

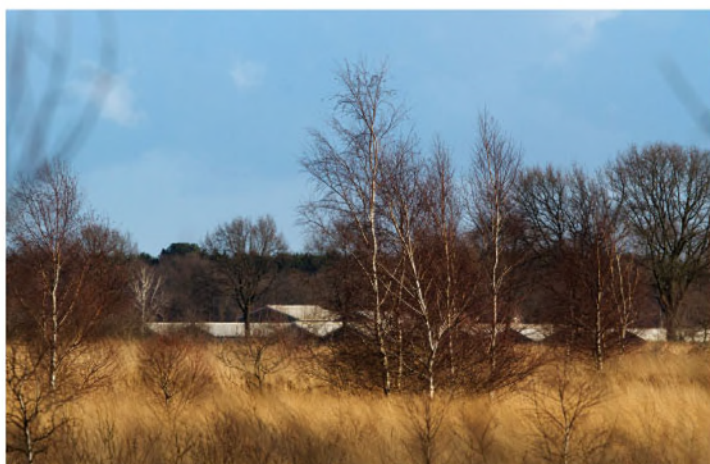


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Mestvergistingsinstallatie VIDA Bioenergy Limburg BV, gemeente Leudal

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop

26 augustus 2025 / projectnummer: 3757



1 Advies over het MER en de aanvulling in het kort

VIDA Bioenergy Limburg¹ (hierna: VBL), onderdeel van VTTI, wil een vergistingsinstallatie bouwen en exploiteren op bedrijventerrein Zevenellen in Haelen, gemeente Leudal (zie figuur 1). Met de installatie wil VBL organische reststromen, in merendeel dierlijke mest, verwerken tot groen gas¹ en meststoffen. Het gaat om maximaal 750.000 ton organische reststromen per jaar, waaruit ongeveer 104 miljoen Nm³ biogas wordt geproduceerd. Voor het besluit over de benodigde omgevingsvergunning is een milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld.

In haar voorlopige advies over dit MER (6 november 2024) signaleerde de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: de Commissie) dat er essentiële informatie ontbrak in het MER. Het MER is naar aanleiding van dit advies aangevuld. De provincie Limburg heeft de Commissie gevraagd te adviseren over het aangevulde MER. In dit advies spreekt de Commissie zich uit over de juistheid en de volledigheid hiervan.

Wat is het advies van de Commissie?

Het aangevulde MER heeft veel nuttige milieu-informatie opgeleverd. Zo is de gehanteerde referentiesituatie aangepast en zijn de berekende geuremissie en -immissie nader onderbouwd. Ook is een BBT-toets² toegevoegd, is ingegaan op mogelijke aanwezigheid van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de te verwerken afvalstoffen en is nieuw stikstofonderzoek uitgevoerd op basis van de meest recente AERIUS-versie. De Commissie merkt wel op dat het lastig is om in het document te vinden wat de daadwerkelijke aangepaste teksten zijn ten opzichte van de voorgaande versie.

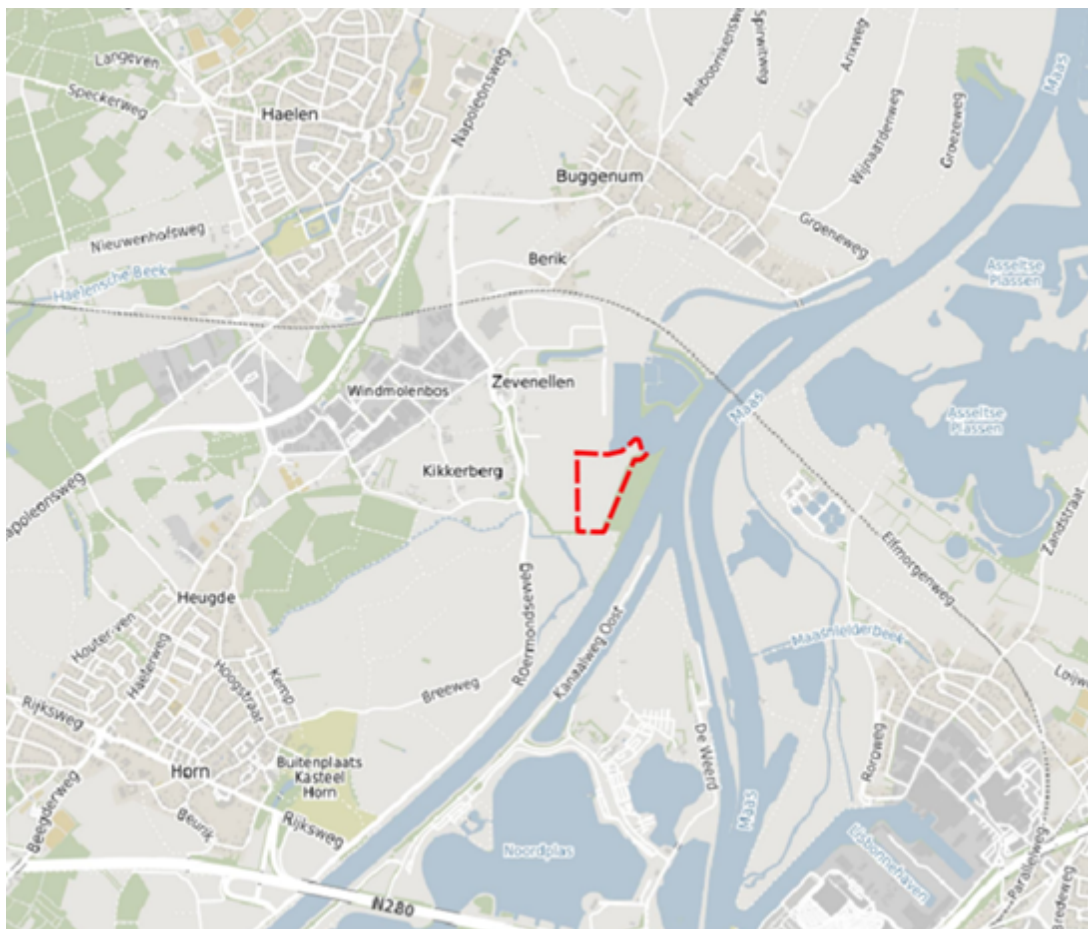
Het aangevulde MER geeft een vrijwel volledig en goed beeld van de milieueffecten. De Commissie signaleert bij de toetsing van het aangevulde MER dat op één onderdeel informatie ontbreekt. Het aanvullen van deze informatie is essentieel om het belang van de leefomgeving volwaardig mee te kunnen wegen bij het besluit over de vergistingsinstallatie van VBL. Het gaat om de effecten van onvoorziene en bijzondere bedrijfsomstandigheden. Het overzicht van onvoorziene situaties (zoals lekkages) én voorziene afwijkende bedrijfsomstandigheden (zoals gepland opstarten en stilleggen van installaties) is weliswaar aangevuld maar is nog niet volledig én de effectbeoordeling heeft onvoldoende diepgang. Daardoor is er geen volledig inzicht in de mogelijke effecten en de maatregelen om deze effecten te verminderen of voorkomen.

De Commissie adviseert deze informatie in een aanvulling op het MER op te nemen, en dan pas een besluit te nemen over de vergistingsinstallatie van VBL.

¹ Ten tijde van het oorspronkelijke MER was VTTI Bio-energie Limburg de initiatiefnemer. Inmiddels is VIDA Bioenergy Limburg opgericht als onderdeel van VTTI.

² BBT is onder de Omgevingswet gedefinieerd als: "Beste" omvat de meest doeltreffende technieken voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu. 'Beschikbare' omvat technieken die technisch en economisch haalbaar zijn voor die bedrijfstak, en die bedrijven kunnen toepassen. De techniek moet redelijkerwijs in Nederland of in een ander land verkrijgbaar zijn'. De BBT worden beschreven in BREF-documenten. BREF, of BREF-documenten, staat voor 'BAT Reference documents' en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. Voor meer informatie, zie: [Overzicht van BBT-conclusies \(en BREF's\)](#) en [European IPPC Bureau – BAT reference documents](#).

In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar beoordeling toe en geeft ze aandachtspunten voor het vervolgtraject. De Commissie heeft in haar eerdere voorlopige toetsingsadvies³ ook een aantal aanbevelingen gedaan, om de kwaliteit van de besluitvorming, nu en in de toekomst, te verbeteren. Deze aanbevelingen blijven onverkort van kracht.



Figuur 1: Ligging beoogde vergistingsinstallatie VBL (bron: MER).

Aanleiding MER

VIDA Bioenergy Limburg (VBL), onderdeel van VTTI, wil een vergistingsinstallatie bouwen en exploiteren voor de verwerking van dierlijke mest en organische reststromen. De beoogde verwerkingscapaciteit is maximaal 750.000 ton per jaar met een biogasproductie van ongeveer 104 miljoen Nm³. Daarbij wordt uitgegaan van minimaal 50% dierlijke mest en maximaal 50% andere organische reststromen.

Voor het realiseren van de installatie is een omgevingsvergunning nodig. Daarvoor is Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg het bevoegd gezag. Er wordt een project-MER opgesteld omdat het project valt onder categorie F3c van bijlage V bij het Omgevingsbesluit (de oprichting van een geïntegreerde chemische installatie bestemd voor enkelvoudige of samengestelde meststoffen).

Rol van de Commissie

De Commissie is onafhankelijk, bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen.

³ Zie [a3757vts](#).

Ze schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg – besluit over de vergistingsinstallatie van VBL.

De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep van de Commissie en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. De projectstukken die bij het advies zijn gebruikt staan op de website. Deze zijn te vinden door nummer 3757 op www.commissiener.nl in te vullen in het zoekvak.

2 Toelichting op het advies

In dit hoofdstuk licht de Commissie haar beoordeling van de aanvulling toe. Aan deze beoordeling koppelt zij adviezen en aanbevelingen. Adviezen staan in een tekstkader. Het uitvoeren daarvan is essentieel voor het volwaardig meewegen van het belang voor de leefomgeving bij het besluit over de vergistingsinstallatie van VBL. Dit moet volgens de Commissie gebeuren voordat Gedeputeerde Staten van Limburg een besluit neemt over de vergistingsinstallatie. Aanbevelingen staan niet in een kader. Deze zijn bedoeld om de kwaliteit van de besluitvorming – nu en in de toekomst – te verbeteren.

2.1 Referentiesituatie

De Commissie adviseerde om in een aanvulling op het MER uit te gaan van de juiste referentiesituatie. Dit is de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen, zoals ontwikkelingen waarover al besluitvorming heeft plaatsgevonden. In het aangevulde MER is in reactie hierop de gehanteerde referentiesituatie aangepast. In het aangevulde MER staat nu op pagina 35 dat alleen ontwikkelingen zijn meegenomen waarvoor een vergunning is verleend of sprake is van ‘goedgekeurde meldingen volgens het Activiteitenbesluit’⁴. De Commissie kan zich in deze gehanteerde referentiesituatie vinden.

Op pagina 36 staan twee ontwikkelingen⁵ genoemd waarvoor volgens het aangevulde MER alleen een vergunning is aangevraagd. Navraag bij het bevoegd gezag leert echter dat voor beide projecten inmiddels een omgevingsvergunning is verleend. Daarmee zijn deze twee ontwikkelingen terecht bij de referentiesituatie betrokken en constateert de Commissie dat de juiste referentiesituatie in beeld is gebracht.

2.2 BBT-toets

De Commissie adviseerde om in een aanvulling op het MER een volledig overzicht te geven van relevante Beste Beschikbare Technieken (BBT)-conclusies en te onderbouwen op welke wijze de installatie daaraan voldoet.

⁴ De Commissie wijst erop dat het Activiteitenbesluit op 1 januari 2024 is komen te vervallen en is vervangen door het Besluit activiteiten leefomgeving.

⁵ Het gaat specifiek om de ontwikkelingen van Aben Greenfields en RWE/Furec, waarbij staat dat ‘een vergunningsprocedure is gestart’.

In het aangevulde MER is in reactie hierop een integrale BBT-toets opgenomen in hoofdstuk 4 en 5 van de 'toelichting bij de aanvraag van de omgevingsvergunning milieu'. De Commissie constateert dat de BBT-toets volledig en kloppend is en dat daarmee voldoende is onderbouwd dat de installatie voldoet aan de relevante BBT-conclusies.

2.3 Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

De Commissie adviseerde om in een aanvulling op het MER in te gaan op de (mogelijk) aanwezige ZZS op basis van de euralcodes van de te verwerken afvalstoffen en aan te geven hoe met deze (mogelijke) aanwezigheid wordt omgegaan. In het aangevulde MER is hierover aanvullende informatie toegevoegd in bijlage 'A&V en AO/IC'. Hieruit blijkt dat alleen afvalstoffen zonder ZZS of met ZZS in lage concentraties (beneden de concentratiegrenswaarde) worden geaccepteerd. Hiermee wordt voldaan aan de vereiste minimalisatieverplichting. De Commissie kan zich vinden in de aangevulde informatie.

2.4 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

De Commissie adviseerde om in een aanvulling op het MER het overzicht van bijzondere bedrijfsomstandigheden aan te vullen met onvoorziene bedrijfsomstandigheden (zoals lekkages) én voorziene bijzondere bedrijfsomstandigheden (zoals gepland stilleggen van delen van de installatie voor onderhoud). Zij adviseerde om van deze bijzondere bedrijfsomstandigheden de effecten te beschrijven en benodigde beheersmaatregelen te bespreken.

In hoofdstuk 9 van het aangevulde MER is op pagina 160 en 161 kwalitatief ingegaan op onvoorziene bedrijfsomstandigheden en voorziene bijzondere bedrijfsomstandigheden. Dit is gedaan in de vorm van twee tabellen: Tabel 106 (bijzondere bedrijfsomstandigheden) en Tabel 107 (milieurisico's bijzondere bedrijfsomstandigheden). De Commissie constateert dat de lijst van de bijzondere bedrijfsomstandigheden (in Tabel 106) onvolledig is. Enkele onvoorziene bedrijfsomstandigheden ontbreken, zoals een lekkage van een mest- of vergistingstank. Ook zijn niet alle bijzondere bedrijfsomstandigheden uit de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) in de tabel genoemd. Daarnaast geeft het overzicht van de milieurisico's (in Tabel 107) alleen een kwalitatieve beschouwing van de milieueffecten, zoals voor geur. De QRA en Milieu Risico Analyse (MRA) bevat deels wel de benodigde kwantitatieve beschouwing voor externe veiligheid, maar niet voor alle relevante effecten.

Doordat niet alle relevante bijzondere bedrijfsomstandigheden volledig zijn beschreven en de beschrijving van de milieueffecten alleen kwalitatief is, is in het MER onvoldoende duidelijk wat de milieueffecten van bijzondere bedrijfsomstandigheden zijn. Ook beheersmaatregelen om deze milieueffecten te voorkomen of beperken zijn daardoor onvoldoende in beeld. De Commissie wijst er opnieuw op dat inzicht hierin essentieel is omdat de milieueffecten groot kunnen zijn. Dit geldt zeker op bedrijventerrein Zevenellen waar de aard en omvang van andere (geplande) bedrijven deze effecten (in cumulatie) kunnen versterken, bijvoorbeeld voor geur. Ook is inzicht in bijzondere bedrijfsomstandigheden verplicht voor de vergunning.

De Commissie adviseert om in een aanvulling op het MER, voordat wordt besloten over de omgevingsvergunning, het overzicht van bijzondere bedrijfsomstandigheden aan te vullen. Doe dit met alle relevante onvoorziene bedrijfsomstandigheden én voorziene bijzondere bedrijfsomstandigheden. Ga in op de frequentie en duur van deze bedrijfsomstandigheden en beschrijf de milieueffecten kwantitatief. Beschrijf benodigde beheersmaatregelen en geef de effectiviteit van deze maatregelen aan.

2.5 Geur emissie en –immissie

De Commissie adviseerde om in een aanvulling op het MER de verwachte geuremissie nader te onderbouwen en de geurbelasting op de omgeving te beschrijven (immissie). In het aangevulde MER is in reactie hierop in Bijlage B2 een uitgebreidere onderbouwing gegeven van de geuremissie en de in de berekening gehanteerde kentallen. Dit is volgens de Commissie juist weergegeven. Met deze aanvulling is het onderzoek naar de geuremissie en –immissie voor de Commissie voldoende navolgbaar.

2.6 Stikstof

Het aangevulde MER bevat nieuwe stikstofberekeningen waarbij gebruik is gemaakt van de meest recente versie van AERIUS Calculator. Hieruit blijkt dat de vergistingsinstallatie zonder mitigerende maatregelen leidt tot een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, waaronder op Leudal 0,55 mol N/ha/jr), Swalmdal (0,55 mol N/ha/jr), Meinweg (0,16 mol N/ha/jr) en Groote Peel (0,03 mol N/ha/jr). Deze toename wordt gemitigeerd door externe saldering: het beëindigen van verschillende (agrarische) bedrijven om een netto-toename van stikstofdepositie te voorkomen.

De Commissie kan de berekening van de stikstofdepositie met mitigatie door externe saldering op zichzelf volgen. Tegelijkertijd wijst zij erop dat zij niet heeft kunnen overzien of volledig voldaan wordt aan de juridische vereisten voor externe saldering én of de berekening in overeenstemming is met die vereisten.⁶ De Commissie heeft bijvoorbeeld niet de beschikking gekregen over de overeenkomsten met de saldogevers, die hier onder andere voor nodig zijn, én over onderbouwingen dat de ingezette toestemmingen niet structureel buiten gebruik zijn. Daarmee is de juridische uitvoerbaarheid nu nog niet aangetoond. De Commissie beveelt aan dat het bevoegd gezag hiermee rekening houdt én dat zij hiervoor, indien nodig, een passende oplossing vindt bij het besluit.

⁶ Bijvoorbeeld de juridische vereisten die volgen uit de recente Rendac-uitspraak. Zie [ABRvS 18 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:4923](#).

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing

Toetsing door de Commissie

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep beoordeelt of het MER de benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Als er informatie ontbreekt of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij die essentieel vindt. Dat is het geval als aanvullende informatie in haar ogen kan leiden tot andere afwegingen. Dan adviseert de Commissie de ontbrekende of gecorrigeerde informatie alsnog beschikbaar te stellen, voordat het besluit wordt genomen. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Sjoerd Bokma

ir. Arjen Brinkmann

dr. Patrick Patiwaël (secretaris)

Marja van der Tas (voorzitter)

ir. Paul van Vugt

Besluit waarvoor dit milieueffectrapport is opgesteld

Omgevingsvergunning.

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor projecten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een milieueffectrapport (MER) vereist zijn. Uit [Bijlage V van het Omgevingsbesluit](#) onder de Omgevingswet volgt om welke projecten het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om het project "oprichting van een geïntegreerde chemische installatie bestemd voor enkelvoudige of samengestelde meststoffen" (categorie F3c). Daarom is een project-MER opgesteld.

Bevoegd gezag besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg.

Initiatiefnemer besluit

VIDA Bioenergy Limburg.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft beoordeeld?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [3757](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage

A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e info@commissiener.nl
w commissiener.nl

