



Notitie

Ingenieursbureau Den Haag

Aan
Gemeente Den Haag
Dienst Stedelijke Ontwikkeling
Bestaande Stad en Verkeer

Afzender
Ing. W.K. Drost

Ter attentie van
T.a.v. mw. M. Schouten
Afdeling
Afdeling Juridische Zaken

Afdeling
Milieu
Doorkiesnummer
06 27001964
Datum
3 december 2013

Onderwerp / Mededeling
Verantwoording groepsrisico LPG Tankstation Ockenburghstraat ivm
wijzigingsbevoegdheid Wijndaelerduin
Opdrachtnummer
95017922

Beste mevrouw Schouten,

In navolging van ons overleg op 20 november 2013 over de vooroverlegreactie op het ontwerpbestemmingsplan Kijkduin-Ockenburgh, stuur ik u hierbij een verantwoording van het groepsrisico.

De gemeente Den Haag bereidt de actualisatie van de bestemmingsplannen Ockenburgh en Kijkduin voor. Deze beide plannen worden samengevat in een grotendeels conserverend bestemmingsplan Kijkduin-Ockenburgh. In dit bestemmingsplan wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de gronden van de voormalige discotheek "De Marathon". Op grond van deze wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming van deze gronden worden omgezet naar een maatschappelijke bestemming, zodat daar een uitbreiding van de internationale school kan worden gerealiseerd.

De gronden waarvoor deze wijzigingsvoorziening is voorzien, liggen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation dat aan de Ockenburghstraat is gevestigd. Door AVIV¹ is een onderzoek uitgevoerd naar de invloed op het zogenoemde groepsrisico van de realisatie van een schoolgebouw binnen de wijzigingsbevoegdheid. Uit dit onderzoek blijkt dat het groepsrisico (ten opzichte van de oriëntatiewaarde) door deze mogelijke ontwikkeling toeneemt van 0,78 naar 2,23. Dus van een situatie waarin de oriëntatiewaarde wordt onderschreden, zal na invulling van de wijzigingsbevoegdheid een sprake kunnen zijn van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

¹ AVIV, "Groepsrisicoberekening LPG-tankstation BP Ockenburghstraat in Den Haag", projectnummer: 132563, datum rapport: 8 november 2013.

Strikt genomen geldt bij het vaststellen van een wijzigingsbevoegdheid geen verplichting tot verantwoording van het groepsrisico. Dit is pas het geval als daadwerkelijk invulling wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid. Niettemin wordt, nu daarmee een toename van het groepsrisico tot meer dan de oriëntatiewaarde wordt voorzien, daar toch aandacht aan besteed.

Voor de op grond van het voornoemde kader verplichte verantwoording van het groepsrisico is geen wettelijk kader vastgelegd. In de Provinciale Structuurvisie “Voorzien in een gezonde leefomgeving” waarvan in 2013 een actualisatie is vastgesteld, is gesteld dat bij ontwikkelingen waar het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde komt te liggen een goede verantwoording van het groepsrisico nodig is. Daarbij moet aannemelijk worden gemaakt dat op termijn wordt voldaan aan de oriëntatiewaarde. In de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu is aangegeven dat daarbij maatregelen in het kader van alarmering, bescherming, zelfredzaamheid en hulpverlening aan bod moeten komen.

Op 27 juni 2013 heeft de gemeenteraad de Nota externe veiligheid vastgesteld. In deze nota is opgemerkt dat ook bij een GR boven de oriëntatiewaarde kan een ontwikkeling kan doorgaan, zo lang de verantwoording zorgvuldig en uitgebreid is en maatregelen en alternatieven zijn overwogen. Daarbij moet in geval van een bestemmingsplan veiligheidsgeïntegreerd worden geordend.

Beschrijving van de wijzigingsbevoegdheid

Op de kruising van de Wijndaelerweg en de Wijndaelerduin staat het pand van de voormalige discotheek Marathon. Voor de gronden waarop dit pand is gevestigd, zal in het bestemmingsplan een bestemming ‘horeca’ worden vastgesteld. Bovendien wordt voor deze gronden een wijzigingsbevoegdheid in de planregels opgenomen, op grond waarvan deze bestemming kan worden omgezet naar een bestemming ‘Maatschappelijk’, zodat een uitbreiding van de Internationale School op deze locatie mogelijk wordt. Deze uitbreiding zal worden beperkt tot 5.000 m² vloeroppervlak. Op deze locatie kunnen daarmee ongeveer 625 personen worden ondergebracht. De locatie bevindt zich grotendeels nog juist binnen het invloedsgebied van 150 meter rond het LPG-tankstation, dat ten zuidoosten van deze locatie aan de Ockenburgstraat is gevestigd. De locatie waarop de uitbreiding van de internationale school is geprojecteerd verdient daarom de voorkeur, omdat dit direct aansluit bij het bestaande terrein van de school. Daarmee wordt deze uitbreiding binnen het gebied geprojecteerd, waarbinnen nadelige gevolgen kunnen optreden in geval van een onverhoopte ongewenste gebeurtenis bij het LPG-tankstation. Het maximale effect van zo’n ongewenste gebeurtenis treedt op bij een zogenoemde BLEVE (boiling liquid expanding vapour explosion). In het navolgende wordt ingegaan op de omvang van dit risico, de daartegen mogelijke maatregelen en de aanvaardbaarheid van het resterende risico.

Verantwoording van het groepsrisico

In het voorgaande is aangegeven dat voor de uitbreiding van de Internationale school een wijzigingsbevoegdheid wordt opgenomen in het bestemmingsplan voor de voormalige Marathon-discotheek. Omdat het hier een wijzigingsbevoegdheid betreft, zal de verantwoording zich tot de hoofdlijnen beperken. Uit het onderzoeksrapport blijkt dat het groepsrisico kan worden beperkt tot onder de oriëntatiewaarde, door beperking van het vloeroppervlak van de ontwikkeling tot 1.250 m² in plaats van de 5.000 m², waarvan aanvankelijk is uitgegaan. Als wordt vastgehouden aan de ontwikkeling van deze 5.000 m² vloeroppervlak, dan zal het tankstation uitsluitend in de avondperiode moeten worden bevoorrad. Doordat op dat moment geen grote groep leerlingen meer binnen de uitbreiding aanwezig zal zijn, zal daarmee het groepsrisico eveneens tot onder de oriëntatiewaarde komen te liggen. Deze venstertijden zullen onderdeel moeten uitmaken van de ontheffing route gevaarlijke stoffen. In de planregels zal worden bepaald dat alleen van de wijzigingsbevoegdheid gebruik gemaakt mag worden als één van deze beide maatregelen wordt getroffen.

