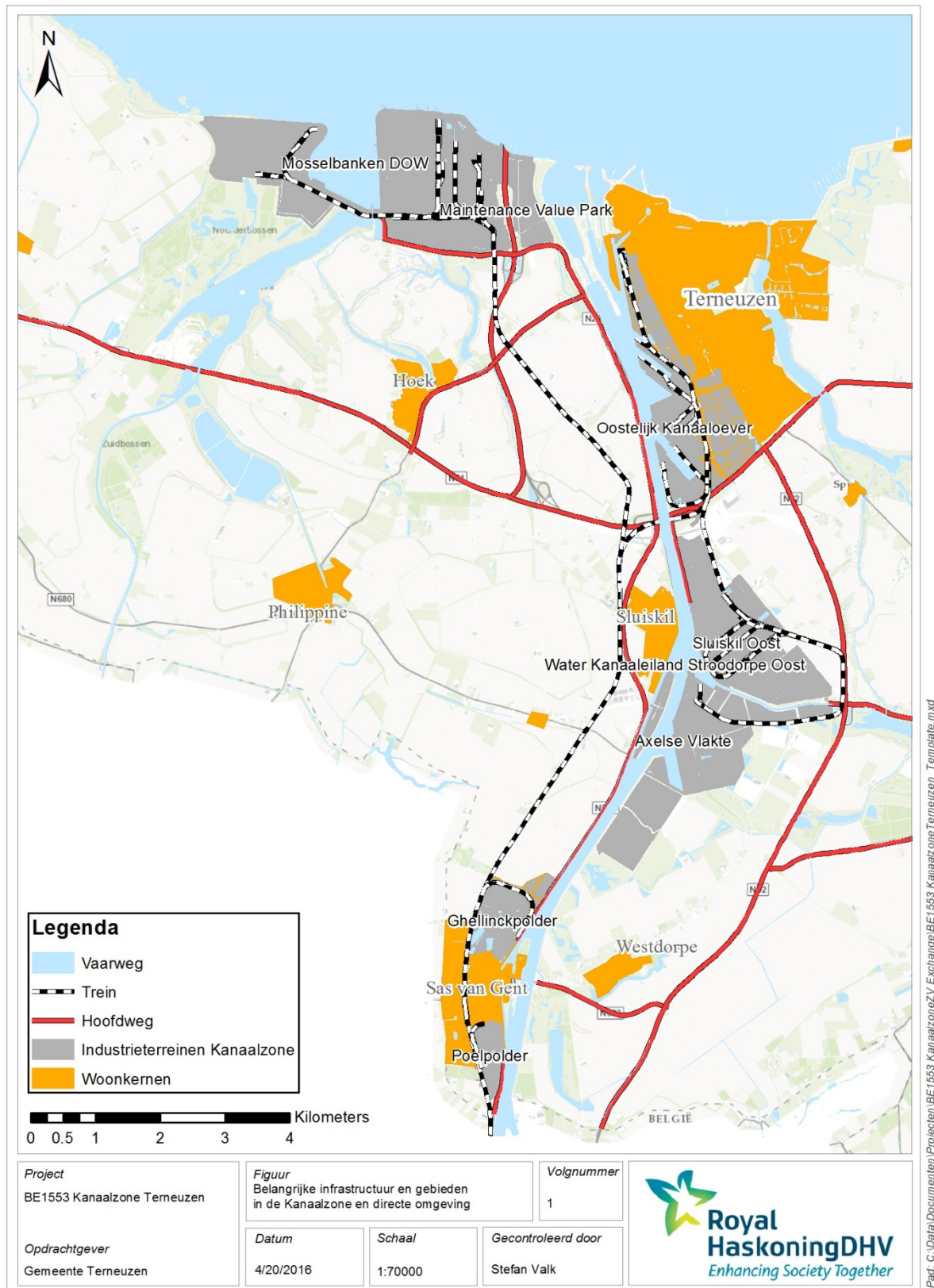
Figuur 4. Huidig gebruik en nog te ontwikkelen terreinen industrieterrein Oostelijke Kanaaloevers



Figuur 5. Huidig gebruik en te ontwikkelen terreinen Sluiskil-oost, West Kanaaleiland Stroodorp Oost en Axelse Vlake



Figuur 6. Huidige gebruik en nog te ontwikkelen terreinen Ghelincpolder en Poelpolder



Figuur 7: Woonkernen en belangrijke infrastructuur en gebieden in de Kanaalzone en directe omgeving



Foto: Sluiskil



Foto: Oostelijke Kanaaloever

3 Het voornemen: Ontwikkeling Kanaalzone

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beschrijving van de te onderzoeken situaties in het plan-MER. De situaties zijn ontwikkeld op basis van de ambities van de direct betrokkenen, de huidige knelpunten en de behoeften die vanuit de stakeholders zijn aangereikt.

3.2 Ambities

De achtergrond van de aanwijzing tot ontwikkelingsgebied door het rijk is de optimalisering van de milieugebruiksruimte en de versterking van de economische functie, in combinatie met het tot stand brengen van een goed woon- en leefklimaat (gedeelde ambitie met provincie en gemeente). Het rijk ziet de Kanaalzone in Zeeuws Vlaanderen als zeehaven van nationaal belang. Samen met het Sloegebied faciliteert de haven bedrijvigheid in onder andere de topsectoren chemie (inclusief biobased economy), logistiek, water en energie. Ontsluiting over water en land is belangrijk.

Het beleid van de provincie Zeeland, is gericht op uitbouw, versterking en verduurzaming van de havengebieden van Terneuzen en Vlissingen, een en ander in harmonie met de omgeving en de omgevingskwaliteiten.

De ambities van de gemeente Terneuzen zijn verwoord in de Gebiedsvisie Zeeuws Vlaamse Kanaalzone. In de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone zijn bijna 28.000 mensen werkzaam en wonen 50.000 mensen in de onmiddellijke omgeving. De gemeente voorziet een economische ontwikkeling in drie sectoren, te weten procesindustrie, logistiek en agribusiness. Om te kunnen komen tot de ambities voor de langere termijn, worden voor de periode tot 2020 acht opgaven benoemd; ze geven de ambities aan op het gebied van economie, omgevingskwaliteit en infrastructuur & mobiliteit.

Deze opgaven zijn:

- 1 Verduurzaming en innovatie van het economisch kerngebied
- 2 Vormgeven aan een arbeidsmarktstrategie
- 3 Bouwen aan regiomarketing
- 4 Duurzame multimodaliteit
- 5 Differentiëren van woonmilieus en voorzieningenniveaus
- 6 Werken aan milieukwaliteit
- 7 Versterken van natuur en landschap
- 8 Naar een Grenzeloze Kanaalzone

De gemeente Terneuzen heeft als inzet de ordening van de bedrijven beter te kunnen sturen naar zwaarte en milieubelasting. De ordening verhoogt het efficiënt gebruik van de beschikbare bedrijventerreinen, schept duidelijkheid aan bedrijven die zich willen vestigen of verder ontwikkelen en beschermt de inwoners tegen overlast in woongebieden.

Zeeland Seaports (ZSP) is de gebiedsbeheerder van het overgrote deel van het plangebied. Het doel van de gemeente Terneuzen is er op gericht om in samenwerking met ZSP te komen tot een verdergaande versterking van de bestaande bedrijvigheid en de ontwikkeling van havengebonden activiteiten. In maart 2016 is het nieuw Strategisch Masterplan 2015-2022 (SMP) van Zeeland Seaports vastgesteld dat zich focust op de richting die het havenbedrijf in de jaren 2015 tot en met 2022 gaat volgen. Het

nieuwe strategisch masterplan schept kaders, denkbeelden en concrete doelen die aan het eind van de planperiode behaald dienen te zijn.

De ambities zoals beschreven in het nieuw Strategisch Masterplan 2015-2022 zijn onder meer:

- **Clusters van fitte bedrijven**

In 2022 kent de haven een veelzijdige en sterke samenstelling van logistieke en industriële bedrijven. Focus ligt o.a. op een vijftal groeisegmenten, te weten (fresh) food, fertilizers (meststoffen), projectlading (w.o. offshore wind), liquid bulk en break bulk. In deze segmenten zijn gezonde clusters te realiseren waarin fitte bedrijven elkaar versterken. De beschikbare terreinen in de haven zijn uitgegeven, de eerste fase van het Maintenance Value Park (10 ha) is ingevuld en de tweede fase is in ontwikkeling. Op het gebied van containerisatie wordt een midsized containerterminal gerealiseerd. De directe en indirecte toegevoegde waarde groeit van circa € 5 miljard in 2013 naar € 6 miljard in 2022.

- **Goede leefomgeving**

ZSP behaalt uiterlijk in 2019 de milieuaccreditatie Ecoports, waardoor er in 2022 al enkele jaren conform deze systematiek wordt gewerkt. De modal split wordt nog duurzamer waarbij transport over spoor en via buisleidingen toeneemt en de binnenvaart optimaal gebruik maakt van de Nieuwe Sluis bij Terneuzen en de veelbelovende ontwikkeling van het kanaal Seine-Nord. In overleg met onder andere overheden, het bedrijfsleven en de milieubeweging levert ZSP bijdragen aan gebiedsafspraken op onder meer het gebied van milieu en modal split in de Kanaalzone en het Sloegebied.

- **Optimale infrastructuur**

Er is sprake van een optimale infrastructuur waarbij voldoende uitgeefbare ruimte gecreëerd of in ontwikkeling is om te voldoen aan de groeiende ruimtebehoefte van bedrijven, waaronder de Sloehaven-West, het facility park Sloepoort, de Buitenhaven van Vlissingen, de tweede fase van het Maintenance Value Park, de Axelse Vlake III, de Ghellinckpolder en de Westelijke Kanaaloever. De ruimte van de Westerschelde Terminal blijft gereserveerd voor de ontwikkeling van allerlei overslagactiviteiten. Naast de komst van de Nieuwe Sluis wordt de Multi Utility Provider (MUP) gedeeltelijk gerealiseerd, waardoor verschillende gebruikers met behulp van ondergrondse leidingen met elkaar verbonden worden. Daarnaast wordt in deze strategieperiode asset en lifecycle management ingevoerd met aandacht voor de flexibiliteit en multi-inzetbaarheid van de haveninfrastructuur.

- **Nautische aantrekkelijkheid**

In 2018 is een nautische diepgang van minstens 17 meter in het Sloegebied gerealiseerd. Hier kan in 2022 optimaal gebruik van worden gemaakt. Ook is het MIGHT-programma in 2018 gerealiseerd. MIGHT staat voor Maritieme Integratie Gent Terneuzen en is een samenwerkingsproject op het gebied van optimaal nautisch beheer met het Havenbedrijf van Gent, Rijkswaterstaat en het Vlaamse departement Mobiliteit en Openbare Werken. Mede hierdoor is de turnaround time voor de scheepvaart in 2022 minstens gelijk aan 2015 ondanks het sterk toegenomen verkeer. Om de nautische aantrekkelijkheid te verhogen en de haven duurzamer te maken zijn in 2020 voorzieningen voor LNG-bunkering gerealiseerd.

3.3 Milieugebruiksruimte, behoeften en mogelijkheden

Milieugebruiksruimte

De RUD Zeeland heeft als aanloop voor deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau een eerste inventarisatie uitgevoerd naar de milieugebruiksruimte. Dit is de binnen een ontwikkelingsgebied aanwezige marge tussen de bestaande milieukwaliteit en de voor dat gebied geldende milieukwaliteitsnormen, die kan worden benut voor milieubelastende activiteiten. De inventarisatie betreft de aspecten geur, geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit. De inventarisatie is per deelgebied opgesteld. Uit de inventarisatie volgt o.a. dat voor luchtkwaliteit overal nog ontwikkelingsruimte beschikbaar is, maar dat voor externe

veiligheid, geluid en geur beperkingen zijn in meerdere gebieden. In het plan-MER zullen de ontbrekende gegevens worden aangevuld en gebruikt voor de ontwikkelingen van alternatieven (zie later).

ROM afspraken

In een eerder stadium zijn afspraken gemaakt tussen de gemeente en bedrijven, de zogenaamde ROM afspraken. De afspraken zijn per (cluster van) industrieterrein gemaakt.

DOW, Mosselbanken, Logistiek Park en Maintenance Value Park

- Geluid: de bestaande geluidzone wordt niet aangepast;
- Externe veiligheid: plaatsgebonden risico (PR) ter hoogte van Biervliet 10^{-8} , ter hoogte van Hoek $2 \cdot 10^{-8}$ en in Terneuzen geen verhoging van het PR;
- Woningbouw: in Terneuzen allen nieuwe woningbouw buiten de PR 10^{-7} en in Hoek alleen woningbouw buiten de PR $2 \cdot 10^{-8}$.

Oostelijke Kanaalzone

- Geluid: geen verruiming van de huidige geluidzone. Herijking van de bestaande afspraken is vereist. Onderzoek naar haalbaarheid maatregelen bij bestaande bedrijven en beoordeling of deze voldoende zijn;
- Zwartgoedsector: verplaatsing zwartgoed sector indien er een locatie beschikbaar komt.

Sluiskil en Axelse Vlakte

- Geluid: na sanering maximaal 60 dB(A) op de kernen Sluiskil en geen nieuwbouw binnen de 55 dB(A). Uitbreiding industrieterrein in noordelijke en oostelijke richting mogelijk.
- Externe veiligheid: Uitgangspunt is handhaven geen woningbouw binnen PR 10^{-6} contour. Verschuiving van PR 10^{-6} met maximaal 75 meter als blijkt dat toepassing van Best Bestaande Technieken onvoldoende resultaat geeft. Geen woningbouw binnen PR 10^{-6} contour in Schapenbout. De kernen Spui en Magrette buiten de PR 10^{-8} contour. Nieuw onderzoek naar afname PR contouren in Sluiskil.

Ghellinckpolder en Poelpolder

- Geluid: maximum van 58 dB(A) aan de noordrand van de Poelpolder en 55 dB(A) aan de zuidrand van de Ghellinckpolder (check Annemarie)
- Geen woonbebouwing binnen de PR 10^{-6} contour;
- Geur: minimaal handhaven huidige geurbelasting.

Behoeften

In de aanloop naar de Notitie Reikwijdte en Detailniveau is een eerste inventarisatie uitgevoerd naar de plannen en behoeften van de aanwezige bedrijven binnen de deelgebieden. De uitkomsten zijn vervolgens vertaald naar aandachtspunten die, zo mogelijk, kunnen worden verwerkt in het BpP. Voor het plan-MER zijn de onderdelen met ruimtelijke en milieuaspecten het meest van belang. De inventarisatie zal in het plan-MER worden uitgebreid om de wensen van stakeholders mee te kunnen nemen in de planontwikkeling.

Ontwikkelterreinen

Een deel van de beschikbare ruimte op de bedrijventerreinen is nog niet bestemd. Het betreft 188 ha. De ligging van nog de ontwikkelterreinen is al getoond in figuur 3 tot en met 6. De ontwikkelterreinen biedt de mogelijkheid om ambities en wensen in te vullen. Het plan-MER zal de mogelijke ontwikkelingen en effecten daarvan beschrijven.

3.4 Alternatieven

Deze paragraaf beschrijft de methodiek voor de ontwikkeling van de alternatieven. De ontwikkeling van de te onderzoeken alternatieven bestaat uit een aantal stappen, te beginnen met scenario's van waaruit de alternatieven worden ontwikkeld. Het doel van het BpP, zoals benoemd in paragraaf 1.1., is: het scheppen van de ruimtelijke randvoorwaarden voor verbetering van het vestigingsklimaat voor bedrijven en voor de kwaliteit van de leefomgeving in de Kanaalzone. Het BpP richt zich op optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het plangebied. In de eerste stap wordt daarom uitgegaan van het optimaliseren van de milieugebruiksruimte. De milieueffecten worden bepaald op basis van een representatieve invulling van de al in gebruik zijnde industrieterreinen en volledige benutting van alle uitgeefbare terreinen en ontwikkelterreinen. Voor de uitgeefbare terreinen en ontwikkelterreinen wordt eerst uitgegaan van de zwaarste milieucategorie (worst case benadering).

Scenario's

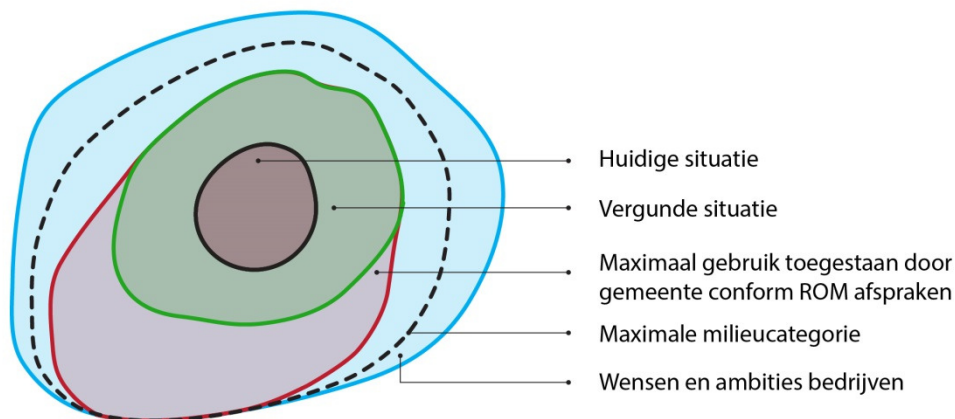
De effectbeoordeling gaat uit van de Kanaalzone als één samenhangend bedrijventerrein. Vanwege de verschillen in milieugebruiksruimte en huidige knelpunten per industrieterreinterrein, worden de milieueffecten per industrieterrein of clusters van industrieterreinen beoordeeld (zie figuren 3 tot en met 6). Vervolgens wordt beoordeeld of de optredende milieueffecten voldoen aan de grenzen zoals gesteld in wet- en regelgeving en de ROM-afspraken. De ROM-afspraken worden beschouwd als de ambities van de gemeente ten aanzien van milieugebruiksruimte.

Uit het milieuonderzoek moet blijken welke milieucategorie maximaal mogelijk kan worden gemaakt voor de uitgeefbare terreinen en ontwikkelterreinen (op basis van de richtafstanden tot woongebieden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'). Tevens wordt beoordeeld of de wensen van de gevestigde bedrijven passen binnen de maximale grenzen. Voor de deelgebieden die aan elkaar grenzen is het van belang te analyseren of de wensen van één gebied van invloed is voor de ruimte in een ander gebied. Het maximeren van de milieugebruiksruimte van één deelgebied kan namelijk de milieugebruiksruimte in een naastliggend deelgebied beperken. Wanneer de beschikbare milieugebruiksruimte onvoldoende blijkt om aan de wensen van de bedrijven tegemoet te kunnen komen, zal de milieucategorie worden verlaagd of zal gezocht worden naar maatregelen om de effecten terug te dringen. De maximale invulling van de industriegebieden binnen de ROM afspraken, eventueel aangevuld met maatregelen, resulteert in het scenario *Ruimte binnen de grenzen*.

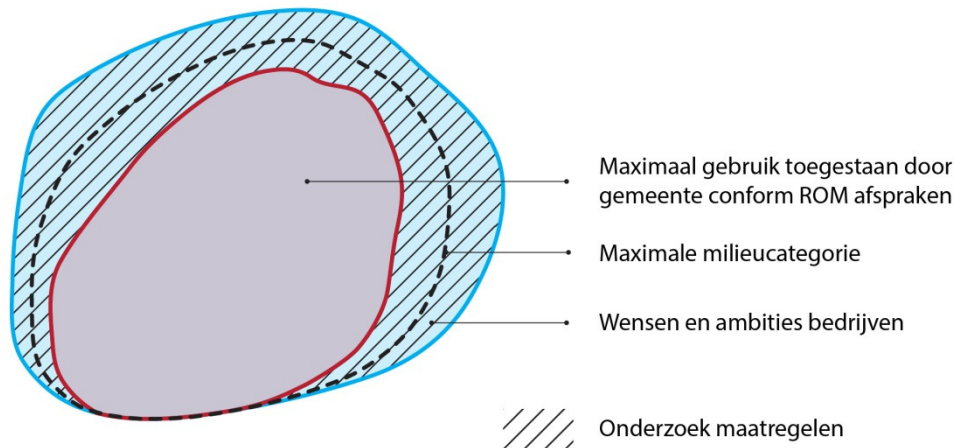
In een volgende stap komen de ambities van de gemeente en stakeholders op het gebied van leefbaarheid en duurzaamheid aan de orde. De ambities voor de leefbaarheid (o.a. uit de Gebiedsvisie) worden nader uitgewerkt. Deze kunnen bestaan uit een verdere invulling van de onderdelen die in de ROM afspraken nog niet definitief zijn of onderzoek vergen, dan wel aanvullende maatregelen bovenop de grenzen uit de ROM afspraken. Naast maatregelen op het gebied van milieugebruiksruimte wordt ook aandacht besteed aan mogelijkheden voor versterking van natuur en landschap. Dit geeft een scenario *Ruimte voor leefbaarheid*.

De ambities voor duurzaamheid zoals genoemd in paragraaf 3.2 worden vertaald in concrete ontwikkelingen. Een ontwikkeling is bijvoorbeeld het reserveren van de ontwikkelterreinen voor de topsectoren die de minste milieugebruiksruimte innemen. Een andere ontwikkeling/ambitie is het stellen van eisen aan CO₂ emissies en energieverbruik om een bijdrage te leveren aan de klimaatdoelstellingen. Maar ook het verduurzamen van transport, met als inzet een verschuiving van het aandeel wegvervoer ten gunste van spoor en binnenvaart kan als duurzame ontwikkeling beschouwd. Het plan-MER maakt inzichtelijk wat de mogelijkheden en gevolgen zijn van dergelijke keuzes. Deze analyse geeft een scenario *Kansen voor duurzaamheid*.

Onderstaande figuren 9 en 10 geven een illustratie van de (mogelijke) uitkomsten van de analyse. De bovenste figuur toont voor een milieuthema (bijvoorbeeld geluid) schetsmatig de huidige situatie, de vergunde situatie, de maximale ruimte conform de ROM afspraken, de ruimte die resulteert bij invulling van de hoogste milieucategorie en de ruimte op basis van wensen en ambities van bedrijven. In het onderzoek naar mogelijke maatregelen ter overbrugging van de wensen van bedrijven en de maximale ruimte zoals gesteld door de gemeente worden elementen van duurzaamheid en innovatie betrokken.



Figuur 9. Illustratie van de mogelijke uitkomsten van de analyse naar huidige gebruik, volgens vergunningen toegestane gebruik, ruimte binnen de ROM afspraken, ruimte bij invulling van de hoogste milieucategorie en de ruimte conform ambities en wensen van bedrijven.



Figuur 10. Illustratie van te onderzoeken ruimte tussen wensen en ambities van bedrijven en ruimte bij invulling van de hoogste milieucategorie ten opzichte van het maximaal toegestane gebruik conform ROM afspraken

Van scenario's naar alternatieven

Op basis van de resultaten van bovengenoemde analyses van de drie scenario's worden alternatieven gedefinieerd. Het basis alternatief wordt gevormd door het scenario *Ruimte binnen de grenzen*. Immers het bestemmingsplan legt de maximale planologische mogelijkheden vast. Het scenario *Ruimte binnen de grenzen* wordt gecombineerd met elementen van de andere twee scenario's tot alternatieven. De alternatieven moeten realistisch, haalbaar en onderscheidend zijn van elkaar. Op deze wijze worden de

(milieu)gevolgen van keuzemogelijkheden inzichtelijk gemaakt. De uiteindelijke keuzes vormen de basis voor de onderbouwing van de in het bestemmingsplan op te nemen regeling.

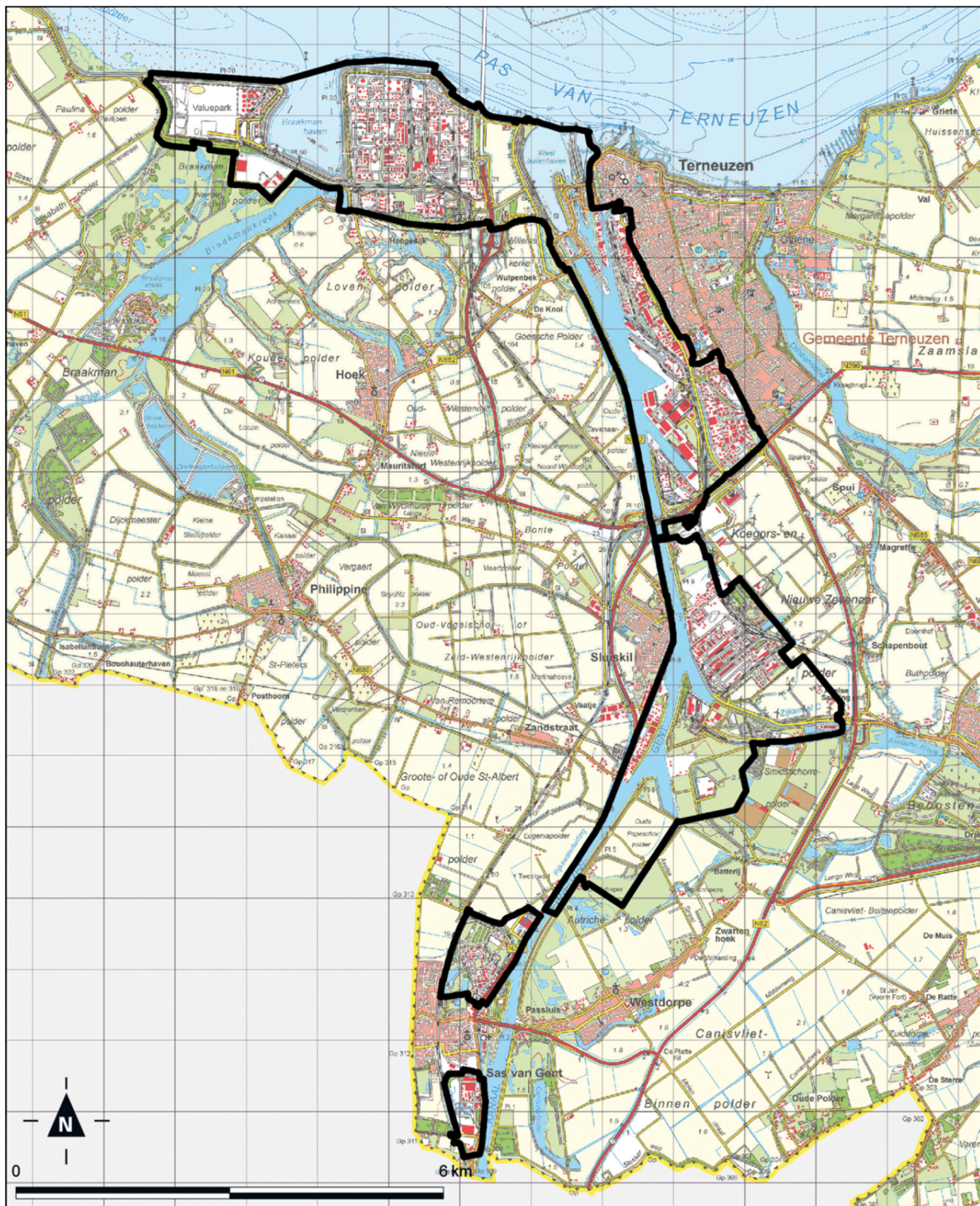
3.5 Referentiesituatie / nulalternatief

De referentiesituatie is de situatie waarmee de milieueffecten van de alternatieven worden vergeleken. Het is de situatie waarin het BpP niet wordt vastgesteld/uitgevoerd en de daarin opgenomen ontwikkelingsmogelijkheden niet plaatsvinden. Deze situatie bestaat uit de (daadwerkelijke) **huidige situatie** plus de situatie die op termijn ontstaat als gevolg van de toekomstige zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied (bestemde en vergunde activiteiten die op korte termijn worden ingevuld). Dit laatste wordt de **autonome ontwikkeling** genoemd. Onder de autonome ontwikkelingen wordt de situatie verstaan die in de toekomst zou ontstaan als een voornemen niet gerealiseerd wordt. Het plan-MER zal een beschrijving geven van de autonome ontwikkelingen binnen het plangebied.

3.6 Plan- en studiegebied en planhorizon

In het MER wordt onderscheid gemaakt tussen het plangebied en het studiegebied. Het **plangebied** is het gebied waarbinnen de ontwikkelingen plaatsvinden welke in het BpP worden benoemd (zie figuur 11). Dit is de figuur die is opgenomen in Bijlage 56 bij het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet zonder het gebied van de nieuwe zeesluis. Voor dit gebied is een eigen procedure gestart. Het **studiegebied** is het gebied waarbinnen de effecten kunnen optreden als gevolg van de voorziene ontwikkelingen. Daarmee bestaat het studiegebied uit het plangebied en de aangrenzende gebieden waar mogelijk effecten kunnen optreden. Het studiegebied kan per milieuaspect verschillen. Het plan-MER beschouwt tevens de mogelijke effecten die kunnen optreden in Vlaanderen.

De vaststelling van het Bestemmingplan Plus zal naar verwachting in de loop van 2017 plaatsvinden. Vooralsnog wordt uitgegaan dat de planhorizon loopt tot 2027. Daarmee is 2027 tevens het referentiejaar.



Figuur11: Afbakening plangebied Kanaalzone Zeeuws-Vlaanderen (bron: Bijlage 56 bij Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet)

4 Beoordeling van de milieuaspecten

4.1 Detailniveau en beoordelingsmethodiek

De kern van het MER is dat de belangrijkste gevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het BpP op het milieu inzichtelijk worden gemaakt. Het detailniveau van het MER moet aansluiten op het detailniveau van het bestemmingsplan.

Het streven is om aspecten waar weinig of geen effecten worden verwacht, niet of globaal te onderzoeken in het MER. In de volgende paragraaf is aangegeven welke aspecten nader worden onderzocht in het MER en op basis van welke criteria de nader te onderzoeken milieuaspecten worden beoordeeld.

Voor diverse milieuaspecten kan de beoordeling niet aan kwantitatieve effecten worden gekoppeld of is dit niet wenselijk/nodig. Deze aspecten zullen aan een kwalitatieve effectbeschrijving worden onderworpen. De effecten ten opzichte van de referentiesituatie worden per criterium vertaald naar een kwalitatieve score op de volgende scoreschaal:

Score	Verklaring
+	Positief effect
0/+	Licht positief effect
0	Geen effect / neutraal
0/-	Licht negatief effect
-	Negatief effect

4.2 Beoordelingskader

In onderstaande tabel zijn de nader te onderzoeken milieuaspecten met bijbehorende toetsingscriteria weergegeven. In het vervolg van dit hoofdstuk worden deze milieuaspecten nader toegelicht. Dit dient als input voor het plan-MER waarin een verdere beschrijving wordt opgenomen van de eventuele bijbehorende drempelwaarden en wettelijke normen waaraan wordt getoetst.

Tabel 4.1 Te onderzoeken milieuaspecten en toetsingscriteria

Aspect	Toetsingscriteria
Geluid	Aantal geluidgehinderden en mate van geluidhinder Juridische haalbaarheid
Externe veiligheid	Groepsrisico Plaatsgebonden risico
Luchtkwaliteit	Toename/afname aantal gevoelige bestemmingen in concentratieklassen Juridische haalbaarheid (toetsing grenswaarden Wm)
Verkeer en transport	Bereikbaarheid wegverkeer, vaarwegen, spoor en buisleidingen Bereikbaarheid per openbaar vervoer, langzaam verkeer Verbetering/verslechtering verkeersveiligheid
Bodem	Bodemkwaliteit
Water	Watertoets
Landschap, Cultuurhistorie en archeologie	Aantasting / versterking openbare ruimte/ruimtelijke kwaliteit Herkenbaarheid/afleesbaarheid landschap, cultuurhistorische waarden (o.a. bouwkundige objecten, monumenten) Aantasting van bekende archeologische vindplaatsen Aantasting gebied met archeologische verwachting

Aspect	Toetsingscriteria
Natuur	Natura 2000 Natuurnetwerk Zeeland Soortbescherming (Flora en Faunawet) Stikstofdepositie
Geur	Geurbelasting op gevoelige bestemmingen: aantal geurgehinderden en mate van geurbelasting
Duurzaamheid	Mate van meervoudig/intensief ruimtegebruik Mate (van behoud) van flexibiliteit Mate van uitwisseling van stoffen en energie Beperken van de energievraag Bijdragen aan klimaatdoelstellingen
Leefbaarheid	Aspecten van milieugebruiksruimte (geluid, lucht, EV en geur) Balans tussen bedrijvigheid en groene omgeving

4.3 Milieubeoordeling in stappen

De milieubeoordeling vindt plaats op verschillende niveaus zoals beschreven in paragraaf 3.4. Eerst wordt het scenario *Ruimte binnen de grenzen* onderzocht op de aspecten van milieugebruiksruimte en worden de resultaten vergeleken met de ROM afspraken. alternatieven (samenstelling van deelgebieden) beoordeeld op de voor dit project relevante milieuaspecten vanwege milieugebruiksruimte en leefbaarheid. Het plan-MER maakt gebruik van onderzoeken die ter voorbereiding van het BpP voor de Kanaalzone zijn uitgevoerd, de resultaten van deze onderzoeken worden gebruikt als input voor het MER. De bandbreedte per alternatief wordt bepaald aan de hand van het schuifraam per deelgebied. De relevante milieuaspecten voor milieugebruiksruimte zijn:

- Externe veiligheid
- Geluid
- Geur
- Luchtkwaliteit

Na de verdere afbakening van de alternatieven vindt in een volgende stap de beoordeling op alle milieuaspecten plaats (zie 4.4).

Vervolgens worden de alternatieven getoetst op de doelstellingen en de mate waarin wordt bijgedragen aan:

- Versterking economische ontwikkeling
- Kansen voor leefbaarheid binnen de economische ontwikkeling
- Duurzaamheid als leidraad voor economische ontwikkeling

Na de beoordeling op deze aspecten wordt het voorkeursalternatief (VKA) gekozen. Het VKA bestaat uit de maximale planologische invulling die het bestemmingsplan biedt. Hierin worden tevens de elementen van duurzaamheid en leefbaarheid opgenomen voor zover deze in het bestemmingsplan kunnen worden vastgelegd.

4.4 Toelichting per milieuaspect

Het plan-MER behoort bij het gemeentelijke BpP en moet aansluiten bij het abstractieniveau van dit bestemmingsplan. Het abstractieniveau ligt hoger dan de fase van de realisatie. In het plan-MER worden de effecten dan ook met een wat grover detail in beeld gebracht. Waar relevant worden kwantitatieve

(cijfermatige) beschrijvingen van de effecten gemaakt, maar er zullen voornamelijk kwalitatieve (beschrijvende) effectbepalingen worden gebruikt. De kwantitatieve analyses worden per (cluster) van industrieterrein uitgevoerd (cumulatieve belasting).

Per milieuaspect wordt specifiekier toegelicht hoe deze onderzocht zal worden.

Geluid

Het thema geluid, in het bijzonder industrielawaai, is hier relevant. Van alle industrieterreinen wordt onderzocht of er geluidsruimte beschikbaar is. Indien dit niet het geval is wordt onderzocht of de beschikbare geluidsruimte beter kan worden benut. In het plan-MER wordt onderzoek gedaan naar het aantal geluidgehinderden en de mate van geluidhinder. Voor het beoordelen van de effecten wordt nagegaan of het aantal (ernstig) gehinderden en slaapgestoorden toe- of afneemt in de alternatieven.

Zie onderdeel Natuur voor benodigd geluidonderzoek ten aanzien van Natura2000 gebieden.

Externe veiligheid

Bij een aantal activiteiten binnen het plangebied vindt transport, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen plaats welke risico's met zich meebrengen. De effecten op het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR) zullen per worden beoordeeld. Het beoordelingskader wordt afgestemd op de systematiek die is toegepast op het Sloegebied. Het plan-MER verwerkt de binnenkort vast te stellen veiligheidscontour rondom Mosselbanken, DOW en Logistiek Park.

Luchtkwaliteit

Voor het aspect luchtkwaliteit wordt de toe- of afname van het aantal gevoelige bestemmingen in verschillende concentratieklassen onderzocht. De juridische haalbaarheid wordt onderzocht door te toetsen aan grenswaarden conform de Wet milieubeheer. Voor het beoordelen van de effecten wordt nagegaan hoe de concentraties fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) toe- of afnemen in de verschillende alternatieven.

Zie onderdeel Natuur voor benodigd stikstofdepositie-onderzoek ten aanzien van Natura 2000.

Verkeer

De wijziging van verkeersstromen wordt in het MER in beeld gebracht, met name vanwege de daarvan afgeleide effecten geluid en luchtkwaliteit. Onderzocht wordt wat het effect is op bereikbaarheid per vier modaliteiten weg, spoor, scheepvaart en buisleidingen. Aandacht zal worden besteed aan duurzame mobiliteit. Tevens wordt de bereikbaarheid per openbaar vervoer en langzaam verkeer onderzocht. Ook wordt onderzocht of er sprake is van een verbetering dan wel verslechtering van de verkeersveiligheid en de invloed op parkeren. Het is een kwalitatieve beoordeling.

Bodem

Voor het aspect bodem worden de mogelijke effecten op bodemkwaliteit kwalitatief beoordeeld.

Water

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het uitvoeren van een watertoets juridisch verplicht bij bestemmingsplannen. De watertoets is niet een toets achteraf, maar is een proces dat de initiatiefnemer van het ruimtelijk plan (de gemeente Terneuzen) en de waterbeheerder (Rijkswaterstaat) met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Door goede onderlinge afspraken te maken wordt het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toegepast en uitgevoerd.

Landschap, cultuurhistorie, archeologie en monumenten

De effecten van de beoogde ontwikkeling op de ruimtelijke kwaliteit worden kwalitatief beoordeeld op basis van de invloed (aantasting/ versterking) op kenmerkende landschappelijke elementen en structuren. Voor de effectbeoordeling wordt gebruik gemaakt van bestaande gegevens zoals landschaps(ontwikkelings)plannen en – ontwerpen. De effecten op cultuurhistorie worden beoordeeld aan de hand van de mate waarin historisch waardevolle gebouwen, elementen, structuren en gebieden worden aangepast. Archeologie wordt getoetst op basis van uitgevoerd archeologisch onderzoek in en nabij het plangebied.

Natuur

De voorgenomen activiteiten kunnen mogelijk negatieve gevolgen hebben op de beschermde natuurwaarden in en om het plangebied. Bij de beoordeling van de genoemde criteria wordt bijvoorbeeld gekeken naar effecten op ruimtebeslag (verlies van leef-, broed-, of foerageergebied), verstoring en ecologische relaties (barrièrewerking, versnippering). Onderstaand is een korte beschrijving van de beoordeling op de verschillende te toetsen criteria opgegeven. In paragraaf 1.2 is reeds een toelichting opgenomen over de voortoets en Passende Beoordeling.

Een mogelijk effect op Natura 2000-gebieden is stikstofdepositie. De plannen kunnen leiden tot veranderingen van stikstofemissie en –depositie ten opzichte van de huidige situatie. Bij de effectbeoordeling wordt rekening gehouden met de Programmatistische Aanpak Stikstof (PAS). Voor het beoordelingscriterium Natuurnetwerk Zeeland staat de invloed van de plannen op de wezenlijke kenmerken en waarden centraal. Ten slotte wordt in het kader van de Flora- en faunawet het effect op beschermde soorten en hun leefgebieden onderzocht.

Geur

Binnen het plangebied zijn een aantal activiteiten, dat een geuremissie veroorzaakt. In het plan-MER worden de relevante geurbronnen geïnventariseerd. Geur wordt vastgelegd in zogenaamde Europese geureenheden. De concentratie aan geurstoffen wordt uitgedrukt in OUE/m³ en wordt bepaald middels een geuronderzoek. De geurbelasting op gevoelige bestemmingen wordt onderzocht. Het aantal geur gehinderden en mate van geurbelasting.

Duurzaamheid

De belangrijkste te beschouwen elementen zijn uit meervoudig/intensief ruimtegebruik, mate (van behoud) van flexibiliteit, de mogelijkheden van onderlinge versterking door gebruikmaking/uitwisseling van (rest)producten (grondstoffen, energie), bijdrage aan klimaatdoelstellingen en het beperken van de energievraag. Deze elementen worden vooral kwalitatief beschouwd. Vertaling in het bestemmingsplan vindt vooral plaats in de vorm van ordening en het bieden van ruimte.

Leefbaarheid

De term Leefbaarheid kent vele definities. Een algemene definitie is: "Leefbaarheid geeft aan in hoeverre een bepaald gebied of een gemeenschap geschikt is om in te wonen en te werken. Hierbij wordt gekeken naar de aantrekkelijkheid van het gebied of de gemeenschap". Leefbaarheid kent daarom veelal een individuele invulling. In tabel 4.1 zijn de onderwerpen genoemd die in het MER aan de orde zullen komen. De onderwerpen geluid, EV en geur uit de milieugebruiksruimte krijgen een vertaling in het BpP. Dit vormt kortweg de balans tussen de industriële en bebouwde omgeving. Hiernaast beoordeelt het MER de balans tussen de industriële omgeving en de groene ruimte.

4.5 Vervolgstappen

Na de openbare kennisgeving en de ter inzage legging van de NRD vervolgt de m.e.r.-procedure door het opstellen van het plan-MER. In bijlage 3 is aangegeven wat de vervolgstappen zijn.

Bijlage 1 Literatuurlijst

Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, 2015. bestemmingsplan plus Kanaalzone (inzicht in de Milieugebruiksruimte). Docnummer: W-ABG150138/00105160
Staatsblad, Jaargang 2015, Nr. 323, gepubliceerd op 8 september 2015. Besluit van 14 augustus 2015 tot aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en van de bijlagen I en II bij de Crisis- en herstelwet (tiende tranche) en tot wijziging van het Besluit omgevingsrecht.
Zeeland Seaports, 2016. Strategisch Masterplan 2015-2022 (SMP)
Terneuzen, 2009. Gebiedsvisie Zeeuws Vlaamse Kanaalzone
Terneuzen, 2010. Structuurvisie 2025
Terneuzen, 2014. Structuurvisie Ondergrondse Infrastructuur
Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 2012. Rijksstructuurvisie buisleidingen

Bijlage 2 Afkortingen

BpP	bestemmingsplan plus
Chw	Crisis- en herstelwet
MER	Milieueffectrapport
m.e.r.	milieueffectrapportage, de procedure
PAS	Programmatische Aanpak Stikstof
ZSP	Zeeland Seaports, havenbedrijf

Bijlage 3 De stappen van de m.e.r.-procedure

Stap 1. Openbare kennisgeving van het voornemen door bevoegd gezag.

De procedure start met een bekendmaking van het voornemen via een openbare kennisgeving en wordt gevolgd door publicatie van voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

De bekendmaking vindt plaats via de website van de gemeente. De NRD kan een ieder downloaden van de gemeentelijke website om deze in te zien.

Stap 2. Raadplegen betrokken instanties en inspraak over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport en vaststellen Reikwijdte en Detailniveau (8 weken vanaf openbare kennisgeving).

Tijdens het opstellen van de NRD zijn verschillende stakeholders geraadpleegd. Dit is gedaan door na te gaan welke wensen en behoeften er zijn als input voor het formuleren van de verschillende alternatieven. Zie paragraaf 3.1 voor een verdere toelichting op de stakeholders en hun betrokkenheid.

Bij de planvorming betrokken bestuursorganen/instanties (en de commissie m.e.r.) worden geraadpleegd over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport.

Ook burgers kunnen een reactie geven. De gemeente Terneuzen stelt een nota van antwoord op waarin zij aangeeft op welke wijze de ontvangen adviezen en zienswijzen zullen worden verwerkt in het plan-MER.

Stap 3. Opstellen MER

De benodigde milieuonderzoeken worden uitgevoerd. De milieueffecten van het voornemen worden vastgelegd in het plan-MER. De resultaten worden meegenomen bij de opstelling van het bestemmingsplan plus.

Inhoud van het plan-MER

In het plan-MER worden de milieueffecten van de voorgenomen activiteit beschreven over de volle breedte van de realistisch geachte toekomstige invulling van het plangebied. Op deze manier heeft het bevoegd gezag voldoende milieu-informatie bij de besluitvorming over het bestemmingsplan. Het milieueffectrapport bevat onder meer:

- een beschrijving van de voorgenomen activiteit en alternatieven die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen;
- een beschrijving van de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit en alternatieven kunnen hebben ten opzichte van de referentiesituatie (huidige situatie plus autonome ontwikkelingen);
- een samenvatting die een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit

Stap 4. Openbaar maken plan-MER en ontwerp bestemmingsplan plus, inspraak publiek en toetsingsadvies commissie MER

Het plan-MER wordt samen met het ontwerp bestemmingsplan plus welke een kader vormt/vormen voor m.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten 6 weken ter inzage gelegd. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld zienswijzen op het plan-MER en bestemmingsplan plus in te dienen. De Commissie m.e.r. toetst in deze periode de kwaliteit van het MER en beoordeelt of de juiste (milieu)informatie aanwezig is om het besluit te kunnen nemen. De ingekomen inspraakreacties en het advies van de Commissie m.e.r. kunnen aanleiding geven tot bijstellen van het plan-MER.

De officiële bekendmaking wordt digitaal bekend gemaakt en zal worden gepubliceerd. .

Stap 5. Beantwoording en verwerking en vaststelling bestemmingsplan plus.

Na beantwoording en verwerking van de zienswijzen (circa 6 weken) beslist de gemeenteraad omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan plus, inclusief het plan-MER (circa 12 weken).

Stap 6. Besluit, motivering en bekendmaking

Na afloop van de ter inzagelegging zal het bestemmingsplan plus na afweging van zienswijzen en adviezen ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Stap 7. Bezwaar en Beroep

Na vaststelling van het bestemmingsplan plus bestaat er de mogelijkheid om beroep aan te tekenen tegen het vastgestelde Bestemmingsplan. Omdat hier sprake is van een ontwikkelingsgebied is hier de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit brengt onder meer met zich mee dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, na afloop van de beroepstermijn, een termijn van 6 maanden heeft voor het doen van een uitspraak op beroep. Verder moet het beroepschrift meteen de gronden van beroep bevatten (indienen van pro-forma beroepschriften is niet mogelijk).

Stap 8. Evaluatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan plus is de gemeente verplicht de daadwerkelijke milieugevolgen van uitvoering van de voorgenomen activiteiten te onderzoeken.