



Den Haag

Proces en lessen opstellen omgevingsplan Binckhorst vanuit m.e.r.-optiek

Alfons Finkers, 29 Mei 2018

Huidige stand van zaken

- Ontwerp bestemmingsplan verbrede reikwijdte inclusief omgevingseffectrapportage ter inzage en advies gelegen van 21 september tot 1 november 2017
- Advies Cie m.e.r. op 22 februari 2018 op OER + Aanvulling
- Door het college op 6 maart geaccepteerd en doorgezonden naar de raad
- Op 24 mei in de Commissie Leefomgeving - technische behandeling
- Raadsbehandeling; nog geen datum



2 delen

1. Werkwijze opstellen omgevingsplan Binckhorst
2. Enkele lessen



Eerste Stappen

- Eerste globale verkenning
- Bepalen of er wel of geen m.e.r. moet worden doorlopen
- Wie schrijft het omgevingsplan en het MER/OER?
- Wie is proceseigenaar?
- Doorwerking Omgevingswet pilot / Chw “gedachte”



Tot 2018 wachten, of kan het Nu al Eenvoudig Beter?



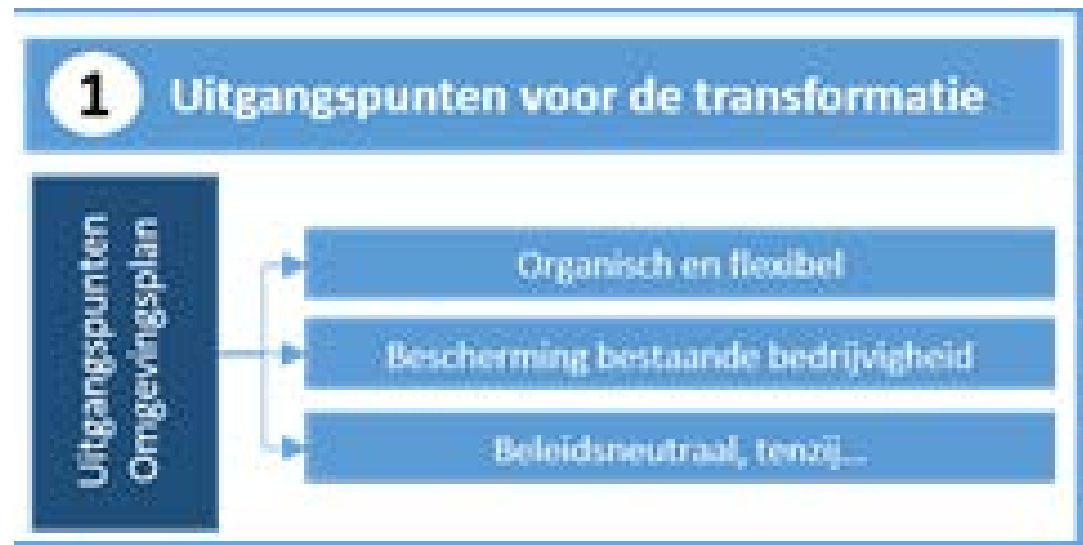
Opstellen omgevingsplan in 6 stappen

Routekaart

- 
- 1 Uitgangspunten voor de transformatie
 - 2 Ambities voor de Binckhorst
 - 3 Foto van de Binckhorst: de huidige/referentiesituatie
 - 4 Spanningsveld tussen ambities en de fysieke leefomgeving
 - 5 Mogelijke keuzes met bijbehorende effecten
 - 6 Borging van keuzes en het toevoegen van flexibiliteit

Uitgangspunten transformatie

- Organisch en flexibel
- Bescherming bestaande bedrijven
- Beleidsneutraal



Ambities

- Politieke keuzes
- Wensen vanuit het gebied



5 deelgebieden

- Per deelgebied ander accent
- *Trekvljet*: gemengd met nadruk op wonen
- *Gasfabriek*: gemengd woon – werk, na transformatie hoog stedelijk
- *Spoorboog*: Gemengd stedelijk
- *Begraafplaats*: groen + gemengd met nadruk op werk
- *Haven*: gemengd met nadruk op economische functies



Foto Binckhorst

- Factsheets
- GIS-Systeem

Opbouw Factsheets

1. Inleiding
2. Ambities, definities, bestaande, wetgeving en beleid

3

Foto van de Binckhorst: de huidige/referentiesituatie

Mobiliteit & Infrastructuur

Leefbaarheid en gezondheid

Duurzaamheid



Factsheet per thema



Dynamisch GIS-Systeem

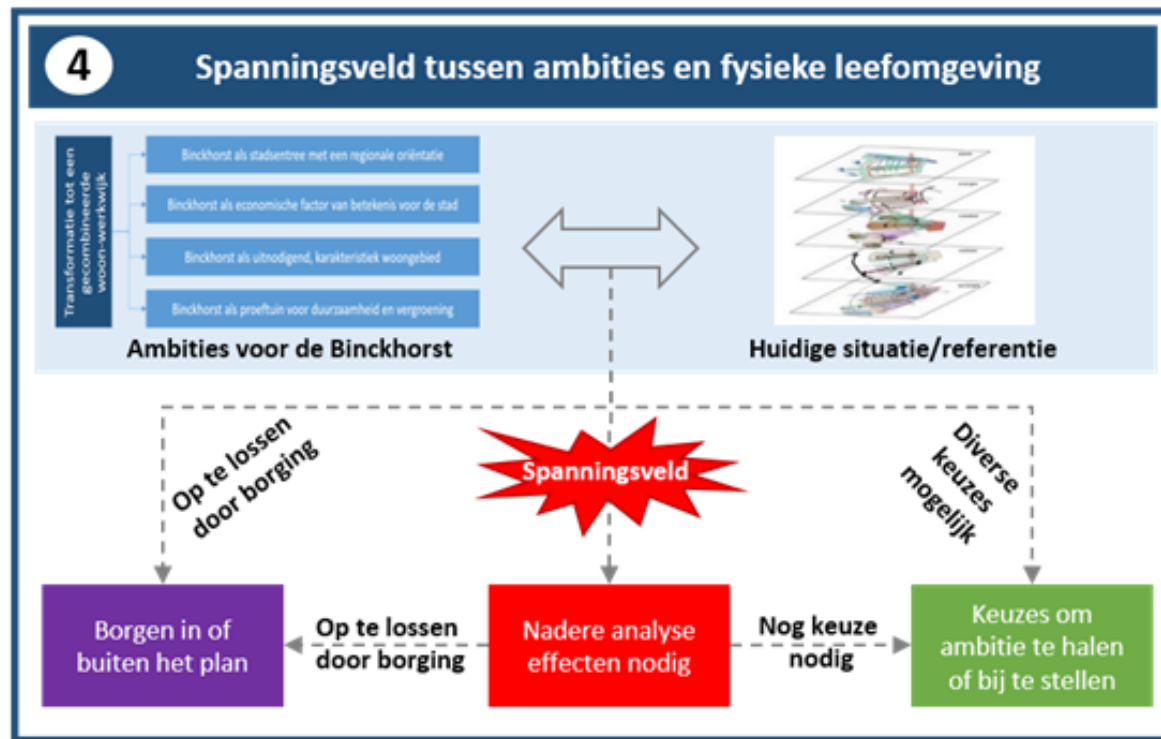
Stap twee; Confrontaties

- Confrontatie **A**: Sectorale ambitie vs gebiedsvisie
- Nogmaals kijken naar en aanvullen van bestaande situatie (inclusief referentiesituatie)
- Confrontatie **B**: Sectorale ambitie vs huidige situatie



Botsproeven

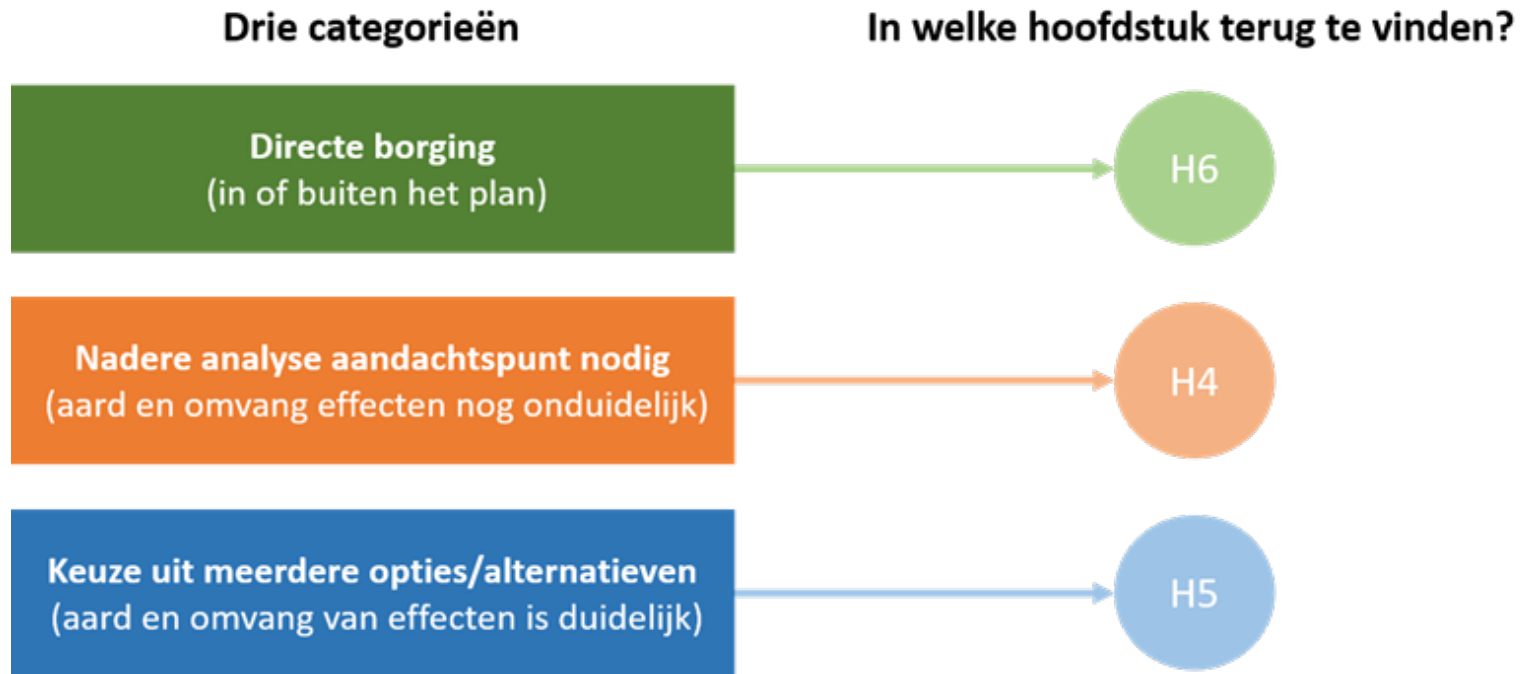
- Iteratief proces



Stap drie; Alternatieven

- Iteratief proces, flink aantal keren herhaalt
- Geen klassiek alternatievenonderzoek maar
 - Maximale ambitie invulling en is het dan nog aanvaardbaar?
 - Ontwerpend: Wat gebeurt er als je dit doet, wat als je dat doet
 - Zo ja, hoe dan te optimaliseren en te borgen?
- Zo nee, terug naar ambities aanpassen (b.v. bouwopgave irt verkeerontwikkeling)
- Hoewel er erg veel alternatieven zijn gepasseerd, geeft deze werkwijze een container waarin veel is open gelaten, maar waar geen “ grenzen” worden overschreden.
- De grenzen worden bewaakt met monitoring, de ambities gepromoot met saldering en meerwaarde gesprekken

3 opties



Voorbeeld directe aanpassing

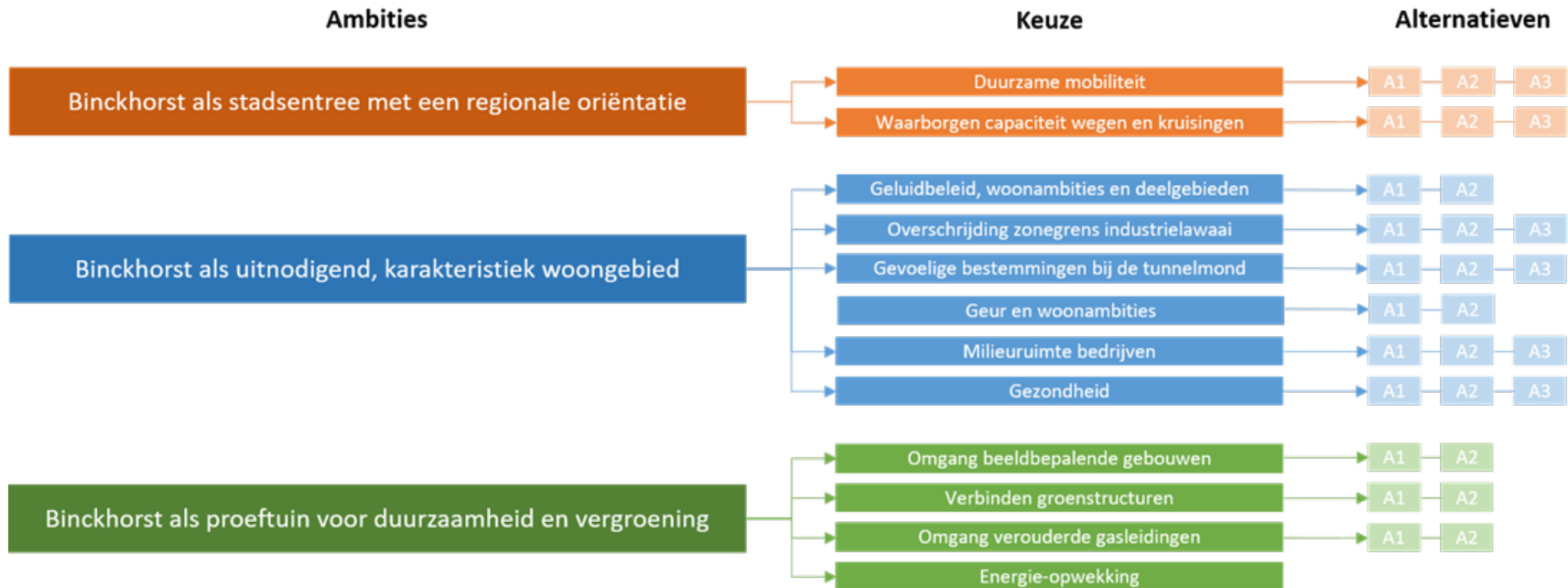
Aanpassingen als gevolg van eerste botsproef in het ontwerp-omgevingsplan

- Maximale toegestaan oppervlak voor bedrijven is beperkt
- Regels zijn aangepast op FSI: deze is nader gedifferentieerd per plandeel
- Nadere differentiatie in bouwhoogten (incl. accenten) is aangepast
- Bouwhoogten voor 'kleinere vlekken' of 'hoekjes' zijn aangepast
- Positie voor de gasleiding (incl. belemmeringszone) is verwerkt
- Bebouwingsvrije zone geldt niet alleen langs de Trekvliet, maar ook langs de kaders in de Binckhorsthaven, maar wel met beperktere maat
- Tunnel en beschermingszone van de Rotterdamsebaan is verwerkt

Confrontatie

Ambitie	Aspect	Direct te borgen	Nadere analyse	Keuze uit meerdere alternatieven
Binckhorst als stadsentree met een regionale oriëntatie	Vergroten aandeel fiets en OV en stimulatie gebruik schone brandstoffen			
	Waarborgen capaciteit wegen en kruisingen			
	Parkeerbeleid, inclusief parkeren op eigen terrein			
	Waarborgen verkeerstructuur			
	Fietsstructuur <u>binnengebieden</u> bij transformatie			
Binckhorst als economische factor van betekenis	Aantal <u>bvo</u> bedrijvigheid en type			
	Aantal <u>bvo</u> voorzieningen en type			
	Behoud bestaande bedrijvigheid			
Binckhorst als uitnodigend, karakteristiek woongebied	Aantal woningen en type woningen			
	Conflict tussen geluidbeleid en woonambities			
	Autonoom aandachtspunt i.v.m. overschrijding zonegrens Binckhorst-Zuid			
	Geluidbelasting per deelgebied: uitspraak over acceptabel geluidsniveau			
	Beleid gevoelige bestemmingen langs wegen > 10.000 <u>mvt</u> /etmaal			
	Gevoelige bestemmingen nabij de tunnelmond van de Rotterdamsebaan			
	Luchtkwaliteit Lekstraat en Neherkade door extra verkeer transformatie			
	Omgang groepsrisico bij de aanwezige risicobronnen			
	Vastleggen nieuwe ontheffingsroute gevaarlijke stoffen			

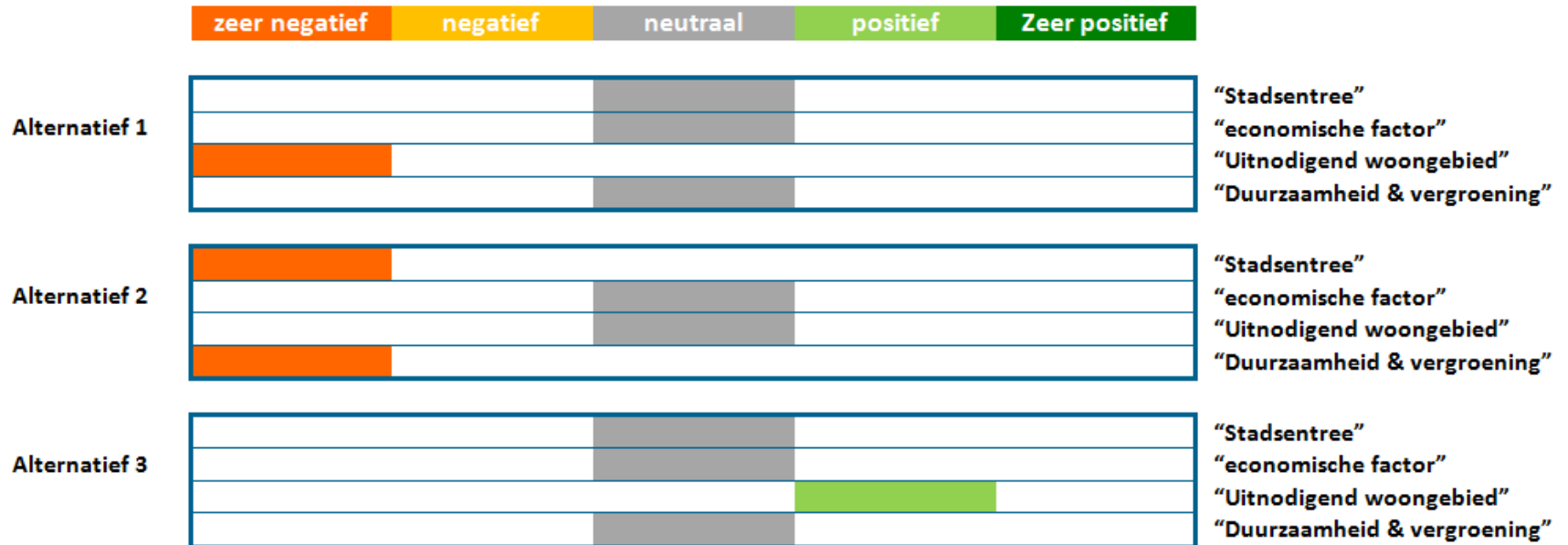
Alternatieven



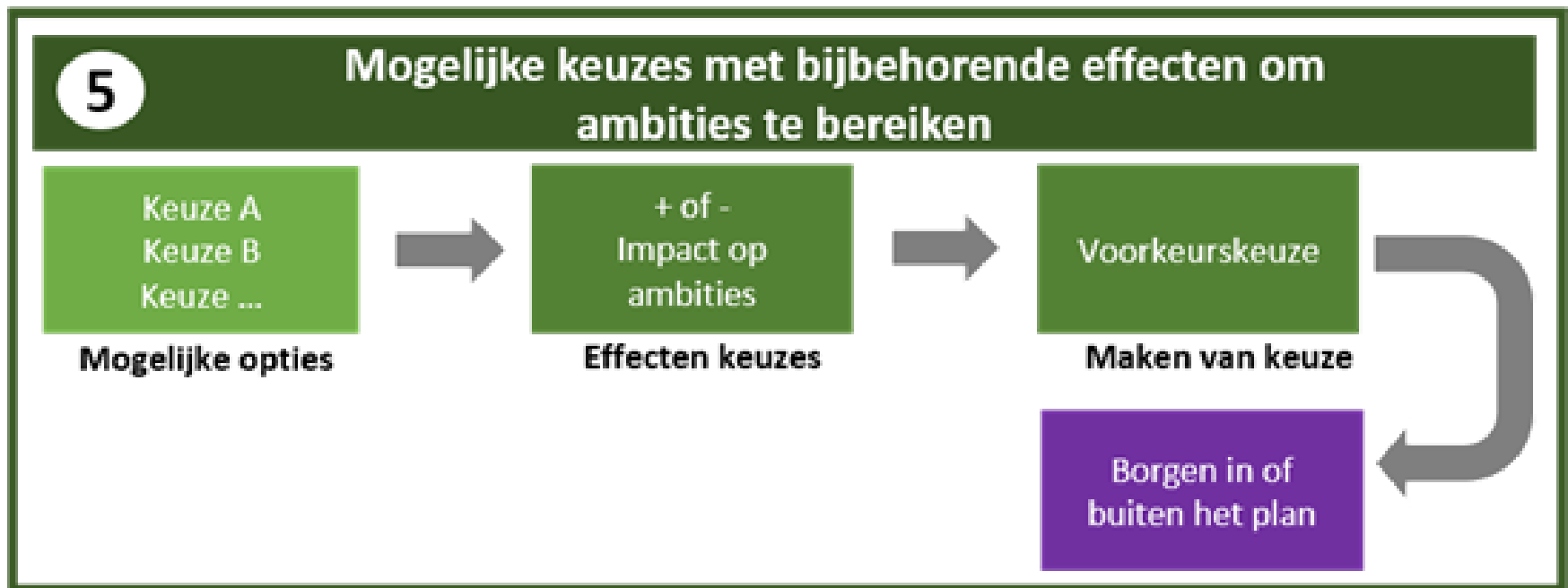
Score



Keuze "Geluidbeleid, woonambities en deelgebieden"



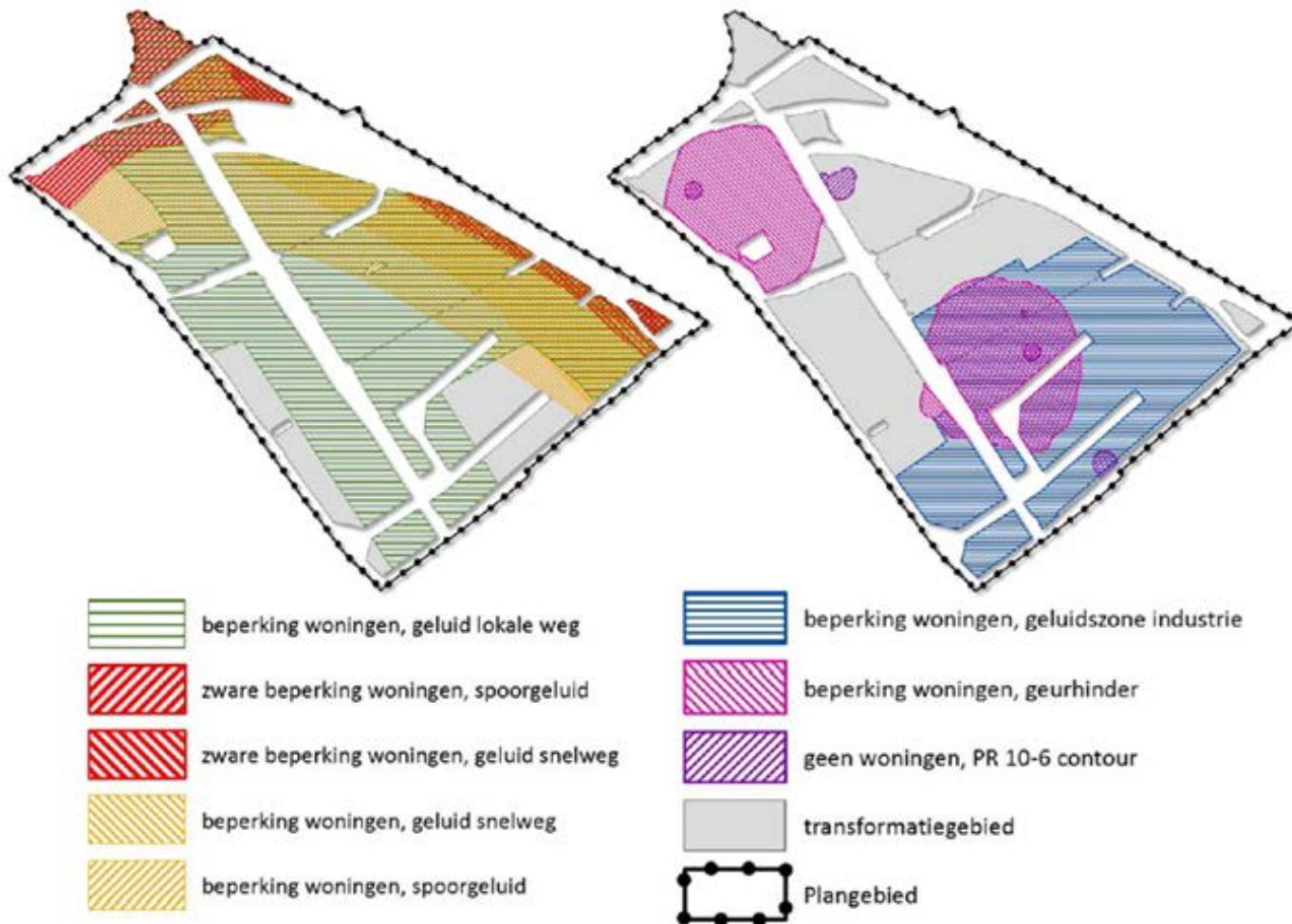
Afweging



Stap 4; Milieueffecten

- Lucht – Rotterdamsebaan
- Geluid – Spoor, wegen, bedrijven
- Externe veiligheid – hoofdgasleiding
- Geur – bedrijven – provinciaal beleid – aanpassing geurnorm
- Elektromagnetische straling – voorzorgsbeginsel
- Richtafstanden in regels

Cumulatie kaart

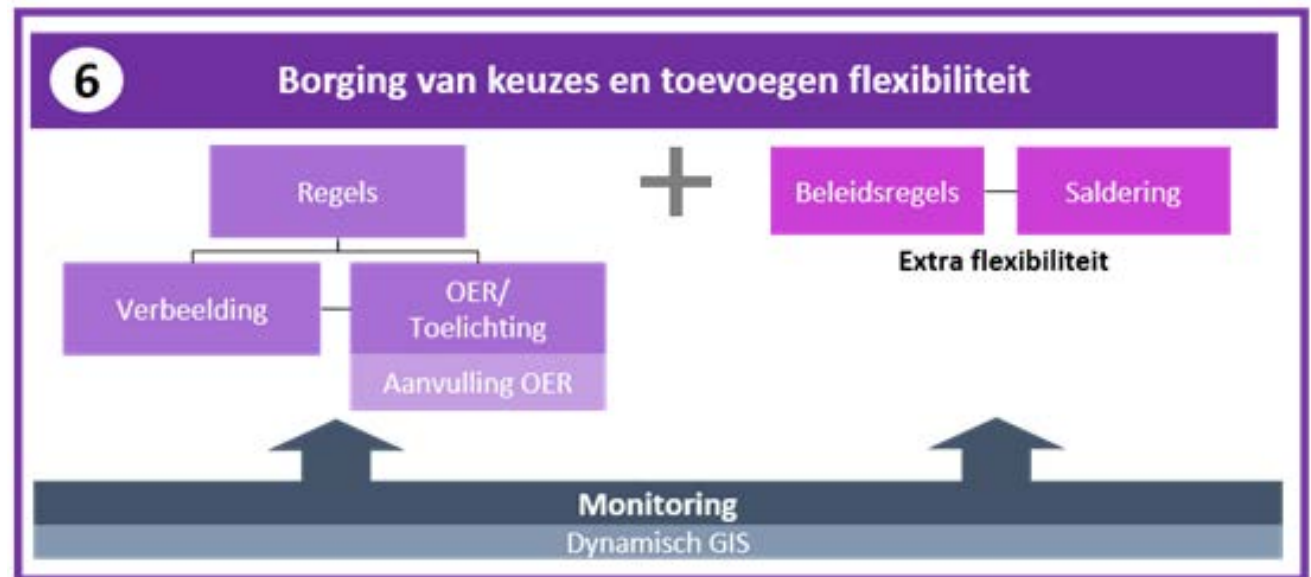


Stap 5; monitoring

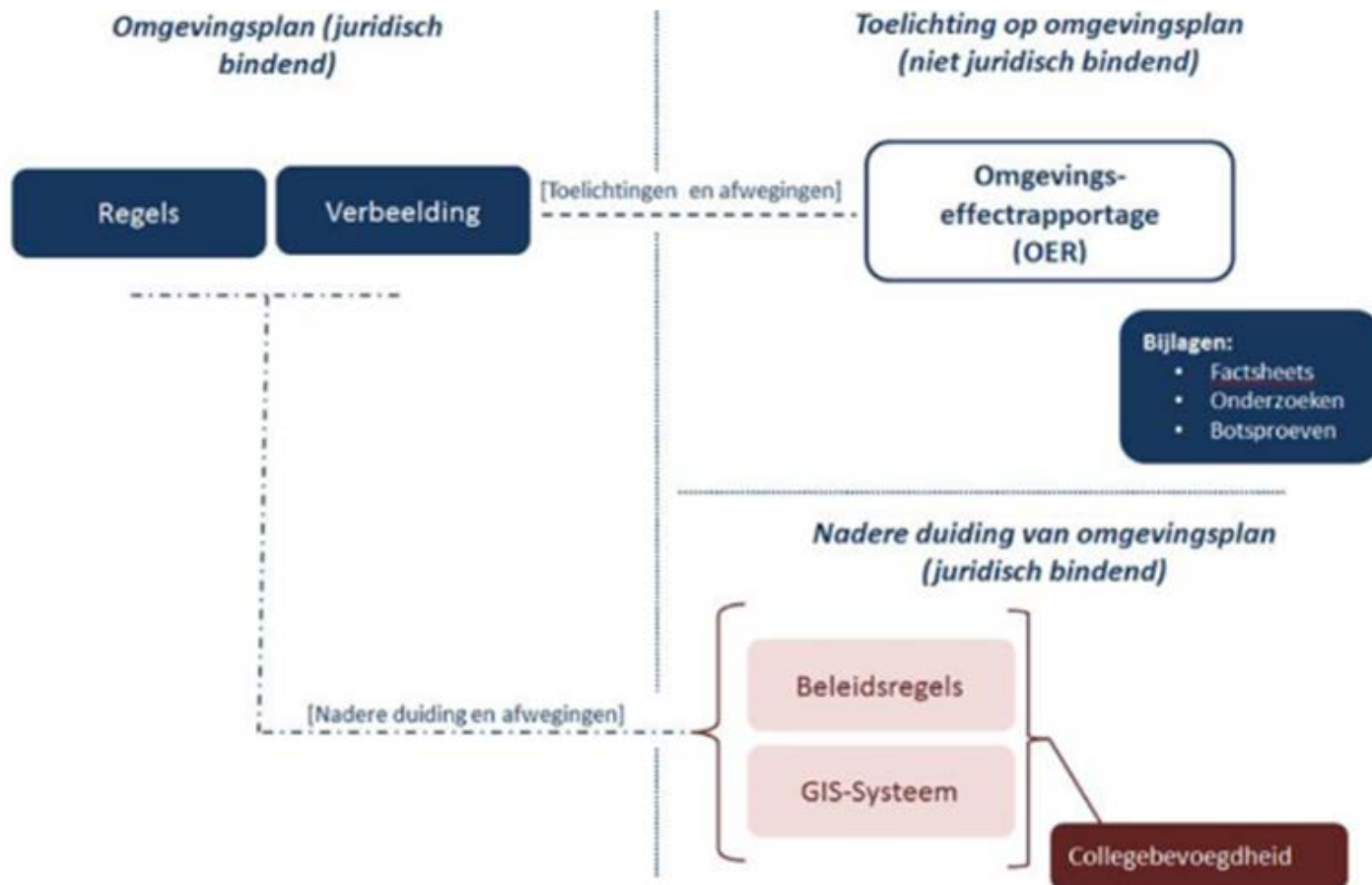
- Inrichten monitoringsysteem
- Welke thema's?
- Welke indicatoren?
- Welke onderzoeksmethoden
 - Kwalitatief
 - kwantitatief
- Welke tijdsinterval

Borging & monitoring

Hoewel monitoring een dun lijntje in onderstaande figuur is, vormt het de centrale spil in de werking van het omgevingsplan. Monitoring houdt bij waar welke ruimte is, nog is, gecreëerd is of nog moet komen. Bovendien geeft monitoring de werking van de regels en saldering weer. Het omgevingsplan valt of staat met de monitoring.



Wijze van borging



Deel 2

Enkele lessen

- Beleidsneutraal
- Tijd
- Projectbeheer
- Scoop
- Botsproeven
- Mandatering
- Monitoring
- Cie m.e.r.



Geest omgevingswet



- Dialoog
- Samenwerking
- Vertrouwen
- Loslaten

Tijd

- Is een m.e.r. nodig / verplicht?

(N.b.: vraag hoe kunnen we m.e.r. maximaal benutten wordt nooit gesteld!)

- Wanneer begin je met m.e.r.?
 - Welke consequenties heeft de tijdskeuze voor onderzoeken?
- Tijdsdruk: wanneer moet wat af zijn en waarom?



Project/Procesbeheer

- Gaat het om projectbeheer of om procesbeheer of om beide?
- Omgevingsmanagement
 - intern
 - extern
- Vertrouwen en dialoog
- Gezamenlijke fact finding
- Informeren belanghebbenden



Beleidsneutraal

- Bestuurlijke opdracht tot het beleidsneutraal opstelling Omgevingsplan / bestemmingsplan met verruimde reikwijdte



Scoop

- Waar gaat het om?
 - Wat nu – wat later?
 - Welk detailniveau
 - Referentiesituatie en foto leefomgeving
 - Breng je alternatieven in beeld en hoe dan?
- Cie m.e.r. -: flexibiliteit en vier kerndomeinen



Botsproeven

- Waar knelt wat?
- Opzet Botsproeven
- Doorwerking botsproeven
- Herhaling botsproeven



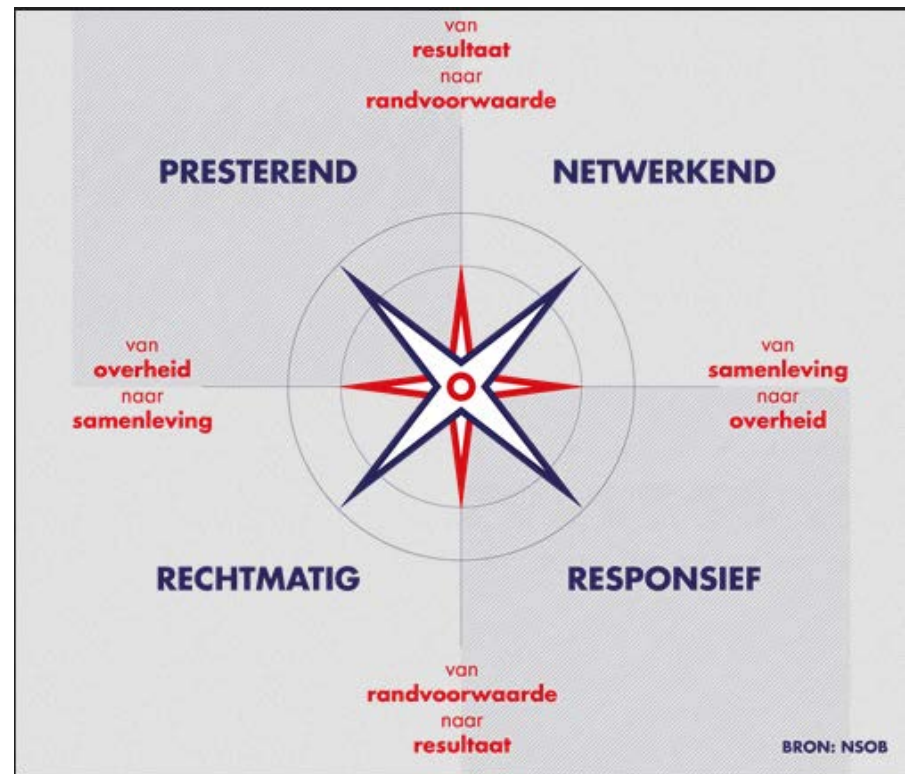
Mandatering

- Stem af wie, waarover aan tafel zit
- Wat hij/zij inbrengt / in kan brengen
- Wat je zelf uit het overleg moet halen
- Wat je verwacht dat anderen uit het overleg moeten halen
- Bedenk waar meerwaarde kan liggen en wat daarvoor nodig is
- Hoe je tot een gedragen besluit komt
- Hoe eenieder dit terugkoppelt naar de achterban



Rollen

- De verschillende rollen verlangen elk hun eigen set van regels. Dit resulteert in eerder meer dan minder regels
- Het is en – en, niet of



Vergunningstafel

- Verschillende discipline bekijken / beoordelen samen een vergunningaanvraag



Monitoring

- Wordt nog hard aan gewerkt
 - Systeem moet klaar zijn bij vaststelling door de raad
- Hele klus
- Betrek vroegtijdig alle partijen
- Eigenaarschap
- Bedenk doel en doelgroep
- Inhoud en proces
- Methode
- Frequentie & validatie



Cie m.e.r.



- “Vreemde ogen” dwingen
- 4 maal geadviseerd (i.v.m. pilot van te voren afgesproken)
- Intensieve en uiterst constructieve gesprekken
- Heeft voor tijdige bijstelling en focus gezorgd
 - Ambities helderder
 - Rode draad en te maken keuzen helderder
 - Aanvulling op het MER
- Heeft voor vertrouwen en draagvlak gezorgd

Samenvatting

- Start dialoog over waar het omgevingsplan over moet gaan, wat je beoogt.
Breng die rode draad vroegtijdig in het proces aan en volg die trouw.
- Organiseer vroegtijdig commitment van alle partijen en blijf daar aan werken.
- Maak gezamenlijke schrijfteam zowel horizontaal op beleidsniveau als verticaal in de keten.
- Tijd nemen levert tijd op - strakke planning vertraagt.
- Wees bewust van de verschillende rollen die je als overheid hebt.
- Organiseer externe feedback.
- Durf te vertrouwen en los te laten.

