



Commissie voor de
milieueffectrapportage



Crisis- en herstelwet en milieueffectrapportage

De Crisis- en herstelwet (Chw) trad op 31 maart 2010 in werking. Deze tijdelijke wet is sinds 25 april 2013 permanent en zal opgaan in de Omgevingswet.

- Wat houdt de Crisis- en herstelwet in, voor zover relevant voor milieueffectrapportage?
- Wat zijn de gevolgen voor milieueffectrapportage en voor de inschakeling van de Commissie m.e.r.?

De Crisis- en herstelwet bevat enkele afwijkende bepalingen ten opzichte van hoofdstuk 7 Wet milieubeheer. De wet is op 19 juni 2019 ingrijpend gewijzigd en maakt het ter versnelling van woningbouw bijvoorbeeld makkelijker om experimenten aan te wijzen (Transitiewet).

De 3 belangrijkste maatregelen voor m.e.r.

1. Vrijwillige toetsing van het project-milieueffectrapport door de Commissie m.e.r. bij twee categorieën projecten.

- **Concrete projecten genoemd in bijlage II van de Crisis- en herstelwet**
Deze bijlage bevat een selectie van concrete projecten, bijvoorbeeld Amsterdam Noordelijke IJ-oeveren, Nijmegen Waalfront en Windmolenpark Tweede Maasvlakte.
- **Projecten met nationale betekenis**
Voor dit type project geldt deze maatregel ook. Het gaat om bijvoorbeeld FlorijnAs Assen, Rotterdam Central District en Stationsgebied Utrecht.
Deze staan in de bij de Chw behorende algemene maatregel van bestuur, ook wel Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet genoemd.

Het beperkte alternatievenonderzoek is sinds 16 mei 2017 vervallen vanwege de gewijzigde M.e.r.-richtlijn. Ook voor de Chw-projecten zullen in een milieueffectrapport alternatieven moeten worden onderzocht.

Alternatieven voor de locatie of het tracé kunnen wel in een eerder plan-MER worden onderzocht en gekozen.

2. Ontwikkelingsgebieden

Het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet bevat een lijst met ontwikkelingsgebieden. Met deze gebieden moet een impuls aan de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling worden gegeven. Voor (maatregelen en werken in) deze gebieden kan tijdelijk worden afgeweken van de Nederlandse milieunormen. Zo zijn Haven-Stad (Amsterdam) en Schieoeveren Noord (Delft) aangewezen als ontwikkelingsgebieden.

Als een gebied is aangewezen als ontwikkelingsgebied dan is de gemeenteraad verplicht om in een bestemmingsplan op te nemen:

- Welke projecten in het gebied plaatsvinden.
- Welke maatregelen worden getroffen om een goede milieukwaliteit te houden of te krijgen.
- Welke compensatiemaatregelen nodig zijn, zoals aanpassen van bestaande vergunningen.
- Een exploitatieopzet en een uitvoeringsparagraaf. Zo'n bestemmingsplan moet bijvoorbeeld laten zien waarmee de gemeenten de geluidssituatie alsnog binnen tien jaar binnen de norm brengt Deze "bestemmingsplannen plus" zijn al snel m.e.r.-plichtig op grond van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. .

3. Versnelde procedure (bouw)projecten

De Crisis- en herstelwet maakt een snellere procedure mogelijk voor bouwprojecten van 12 tot 2000 woningen en andere projecten met een maatschappelijke betekenis (zoals in verband met zorg of onderwijs). Burgemeester en wethouders kunnen hiervoor een integraal *projectuitvoeringsbesluit* nemen. Hierin zitten alle toestemmingen

voor een project (zoals een omgevingsvergunning; het geldt tevens als een afwijking van het bestemmingsplan als dat nodig is). Kenmerken hiervan:

- De *procedures* van deze besluiten zijn samengevoegd.
- De *inhoudelijke* normen en eisen blijven wel gelden. Er moet gekeken worden naar bijvoorbeeld luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en effecten op natuur en landschap.

Deze projecten kunnen in de categorie Stedelijke ontwikkelingsprojecten (D11.2) van het Besluit m.e.r. vallen. Zowel boven als onder de D-drempel van 2000 woningen moet dan in een m.e.r.-beoordeling worden bekeken of een m.e.r. nodig is.

Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet Flexibel bestemmen

De Crisis- en herstelwet biedt ook de basis voor flexibel bestemmen. De bepalingen daarover zijn in het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet uitgewerkt en gelden alleen voor de in dat besluit opgenomen projecten. Het gaat dan om, vooruitlopend op de Omgevingswet, experimenten met het loskoppelen van functies en planregels.

Voor de inhoud van het milieueffectrapport is bijvoorbeeld relevant dat het bestemmingsplan globaal van opzet is en een looptijd van twintig jaar kan hebben. Afwijking van milieunormen voor bijvoorbeeld luchtkwaliteit of externe veiligheid is niet toegestaan. Ook mag niet worden afgeweken van de m.e.r.-regelgeving.

Breder bestemmen

Ook is het mogelijk om vooruitlopend op de Omgevingswet te experimenteren met breder bestemmen. Het experiment moet in elk geval bijdragen aan een duurzame ontwikkeling.

Breder bestemmen houdt bijvoorbeeld in:

- In plaats van een goede ruimtelijke ordening is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, een goede omgevingskwaliteit en het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving het uitgangspunt. Men noemt dit ook wel 'beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving'
- Gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving, zoals uit de bomenverordening, kunnen nu in het bestemmingsplan worden opgenomen.
- Het bestemmingsplan kan de uitoefening van een bevoegdheid afhankelijk maken van beleidsregels.

Bepaald kan worden dat deze beleidsregels worden vastgesteld door de gemeenteraad of door B&W.

- Afwijkende geluidsnormen ten opzichte van de grenswaarden uit artikel 2.17 Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen in het bestemmingsplan.
- Gebiedsgerichte milieuregels in het bestemmingsplan, waaronder strengere luchtkwaliteitseisen.

De regels voor m.e.r. zijn onverkort van toepassing. In het milieueffectrapport moet rekening gehouden worden met een bredere opzet, een langere looptijd, en mogelijke afwijking van milieunormen en gebiedsgerichte milieuvoorschriften.

Transitiewet Crisis- en herstelwet

Artikel 23.3 van de Omgevingswet (experimenteerbepaling) kent een vergelijkbare mogelijkheid als artikel 2.4 Chw om met name ook verduurzaamheidsprojecten in afwijking met genoemde wet- en regelgeving mogelijk te maken. Verder gaan afwijkingsmogelijkheden van de Crisis- en herstelwet voor een deel door als reguliere afwijkingsruimte bij bepaalde milieuaspecten, zoals geluid (geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving). De Transitiewet Crisis- en herstelwet van 2019 overbrugt de aanloop naar de Omgevingswet en maakt experimenten makkelijker en vooral procedures korter. Zo kunnen nieuwe gebieden en projecten voor bijvoorbeeld het experiment "verbrede reikwijdte van het bestemmingsplan" nu door de minister via de Regeling uitvoering Chw worden toegevoegd in plaats van via het Besluit uitvoering Chw.

Rol van de Commissie m.e.r.

De rol van de Commissie m.e.r. is dezelfde. Zij toetst of de milieu-informatie juist en volledig is. Ook kan zij adviseren over de benodigde inhoud van het milieueffectrapport.

Meer weten?

- [Aandslagmetdeomgevingswet](#)
- Factsheet [Omgevingsplan en milieueffectrapportage](#)

Bel of mail ons als je nog vragen hebt.

- Roel Silleviss Smitt, rsillevismitt@eia.nl, 030 234 76 48
- Lotte Geense, lgeense@eia.nl, 030 234 76 23