



Commissie voor de
milieueffectrapportage



Omgevingsplan en milieueffectrapportage

De Omgevingswet biedt een nieuw kader voor ruimtelijke besluiten. Het omgevingsplan is één van de nieuwe instrumenten waarin integrale afwegingen gemaakt gaan worden voor een gebied. Sinds 2016 doet de Commissie m.e.r. in pilotprojecten ervaring op met omgevingsplannen en milieueffectrapportage.

Achtergrond pilotprojecten

De Omgevingswet leidt niet tot wijziging van de inhoudelijke eisen aan een milieueffectrapport of een m.e.r.-beoordeling. Sommige besluiten waaraan m.e.r. is gekoppeld, zijn wel anders, zoals het omgevingsplan dat in de plaats komt van het bestemmingsplan.

Sinds 2016 onderzoekt de Commissie, in samenwerking met het ministerie van Binnenlandse Zaken, in pilotprojecten voor omgevingsplan en omgevingsvisie hoe milieueffectrapportage het beste op de veranderingen in de Omgevingswet kan inspelen.

Experimenteerbepalingen

Flexibel bestemmen

Flexibel bestemmen onder de Omgevingswet maakt het mogelijk dat planregels niet aan een bepaalde locatie gekoppeld zijn, maar aan een functie. Naar verwachting worden omgevingsplannen globaler van karakter dan de huidige bestemmingsplannen. Onder de Omgevingswet hebben plannen een oneindige looptijd, nu is dat nog 10 jaar en onder de Crisis- en herstelwet 20 jaar.

Breder bestemmen

Breder bestemmen onder de Omgevingswet betekent dat in plaats van een goede ruimtelijke ordening, een veilige en gezonde fysieke leefomgeving uitgangspunt wordt. Gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving kunnen in het omgevingsplan worden opgenomen. Ook

mogen gebiedsgerichte milieuvoorschriften in het plan worden opgenomen. Omgevingsplannen zullen meerdere beleidsterreinen beslaan dan nu het geval is bij bestemmingsplannen.

Onderzoeksvragen pilots

De Commissie heeft onderzocht wat dit betekent voor het opstellen van het milieueffectrapport. Daarbij werden de volgende vragen gesteld:

- Wat betekent de verbrede reikwijdte voor de inhoud van het milieueffectrapport?
- Welke alternatieven kunnen in het milieueffectrapport worden onderzocht?
- Hoe onderzoek je de maximale invulling van een plan zonder vast eindbeeld?
- Leidt de nieuwe aanpak tot een vermindering van de onderzoekslast? En hoe dan?

Ervaringen uit de pilots

Wat betekent de verbrede reikwijdte voor de inhoud van het milieueffectrapport?

Doordat de scope van het omgevingsplan breder is, wordt ook de scope van milieueffectrapport breder. Hoe hier in de praktijk invulling aan wordt gegeven verschilt per gemeente en omgevingsplan. Voorbeelden van verbreding van de scope is het meenemen van thema's als gezondheid, landschappelijke kwaliteit, mobiliteit en duurzaamheid.

Uitgangspunt blijft wel dat het milieueffectrapport inzicht geeft in de aanzienlijke milieugevolgen van het plan. De toetsing aan sectorale normen vindt ook nog steeds plaats.

- [Voorbeeld pilot Haven-Stad Amsterdam](#)
- [Voorbeeld pilot Gemeente Boekel](#)

Welke alternatieven kunnen in het milieueffectrapport worden onderzocht?

De meerwaarde van milieueffectrapportage zit onder andere in het onderzoek naar alternatieven en maatregelen waarmee effecten op het milieu worden beperkt. Daarnaast draagt het rapport bij aan een breder draagvlak en transparante besluitvorming. Dit verandert niet onder de Omgevingswet en de invoering van flexibelere plannen. In het milieueffectrapport wordt verkend in hoeverre ambities en doelstellingen kunnen worden behaald. Hoe kan maximale gezondheidswinst worden geboekt of hoe kan de bereikbaarheid van een gebied optimaal worden gepland?

Ook kan onderzoek worden gedaan naar de wijze van sturing in een omgevingsplan. Worden de doelen en ambities gehaald met veel regels en strikte randvoorwaarden of volstaat een beperkt aantal regels en flexibele normen? Het milieueffectrapport levert zo bruikbare informatie op over de uit te werken spelregels in het omgevingsplan.

- [Voorbeeld pilot Haven-Stad Amsterdam](#)

Hoe onderzoek je de maximale invulling van een plan zonder vast eindbeeld?

In het omgevingsplan legt de gemeente vast aan welke randvoorwaarden functies moeten voldoen. Het milieueffectrapport bij het omgevingsplan verandert daardoor ook van *denken van binnen naar buiten* naar *denken van buiten naar binnen*. Waar en welke ontwikkelingen precies plaatsvinden kan in de looptijd van het plan flexibeler ingevuld worden dan we nu gewend zijn.

In het milieueffectrapport moet nog wel steeds worden uitgegaan van de maximale mogelijkheden van het plan. Door de globale en flexibele werkwijze van het plan, is in het milieueffectrapport niet altijd precies te voorspellen waar welke effecten optreden en wat de omvang van de effecten is. Het is daarom belangrijk de ontwikkelingen in een gebied te volgen en te beoordelen of ze voldoen aan het plan en de daarin vastgestelde omgevingswaarden en milieugebruiksruimte. Dit kan met een monitoringstelsel.

Monitoring en maatregelen achter de hand

Als plannen een globaler karakter krijgen, is het niet mogelijk om de milieueffecten vooraf precies te bepalen. Het milieueffectrapport beschrijft de mogelijke ontwikkelingen en bandbreedtes van milieueffecten. Door de effecten te monitoren wordt een vinger aan de pols

gehouden en kan waar nodig worden bijgestuurd. Het milieueffectrapport geeft aan welke 'maatregelen achter de hand' beschikbaar zijn om ongewenste effecten tegen te gaan. Ook als effecten gunstiger blijken dan werd ingeschat, wordt zichtbaar dat er meer ruimte is voor nieuwe ontwikkelingen.

De Commissie adviseert bij het milieueffectrapport een monitoringsplan inclusief maatregelen achter de hand op te stellen en dit in het besluit over het omgevingsplan op te nemen.

- [Voorbeeld pilot Binckhorst, Den Haag](#)

Leidt de nieuwe aanpak tot een vermindering van de onderzoekslast? En hoe dan?

De pilots hebben nog geen eenduidig antwoord gegeven op deze vraag. Naast het (verplichte) onderzoek naar de wettelijk voorgeschreven milieuaspecten vanuit de Wet Milieubeheer, Wet geluidhinder en Natuurbeschermingswet, vindt in het milieueffectrapport bij het omgevingsplan ook onderzoek plaats naar onderwerpen als duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en gezondheid. Dit leidt in de planfase tot een verzwaring van de onderzoekslast. De verwachting is echter dat de onderzoekslast in de uitvoeringsfase van het plan vermindert omdat initiatiefnemers meer ruimte krijgen voor hun initiatief. Daarnaast moet digitalisering van plannen en de bundeling van regels zorgen dat ze een beter inzicht krijgen in de regels die voor hun initiatief van toepassing zijn.

- [Voorbeeld pilot Gemeente Boekel](#)

Meer factsheets

Zie in dit verband ook de factsheets:

- Omgevingsvisie en milieueffectrapportage
- Monitoring, evaluatie en maatregelen achter de hand

Meer informatie? Meer weten?

Bel of mail ons. Wij helpen u graag verder.

- Marianne Schuerhoff, mschuerhoff@eia.nl
030 234 76 42