



Commissie voor de  
**milieueffectrapportage**

# Verhoging aandeel biomassa RWE–Eemshavencentrale

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvullingen daarop

4 augustus 2020 / projectnummer: 3348



# 1 Advies in het kort

RWE wil in de bestaande kolencentrale in de Eemshaven de biomassa-meestook verdubbelen van 800 naar 1.600 kiloton per jaar. Het aandeel biomassa in de brandstofmix stijgt daarmee tot circa 30%. Daarnaast wordt de samenstelling van het meestookpakket uitgebreid <sup>1</sup>. Voordat de provincie Groningen hierover besluit, zijn de milieugevolgen onderzocht in een milieueffectrapport (MER).

De Commissie adviseerde eerder over het voornemen van RWE. In haar laatste advies vroeg ze om de uitstoot van een aantal luchtverontreinigende stoffen te preciseren en mogelijke maatregelen te beschrijven om de uitstoot naar de lucht te verminderen. Dit heeft RWE in een tweede aanvulling van het MER uitgewerkt. De provincie vroeg de Commissie nogmaals om advies. In dit advies spreekt de Commissie zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER en de beide aanvullingen tezamen.

## **Wat blijkt uit de tweede aanvulling?**

Het rapport beschrijft de mogelijke maatregelen om te voorkomen dat de emissies van zware metalen de huidige vergunde waarden overschrijden. Uit de aanvulling blijkt verder dat voor zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) en Stof (zoals PM10 en PM2,5) de daggemiddelde waarden onder de eerder vergunde waarden van de centrale blijven. Dit geldt voor alle acht brandstofpakketten die RWE onderzocht. De te verwachten daggemiddelde emissies van koolstofmonoxide (CO), ammoniak (NH<sub>3</sub>) en vluchtige organische stoffen (VOS) licht RWE toe.

## **Wat is het advies van de Commissie?**

**Met de tweede aanvulling is alle essentiële informatie beschikbaar zodat de provincie het milieubelang volwaardig kan meewegen in haar besluit over de verhoging van het aandeel biomassa in de RWE-Eemshavencentrale.** De aanvulling geeft informatie over daggemiddelde waarden van emissies en gaat in op mogelijke maatregelen om te voorkomen dat de emissies van zware metalen de vergunde waarden overschrijden.

De Commissie signaleert dat het MER en de aanvullingen ingaan op de effecten ten opzichte van de *vergunde* situatie. Het MER gaat niet in op mogelijkheden om milieueffecten te verminderen ten opzichte de huidige vergunning, bijvoorbeeld door middel van verdergaande mitigerende maatregelen.

Voor de volledigheid merkt de Commissie op dat zij niet heeft kunnen nagaan of het MER aansluit op de ontwerp-vergunning omdat deze nog niet beschikbaar is. Zij adviseert de provincie dit later zelf nog na te gaan.

In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar beoordeling toe en geeft ze aandachtspunten voor het vervolgtraject.

---

<sup>1</sup> Houtpellets of houtkorrels zijn gemaakt van geperst hout en leveren een constante verbrandingswaarde. De nieuwe biomassastromen zijn lignine (houtstof) en bentoniet (kleimineraal).

### **Achtergrond**

*RWE wil voor haar energiecentrale in de Eemshaven het aandeel van biomassa verhogen en de samenstelling ervan wijzigen. Het project is m.e.r.-plichtig vanwege 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen waarbij de activiteit betrekking heeft op een capaciteit van meer dan 100 ton per dag' (C 18.4.). Sinds de oprichting van de centrale is het al mogelijk om 15% biomassa mee te stoken. De silo's en overige voorzieningen die nodig zijn voor de op- en overslag van biomassa zijn al vergund. De provincie besluit over de omgevingsvergunning die nodig is voor de wijzigingen.*

### **Vorige adviezen**

*Bij de toetsing (23-10-2019) van het MER signaleerde de Commissie dat essentiële informatie ontbrak die nodig is om het milieubelang volwaardig bij de besluitvorming te kunnen meewegen. Het ging om de volgende punten:*

- *een onderbouwing van de maximale milieueffecten van het aangepaste meestookpakket;*
- *inzicht in de verandering van ammoniakemissie en stikstofdepositie als gevolg van het voornemen. Een toename van stikstofdepositie kan negatieve gevolgen hebben voor daarvoor gevoelige beschermde natuurgebieden;*
- *inzicht in de milieueffecten van de grotere schepen en het extra vervoer over de weg.*

*Hierop heeft RWE een aanvulling opgesteld en heeft de provincie aan de Commissie gevraagd om advies uit te brengen. In het tweede advies (19-05-2020) ging het om twee punten:*

- *daggemiddelde waarden ontbraken;*
- *mogelijke mitigerende maatregelen om overschrijding van vergunde waarden voor zware metalen te voorkomen.*

### **Waarom een advies?**

*De provincie vroeg de Commissie te adviseren over het MER en beide aanvullingen.*

*De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. De Commissie schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval de Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen – besluit over de verhoging van het aandeel biomassa in de RWE-Eemshavencentrale.*

*De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep van de Commissie en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt door nummer [3348](#) op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) in te vullen in het zoekvak.*

## 2 Toelichting op het advies

In dit hoofdstuk licht de Commissie haar beoordeling toe. In de tekst wordt ook een aantal aanbevelingen gedaan. Deze zijn bedoeld om de kwaliteit van de besluitvorming, nu en in de toekomst, te verbeteren.

### 2.1 Emissies naar lucht

De biomassa-meestook verdubbelt en de samenstelling van het brandstofpakket verandert door onder meer het toevoegen van bentoniet en lignine. In de eerste aanvulling zijn verschillende brandstofpakketten, waarin de hoeveelheden van al vergunde en nieuwe biomassastromen variëren, doorgerekend. Hieruit bleek dat de emissies naar lucht en water bij vrijwel alle brandstofpakketten onder de huidige vergunde waarden blijven. Bij enkele pakketten echter worden de vergunde waarden voor zware metalen (waaronder cadmium en thallium) overschreden. Uit de aanvulling bleek nog niet met welke maatregelen deze mogelijke overschrijdingen te voorkomen zijn. De aanvulling stelde dat de concentraties gemonitord worden en er bij overschrijding van de grenswaarden ‘acties’ ondernomen zullen worden. In de tweede aanvulling geeft RWE nu aan dat er meerdere mogelijkheden zijn om de emissies (waaronder zware metalen) te reguleren zoals een optimale bedrijfsvoering van de stof-afvang in de rookgassen, en bij het samenstellen van het brandstofpakket rekening houden met de mix van kolen en biomassastromen.<sup>2</sup>

RWE geeft aan dat met name bestaande procedures voor het toepassen van een adequaat Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (AV-beleid) en voor het samenstellen van een doelmatig brandstofpakket voldoende zijn om zeker te stellen dat de eerder vergunde emissiegrenswaarden voor zware metalen niet worden overschreden.

Omdat het een relatief kleine overschrijding van zware metalen betreft die niet in alle brandstofpakketten voorkomt, zijn de emissies volgens de Commissie goed te mitigeren met de genoemde maatregelen zoals een adequaat AV-beleid.

De Commissie wijst er in algemene zin op dat het bestaande AV-beleid betrekking heeft op de thans vergunde situatie. Zij beveelt aan om het bestaande AV-beleid aan te passen aan de situatie waarin meer biomassa en een grotere diversiteit aan biomassastromen wordt meegestookt. Zij beveelt aan om in het AV-beleid specifiek aandacht te besteden aan procedures waarmee wordt geborgd dat de emissiegrenswaarden voor zware metalen niet worden overschreden. Verder beveelt de Commissie aan om de daadwerkelijk optredende emissies van zware metalen regelmatig te meten.

De Commissie constateert dat met het MER en de twee aanvullingen voldoende in beeld is wat de mogelijkheden zijn om ten opzichte van de huidige vergunde situatie extra emissies te beperken en/of emissies verder terug te dringen. Dit is relevant voor de provincie die hierover afwegingen moet maken bij haar besluit over de vergunning voor de verhoging van het aandeel biomassa in de centrale.

---

<sup>2</sup> Zie mail met extra toelichting RWE van 10 juli 2020.

## 2.2 Daggemiddelden

Daggemiddelden waarden zijn, naast jaargemiddelden, van belang omdat kortdurende blootstelling aan relatief hoge concentraties van bepaalde stoffen (gezondheids)effecten kan veroorzaken. Het MER liet zien dat er vergunningsvoorwaarden gelden voor de daggemiddelde concentraties voor een aantal stoffen (tabel 3.3, MER). De tweede aanvulling laat voor de acht brandstofpakketten voor zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) en Stof (zoals PM10; PM2,5) de daggemiddelde waarden zien. Hiermee is ook inzichtelijk gemaakt dat aan de eerder vergunde emissiegrenswaarden in de vergunning kan worden voldaan. Voor koolstofmonoxide (CO), ammoniak (NH<sub>3</sub>) en vluchtige organische stoffen (VOS) geeft RWE kwalitatieve informatie. RWE geeft hierbij aan dat de daggemiddelde waarden zoals die in de vigerende vergunning zijn opgenomen, ook haalbaar zijn wanneer de samenstelling en het aandeel van biomassa wijzigt.<sup>3</sup>

De Commissie constateert dat hiermee het beeld van te verwachten daggemiddelden SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, Stof, NH<sub>3</sub> en VOS voldoende compleet is zodat de provincie hierover afwegingen kan maken. De Commissie beveelt aan om voor CO de informatie over daadwerkelijke emissies te betrekken bij de besluitvorming.

Ten aanzien van de SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, CO en Stof beveelt de Commissie verder aan om continu te monitoren in overeenstemming met artikel 5.3 van de Activiteitenregeling Milieubeheer 2019.

---

<sup>3</sup> Zie mail met extra toelichting RWE van 10 juli 2020.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing**

### **Toetsing door de Commissie**

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep beoordeelt of het MER de benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Als er informatie ontbreekt of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij die essentieel vindt. Dat is het geval als aanvullende informatie in haar ogen kan leiden tot andere afwegingen. Dan adviseert de Commissie de ontbrekende of gecorrigeerde informatie alsnog beschikbaar te stellen, voordat het besluit wordt genomen. Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep het gebied bezocht waar milieugevolgen kunnen optreden. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

### **Samenstelling van de laatste werkgroep**

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

dr. Gijs-Jan van Blokland

ir. Arjen Brinkmann

Marianne Schuerhoff MSc (secretaris)

Marja van der Tas (voorzitter)

### **Besluiten waarvoor dit milieueffectrapport is opgesteld**

Wabo-vergunningen.

### **Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?**

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit C18.4, "oprichting, wijziging of uitbreiding van installatie voor verbranding of chemische behandeling van >100 ton per dag niet-gevaarlijke afvalstoffen". Daarom is een project-MER opgesteld.

### **Bevoegd gezag besluiten**

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

### **Initiatiefnemer besluiten**

RWE Eemshaven Holding II B.V.

### **Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?**

De Commissie heeft alle zienswijzen en adviezen gelezen die het bevoegd gezag tot en met 6 augustus 2019 heeft toegestuurd. Ze heeft ze in haar advies verwerkt, voor zover relevant voor het MER.

### **Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft beoordeeld?**

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) projectnummer [3348](#) in te vullen in het zoekvak.

**Commissie voor de milieueffectrapportage**  
A. v. Schendelstraat 760  
3511 MK Utrecht

t 030-2347666  
e [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)  
w [commissiemer.nl](http://commissiemer.nl)

