

## Protocol onafhankelijkheid Commissie mer

### Werkwijze

Voor ieder adviestraject wordt een werkgroep van deskundigen samengesteld. De aard van het project of plan bepaalt het type discipline dat in de werkgroep vertegenwoordigd is. De voorzitter van de werkgroep bepaalt de samenstelling van de werkgroep. De voorzitter, deskundigen en werkgroepsecretaris bepalen in de werkgroep samen de inhoud van het advies.

Het is van groot belang dat de deskundigen, voorzitter van de werkgroep en werkgroepsecretaris onafhankelijk opereren en dat er geen sprake is van (schijn van) persoonlijke of zakelijke betrokkenheid bij het plan of project. Deskundigen adviseren in de werkgroep zonder last en ruggespraak en uitsluitend op basis van hun deskundigheid.

Het bevoegd gezag wordt bij de start geïnformeerd over de samenstelling van de werkgroep en kan dan op grond van betrokkenheid beargumenteerd bezwaar maken tegen deelname van een bepaalde deskundige.

In geval van discussie over de vraag of van betrokkenheid sprake is of kan zijn geldt als uitgangspunt: 'bij twijfel niet doen'. Bij verschil van inzicht over de inzet van personen in een adviestraject gelden de volgende afspraken over wie beslist. Als het gaat om de inzet van:

- deskundigen, dan beslist de voorzitter van de werkgroep, zo nodig in samenspraak met de directeur/algemeen secretaris;
- de werkgroepsecretaris, dan beslist de directeur/algemeen secretaris;
- de voorzitter van de werkgroep, dan beslist de directeur/algemeen secretaris zo nodig in samenspraak met de voorzitter van de Commissie mer, of in samenspraak met het bestuur in het geval het om de voorzitter van de Commissie mer gaat;
- de directeur/algemeen secretaris, dan beslist de voorzitter van de Commissie mer.

Wanneer de deskundige gedurende de adviestermijn, of tussen de R&D-fase en de toetsingsfase betrokken raakt, dient hij/zij dit direct aan de werkgroepsecretaris te melden. Hij/zij kan dan geen bijdrage meer leveren.

### Voorbeelden

Enkele concrete voorbeelden van (schijn van) betrokkenheid van een deskundige:

- Een deskundige ecologie werkt bij een adviesbureau. De afdeling Verkeer van dit adviesbureau maakt de verkeersberekeningen voor het milieueffectrapport.
- Het bureau van een deskundige brengt offerte uit of heeft minder dan één jaar geleden uitgebracht in het kader van een aanbesteding (om het milieueffectrapport te gaan schrijven).

- Een oud-werkgever van de deskundige (minder dan vijf jaar geleden) is initiatiefnemer, bevoegd gezag, mer-schrijver of schrijver van een achtergrondrapport bij het specifieke mer-traject. De termijn van vijf jaar wordt als vuistregel gebruikt.
- Een deskundige heeft in zijn vorige baan (minder dan vijf jaar geleden) geadviseerd over een planstudie, waar de mer uit voortkomt.
- Een deskundige verricht als zelfstandig adviseur regelmatig werkzaamheden voor het bedrijf dat het milieueffectrapport opstelt, de initiatiefnemer of het bevoegd gezag.
- Een deskundige mag niet betrokken zijn bij het plan of project waarvoor een milieueffectrapport wordt opgesteld. Maar wanneer de deskundige vanuit een (andere) onafhankelijke, neutrale en wetenschappelijke positie eerder over dat plan of project heeft geadviseerd, staat dat deelname aan de werkgroep niet bij voorbaat in de weg.
- Er kan vanwege de privé situatie (partner, kind) of een privé contact met een belanghebbende (schijn van) betrokkenheid ontstaan.
- De deskundige woont in (de directe omgeving van) het plangebied.

Enkele concrete voorbeelden van (schijn van) betrokkenheid van een werkgroepvoorzitter:

- Het project of plan heeft een directe link met een andere (neven)functie die hij/zij op dit moment vervult. De nevenfuncties worden vermeld op onze website en voortdurend geactualiseerd.
- De oud-werkgever van de werkgroepvoorzitter (minder dan vijf jaar geleden) is initiatiefnemer, bevoegd gezag, mer-schrijver of schrijver van een achtergrondrapport bij het specifieke mer-traject. De termijn van vijf jaar wordt als vuistregel gebruikt.
- Er kan vanwege de privé-situatie (partner, kind) of een privé-contact met een belanghebbende een (schijn van) betrokkenheid ontstaan.
- Het project of plan speelt in de eigen woonplaats of in de directe omgeving.

Voor de werkgroepsecretaris gelden dezelfde onafhankelijkheidseisen als voor deskundigen en werkgroepvoorzitters. Incidenteel schakelt de Commissie bij pieken in werkaanbod externe (ad-hoc) secretarissen in. Ook voor hen gelden dezelfde eisen.

### **Aanpassing protocol**

Periodiek bespreken voorzitters en werkgroepsecretarissen aan de hand van casussen hoe het protocol onafhankelijkheid in de praktijk wordt toegepast. Als de discussie daar aanleiding toe geeft, wordt het protocol aangepast.