

OMGEVINGSVERGUNNING BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BORSELE

Aan: TenneT TSO B.V.
Postbus 718
6800 AS ARNHEM

Kenmerk: W-ABG150232/00114730

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: ----

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a en e en artikel 2.2, lid 1, aanhef en onder e, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ten behoeve van het oprichten van de inrichting 380 kV Hoogspanningsstation van TenneT TSO net op zee - Borssele aan de Weelhoekweg in Borssele.

Samenvatting-besluit:

Wij hebben besloten op <datum> aan de gemeente Borssele om aan TenneT TSO de gevraagde vergunning voor de inrichting nabij de Weelhoekweg (ongenummerd) in Borssele te verlenen ten behoeve van een 380 kV Hoogspanningsstation net op zee - Borssele. In dit besluit zijn de overwegingen en voorschriften ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu en bouwen opgenomen.

Inhoudsopgave	
1.1 Onderwerp	3
1.2 Rijkscoördinatieregeling.....	3
1.3 Besluit	4
1.4 Ondertekening en verzending.....	4
1. Voorschriften	6
1 Algemeen	6
2 Afval.....	8
3 Bodem	9
4 Brandbestrijding.....	9
5 Geluid	10
6 Accumulatorbatterijen en -ruimten.....	11
7 Milieuzorg	11
2. Procedurele overwegingen.....	13
2.1 Gegevens aanvrager	13
2.2 Projectbeschrijving.....	13
2.3 Bevoegd gezag.....	13
2.4 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure	13
2.5 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.....	14
2.6 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen	14
2.7 Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning	16
2.8 Samenhang met overige wet- en regelgeving	16
3. Inhoudelijke overwegingen.....	18
3.1 Inleiding	18
3.2 Beste beschikbare technieken.....	18
3.3 Afvalstoffen	19
3.4 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	20
3.5 Het kader voor de bescherming van de bodem.....	21
3.6 Geluid	24
3.7 Veiligheid	28
3.8 Verruimde reikwijdte	28
3.9 Milieuzorg	29
3.10 Conclusie	30

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 10 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van TenneT TSO B.V.. Het betreft een nieuw op te richten 380 kV Hoogspanningsstation net op zee - Borssele. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in bijlage 1 van de aanvraag om omgevingsvergunning. De aanvraag gaat over de locatie gelegen aan de Weelhoekweg in Borssele. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV150232. Concreet wordt verzocht om een omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting en het bouwen van een bouwwerk.

1.2 Rijkscoördinatieregeling

De minister van Economische Zaken heeft op grond van artikel 3.35, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) door middel van een separaat besluit¹ – om redenen van verwezenlijking van onderdelen van het nationaal ruimtelijk beleid - de rijkscoördinatieregeling van toepassing verklaard op de voorbereiding van het project net op zee Borssele.

Dat wil in dit geval zeggen dat de besluiten die nodig zijn voor het net op zee – Borssele gezamenlijk worden voorbereid, waarbij deze procedure wordt gecoördineerd door de minister van Economische Zaken (EZ). Daarbij doorlopen de besluiten, op grond van artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met toepassing van de bijzondere regels in artikel 3.31, derde lid, in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig is voor het net op zee - Borssele. Daarom is ook op dit besluit de rijkscoördinatieregeling van toepassing.

Onderhavig besluit is samen met het inpassingsplan en de andere besluiten als volgt voorbereid:

- op [datum] is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- op [datum] is door de minister van EZ een ontwerp van het besluit aan Tennet gezonden;
- het ontwerp van het besluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij [locatie];
- er is een informatieavond georganiseerd, op [data], waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijze naar voren te brengen.

Op grond van artikel 3.32 in samenhang met artikel 3.35, vierde lid, van de Wro worden dit besluit en de andere besluiten gelijktijdig door de minister van EZ bekendgemaakt. Tevens doet de minister van EZ daarvan mededeling in de Staatscourant, enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen en langs elektronische weg. Eerdere insprekers en grondeigenaren en beperkt gerechtigden op die gronden worden persoonlijk geïnformeerd.

1.3 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

- het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a Wabo;
- het oprichten van de inrichting, artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e Wabo;
- dat de aanvraag, inclusief de bijlagen zoals geregistreerd onder kenmerk W-AOV150232 en OLO-nummer 2024233 deel uit maakt van deze vergunning;

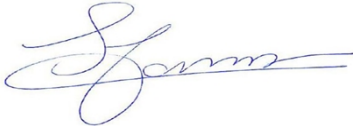
¹ Besluit van 4 december 2014 (DGETM-ED), Kamerstukken II, 2014-2015, 33561 nr. 13.

- aan deze vergunning voorschriften, onderdeel milieu, te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van deze vergunning en;
- dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften, onderdeel milieu, met de nummers 1.5.4 en 1.5.5 gedurende 3 jaar in werking blijven nadat deze vergunning zijn geldigheid heeft verloren.

1.4 Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Borsele,

namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'I. Jansen', with a long horizontal stroke extending to the right.

hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

1. Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.2.3 Voor alle documenten en richtlijnen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die ten tijde van het verlenen van de beschikking actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen

moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.3.2 De vergunninghouder meldt voorgenomen bijzondere bedrijfsomstandigheden ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering schriftelijk aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de milieubelasting te reduceren.
- 1.3.3 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag, gemeente Borsele. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen en;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om de risico's van verontreiniging te voorkomen. Van het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een deel van) de activiteiten dient onverwijld melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag. De melding bevat in ieder geval de datum van de buiten werking stelling, dan wel van de beëindiging en een plan van aanpak met betrekking tot het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de buiten werking stelling, dan wel de beëindiging.
- 1.5.2 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van vergunde activiteiten moeten alle aanwezige stoffen, afvalstoffen en materialen, op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
- welke stoffen, afvalstoffen en materialen in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden,
 - de termijn(en) waarbinnen de stoffen, afvalstoffen en materialen verwijderd dienen te worden,
 - de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.
- 1.5.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden

dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:

- welke installaties in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden,
- de termijn(en) waarbinnen de installatie(s) verwijderd dienen te worden,
- de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.

- 1.5.4 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient uiterlijk binnen twee maanden na beëindiging van die activiteit, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt tenminste vermeld:

- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
- b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
- c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
- d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
- e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld als bedoeld in voorschrift 1.5.5.

Het onderzoeken en rapport, moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld, door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Het onderzoek moet voldoen aan NEN 5740 en NEN 5725 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.

- 1.5.5 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 1.5.4, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:

- a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
- b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.

Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is en geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

De aanvang en de afronding van de werkzaamheden dienen direct te worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2 Afval

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststof(folie).
- 2.1.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.1.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3 Bodem

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van de in bijlage 1 van de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Bedrijfsrioleringen

- 3.2.1 Nieuw aan te leggen rioolssystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.
- 3.2.2 Rioolssystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolssystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.
- 3.2.3 De rioolssystemen moeten op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- voor ingebruikname;
 - binnen tien jaar na ingebruikname;
 - eenmaal per vijf jaar, na de onder b, genoemde inspectie.

Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

4 Brandbestrijding

4.1 Bereikbaarheid

- 4.1.1 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;

- als zodanig herkenbaar zijn.
- 4.1.2 Het terrein en het wegensstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 4.1.3 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 4.1.4 Eenieder in de inrichting moet op de hoogte zijn van de algemene veiligheidsvoorschriften in de inrichting, het gebruik van brandblusapparaten en voorschriften met betrekking tot brandbestrijding. De inrichting moet binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning beschikken over een bedrijfsnoodplan.
- 4.1.5 Binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning dient de vergunninghouder een functie- en capaciteitstest van de bluswatervoorziening uit te voeren. Hiervan dient een rapport te worden opgesteld en ter goedkeuring naar het bevoegd gezag worden gezonden.

4.2 Bedrijfsnoodplan

- 4.2.1 De vergunninghouder stelt binnen drie maanden na het van kracht worden van deze beschikking, een intern bedrijfsnoodplan op. Het intern bedrijfsnoodplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- 4.2.2 Bij relevante wijzigingen van de inrichting dient, direct na de wijziging, het intern bedrijfsnoodplan te worden aangepast en ter informatie aan het bevoegd gezag te worden gezonden. Het intern bedrijfsnoodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het oordeel van de Veiligheidsregio Zeeland noodzakelijk is.

5 Geluid

- 5.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, bedraagt op de op bijgevoegde tekening aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt (Woning)	Rijksdriehoek- coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 39223; y = 384029	48 dB(A)	48 dB(A)	48 dB(A)
2 (Weelhoekweg 10)	n.v.t.	46 dB(A)	46 dB(A)	46 dB(A)
3	x = 39848; y = 383643	44 dB(A)	44 dB(A)	44 dB(A)

- 5.1.2 Maximale geluidsniveaus ($L_{Amax} = Li-Cm$), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, bedraagt op de gevels van

buiten het industrieterrein gelegen woningen die op het moment van het van kracht worden van deze vergunning aanwezig zijn, niet meer dan:

- 70 dB(A) in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) in de periode tussen 19.00 en 23.00 uur en;
- 60 dB(A) in de periode tussen 23.00 en 07.00 uur.

5.1.3 Binnen drie maanden na ingebruikname van de inrichting is een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de inrichting uitgevoerd. Een rapportage van dit onderzoek en de gemeten bronvermogens is uiterlijk binnen zes maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.

5.1.4 Meting en beoordeling van de in de voorschrift opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze Handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdrachtsdemping met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (alu, TNO) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{lu, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

6 Accumulatorbatterijen en -ruimten

6.1 Voorzieningen

6.1.1 De acculader en accumulatorbatterijen zijn tijdens het laden respectievelijk in werking, opgesteld in een goed op de buitenlucht geventileerde ruimte.

6.1.2 Tijdens het laden van de accumulatorbatterijen mag binnen een afstand van 2 meter van de opstelplaats van de accumulatorbatterijen niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Op de daartoe geschikte plaatsen moeten met betrekking tot dit verbod pictogrammen conform de NEN 3011 zijn aangebracht.

6.1.3 Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico vindt het met een acculader laden van accumulatorbatterijen die vloeibare bodembedreigende stoffen bevat, plaats boven een bodembeschermende voorziening.

7 Milieuzorg

7.1 Inspecties en onderhoud

7.1.1 Alle installaties en voorzieningen binnen de inrichting verkeren, voorzover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. Dit wordt regelmatig door middel van interne (apparaat-) inspecties en/of testen gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

7.1.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in 7.1.1 waarborgt, legt hij vast in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem).

7.1.3 De vergunninghouder legt de beschrijving van dit systeem (op hoofdlijnen) uiterlijk zes maanden nadat de inrichting is opgericht, schriftelijk ter informatie voor aan het bevoegd gezag.

- 7.1.4 Uiterlijk negen maanden nadat de inrichting is opgericht is dit systeem volledig operationeel.

Bouwen

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1. het is verboden te bouwen in strijd met de voorschriften van het Bouwbesluit en de Bouwverordening, tenzij deze omgevingsvergunning het uitdrukkelijk toestaat;
2. de exacte bouwplaats moet worden aangegeven namens burgemeester en wethouders;
3. van alle funderings-, beton-, en staalconstructies moet ten minste 3 weken voor aanvang van de constructieve werkzaamheden, nadere berekeningen en tekeningen worden ingediend, één en ander ter goedkeuring door of namens het college van burgemeester en wethouders;
4. nadere gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 2.7 lid 1 en 3 MOR moeten ten minste drie weken voor met start van de uitvoering wordt begonnen ter goedkeuring door of namens burgemeester en wethouders worden aangeboden;
5. een nader kwaliteitscontrole en keuringsplan dient opgesteld en ingediend te worden in overleg met en ter goedkeuring van gemeente Borsele, voordat met de werkzaamheden wordt begonnen. Ten aanzien van de kwaliteitsborging zijn de volgende normen van toepassing: NEN-ISO 9000 t/m 9003;
6. de opdrachtgever van het project moet gemeente Borsele tijdens de bouw en uitvoering van het project regelmatig berichten over de voortgang van de werkzaamheden en hun alle gegevens verschaffen die zij voor de uitoefening van hun taak nodig achten. De verslagperiode zal afhankelijk van de fase van de werkzaamheden door of namens burgemeester en wethouders worden bepaald. De bouwvergaderingen zullen hiertoe mede bijgewoond worden door bouw- en woningtoezicht;
7. er moet steeds tijdig, ten minste een week van tevoren, gemeld worden, de tijdstippen en de plaatsen waar materialen, constructies of onderdelen voor keuring op één of meerdere punten gereed zijn. Deze melding moet plaatsvinden bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling;
8. Indien voorafgaand aan het bouwen, dan wel tijdens het bouwen, wijzigingen in:
 - de plaats van de werkzaamheden,
 - de aard van de werkzaamheden en,
 - aannemer of onderaannemer,optreden, moeten deze wijzigingen binnen twee dagen na het optreden daarvan aan burgemeester en wethouders worden medegedeeld, waarna deze per omgaande zullen mededelen of een aanvraag tot wijziging van deze vergunning moet worden ingediend en of daarvoor leges zijn verschuldigd;
9. wanneer er grond van de locatie wordt afgevoerd en het elders wordt hergebruikt c.q. toegepast, moet u voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Op basis van de Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Borsele heeft de vergunninghouder mogelijk een meldings- en/of onderzoeksplicht. Meer informatie hierover kunt u vinden op onze website of bij de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling;
10. er bestaat de mogelijkheid dat bij de graafwerkzaamheden archeologisch behouden waardige resten worden aangetroffen. Hiervoor bestaat op basis van artikel 53 en 54 van de monumentenwet 1988 een meldingsplicht. Deze melding dient voor Zeeland te gebeuren bij het daarvoor ingerichte meldingspunt van de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland, via het telefoonnummer 0118670870;
11. na de uitvoering van de werkzaamheden en bouwconstructies moet, met betrekking tot de kwaliteitsbeheersing, een eindrapportage ingediend worden bij de gemeente Borsele, waarin o.a. is opgenomen een omschrijving van de gebruikte materialen, kwaliteiten, controle- en keuringsresultaten.

2. Procedurele overwegingen

2.1 Gegevens aanvrager

Op 10 december 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: TenneT TSO B.V., Postbus 718, 6800 AS in Arnhem voor de locatie aan de Weelhoekweg, ongenummerd in Borssele.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren en het in bedrijf hebben van een 380 kV Hoogspanningsstation. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in bijlage 1 van de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het oprichten en in werking hebben van een inrichting. Het betreft hier een aanvraag voor een uitgebreide procedure op grond van artikel 2.1, lid 1, onder a en e van de Wabo. De kadastrale aanduiding van de inrichting betreft: gemeente Borssele, sectie A, nummer 1320.

2.3 Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Borssele zijn het bevoegd gezag die de integrale omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dit volgt uit artikel 2.1, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 20.1 sub b, van het Bor. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Zoals in paragraaf 1.2 reeds aangegeven valt dit project onder de rijkscoördinatieregeling. De Minister van Economische Zaken is daarvoor de project minister en het coördinerend bevoegd gezag.

2.4 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraag om omgevingsvergunning met OLO-nummer 2024233 van 8 december 2015;
- bijlage 1, toelichting aanvraag omgevingsvergunning 380 kV Hoogspanningsstation TenneT TOZ;
- bijlage 2, situatietekening 380 kV Borssele Tennet TOZ;
- bijlage 2, inrichtingstekening 380 kV Borssele Tennet TOZ;
- bijlage 2, 380 kV Station Borssele;
- bijlage 2 lay-out onshore substation locatie Borssele overzicht met documentnummer 03214002TEK113 d.d. 08-10-2015;
- bijlage 2 lay-out central service building ground floor met documentnummer TTB-03110 d.d. 21-10-2015;
- bijlage 3 side view onshore substation locatie Borssele overzicht met documentnummer TTB-03108 blad 1 en 2 d.d. 21-10-2015;
- bijlage 3 constructieve uitgangspunten uitbreiding 380 kV veld met documentnummer 152889 d.d. 22-10-2015;
- bijlage 3 bouwsteen centraal diensten gebouw 110/150 kV met documentnummer BOU.04.001.02.001 d.d. 01-11-2013;

- bijlage 4, akoestisch onderzoek TOZ Borssele met projectnummer C05058.000050;
- bijlage 4 archeologisch onderzoek met documentnummer 2015ART88 d.d. 5-11-2015;
- bijlage 4, bodemonderzoek Grontmij met kenmerk GM-0172817, revisie C1;
- bijlage 4, informatie noodaggregaat;
- bijlage 4, rapportage magneetveldzone TOZ;
- bijlage 5 vooronderzoek conventionele explosieven met documentnummer P15-150-PRO-REP-001-02 d.d. 9-9-2015;
- bijlage 5, AIM-milieuregels;
- bijlage 5, machtiging inclusief uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel;
- Advies Stichting Cultureel Erfgoed, d.d. 22-12-2015, met checklist rapport;
- Advies VRZ met documentnummer VRZ/R&CB/LF/2015/06056 d.d. 24-12-2015 en;
- 160119 Memo aanvraag lozen oppervlaktewater.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.5 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Zienswijzen

Zienswijzen over het ontwerp van het besluit kunnen worden ingediend bij:

Bureau Energieprojecten

Inspraakpunt: Transmissiesysteem op zee – Borssele

Postbus 248

2250 AE Voorschoten

2.6 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Scheldestromen en;
- VeiligheidsRegio Zeeland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 14 januari 2016 het volgende advies ontvangen: het Waterschap Scheldestromen gaat akkoord met de in deze vergunning opgenomen overweging met betrekking tot het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door lozing van zowel verontreinigd als niet-verontreinigd afvalwater.

Op 28 januari 2016 hebben wij van de VeiligheidsRegio Zeeland een advies ontvangen waarin staat aangegeven dat zij de volgende ontbrekende informatie willen ontvangen:

- a. het bedrijfsnood- of calamiteitenplan;
- b. een overzicht van de aanwezige beheersmaatregelen (incidentmanagement) welke in combinatie met de fysieke maatregelen wordt toegepast;

- c. de voor binnen de inrichting van toepassing zijnde specifieke technische en procedurele maatregelen welke zijn opgesteld om de gevolgen voor de omgeving te beperken in geval van ongewone voorvallen en;
- d. de in het aanvraagformulier aangemerkte stationaire blusinstallaties.

Naar aanleiding hiervan het volgende:

- Voor een volledige beoordeling ontvangen wij graag de ontbrekende informatie vermeld onder de punten a t/m d;
In de vergunning hebben wij voorschriften opgenomen met betrekking tot het hebben van een bedrijfsnoodplan voortvloeiend uit het Arbeidsomstandigheden besluit. Binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning stelt de vergunninghouder een intern bedrijfsnoodplan op in samenspraak met de VeiligheidsRegio Zeeland.
- Met de VeiligheidsRegio Zeeland zal nadere afstemming moeten plaatsvinden over de bereikbaarheid en toegankelijkheid van de inrichting voor hulpdiensten.
Hiervoor is in de vergunning paragraaf 4.1, bereikbaarheid, opgenomen waarin is gesteld dat het terrein en het wegensysteem zodanig zijn ingericht en toegankelijkheid dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen te bereiken is.
- TenneT T.S.O. B.V. dient een voorstel voor een bluswatervoorziening ter goedkeuring van de VeiligheidsRegio Zeeland in te dienen;
In de vergunning hebben wij een voorschrift opgenomen met betrekking tot de bluswatervoorziening. Binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning dient de vergunninghouder een functie- en capaciteitstest van de bluswatervoorziening uit te voeren. Hiervan dient een rapport te worden opgesteld en ter goedkeuring naar het bevoegd gezag worden gezonden.
- De met betrekking tot het adequaat optreden bij een calamiteit dient er een goedgekeurd en beoefend noodplan, waarin opgenomen de aanwezige scenario's en maatregelen, binnen de inrichting aanwezig te zijn.
Zoals eerder aangegeven dient de vergunninghouder een intern bedrijfsnoodplan op te stellen. Bij relevante wijzigingen van de inrichting dient, direct na de wijziging, het intern bedrijfsnoodplan te worden aangepast en ter informatie aan het bevoegd gezag te worden gezonden. Het intern bedrijfsnoodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het oordeel van de brandweer noodzakelijk is.

Het uitgangspunt van het advies is gebaseerd op het ontstaan en de gevolgen bij brand. De gevolgschade voor het milieu en bijkomende economische schade zijn niet beoordeeld.

Ten aanzien van de beschikbare informatie zien wij geen reden voor het stellen van aanvullende maatregelen met betrekking tot externe veiligheid.

2.7 Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht: {{wijzigingen}}.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

Na termijn van publicatie ontwerpbeschikking wordt eventueel hier verder invulling aangeven.

2.8 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting van 380 kV Hoogspanningsstation TenneT net op zee - Borssele in Borssele vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie en;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie en;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in deze vergunning geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit – voor zover op de inrichting van toepassing – zijn voor de situatie binnen de inrichting van het 380 kV Hoogspanningsstation net op zee - Borssele voldoende.

Aan de aanvraag om omgevingsvergunning is een ingevulde Activiteitenbesluit Internet Module (verder: AIM) als bijlage toegevoegd. Het document geeft de milieuregels (artikelen) aan uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling die gelden voor de inrichting 380 kV Hoogspanningsstation net op zee - Borssele.

Deze milieuregels zoals die voortvloeien uit de AIM en op basis van het Activiteitenbesluit op de inrichting van toepassing zijn mogen niet los worden gezien van de voorschriften in de vergunning die in acht moet worden genomen.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Coördinatie met de Waterwet is daarom ook niet van toepassing.

Toetsing milieueffectrapportage

Voor activiteiten die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu geldt een m.e.r.- (beoordelings)-plicht. In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd om welke activiteiten het gaat en aan welk besluit de m.e.r.-plicht is gekoppeld. De aangevraagde activiteiten vallen als zodanig niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage.

Het hoogspanningsstation maakt echter wel onderdeel uit van het aan te leggen net op zee Borssele. Op grond van categorie D 24.2 van het Besluit m.e.r.² is de vaststelling van het tracé voor de aanleg van een ondergrondse hoogspanningsleiding m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer die verbinding over een lengte van 5 km of meer (tot 3 nautische mijl uit de kust) door (nader in het Besluit aangeduid) gevoelig gebied loopt en de spanning van die verbinding 150 kV of meer is.

Net op zee Borssele is m.e.r.-beoordelingsplichtig, doordat het kabeltracé op zee in ieder geval loopt door Natura 2000-gebied Voordelta en door de Natura 2000-gebieden Vlake van de Raan en Westerschelde. Significante effecten op Natura 2000-gebieden zijn bij het realiseren van het net op zee Borssele niet op voorhand uit te sluiten. Daarom dient ook een zogeheten Passende Beoordeling (PB)³ te worden opgesteld ten behoeve van het inpassingsplan (en ten behoeve van het verkrijgen van een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998). Omdat voor het inpassingsplan een Passende Beoordeling nodig is, dient op grond van art. 7.2a Wet milieubeheer verplicht een (plan)MER te worden opgesteld. De Passende Beoordeling is als bijlage bij het MER gevoegd.

Voor net op zee Borssele wordt op grond van artikel 14.5 Wet milieubeheer één MER opgesteld dat zowel gebruikt wordt als een MER op grond van categorie D 24.2 voor de Watervergunning (projectMER) alsook als MER voor het inpassingsplan (planMER).

Het MER⁴ heeft betrekking op beide platforms, de alternatieven van de kabeltracés op zowel land als in zee en de realisatie van het nieuw 380 kV hoogspanningsstation Borssele waarvoor deze omgevingsvergunning is aangevraagd.

² Op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder a Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2, eerste lid Besluit milieueffectrapportage en onderdeel D 24.2 van de bijlage bij dat besluit.

³ Een Passende Beoordeling is een beoordeling van de effecten van een activiteit op de natuurdoelstellingen van een Natura 2000-gebied.

⁴ Binnen de m.e.r.-procedure worden de volgende afkortingen gebruikt: de m.e.r. en het MER. De m.e.r. duidt de procedure van milieueffectrapportage aan, zoals het onderzoek, de inspraak en alle bijkomende adviezen en dergelijke. De afkorting MER staat voor het eindproduct, het milieueffectrapport.

3. Inhoudelijke overwegingen

Milieu

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft onder andere betrekking op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (verder: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag

de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (verder: Mor):

NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, versie maart 2012;

Conclusies BBT

De inrichting voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, aan BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.3 Afvalstoffen

Algemeen beleid

Op grond van de Wet milieubeheer (verder: Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (verder: LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie; en
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer.

Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid, en het klimaatbeleid.

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt is gering. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt ver beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning alleen aandacht besteed aan de opslag van afvalstoffen. Hiervoor zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.

3.4 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Algemeen beleid

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool, een zogenaamde directe lozing, is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing.

Van een indirecte lozing is sprake als er wordt geloosd met een werk op een ander werk (lozingen op rioolstelsels, vuilwaterriolen, hemelwaterriolen, ontwateringsstelsels). Het betreft meestal lozingen op een openbaar riool van waaruit het afvalwater in een zuiveringstechnisch werk (rioolwaterzuiveringsinstallatie) wordt gebracht. Nu zich deze situatie niet voordoet is er geen sprake van indirecte lozingen, anders dan vanuit inrichtingen, vallen onder hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer.

Vrijkomend afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen.

Niet-verontreinigd afvalwater wordt op de locatie in de bodem geïnfiltreerd. Het betreft hier hemelwater dat op het gebouw en op onverhard terrein binnen de inrichting valt.

Potentieel verontreinigd afvalwater is afkomstig van verhard oppervlak door parkeren van voertuigen met eventuele lekkage van brandstof of olie én van de kelders onder de vermogenstransformatoren. Voordat potentieel verontreinigd hemelwater wordt geloosd passeert het eerst een olie-waterafscheider voorzien van een controleput.

Huishoudelijk afvalwater wordt op een Individuele Behandeling van Afvalwater (kortweg IBA) klasse 1, met een capaciteit van 6 m³, geloosd.

Vervolgens worden de afvoerleidingen van verontreinigend afvalwater en huishoudelijk afvalwater na het doorlopen van de zuiveringstechnische voorzieningen samengebracht naar één leiding waarna het gereinigde water wordt geloosd in de nabije sloot. Eisen aan de lozing worden gesteld in de te verlenen Waterwetvergunning.

Beoordeling en conclusie

Gebaseerd op bovenstaande mag worden geconcludeerd dat het lozen van afvalwater wordt gereguleerd in de Waterwetvergunning met uitzondering van het lozen van niet-verontreinigd hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en het behandelen van huishoudelijk afvalwater via een IBA. Dit is beiden gereguleerd via het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalwater, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen uit het Activiteitenbesluit. In deze vergunning zijn dan ook geen voorschriften opgenomen ten aanzien van afvalwater.

3.5 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

In de aanvraag is een overzicht van bedrijfsactiviteiten m.b.t. een verwaarloosbaar bodemrisico binnen de inrichting aangegeven.

De volgende bodembedreigende activiteiten vinden plaats:

- met olie gevulde vermogenstransformatoren
- het in gebruik hebben van een werkplaats;
- het opslaan van accu's voor noodstroom en;
- een bedrijfsriolering.

Met olie gevulde vermogenstransformatoren

Binnen de inrichting bevinden zich meerdere vermogenstransformatoren gevuld met olie. Voor het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico wordt aangesloten bij het gestelde in de NRB, paragraaf 4.1, gesloten proces of bewerking. Hierin staat een combinatie van maatregelen of voorzieningen aangegeven waaraan de bovengronds opgestelde transformatoren minimaal moet voldoen. Uit de aanvraag blijkt dat hieraan wordt voldaan waardoor kan worden vastgesteld dat aan een verwaarloosbaar bodemrisico wordt voldaan.

Het in gebruik hebben van een werkplaats

In het gebouw binnen de inrichting bevindt zich een werkplaats. Voor het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico wordt aangesloten aan het gestelde in de NRB, paragraaf 5.3, activiteiten in werkplaatsen. Zoals in de aanvraag staat aangegeven wordt de vloer van de werkplaats vloeistofkerend uitgevoerd. De werkplaats dient te voldoen aan een

combinatie van maatregelen en voorzieningen zoals in paragraaf 5.3 staat aangegeven. Uit de aanvraag blijkt dat de vloer van de werkplaats aan een verwaarloosbaar bodemrisico voldoet.

Het opslaan van accu's voor noodstroom

De accu's zijn geplaatst boven een vloeistofkerende voorziening in een gebouw binnen de inrichting. Voor het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico wordt aangesloten aan het gestelde in de NRB, paragraaf 4.1, gesloten proces of bewerkingen. In tabel 4.1, gesloten proces of bewerking, staan maatregelen en voorzieningen aangegeven waaraan de accu's minimaal aan moet voldoen. De accu's dienen te voldoen aan de gestelde eisen zoals aangegeven in paragraaf 4.1, gesloten proces of bewerking. Uit de aanvraag blijkt dat hieraan wordt voldaan waardoor kan worden vastgesteld dat aan een verwaarloosbaar bodemrisico wordt voldaan.

Een bedrijfsriolering

Voordat het (verontreinigde) water naar het oppervlaktewater wordt geleid vloeit de (verontreinigde) water eerst door putten, een zand- slibvanger en olie- benzineafscheider (OBAS). Voor het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico wordt aangesloten aan het gestelde in de NRB, hoofdstuk 5, Overige activiteiten. In tabel 5.1.2, nieuw aan te leggen ondergrondse riolering, staan maatregelen en voorzieningen aangegeven waaraan minimaal moet worden voldaan. De bedrijfsriolering dient te voldoen aan de gestelde eisen zoals aangegeven in paragraaf 5.1, afvoer van afvalwater in bedrijfsriolering. Uit de aanvraag blijkt dat hieraan wordt voldaan waardoor kan worden vastgesteld dat aan een verwaarloosbaar bodemrisico wordt voldaan.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- het signaleren van bodemverontreiniging;
- het verrichten van een nulsituatieonderzoek bij de oprichting van inrichtingen;
- het verrichten van een eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen en;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. Voor deze activiteiten zijn daarom geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Het treffen van maatregelen om bij definitieve beëindiging van de inrichting de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Grontmij Nederland B.V.. Het betreft een zgn. nulsituatie-bodemonderzoek uitgevoerd overeenkomstig de NEN 5740, met rapportnummer GM-0172817 revisie C1, gedateerd op 13 november 2015.

In de evaluatie van het rapport staat aangegeven dat de situatie van de bodemkwaliteit ter plaatse van de bedrijfsactiviteiten van het 380 kV Hoogspanningsstation TenneT net op zee - Borssele in afdoende mate is vastgesteld. De uit te voeren bedrijfsactiviteit, het transformeren van elektrische energie, heeft door getroffen maatregelen en voorzieningen m.b.t. bodembescherming geen invloed op de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse.

Na toetsing van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat het bodemonderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd. Ook blijkt uit het bodemonderzoek dat er geen sprake is van een

zodanige bodemverontreiniging dat een vervolgonderzoek of maatregelen noodzakelijk is. Gebaseerd op voorgaande dient daarom het voornoemd verkennend bodemonderzoek als nulsituatie-bodemonderzoek. De nulsituatie van de bodem ter plaatse is hiermee voldoende vastgelegd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Op basis van artikel 5.9 van het Bor is in het besluit van deze vergunning opgenomen dat de voorschriften 1.5.4 en 1.5.5 nog 3 jaar van kracht blijven, nadat deze vergunning haar geldigheid heeft verloren.

3.6 Geluid

Rond het industrieterrein Vlissingen-oost is op 26 juli 1991 bij Koninklijk besluit een geluidzone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone is gebleken dat er sprake was van een saneringssituatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is in oktober 1997 door het college van Gedeputeerde Staten een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare grenswaarde (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister voor de gevels van de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft hogere grenswaarden van de geluidsbelasting vastgesteld.

De in 1991 vastgestelde geluidzone bood onvoldoende geluidsruimte om het industrieterrein verder te ontwikkelen. Door de provincie Zeeland is samen met Zeeland Seaports een project opgestart met als doel de geluidzone rond het industrieterrein te verruimen. Hiertoe is op 27 september 2005 door het college van gedeputeerde staten een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 285 woningen. Tevens is de geluidzone in het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloegebied" gewijzigd. Dit bestemmingsplan is op 2 november 2006 in de gemeenteraad vastgesteld en op 29 mei 2007 door het college van gedeputeerde staten goedgekeurd. De geluidzone is door deze bestemmingsplanwijziging verruimd.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidzone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrieterrein Vlissingen-Oost, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 1 dB(A). Door de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Middelburg, Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten is besloten dat deze aftrek voor de bedrijven mag worden toegepast.

Door de provincie worden rondom het industrieterrein Vlissingen-oost metingen verricht ter controle van het rekenmodel. Uit de meetrapportage van 1998 bleek dat in de 31,5 en 63 Hz octaafbanden ruimschoots hogere geluidsniveaus worden berekend als gemeten. Dit is een bekend fenomeen bij industrielawaai en komt op veel industrieterreinen voor. De in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" (uitgave 1999) module C methode II voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (alu) blijkt voor grote industrieterreinen met open

procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (alu, TNO). De Provincie Zeeland heeft van de Inspectie Milieuhygiëne toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrieterrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 (kenmerk vlo 130701012T/LC) heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor dit industrieterrein.

Uit de opgestelde meetrapportage van november 2004 en januari 2013 blijkt nog steeds dat in de 31,5 en 63 Hz octaafbanden ruimschoots hogere geluidsniveaus worden berekend als gemeten. Bij het bepalen van de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus is gebruik gemaakt van deze aangepaste luchtdemping.

Naast de wettelijke toetsingskaders is voor het industrieterrein Vlissingen-Oost door het college van gedeputeerde staten de beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 vastgesteld. In deze beleidsregel wordt de verdeling van de geluidruimte op het industrieterrein Vlissingen-Oost geregeld. Het 380 kV Hoogspanningsstation TenneT net op zee - Borssele wordt gevestigd op gebied gb02b. In de onderstaande tabel is de geluidbelasting per vierkante meter voor de aangevraagde bedrijfssituatie van net op zee aangegeven.

Model	Oppervlakte (m ²)	Gebiedsnaam in akoestisch inrichtingsplan	dB(A)/m ²		
			Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Aangevraagd voor net op zee	69929	gb02b	65,7	65,7	65,7
Toegestaan	660000		64,5	64,5	62,5

De aangevraagde geluidruimte op gebied gb02b is op grond van de beleidsregel niet zonder meer inpasbaar.

Op grond van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport (Arcadis, projectnr.C05058.000050, d.d. 8 december 2015) en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat binnen de inrichting te gebruiken machines, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines in soortgelijke inrichtingen. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Op verzoek van de aanvrager is een procedure gestart om gebruik te maken van de afwijkingsmogelijkheid van het akoestisch inrichtingsplan (kleine afwijking) conform artikel 10 van de beleidsregel. Een en ander om het transformatorstation toch te kunnen vergunnen c.q. te kunnen inpassen in gebied gb02b van het akoestisch inrichtingsplan.

Dit verzoek is voordat de procedure conform artikel 10 is opgestart beoordeeld op haalbaarheid. De aanvrager baseert haar verzoek op de hierna aangegeven argumenten.

Naast het nieuwe transformatorstation ligt een bestaand hoogspanningsstation dat ook eigendom is van TenneT. Dit bestaande hoogspanningsstation is gevestigd op gebied gb02a (geheel) en gebied kavel gb02b (gedeeltelijk), maar heeft de voor deze gebieden beschikbare geluidruimte niet volledig nodig. Ook indien rekening wordt gehouden met toekomstige uitbreidingen ter grootte van 2 dB(A) ten opzichte van het ter plaatse reeds geïnstalleerde bronvermogen blijft er nog geluidruimte over. De aanvrager stelt voor een uitruil van geluidruimte plaats te laten vinden tussen verschillende (bestaande) activiteiten op het grondgebied van TenneT en twee deelgebieden (gb02a en gb02b) en daarnaast de niet

benutte geluidsruimte van het deel van gebied gb02b dat al in gebruik is bij het bestaande hoogspanningsstation toe te wijzen aan dat deel van gebied gb02b waarop deze aanvraag betrekking heeft.

Door de zonebeheerder zijn de gevolgen van dit verzoek voor het nog braakliggende deel van gebied gb02b in beeld gebracht. Samenvattend komt de herverdeling van geluidruimte op het volgende neer:

- de gebiedswaarde van gb02a wordt verlaagd van 65,5/65,5/64,5 naar 62,0/61,1/61,1 dB(A)/m²;
- het deel van gb02b dat nu reeds in bij TenneT in gebruik is voor het bestaande hoogspanningsstation met een oppervlakte van 48.550 m² (gb02b) wordt verlaagd van 64,5/64,5/62,5 naar 62,0/61,1/61,1 dB(A)/m²;
- het gedeelte van gb02b waar deze aanvraag betrekking op heeft met een oppervlakte van 69.929 m² (gb02c) wordt verhoogd van 64,5/64,5/62,5 naar 65,7/65,7/65,7 dB(A)/m²;
- het deel van gb02b dat bij TenneT in eigendom is met een oppervlak van 141.021 m² [inclusief de geluidruimte van een gebied waarop momenteel nog geen activiteiten zijn ontplooid van 22.542 m² (gb02d)] heeft na realisatie van het 380 kV hoogspanningsstation net op zee - Borssele conform de aanvraag een resterende gebiedswaarde van 60,4/61,1/40,5 dB(A)/m² [en een totale gebiedswaarde van 64,5/64,5/62,5 dB(A)/m²] en;
- de gebiedswaarde van het nog overblijvende gebied van gb02b (dat dus niet in eigendom van TenneT is) met een totaal oppervlakte van 518.979 m² (gb02e) nog vrij uit te geven grond blijft gelijk op 64,5/64,5/62,5 dB(A)/m².

Uit deze opsomming blijkt dat het verzoek haalbaar is.

Zeeland Seaports (ZSP) is van de voorgenomen herverdeling van de geluidruimte op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld om (vrijblijvend) advies uit te brengen. ZSP heeft hier, per brief van 8 januari 2016, positief op gereageerd, waarna het voorstel voor herverdeling van de geluidruimte is voorgelegd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Borssele en Vlissingen. Van beide colleges van burgemeester en wethouders is, per brief van respectievelijk 20 januari 2016 en 22 januari 2016, instemming ontvangen voor het bovengenoemde voorstel tot herverdeling.

Voor het gebiedsdeel waarop het nieuwe hoogspanningsstation net op zee - Borssele wordt gevestigd, bedraagt de nieuwe gebiedswaarde in de dag-/avond-/nachtperiode respectievelijk 65,7/65,7/65,7 dB(A)/m². Hiermee is de aangevraagde geluidruimte op dit deel van gebied gb02b (gb02c) inpasbaar. In de onderstaande tabel is de toetsing van de aangevraagde geluidruimte aan de aangepaste beleidsregel opgenomen.

Model	Oppervlakte (m ²)	Gebiedsnaam in akoestisch inrichtingsplan	dB(A)/m ²		
			Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Aangevraagd voor ToZ	69929	gb02c	65,7	65,7	65,7
Toegestaan	69929		65,7	65,7	65,7

Bij het beoordelen van de aanvraag is de voor het hoogspanningsstation net op zee - Borssele aangevraagde "geluidsruimte" ten gevolge van de representatieve bedrijfssituatie verder ook getoetst aan de vastgestelde zonegrens en aan de vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van in de geluidzone gelegen woningen.

Om te toetsen of geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone en de door de minister vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) op de gevels van in de zone liggende woningen, beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden, e.d.), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag zijn door ons toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt). Hoewel de aanvrager gebruik heeft gemaakt van het door ons verstrekte rekenmodel kunnen er, door recente ontwikkelingen op het industrieterrein, verschillen optreden tussen de door ons in de vergunning opgenomen geluidsniveaus en de in het akoestisch rapport bij de aanvraag aangegeven geluidsniveaus.

Uit de uitgevoerde toets is gebleken dat de inrichting in de aangevraagde situatie een bijdrage op de zonegrens levert van maximaal 39 dB(A) etmaalwaarde. Op de gevels van een woning in de zone bedraagt de geluidsbelasting ten gevolge van de inrichting maximaal 56 dB(A) etmaalwaarde. De aanvraag voldoet aan de geluidszone en de vastgestelde hogere grenswaarden.

In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998) is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau (vallende voorwerpen, laden en lossen e.d.) groter dan 10 dB(A) ten opzichte van het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode. Als piekwaarde, gemeten voor de gevels van woningen, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode maximale waarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Voor specifieke bedrijfsomstandigheden acht de handreiking een niveau van 75 dB(A) in de dagperiode toelaatbaar.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat de optredende piekniveaus gedurende de aangevraagde bedrijfssituatie voor de gevels van woningen lager zijn dan de maximaal toelaatbare waarden over de betreffende periode. Om het bedrijf niet onnodig in haar bedrijfsvoering te beperken en alle omwonenden voldoende bescherming te bieden tegen het optreden van piekgeluiden afkomstig van de inrichting hebben wij in voorschrift 5.1.2 de geluidsniveaus zoals die in de handreiking zijn aangegeven als maximaal toelaatbaar opgenomen.

Conform de circulaire van de minister van VROM van 29 februari 1996, is het verkeer van en naar de inrichting (de indirecte hinder) niet meegenomen.

De grenswaarden zoals opgenomen in de voorschriften 5.1.1 en 5.1.2 zijn gebaseerd op het computermodel zoals opgesteld in opdracht van de aanvrager en op 7 januari 2016 is ingevoerd in het zonebewakingsmodel van de provincie.

Omdat het akoestisch onderzoek is gebaseerd op een prognose is in voorschrift 5.1.3 opgenomen dat binnen 3 maanden nadat de inrichting in gebruik is genomen een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat aan deze prognose wordt voldaan. Een rapportage van dit onderzoek moet binnen 6 maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

In voorschrift 5.1.4 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de voorschriften 5.1.1 en 5.1.2 aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen

vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen;

- de controlepunten 1 en 3 niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd en;
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geomilieu van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

3.7 Veiligheid

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande wordt ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan een voorschrift aan deze vergunning verbonden waarin is gesteld dat binnen de inrichting een bedrijfsnoodplan aanwezig dient te zijn.

Ongewone voorvallen

In de Wm wordt in hoofdstuk 17, artikel 17.1, gesproken over het begrip ongewoon voorval en daarbij is het volgende vermeld: "Indien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan maken. In artikel 17.2, lid 1 van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag dienen te worden gemeld. Artikel 17.2, lid 2, Wm geeft aan welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd.

De Wm heeft een rechtstreekse werking. Hierdoor zijn er met betrekking tot ongewone voorvallen binnen de inrichting geen voorschriften in de vergunning opgenomen met uitzondering van een voorschrift over het melden van een ongewoon voorval.

Noodstroomvoorziening

Binnen de inrichting zal geen permanent opgestelde noodstroomaggregaat aanwezig zijn. In geval van calamiteiten zal een noodaggregaat aangevoerd worden. Dit betreft een dieselmotor gedreven generator met een capaciteit van circa 500kVA. Het noodstroomaggregaat zal alleen aanwezig zijn indien sprake is van een noodsituatie. Het noodstroom aggregaat valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer, paragraaf 3.2.1, het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Gebaseerd op voorgaande zijn er geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

3.8 Verruimde reikwijdte

Algemeen beleid

De Wabo kent regels over de verruimde reikwijdte. In de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven; aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor vervoer, water, afval en energie' worden handvatten gegeven voor uitvoering van de verruimde reikwijdte in omgevingsvergunningverlening en handhaving.

De handreiking is opgesteld in opdracht van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mede namens het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze handreiking biedt u een integrale systematiek voor toepassing van preventie (ook wel de verruimde reikwijdte genoemd) in vergunningverlening en handhaving in het kader van de Wabo. Voor het thema vervoer heeft het Ministerie van I&M, ter vervanging van hetgeen over dit thema is opgenomen in de handreiking, in april 2011 de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' opgesteld.

Omdat de term 'verruimde reikwijdte' onterecht verwarring kan geven over de vraag of het een extra onderwerp uit de Wabo betreft, wordt in de handreiking gesproken over 'preventie bij bedrijven' in plaats van 'verruimde reikwijdte'. Overheden zijn op grond van de Wabo verplicht de preventieonderwerpen te betrekken bij de vergunningverlening en handhaving. Om invulling te geven aan deze wettelijke plicht wordt in de handreiking een aanpak voorgesteld. Bij deze aanpak vormt redelijkheid het uitgangspunt. Preventie is ten eerste niet bij alle bedrijven relevant. Ten tweede zal het bevoegd gezag bij bedrijven waarbij preventie wel relevant is zorgvuldig de afweging moeten maken welke preventie-inspanningen redelijkerwijs van de inrichting kunnen worden verlangd.

Energie

Het energieverbruik van de onderdelen van de installatie bedraagt circa 250.000 kWh per jaar. Het energieverbruik wordt veroorzaakt door een groot aantal installaties binnen de inrichting van het 380 kV hoogspanningsstation voor TenneT TSO. Binnen de inrichting wordt een installatie geplaatst die moet voldoen aan de stand der techniek. Het energieverbruik in de vorm van elektriciteit voor de benodigde installatieonderdelen is nodig voor bedrijfszekerheid. Hierop gebaseerd is het niet nodig om in de omgevingsvergunning voorschriften op te leggen met betrekking tot besparing van elektriciteit.

Waterverbruik

Binnen de inrichting wordt alleen drinkwater verbruikt voor huishoudelijk doeleinden. Het betreft een nieuw op te richten onbemande inrichting waar sporadisch personeel aanwezig is, alleen voor controle en onderhoud. Uit voorgaande mag worden geconcludeerd dat het verbruik op jaarbasis zeer gering zal zijn.

Door het geringe waterverbruik is het niet nodig voorschriften in de vergunning op te nemen met betrekking tot het beperking van het drinkwaterverbruik.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Het 380 kV Hoogspanningsstation net op zee - Borssele heeft een verwaarloosbaar verkeer aantrekkende werking. De grootste deel van de tijd is de inrichting onbemand met uitzondering van onderhoud door een monteur. Het is daarom niet nodig voorschriften in de vergunning op te nemen met betrekking tot vervoersmanagement.

3.9 Milieuzorg

Algemeen

Het landelijk beleid en provinciaal beleid (omgevingsplan 2012 – 2018) is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Uit de aanvraag om vergunning blijkt dat de inrichting van 380 kV Hoogspanningsstation net op zee - Borssele niet beschikt over een milieumanagementsysteem. Daarom wordt van de vergunninghouder verlangd zelf aandacht te geven aan bedrijfsinterne milieuzorg in de vorm van het registreren van documenten zoals in paragraaf 1.4 aangegeven.

Daarnaast is in paragraaf 7.1 van de vergunning opgenomen dat alle installaties en voorzieningen steeds in goede staat verkeren, functioneren naar behoren en dat het plegen van onderhoud, het uitvoeren van inspecties en het registreren van de bevindingen hiervan moeten zijn vastgelegd in een onderhouds- en inspectiesysteem. Gezien de aard van de werkzaamheden en de hiervoor aanwezige voorzieningen zijn wij van mening dat met het werken volgens werkinstructies en het operationeel hebben van een onderhouds- en inspectiesysteem op adequate wijze invulling wordt gegeven aan het landelijk beleid.

Gebaseerd op voorgaande zijn in hoofdstuk 7 voorschriften opgenomen.

3.10 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het 380 kV Hoogspanningsstation zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Overwegingen bouwen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- de aangevraagde omgevingsvergunning is niet in strijd met het van toepassing zijnde inpassingsplan net op zee Borssele;
- het advies van de Veiligheidsregio Zeeland met documentnummer VRZ/R@CB/LF/2015/05656 d.d. 23-12-2015. Gezien dit advies wordt de aanvrager ter overweging meegegeven om de adviezen van de veiligheidsregio in de verdere planvorming mee te nemen;
- uit de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens blijkt dat naar ons oordeel dat het bouwen voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit en de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening.

Indienen aanvullende stukken:

Alle stukken die op basis van de voorschriften nog ingediend moeten worden, kunnen digitaal worden ingediend via cvp@borsele.nl onder vermelding van 2015/0370/OG/01. Papieren versies moeten in tweevoud worden ingediend t.a.v. het college van burgemeester en wethouders van Borssele, Postbus 1, 4450 AA Heinkenszand.