

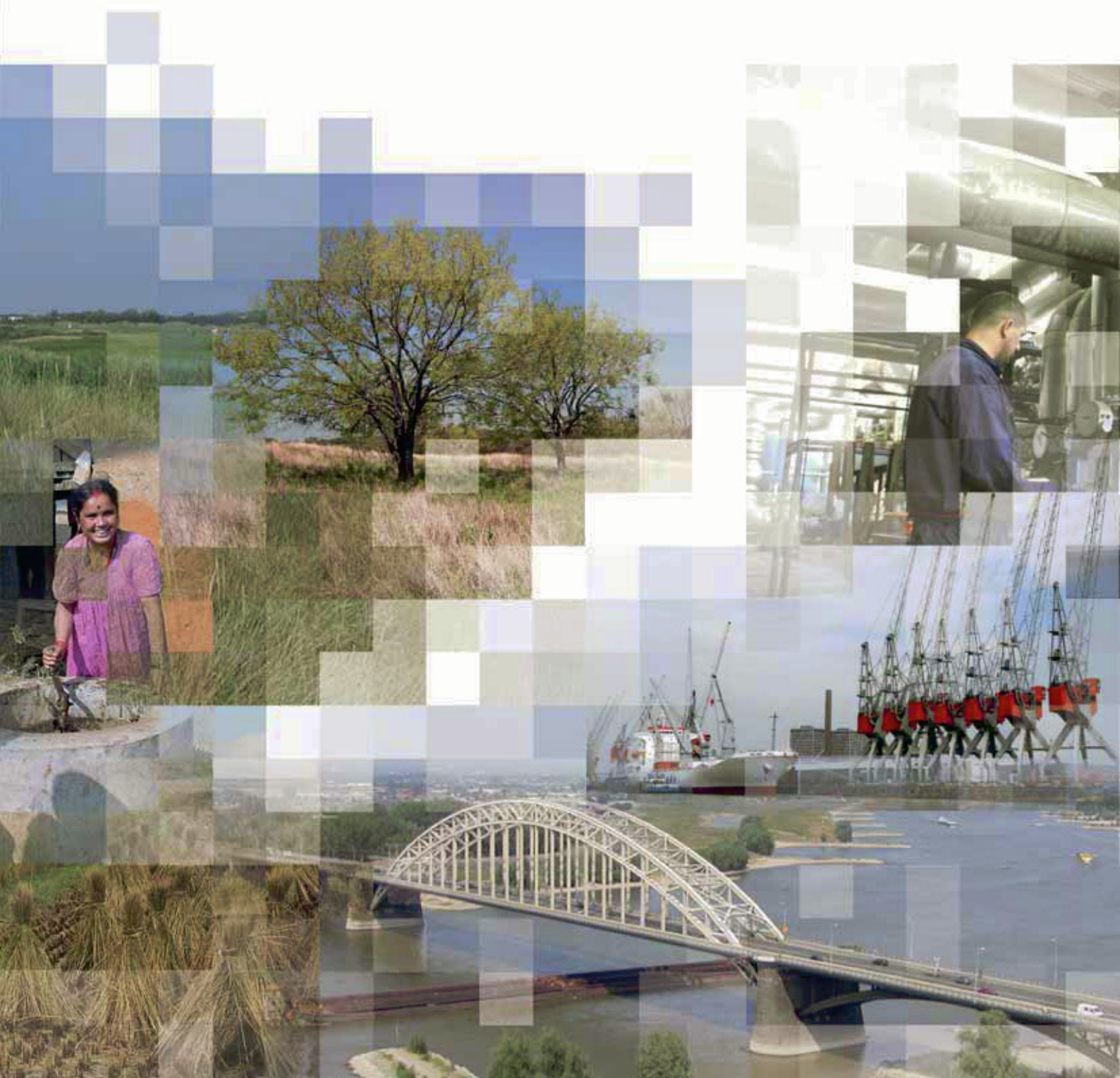


Commissie voor de
milieueffectrapportage

N307 Passage Dronten

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

13 april 2015 / rapportnummer 3010-20



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

Het College van Burgemeester en wethouders van de gemeente Dronten en Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland willen de doorstroming en de verkeersveiligheid door het doorgaande verkeer op de N307 ter hoogte van de kern Dronten verbeteren. Zij zien de aanleg van een enkelbaans autoweg (1x2 rijstroken) genaamd de N307 Passage als een kansrijke oplossing. De N307 Passage is onderdeel van het voornemen van de provincies Noord-Holland, Flevoland en Overijssel om van het tracé N23 van Alkmaar tot Zwolle een nieuwe herkenbare oost-westverbinding te maken, die Oost-Nederland met de noordelijke Randstad verbindt. Voor de nieuwe verbinding wordt een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. De gemeenteraad van Dronten is bevoegd gezag.

In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

Het MER is een prettig leesbaar rapport. Duidelijk en goed kaartmateriaal, goede verwijzingen en ook de beelden met de varianten maken direct inzichtelijk hoe deze zich ten opzichte van elkaar verhouden. Uit het MER blijkt dat de onderzochte varianten weinig onderscheidend zijn in hun milieugevolgen.

De Commissie signaleert bij de toetsing van het MER echter enkele tekortkomingen die zij van essentieel belang acht om het milieubelang voldoende te kunnen laten meewegen bij de besluitvorming. De tekortkomingen hebben betrekking op:

- het ontbreken van een gedegen verkeers- en daarmee probleemanalyse. De gedane analyses zijn zeker voor de in de toekomst te verwachten verkeersstromen onvoldoende navolgbaar. Een goede verkeersanalyse kan leiden tot andere conclusies over doelbereik en milieueffecten en resulteren in een andere afweging van varianten;
- het ontbreken van informatie over de (effectiviteit van) maatregelen die op de Dronterringweg mogelijk of noodzakelijk zijn om de doelstellingen voor verkeersveiligheid te behalen.

De Commissie adviseert op deze onderdelen het MER aan te vullen.

De Commissie signaleert dat in het MER geen alternatief met alleen aanpassingen aan de Dronterringweg is onderzocht. De Commissie beschouwt dit niet als een tekortkoming omdat het alternatief niet aan de regionale doelstelling voldoet. De Commissie ziet dit wel als een gemiste kans omdat dit alternatief naar verwachting kansrijk is voor het bereiken van de doelstelling voor de verkeersveiligheid en minder milieugevolgen zal hebben dan de in het MER onderzochte varianten.

In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar oordeel toe en in hoofdstuk 3 geeft ze aandachtspunten voor het vervolgtraject.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiemer.nl.

2. Gesignaleerde tekortkomingen

2.1 Probleem- en verkeersanalyse

In het MER ontbreekt een gedegen verkeersanalyse en daarmee ook een goede onderbouwing van de probleemanalyse, de effectiviteit van de varianten en de milieugevolgen. In het MER ontbreken:

- Navolgbare, onderbouwde verkeerscijfers of resultaten van een verkeersmodel;
- de aannames die bij de analyses gebruikt zijn, zoals verwachte groeicijfers voor inwoners en arbeidsplaatsen in 2025/2030 en de grenzen van het plan- of studiegebied. Hierdoor is het niet mogelijk te beoordelen of deze aannames nog actueel zijn.

Hierdoor zijn de conclusies en afwegingen in het MER onvoldoende navolgbaar.

- In het MER is voor het jaar 2015 uitgegaan van een verdeling tussen doorgaand en lokaal bestemmingsverkeer van 40%/60%, welke door een verschil in verwachte groei tussen deze twee typen verkeer in het jaar 2025 uitkomt op een verhouding van 50%/50%. De basis hiervoor komt uit een kentekenonderzoek en enkele eenvoudige aannames. De verwachtingen worden verder niet onderbouwd en zijn daardoor niet of nauwelijks navolgbaar.
- De verbetering van de verkeersveiligheid wordt vooral gerelateerd aan de afname van de hoeveelheid verkeer op de Dronterringweg. Hiermee wordt voorbij gegaan aan het feit dat de verkeersveiligheid ook door vele andere factoren wordt beïnvloed, zoals lange rechte wegdelen, de samenstelling van het verkeer, slecht zicht, grote verschillen in snelheden tussen de diverse weggebruikers.

De Commissie adviseert de verkeerscijfers voor de toekomstige situatie goed in kaart te brengen (bijvoorbeeld met behulp van een verkeersmodel) en daarna pas een besluit te nemen over het bestemmingsplan. Geef daarbij aan of deze onderbouwde en eventueel aangepaste verkeerscijfers tot andere conclusies over het doelbereik en/of afwegingen van de varianten zullen leiden.

2.2 Aanpassing/herinrichting Dronterringweg

Door het ontbreken van een navolgbare verkeersanalyse rijst de vraag of dezelfde winst in reistijd en verkeersveiligheid behaald kan worden door aanpassingen aan de Dronterringweg zelf. De Commissie denkt daarbij aan een alternatief met aanpassingen van de bestaande kruispunten en het realiseren van fietstunnels om de oversteekbaarheid en veiligheid voor fietsers te verbeteren én waarbij het landbouwverkeer via parallelwegen wordt afgewikkeld. Dit alternatief (ook wel een nulplus alternatief genoemd) is uiteindelijk niet meegewogen omdat het niet voldoet aan de bovenregionale doelstelling en afspraken om van het tracé N23 van Alkmaar tot Zwolle een nieuwe herkenbare oost-westverbinding te maken, die Oost-Nederland met de noordelijke Randstad verbindt. De Commissie ziet het ontbreken van een nulplus alternatief daarom niet als een tekortkoming in het MER, maar wel als een gemiste kans om een beter doelbereik van de Passage Dronten te onderzoeken.

Op de Dronterringweg wordt ook na de realisatie van de Passage Dronten snel rijdend autoverkeer nog steeds geconfronteerd met langzaam rijdend landbouwverkeer. Hierdoor zullen ongewenste inhaalmanoeuvres en verkeersonveilige situaties mogelijk in mindere mate verdwijnen dan in het MER wordt aangenomen. In het MER is naar het oordeel van de Commissie onvoldoende beschreven welke eventuele extra maatregelen aan de Dronterringweg genomen zullen gaan worden en moeten worden om de beoogde winst in verkeersveiligheid alsnog te behalen.

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan te onderzoeken of extra maatregelen op de Dronterringweg noodzakelijk en mogelijk zijn om de doelstelling voor verkeersveiligheid te behalen. De Commissie adviseert dan ook de eventuele maatregelen te beschrijven.

3. Aandachtspunten voor het vervolgtraject

De Commissie wil met onderstaande aanbevelingen een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming. De opmerkingen in dit hoofdstuk hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen.

3.1 Mitigerende maatregelen ecologische verbindingzone

Uit het MER blijkt dat de Passage Dronten negatieve effecten heeft voor de Ecologische verbindingzone (EVZ) Lage Vaart, onderdeel van de provinciale EHS (thans Natuurnetwerk Nederland geheten). Deze effecten worden met mitigerende maatregelen (voldoende passeermogelijkheden, doorlopende oever onderlangs de brug, begeleidend raster) tegengegaan. Het MER geeft geen inzicht in de te verwachten effectiviteit van deze maatregelen om barrièrewerking en verkeersluchtoffers onder bijvoorbeeld otter², bever en marterachtigen te voorkomen. Wel wordt in het MER monitoring genoemd als methode om het effect van de mitigerende maatregelen blijvend vast te leggen.

- Ga, indien ongewenste barrièrewerking blijkt op te treden, na welke maatregelen ingezet kunnen worden om het ecologisch functioneren van de verbindingzone te verbeteren of te herstellen.

² De populatie is met name kwetsbaar door aanrijdingen bij oversteekplaatsen. Zie <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2015/03/03/beantwoording-kamervragen-over-oversteekplaatsen-voor-otters.html>

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Dronten en de Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland

Bevoegd gezag: gemeenteraad van de gemeente Dronten

Besluit: vaststellen of wijzigen van het bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.: C 1.2

Activiteit: de aanleg van een enkelbaans autoweg (1x2 rijstroken) genaamd de N307 Passage

Procedurele gegevens:

ter inzage legging MER: 12 februari tot en met 26 maart 2015

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 13 januari 2015

toetsingsadvies uitgebracht: 13 april 2015

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)

ing. E.H.A. de Beer

ing. J.A. Janse

M.A.J. van der Tas (voorzitter)

ing. R.L. Vogel

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar:

- Ontwerp Bestemmingsplan N307 Passage Dronten, 27 januari 2015
- MER N307 Passage Dronten, 26 januari 2015
- Milieurapport Omgevingsplan Flevoland 2006 Provincie Flevoland, 27 januari 2006
- Verkeerscijfers N307 Passage Dronten

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport N307 Passage Dronten

ISBN: 978-90-421-4091-2



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

