

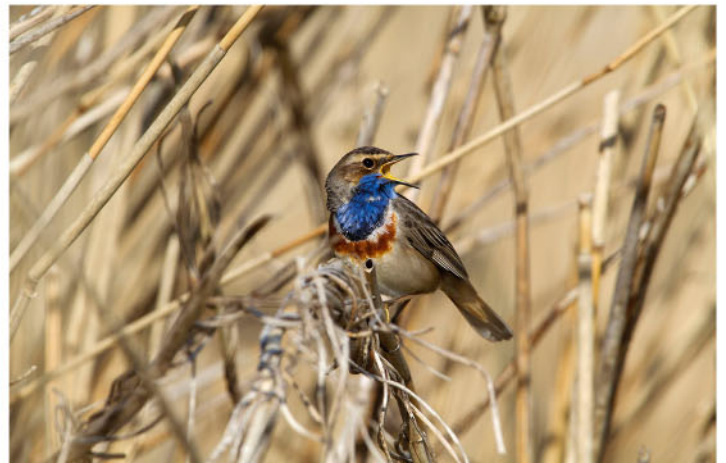


Commissie voor de  
**milieueffectrapportage**

# Uitbreiding veehouderij Knolsdijk 1 te Beerzerveld, gemeente Ommen

Advies voor de m.e.r.-beoordeling

26 november 2020 / projectnummer: 3514



# 1 Oordeel over de aanmeldnotitie in het kort

Handelsbedrijf Schuttert wil de bestaande vleesvarkenshouderij aan de Knolsdijk 1 in Beerzerveld uitbreiden en omzetten naar de opfok van gespeende biggen. Hiervoor worden de bestaande gebouwen gesloopt en wordt de locatie opnieuw bebouwd. Het bebouwde oppervlak neemt hierbij toe waarmee de nieuwe inrichting ruimte biedt aan 13.824 gespeende biggen en 60 stuks rundvee.

Voor de besluitvorming over de benodigde omgevingsvergunning is voor dit project een m.e.r.-beoordeling nodig. Dit betekent dat wordt onderzocht of het project tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan leiden. Mocht dit het geval zijn, dan is een milieueffectrapport (MER) nodig. Het onderzoeksresultaat is vastgelegd in een aanmeldnotitie<sup>1</sup>. Naar aanleiding van een advies van de GGD IJsselland<sup>2</sup> is een aanvulling op deze aanmeldnotitie opgesteld<sup>3</sup>. De gemeente Ommen heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd de kwaliteit van de aanmeldnotitie te beoordelen.

In dit advies spreekt de Commissie zich uit of in de aanmeldnotitie volledige en juiste informatie aanwezig is om te kunnen beoordelen of het project tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan leiden. Zij heeft daartoe getoetst of de conclusie dat het project niet tot belangrijke negatieve gevolgen kan leiden terecht is, gelet op:

- de beschreven kenmerken van het project,
- de plaats van het project, en
- de kenmerken van de potentiële gevolgen.

## **Wat blijkt uit de aanmeldnotitie?**

In de toekomstige situatie zijn er meer dieren op het bedrijf dan in de huidige situatie. De nieuwe stallen met de toegepaste combinatie van emissiearme stalmaatregelen en luchtwassystemen voorkomen een toename van de ammoniak-, fijnstof- en geuremissies. Voor ammoniak neemt de emissie, en daarmee de stikstofdepositie op natuurgebieden, af. De geurbelasting voldoet ook in de nieuwe situatie aan de normen en bij een aantal woningen treedt enige verbetering op ten opzichte van de huidige situatie. Het aantal transporten om voer, mest en biggen aan- en af te voeren neemt wel toe, tot circa vijf transportbewegingen<sup>4</sup> per dag.

Voor een aantal onderwerpen bevat de aanmeldnotitie nog geen inhoudelijke uitwerking of onderbouwing, zoals voor landschap, natuur en archeologie. Op deze onderwerpen worden geen belangrijke nadelige milieueffecten verwacht, zo staat in de aanmeldnotitie. Een nadere uitwerking op deze onderwerpen gaat wel plaatsvinden voordat de vergunningaanvragen worden ingediend.

---

<sup>1</sup> MER-Beoordelingsnotitie Knolsdijk 1, 7685 PT Beerzerveld (2019).

<sup>2</sup> GGD Advies MER-beoordelingsnotitie Knolsdijk 1 Beerzerveld, dd 17 februari 2020.

<sup>3</sup> Aanvulling MER-Beoordelingsnotitie Knolsdijk 1, 7685 PT Beerzerveld (2020).

<sup>4</sup> Onder een transportbeweging wordt verstaan: een enkele reis, dus ofwel naar het bedrijf toe ofwel daarvandaan.

### **Wat is het oordeel van de Commissie?**

De meldnotitie is uitgebreid en omvat bijlagen met achtergrondinformatie en berekeningen. De nadruk ligt op de betekenis van het project voor ammoniak, geur, fijnstof, geluid en gezondheid. Dit zijn ook de aspecten die bij dit project tot belangrijk nadelige gevolgen kunnen leiden. De informatie op deze onderwerpen is goed uitgewerkt, waarbij de berekeningen in de aanvulling laten zien welke aanpassingen in het project zijn doorgevoerd om geurhinder verder te beperken.<sup>5</sup> Het grote aantal tabellen in de hoofdtekst draagt echter niet bij aan de leesbaarheid.

**In de notitie wordt geconcludeerd dat het project geen belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt. De Commissie constateert dat de meldnotitie voldoende informatie bevat om het m.e.r.-beoordelingsbesluit te kunnen nemen en dat hieruit blijkt dat geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn.**

De Commissie wijst er wel op dat voor een aantal onderwerpen een nadere uitwerking nodig is voordat een besluit over de benodigde vergunningen<sup>6</sup> voor het project genomen kan worden. Het gaat om de volgende onderwerpen:

- **Beschermde soorten:** duidelijk moet zijn welke beschermende maatregelen plaats gaan vinden om effecten op mogelijk aanwezige beschermde soorten te voorkomen.
- **Stikstof:** de AERIUS-berekeningen moet gebaseerd zijn op het meest recente rekenmodel en ook de transportbewegingen omvatten.
- **Verkeers hinder en – veiligheid:** de betekenis van de transportbewegingen, in aantal en in route, op het overige verkeer en omwonenden moet inzichtelijk zijn.
- **Archeologie:** resultaten uit het archeologisch vooronderzoek moeten meegenomen worden bij de definitieve inrichting en aanpak van de realisatie.
- **Landschap:** het op te stellen inrichtingsplan moet laten zien hoe rekening is gehouden met huidige landschappelijke waarden.

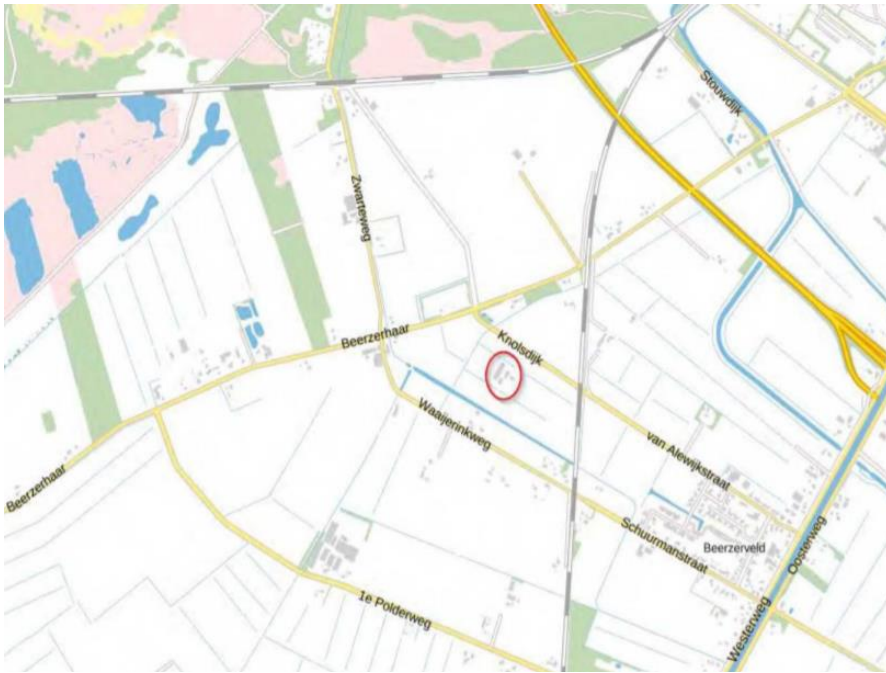
In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar beoordeling toe en geeft ze aandachtspunten voor het vervolgtraject.

Voor de goede orde merkt de Commissie op dat zij niet kon nagaan of het voornemen overeenstemt met de (concept)vergunningaanvragen, omdat deze nog niet beschikbaar zijn. Ze beveelt aan om eventuele uitgangspunten en (beschermende) maatregelen die volgen uit de m.e.r.-beoordeling en/of vervolgonderzoeken op te nemen in de vergunningvoorschriften.

---

<sup>5</sup> De aanpassingen zijn doorgevoerd naar aanleiding van het advies van de GGD IJsselland.

<sup>6</sup> Naast de omgevingsvergunning is in ieder geval ook een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.



Figuur 1 Topografische aanduiding van Knolsdijk 1 te Beerzerveld (bron: Aanmeldnotitie).

#### **Achtergrond**

Handelshuis Schuttert wil de bestaande vleesvarkenshouderij aan de Knolsdijk 1 in Beerzerveld uitbreiden en omzetten naar opfok van gespeende biggen om daarmee in totaal 13.824 gespeende biggen te kunnen houden (en 60 stuks rundvee). Om de uitbreiding mogelijk te maken is een Omgevingsvergunning nodig. Zo past de gewenste toename van het bouwvlak niet in het vigerende bestemmingsplan en vereist dit een projectafwijkingbesluit. Hiervoor is geen aparte planologische procedure nodig. Het slopen van de bestaande stallen, het bouwen van nieuwe stallen en voor het veranderen van de inrichting ten opzichte van de huidige situatie vereist een omgevingsvergunning slopen, bouwen en milieu.

Het project is gezien categorie D14 (het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren) m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voorafgaand aan het aanvragen van de benodigde vergunningen wordt deze m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

Naast de omgevingsvergunning is ook een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig. Hierover beslist de provincie Overijssel.

#### **Rol van de Commissie**

De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van Milieueffectrapporten. Ook kan ze een second opinion geven op een aanmeldnotitie voor een m.e.r.-beoordeling. De Commissie stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. De Commissie schrijft geen milieueffectrapporten en aanmeldnotities, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen – besluit over de m.e.r.-beoordeling.

De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep van de Commissie en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt door nummer [3514](#) op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) in te vullen in het zoekvak.

## 2 Toelichting en aanbevelingen

### 2.1 Bedrijfsvoering

Op het bedrijf worden gespeende biggen aangevoerd en opgefokt om vervolgens naar varkenshouderijen getransporteerd te worden.<sup>7</sup> Aan- en afvoer van biggen vindt wekelijks plaats.<sup>8</sup> Dit betekent dat bijvoorbeeld het aantal transportbewegingen en de geurbelasting geen grote pieken kennen. De voorgestelde bedrijfsvoering is daarmee een belangrijk uitgangspunt voor het bepalen van de mogelijke milieugevolgen.

De gespeende biggen worden in beginsel aangevoerd van een zeugenbedrijf aan de Beerzerhooiweg 1 te Beerzerveld. Dit bedrijf moet nog gerealiseerd worden: de voorbereiding voor deze locatie is in 2014 gestart en in 2020 is de benodigde omgevingsvergunning verleend.<sup>9</sup> Beide bedrijven kunnen los van elkaar bestaan: ook zonder realisatie van de locatie aan de Knolsdijk gaat initiatiefnemer het bedrijf aan de Beerzerhooiweg opstarten en andersom.

### 2.2 Geur

In de toekomstige situatie ligt de geurbelasting onder de wettelijke grenzen. Deze bedragen 14 respectievelijk 3 odeur unit eenheden per m<sup>3</sup> voor geurgevoelige objecten in het buitengebied en in de bebouwde kom. Ten opzichte van de huidige vergunde situatie neemt de geurbelasting niet toe op geurgevoelige objecten. Met de gekozen bedrijfsvoering zijn er ook geen grote schommelingen in de geurbelasting te verwachten waardoor deze gedurende korte of langere tijd boven de grenswaarde uitkomt.

Voor het berekenen van de geurbelasting moet het rekenmodel V-stacks gebruikt worden. De Commissie wijst er op dat sinds 5 oktober 2020 een nieuwe versie van dit rekenmodel beschikbaar is<sup>10</sup>, die gebruikt moet worden zodra de gewijzigde Regeling geurhinder en veehouderij in werking treedt. Dit is naar verwachting per 1 januari 2021.<sup>11</sup> De definitieve aanvraag van de vergunning moet in ieder geval een actuele berekening bevatten die is gedaan met de op dat moment geldende versie van V-stacks. De Commissie verwacht niet, op basis van de wijzigingen ten opzichte van de vigerende versie, dat dit gevolgen zal hebben voor de conclusies.

### 2.3 Soortenbescherming en Natuurnetwerk Nederland

#### Soortenbescherming

Om de beoogde situatie te realiseren worden bestaande gebouwen gesloopt, een aantal bomen gekapt en sloten gedempt. De aanmeldnotitie stelt terecht dat voor de omgevingsvergunning onderzocht moet worden of de activiteit tot negatieve effecten op

---

<sup>7</sup> De biggen wegen circa 7 kilo bij aankomst, na opfok is dit circa 25 kilo.

<sup>8</sup> Zo heeft initiatiefnemer in een toelichtend gesprek op 2 november 2020 vermeld.

<sup>9</sup> Gemeente Ommen, 19 mei 2020. Voor dit besluit is een MER opgesteld.

<sup>10</sup> V-stacks 2020.

<sup>11</sup> <https://www.infomil.nl/onderwerpen/landbouw/geur/nieuws-geur/nieuwsberichten-geur/stacks-vergunning-2020/>.

beschermde flora en fauna kan leiden, zoals verstoring van vogels. Hiervoor gaat een flora en fauna inventarisatie plaatsvinden.<sup>12</sup> Op grond van de huidige situatie, bebouwing met haagbeplanting, acht de Commissie het niet aannemelijk dat het project, in combinatie met beschermende maatregelen, tot belangrijke nadelige gevolgen gaat leiden. Door bijvoorbeeld in het juiste seizoen beplanting te verwijderen of bebouwing te slopen wordt verstoring van broedende vogels voorkomen. Mitigerende maatregelen zoals het plaatsen van nestkasten of vleermuiskasten bieden vervangende verblijfplaatsen tijdens en na de werkzaamheden. De Commissie wijst er wel op dat de inventarisatie vroegtijdig en in het juiste seizoen<sup>13</sup> plaatsvindt zodat eventuele maatregelen voorafgaand aan de werkzaamheden gerealiseerd kunnen worden. Ze beveelt aan om de maatregelen te borgen in de vergunningvoorschriften.

### **Natuurnetwerk Nederland**

Op enige afstand van het project ligt een strook die behoort tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de beheertypenkaart van de provincie Overijssel<sup>14</sup> is af te leiden dat eventuele effecten van het project op dit gebied met name stikstofdepositie behelzen. Omdat het initiatief leidt tot een afname van de stikstofdepositie, zijn er geen belangrijke nadelige gevolgen op het NNN te verwachten. De Commissie wijst er op dat dit in de aanvraag voor de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming wel toegelicht moet worden.

## **2.4 Stikstofdepositie**

Op de huidige locatie is een varkenshouderij gevestigd die volgens een in 1982 verleende vergunning<sup>15</sup> 1.326 vleesvarkens mag houden. Vanwege deelname aan het Actieplan Ammoniak uit 2009 was het maximaal te houden dieren de afgelopen jaren teruggebracht naar 1.056 varkens. Sinds 1 januari 2020 staan de stallen leeg omdat zonder de wettelijke vereiste emissiereducerende maatregelen er geen dieren in mogen worden gehouden. Met behulp van AERIUS is berekend dat het project leidt tot een aanzienlijke afname van de stikstofdepositie ten opzichte van de vergunde situatie. De Commissie onderschrijft, op basis van de gepresenteerde aantallen, deze conclusie.

### **Transport**

In de toekomstige situatie neemt het aantal transportbewegingen van en naar het bedrijf toe. Een deel van het transport vindt plaats vanaf het toekomstige zeugenbedrijf aan de Beerzerhooiweg. Aan- en afvoer van voer, mest en afvoer van de opgefokte biggen vindt plaats door via de Beerzerhaar, Zwarteweg, Beerzerweg de N36 op te rijden.<sup>16</sup> De aanmeldnotitie gaat alleen in op de betekenis van deze transportbewegingen voor fijnstof. In de AERIUS-berekening is geen rekening gehouden met het transport. Omdat het project leidt tot een aanzienlijke afname van stikstof en er sprake is van vier tot vijf transportbewegingen per dag is het aannemelijk dat ook mét transport de stikstofdepositie lager blijft dan in de huidige situatie.<sup>17</sup>

---

<sup>12</sup> Zie bladzijde 62 van de aanmeldnotitie.

<sup>13</sup> Zo is de inventarisatie van vleermuizen seizoensgebonden.

<sup>14</sup> Beheertypenkaart Natuurbeheerplan 2021.

[https://services.geodataoverijssel.nl/viewer/layer/B46\\_natuur\\_en\\_landschap/B46\\_Beheertypenkaart\\_Natuurbeheerplan\\_2021](https://services.geodataoverijssel.nl/viewer/layer/B46_natuur_en_landschap/B46_Beheertypenkaart_Natuurbeheerplan_2021).

<sup>15</sup> In 1982 is een Hinderwetvergunning verleend, in 1996 zijn er ambtshalve aanvullende vergunningvoorschriften opgelegd.

<sup>16</sup> Zo is in een toelichtend gesprek vermeld.

<sup>17</sup> Een eerste berekening bevestigt deze conclusie, aldus initiatiefnemer in een toelichtend gesprek op 2 november 2020.

### **Actualiseren van de AERIUS-berekening**

De aanvraag van de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming moet een actuele berekening van de stikstofeffecten bevatten. De Commissie wijst in dit kader op de volgende aandachtspunten:

- Het gebruik van de meest recente versie van AERIUS: op 15 oktober 2020 is een nieuwe versie gepubliceerd.<sup>18</sup> De berekening in de aanmeldnotitie is van december 2019.
- Transportbewegingen die samenhangen met het initiatief moeten ook in de berekening opgenomen zijn.

## **2.5 Verkeershinder- en veiligheid**

De toename van het aantal verkeersbewegingen kan van invloed zijn op verkeersveiligheid van overige weggebruikers. Ook kan verkeer leiden tot hinder voor omwonenden. Omdat de transportbewegingen geen pieken kennen en zich beperken tot vier á vijf per dag (naar of van het bedrijf), concludeert de gemeente dat dit past binnen de huidige verkeersstructuur.<sup>19</sup> In de gemeentelijke verkeersvisie<sup>20</sup> constateert de gemeente echter dat de verkeersveiligheid op de Beerzerhaar en de Zwarteweg onder druk staat, en dat zij van plan is hier vrijliggende fietspaden aan te leggen. Ook de GGD IJsselland wijst op de verkeersveiligheid van fietsers.<sup>21</sup> De Commissie beveelt daarom aan om voorafgaand aan besluitvorming duidelijk te maken hoe dit zich verhoudt tot het huidige verkeer op de betreffende wegen in het kader van verkeersveiligheid en hinder voor omwonenden in termen van geluid en trillingen.

## **2.6 Archeologie**

Initiatiefnemer stelt dat het project niet plaatsvindt op een plaats van archeologisch belang.<sup>22</sup> In haar principebesluit geeft de gemeente aan dat de uitbreidingslocatie deels binnen een gebied met een middelhoge archeologische verwachting ligt. Vanwege de omvang van het projectgebied is daarom archeologisch vooronderzoek vereist.<sup>23</sup> Dit betekent dat volwaardig onderzoek plaats gaat vinden als onderdeel van de besluitvorming. Mede omdat delen van het bedrijf verdiept aangelegd gaan worden is inzicht in de mogelijke aanwezigheid van op archeologische resten relevant. In het kader van de vergunningverlening kan de gemeente, op grond van de resultaten van het vooronderzoek, voorwaarden opleggen waarbij eventuele vindplaatsen worden opgegraven of behouden. Dit kan bijvoorbeeld een andere indeling van het bouwvlak of het niet-verdiept aanleggen van (delen van) bebouwing noodzakelijk maken. Op deze manier zijn belangrijke nadelige gevolgen niet te verwachten. De Commissie beveelt aan deze voorwaarden te borgen door ze vast te leggen in de vergunningvoorschriften.

---

<sup>18</sup> De Commissie Hordijk heeft op 15 juni 2020 het rapport Meer meten, robuuster rekenen uitgebracht. Daaruit blijkt dat de onzekerheid van extra depositie op Natura 2000-gebieden bij de gehanteerde ruimtelijke schaal in AERIUS Calculator vele malen hoger is dan de beoordelingsdrempel. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft aan de Tweede Kamer laten weten in de komende periode te onderzoeken hoe aan het rapport opvolging kan worden gegeven.

<sup>19</sup> Dit heeft de gemeente in een toelichtend gesprek aangegeven.

<sup>20</sup> Verkeersvisie Ommen 2030 Uitvoeringsprogramma. Gemeente Ommen, 2016.

<sup>21</sup> In haar advies van 17 februari 2020 noemt de GGD IJsselland de verkeersveiligheid in relatie tot fietsroutes van en naar school en adviseert daarom laad- en losperiodes zoveel mogelijk tot de dagperiode te beperken.

<sup>22</sup> Zie bladzijde 8 van de aanmeldnotitie.

<sup>23</sup> Zo staat in principebesluit van de gemeente Ommen van 27 februari 2019.

## 2.7 Landschap

Het bedrijf wordt landschappelijk ingepast, aldus de notitie. Hiervoor wordt een inpassingsplan gemaakt. De gemeente toetst dit plan in het kader van de omgevingsvergunning en kan, waar nodig, aanvullende maatregelen opnemen in de voorschriften. De notitie geeft een eerste indicatie van de toekomstige inpassing. Dit laat zien dat, net als in de huidige situatie, gekozen is voor beplanting rond het bedrijf. De toekomstige situatie sluit aan op de landschappelijke kenmerken van 'jong ontginningslandschap': een open landschap met beplanting langs wegen en op erven en rechthoekige kavels.<sup>24</sup> De Commissie wijst erop dat het inpassingsplan moet laten zien wat de huidige landschappelijke waarden zijn en hoe hier rekening mee wordt gehouden en mogelijk versterkt worden. Het plan moet ook duidelijk maken hoe de vereiste verbetering van de ruimtelijke kwaliteit gerealiseerd wordt.<sup>25</sup>

---

<sup>24</sup> Landschapsontwikkelingsplan Ommen, 2011.

<sup>25</sup> De gemeente Ommen wijst in haar principebesluit van 27 februari 2019 op de noodzaak om de ruimtelijke kwaliteit te versterken conform gemeentelijk en provinciaal beleid.



## **BIJLAGE 1: Projectgegevens beoordeling MER**

### **Werkwijze van de Commissie bij beoordeling**

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep beoordeelt of de aanmeldnotitie voor de m.e.r.-beoordeling de benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Om zich op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep een (digitaal) startgesprek gevoerd met de gemeente Ommen, de initiatiefnemer en zijn adviseur. Vanwege de Coronamaatregelen was een locatiebezoek aan het plangebied niet mogelijk. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

### **Samenstelling van de werkgroep**

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. Sjoerd Bokma

drs. Sjef Jansen

drs. Aletta Lüchtenborg (secretaris)

Marja van der Tas (voorzitter)

### **Besluit waarvoor deze aanmeldnotitie is opgesteld**

M.e.r.-beoordeling, als voorbereidingsbesluit op de Wabo-procedure.

### **Waarom wordt een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd?**

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit D14: de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met in dit geval meer dan 3.750 stuks gespeende biggen. Voor deze activiteit moet een m.e.r.-beoordeling plaats vinden. In deze beoordeling staat de vraag centraal of het voornemen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Als dit het geval is, moet een MER gemaakt worden. Bij de beoordeling dienen de selectiecriteria uit bijlage III van de Europese M.e.r.-richtlijn gehanteerd te worden.

### **Bevoegd gezag besluit**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen

### **Initiatiefnemer besluit**

Handelshuis Schuttert te Ommen

### **Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?**

Het bevoegd gezag heeft de Commissie niet in de gelegenheid gesteld om zienswijzen en adviezen bij haar advies te betrekken.

### **Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft gebruikt?**

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) projectnummer [3514](#) in te vullen in het zoekvak.

**Commissie voor de milieueffectrapportage**  
A. v. Schendelstraat 760  
3511 MK Utrecht

t 030-2347666  
e [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)  
w [commissiemer.nl](http://commissiemer.nl)

