



Bestemmingsplan Windpark Hogezaandse Polder Partiële herziening “Landelijk gebied 2013”



Gemeente Cromstrijen

Bestemmingsplan Windpark Hogezaandse Polder

Partiele herziening bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'

Fase	Versie	Datum
Concept	1.2	
Voorontwerp	2.2	28 oktober 2014
<i>Inspraak en vooroverleg</i>		15 december 2015 tot en met 29 januari 2015
Ontwerp	3.0	
<i>Ter inzage legging</i>		
Vaststelling	4.0	
Onherroepelijk	5.0	

Datum: 7 mei 2015

Kenmerk: Jbak/WNW-HP-03.RAP

Versie: 3.0

Omniplan Bosch en van Rijn

Atoomweg 50

3542 AB Utrecht

Tel: 030-692 60 80

Mail: info@omniplan.org

Web: www.omniplan.org

Omniplan Bosch & Van Rijn is een duurzame samenwerking tussen Omniplan Nederland B.V. en Bosch & Van Rijn B.V.

© Omniplan Bosch & Van Rijn 2015

Behoudens hetgeen met de opdrachtgever is overeengekomen, mag in dit rapport vervatte informatie niet aan derden worden bekendgemaakt. Omniplan Nederland B.V. en Bosch & Van Rijn B.V. zijn niet aansprakelijk voor schade door het gebruik van deze informatie.

Inhoudsopgave van de toelichting

Inhoudsopgave van de toelichting	3
1.1 <i>Bij het plan behorende stukken</i>	7
1.2 <i>Aanleiding en doel van het plan</i>	7
1.3 <i>Ligging en begrenzing plangebied</i>	8
1.4 <i>Vigerende bestemmingsplannen</i>	8
1.5 <i>Leeswijzer</i>	8
2. Planbeschrijving	9
2.1 <i>Ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap</i>	9
2.2 <i>Bestaande situatie</i>	9
2.3 <i>Uitgangspunten</i>	10
2.4 <i>Ontwikkelingen</i>	15
2.5 <i>Juridische aspecten</i>	15
3. Ruimtelijke Ordening	20
3.1 <i>Kader</i>	20
3.2 <i>Analyse</i>	23
3.3 <i>Conclusie</i>	23
4. Windenergie	24
4.1 <i>Kader</i>	24
4.2 <i>Analyse</i>	24
4.3 <i>Conclusie</i>	25
5. Vrijwaringszone Windturbine	26
5.1 <i>Kader</i>	26
5.2 <i>Analyse</i>	26
5.3 <i>Conclusie</i>	27
6. Agrarische bedrijven	28
6.1 <i>Kader</i>	28
6.2 <i>Analyse</i>	29

6.3	Conclusie.....	30
7.	Recreatie.....	31
7.1	Kader.....	31
7.2	Analyse	32
7.3	Conclusie.....	32
8.	Natuur en landschap	33
8.1	Kader.....	33
8.2	Analyse	34
8.3	Conclusie.....	36
9.	Water.....	38
9.1	Kader.....	38
9.2	Analyse	43
9.3	Conclusie.....	44
10.	Archeologie en cultuurhistorie	45
10.1	Archeologie.....	45
10.1.1	Kader.....	45
10.1.2	Analyse	46
10.1.3	Conclusie.....	47
10.2	Cultuurhistorie	48
10.2.1	Kader.....	48
10.2.2	Analyse	48
10.2.3	Conclusie.....	48
11.	Milieu.....	49
11.1	Bodemkwaliteit.....	49
11.1.1	Kader.....	49
11.1.2	Onderzoek	51
11.1.3	Conclusie.....	51
11.2	Akoestische aspecten.....	52
11.2.1	Kader.....	52
11.2.2	Onderzoek	52
11.2.3	Conclusie.....	53
11.3	Luchtkwaliteit	53
11.3.1	Kader.....	53

11.3.2	Onderzoek	54
11.3.3	Conclusie.....	56
11.4	<i>Vrijwaringszone windpark</i>	56
11.4.1	Kader.....	56
11.4.2	Onderzoek	56
11.4.3	Conclusie.....	56
11.5	<i>Externe veiligheid</i>	56
11.5.1	Kader.....	56
11.5.2	Onderzoek	58
11.5.3	Conclusie.....	59
11.6	<i>Radar</i>	59
11.6.1	Kader.....	59
11.6.2	Onderzoek en conclusie.....	60
11.7	<i>Duurzaamheid</i>	60
11.7.1	Kader.....	60
11.7.2	Onderzoek	60
11.7.3	Conclusie.....	61
11.8	<i>Slagschaduw</i>	61
11.8.1	Kader.....	61
11.8.2	Onderzoek	61
11.8.3	Conclusie.....	62
12.	Uitvoerbaarheid	63
12.1	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	63
12.2	Conclusie.....	63
12.3	<i>Inspraak en informatie</i>	63
12.4	<i>Handhavingaspecten</i>	64
13.	Procedure	65
13.1	<i>Vorbereidingsfase</i>	65
13.2	<i>Ontwerpfase</i>	65
13.3	<i>Vaststellingsfase</i>	66

Afzonderlijke bijlagen

1. Rapportage zienswijzen, Rapportage beantwoording inspraak- en vooroverlegreacties
2. Milieueffectrapport windpark Hogezaandse Polder
3. Akoestisch onderzoek Bosch & van Rijn
4. Addendum geluid- en slagschaduwonderzoek Bosch en van Rijn
5. Veiligheidsanalyse alternatieven Combi-MER, Bosch & Van Rijn
6. Natuuronderzoek t.b.v. realisatie Energiepark Hogezaandse Polder te Numansdorp, GroenTeam

1.1 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Windpark Hogezaandse Polder 2014” bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald¹ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes verantwoord die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.2 Aanleiding en doel van het plan

Voor het buitengebied van de gemeente Cromstrijen vigeert momenteel het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied 2013’ dat op 2 juli 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad. Hierin staat aangegeven dat in de provinciale Nota Wervelender een gewenste locatie voor windturbines is aangewezen. Deze locatie is echter in het bestemmingsplan ‘Landelijk Gebied’ nog niet mogelijk gemaakt.

De gemeente wil een windturbinepark met 9 turbines in de Hogezaandse Polder mogelijk maken. Daarom wordt het bestemmingsplan Landelijk gebied voor de Hogezaandse Polder partieel herzien voor alleen het plangebied van het windturbinepark. Het plangebied van deze herziening betreft alleen het windpark en de daarbij behorende vrijwaringszone. Zowel de toelichting als alle bestemmingen en regels zijn ten opzichte van het bestemmingsplan Landelijk gebied ongewijzigd, tenzij deze betrekking hebben op het windpark. In het bestemmingsplan windturbinepark zijn, waar relevant, de regels en toelichting letterlijk overgenomen.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit het windturbinepark Hogezaandse Polder, inclusief de vrijwaringszone in het buitengebied van de gemeente Cromstrijen.



Figuur 1: Plangebied

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan “windturbinepark Hogezaandse Polder” vervangt alleen op het plangebied van de Hogezaandse Polder het volgende vigerende bestemmingsplan:

naam vigerend plan	vaststelling door raad
Landelijk Gebied 2013	2 juli 2013

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit meerdere onderdelen. Eerst wordt een aantal algemene planaspecten beschreven. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Vervolgens wordt ingegaan op de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die worden gemaakt ten aanzien van ruimtelijke ordening, agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven, recreatie, natuur en landschap, water, mobiliteit, archeologie en cultuurhistorie en milieu. Tot slot wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ingegaan op het overleg- en inspraaktraject en de verdere procedure.

2. Planbeschrijving

2.1 Ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap

De HogeZandse Polder ligt in de Hoeksche Waard. Dit is een relatief jong landschap. Vanaf 600 v. Chr. drong de zee ver dit gebied binnen. Wat nu Zuidwest-Nederland is, werd opgesplitst in een archipel van losse eilanden: een zout getijdengebied. Door de bewegingen van zee en rivieren werd sediment af- en aangevoerd. Op de hogere plaatsen ontstonden schorren. Vanaf de elfde eeuw na Chr. raakten de schorren langzaamaan bewoond. Deze op natuurlijke wijze ontstane hoge delen zijn bekend als het 'oudland'. Met de komst van de mens werd de weg richting het huidige man-made landschap ingezet, zoals dat vandaag de dag bestaat in de Hoeksche Waard en de gehele Delta: het dijklandschap ontstond. Allereerst werd het oudland bedijkt. Toen in 1421 de Sint Elisabethsvloed het gebied overstroomde en de waterlopen in het deltagebied drastisch veranderden, ontstond de Hoeksche Waard. Daarvoor hoorde het oostelijk deel bij de Grote Waard en het westelijk deel bij het voormalige eiland Putten. Na deze overstroming waren alleen de polders Munnikenland en Sint Anthoniepolder en enkele dijken nog over, als een eiland.

Buitendijks ging het opslippen door. Verder van de dijk was de stroming sterker en sloeg vooral grover materiaal (zand) neer. Na voldoende opslibbing werden de schorren ingepolderd. Dit proces herhaalde zich steeds waardoor telkens meer land werd teruggewonnen op de zee: het 'nieuwland'. Hierdoor groeide het eiland tot wat nu de Hoeksche Waard is. De ontginning heeft van noord naar zuid plaatsgehad. De jonge zeeklei in het gebied was bijzonder geschikt voor akkerbouw.

Uit de hierboven beschreven ontwikkelingsgeschiedenis van de Hoeksche Waard is de huidige ordening van het landschap van de gemeente Cromstrijen ontstaan, dat voornamelijk uit bedijkte aanwasvelden bestaat. Het resultaat is het huidige karakteristieke landschap, met langgestrekte open polders begrensd door lange, hoofdzakelijk oost-west lopende dijken met bomenlanen. De geschiedenis van achtereenvolgende inpolderingsrondes (van noord naar zuid) is daardoor nog altijd goed leesbaar in het landschap. Dit geldt ook voor de HogeZandse Polder.

2.2 Bestaande situatie

Het plangebied omvat het toekomstig windpark in de HogeZandse Polder en de vrijwaringszone hiervan. Deze zone is gebaseerd op de wettelijke normen voor geluid. Daarbinnen zijn beperkingen voor andere bestemmingen opgenomen. Het plangebied ligt op het grondgebied van de gemeente Cromstrijen, ten noorden van het Hollands diep en grenzend aan de gemeente Strijen. Het landschap bestaat veelal uit open polders, waarvan de meeste gronden in gebruik zijn voor akkerbouw, veeteelt en weilanden. Er is weinig bebouwing aanwezig in de polders.

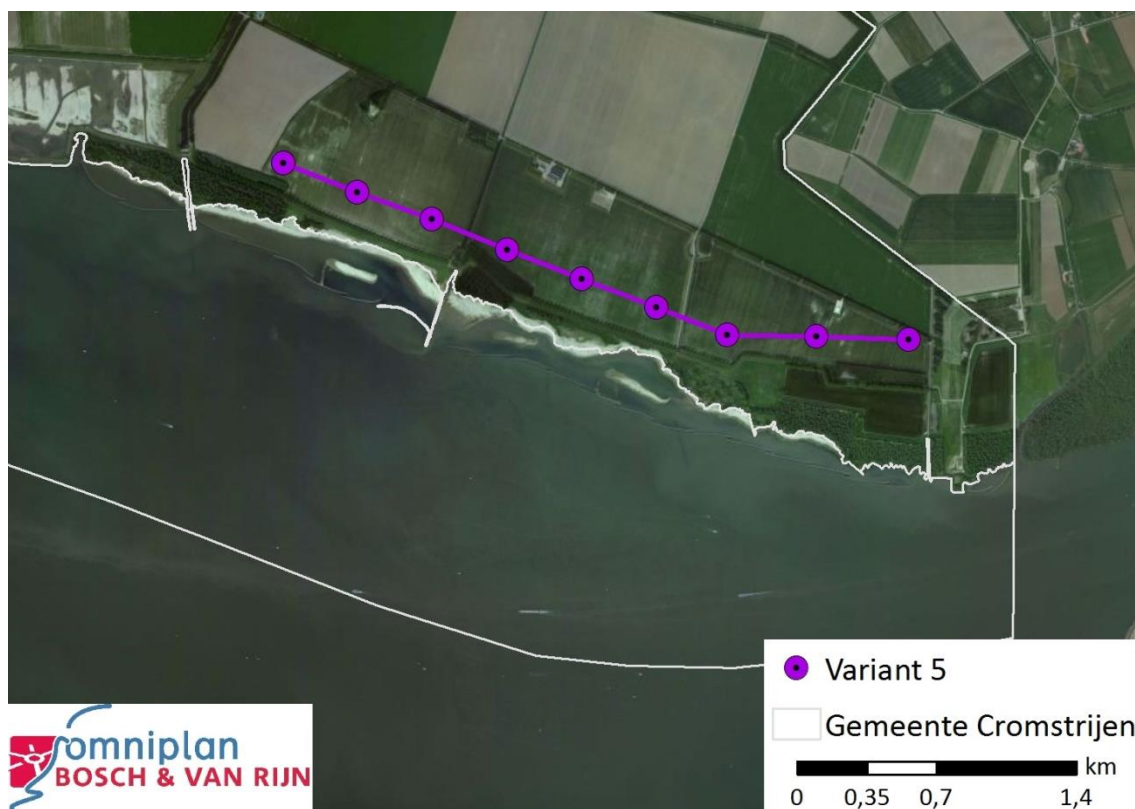
2.3 Uitgangspunten

Uitgangspunten

Dit bestemmingsplan betreft een partiële herziening van het bestemmingsplan Landelijk gebied 2013. Het bestemmingsplan is alleen aangepast aan het windturbinepark en de vrijwaringszone. Voor de overige uitgangspunten wordt verwezen naar het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2013. Alle overige uitgangspunten en bestemmingen voor het bestemmingsplan 2013 zijn ongewijzigd. Enige verschil is er ten aanzien van het windturbinepark. Ten behoeve van het windturbinepark en de vrijwaringszone zijn nieuwe bestemmingen en regels gemaakt. Voor het bestemmingsplan windturbinepark Hogezaandse Polder is een MER opgesteld. Dit is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Eerst is hiervoor een Notitie Reikwijdte en Detailniveau, alsmede een reactienota zienswijzen, vastgesteld op 13 mei 2014.

Algemeen

Het bestemmingsplan biedt mogelijkheid een windturbinepark in de Hogezaandse Polder te realiseren. Verder zijn er voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de komende tien jaar voor andere activiteiten die niet strijdig zijn met het windturbinepark. In het bestemmingsplan worden, buiten het windturbinepark, geen directe grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In eerste instantie is aangesloten op de bouw- en gebruiksmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied. Waar nodig en mogelijk zijn deze bouw- en gebruiksmogelijkheden aangepast.



Figuur 2: Windturbineopstelling Hogezaandse Polder (bron: MER windpark Hogezaandse Polder).

Hieronder zijn de andere relevante uitgangspunten benoemd. Deze zijn ongewijzigd ten opzichte van het bestemmingsplan Landelijk gebied 2013.

Natuurwaarden

De bestaande natuurwaarden in de agrarische gebieden en natuurgebieden dienen zoveel mogelijk behouden te blijven en te worden beschermd.

De zuidrand van het grondgebied van Cromstrijen en de Hogezaandse Polder is aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Het Hollands Diep en een deel van de zuidrand is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Voor het Hollands Diep is een ontwerp-aanwijzingsbesluit genomen om het gebied aan te wijzen als Natura2000-gebied evenals voor het Haringvliet. Hierbinnen vallen ook de gebieden die zijn aangewezen als Habitatrichtlijngebied en als Vogelrichtlijngebied. De bestaande natuurwaarden aan de zuidrand en in het Hollands Diep en Haringvliet worden in het bestemmingsplan beschermd.

Voor het bepalen van de natuurgebieden wordt het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied 2013 aangehouden. Het aanwezige stiltegebied is in deze toelichting beschreven en weergegeven.

De bescherming van de aanwezige natuurwaarden vindt plaats door het opnemen van een aanlegvergunningstelsel (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Landschapswaarden

De aanwezige landschappelijke waarden worden binnen de agrarische bestemming zoveel mogelijk beschermd. Dit is gedaan door het opnemen van de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Specifieke gebiedsgebonden waarden zijn daarnaast nog met een dubbelbestemming beschermd. Het uitgangspunt hierbij is het zoveel mogelijk hanteren van de inhoud van de vigerende bestemming.

Archeologie en cultuurhistorie

Voor het bepalen van de gebieden met een (hoge) archeologische verwachtingswaarde zijn de provinciale archeologische waardenkaart en de regionale kaart aangehouden. De provinciale kaart geeft aan dat voor het gehele plangebied geen archeologische trefkans geldt. De regionale kaart geeft aan dat er deels een middelhoge en deels lage verwachtingswaarde is. Voor de bescherming van de archeologische waarden is een aanlegvergunningstelsel opgenomen (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Binnen het plangebied voor het windturbinepark zijn geen rijksmonumenten aanwezig.

Water

De hoofdwatgangen in het plangebied zijn als 'Water' bestemd. De waterkeringen zijn op de verbeelding opgenomen met een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. In de regels is daarbij aangegeven, dat deze dubbelbestemming primair geldt ten opzichte van de

onderliggende bestemmingen en dat bij een afwijking voor het uitvoeren van werkzaamheden burgemeester en wethouders advies inwinnen bij de waterbeheerder.

Het Waterplan van de gemeente Cromstrijen is in de toelichting verwerkt.

De waterparagraaf in de toelichting is in overleg met het Waterschap Hollandse Delta opgesteld.

Agrarische bedrijven

Visie

De in het plangebied aanwezige agrarische bedrijven bestaan voornamelijk uit landbouw-bedrijven. Omdat de landbouw de economische drager vormt is verdergaande schaalvergroting of (in combinatie met) het ontplooiën van nevenactiviteiten noodzakelijk om ook in de toekomst de bedrijven economisch gezond te houden. Het bestemmingsplan geeft hiertoe voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de komende tien jaar.

Bouwwlak

Ter plaatse van de erven van de agrarische bedrijven is een bouwwlak met een grootte van 1 hectare ingetekend (conform vigerend plan). Voor bedrijven die deze 1 hectare hebben benut, wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een vergroting tot 1,5 hectare. Aan deze vergroting zijn randvoorwaarden gesteld ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit. Door deze regeling bestaan gedurende de planperiode voldoende uitbreidingsmogelijkheden en wordt een landschappelijke inpassing gewaarborgd. Voor bestaande bedrijven die groter zijn dan 1 hectare is de aanwezige oppervlakte opgenomen.

Ten aanzien van de vorm en situering van het bouwwlak is in eerste instantie de feitelijke situatie aangehouden. Indien tijdens de consultatie van de ondernemers is gebleken dat een andere vorm of situering gewenst is, is dit bij het opstellen van het definitieve voorontwerpbestemmingsplan Landelijk gebied in de overweging meegenomen. In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het wijzigen van de situering van de grens van een bouwwlak mogelijk maakt, om zo ook in te kunnen spelen op mogelijke toekomstige ontwikkelingen.

Voor de hoogte van de bebouwing is in de regels een goothoogte van maximaal 6 meter aangehouden en een bouwhoogte van maximaal 10 meter. Bestaande bebouwing met een grotere hoogte, is op de verbeelding aangeduid.

Bedrijfswoningen

Per agrarisch bedrijf is in principe één bedrijfswoning toegestaan. Op percelen waar meerdere bedrijfswoningen aanwezig zijn of waar geen bedrijfswoningen zijn toegestaan, is een aanduiding opgenomen.

In het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied is geen maximale inhoudsmaat voor de bedrijfswoning geregeld. Deze vigerende regeling is ook overgenomen in dit bestemmingsplan. De inhoud van de bedrijfswoning is niet gemaximaliseerd.

Participantenwoningen windturbinepark.

Binnen het plangebied is een aantal woningen tevens bestemd als participantenwoning windturbinepark. Hierop zijn dezelfde regels van toepassing als op bedrijfswoningen. Op deze woningen zijn de milieuregels van het windturbinepark, zoals geluid en slagschaduw, niet van toepassing.

Vormen van agrarische bedrijvigheid

Akkerbouwbedrijven, vollegrondstuinbouwbedrijven en grondgebonden veehouderijen zijn op elk agrarisch bouwperceel toegestaan.

Mestopslag

Mestzakken zijn conform het vigerende bestemmingsplan enkel toegestaan op gronden waarvoor de aanduiding (z) niet is opgenomen. Met het oog op de landschappelijke kwaliteit van het landelijk gebied is het gewenst mestzakken en overige mest- en voeropslag in of nabij het bouwvlak te situeren. In dit bestemmingsplan is (evenals voor paardenbakken) een bepaling opgenomen dat mest- en voederopslag binnen het bouwvlak bij recht en tot 50 meter vanaf bebouwing in het bouwvlak via afwijking kan worden toegestaan.

Nieuw vestiging

Gezien de schaalvergroting verdwijnen meer agrarische bedrijven dan dat er nieuwe bijkomen. Indien een nieuw agrarisch bedrijf zich in het landelijk gebied van Cromstrijen wil vestigen, dient - om verstening van het landschap tegen te gaan - in eerste instantie nagegaan te worden of hiervoor voormalige agrarische bouwpercelen gebruikt kunnen worden. In het bestemmingsplan is hiertoe een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt een voormalig agrarisch bedrijfsperceel onder voorwaarden om te zetten in een volwaardig agrarisch bedrijfsperceel.

Nevenactiviteiten

Het ontplooiën van nevenactiviteiten is noodzakelijk om ook in de toekomst de agrarische bedrijven economisch gezond te houden. In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen die nevenactiviteiten (onder voorwaarden) mogelijk maakt. Dit betreft een globale afwijkingsregeling (onthefing) waarbij uitsluitend de hoofdfuncties (zorg, recreatie en ambachtelijke activiteiten) zijn aangegeven. Het college heeft zodoende de mogelijkheid om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan diverse vormen van nevenactiviteiten.

Functiewisseling

De ruimte voor ruimte regeling is niet in het bestemmingsplan opgenomen, mede omdat in de afgelopen jaren nauwelijks gebruik is gemaakt van deze regeling.

Door verdergaande schaalvergroting in de agrarische sector verdwijnt op de (relatief kleine) agrarische bouwpercelen de agrarische functie. Het bestemmingsplan biedt hierom de mogelijkheid om de agrarische functie van een bouwperceel te wijzigen in een woonfunctie

Functiewisseling naar een andere functie dan wonen is eveneens mogelijk via een wijzigingsbevoegdheid.

Huisvesting tijdelijke werknemers

Door de regio Hoeksche Waard is beleid geformuleerd ten aanzien van de huisvesting van tijdelijke werknemers. Dit beleid is verwerkt in het bestemmingsplan. Onderscheid wordt gemaakt tussen structurele huisvesting en tijdelijke huisvesting. Structurele huisvesting van tijdelijke werknemers is uitsluitend als ondergeschikte inwoning in de reguliere bedrijfswoning op het eigen bedrijf toegestaan. Tijdelijke huisvesting van tijdelijke werknemers is onder voorwaarden in stacaravans en kampeermiddelen op het eigen agrarisch bedrijf toegestaan. Tijdelijke huisvesting is tevens als ondergeschikte inwoning in de reguliere bedrijfswoning op het eigen bedrijf toegestaan en op vakantieparken en campings. Dit beleid voor het buitengebied wijkt af van het provinciaal beleid waarin de huisvesting van tijdelijke werknemers als stedelijke functie wordt beschouwd.

Agrarische hulpgebouwen

Buiten het bouwvlak mogen agrarische hulpgebouwen worden gerealiseerd. De regeling uit het vigerende bestemmingsplan is hiervoor aangehouden. Dit houdt in dat een agrarisch hulpgebouw, zoals een schuilhut, veldschuur of melkstal mag worden gebouwd met een grondoppervlakte van ten hoogste 70 m² en een goothoogte van ten hoogste 3 meter.

Niet-agrarische bedrijven

Nieuwe grootschalige niet-agrarische bedrijven zijn in het buitengebied in principe niet wenselijk. Conform de provinciale verordening mogen bestaande niet-agrarische bedrijven en agrarisch aanverwante bedrijven eenmalig worden uitgebreid met ten hoogste 10% van de inhoud. Voor agrarisch aanverwante bedrijven geldt, dat wanneer verplaatsing naar een bedrijventerrein niet mogelijk is, de inhoud met ten hoogste 30% mag worden uitgebreid indien maatregelen worden getroffen voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

De bestaande bedrijven zijn als zodanig bestemd waarbij bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 en 2 zijn toegestaan. Bestaande bedrijven met een hogere milieucategorie hebben een maatbestemming verkregen en zijn met een aanduiding op de verbeelding weergegeven.

Voor de hoogte van de bebouwing is een goothoogte van maximaal 6 meter aangehouden en een bouwhoogte van maximaal 10 meter. Bestaande bebouwing met een grotere hoogte, is op de verbeelding aangeduid.

Verkeer

De bestaande openbare wegen zijn conform de huidige situatie bestemd. De meeste wegen buiten de bebouwde kom vallen onder het beheer en onderhoud van het waterschap. Eigen wegen zijn conform het vigerende bestemmingsplan bestemd.

Duurzame energie

Door de regio Hoeksche Waard is de “beleidsnotitie kleine windturbines” opgesteld. In deze beleidsnotitie wordt aangegeven, dat in het buitengebied met enige terughoudendheid met de plaatsing van kleine windturbines dient te worden omgegaan. Kleine windturbines zijn kleine installaties die eenvoudig op een dak of naast een gebouw zijn te plaatsen en waarvan de opgewekte energie benut wordt voor ondersteuning van activiteiten ter plaatse. In het bestemmingsplan is een afwijking van de bouwregels opgenomen die kleine windturbines onder diverse randvoorwaarden mogelijk maakt. Voor de invulling van de regeling en randvoorwaarden is aangesloten op de inhoud van de beleidsnotitie en de Nota Wervelender van de provincie Zuid-Holland.

Biovergistingsinstallaties zijn, onder voorwaarden, via een afwijking mogelijk waarbij in elk geval sprake moet zijn van een koppeling met het eigen bedrijf.

2.4 Ontwikkelingen

Dit bestemmingsplan betreft een partiele herziening van het in 2013 vastgestelde bestemmingsplan Landelijk gebied 2013. Het verschil ten opzichte van dit bestemmingsplan is de bestemming windenergie, alsmede de geluidscontour. Windenergie is een enkelbestemming en de Vrijwaringszone Windturbine een dubbelbestemming. Dit is zowel in de toelichting, de regels als op de verbeelding gebeurd. Ook is in de bestemming agrarisch een aanpassing gekomen.

2.5 Juridische aspecten

Planmethodiek

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008 (Rsro 2008). Dit houdt in dat het bestemmingsplan is opgesteld volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008), de verbeelding is getekend conform Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2008 (IMRO 2008) en wordt uitgewisseld volgens de conventies van de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2008).

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is waar nodig een gedetailleerde methodiek toegepast. Dit houdt in dat voor de (agrarische) bedrijven een bouwvlak is ingetekend. Hoewel het landelijk gebied van Cromstrijen qua bebouwing een vrij divers gebied is, is uitgegaan van standaardhoogtes per bestemming. Deze standaardhoogtes zijn in de regels opgenomen. Afwijkingen van deze standaard zijn op de verbeelding weergegeven.

Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat voorkomt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel “wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In deze paragraaf zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen. Deze bestemmingen zijn ongewijzigd voor het plangebied van het windpark ten opzichte van het bestemmingsplan Landelijk gebied 2013 op de 2 nieuwe bestemmingen na. Hieronder zijn alleen de bestemmingen opgenomen die binnen het plangebied windpark Hoge Zandse Polder liggen.

Agrarisch

Voor de agrarische gronden in het plangebied is de bestemming ‘Agrarisch’ opgenomen. De bestaande agrarische bedrijfspercelen (erven) zijn binnen een bouwvlak van 1 ha opgenomen. De aanwezige agrarische functies die niet op elk agrarisch perceel wenselijk zijn, zoals glastuinbouw, intensieve veehouderij en paardenhouderij, zijn met een aanduiding op de verbeelding aangegeven. Ook de specifieke niet-agrarische functies, zoals het windturbinepark, in het agrarisch gebied zijn met een aanduiding aangegeven.

Bedrijf

Deze bestemming is opgenomen voor de aanwezige niet-agrarische bedrijven in het plangebied. Per bouwvlak is een bebouwingspercentage aangegeven.

Bedrijf – Windturbinepark

Voor windturbines is deze bestemming opgenomen. Dit is inclusief de onderhoudswegen en opstelplaatsen. De exacte locatie van de onderhoudswegen is nog niet bekend. Daarom is een bredere zone opgenomen op de verbeelding en is in de regels aangegeven dat deze wegen maximaal 5 meter breed zijn. Ook is in de regels aangegeven dat het hier een dubbelbestemming betreft. Op de locatie waar de onderhoudsweg binnen de aanduiding niet gerealiseerd wordt blijft de andere bestemming van toepassing.

Bos

De bestaande bosgebieden die onder andere deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur zijn als ‘Bos’ bestemd. Binnen deze bestemming wordt tevens gestreefd naar behoud, versterking en ontwikkeling van de aan de bossen eigen zijnde natuur- en landschapswaarde.

Vrijwaringszone – windturbine

Rondom de windturbines is een gebiedsaanduiding “vrijwaringszone – windturbine” opgenomen. De contour vloeit voort uit het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 3.14a. Hierin

is aangegeven dat: Een windturbine of een combinatie van windturbines voldoet ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder aan de norm van ten hoogste 47 dB Lden en aan de norm van ten hoogste 41 dB Lnight op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein. Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - windturbine' mogen, ongeacht het bepaalde in de afzonderlijke bestemming(en), geen geluidsgevoelige objecten worden geplaatst, tenzij maatregelen getroffen worden ten aanzien van geluid en slagschaduw of als de woning onderdeel van het windturbinepark wordt. De bestaande woningen binnen de vrijwaringszone worden als participantenwoningen aangeduid en worden derhalve niet als geluid- of als slagschaduwgevoelig aangemerkt.

Natuur

De bestaande natuurgebieden in het buitengebied zijn als 'Natuur' bestemd.

Overig – Buisleidingenstraat

De Buisleidingenstraat met leidingen tussen Rotterdam en Antwerpen is bestemd met de enkelbestemming "Overig – Buisleidingenstraat". De overige aanwezige functies, zoals agrarisch en natuur zijn met een aanduiding aangegeven. Deze functies zijn ondergeschikt aan de hoofdfunctie van de buisleidingenstraat. Ten aanzien van de bouwmogelijkheden is per aanduiding verwezen naar de bouwmogelijkheden uit de desbetreffende bestemming.

Tuin

De gronden die als tuin zijn ingericht bij de woningen, zijn als 'Tuin' bestemd. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Aan de Molendijk is een specifieke aanduiding opgenomen ten behoeve van het overnemen van de bestaande bouwrechten.

Verkeer

Alle openbare wegen en verblijfsgebieden zijn als 'Verkeer' bestemd.

Water

Het Hollands Diep en de hoofdwatertgangen in het plangebied zijn als 'Water' bestemd.

Wonen

In de huidige situatie staat er een woning aan de korte Boomweg op de waterkering aan de korte Boomweg is ook een bouwmogelijkheid voor een andere woning opgenomen. Deze bestemmingen komen te vervallen.

Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen regelen een bijzonder belang dat eerst afgewogen moet worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden in die gevallen dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming. Indien twee of meer dubbelbestemmingen samenvallen met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering', wordt prioriteit gegeven aan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

Waarde – Natuur en landschap

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor het behoud van de aanwezige landschappelijke en natuurlijke waarden ter plaatse van de aangewezen Natura2000-gebieden.

Waterstaat – Waterkering

De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' is opgenomen voor de beschermingszone langs de Haringvliet en Grevelingen (primaire waterkeringen). Ook in dit geval geldt, dat bouwwerken binnen deze bestemming slechts mogen worden opgericht, indien de belangen van de waterkering dat toelaten.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om een omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders, maar ook beperking van bouwmogelijkheden als gevolg van, bijvoorbeeld milieuwetgeving.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden bijzondere bouwbepalingen die met een aanduiding in de geometrische plaatsbepaling zijn weergegeven, waaronder voor externe veiligheid en cultuurhistorie.

Ter plaatse van de veiligheidszones rond leidingen mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gebouwd.

Ter plaatse van het straalpad mogen geen bouwwerken worden gebouwd die hoger zijn dan 20 meter.

De aanwezige rijksmonumenten zijn met een aanduiding aangegeven. Hiervoor geldt primair de Monumentenwet.

De geurzone rondom de rioolwaterzuiveringsinstallatie is op de verbeelding weergegeven. Binnen deze zone mogelijk geen geurgevoelige objecten worden gebouwd.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtje) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met afwijkingsregels geregeld kunnen worden. Bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een topografische ondergrond gebruikt. Met behulp van lijnen, coderingen en arceringen is aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven.

3. Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Structuurvisie Wind op land

Op 28 maart 2014 heeft het kabinet de Structuurvisie Windenergie op Land (SvWOL) vastgesteld. Daarmee is het ruimtelijk beleid voor het realiseren van tenminste 6000 megawatt (MW) windenergie op land in 2020 van kracht geworden. De Structuurvisie is opgesteld om te waarborgen dat in Nederland voldoende ruimte gereserveerd wordt voor windenergie. Het Rijk heeft, in samenwerking met provincies, kansrijke gebieden aangewezen. Dat is gebeurd op basis van enerzijds landschappelijke en natuurlijke kenmerken en anderzijds het windaanbod.

In de structuurvisie Wind op land is ook een doelstelling opgenomen van de hoeveelheid gerealiseerd windenergie per provincie in 2020. In Zuid-Holland is dat 735,5 MW opgesteld vermogen. Alle provincies stellen uiterlijk in december 2013 een structuurvisie vast waarin hun taakstelling ruimtelijk is uitgewerkt en onderbouwd.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Provinciale Structuurvisie en Verordening Ruimte en Mobiliteit

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen.

Op 9 juli heeft Provinciale Staten de Visie en verordening Ruimte en Mobiliteit vastgesteld. Deze vervangt de bestaande (structuur)visie en verordening

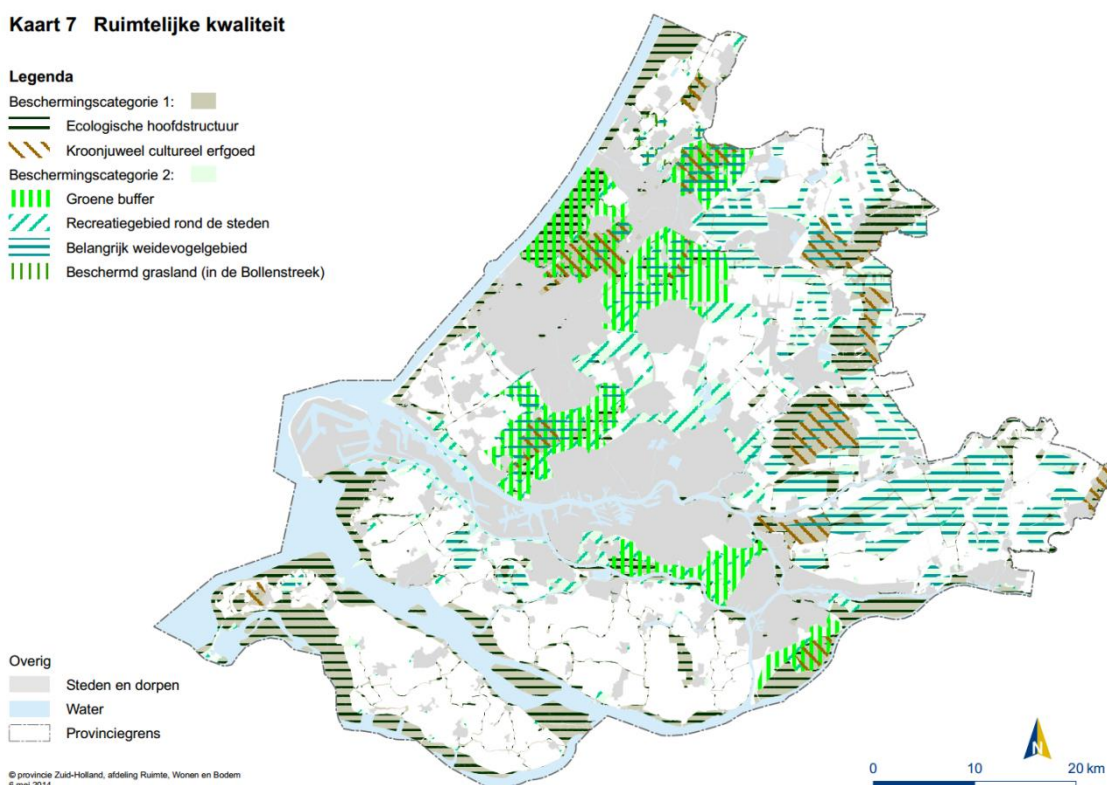
De provincie stelt maatschappelijke doelen en volgt de lijn van ontwikkelingsplanologie. Enerzijds creëert de provincie duidelijkheid via kaders en regels en anderzijds gaat provincie flexibel om met maatschappelijke initiatieven. Voor de provincie is steeds vaker een verbindende rol weggelegd, naast haar kaderstellende en uitvoerende rol. In die rol verbindt ze lokale initiatieven met het bovenlokale publieke belang en de wettelijke taken waar de provincie voor staat. Er zijn 4 rode draden benoemd. Voor het windpark zijn de twee belangrijkste:

- Verbeteren van ruimtelijke kwaliteit
- bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Verbeteren van ruimtelijke kwaliteit

De provincie heeft een kwaliteitskaart die kwaliteitsambities toont.

Kaart 7 Ruimtelijke kwaliteit



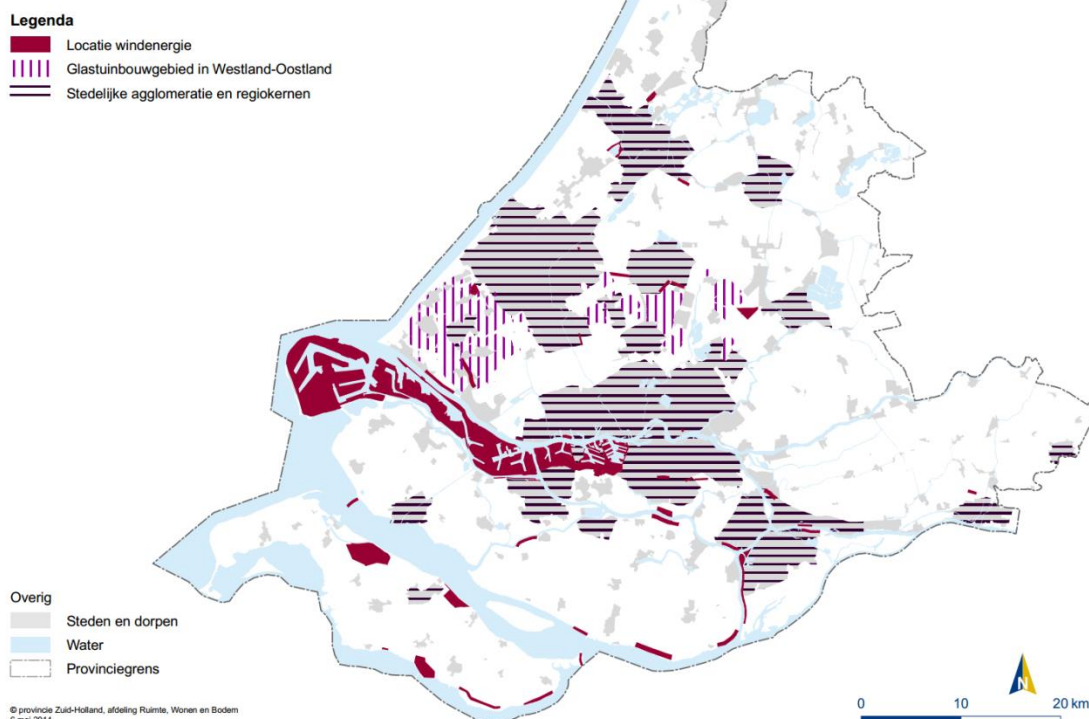
Figuur 3: Kaart ruimtelijke kwaliteit Provinciale Verordening Ruimte en Mobiliteit

Het grootste deel van het plangebied is niet opgenomen op de kaart ruimtelijke kwaliteit. De strook tegen Hollands Diep aan is wel aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur en valt onder beschermingscategorie 1. Dat betekent dat hier alleen ontwikkelingen mogelijk zijn die passen bij de aard en de schaal van het gebied en die passen binnen de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte. De windturbines zelf komen buiten de EHS. De vrijwaringszone komt hier wel deels in te liggen. Uit de Natuurtoets is gebleken dat er geen significante effecten zijn en daardoor geen gevolgen op de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart.

Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving

Samen met andere overheden en private partners is de provincie al vele jaren actief op het terrein van de energietransitie, bijvoorbeeld bij windenergie en warmte. Met de Visie ruimte en mobiliteit neemt die aandacht nog verder toe. Als essentiële bouwsteen van een water- en energie-efficiënte samenleving, vormt de energietransitie een integrale rode draad door het gehele provinciale beleid. De provincie heeft met het rijk afgesproken in 2020 735,5 MW opgesteld vermogen te hebben. Hiervoor zijn locaties aangewezen. Daarbij is een voorkeur voor een lijnopstelling of clusters. De provincie stelt locaties vast waar windenergie mogelijk is.

Kaart 10 Windenergie



Figuur 4: Kaart windenergie Provinciale Verordening Ruimte en Mobiliteit

In de Verordening Ruimte zijn geschikte windenergielocaties geselecteerd. De locatie Hogezaandse Polder is aangegeven als 'locatie windenergie'.

Provinciale Verordening Ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang. Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

Gemeentelijk beleid

De vaststelling van de Structuurvisie Hoeksche Waard door de raad van Cromstrijen heeft op 9 juli 2009 plaatsgevonden. De Structuurvisie beoogt sturing te geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de regio. De Provinciale Structuurvisie is de bouwsteen voor het gemeentelijke ruimtelijke beleid. Na de vaststelling van deze visie is de ontwikkeling van windenergie in versnelling geraakt. Het Rijk en de provincie hebben nieuwe doelstellingen bepaald. De gemeenteraad van Cromstrijen² heeft besloten medewerking te verlenen aan een tweetal locaties in de gemeente. Ook in de regio wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het provinciaal beleid.

3.2 Analyse

Bij het vormen van de uitgangspunten voor het bestemmingsplan is aangesloten bij het ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie, de regio en het gemeentelijk beleid zelf.

Wat betreft windenergie is aangesloten bij de verordening Ruimte, In de Hogezaandse Polder is ruimte voor een in lijn opgesteld windpark.

3.3 Conclusie

Op basis van het ruimtelijk beleid van zowel de rijksoverheid als de provincie is in de Hogezaandse Polder ruimte voor een windpark met 9 turbines.

Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan het rijks-, provinciaal en regionaal beleid.

Er is voor gekozen een vrijwaringszone op te nemen in het bestemmingsplan. Bedoeling hiervan is te voorkomen dat er een toename is van het aantal geluids-, en/of slagschaduw gevoelige functies en van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Binnen deze vrijwaringszone zijn de bestemmingen uit het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2013 ongewijzigd gebleven. In de volgende hoofdstukken wordt ingegaan op alle bestemmingen binnen deze vrijwaringszone.

² Besluit gemeenteraad Cromstrijen, 24 september 2013, windenergie Cromstrijen, documentnummer 13107214

4. Windenergie

4.1 Kader

Provinciale Structuurvisie

De provincie Zuid-Holland heeft met het rijk als doelstelling afgesproken in 2020 ten minste 735,5 megawatt aan windvermogen opgesteld te hebben. In de Provinciale Structuurvisie³ is aangegeven waar de provincie de plaatsing van windturbines toestaat. Hierdoor wordt voldaan aan de bepaling uit de structuurvisie Wind op land (zie paragraaf 3.1). Daarbij wordt voorkeur gegeven aan enkelvoudige lijnopstellingen en clusters, in samenhang met en evenwijdig aan de betreffende infrastructuur en scheidslijnen. De locatie Hogezaandse Polder is aangegeven als 'locatie windenergie'. Deze locatie is gelegen binnen de grenzen van een stiltegebied. Buiten deze locaties en gebieden zijn geen nieuwe windturbines toegestaan.

Bij het bepalen van de gewenste locaties in de Verordening Ruimte hebben Provinciale Staten meerdere malen een afweging gemaakt of de locatie gewenst is. In de overweging is meegenomen dat de Hogezaandse Polder in een stiltegebied gelegen is. Het windenergiebelang wordt groter geacht dan het stiltegebied. Dit heeft mede te maken met het feit dat er weinig bebouwing is en derden op grotere afstand wonen.

4.2 Analyse

De Hogezaandse Polder is een overwegend agrarisch gebied met weinig bebouwing en veel openheid. Het gebied is momenteel niet openbaar toegankelijk. Aan de zuidzijde is het gebied begrensd door Natura 2000 gebied Hollands Diep, aan de oostzijde ligt een buisleidingenstraat. Er is onderzoek gedaan naar mogelijke milieueffecten van het windpark. Daarvoor is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Uit dit MER, en de achterliggende onderzoeken, blijkt dat de milieueffecten verwaarloosbaar zijn voor de realisatie van het windpark. Wel moet rekening gehouden worden met veiligheidsafstanden tot zowel de waterkering als de buisleidingenstraat. Gezien de slechte toegankelijkheid is het windturbinepark momenteel vanaf de landzijde maar beperkt zichtbaar. Alleen vanaf het Hollands Diep en Willemstad is het park goed zichtbaar. Afhankelijk van de uiteindelijke hoogte van de windturbines is het ook verplicht obstakelverlichting voor vliegverkeer in de turbines aan te brengen. Hierdoor is het park ook in het donker zichtbaar. Dit geldt voor objecten hoger dan 150 meter. Ook is onderzocht of er mogelijk effecten zijn op radars. **Dit blijkt niet het geval te zijn**⁴.

Er wordt bewust gekozen voor de plaatsing van 9 turbines in de Hogezaandse Polder. Er is hierbij een mogelijke landschappelijke relatie met het nieuwe windturbinepark in de Westerse Polder. In de structuurvisie van de provincie is deze locatie ook aangeduid. Bij de overweging door de provincie is ook gekeken naar andere locaties. In de vorige structuurvisie was nog een locatie opgenomen in de Westerse Polder aan de oostzijde van de A29. Deze is, mede op verzoek van de gemeente, komen te vervallen, omdat hier meer bebouwing en recreatieve

³ Structuurvisie Zuid-Holland, vastgesteld door PS 9-7--2014

⁴ **Radaronderzoek TNO, dd mei 2015**

voorzieningen zijn. De provincie en de gemeente acht de locatie in de Hogezaandse Polder geschikter voor windenergie. Om die reden kiest de gemeente ervoor hier 9 windturbines mogelijk te maken. Het project zal een totale vermogen hebben van circa 30 MW. Het exacte vermogen per windturbine is afhankelijk van de leverancier en technische ontwikkeling. De uiteindelijke turbines zullen altijd voldoen aan de in dit bestemmingsplan gestelde regels.

4.3 Conclusie

Een windpark met 9 windturbines wordt als zodanig bestemd. Zo voldoet de gemeente Cromstrijen aan de energiedoelstelling. Er is gekozen voor een opstelling met een knik in de lijn. Deze wordt ingegeven door de veiligheidszone van de waterkering en grotere afstanden van de aanwezige bedrijfswoningen, alsmede bewerking van de agrarische percelen. In het MER is mede onderzocht hoe deze opstelling zichtbaar is. Gezien de grote afstanden van zichtlocaties is deze knik in de opstelling nagenoeg niet zichtbaar.

5. Vrijwaringszone Windturbine

5.1 Kader

Sinds 1 januari 2011 vallen alle windturbines onder de geluidregelgeving voor windturbines van het Activiteitenbesluit. Het jaargemiddelde geluidniveau Lden als gevolg van een windturbine of windpark dient bij geluidsgevoelige bestemmingen niet meer te bedragen dan 47 dB. Daarnaast geldt een ten hoogst toelaatbare waarde voor het jaargemiddelde geluidniveau in de nachtperiode van 41 dB.

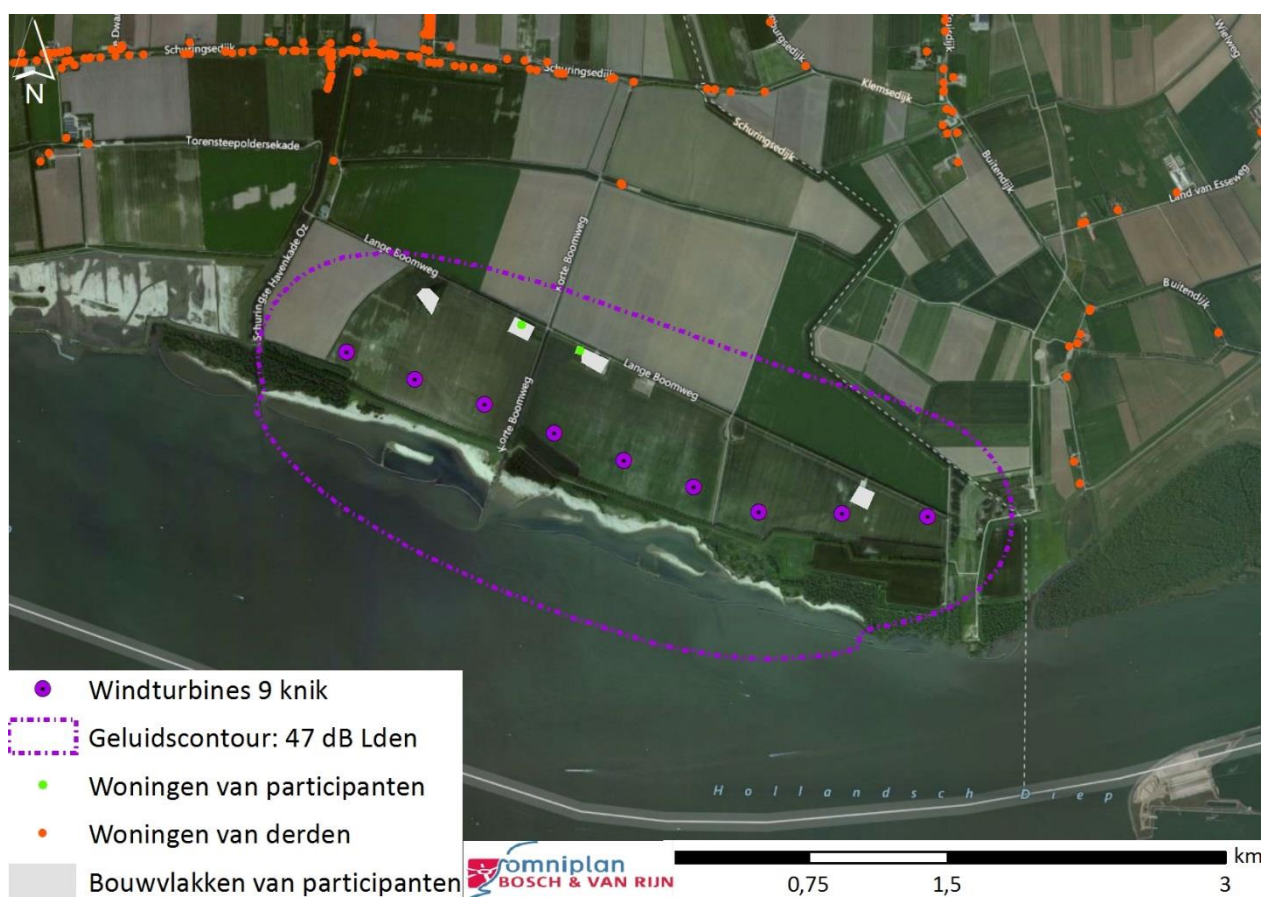
5.2 Analyse

De windturbineopstelling is akoestisch onderzocht.⁵ De ligging van de 47 dB Lden contour is berekend en verbeeld op basis van een windturbintype met een gangbare bronsterkte (107 dB), te weten de Vestas V117 (3,3 MW, rotordiameter 117m, masthoogte 120m). Turbines met een maximaal even hoog bronvermogen zullen daarmee ook voldoen. In de regels is aangegeven dat op de grens van het plangebied het windpark de 47dB Lden niet mag overschrijden.

Resultaten

De verbeelding van de geluidcontour is in onderstaande figuur gegeven.

⁵ Akoestisch onderzoek alternatieven Combi-MER, Bosch & Van Rijn, 13 april 2015 en addendum geluid- en slagschaduwonderzoek Bosch en van Rijn, 13 april 2015.



Figuur 5: 47 dB Lden contour van het windturbinepark

5.3 Conclusie

De vrijwaringszone wordt als zodanig bestemd.

6. Agrarische bedrijven

6.1 Kader

Provinciale Structuurvisie

De landbouw is een belangrijke sector in de Zuid-Hollandse economie en is voor grote delen van het Groene Hart en de Zuid-Hollandse Delta de drager van landschappelijke kwaliteit. De relaties tussen landbouw, natuur en landschap veranderen. De meer industriële productiewijzen in de landbouw zijn lastiger te combineren met belangen op het gebied van natuur en landschap. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering stelt nieuwe eisen aan de landbouw. De provincie wil ruimte scheppen voor landbouw in gebieden waar zij een duurzaam, economisch rendabel, perspectief heeft.

Om in beeld te brengen hoe ruimte voor schaalvergroting en of verbreding van de landbouw mogelijk wordt gemaakt is de Agenda Landbouw samen met betrokken partijen opgesteld.

Agenda Landbouw

Met de Agenda Landbouw biedt de provincie Zuid-Holland een visie op de ontwikkeling van een duurzame, economisch rendabele landbouw. Daarnaast bevat de agenda een strategie om tot een dergelijke landbouw te komen en een uitwerking per regio.

In heel Zuid-Holland is duurzame, economische rendabele landbouw mogelijk. Over het geheel gezien zal de kosten-batenstructuur verbeterd moeten worden. De provincie zal daaraan bijdragen door in te zetten op de volgende speerpunten:

1. Verbetering van de landbouwstructuur (inclusief agrarische infrastructuur).
2. Vermindering van de druk op landbouwgrond.
3. Vergroting van de regionale markt (streekproducten, diensten voor de stad).
4. Verduurzaming van de landbouw op basis van de Europese prioriteiten biodiversiteit, energie, waterbeheer en klimaatadaptatie.
5. Vergroting van toegang tot en toepassing van kennis.

Toekomstperspectief

Op de Zuid-Hollandse eilanden is de agrarische structuur volgens de agrarische ondernemers op dit moment goed. Om een dynamische en vitale sector te behouden moet de agrarische structuur zoveel mogelijk behouden blijven en waar nodig versterkt worden.

Structuurvisie Hoeksche Waard

In de Structuurvisie wordt de volgende visie op het thema landbouw gegeven:

De landbouw dient de ruimte te krijgen om zich verder te ontwikkelen in de richting van schaalvergroting en/of specialisatie, mits dit bijdraagt aan behoud of versterking van de kernkwaliteiten van het landschap.

Ingezet wordt op een versterking van grootschalige grondgebonden productielandbouw. Gesteld wordt dat de goede landbouwstructuur en de gunstige ligging ten opzichte van belangrijke verwerkings- en distributiecentra maken dat de economische vooruitzichten voor

een dergelijke ontwikkeling gunstig zijn. Door middel van gericht locatiebeleid dient er voldoende planologische ruimte voor bedrijfsontwikkeling te zijn. Een goede ontsluiting is een voorwaarde voor efficiënte bedrijfsvoering.

Bijdrage aan de biodiversiteit

Duurzame landbouw kan in belangrijke mate bijdragen aan behoud van de biodiversiteit. De regio streeft naar voortzetting en intensivering van de agrorandenregeling en de functionele biodiversiteit.

6.2 Analyse

Huidige situatie

De in het plangebied van het windpark aanwezige agrarische bedrijven bestaan voornamelijk uit landbouwbedrijven. Omdat de landbouw de economische drager vormt is verdergaande schaalvergroting of (in combinatie met) het ontplooiën van nevenactiviteiten noodzakelijk om ook in de toekomst de bedrijven economisch gezond te houden. Ontwikkeling van windenergie is daar in de Hogezaandse Polder een belangrijke nevenactiviteit.

Trends in de landbouw

Het aandeel van landbouw in de Nederlandse economie neemt verder af, evenals het aantal werkenden in de landbouw. Men beseft tegenwoordig dat de grondgebonden landbouw naast het produceren van voedsel, een belangrijke rol speelt bij de instandhouding en het beheer van het landelijk gebied. Agrarische ondernemers hebben als belangrijkste grondgebruikers in het landelijk gebied de verantwoordelijkheid voor het behouden van een zekere basiskwaliteit van de groene ruimte.

Ook in de Hoeksche Waard is de landelijke trend merkbaar en stoppen agrarische bedrijven met hun bedrijfsvoering. De toenemende schaalvergroting in de agrarische sector speelt hierin ook een aanzienlijke rol.

Uitbreidingsruimte

Conform het vigerende bestemmingsplan hebben de agrarische bedrijven een uitbreidingsruimte gekregen van 1 hectare. Een bouwvlak van 1 hectare wordt over het algemeen voldoende geacht. De meeste agrarische bedrijven in het plangebied hebben de bouwmogelijkheden ter grootte van 1 hectare nog niet geheel benut. Een groter bouwvlak tot 1,5 hectare wordt door middel van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. De uitbreiding dient wel noodzakelijk te zijn voor een doelmatige bedrijfsvoering en de uitbreiding dient goed in het landschap te worden ingepast.

Nevenfuncties en functiewisseling

Om ook in de toekomst de agrarische bedrijven gezond te houden, wordt het ontplooiën van nevenfuncties mogelijk gemaakt. Ter plaatse van de aangeduide voormalige agrarische bedrijven zijn recreatieve nevenfuncties, zoals kamperen bij de boer, bed & breakfast in het hoofdgebouw en detailhandel in zelfgemaakte, -bewerkte, -gekeekte en -geteelde agrarische

producten bij recht toegestaan. Daarnaast is zorglandbouw in de vorm van dagbesteding toegestaan.

Bij alle agrarische bedrijven wordt door middel van een afwijking nevenfuncties in de zorg en recreatie onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn (onder voorwaarden) ambachtelijke activiteiten, een agrarisch loonbedrijf, een caravanstalling en vergelijkbare activiteiten in een lichte milieucategorie als nevenfunctie toegestaan.

Bij algehele bedrijfsbeëindiging is het mogelijk om de agrarische functie te wijzigen in een woonfunctie of een andere in het landelijk gebied passende functie.

6.3 Conclusie

De bestaande agrarische bedrijven blijven als zodanig bestemd met een bouwvlak van 1 ha. Voor bedrijven die deze 1 hectare hebben benut, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een vergroting tot 1,5 hectare. Bij recht en via afwijkingsregels worden, onder voorwaarden, ondergeschikte nevenfuncties mogelijk gemaakt. Via een wijzigingsbevoegdheid is bij bedrijfsbeëindiging functiewisseling mogelijk.

7. Recreatie

7.1 Kader

Intergemeentelijke structuurvisie Hoeksche Waard

De speerpunten van de centrale visie voor de toeristisch-recreatieve ontwikkeling in de Hoeksche Waard:

- Het recreatieve netwerk gekoppeld aan de groenblauwe structuur van kreken en dijken
- Een gecombineerde ontwikkeling van watersport, verblijfsrecreatie, landschapsontwikkeling en woningbouw in de Zuidrand aan de Delta;
- De aanleg van een samenhangend 'regiopark' in de Noordrand, dat een aantrekkelijk uitloopgebied moet bieden voor de bewoners van de noordrand en die diverse regionale voorzieningen bevat op het gebied van vrije tijd, sport en cultuur.
- Uitbreiding van het aantal overnachtingsplaatsen, binnen de hierboven genoemde ruimtelijke kaders van de recent vastgestelde Nota Kampeerbeleid (voor kleinschalige verblijfsrecreatie).

Visie Verblijfsrecreatie Hoeksche Waard

Voor de Hoeksche Waard is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De ontwikkeling van de verblijfsrecreatieve sector past hierbinnen en kan een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit en aan de vitaliteit (regionale werkgelegenheid, impulsen voor het MKB en de voorzieningen en het starten van nieuwe activiteiten).

Recreatie en toerisme is de laatste decennia uitgegroeid tot één van de voornaamste groeisectoren in Nederland, onder andere door de vele korte en extra vakanties. Binnen de verblijfsrecreatie zijn voldoende segmenten met groeipotentieel (volume, bestedingen). Voorwaarde is wel dat een product ontstaat op basis van reële behoeften van bereikbare markten. Een belangrijk(st)e markt is de bevolking in het omliggende stedelijke gebied ('second home', semi-recreatieve markten). Ook voor de watersport is een verdere groei te verwachten. Voor een groter marktbereik (short breaks) zal de Hoeksche Waard als product meer onderscheidend vermogen moeten ontwikkelen. Kleinschalig logies ('bijzonder slapen') geven indicaties voor mogelijke marktpotenties, hoewel sprake blijft van nichemarkten (kleine volumes).

Kampeerbeleid Hoeksche Waard

Het kader, zoals aangegeven in de visie voor de verblijfsrecreatie in de Hoeksche Waard, is vertaald in beleidslijnen en heldere richtlijnen voor kamperen.

Door de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) vervalt de basis onder het huidige kampeerbeleid. De gemeenten in de Hoeksche Waard willen in onderling overleg de eigen keuzes (maatwerk) ten aanzien van het reguleren van kamperen afstemmen. De regulering gaat plaatsvinden binnen bestaande instrumenten, zoals het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Hiermee verschuift het zwaartepunt van de

handhaving en toezicht in dat kader van de WOR naar handhaving en toezicht in het kader van de ruimtelijke ordening en de APV.

Veel van de kwaliteitsaspecten van een kampeerterrein hebben geen ruimtelijke relevantie en kunnen aan de marktwerking worden overgelaten. Ook is de handhaving moeizaam. Marktkeuzen zijn het domein van de ondernemer. Door het hanteren van een gebruikersvergunning brandveiligheid, gebaseerd op de 'Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen' (NVBR), vindt een regeling voor de indeling en inrichting van terreinen plaats. Aanvullend beleid geeft dan doublures. De landschappelijke inpassingen van de terreinen geven een dusdanige afscherming dat deze uit oogpunt van bescherming van de visuele kwaliteit als ongevoelig kunnen worden aangemerkt. Het verdient daarom de voorkeur om het welstandsbeleid (meer vrijheid) hierop aan te passen.

In het Kampeerbeleid zijn gezamenlijke beleidsuitgangspunten gesteld voor kampeerterreinen, kleinschalige kampeerterreinen, bed & breakfast en de ruimtelijke zonering van kampeerterreinen

7.2 Analyse

De structuur van de verblijfsrecreatie op de Hoeksche Waarde karakteriseert zich door een relatief sterk ontwikkelde watersportsector en een kampeer- en logiesector met een relatief beperkte omvang.

De 'Visie Verblijfsrecreatie Hoeksche Waard' en het "Kampeerbeleid Hoeksche Waard" zijn ongewijzigd opgenomen in dit bestemmingsplan. Kleinschalige kampeerterreinen tot 10 kampeermiddelen worden door middel van een afwijking zowel bij agrarische bedrijven als bij burgerwoningen mogelijk gemaakt. Ook bed & breakfast, bestaande uit ten hoogste 4 kamers tot een maximum van 100 m² voor maximaal 10 gasten, wordt met een afwijking voor de bestemmingen Agrarisch, Bedrijf en Wonen mogelijk gemaakt.

Ten behoeve van het stimuleren van recreatieve functies in het landelijk gebied wordt in de agrarische bestemming ook recreatieve functies als nevenfuncties (met een afwijking) mogelijk gehouden. Windpark wordt hiervoor niet als belemmerend gezien.

7.3 Conclusie

De bestaande recreatieve functies in het plangebied zijn als zodanig onveranderd bestemd. De Hogezaandse Polder is momenteel niet publiekelijk toegankelijk.

De recreatieve bedrijven in het plangebied zijn op maat bestemd. Bij agrarische bedrijven worden nevenfuncties en functiewisseling in de recreatieve sector mogelijk gemaakt.

8. Natuur en landschap

8.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellings-regeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009⁶.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

⁶ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

(ABRS)⁷ geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten niet verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuur- beschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

8.2 Analyse

Natuur

Nabij het windpark liggen twee gebieden die zijn aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn en/of de Habitatrichtlijn, namelijk: Hollandsch Diep en Polder het Oudeland van Strijen. Deze gebieden zijn wettelijk beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet.

Beschermde soorten van de buitenwateren en de oeverlanden zijn diverse soorten ganzen, eenden en andere water- en moerasvogels, diverse vissoorten en de noordse woelmuis. Beschermde soorten van het Oudeland van Strijen zijn brandgans, kolgans, dwerggans, smient

⁷ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

en slechtvalk. Deze gebieden, alsmede enkele verbindingen, zijn samen met de wettelijk beschermde natuurgebieden opgenomen in de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Ook buiten de PEHS komen belangrijke natuurwaarden voor, namelijk op en langs de dijken, in overige kreken en watergangen, in recreatiegebieden, in verspreid liggende kleine natuur- en landschapselementen en in de agrarische gebieden. Het gaat daarbij om akker- en weidevogels, overwinterende ganzen, akker- en dijkvegetaties (bloemdijken) en een aantal zoogdieren, amfibieën en vissen.

Nabij de HogeZandse Polder liggen de Natura 2000 gebieden Hollands Diep en Oude land van Strijen. Hollands Diep is ook aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur. Er is een onderzoek gedaan naar mogelijke effecten op de aangewezen soorten in de natura 2000 gebieden en aangetoond is dat hier geen effecten op de duurzame staat van instandhouding van deze aangewezen soorten is. Ook is onderzocht of er mogelijk effecten zijn op andere vogels, vleermuizen en overige dieren, insecten en planten. Individuele slachtoffers zijn niet uit te sluiten, echter uit natuuronderzoek blijkt ook dat er voor geen enkele soort een vergunning of ontheffing op basis van natuurregelgeving nodig is.

Landschap

In de “Nota Ruimte; Ruimte voor ontwikkeling” (2006) van de rijksoverheid zijn voor de Hoeksche Waard de volgende kernkwaliteiten benoemd:

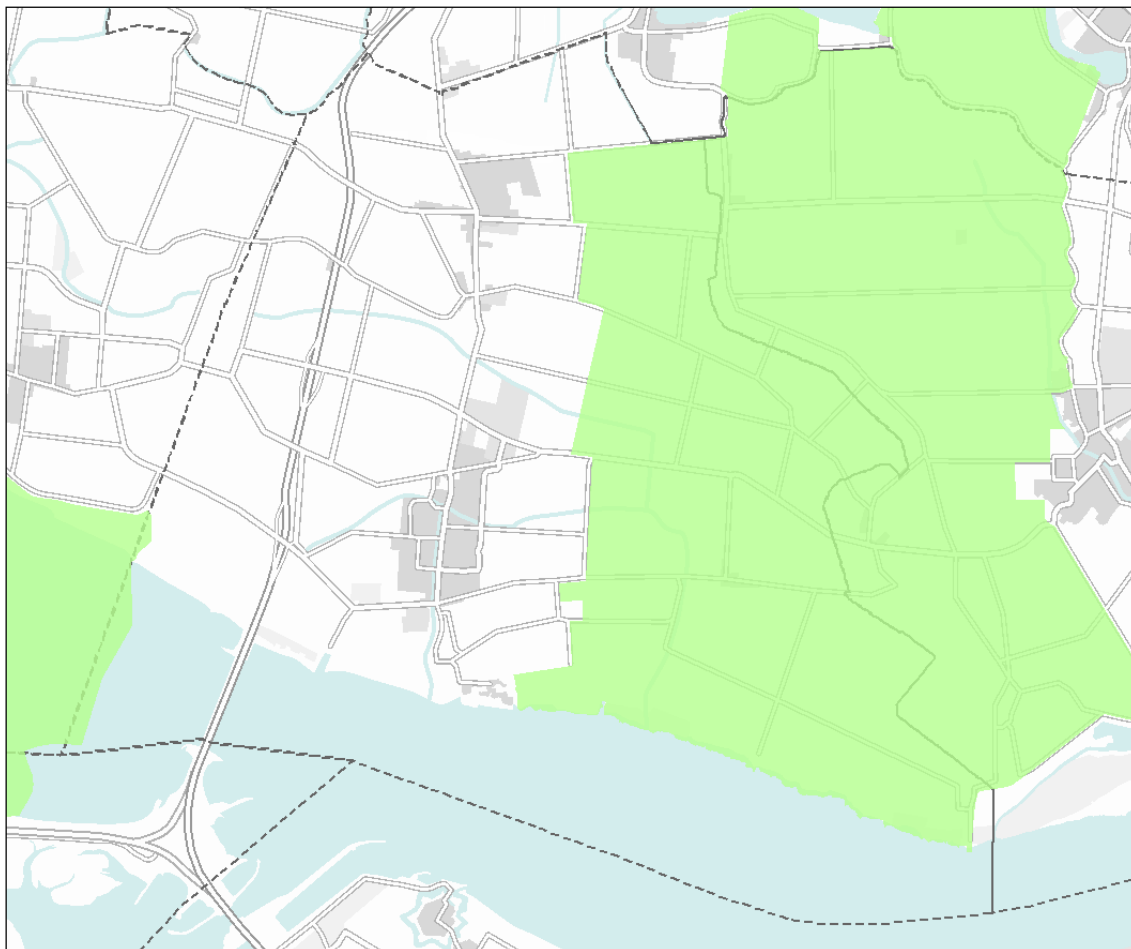
- reliëf in de vorm van dijken en kreekruigten: het dijken- en kreekpatroon is in zijn geheel waardevol. Daarbinnen zijn er verschillende typen dijken en kreken te onderscheiden en zijn er gave en minder gave delen, maar juist de samenhang is kenmerkend voor het nationaal landschap. Datzelfde geldt voor de verschillende dorpsstypen, die gekoppeld zijn aan het dijken- en kreekpatroon;
- polderpatroon: de huidige Hoeksche Waard is een mozaïek van polders die vanaf het einde van de Middeleeuwen zijn bedijkt. Belangrijk is dat de bijzondere ontstaansgeschiedenis van de regio afleesbaar blijft in het landschap;
- grote mate van openheid: de open ruimten vormen de tegenhanger van de dijklinten en dorpen en zijn daar onlosmakelijk mee verbonden. Behoud en versterking van de kwaliteit van de open ruimten is een uitgangspunt voor het nationaal landschap.

MER

In het MER is een uitgebreide analyse opgenomen van landschappelijk beleid en uitgangspunten waar windparken aan moeten voldoen. Bij het bepalen van de locaties van de windturbines is gekeken naar de vorm van de HogeZandse Polder. In het MER is gekeken naar de effecten van verschillende typen opstellingen. Er is gekozen voor een opstelling waarbij de contour van de waterkering gevolgd wordt.

Een deel van De Hoeksche Waard is in de Provinciale Milieuverordening aangewezen als stiltegebied. Om stiltegebieden zo stil mogelijk te houden gelden een aantal regels. Gemotoriseerd verkeer, grootschalige evenementen of andere bronnen van lawaai zijn verboden. Gebiedseigen geluiden – zoals een boer die zijn land bewerkt met een tractor – zijn wel toegestaan. Die horen bij het beleven van het landelijk gebied. Alle activiteiten waarbij weinig lawaai ontstaat zijn toegestaan. De begrenzing van het stiltegebied is in onderstaande

afbeelding weergegeven. Bij het vaststellen van de Provinciale Verordening Ruimte heeft de provincie een afweging gemaakt welke locaties geschikt zijn voor windenergie. Bij de bepaling van de locatie in de Verordening Ruimte is deze afweging als volgt. Het windenergiebelang heeft een groter belang dan het stiltegebied. Hierbij is ook rekening gehouden met het feit dat er weinig bebouwing is en derden op grotere afstand wonen. Om de effecten op het stiltegebied te minimaliseren, moeten wel relatief stille turbines toegepast worden.



Figuur 6: Begrenzing stiltegebied Hoeksche Waard

8.3 Conclusie

Binnen de agrarische bestemming wordt gestreefd naar behoud en herstel van de aan het gebied eigen zijnde landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, waaronder de openheid van het gebied. De aanwezige natuurgebieden zijn als zodanig bestemd. Uit onderzoek⁸ blijkt dat er geen effecten op instandhoudingsdoelstellingen zijn. Het windpark heeft gevolgen voor het stiltegebied. Het belang van het windpark op deze locatie wordt hoger geacht dan de begrenzing van het stiltegebied, wel moeten relatief stille windturbines ingezet worden

⁸ Natuuronderzoek t.b.v. realisatie Energiepark Hogezaandse Polder te Numansdorp, GroenTeam, 19 februari 2015

om de effecten op het stiltegebied te minimaliseren. Bij het bepalen van de opstelling van het windpark is gezocht naar aansluiting bij de structuur van het landschap. De gekozen opstelling volgt de vorm van de waterkering. Om te zorgen dat de windturbine zo min mogelijk opvalt wordt er een kleur gebruikt die “niet-opvallend grijs” wordt genoemd. Deze kleur sluit aan bij vaak voorkomend kleur van de lucht.



Foto-inpassing 1: windpark Hoge Zandse Polder gezien vanaf Schuringsdijk

9. Water

9.1 Kader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan

150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een “goede ecologische toestand” (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren bevat een kader voor het beoordelen van de toelaatbaarheid – vanuit rivierkundige en ruimtelijk oogpunt – van nieuwe activiteiten in het rivierbed van de groter rivieren. Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater, onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden, en het bieden van voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor overheden om te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening. Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn leidt een differentiatie naar deelgebieden tot een onderscheid in twee regimes. Voor activiteiten die onder het “bergend” regime vallen gelden rivierkundige randvoorwaarden om de effecten op de afvoer- of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren. Het “stroomvoerend” regime biedt slechts de mogelijkheid om toestemming te geven aan riviergebonden activiteiten. Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierruimingsmaatregelen “per saldo meer ruimte” voor de rivier wordt geboden.

De beleidslijn biedt een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van initiatieven voor activiteiten.

Een beperkte, eenmalige uitbreiding van bestaande bebouwing in het rivierbed is toegestaan. Deze uitbreidingsmogelijkheid bedraagt maximaal 10% van de bestaande bebouwde oppervlakte, waarbij maximaal 10% van het bestaande bebouwingsvolume is toegestaan. Deze uitbreidingsmogelijkheid komt overeen met de bestaande praktijk voor bestemmingsplannen met een bouwbeperking zonder sanerende werking en werkt terug tot 1997. Als bestaande bebouwing dus na 1997 al is uitgebreid met 10%, is dit niet nogmaals mogelijk op basis van deze Beleidslijn grote rivieren. Wel kan toetsing volgens navolgende stappen uit de beleidslijn plaatsvinden.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal beleid

De provincie Zuid-Holland heeft het waterbeleid geformuleerd in het *“Beleidsplan Groen, Milieu en Water 2006 - 2010”* van augustus 2006. Met dit plan wordt voortgeborduurd op het vigerende rijks- en provinciale beleid en de afspraken die met de Zuid-Hollandse waterpartners zijn gemaakt. In het beleidsplan is het provinciaal beleid voor milieu en water en voor natuur en landschap geïntegreerd. Het geeft de kaders en doelstellingen voor de periode 2006 - 2010 met een doorkijk naar 2020.

De provincie wil met haar beleid ook bijdragen aan een duurzame inrichting van het milieu volgens zo hoog mogelijke kwaliteitsmaatstaven. De nadruk ligt daarin op duurzaam stedelijk waterbeheer en op het voorkomen van wateroverlast. Wateraspecten zoals waterkwaliteit, riolering/afkoppeling, waterberging, veiligheid, (grond)wateroverlast en ecologische oeverinrichting dienen bij ruimtelijke inrichting en beheer van de openbare ruimte integraal te worden aangepakt. In het beleidsplan zijn de kansen en bedreigingen voor het leefmilieu in kaart gebracht. Eén van de uitkomsten ten aanzien van oppervlaktewater is dat meer dan de helft van de wateren in de provincie niet voldoet aan de doelstellingen van biologisch gezond oppervlaktewater. Het aantal ongezuiverde lozingen en riooloverstorten dient te worden teruggedrongen.

Daarnaast neemt door de verdergaande verstedelijking het waterbergend vermogen steeds verder af. Terwijl de wateroverlast als gevolg van de klimaatverandering en zonder het treffen van maatregelen verder zal toenemen.

Provinciale structuurvisie

Zuidwestelijke Delta

In 2040 is de Zuid-Hollandse Delta veilig en op duurzame en klimaatbestendige wijze ingericht. De natuurlijke processen zijn zoveel mogelijk hersteld en er is meer uitwisseling van water tussen de verschillende waterbekkens. De veiligheid tegen overstromingen is gehandhaafd en er is ruimte voor berging van rivierwater. Het kustfundament is op natuurlijke wijze meegegroeid met de zeespiegelstijging. Het gebied kent blijvend een grote economische potentie en bij de realisatie van nieuwe functies is uitgegaan van een evenwicht tussen economie en ecologie. Behoud van de waterveiligheid is hierbij steeds een harde randvoorwaarde. De overgangen tussen land en water zijn natuurlijk en vloeiend waar het kan en hard waar dat nodig is. De doorspoeling is aanzienlijk verbeterd en innovaties die betrekking hebben op aanpassing aan een verzilte omgeving, zijn in brede zin in het ruimtegebruik toegepast. Er is veel aandacht voor communicatie en bewustwording in de regio en daarbuiten. Bewustwording betreft onder meer de notie dat beschikbaarheid van zoet water op de (middel)lange termijn niet altijd vanzelfsprekend zal kunnen zijn.

Zoetwatervoorziening

Ook in 2040 is een goede zoetwatervoorziening in Zuid-Holland essentieel voor landbouw, glastuinbouw, industrie en drinkwaterproductie. Deze zoetwaterfuncties zijn in 2040 wel zoveel mogelijk ingericht op zelfvoorziening van zoet water. Hierbij is rekening gehouden met de juiste waterkwaliteit op de juiste plaatsen, onder meer voor wat betreft nutriënten en chloride. Vanwege schaarste is de kringloop van het watergebruik voor functies anders ingericht. Via slim waterbeheer en technologische ontwikkelingen is het beschikbare water beter benut en is de afhankelijkheid van zoet water verkleind. Hierdoor stijgt de vraag naar zoet water in 2040 zo min mogelijk door nieuwe of uit te breiden functies. Het grondgebruik is mogelijk aangepast. Ook de ontwikkelingen van de Groene Ruggengraat (natuur, recreatie, water en extensieve landbouw) zijn in dit nieuwe watersysteem ingepast.

De regionale zoetwatervoorziening in Zuid-Holland zal, ook bij toenemende zelfvoorzienendheid, altijd afhankelijk blijven van aanvoer uit het hoofdwatersysteem. De landelijke zoetwaterverdeling van het hoofdwatersysteem is daarom van groot belang voor de regionale zoetwatersituatie in Zuid-Holland.

Beleid waterschap Hollandse Delta

Waterschap Hollandse Delta heeft een Waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2009-2015. In het Waterbeheerplan geeft het waterschap onder andere aan wat de doelstellingen voor de lange termijn zijn voor het waterbeheer. Het gaat hierbij om alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit (hoeveelheid), waterkwaliteit, waterkering (dijken) en waterketen (riolering en zuivering). Tevens wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt voor watergerelateerde thema's en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelstellingen te bereiken. In het Waterbeheerplan zijn ook de doelstellingen en maatregelen verankerd om te kunnen voldoen aan de verplichtingen van de KRW. Het doel van deze Europese richtlijn is in de periode 2010-2027 alle wateren in een goede chemische en ecologische toestand te brengen, dus kwalitatief goed water.

Ten aanzien van het watersysteem geldt een aantal regels:

- bij grote stedelijke uitbreidingen geldt dat minstens 10% van het plangebied als oppervlaktewater moet worden ingericht;
- dempingen van oppervlaktewater dienen volledig gecompenseerd te worden;
- voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen geldt dat afstromend hemelwater van schone oppervlakken direct moet worden afgevoerd naar het oppervlaktewater (niet aankoppelen);
- langs hoofdwatgangen bevinden zich beschermingszones (v/h keurstroken) van 5,00m ter weerszijde;
- bij bouwwerkzaamheden dient gebruik te worden gemaakt van duurzame, niet sterk uitlogbare bouwmaterialen (dus geen zink, lood, koper, en PAK's-houdende materialen).

Keurverordening Waterschap Hollandse Delta

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watgangen, waterkeringen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het waterschap. In de Legger van oppervlaktewaterlichamen en kunstwerken voor Waterschap Hollandse Delta zijn de watgangen en kunstwerken opgenomen, waarop de Keur van toepassing is.

Gemeentelijk Beleid

Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2008–2012 (GRP) vormt de basis voor het planmatige onderhoud en beheer van de riolering in de Gemeente. Voor het verwijderen van afvalwater is riolering een onmisbare voorziening. Met deze voorziening wordt beoogd de volksgezondheid te verzekeren, wateroverlast tegen te gaan en het milieu te beschermen. De aanleg en het beheer van de riolering is een gemeentelijke taak (zorgplicht) die zijn wettelijke basis vindt in de artikelen 4.22 en 4.23 van de Wet milieubeheer (Wm).

In 2008 is het Waterplan Cromstrijen van kracht geworden. Dit gemeentelijk Waterplan bevat maatregelen om het watersysteem te voorzien van voldoende berging en speelt in op de komende klimaatwijzigingen. Daarbij geeft het Waterplan invulling aan afspraken om de waterkwaliteit te verbeteren. Gemeente en Waterschap werken de maatregelen uit in de periode 2008 - 2012. Het streven is dat de samenwerking tussen Gemeente en Waterschap de komende jaren leidt tot een aantrekkelijk watersysteem dat biologisch gezond is en voldoende aanvoer-, afvoer- en bergingsmogelijkheden heeft. Het Waterplan heeft dan ook de volgende hoofddoelen:

- het hebben en houden van droge voeten;
- streven naar biologisch gezond water;
- de belevingswaarde van water vergroten.

9.2 Analyse

Watersysteem

In het plangebied bevindt zich een watersysteem wat bestaat uit primaire en secundaire watergangen. De overige kleine sloten vallen binnen de gebiedsbestemmingen, zoals 'Agrarisch', 'Agrarisch – met waarden', 'Natuur' of 'Verkeer'. Op diverse plaatsen wordt het zoete watersysteem beïnvloed door zoute kwel uit de ondergrond. Dit vraagt ten behoeve van de landbouw om een uitgekiend beheer van het watersysteem.

Waterkeringen

Aan de zuidzijde van de Hogezaandse Polder ligt een primaire waterkering. Deze wordt waarschijnlijk op korte termijn versterkt en verbreed. Waterkeringen zijn juridisch omschreven in een Legger en verdeeld in een kernzone en beschermingszones. Binnen deze zones mogen op grond van de Keur geen werkzaamheden worden uitgevoerd zonder ontheffing (watervergunning) van het waterschap. Voor alle categorieën waterkeringen is de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' in het bestemmingsplan van toepassing. Bij de bepaling van de locatie van het windpark is er voor gezorgd dat de turbines niet binnen de kernzone en beschermingszone komen, maar ook dat de rotors niet hierboven komen.

Vanaf de kruin van de dijk geldt een beschermingszone van 60 meter. De dijk wordt met 15 meter verbreed. Tenslotte mogen de wieken niet boven de beschermingszone draaien. Dit betekent concreet dat er een afstand van circa 135 meter tot de kruin van de huidige dijk moet worden aangehouden om geen effect op de stabiliteit van de waterkering te hebben.

Oppervlaktewater

Ten aanzien van het watersysteem gelden een aantal regels:

- bij een toename aan verhard oppervlak is 10% compensatie benodigd vanaf een vergroting van 250 m². Hierbij ziet de compensatie van 10% open water op het toegevoegde verharde oppervlak;
- bij grote stedelijke uitbreidingen of herstructureringen geldt dat minstens 10% van het plangebied als oppervlaktewater moet worden ingericht;
- dempingen van oppervlaktewater dienen volledig gecompenseerd te worden;
- voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen geldt dat afstromend hemelwater van schone oppervlakken direct kan worden afgevoerd naar het oppervlaktewater (niet aankoppelen);
- langs hoofdwatgangen bevinden zich beschermingszones (v/h keurstroken) van 5,00m ter weerszijde;
- bij bouwwerkzaamheden dient gebruik te worden gemaakt van duurzame, niet-uitloogbare bouwmaterialen (dus geen zink, lood, koper, en PAK's-houdende materialen).
- algemeen geldt op grond van de Keur dat zonder watervergunning geen werkzaamheden op en nabij oppervlaktewateren mogen worden uitgevoerd.

9.3 Conclusie

Alle waterkeringen binnen het plangebied worden beschermd met een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Bestaande en nieuw aan te leggen hoofdwatersystemen worden als 'Water' bestemd. De locaties welke bestemd zijn als ecologische verbinding, waterberging, zoetwaterverbinding of natte natuur krijgen de daarbij behorende bestemming. De natuurwaarden zijn via een dubbelbestemming beschermd. Door de aanleg van het windpark neemt het verhard oppervlak toe. Dit wordt in overleg met het waterschap binnen het plangebied gecompenseerd door de (nieuwe) dijsloot te verbreden. Deze watercompensatie is mogelijk binnen de bestemming "agrarisch". In het bestemmingsplan is de locaties van de windturbines bepaald. Deze komen buiten de beschermingszone van de waterkering. Daarbij is rekening gehouden met de verbreding. Ook is er voor gezorgd dat de wieken niet boven de beschermingszone van de waterkering komen.

10. Archeologie en cultuurhistorie

10.1 Archeologie

10.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologisch waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

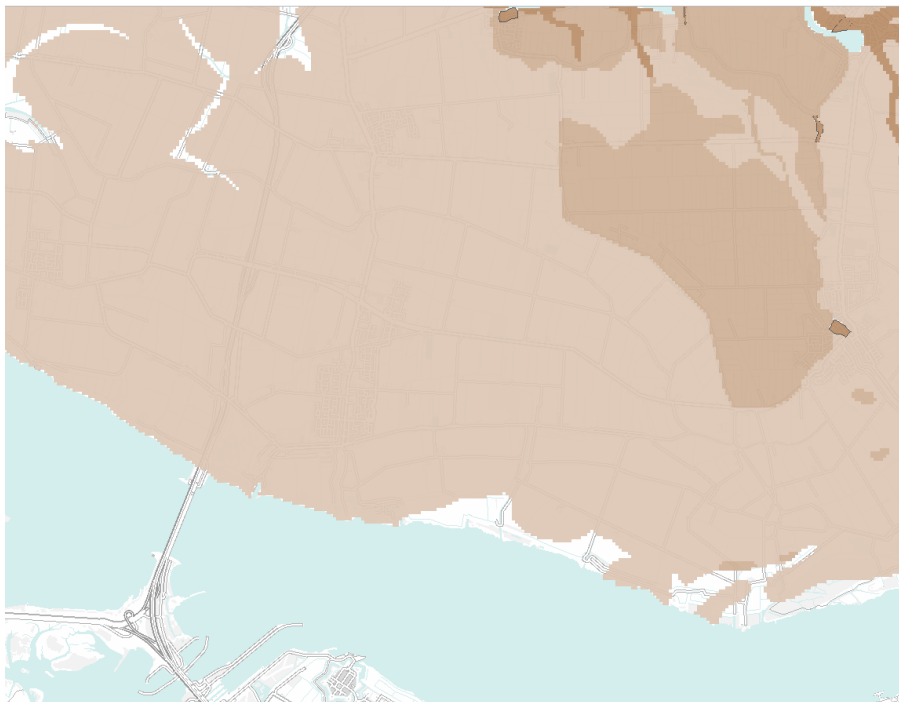
De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Regionale archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Hoeksche Waard

Op 20-5-2014 heeft de gemeenteraad de Regionale archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Hoeksche Waard vastgesteld. Hierin blijkt dat een deel van het plangebied een middelhoge en een deel een lage verwachtingswaarde heeft. Bij de middelhoge verwachting geldt indien er ingrepen in de bodem komen van meer dan 500m² met een diepte van meer dan 30 centimeter dat er archeologisch onderzoek gedaan moet worden. Bij lage verwachtingswaarde geldt hetzelfde voor een oppervlakte van meer dan 10 hectare. De turbines zijn kleiner dan 500m² per stuk. De toegangswegen hebben een groter oppervlak. Bij het uitvoeren van de bodemonderzoeken ten behoeve van de vergunningen zal, waar nodig, ook naar aanwezigheid van archeologische waarden gekeken worden.

10.1.2 Analyse

Volgens de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland heeft het grootste deel van het plangebied een lage trefkans (lichtbruine kleur). Dit houdt in dat er een kleine kans is op archeologische sporen. Het overige deel van het gebied (geen kleur) is niet gekarteerd.

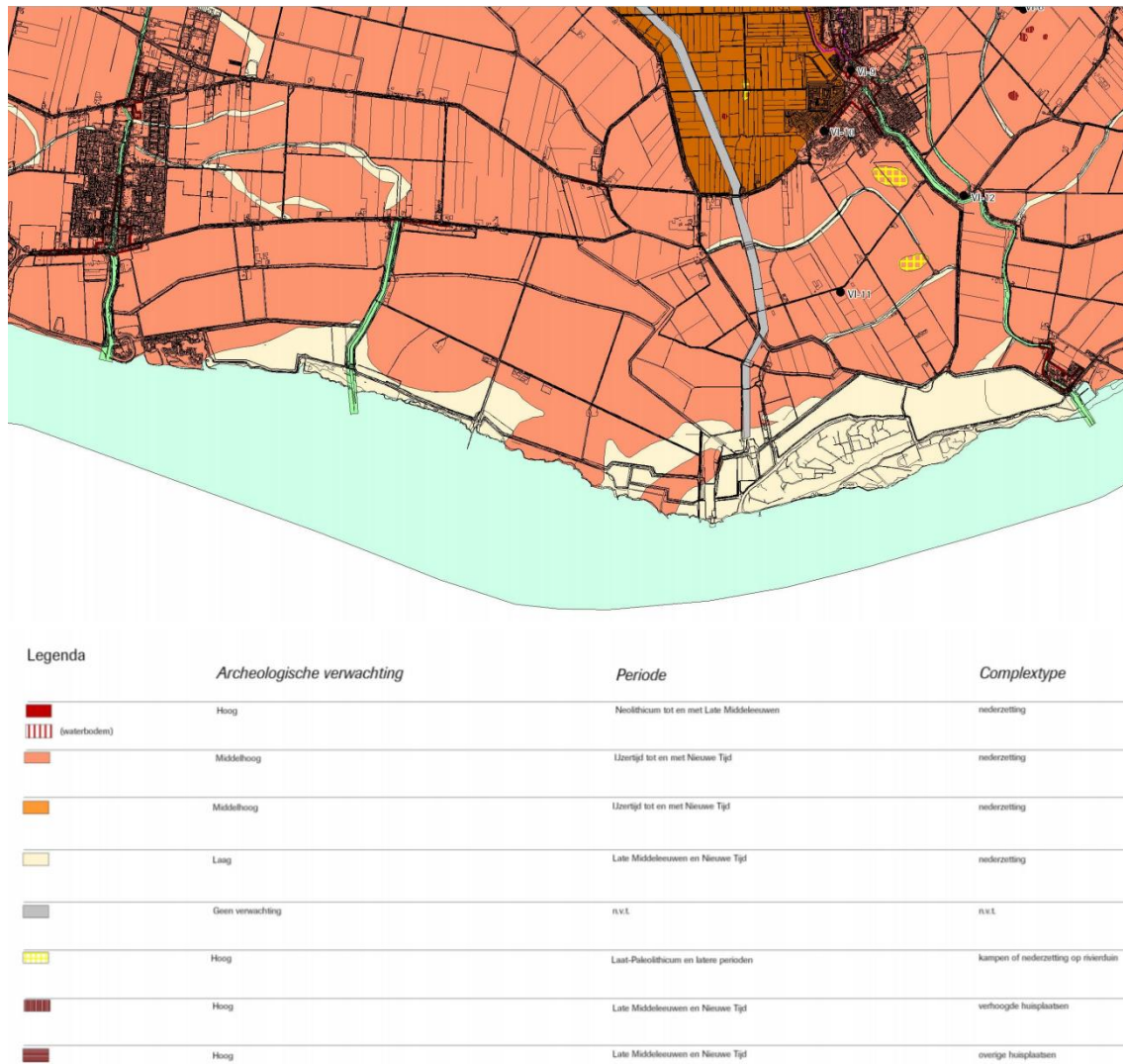


Figuur 7: Uitsnede Cultuurhistorische Hoofdstructuur Provincie Zuid-Holland



Figuur 8: Uitsnede Beleidskaart archeologie Hoeksche Waard

Uit de Regionale archeologische verwachtings- en beleidskaart Hoeksche Waard blijkt dat het plangebied een lage en middelhoge trefkans heeft.



Figuur 9: Uitsnede Regionale archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Hoeksche Waard.

10.1.3 Conclusie

Volgens de Regionale archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Hoeksche Waard is er deels lage en deels middelhoge verwachtingswaarde in het gebied. Dat betekent dat bij het uitvoeren van de bodemonderzoeken ten behoeve van de vergunningen, waar nodig, ook naar aanwezigheid van archeologische waarden zal worden gekeken.

10.2 Cultuurhistorie

10.2.1 Kader

Cultuurplan 2009 – 2012 (2008)

De provincie Zuid-Holland heeft zichzelf de opgave gesteld om de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting te bewaken en ervoor te zorgen dat de provinciale identiteit bewaard blijft. Ze wil bevorderen dat gemeenten cultuur betrekken bij hun beleidsvorming en de vertaling daarvan in ruimtelijke plannen.

De ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van een gebied kunnen worden versterkt door de cultuur te betrekken bij de planologie. De inbreng vanuit architectuur, vormgeving, cultuurhistorie en kunsten kan ontwerpopgaven verrijken. Het is van belang om vanaf het begin de culturele waarden in Zuid-Holland in de ruimtelijke plannen mee te nemen: boerderijlinten, stads- en dorpsgezichten, molens, verkavelingspatronen, archeologische monumenten, forten, zandwal- len enzovoorts.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 11.1.1 waarin de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland reeds beschreven wordt.

10.2.2 Analyse

In de Hogezaandse polder zijn geen belangrijke historisch-landschappelijke elementen en monumenten aanwezig.

10.2.3 Conclusie

Windpark heeft geen effect op cultuurhistorische waarden van de Hoeksche Waard.

11. Milieu

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

11.1 Bodemkwaliteit

11.1.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

De Wbb kent een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan.
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongewoon voorval (calamiteit).
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd.
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

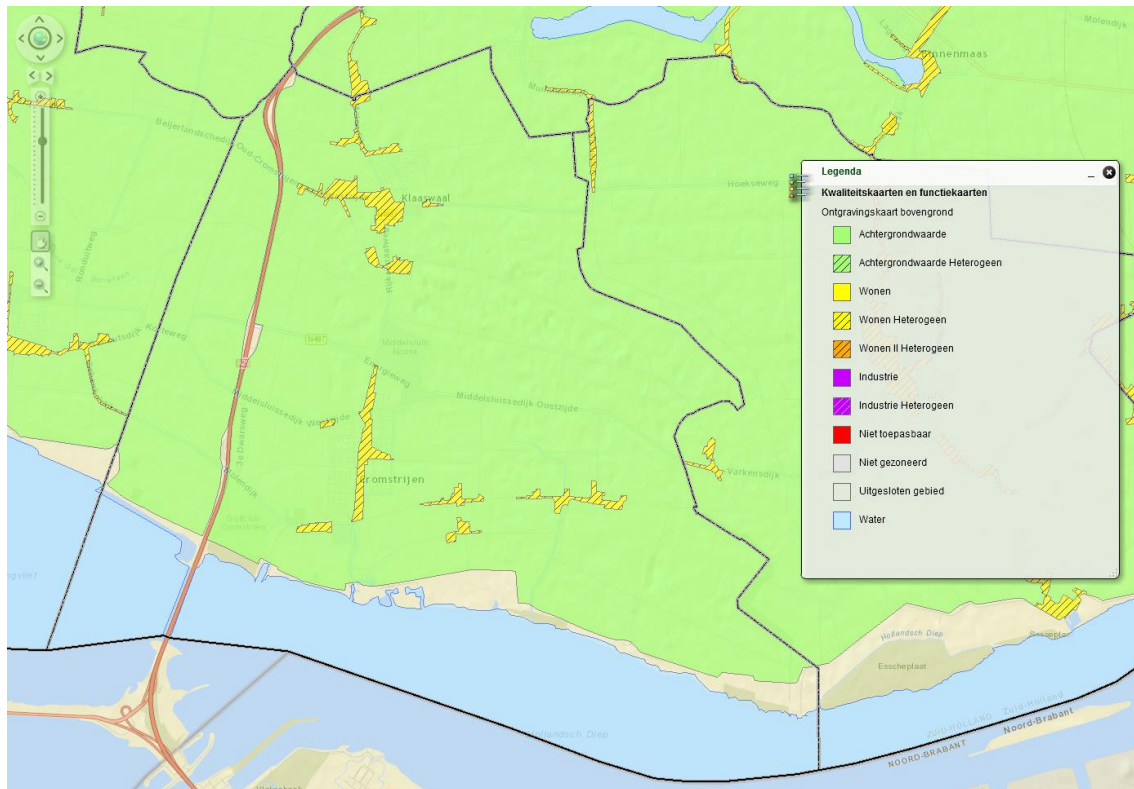
Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, ondermeer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen om de kwaliteit van ambtenaren die bodembeleid maken of uitvoeren en het toezicht en de handhaving te verbeteren.

Relatie Wbb en Woningwet (Ww)

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde Wbb (2006) is ook artikel 52a van de Woningwet gewijzigd: Als er ontwikkelingen zijn voorzien die gericht zijn op het verblijf van mensen in een gebied en de bodem blijkt verontreinigd te zijn of er bestaat een redelijk vermoeden dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, dan geldt een aanhoudingsplicht. De aanhouding duurt totdat het bevoegd gezag heeft ingestemd met het saneringsplan, dan wel dat het heeft vastgesteld dat er geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is. Er geldt alleen een bodemonderzoeksplicht (schone grondverklaring) voor bouwwerken waarvoor een reguliere omgevingsvergunning is vereist. Een omgevingsvergunning wordt niet eerder afgegeven dan nadat uit onderzoek is gebleken dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

11.1.2 Onderzoek



Figuur 10: uitsnede interactieve bodemkwaliteitskaart OZH

Volgens de bodemkwaliteitskaart van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) is voor nagenoeg het gehele plangebied de kwaliteit 'Achtergrondwaarde' toegekend.

Specifiek voor de regio Hoeksche Waard geldt, voor toekomstige woongebieden met een minimale omvang van 2 hectare (20.000 m²), een ontheffing van de kwaliteitstoets van de ontvangende bodem.

Op deze terreinen mag derhalve, ongeacht de kwaliteit van de ontvangende bodem, grond of baggerspecie worden toegepast van maximaal de generieke kwaliteitsklasse wonen.

Voorwaarde is wel dat de grond of baggerspecie die wordt toegepast afkomstig is uit de subregio Hoeksche Waard. Wordt voor de aanleg van het woongebied grond of baggerspecie van buiten de subregio aangevoerd, dan dient van de generieke toepassingseisen te worden uitgegaan.

11.1.3 Conclusie

Op de bodemkwaliteitskaart is de zonekwaliteit van zowel de bovengrond als ondergrond van nagenoeg het gehele plangebied aangeduid als 'achtergrondwaarde'. Er zijn geen belemmeringen te verwachten ten aanzien van het aspect bodem voor de realisatie van het windpark.

11.2 Akoestische aspecten

11.2.1 Kader

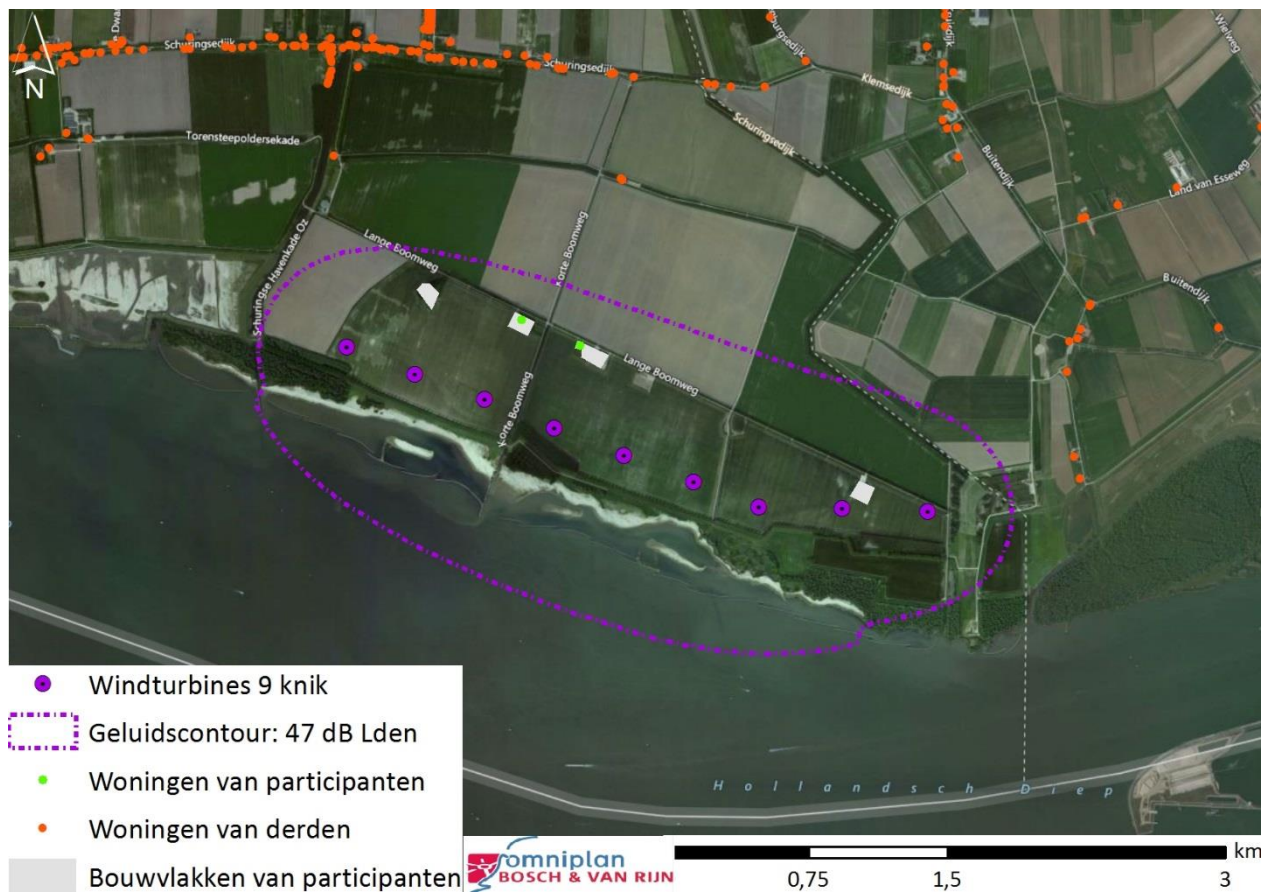
Sinds 1 januari 2011 vallen alle windturbines onder de geluidregelgeving voor windturbines van het Activiteitenbesluit. Het jaargemiddelde geluidniveau L_{den} als gevolg van een windturbine of windpark dient bij geluidsgevoelige bestemmingen niet meer te bedragen dan 47 dB. Daarnaast geldt een ten hoogst toelaatbare waarde voor het jaargemiddelde geluidniveau in de nachtperiode van 41 dB.

Bij het bepalen van de gewenste locaties in de Verordening Ruimte hebben Provinciale Staten meerdere malen een afweging gemaakt of de locatie gewenst is. Ten aanzien van de Hogezaandse Polder is daarbij expliciet aan ze voorgelegd dat het een stiltegebied is. Provinciale Staten hebben besloten dat het windenergiebelang hier sterker heeft gewogen dan het stiltegebied. Dit heeft mede te maken met het feit dat er weinig bebouwing is en derden op grotere afstand wonen.

11.2.2 Onderzoek

De windturbineopstelling is akoestisch onderzocht.⁹ De ligging van de 47 dB L_{den} contour is berekend en verbeeld op basis van een windturbintype met een gangbare bronsterkte (107 dB), te weten de Vestas V117 (3,3 MW, rotordiameter 117m, masthoogte 120m). De verbeelding van de geluidcontour is in onderstaand figuur gegeven.

⁹ Akoestisch onderzoek alternatieven Combi-MER, Bosch & Van Rijn, 13 april 2015 en addendum geluid- en slagschaduwonderzoek Bosch en van Rijn, 13 april 2015



Figuur 11: 47 dB Lden contour van de opstelling

De geluidszone is op de verbeelding en in de bestemmingsregeling opgenomen. De geluidszone heeft geen gevolgen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

11.2.3 Conclusie

De geluidszone is op de verbeelding en in de bestemmingsregeling opgenomen. De geluidszone heeft geen gevolgen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

11.3 Luchtkwaliteit

11.3.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ van 40 µg/m³ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekenende mate bijdrage” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ als PM₁₀ niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan 1,2 µg/m³ (3% van 40 µg/m³) een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

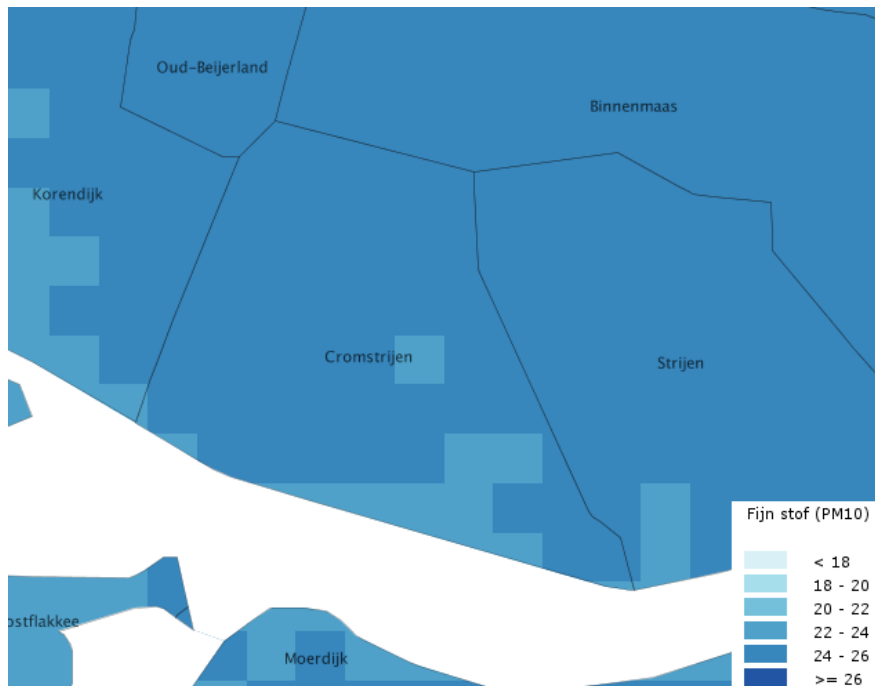
- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Windenergie heeft geen invloed op de lokale luchtkwaliteit.

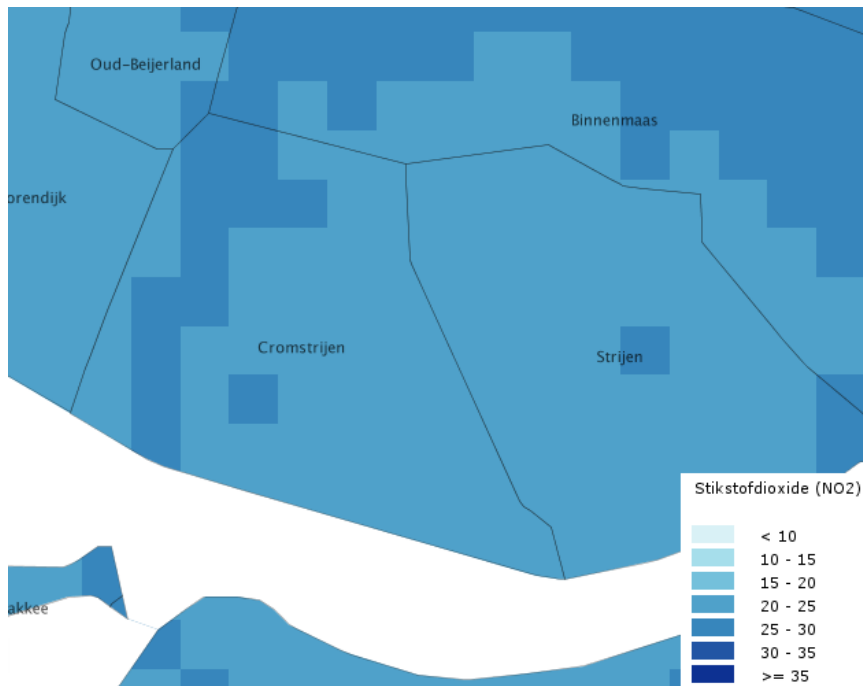
11.3.2 Onderzoek

Bij nieuwe ontwikkelingen mag de luchtkwaliteit ter plaatse niet verslechteren. Kleine ontwikkelingen die niet leiden tot een relatief grote toename van het wegverkeer, kunnen worden aangemerkt als ontwikkelingen die ‘niet in betekende mate’ bijdrage aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet als een NIBM-project zijn aan te merken. Voorts dient geen luchtkwaliteitonderzoek plaats te vinden. Bij ontwikkelingen die via een wijzigingsbevoegdheid worden mogelijk gemaakt, zal bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid getoetst worden aan de Wet luchtkwaliteit.

Volgens de Grootschalige Concentratiekaart Nederland bedraagt de concentratie PM₁₀ in het grootste deel van de Hoeksche Waard tussen de 24 en 26 µg/m³. Voor een klein deel in het zuiden van het plangebied bedraagt de concentratie tussen de 22 en 24 µg/m³. Deze concentraties zijn ruim lager dan de jaargemiddelde grenswaarden van 40 µg/m³.



Figuur 12: PM10 (2010) Grootschalige Concentratiekaart Nederland



Figuur 13: NO2 (2010) Grootschalige Concentratiekaart Nederland

De concentratie NO_2 bedraagt in het overgrote deel van de Hoeksche Waard tussen de 20 en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In een klein deel van het plangebied bedraagt de concentratie tussen de 25 en $30 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiermee blijven de concentraties ruim onder de jaargemiddelde grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

11.3.3 Conclusie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde normen uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Een overschrijding van de grenswaarden is niet te verwachten. De realisatie en het in bedrijf hebben van het windpark heeft geen invloed op de lokale luchtkwaliteit.

11.4 Vrijwaringszone windpark

11.4.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een vrijwaringszone die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. De vrijwaringszone is gebaseerd op de maximale geluidscontour (47 dB Lden) van de opstelling.

11.4.2 Onderzoek

De windturbineopstelling is akoestisch onderzocht.¹⁰ De ligging van de 47 dB Lden contour is berekend en verbeeld op basis van een windturbintype met een gangbare bronsterkte (107 dB), te weten de Vestas V117 (3,3 MW, rotordiameter 117m, masthoogte 120m).

11.4.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan is de maximale geluidscontour vastgelegd als vrijwaringszone.

11.5 Externe veiligheid

11.5.1 Kader

Vanwege de kans op falen kunnen windturbines een risico opleveren voor de omgeving. Bij de toetsing op veiligheidsaspecten wordt gebruik gemaakt van verschillende (wettelijke) kaders.

Activiteitenbesluit

De normen omtrent windturbines en bebouwing worden gegeven in het Activiteitenbesluit (wijziging is in werking getreden op 1 januari 2011). De norm is als volgt:

- Het plaatsgebonden risico (PR) voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, is niet hoger dan 10⁻⁶ per jaar.
- Het plaatsgebonden risico (PR) voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, is niet hoger dan 10⁻⁵ per jaar.

¹⁰ Akoestisch onderzoek alternatieven Combi-MER, Bosch & Van Rijn, 13 april 2015 en addendum geluid- en slagschaduwonderzoek Bosch en van Rijn, 13 april 2015.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In mei 2004 is het “*Besluit externe veiligheid inrichtingen*” (Bevi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Windturbines vallen niet onder de categorieën van inrichtingen waarop het Bevi zich richt. Windturbines kunnen wel resulteren in een risicoverhoging van een nabijgelegen Bevi-inrichtingen. Binnen het plangebied is geen sprake van BEVI-inrichtingen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Windturbines kunnen een risico vormen voor buisleidingen. Indien windturbines nabij een buisleiding geplaatst worden moet getoetst worden aan het “*Besluit externe veiligheid buisleidingen*” (Bevb). Hierin zijn risiconormen opgenomen voor vervoer van gevaarlijke stoffen in buisleidingen.

Handboek Risicozonering Windturbines

In opdracht van de Gasunie en TenneT heeft een herziening van het “*Handboek Risicozonering Windturbines*¹¹” plaatsgevonden. Deze geeft richtlijnen om de risico's rond windturbines te toetsen rekening houdend met bovenstaande eisen (activiteiten besluit, BEVI, Bevb).

Uit het handboek blijkt dat windturbines geen substantiële bijdrage mogen leveren aan een hoger risico van een inrichting. Dat komt er op neer dat de windturbines geen effect hebben op de voor de inrichting geldende Groepsrisico, Persoonsgebonden Risico en afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten.

Om dit te toetsen wordt in eerste instantie gekeken of de windturbines een toename van de catastrofale faalfrequentie van risicovolle installaties behorende tot de inrichting tot gevolg hebben. Indien deze toename een bepaalde richtwaarde niet overschrijdt dan is plaatsing van de windturbine uit oogpunt van risicobeoordeling toegestaan. Als uitgangspunt voor deze richtwaarde wordt volgens het Handboek Risicozonering Windturbines 10% gehanteerd. Indien de toename deze richtwaarde overschrijdt, is plaatsing niet direct uitgesloten, maar wordt door een uitgebreidere analyse bepaald of er na plaatsing nog steeds voldaan wordt aan de normen uit het Bevi en Bevb.

Ten aanzien van gasleidingen hanteert de Gasunie een afstand van (werpafstand bij nominaal toerental) waarbuiten geen negatieve invloed van een windturbine te verwachten is (Handboek Risicozonering Windturbines, 2013). Daarbinnen zijn in overleg met Gasunie en afhankelijk van een locatie specifieke risicoanalyse kleinere afstanden vergunbaar.

¹¹ Handboek Risicozonering Windturbines versie 3, Agentschap.nl, mei 2013

Infrastructuur

In aanvulling op het externe veiligheidsbeleid dat algemeen van toepassing is, hanteren Rijkswaterstaat en ProRail eigen risicocriteria voor windturbines welke zijn opgenomen in de documenten *“Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over Rijkswaterstaatwerken”* en *“Windturbines langs auto-, spoor-, en vaarwegen – Beoordeling van veiligheidsrisico’s”*.

Veiligheidsnormen Interne veiligheid (NVN en IEC)

Buiten de eerdergenoemde eisen en richtlijnen omtrent externe veiligheid dienen windturbines ook te voldoen aan eisen omtrent interne veiligheid. Bij interne veiligheid gaat het om voorzieningen in en aan de windturbines zelf, die de kans op onveilige situaties (o.a. brand, elektrocutie, afwerpen van ijsafzetting) zo klein mogelijk maken. Dergelijke interne veiligheidsvoorzieningen gelden voor elk type turbine in elke willekeurige opstelling¹². Alleen gecertificeerde windturbines voorzien van een geldig typecertificaat conform (een van) de hierboven genoemde normen (NVN / IEC) komen in Nederland in aanmerking voor een omgevingsvergunning.

11.5.2 Onderzoek

De alternatieven zijn onderzocht op het onderwerp externe veiligheid.¹³ Bij het bestuderen van het milieueffect veiligheid is gerekend met een windturbintype met relatief grote afmetingen, te weten de Nordex N117 (3 MW, rotordiameter 117m, masthoogte 120m). Vanwege de externe werking van windturbines zijn de volgende onderwerpen van belang:

- Risicovolle inrichtingen (Bevi-inrichtingen).
- Leidingstraat (Bevb)
- Bebouwing (Activiteitenbesluit).
- Interne veiligheid van de windturbines

Hieronder staan de conclusies integraal weergegeven.

Risicovolle inrichtingen

De realisatie van de windturbines resulteert in een faalkansverhoging van een nabij gelegen opslagtank van 0,01%. Deze risicoverhogingen blijft ruim onder de richtwaarde van 10% (Handboek Risicozonering Windturbines, 2013) en kunnen daarom zonder beperkingen gerealiseerd worden. Hiermee zullen de voor de inrichting geldende afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten ook na plaatsing van de windturbines van kracht blijven.

¹² Deze veiligheidsvoorzieningen zijn samengevat in een geobjectiveerd eisenpakket NVN 11400-0 “Windturbines, voorschriften voor typecertificatie, technische eisen” of haar opvolger IEC 61400-1 “Wind Turbine Safety and Design”.

¹³ Veiligheidsanalyse alternatieven Combi-MER, Bosch & Van Rijn, 22 oktober 2014 en addendum geluid- en slagschaduwonderzoek Bosch en van Rijn, 13 april 2015

Leidingstraat

Om te bepalen of de windturbines geen onacceptabele risico's veroorzaken t.o.v. de huidige en toekomstige leidingen is de faalkansverhoging bepaald van de volgende leidingen:

- Leiding op kleinste afstand (Gasleiding).
- Overige leidingen;
 - Leiding op kleinste afstand (SNC)
 - Leiding op grootste afstand (Air Liquide)

Opstelling	Gasleiding	SNC	Air Liquide
9 knik	0,02%	0,01%	0,03%

Tabel 1: Faalkansverhogingen van leidingstraat

Deze risicoverhogingen blijven ruim onder de richtwaarde van 10% (Handboek Risicozonering Windturbines, 2013). Hiermee zullen de voor de inrichting geldende afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten ook na plaatsing van de windturbines van kracht blijven. De aanleg van toekomstige leidingen wordt niet beperkt door de plaatsing van de windturbines, vanwege de verwaarloosbare faalkansverhoging.

Bebouwing

Binnen de risicocontouren van de windturbines bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de veiligheidseisen uit het Activiteitenbesluit.

Interne veiligheid

De windturbines in de Hogezaandse polder zullen voldoen aan de veiligheidsvoorzieningen NVN 11400-0 "Windturbines, voorschriften voor typecertificatie, technische eisen" of haar opvolger IEC 61400-1 "Wind Turbine Safety and Design".

11.5.3 Conclusie

Het windpark voldoet aan alle relevante wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid.

11.6 Radar

11.6.1 Kader

Vanaf 1 oktober 2012 zijn er nieuwe toetsingsregels in werking getreden omtrent de radars van Defensie. Een belangrijke nieuwe regel is dat van windenergieprojecten binnen een straal van 75 km rond een radarstation getoetst dient te worden of ze onacceptabele radarverstoring veroorzaken. Het gehele onderzoeksgebied valt binnen de defensieradartoetsingsvlakken. De volgende zaken zijn van belang:

- Bij het herzien van bestemmingsplannen mogen geen bestemmingen worden opgenomen die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte gevolgen voor de werking van de radar kunnen hebben.

- In de nieuwe situatie moeten gemeenten ervoor zorgen dat er een toets wordt uitgevoerd om na te gaan wat de invloed is op het radarbeeld van bouwwerken en windturbines die de maximaal toegestane hoogte overschrijden.
- *Straal*: De straal vanaf de radar is 15 kilometer voor bouwwerken en 75 kilometer voor windturbines.
- *Maximale hoogte*: In de nieuwe situatie is de maximale toetsingsvrije hoogte 45 meter boven het maaiveld ter plaatse van de radar en stijgt tot 65 meter op een afstand van 15 km boven het hoogste punt van de radar.

11.6.2 Onderzoek en conclusie

De opstelling van windturbines is door TNO onderzocht op radarverstoring. Het windpark heeft geen onacceptabele verstoring tot gevolg¹⁴.

11.7 Duurzaamheid

11.7.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van 14 procent duurzame energie in 2020 en 100% in 2050) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2030 ten opzichte van 1990).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

11.7.2 Onderzoek

Een moderne 3 MW windturbine zal op deze locatie ca. 9 mln kWh opwekken. Voor het windpark in de Hogezeandse Polder betekent dit een jaarlijkse duurzame elektriciteit opwekking van 81 mln kWh.

In Nederland wordt per opgewekte GWh gemiddeld 570 ton CO₂ uitgestoten¹⁵. Deze uitstoot wordt met de opwekking van windenergie gemitigeerd. Het windpark resulteert in een mitigatie van 45.846 ton CO₂.

¹⁴ Radarverstoringsonderzoek Windpark Hogezeandsepolder, TNO, 11 juni 2015, kenmerk DHW-TS-2015-0100286392

¹⁵ Berekening van de CO₂-emissies, het primair fossiel energiegebruik en het rendement van elektriciteit in Nederland, ANL, CBS, ECN en PBL, sep 2012.

11.7.3 Conclusie

Het plan draagt bij aan de nationale en gemeentelijke doelstellingen om de uitstoot van broeikasgassen te reduceren.

11.8 Slagschaduw

11.8.1 Kader

In het activiteitenbesluit wordt verwezen naar de ministeriële regeling¹⁶. In deze regeling is in artikel 3.12 voorgeschreven dat een turbine is voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de turbine en de woning minder bedraagt dan twaalf maal de rotordiameter en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten slagschaduw kan optreden.

11.8.2 Onderzoek

Het windpark is onderzocht op de verwachte slagschaduw¹⁷. De ligging van de slagschaduwcontour is berekend en verbeeld op basis van een windturbinetype met relatief grote afmetingen, te weten de Nordex N117 (2,4 of 3 MW, rotordiameter 117m, masthoogte 120m).

De verbeelding van de slagschaduwcontouren is in onderstaand figuur samengevat.

¹⁶ Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 9 november 2007, nr. DJZ 2007104180 houdende algemene regels voor inrichtingen

¹⁷ Slagschaduw onderzoek alternatieven Combi-MER, Bosch & Van Rijn, 29 juli 2014 en



Figuur 14: Slagschaduwcontour van de opstelling

In bovenstaand figuur is duidelijk te zien dat er zich binnen de slagschaduwcontour geen gevoelige objecten van derden bevinden. De dichtstbijzijnde woningen van derden liggen ten oosten van de locatie op een afstand van ca. 875 meter en zodoende buiten de slagschaduwcontour.

11.8.3 Conclusie

De slagschaduwcontour heeft geen gevolgen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

12. Uitvoerbaarheid

12.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van het bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Deze bevoegdheid tot vaststelling wordt gedelegeerd aan Burgemeester en Wethouders.

12.2 Conclusie

De realisatie van de windturbines is een particulier initiatief. Ten behoeve van het plan wordt een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemers waardoor de economische uitvoerbaarheid van het plan is gewaarborgd.

12.3 Inspraak en informatie

De paragraaf inspraak en informatie geeft aan op welke wijze belanghebbenden en partijen geïnformeerd en betrokken zijn bij de planvorming.

In het kader van de m.e.r.-procedure zijn wettelijke adviseurs en overheidsorganen betrokken en is er voor een ieder gelegenheid geweest tot het indienen van zienswijzen over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Daarnaast hebben er informatieavonden plaatsgevonden voor omwonenden van het plangebied. Hieronder wordt een nadere uiteenzetting gegeven.

Plan(vormings)proces

Alle bestemmingen zijn ongewijzigd ten opzichte van het bestemmingsplan Landelijk gebied. Alleen door de bestemmingen voor het windpark zijn er beperkingen over gebruik van de gronden binnen de vrijwaringszone. Hierover zijn gesprekken geweest met betrokken partijen. Dat zijn de grondeigenaren, de provincie Zuid-Holland, Dienst Landelijk Gebied en het waterschap Hollandse Delta.

Advies en inspraak

De "Notitie reikwijdte en detailniveau Windpark Hogezaandse Polder" (Omniplan Bosch en van Rijn, 16 december 2013) is in het kader van de m.e.r.-procedure naar de wettelijke adviseurs, betrokken bestuursorganen verzonden, om advies over de inhoud van het MER in te winnen. De notitie heeft ter inzage gelegen van 17 februari 2014 tot en met 31 maart 2013. Gedurende deze termijn bestond er de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen. Het College van

Burgemeester en Wethouders heeft op 13 mei 2013 de reikwijdte en het detailniveau voor het MER vastgesteld. Daarmee is tevens gekeken naar het advies van wettelijke adviseurs en ingediende zienswijzen. Op basis van de vastgestelde reikwijdte en het detailniveau is het MER opgesteld en is ook het bestemmingsplan (goede ruimtelijke onderbouwing) opgesteld. Van 15 december 2014 tot en met 29 januari 2015 heeft het voorontwerp bestemmingsplan en het concept MER ter inzage gelegen. Op 14 januari 2015 is hier een informatieavond over gehouden en is gelegenheid geboden om inspraakreacties in te dienen. Ook het ontwerp bestemmingsplan zal ter inzage gelegd worden. Belanghebbenden krijgen tijdens de inspraakprocedure nog de mogelijkheid op het bestemmingsplan te reageren.

12.4 Handhavingaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een ontheffing. Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

13. Procedure

13.1 Voorbereidingsfase

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform de gemeentelijke inspraakverordening voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader wordt het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de gebruikelijke overleginstanties.

De ontvangen inspraakreacties en vooroverlegreacties zijn samengevat en beantwoord. De Reactienota beantwoording inspraak en vooroverlegreacties is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

13.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgen uit de inspraakreacties en de overlegreacties worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook worden, eventuele, ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening dient de kennisgeving, als bedoeld in artikel 3:12 van de Awb, ook in de Staatscourant te worden geplaatst en via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk een zienswijze op het plan in te dienen.

13.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.