

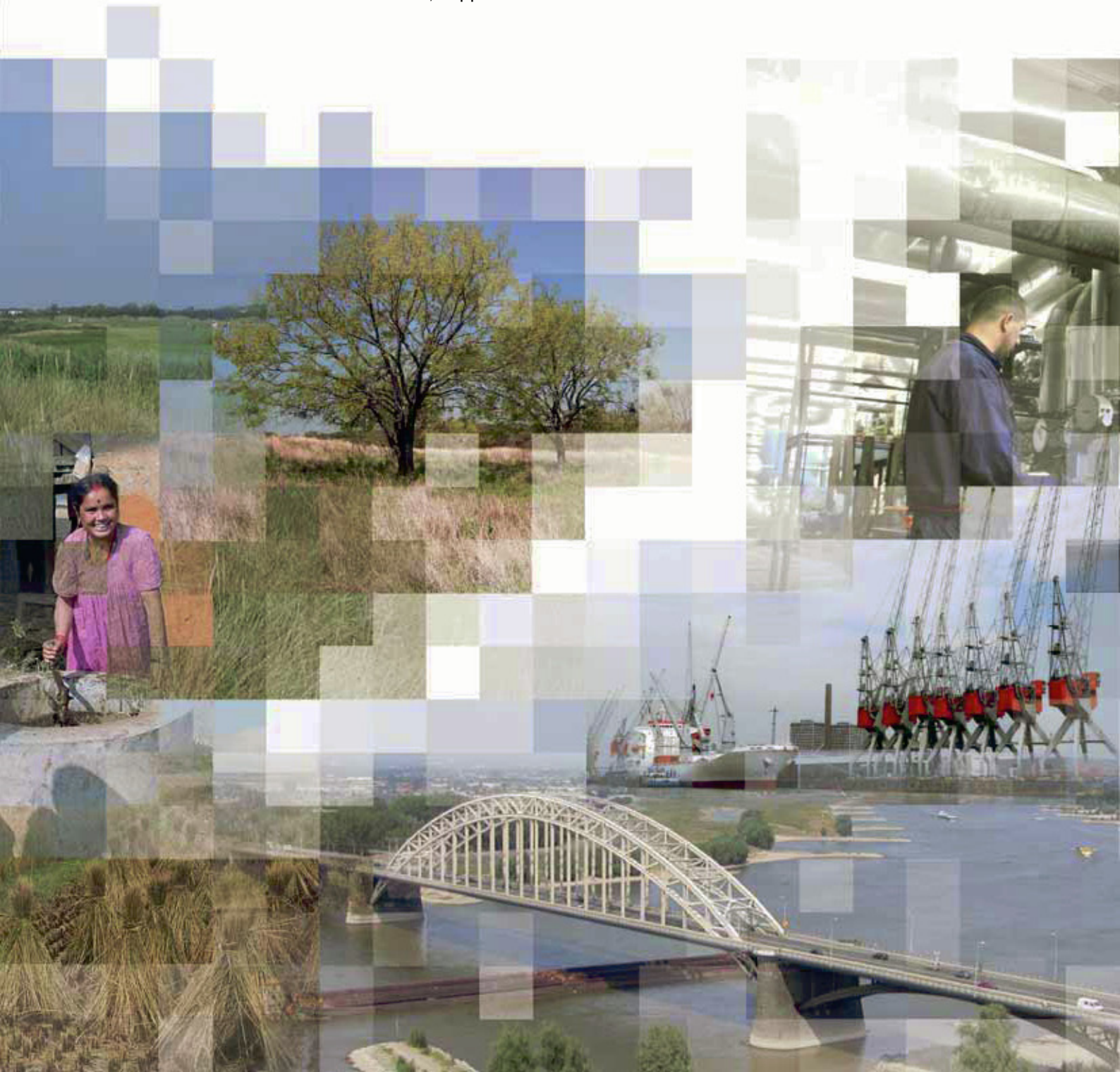


Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Bestemmingsplan buitengebied gemeente Kampen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

29 november 2013 / rapportnummer 2844-24





# 1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De gemeente Kampen wil haar bestemmingsplan buitengebied actualiseren. Hierin worden uitbreidingen van veehouderijen mogelijk gemaakt. Ook kan het voornemen mogelijk significante gevolgen hebben op Natura 2000-gebieden. Daarom is voor de besluitvorming een Plan-MER opgesteld. Bevoegd gezag voor deze procedures is de gemeenteraad van Kampen. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie'<sup>1</sup>) zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

Het MER is goed opgezet, prettig leesbaar en overzichtelijk. In samenhang bezien met het ontwerpbestemmingsplan en nota's van uitgangspunten wordt veel gebiedsspecifieke landschappelijke informatie gegeven en geïllustreerd door kaartmateriaal. De kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap IJsseldelta en de landschappelijke inpassing van ontwikkelingen worden goed in beeld gebracht.

Uit de Passende beoordeling (opgenomen als onderdeel van het MER) blijkt dat bij het 'scenario maatregelen' aantasting van Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie is uit te sluiten door sturing op maximale emissie en randvoorwaarden voor de bouwvlakvergroting en gebruik. Uit de Passende beoordeling blijkt dat er stalmaatregelen<sup>2</sup> beschikbaar zijn waarbij het voor bedrijven mogelijk is om uit te breiden zonder dat de emissie van stikstof toeneemt ten opzichte van de huidige feitelijke situatie. Het MER bevat daardoor een uitvoerbaar alternatief.

## Landschap en openheid

Op dit moment is in het plangebied nog niet op grote schaal sprake van maisteelt, alhoewel er, ook in het Nationaal Landschap IJsseldelta, al enkele percelen mais aanwezig zijn. De grondsoorten sluiten maisteelt ook niet uit. Vanwege de mogelijke schaalvergroting en het wegvallen van de melkquota, is niet uitgesloten dat in de toekomst met de verdere uitbreiding van melkveehouderijen de maisteelt in het buitengebied van Kampen aanzienlijk toeneemt. De Commissie constateert dat in veel gemeentes de maisteelt binnen enkele jaren een veel groter areaal beslaat dan verwacht. In het MER is geen aandacht besteed aan deze mogelijke effecten of mogelijke mitigerende maatregelen, en geen van de alternatieven sluit maisteelt uit. De Commissie constateert daarom dat een mogelijke aanzienlijke toename van maisteelt ernstige gevolgen zal hebben op de openheid en zichtlijnen in de verschillende landschapstypen in het plangebied. Een mogelijke mitigerende maatregel zou kunnen bestaan uit bijvoorbeeld het maximaliseren van de gewashoogte en/of het beperken van het scheuren van grasland.

## Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt een aanbeveling op het gebied van soortenbescherming gegeven.

---

<sup>1</sup> De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl).

<sup>2</sup> Deze zijn beschreven in bijlage 3 van de Passende beoordeling.

## 2. Aandachtspunten voor de besluitvorming

De Commissie hoopt met onderstaande aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming. De opmerkingen in dit hoofdstuk hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen.

### 2.1 Soortenbescherming

In het MER wordt op grond van bureaustudie en eerdere inventarisaties een beeld gegeven van de flora en fauna in het plangebied. In algemene zin gaat het om een aanduiding voor wat betreft kwetsbaarheid en status van soorten. Dit is niet gedetailleerd uitgewerkt, ook niet wat betreft voorkomen en verspreiding van beschermde soorten binnen het plangebied. Wel wordt in het MER aangegeven dat de steenuil aan de oostkant en de ransuil meer ten zuiden van Kampen voorkomen.

De effecten zijn navolgbaar, maar beperkt in beeld gebracht. In het scenario maatregelen worden vooral effecten verwacht ten gevolge van bouwvlakvergroting doordat verblijfplaatsen van strikt beschermde soorten (waaronder vleermuissoorten, Steenuil, Ransuil) verloren kunnen gaan. In het MER worden in dit verband in globale zin de vereiste mitigerende en compenserende maatregelen aangeduid.

Gelet op het karakter van het voornemen (beperkte uitbreidingen, niet grootschalig) en de omvang van het plangebied vindt de Commissie de conclusie dat de staat van instandhouding van kwetsbare soorten niet gevaar loopt, aannemelijk. Wel beveelt ze aan om voorkomen en verspreiding van beschermde soorten in het vervolgtraject, vooruitlopend op de toekomstige vergunningverlening in kader van Flora- en faunawet, meer in detail in beeld te brengen. Daarmee kunnen eventuele risico's van bedrijfsmatige ontwikkelingen in deelgebieden snel onderkend en ondervangen kunnen worden door de geëigende mitigerende en compenserende maatregelen.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER**

**Initiatiefnemer:** college van burgemeester en wethouders gemeente Kampen

**Bevoegd gezag:** gemeenteraad van Kampen

**Besluit:** vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan

**Categorie Besluit m.e.r.:**

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie C14

plan-m.e.r. vanwege passende beoordeling

**Activiteit:** vaststellen van een bestemmingsplan buitengebied met daarin mogelijkheden voor uitbreiding van veehouderijen

**Procedurele gegevens:**

kennisgeving MER: 1 oktober 2013

ter inzage legging MER: 2 oktober t/m 12 november 2013

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 30 september 2013

toetsingsadvies uitgebracht: 29 november 2013

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

drs. G. Gabry

ing. H.J.M. Hendriks

dr. N.P.J. de Vries

mr. F.D. van Heijningen (voorzitter)

drs. W. Smal (werkgroepsecretaris)

**Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) op de pagina *Commissie m.e.r.*

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Plan-MER Bestemmingsplan Buitengebied Kampen, Oranjewoud, 10 september 2013;
- Ontwerp Bestemmingsplan Buitengebied Kampen, NL.IMRO.0166.00991134-OW01, gemeente Kampen, 2013.

De Commissie heeft kennis genomen van 68 zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 18 november 2013 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.





Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Bestemmingsplan buitengebied gemeente Kampen

ISBN: 978-90-421-3875-9



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

W [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

