



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Rondom Rouw B.V.
G. Brinkhorst
Het Aamschot 2
7273 PC HAARLO

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42
ffwet@rvo.nl

Onze referentie
Aanvraagnummer
FF/75C/2014/0278.toek.dv

Bijlagen
3

Datum 21 november 2014
Betreft Toekenning ontheffing
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Brinkhorst,

Naar aanleiding van uw verzoek van 15 juli 2014 en de aanvulling hierop van 15 augustus 2014, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2014/0278, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van nesten of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de buizerd.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Crematorium Het Aamschot", gelegen in de gemeente Breckelland. Het project betreft de realisatie van een kleinschalig crematorium met de bijbehorende faciliteiten. De werkzaamheden bestaan uit;

- Het aanpassen van het terrein ten behoeve van de herinrichting tot crematorium;
- Het kappen van bomen;
- Het realiseren van nieuwbouw voor het crematorium;
- Het aanleggen van ca. 165 parkeerplaatsen;
- Het inrichten van locaties voor asgraven, asverstrooiingen en het bijzetten van urnen;
- Het creëren van een poel met mantelzoomvegetatie.

Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de eekhoorn (*Sciurus vulgaris*) en de buizerd (*Buteo buteo*).

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De eekhoorn is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet. De buizerd is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Verbodsbepalingen

Op grond van de artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde inheemse diersoorten nesten, hopen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de eekhoorn

De verbodsbepalingen worden enkel overtreden als de door dit artikel beschermde voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen gaat dan door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen kunnen hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde diersoorten bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

De eekhoorn is in het plangebied aangetroffen. Verspreid over het plangebied zijn enkele boomnesten van de eekhoorn vastgesteld, één van deze nesten bevindt zich in een boom die gekapt gaat worden. Het plangebied heeft voor de eekhoorn de functie van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats. Daarnaast gebruikt de eekhoorn het plangebied als foerageergebied. Aantasting van foerageergebieden is enkel ontheffingsplichtig, indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Zonder het nemen van mitigerende maatregelen worden door de werkzaamheden voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de eekhoorn beschadigd, vernield en verstoord.

Om de negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort te minimaliseren stelt u voor om de werkzaamheden buiten de winter- en voortplantingsperiode uit te voeren, welke loopt van december tot en met augustus. Mochten er toch werkzaamheden gedurende winter- of voortplantingsperiode van de eekhoorn moeten plaatsvinden stelt u voor om een verstoringvrije zone rondom het in gebruik zijnde nest in acht te nemen. De grootte van de zone zal, afhankelijk van het type werkzaamheden, worden bepaald door een deskundige op het gebied van de eekhoorn. De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2014

Onze referentie
Aanvraagnummer
FF/75C/2014/0278

Alleen in de periode dat het nest gebruikt wordt voor de verzorging van de jongen is dat nest beschermd, de winternesten zijn alleen beschermd in de periode dat ze gebruikt worden voor de overwintering. In de tussenliggende perioden is er geen sprake van een nest, voortplanting- of vaste rust- of verblijfplaats zoals bedoeld in artikel 11 van de flora- en faunawet. Doordat de werkzaamheden plaatsvinden buiten de periodes waarin de nesten in gebruik zijn, worden de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet niet overtreden. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2014

Onze referentie
Aanvraagnummer
FF/75C/2014/0278

Conclusie eekhoorn

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. U dient direct contact op te nemen met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn. Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op de Vogelrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten.

Instandhouding van de buizerd

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de buizerd vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd. Derhalve is, bij overtreding van de verbodsbepalingen, ontheffing nodig van artikel 11 van de Flora- en faunawet met betrekking tot de vaste rust- of verblijfplaatsen van de soort.

De buizerd is in het plangebied aangetroffen. In het plangebied zijn twee nesten van de buizerd vastgesteld, waarvan er één in gebruik is. Het plangebied heeft een functie als nest- of vaste rust- of verblijfplaats voor de buizerd. Door de werkzaamheden kunnen nest- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de buizerd worden beschadigd, vernield en verstoord.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in hoofdstuk P en Q op pagina 7 en 8 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Flora- en faunawet Landgoed het Aamschot" van juni 2014. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorschriften opgenomen.

De zomereik met daarin het nest van de buizerd dat in gebruik is, bevindt zich in het plangebied waar de parkeerplaatsen gerealiseerd gaan worden. Bij de realisatie van de parkeerplaatsen worden de aanwezige bomen zoveel mogelijk gespaard. Ondanks dat de zomereik met het nest van de buizerd mogelijk gespaard zal blijven kan de functionaliteit van dit nest niet gegarandeerd worden. Een (groot) deel van de omliggende bomen zal gekapt worden en het terrein krijgt de bestemming van parkeerplaats, hierdoor is er met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid onvoldoende rust en dekking om te dienen als nest- of vaste rust- of verblijfplaats van de buizerd. De grove den met daarin het nest dat momenteel niet in gebruik is zal behouden blijven. Daarnaast zijn er voldoende alternatieven voor de buizerd voor handen om een nest te maken. De functionaliteit van de nest- of vaste rust- of verblijfplaats van de buizerd blijft daarmee behouden.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2014

Onze referentie
Aanvraagnummer
FF/75C/2014/0278

Echter, ondanks deze maatregelen worden door het realiseren van het crematorium nest- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de buizerd verstoord. Immers, de buizerd wordt gedwongen om de huidige verblijfplaats te verlaten en een alternatief te gaan zoeken. Door de werkzaamheden wordt het in artikel 11 van de Flora- en faunawet neergelegde verbod op het verstoren van de vaste rust- of verblijfplaats van de buizerd derhalve overtreden, zodat voor die werkzaamheden een ontheffing is vereist. Daar de buizerd wel in de omgeving aanwezig blijft gaat er geen wezenlijke invloed uit van deze verstoring.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Datum
21 november 2014

Onze referentie
Aanvraagnummer
FF/75C/2014/0278

De gunstige staat van instandhouding van de buizerd komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang: 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling'.

Voor vogels kan alleen ontheffing verleend worden ten behoeve van belangen genoemd in de Vogelrichtlijn. Het door u aangedragen belang 'de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling' is niet genoemd in de Vogelrichtlijn. Het belang genoemd in artikel 2, derde lid, aanhef en onder j, van het Vrijstellingsbesluit kan in dit geval echter wel aan de ontheffingverlening ten grondslag liggen, er is immers geen sprake van verstoring met wezenlijke invloed.

Het project bestaat uit het realiseren van een kleinschalig crematorium met faciliteiten voor het ontwikkelen van urngraven, asgraven en het verstrooien van crematieas. De werkzaamheden die nodig zijn voor de realisatie van het project worden uitgevoerd in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. Ten behoeve van dit belang kan ontheffing worden verleend, mits geen benutting of economisch gewin plaatsvindt en zorgvuldig wordt gehandeld. Van benutting of economisch gewin van de buizerd is geen sprake. Ik verwacht dat er door het realiseren van het project geen permanent negatieve effecten optreden ten aanzien van de aanwezige populatie van de buizerd.

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. De locatie is geschikt voor dit project vanwege de natuurlijke en rustige ligging en is goed bereikbaar voor bezoekers. Het landgoed heeft een minimale ecologische waarde en de parkeerplaats wordt dicht bij de weg gesitueerd zodat de verstoring voor de rest van het landgoed minimaal blijft. Op een andere locatie bouwen zal waarschijnlijk dezelfde negatieve effecten of een nog groter negatief effect met zich meebrengen. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare periode) wordt schade aan eekhoorn en buizerd zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum

21 november 2014

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2014/0278

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl. Om in te loggen heeft u uw gebruikerscode en wachtwoord nodig, voor de ondertekening een TAN-code. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Bij het indienen van een digitaal bezwaarschrift vragen wij u naar een aantal gegevens uit deze brief. Maakt u schriftelijk bezwaar, vermeld in uw bezwaarschrift dan in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl vindt u meer belangrijke informatie over het digitaal en schriftelijk indienen van een bezwaarschrift.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website mijn.rvo.nl. Of bel ons: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Datum
21 november 2014

Onze referentie
Aanvraagnummer
FF/75C/2014/0278

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



Marco Klaassen
Teammanager Vergunningen

