

Lelystad - Vogelweg

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Digitaal bestemmingsplan	4
1.3 Planmer-plicht	5
1.4 Opbouw van de toelichting	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	7
2.1 Aanleiding en doelstelling	7
2.2 Locatiekeuze	7
2.3 Erfopzet	7
Hoofdstuk 3 Beleidskader	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	10
3.3 Waterschapsbeleid	11
3.4 Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	13
4.1 Planmer-plicht	13
4.2 Resultaten planMER	13
4.3 Overige omgevingsaspecten	18
Hoofdstuk 5 Bestemmingen	19
5.1 Toelichting op de juridische regeling	19
5.2 Bedrijf	20
5.3 Natuur	20
Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22
6.1 Publicatie voornemen	22
6.2 Inspraak	22
6.3 Vooroverleg	22
6.4 Zienswijzen	22
6.5 Vervolg	22
Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid	23
7.1 Grondexploitatie	23
7.2 Economische haalbaarheid	23
BIJLAGEN	25
Bijlage 1 Toepassing experimentenkader	26
Bijlage 2 planMER	27
Bijlage 3 Samenvatting en uitgangspunten watertoets	28

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

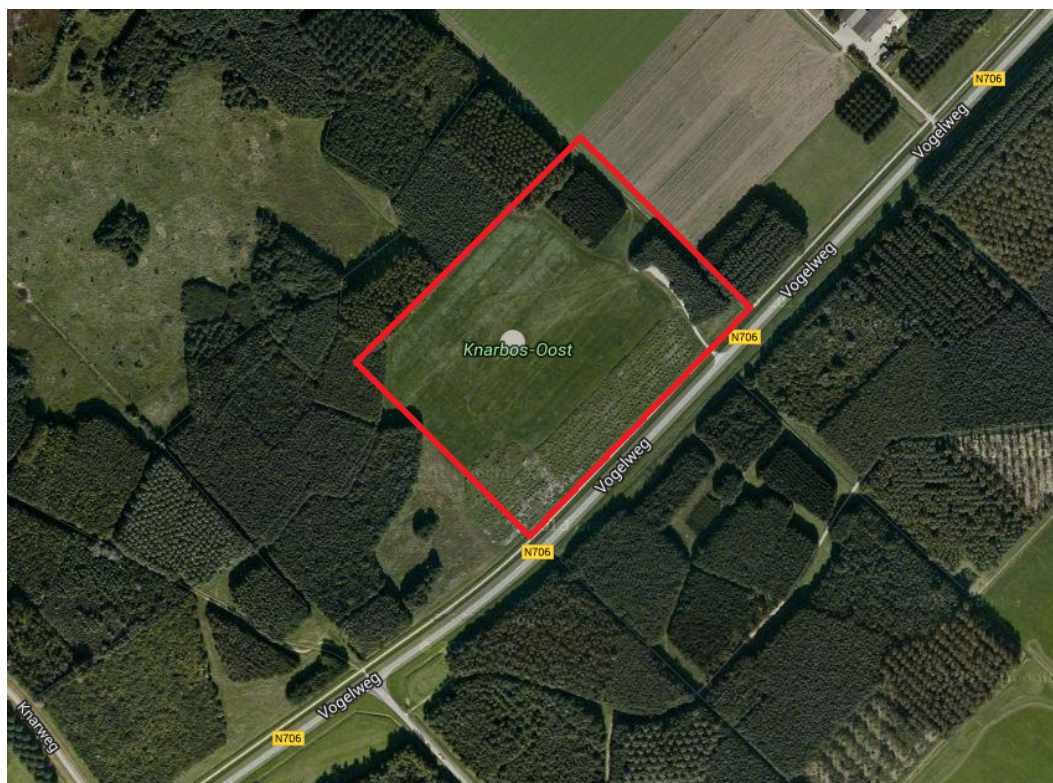
HarvestaGG BV - Green Goods heeft het voornemen om in de gemeente Lelystad een inrichting te realiseren waarin de voedsel- en energiewaarde van verschillende soorten biomassa optimaal worden benut. Dit gebeurt volgens het principe van cascadering. Dit betekent dat eerst de biomassa-componenten met de hoogste toegevoegde waarde worden verwijderd. Verschillende soorten gras en restproducten uit de akkerbouw worden verwerkt tot hoogwaardig regionaal geteeld veevoeder, Liquified Bio Gas (LBG), CO₂ en een organische bodemverbeteraar (veenervanger).

Omdat dit initiatief op basis van het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2009 van de gemeente Lelystad niet mogelijk is, is aanpassing van het juridisch-planologisch kader aan de orde. De gemeente Lelystad wil in principe aan het initiatief meewerken door het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan. Zij stelt daarbij de randvoorwaarden van een goede milieutechnische inpassing.

De voorliggende tekst omvat de toelichting op het nieuwe bestemmingsplan.

1.1.1 Ligging en begrenzing van het plangebied

De ligging en begrenzing van de beoogde locatie is in figuur 1 globaal weergegeven.



Figuur 1 Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie ligt ongeveer 10 km ten zuiden van Lelystad en wordt ontsloten door de Vogelweg (N706). Het gebied heeft een oppervlakte van circa 10,5 ha.

1.1.2 Geldend bestemmingsplan

De projectlocatie heeft op basis van het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2009 de bestemming 'Natuur'. Binnen deze bestemming is zeer beperkt bebouwing toegestaan ten behoeve van het beheer en de beleving van de natuur ter plaatse. Het beoogde voornemen past niet binnen deze bestemmingsomschrijving en bouwregels. Daarom moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. Een deel van de locatie kent de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

1.2 Digitaal bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan is opgesteld als digitaal raadpleegbaar bestemmingsplan, zoals de wetgeving dat voorschrijft. Dit betekent dat de ruimtelijke verbeelding en de planregels van het bestemmingsplan volgens vaste afspraken zijn opgesteld. Deze afspraken zijn onder meer opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro).

Maatwerkbestemming

In dit bestemmingsplan is gewerkt met bestemmingen die zijn toegesneden op de beoogde ontwikkeling. Het betreft hier bedrijfsbestemming waar bij wijze van

uitzondering aan kan worden meegewerkt. Een ruime bedrijfsbestemming waar zich ook andere typen bedrijven kunnen vestigen ligt daarom niet voor de hand.

Objectgerichte toelichting

Deze toelichting is objectgericht opgesteld. Bij een objectgerichte toelichting staat de toelichting op de bestemmingen (de objecten) voorop. De toelichting op de bestemmingen is voor de gebruiker van het plan het meest van belang. In eerste instantie beschrijft het de (on)mogelijkheden voor het gebruik en bouwen binnen de bestemming. Ter onderbouwing daarvan worden per bestemming de belangrijkste uitgangspunten aangegeven. De uitgangspunten volgen uit de huidige situatie, het geldende beleid en de omgevingsaspecten.

De beschrijving van de huidige situatie en het geldende beleid is grotendeels gekoppeld aan de specifieke bestemmingen. De beschrijvingen hebben een globaal karakter. Enkele unieke aspecten zijn meer gedetailleerd beschreven, wanneer ze een specifieke regeling tot gevolg hebben. De beschrijving van de omgevingsaspecten volgt in een apart hoofdstuk. Deze aspecten zijn niet altijd gekoppeld aan één specifieke bestemming, ze hebben meestal gevolgen voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan.

1.3 Planmer-plicht

Het doorlopen van een planmer-procedure is wettelijk verplicht bij het voorbereiden van programma's en plannen waarbij:

- a. het betreffende plan (een structuurvisie, een bestemmingsplan e.d.) het 'kaders vormt' voor activiteiten in het plangebied, waarvoor de Wet Milieubeheer een project-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling verplicht stelt;
- b. de ontwikkelingen binnen het plan mogelijk tot significante gevolgen leidt voor Natura 2000-gebieden.

De aanvraag van een omgevingsvergunning voor het oprichten van deze Green Goods Farm is mer-beoordelingsplichtig (categorie D18.1 van het *Besluit milieueffectrapportage*). Het bestemmingsplan, dat het kader vormt voor deze vergunning, is op basis van deze regelgeving planmer-plichtig.

1.4 Opbouw van de toelichting

De toelichting is als volgt opgebouwd:

- in hoofdstuk 2 wordt het voorgenomen plan beschreven;
- het relevante beleidskader wordt besproken in hoofdstuk 3;
- de omgevingsaspecten worden in hoofdstuk 4 beschreven. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het planMER dat in het kader van deze ontwikkeling is opgesteld;
- hoofdstuk 5 bevat een beschrijving van de juridische regeling van het bestemmingsplan;
- hoofdstuk 6 gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Daarbij wordt aandacht besteed aan de bestemmingsplanprocedure en de mogelijkheden voor het indienen van zienswijzen en beroep;

- de economische uitvoerbaarheid van het plan en de ontwikkeling wordt ten slotte in hoofdstuk 7 beschreven. Daarbij wordt ook ingegaan op de grondexploitatieregeling van de Wet ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Aanleiding en doelstelling

Biomassa is bij uitstek geschikt om fossiele grondstoffen te vervangen bij toepassingen waar koolstof onmisbaar is, zoals bij vloeibare brandstoffen, materialen en chemicaliën. De verwachting is dat biomassa de komende jaren een belangrijkere rol gaat spelen in onze economie. Dit heeft te maken met de innovatie die op dit gebied plaatsvindt, de economische kansen, het streven naar energieonafhankelijkheid en energiezekerheid en het verminderen van broeikasgassen.

Een belangrijke term in de biobased economy is cascadering. Cascadering wil zeggen dat je altijd als eerst de componenten met de hoogste toegevoegde waarde uit je biomassa probeert te halen. Bioraffinage is het uiteen rafelen van biomassa in verschillende fracties voor verschillende toepassingen. De Green Goods Farm is gericht op het optimaal benutten alle voedings- en energiecomponenten van groene biomassa. In dit geval bestaat de cascadering uit drie stappen:

- stap 1: is winnen van hoogwaardig regionaal geteeld eiwitrijk veevoeder (zodat soja-import wordt voorkomen);
- stap 2: productie van LBG en CO₂;
- stap 3: productie van vegetarische organische bodemverbeterende korrels.

In de planMER wordt uitgebreider ingegaan op het bedrijfsproces.

2.2 Locatiekeuze

De belangrijkste grondstof voor het cascaderingsproces is het speciaal geteelde HarvestaGG gras. Daarnaast wordt natuur- en bermgras toegepast en worden restproducten uit de akkerbouw verwerkt. De projectlocatie ligt op korte afstand van Airport Lelystad te midden van een landbouwkerngebied met veel akkerbouwgrond. Een deel van deze gronden kan worden aangewend voor de teelt van HarvestaGG gras.

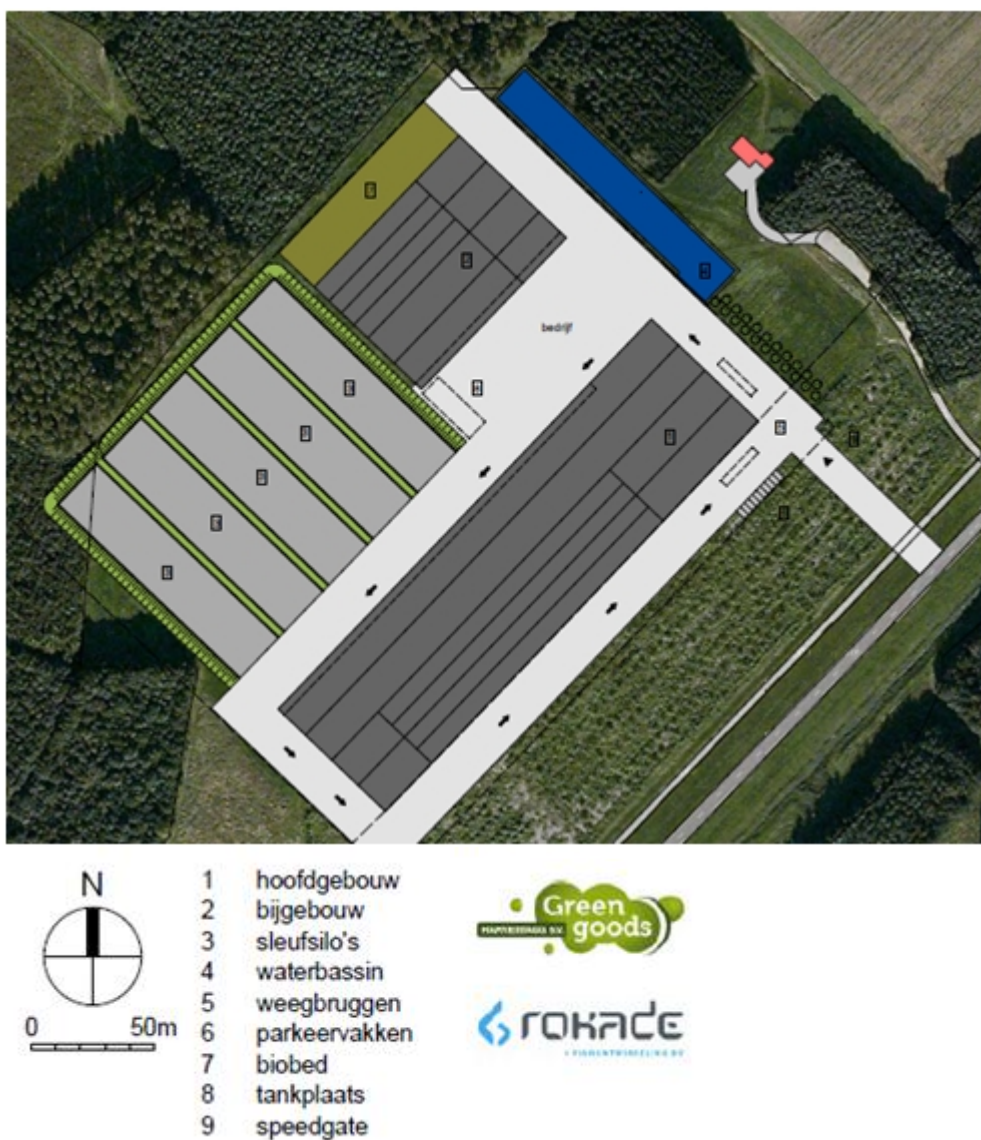
De locatiekeuze is nader uitgewerkt in het planMER. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan een aantal alternatieve locaties die zijn overwogen, maar niet in aanmerking komen voor realisatie van het plan.

2.3 Erfopzet

De beoogde erfopzet is weergegeven in figuur 2. Het bedrijfserf neemt een oppervlakte van 6,5 ha in beslag. De inrichting bestaat uit de volgende onderdelen:

- twee weegbrug(gen) bij de entree van het perceel;
- vijf sleufsilos voor de opslag van grondstoffen aan de noordwestzijde;
- het hoofdgebouw voorziet in vergistingscellen, LBG-productie en de productie

- van hoogwaardige veevoeder componenten (eiwitconcentraat);
- het bijgebouw voorziet in productie van veenervanger / bodemverbeteraar en de verpakking en opslag daarvan;
- hemelwateropvang / waterberging in de vorm van een vijver;
- 10 parkeerplaatsen ten behoeve van werknemers;
- een beheerderswoning om toezicht te kunnen houden op het bedrijfsproces.



Figuur 2 Beoogde erfopzet

De situatietekeningen en aanzichten zijn opgenomen als bijlage bij het planMER (zie bijlage 2).

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie infrastructuur en Ruimte (2012)

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van 13 nationale belangen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken.

Voor de locatie zijn met name de regels voor de Ecologische Hoofdstructuur van belang. In het Barro is geregeld dat Provincies de begrenzing en bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) nader moeten uitwerken (zie onderstaand).

Handreiking co-vergisting van mest (2011)

In 2010 heeft de VROM-Inspectie een Handreiking gemaakt ten behoeve van de planologische inpasbaarheid van co-vergistingsinstallaties. In de handreiking wordt een onderscheid gemaakt in 4 categorieën vergisters:

- A. het bedrijf verwerkt eigen geproduceerde mest en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat (de co-vergiste mest) wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt;
- B. het bedrijf verwerkt eigen geproduceerde mest en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt, of naar derden afgevoerd;
- C. het bedrijf verwerkt aangevoerde mest geproduceerd door derden en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat (de co-vergiste mest) wordt op de tot het bedrijf behorende gronden gebruikt;
- D. het bedrijf verwerkt aangevoerde mest van derden en voegt eigen en/of van derden afkomstige co-substraten toe. Het digestaat wordt als meststof afgeleverd aan derden.

Categorie D kan niet meer worden beschouwd als een bedrijfseigen agrarische activiteit en is van toepassing bij centrale mestverwerking op een grotere schaal. Als een gemeente vestiging van een dergelijke grootschalige activiteit mogelijk wil maken is ruimtelijk maatwerk nodig. Alhoewel het in dit geval niet gaat om een mestvergistingsinstallatie, is ook hier sprake van maatwerk.

Besluit Burgerluchthavens

Het Besluit Burgerluchthavens regelt de aanwijzing en het gebruik van luchthaventerreinen zoals Lelystad Airport. Het vliegveld wil al langere tijd uitbreiden en moet hiervoor de bestaande start- en landingsbaan verlengen. Hiervoor is 2010 een nieuw aanwijzingsbesluit in werking getreden. Omdat er een aantal aanpassingen aan de orde zijn, moet er waarschijnlijk een nieuw aanwijzingsbesluit worden genomen. Het definitieve aanwijzingsbesluit wordt uiteindelijk juridisch-planologisch vastgelegd in een nieuw bestemmingsplan.

Rondom het vliegveld zijn verschillende beperkingen van toepassing met betrekking tot de bouw van geluidsgevoelige functies en de maximale hoogte van gebouwen.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Flevoland 2006

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 is het provinciaal beleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in de periode tot aan 2015 verwoord. In het Omgevingsplan is een begrenzing opgenomen van (toekomstig) stedelijk gebied. De provincie ondersteunt innovatie in en uitbreiding van het bedrijfsleven; een toename van innoverende bedrijven is gewenst.

Voor het landelijk gebied geldt dat de provincie ruimte wil bieden aan nieuwe functies ter verbreding van het economisch draagvlak en deze wil verweven met de bestaande landbouwfunctie. Activiteiten moeten in principe kleinschalig zijn en mogen geen onaanvaardbare milieuhygiënische, landschappelijke en verkeerskundige effecten veroorzaken.

Beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied

Op basis van Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied (2007) zijn niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten toegestaan op (voormalige) agrarische bouwpercelen. Er gelden de volgende randvoorwaarden:

- maximaal 30% van het bouwperceel wordt bebouwd;
- activiteiten vinden (waar mogelijk) plaats in de bestaande bebouwing;
- voor agrarisch aanverwante activiteiten geldt geen maximale oppervlakte;
- bouwwerken ten behoeve van de be- en/of verwerking van mest en andere biomassa hebben een maximale oppervlakte van 1000 m².

Wanneer het Omgevingsplan en de beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied te beperkend zijn om gewenste integrale ontwikkelingen mogelijk te maken, kan op experimentele basis het planologisch regime worden verruimd. Een dergelijk plan moet inzicht bieden in:

- de ambities voor het versterken van de vitaliteit van het landelijk gebied;
- de wijze waarop de kwaliteit van het landelijk gebied wordt gewaarborgd;
- de wijze waarop met de bestaande situatie en functies wordt omgegaan;
- de wijze waarop wordt omgegaan met natuurwaarden;
- de wijze waarop het experiment past binnen de ontwikkelingsvisie 2030.

Voor het beoogde plan moet dus gebruik worden gemaakt van het experimentenkader. In bijlage 1 is een notitie opgenomen waarin de bovenstaande aspecten worden betrokken.

Gedeputeerde Staten (GS) besluit over het toepassen van het experimentenkader en raadpleegt daarover de Provinciale Staten. GS heeft al aangegeven in principe beried te zijn de verruiming van het planologisch regime toe te staan.

Verordening voor de Fysieke Leefomgeving

De provincie Flevoland heeft sinds 2008 een Verordening voor de Fysieke Leefomgeving waarin de bescherming van de bodemkwaliteit, het grondwater, stiltegebieden en dergelijke heeft geregeld. Op 13 februari is een ontwerpwijziging van de VFL gepubliceerd waarbij de verordening wordt uitgebreid met regels voor de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Ten aanzien van de EHS heeft de Provincie twee instrumenten ontwikkeld om de begrenzing van de EHS aan te passen.

Het instrument 'herbegrenzing' kan ingezet worden bij individuele ontwikkelingen in en rond EHS-gebieden met een individueel belang en een beperkte invloed. Gedeputeerde Staten is bevoegd om een herbegrenzing toe te passen. De 'saldobenadering' kan worden ingezet om een combinatie van projecten mogelijk te maken die zowel de kwaliteit en kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo verbeteren. Toepassen van dit instrument is een bevoegdheid van Provinciale Staten. Een beschrijving van de onderlinge samenhangen tussen de plannen, projecten of handelingen in een gebiedsvisie is daarbij een vereiste.

Deze instrumenten worden beschreven in de handreiking Spelregels EHS, EHS-kaart en EHS-doelbenadering.

Beschermingsregimes

Overigens maakt de Provincie onderscheid tussen drie typen EHS-gebied:

- in prioritaire gebieden is toepassing van de saldobenadering niet mogelijk. Naast Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten en bosreservaten, gaat het om gebieden met zeer bijzondere natuurwaarden;
- waardevolle EHS-gebieden zijn gebieden die een hoge natuurwaarde hebben en van belang zijn voor de gewenste samenhang en kwaliteit van de EHS;
- overige EHS kent lokaal hoge natuurwaarden die door de omvang of gebruiksdruk moeilijk zijn te beheren. Deze gebieden lenen zich voor de saldobenadering.

Het Knarbos betreft waardevol EHS-gebied. In dit geval is er sprake van een individueel project binnen de begrenzing van de EHS. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om hiervoor de EHS te herbegrenzen. In overleg met de initiatiefnemer, gemeente Lelystad, provincie Flevoland en de terreinbeheerder van het Knarbos (Staatsbosbeheer) zal worden besproken onder welke voorwaarden deze herbegrenzing kan plaatsvinden, op welke plek en op welke wijze in voldoende compensatie kan worden voorzien.

3.3 Waterschapsbeleid

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterbeheerplan 2010-2015 is een actualisatie van het Waterbeheerplan 2007-2011. Dit was nodig omdat de maatregelen voor een verdere verbetering van de waterkwaliteit vóór 2010 in het waterbeheerplan moesten zijn opgenomen

(implementatie Kaderrichtlijn Water). De resultaten van de KRW gebiedsprocessen zijn vastgelegd in het Waterbeheersplan. De herziening is tevens aangegrepen om beleidswijzigingen te verwerken en de planperiode te verlengen tot 2012. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de medio 2009 door de provincie vastgestelde kaders voor het oplossen van de wateropgave in het Omgevingsplan Flevoland te verankeren in dit waterbeheerplan.

De hoofddoelen van het waterschap betreffen 'veiligheid', 'voldoende water' en 'schoon water'. Aan de hand van deze hoofddoelen worden de doelstellingen voor de planperiode 2010-2015 beschreven.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurplan Lelystad 2015

Het algemene gemeentelijk toekomstbeleid is verwoord in het Structuurplan Lelystad 2015 (vastgesteld d.d. 7 april 2005). Het gemeentelijk economische beleid is gericht op het behoud van voldoende werkgelegenheid voor de beroepsbevolking. Tegelijkertijd moet een verdere groei van de werkgelegenheid gerealiseerd worden voor nieuwe bewoners.

Gemeentelijke Visie Vestigingsbeleid

In de Gemeentelijke Visie Vestigingsbeleid (GVV) geeft de gemeente aan hoe zij invulling geeft aan de bestaande en toekomstige werklocaties en welke beleidsregels zij daarbij hanteert. In het GVV hanteert de gemeente verschillende locatietypen, die gerelateerd is aan provinciaal beleid. Het GVV is van toepassing op grotere stedelijke ontwikkelingslocaties en niet zozeer het buitengebied.

Bestemmingsplan Buitengebied Lelystad (2009)

In 2009 is een nieuw bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Het bestemmingsplan regelt de bouw- en gebruiksmogelijkheden buiten de stedelijke gebieden. In de toelichting op dit bestemmingsplan is als beleidsuitgangspunt opgenomen dat 'nieuwvestiging van niet aan het buitengebied gebonden bedrijven ongewenst is'. Wel wordt enige ruimte geboden aan niet-agrarische bedrijven op vrijkomende agrarische bedrijfsperven.

Welstandsnota

De gemeente Lelystad heeft het beleid voor welstand in een Welstandsnota opgenomen. De drie belangrijkste doelstellingen van de welstandsnota geven nader inhoud aan de vereenvoudiging van het welstandstoezicht.

De vereenvoudiging heeft geleid tot twee welstandsniveaus en één welstandsvrij niveau. De twee welstandsniveaus zijn gebieden met beperkte of stedenbouwkundige welstand en gebieden met een volledige of architectonische welstand. Het buitengebied - waaronder het Knarbos - zijn welstandsvrij.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan onderzoek worden gedaan naar verschillende sectorale aspecten. In dit geval is ook een planmer-plicht van toepassing. In het planMER zijn de meeste omgevingsaspecten gedetailleerd uitgewerkt. In paragraaf 4.2 wordt ingegaan op de uitkomsten van het planMER. Paragraaf 4.3 besteed aandacht aan de omgevingsaspecten die niet zijn meegenomen in het planMER, maar die uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening ook van belang kunnen zijn.

Voor een andere beschrijving van de milieueffecten en de bijbehorende toetsingskaders. Ook de uitgevoerde berekeningen en veldonderzoeken zijn opgenomen als bijlage bij het planMER.

4.1 Planmer-plicht

Het doorlopen van een planmer-procedure is wettelijk verplicht bij het voorbereiden van programma's en plannen waarbij:

- c. het betreffende plan (een structuurvisie, een bestemmingsplan e.d.) het 'kader vormt' voor activiteiten in het plangebied, waarvoor de Wet Milieubeheer een project-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling verplicht stelt;
- d. de ontwikkelingen binnen het plan mogelijk tot significante gevolgen leidt voor Natura 2000-gebieden.

De aanvraag van een omgevingsvergunning voor het oprichten van deze Green Goods Farm is mer-beoordelingsplichtig (categorie D18.1 van het *Besluit milieueffectrapportage*). Het bestemmingsplan, dat het kader vormt voor deze vergunning, is op basis van deze regelgeving planmer-plichtig.

Het opstellen van een passende beoordeling is gelet op de grote afstand tot Natura 2000-gebieden niet aan de orde. Er wordt in eerste instantie uitgegaan van een ecologische voortoets.

4.2 Resultaten planMER

In de onderstaande tabel zijn de resultaten uit het planMER samengevat. In het MER wordt de effecten uitgebreid beschreven en getoetst aan de bijbehorende grenswaarden of beleidscriteria. Om de effecten met elkaar te vergelijken zijn de effecten ook aan de hand van de volgende schaal met elkaar vergeleken:

- een zeer negatief effect: --
- een negatief effect: -
- een licht negatief effect: -/0
- een neutraal effect: 0
- een licht positief effect: 0/+
- een positief effect: +
- een zeer positief effect: ++

Aspecten	Toetsingscriteria	Waardering van de effecten
Verkeer	Bereikbaarheid van grondstoffen	+
	Bereikbaarheid van de afzetmarkt	0/+
	Verkeershinder	-/0
Woon- en leefklimaat	Geurhinder	-/0
	Luchtkwaliteit	-/0
	Directe geluidhinder	-/0
	Indirecte geluidhinder	-/0
	Plaatsgebonden risico	0
	Groepsrisico	-/0
Duurzaamheid	Productie van duurzame energie en vervangende grondstoffen	++
	Duurzaamheid in brede zin (levenscyclusanalyse)	+
Bodem en water	Waterafvoer en waterberging	0
	Waterkwaliteit	-/0
Ecologie	Natura 2000-gebieden	0
	Ecologische hoofdstructuur	-/0
	Flora- en fauna	-/0
Landschap, cultuurhistorie en archeologische waarde	Archeologische waarden	-/0
	Landschappelijke structuren	-/0
	Groene karakter van de EHS	0
	Hemelhelderheid/stilte	-/0
Gebruikswaarde	Recreatieve waarden Knarbos	-/0

Per toetsingscriterium wordt kort ingegaan op de conclusies uit het planMER. Voor nadere onderbouwing en een beschrijving van het gehanteerde toetsingskader wordt verwezen naar het planMER zelf (zie bijlage 2). De onderliggende onderzoeken zijn opgenomen als bijlage bij het planMER.

Verkeer

Bereikbaarheid grondstoffen

De locatie ligt kortom zeer gunstig ten opzichte van de benodigde grondstoffen. Dit wordt gewaardeerd als een positief effect (+).

Bereikbaarheid afzetmarkt

De mogelijkheden om producten regionaal af te zetten zijn daarom redelijk. Uiteraard bepaald de marktvraag of ook voor de regionale markt wordt geproduceerd (0/+).

Verkeershinder

Ten opzicht van de huidige verkeersintensiteiten is er sprake van een zeer beperkte toename. Overigens is de Vogelweg geschikt voor het afwikkelen van vracht- en landbouwverkeer (langs de weg liggen verschillende agrarische percelen). De weg is circa 6 meter breed en langs de weg ligt een gescheiden fietspad. Tussen het fietspad en de weg is een opstelplaats, zodat verkeer van het bedrijf overzichtelijk het fietspad kruist en de weg kan oprijden. Van onaanvaardbare verkeershinder zal daardoor geen sprake zijn. De effecten op het gebied van verkeershinder worden daarom beperkt negatief gewaardeerd (-/0).

Woon- en leefklimaat

Geurhinder

Uit berekeningen komt naar voren dat ter plaatse van de omliggende woningen ruimschoots kan worden voldaan aan de toetswaarden $0,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ (als 95 percentiel) en $3,3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ (als 99,9-percentiel). Tot slot wordt ook voldaan aan de indicatieve toetswaarden $3,3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ (als 99,99 percentiel). Van relevante geurhinder is daarom geen sprake (-/0).

De berekende geurcontouren zijn opgenomen als bijlage bij het MER.

Luchtkwaliteit

Geconstateerd wordt dat de bijdrage van het voornemen zeer beperkt is en dat voor fijn stof en stikstofdioxide ruimschoots aan de grenswaarde wordt voldaan. Dit aspect wordt daarom beperkt negatief beoordeeld (-/0).

De luchtkwaliteitsberekeningen zijn opgenomen als bijlage bij het planMER.

Geluidhinder

Geconcludeerd wordt dat aan (voorkeurs)grenswaarden voor het maximale geluidsniveau en de indirecte hinder ruimschoots kan worden voldaan. Alleen de afwijkende bedrijfssituatie voldoet niet aan de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Aangezien het gaat om een richtwaarde en het geluidsniveau nog steeds ruimschoots onder de maximale norm voor het langtijdgemiddelde blijft (55 dB(A)), wordt dit beoordeeld als een beperkt negatief effect (-/0).

Ten aanzien van de nieuw te bouwen woning is onderzoek uitgevoerd naar wegverkeerslawaai vanwege de Vogelweg. Uit het onderzoek is gebleken dat in de huidige en toekomstige situatie ruimschoots aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB kan worden voldaan. De rekenbladen zijn opgenomen als bijlage bij het planMER.

Externe veiligheid

In het voorliggende geval wordt er vanuit gegaan dat de contour voor de grenswaarde van het plaatsgebonden risico (10^{-6} -contour) binnen de grens van de inrichting ligt, of net daarbuiten. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (10^{-6}) zal ter plaatse van woningen in de omgeving in geen geval worden overschreden. Het groepsrisico is in ieder geval laag, aangezien het invloedsgebied beperkt is tot enkele honderden meters en er binnen deze afstand nauwelijks woningen liggen.

Omdat er voor LBG nog geen vaste risicoafstanden gelden, zijn er geen risicocontouren op de verbeelding opgenomen. De regionale veiligheidsdienst zal worden verzocht om advies uit te brengen over de kwalitatieve externe veiligheidsaspecten. Het gaat daarbij om de beschikbaarheid van bluswater en mogelijkheden om bij de locatie te ontvluchten in geval van calamiteiten.

Duurzaamheid

Vervangende energie en grondstoffen

Door het bedrijf wordt jaarlijks 10.848 ton geperst grassap (eiwit); 5.919 ton liqified biogas; 13.140 ton vloeibare CO₂ en 36.145 ton veen vervanger geproduceerd. De eerste twee producten staan gelijk aan 2.500 ton mengvoer en 9,2 miljoen liter diesel.

Levenscyclusanalyse

Wanneer de gehele levenscyclus voor de productie van grondstoffen wordt vergeleken met de autonome situatie, blijkt dat het project leidt tot een afname van de uitstoot van CO₂, fossiel energiegebruik, verzurende stoffen en eutrofiëring. Wel neemt de vraag naar landbouwgrond beperkt toe. In het geval van de gronden bij Lelystad Airport en ter plaatse van natuurgebieden is overigens sprake van dubbelgebruik (omdat de gronden ook hun huidige functie behouden). Zodoende scoort het voornemen positief op het aspect duurzaamheid in brede zin (+).

Bodem en water

Watertoets

Op basis van wettelijk verplichte watertoets moeten waterbeheerders bij de planvorming over ruimtelijke plannen in een vroegtijdig stadium om advies worden gevraagd. In dat kader is het bestemmingsplan via de website www.dewatertoets.nl aangemeld bij waterschap Zuiderzeeland. Daarbij is naar voren gekomen dat voor de watertoets de normale procedure moet worden doorlopen. De automatisch gegenereerde uitgangspuntennotitie is opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan.

Waterafvoer

Doordat de oppervlakteverharding wordt gecompenseerd door het aanleggen van een retentievijver op het bedrijfserf (zie figuur 2), zijn effecten voor de waterafvoer niet aan de orde (0).

Waterkwaliteit

Effecten voor het grondwater worden tot een minimum beperkt door het treffen van maatregelen (-/0). Proceswater wordt zoveel mogelijk hergebruikt en afvalwater wordt verwerkt met een installatie voor de Individuele Behandeling van Afvalwater (IBA).

Ecologie

Natura 2000

Uit een berekening van de stikstofdepositie blijkt dat op maximaal 4 kilometer rondom de projectlocatie sprake is van een contour van 0,05 mol/ha/jr. Ter plaatse van het op grotere afstand gelegen Natura 2000-gebied Veluwe is de depositiebijdrage daardoor verwaarloosbaar. Significante negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Dit geldt overigens ook voor de niet-stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden Oostvaardersplassen, IJsselmeer, Markermeer & IJmeer en de Veluwerandmeren (0).

Ecologische Hoofdstructuur

Ten behoeve van het project is herbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur aan de orde. Het verlies aan EHS-areaal wordt op een andere plek gecompenseerd. Met de initiatiefnemer, Provincie Flevoland, gemeente Lelystad en de beheerder van het Knarbos (Staatsbosbeheer) worden afspraken gemaakt over de randvoorwaarden waaronder de herbegrenzing van de EHS kan plaatsvinden, op welke plek en op welke wijze in voldoende compensatie wordt voorzien.

De rechtstreekse invloed van het project op de kenmerken en waarden van het omliggende EHS-gebied is beperkt (-/0).

Beschermde flora- en fauna

De voorgenomen plannen brengen geen schade toe aan (zwaarder) beschermde flora en fauna. Bij de werkzaamheden moet rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Daarnaast is het wenselijk de nachtelijke verlichting op het terrein beperkt te houden ten behoeve van foeragerende vleermuizen. De flora- en faunawet staat de realisatie van de ontwikkeling niet in de weg. Omdat er geen zeldzame of zwaar beschermde natuurwaarden in het geding zijn, worden de effecten van het plan beperkt negatief gewaardeerd (-/0).

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Archeologische waarden

Uit archeologisch bureau- en veldonderzoek is gebleken dat in het plangebied geen archeologische resten zijn aangetroffen. De kans op intacte archeologische resten is klein. Vanwege de zeer kleine kans op de aantasting van archeologische resten, worden de bodemingrepen van het project beperkt negatief gewaardeerd (-/0).

Het archeologisch bureauonderzoek en veldonderzoek zijn beide opgenomen als bijlage bij het planMER.

Landschappelijke structuren

Aantasting van grootschalige landschappelijke structuren als de Knardijk of het landschapskunstwerk Observatorium is niet aan de orde. Vanaf grote afstand zijn de loodsen niet zichtbaar in het landschap, omdat de bestaande groenstructuur haaks op de Vogelweg vrij hoog en dicht is. De loodsen zijn ter hoogte van de projectlocatie wel zichtbaar vanaf de Vogelweg, omdat ze de bouwhoogte uitsteekt boven de jonge bosaanplant. Dit is echter een tijdelijk effect, omdat de bosaanplant op termijn de loodsen ook grotendeels aan het zicht onttrekt. Omdat de loods wordt ingepast binnen de bestaande groenstructuur, wordt dit gezien als een beperkt negatief effect (-/0).

Groene karakter van de EHS

De bestaande groenstructuren blijven bestaan. Omdat de loodsen niet uitsteken boven de groenstructuur haaks op de Vogelweg, blijft deze groenstructuur beeldbepalend voor het landschap. De jonge bosaanplant aan de zuidzijde kan zich

verder ontwikkelen. Er zijn daarom geen effecten aan de orde (0).

Stilte en hemelhelderheid

Het project brengt geen intensieve verlichting met zich mee. Tijdens de nachtperiode zijn er geen vervoersbewegingen aan de orde. Wel wordt tijdens storingen gas afgefakkeld. Mede vanwege de landschappelijke inpassing en de incidentele aard van dit proces, is hierdoor echter geen sprake van onaanvaardbare lichtverstoring of aantasting van de hemelhelderheid.

Door middel van het geluidsonderzoek is in beeld gebracht dat het project slechts een beperkte toename van de geluidsbelasting met zich meebrengt. Samenvattend wordt geconstateerd dat ten aanzien van toetsingscriterium hemelhelderheid en stilte sprake is van een beperkt negatief effect (-/0).

Recreatieve waarden

De natuurbeleving en rust in het Knarbos worden beperkt aangetast (-/0). De verkeersintensiteit en barièrewerking van de Vogelweg neemt namelijk niet merkbaar toe. De hinderuitstraling blijft beperkt tot de huidige omgeving.

4.3 Overige omgevingsaspecten

Bodemkwaliteit

Het deelgebied 'Buitengebied' heeft volgens de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart de bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur. De beoogde locatie wordt derhalve niet gezien als een verdachte locatie. Het aspect bodem staat daardoor de vaststelling van een bestemmingsplan niet in de weg.

In het kader van een aanvraag van een omgevingsvergunning wordt overigens nog een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Kabels en leidingen

Uit het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2009 valt af te leiden dat er plaatse van het plangebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig zijn.

Hoofdstuk 5 Bestemmingen

In dit hoofdstuk staat een toelichting op de in dit bestemmingsplan opgenomen bestemming(en). Per bestemming worden de huidige situatie en de uitgangspunten voor de toekomstige situatie beschreven. Eerst wordt een korte toelichting gegeven op de juridische regeling van het bestemmingsplan.

5.1 Toelichting op de juridische regeling

Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het bijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Met de invoering van de wet is de vormgeving van bestemmingen en planregels gestandaardiseerd. De standaarden zijn vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro). Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld volgens Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) en voldoet aan de vereisten op het gebied van digitalisering. Het bestemmingsplan voldoet tevens aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die per 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Opzet van de planregels

De planregels van dit bestemmingsplan zijn als volgt opgezet:

- in hoofdstuk 1 zijn de begrippen gedefinieerd en is de wijze van meten bepaald;
- hoofdstuk 2 bevat de regels voor de verschillende bestemmingen;
- in hoofdstuk 3 zijn algemene regels opgenomen, die gelden voor meerdere bestemmingen of voor alle bestemmingen;
- hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotbepalingen. Daarin wordt onder andere bepaald op welke manier met situaties wordt omgegaan die op basis van het vorige bestemmingsplan wel waren toegestaan, maar niet in het nieuwe bestemmingsplan zijn opgenomen (overgangsrecht).

Flexibiliteitsbepalingen

In het bestemmingsplan worden diverse bepalingen opgenomen waarmee enige flexibiliteit ten opzichte van de hoofdbestemming wordt ingebouwd.

Afwijkingsregels zijn bedoeld voor ondergeschikte afwijkingen binnen de bestemming zelf, zoals een beperkte afwijking van de maatvoering in het plan (maximaal 10%). Bij afwijkingsregels worden verschillende voorwaarden opgenomen die in acht moeten worden genomen. Het gaat bijvoorbeeld om een maximale oppervlakte of het uitgangspunt dat er sprake is van een goede milieu- en omgevingssituatie.

Wijzigingsbevoegheden, waarmee het college een bestemming kan omzetten in een andere bestemming zijn niet in het plan opgenomen. Het is niet de bedoeling om op deze plek een ander type bedrijf mogelijk te maken. Er wordt immers bij wijze van uitzondering meegewerkt aan deze ontwikkeling.

5.2 Bedrijf

Beleid

Overeenkomstig het provinciaal en gemeentelijk beleid mogen in het buitengebied in principe geen nieuwe niet-agrarische bedrijven worden gevestigd. Op basis van het zogenaamde experimentenkader kan hier echter van worden afgeweken. Voor dit project wordt van deze regeling gebruik gemaakt. De Gedeputeerde Staten moeten hierover nog een definitief besluit nemen en zullen daarover eerst de Provinciale Staten raadplegen.

Doeleinden en gebruiksmogelijkheden

De bestemming 'Bedrijf' is in dit geval specifiek bedoeld voor de beoogde bedrijfsactiviteiten, de bijbehorende bedrijfswoning en aan ondergeschikte functie zoals parkeervoorzieningen, erfverharding, tuin en waterberging.

De bedrijfsactiviteiten zijn in de bestemmingsopschrijving specifiek beschreven:

- opwekking van duurzame energie/productie van duurzame brandstoffen;
- vervaardiging van eiwithoudende producten, vloeibaar CO₂ en compost.

Overige niet-agrarische bedrijfsactiviteiten worden op deze locatie niet wenselijk geacht.

In de specifieke gebruiksregels zijn een aantal verbodsbepalingen opgenomen met betrekking tot het gebruik van woningen. Zo is het niet toegestaan om andere gebouwen dan de bedrijfswoning te gebruiken voor bewoning. In principe is detailhandel ook niet toegestaan. Parkeren ten behoeve van het bedrijf moet op eigen terrein plaatsvinden.

Bouwmogelijkheden

In de bouwregels zijn eisen opgenomen met betrekking tot de maximale maatvoering van bedrijfsgebouwen, de bedrijfswoning, aan- en uitbouwen van de bedrijfswoning en overige bouwerken (zoals sleufsilo's). Bedrijfsgebouwen moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak dat daarvoor is opgenomen op de verbeelding. Bijgebouwen, aan- en uitbouwen moeten naast of dichtbij de bedrijfswoningen worden gebouwd.

5.3 Natuur

Beleid

De bestemming 'Natuur' heeft betrekking op gronden binnen de EHS. De regels binnen deze bestemming zijn daarom gericht op het behoud van de natuurlijke en landschappelijke waarden en sluiten in die zin aan bij het Provinciale EHS-beleid.

Doeleinden en gebruiksmogelijkheden

De bestemming 'Natuur' is gericht op het behoud van de bestaande natuurwaarden en daaraan ondergeschikte functies. In de bestemming is een

omgevingsvergunningenstelsel opgenomen, waarmee het bestaande relief en de beplanting worden beschermd. Zonder omgevingsvergunning is het namelijk niet toegestaan om beplanting te verwijderen of verhardingen aan te brengen, watergangen te graven, dempen of wijzigen en om gronden af te graven, op te hogen of te egaliseren.

Binnen de bestemming is de aanleg van ontsluitingswegen alleen toegestaan binnen de daarvoor opgenomen aanduidingen. Dit om te voorkomen dat op meerdere plekken verharding wordt aangelegd.

Bouwmogelijkheden

Binnen de natuurbestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken als terreinafscheidingen zijn gebonden aan een maximale maatvoering.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te achterhalen of de maatschappij het plan uitvoerbaar vindt. De bestemmingsplanprocedure kent meerdere momenten waarop de burgers en instanties hun mening over het bestemmingsplan kenbaar kunnen maken. De bestemmingsplanprocedure, zoals opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening, is globaal als volgt opgebouwd:

6.1 Publicatie voornemen

Een publicatie zoals bedoeld in artikel 1.3.1. van de Wet ruimtelijke ordening is voor dit bestemmingsplan niet nodig. De verplichting uit het Bro geldt alleen voor die plannen en besluiten waarvoor geen m.e.r. doorlopen hoeft te worden. Daarvoor geldt, op grond van hoofdstuk 7 van de *Wet milieubeheer*, namelijk al de verplichting om van een voornemen kennis te geven.

6.2 Inspraak

Bij dit bestemmingsplan wordt de mogelijkheid geboden om in te spreken op het plan. Daarnaast kan een zienswijze worden gegeven op het planMER.

6.3 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt samen met het planMER voorgelegd aan de wettelijke advies- en overlegpartners in het kader van het vooroverleg. Daarnaast wordt de mogelijkheid gegeven een zienswijze te geven op het planMER. Het planMER wordt ook ter toetsing aangeboden bij de Commissie voor de milieueffectrapportage.

6.4 Zienswijzen

Na het vooroverleg wordt het ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan wordt vervolgens zes weken ter inzage gelegd voor een ieder.

6.5 Vervolg

Tot slot wordt het bestemmingsplan vastgesteld door de gemeenteraad van Lelystad. Het planMER vormt daarbij een onderliggend stuk.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bestemmingsplan moet aangetoond worden of het plan economisch uitvoerbaar is. Het instrument van de grondexploitatieregeling in de Wro en het aantonen van de financiële haalbaarheid kunnen de economische uitvoerbaarheid weergeven en worden daarom in dit hoofdstuk beschreven.

7.1 Grondexploitatie

Bij dit bestemmingsplan moet volgens de wettelijk regels uit de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan worden vastgesteld. Het bestemmingsplan maakt immers de bouw van nieuwe hoofdgebouwen (bedrijfsloodsen) mogelijk, waardoor de grondexploitatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

Van het opstellen van een exploitatieplan kan bij dit bestemmingsplan echter worden afgezien. Met de initiatiefnemer worden afspraken gemaakt over het verhaal van kosten, zoals eventuele planschade. Deze afspraken worden vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst.

7.2 Economische haalbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief. De financiering van het project is onder voorbehoud beschikbaar. De financiële haalbaarheid van het project is daarmee voldoende aangetoond.

Behoudens ambtelijke kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en het verstrekken van de benodigde vergunningen, heeft de gemeente geen kosten aan het plan. Deze kosten worden overigens gedekt door het heffen van leges.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Toepassing experimentenkader

Bijlage 2 planMER

Bijlage 3 Samenvatting en uitgangspunten watertoets