

**NOTA VAN UITGANGSPUNTEN
ENERGIE TRANSITIE PARK MIDDEN-DRENTHE**

GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE

17 juli 2013
077205204:A - Definitief
B02047.000084.0100



Inhoud

1	Inleiding	2
1.1	Status Nota van Uitgangspunten	2
1.2	Leeswijzer	2
2	Achtergrond, ambitie en locatie	3
2.1	Achtergrond	3
2.2	Ambitie	4
2.2.1	Provincie	4
2.2.2	Gemeente	6
2.2.3	Energiecentrale	6
2.3	Locatiekeuze	6
2.3.1	Bestaande situatie	7
2.3.2	Kwaliteiten plangebied	8
3	Inwaarts zoneren ETP	10
3.1	Werkwijze milieuhinder	10
3.2	Resultaten	10
3.2.1	Omgevingsaspecten	11
3.2.2	Maximale inrichting en zonering ETP	14
4	Uitgangspunten, programma en plansystematiek	16
4.1	Algemeen	16
4.2	Uitgangspunten	16
4.2.1	Voorwaarden en risico's	17
4.3	Programma	17
4.4	Plansystematiek	18
5	Vervolg proces	19
Bijlage 1	Mogelijke ruimtelijke invulling (stedenbouwkundig plan)	20

1 Inleiding

De Nota van Uitgangspunten beschrijft de ruimtelijke invulling van energietransitie tussen de verschillende bedrijven, zonering van het plangebied en de beleidsmatige afweging voor bestuurders op basis van de uitkomsten van de eerste stap in het proces om te komen tot een bestemmingsplan en een MER voor het Energie Transitie Park Midden-Drenthe.

1.1 STATUS NOTA VAN UITGANGSPUNTEN

Voor de gemeente is een invulling van het terrein als goed functionerend ETP Midden-Drenthe van belang. Het college stelt met deze Nota van Uitgangspunten aan de gemeenteraad een verruiming voor van de planologische mogelijkheden.

In dit stadium is het nog niet bekend wat het effect is van het ETP op de omliggende omgeving. Om de (milieu)effecten van het ETP binnen de wettelijk vastgestelde kaders te houden worden de planologische mogelijkheden gebaseerd op 'inwaarts zoneren'. Door middel van inwaartse zonering wordt bepaald op welke locatie welk type bedrijven toegelaten kunnen worden. Meer hierover is beschreven in hoofdstuk 3 van deze Nota van Uitgangspunten.

Deze Nota van Uitgangspunten is de eerste stap in de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan. De Nota van Uitgangspunten heeft de status van advies en wordt door de gemeenteraad vastgesteld. De inhoudelijke adviezen uit deze nota worden vervolgens vertaald naar het nieuwe bestemmingsplan voor het ETP Midden-Drenthe. Het bestemmingsplan doorloopt vervolgens de procedure uit de Wro.

1.2 LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 van deze Nota van Uitgangspunten worden de achtergrond, het gedachtengoed van het ETP weergegeven en worden de ambities van de verschillende partijen beschreven, gevolgd door een omschrijving van de keuze voor het plangebied en de huidige situatie en bestaande kwaliteiten van deze locatie.

Ten behoeve van de gewenste ontwikkeling van het ETP is een milieuzoneringsonderzoek uitgevoerd, waarbij vanuit bestaande milieugevoelige functies is 'teruggerekend' naar de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied. De milieuzonering geeft inzicht in de beschikbare ruimte voor bedrijvigheid in het plangebied op basis van milieucategorieën, wat wordt beschreven in hoofdstuk 3.

In hoofdstuk 4 wordt beschreven welke uitgangspunten en voorwaarden gelden voor het nieuwe bestemmingsplan en welke plansystematiek gehanteerd wordt.

Tot slot wordt in hoofdstuk 5 het vervolgproces weergegeven.

2

Achtergrond, ambitie en locatie

In dit hoofdstuk van deze Nota van Uitgangspunten wordt de achtergrond, het gedachtegoed van het Energie Transitie Park beschreven, gevolgd door de algemene ambitie en meer specifiek de ambitie van de provincie, de gemeente en de grondeigenaar Attero. Tot slot wordt de keuze voor de locatie waar het Energie Transitie Park moet worden ontwikkeld, het plangebied, nader beschreven.

2.1 ACHTERGROND

Het plangebied is in de kern al een industriële omgeving. In ruimere context is het Energie Transitie Park (ETP) in de toekomst ook een omgeving waarbinnen de bestuurlijke, economische en maatschappelijke kaders rond het thema duurzaamheid vorm krijgen en waarin het omgaan met de beschikbare vormen van energie samenkomen. Deze wensen volgen uit een vijftal internationale trends die nadrukkelijk spelen bij het realiseren van het bedrijvenpark.

- De noodzaak om steeds minder van fossiele brandstoffen gebruik te maken en hernieuwbare energiebronnen in te zetten, ook daar waar het de inzet van maagdelijke grondstoffen betreft versus teruggewonnen grondstoffen.
- Dreigende tekorten aan primaire grondstoffen en of stijgende prijzen vanwege deze dreigende tekorten. Niet alleen aardolie en gas, maar ook essentiële nutriënten als fosfaat zijn hier aan de orde.
- Verkeerscongestie en de noodzaak tot het verminderen van transport en daar waar het moet het verduurzamen en minder afhankelijk maken van fossiele brandstoffen.
- Vraagstukken m.b.t. intensieve land en tuinbouw op duurzame grondslag om de steeds groeiende vraag naar voedsel te dekken.
- Het ontwikkelen van duurzame technieken die de feitelijke transitie van fossiel naar duurzaam kunnen ondersteunen.

Het ETP is een broedplaats waar activiteiten plaatsvinden die onderscheidend zijn op het gebied van innovatie en technologie. Het ETP is letterlijk een ontwikkelruimte met sterke banden tussen kennisinstellingen, de overheid en de industrie- en energiesector. Er heerst een klimaat waarbinnen ondernemers (vestigende partijen) optimaal worden gefaciliteerd in het gebruik maken van (elkaars) duurzame bronnen van energie en grondstoffen, de kennis die daarvoor aanwezig is en de hardware die daarvoor ontwikkeld wordt. Dit leidt tot een zeer efficiënte inzet van de, binnen de kaders van het ETP, voorhanden zijnde energie en grondstoffen waardoor hogere rendementen en daarmee substantiële besparingen vorm krijgen.

Naast de voordelen voor de direct betrokken partijen is bovendien ook sprake van maatschappelijke voordelen bijvoorbeeld op het gebied van milieu en werkgelegenheid.

2.2 AMBITIE

De ambitie is om met de doorontwikkeling van de bestaande industriële omgeving een ETP te realiseren dat zich permanent onderscheidt van reguliere industrieparken door het blijvend streven naar en het vormgeven van de koppeling tussen lokaal geproduceerde vormen van duurzame energie en grondstoffen uit hernieuwbare bronnen (het aanbod) aan de lokale vraag van diezelfde vormen van duurzame energie en grondstoffen (de vraag).

De koppeling van vraag en aanbod krijgt dusdanig vorm dat daarmee de inzet van fossiele brandstoffen, de uitstoot van CO₂, transportbewegingen etc. maar ook de overall kosten voor de zich vestigende partijen sterk gereduceerd worden ten opzichte van een traditionele situatie. De mate van reductie hangt sterk af van de activiteiten die plaatsvinden.

De ambitie van het ETP en daarbij behorende ontwikkelingen brengen de volgende macro-economische ontwikkelingen en trends met zich mee:

- De noodzaak om steeds minder van fossiele brandstoffen gebruik te maken en hernieuwbare energiebronnen in te zetten, ook daar waar het de inzet van maagdelijke grondstoffen betreft versus teruggewonnen grondstoffen.
- Dreigende tekorten aan primaire grondstoffen en of stijgende prijzen vanwege deze dreigende tekorten. Niet alleen aardolie en gas, maar ook essentiële nutriënten als fosfaat zijn hier aan de orde.
- Verkeerscongestie en de noodzaak tot het verminderen van transport en daar waar het moet het verduurzamen en minder afhankelijk maken van fossiele brandstoffen.
- Vraagstukken m.b.t. intensieve land en tuinbouw op duurzame grondslag om de steeds groeiende vraag naar voedsel te dekken.
- Het ontwikkelen van duurzame technieken die de feitelijke transitie van fossiel naar duurzaam kunnen ondersteunen.

Deze macro ontwikkelingen laten trends ontstaan die zich op het niveau van het ETP zullen openbaren. Het gaat hierbij om;

- Lokaal voor lokaal, lokale energie en grondstoffenproductie en conversie worden ingezet voor lokale afname.
- Primair voor primair, waarbij de inzet van de energie in zijn meest reine vorm voor de inzet in de meest rendabele vorm plaatsvindt. Dit voorkomt conversie met rendementsverliezen daar waar dat kan. Zo kan bijvoorbeeld directe inzet van biogas (warmtevraag / ketelbranders) veel efficiënter zijn dan de inzet op gasmotoren.
- Ontlasten netwerken (gas-stroom-water) / verkeerscongestie.

2.2.1 PROVINCIE

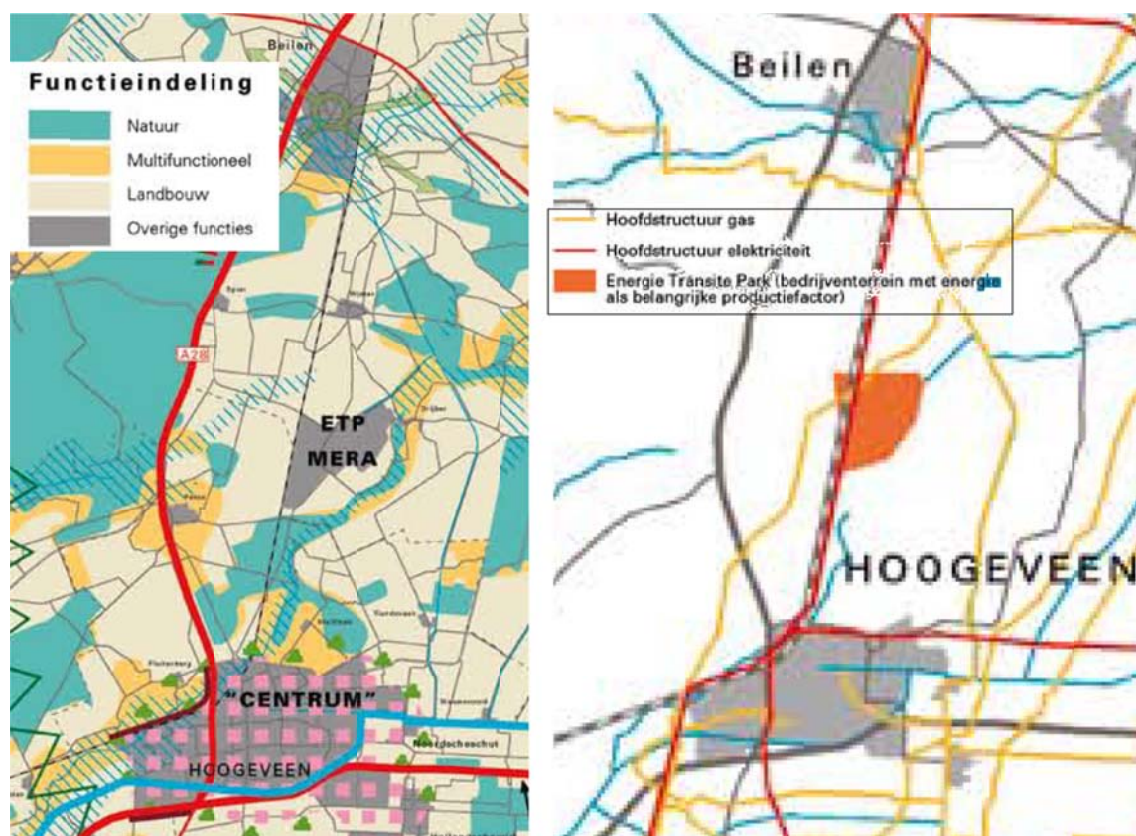
Provinciale staten van Drenthe hebben op 2 juni 2010 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

Om werkgelegenheid te behouden en nieuwe te creëren streeft de provincie naar de ontwikkeling van een dynamische, vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie. Een belangrijke voorwaarde daarvoor is het kunnen bieden van voldoende, gevarieerde, aantrekkelijke en vitale vestigingsmogelijkheden op regionale bedrijventerreinen en andere stedelijke werklocaties. Het regionale economische vestigingsklimaat is van provinciaal belang.

De provincie verwacht van gemeenten dat bij het inrichten van bedrijventerreinen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)-systematiek 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt toegepast. De vestiging van milieuhinderlijke bedrijven vraagt om een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. In de optiek van de provincie moeten nieuwe bedrijven die vallen in de milieucategorieën 4, 5 en 6 van de VNG-systematiek zich vestigen op daartoe geschikte regionale werklocaties, het Tweesporenland/MERA-terrein in Wijster is er daar één van. In de notitie reikwijdte en detailniveau, waarvoor op grond van inwaartse zonering de ruimtelijke inpassing wordt bepaald, wordt de VNG-systematiek gehanteerd.

Grootschalige energiesystemen moeten in de optiek van de provincie geconcentreerd worden op daarvoor aangewezen locaties, bijvoorbeeld nabij Essent Milieu in Wijster. Op deze terreinen ziet de provincie ook kansen om energieproducenten en –consumenten aan elkaar te koppelen (energiecascaadering). Deze terreinen zijn daarom als energietransitiepark (ETP) aangeduid, zie onderstaande afbeelding met de visie en energie-infrastructuur kaarten.

De productie van energie uit biomassa koppelt de provincie aan haar streven naar een 'bio-based economy'. Dat is een economie waarin bedrijven non-food toepassingen, zoals brandstoffen, chemicaliën, medicijnen en energie, vervaardigen uit groene grondstoffen. Daarbij denkt de provincie ook aan het koppelen van landbouwbedrijven aan bedrijven op een ETP.



Afbeelding 1: Omgevingsvisie Drenthe, Visiekaart (links) en Energie-infrastructuur (rechts)

Voor het inpassen van ruimtevragende functies stelt de provincie voor de SER-ladder als denkmodel te hanteren.

SER-ladder

1. Gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar gemaakt kan worden.
2. Maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen.
3. Indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak. Door een zorgvuldige keuze van de locatie van 'rode' functies en door investeringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte moet worden verzekerd dat het meerdere ruimtegebruik voor wonen, bedrijventerreinen of infrastructuur de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.

2.2.2 GEMEENTE

De doelstelling van de gemeente Midden-Drenthe is het leveren van een duurzame bijdrage aan de lokale en regionale economie. Het faciliteren van het ETP draagt hier aan bij.

De gemeente is primair verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening op en rondom het terrein. De ontwikkelingen op het ETP Midden-Drenthe dragen bij aan de lokale economie. Om deze reden en vanuit haar publieke rol wil de gemeente graag bedrijven faciliteren voor vestiging op het ETP Midden-Drenthe.

Het huidige bestemmingsplan heeft duidelijke vestigingseisen, welke moeten worden herzien om invulling van de visie over het ETP Midden-Drenthe in de toekomst vorm te kunnen geven. In een aantal gevallen heeft de gemeente wettelijke taken op het gebied van vergunningen en infrastructurele zaken. De gemeente faciliteert het ETP door het vaststellen van een bestemmingsplan dat flexibel is en tegelijkertijd voldoende sturing geeft om toekomstige energie- en grondstoffen transitie tussen bedrijven mogelijk te maken.

Op privaat vlak zit de gemeente voor een gering deel samen met Attero in een CV aangaande het grondbezit van ETP Midden Drenthe.

2.2.3 ENERGIECENTRALE

Op het Tweespoenland/MERA-terrein in Wijster is een energiecentrale gevestigd. Deze moderne installatie met een levensduur van nog zeker ca. 20 jaar is in eigendom van Attero. Attero verzorgt als partner van overheden en bedrijven een duurzame oplossing voor hun afvalstromen en richt zich op het terugwinning van herbruikbare grondstoffen en de omzetting van reststromen in duurzame energie en nuttige producten. Daarbij zoekt het bedrijf voortdurend naar innovatieve oplossingen. Een veelheid aan materialen die uit afval gescheiden wordt, vindt een weg naar de industrie voor hergebruik. Voor Attero is afval een bron van herbruikbare materialen en energie en het bedrijf steekt kennis en kunde in de milieubewuste verwerking van reststoffen. Met moderne en innovatieve technieken worden alle bruikbare elementen uit afval gehaald.

De ontwikkeling van het ETP rond het bedrijf maakt het voor Attero mogelijk om nog meer reststoffen op een duurzame wijze te verwerken of aan te bieden aan andere bedrijven die op hun beurt de reststoffen als grondstof kunnen gebruiken. Het gaat hierbij onder andere om de productie van restwarmte waar andere bedrijven gebruik van kunnen maken.

2.3 LOCATIEKEUZE

De locatiekeuze voor het ETP is gebaseerd op de historische ontwikkeling van de locatie, bestaande situatie en de aanwezige kwaliteiten. Het plangebied voor het ETP ligt drie kilometer ten zuiden van het dorp Wijster in de gemeente Midden-Drenthe. Het terrein is circa 150 hectare groot.

De wens is om op deze locatie een klimaat te scheppen waarbinnen ondernemers (vestigende partijen) optimaal worden gefaciliteerd in het gebruik maken van (elkaars) duurzame bronnen van energie en grondstoffen, de kennis die daarvoor aanwezig is en de hardware die daarvoor ontwikkeld wordt.

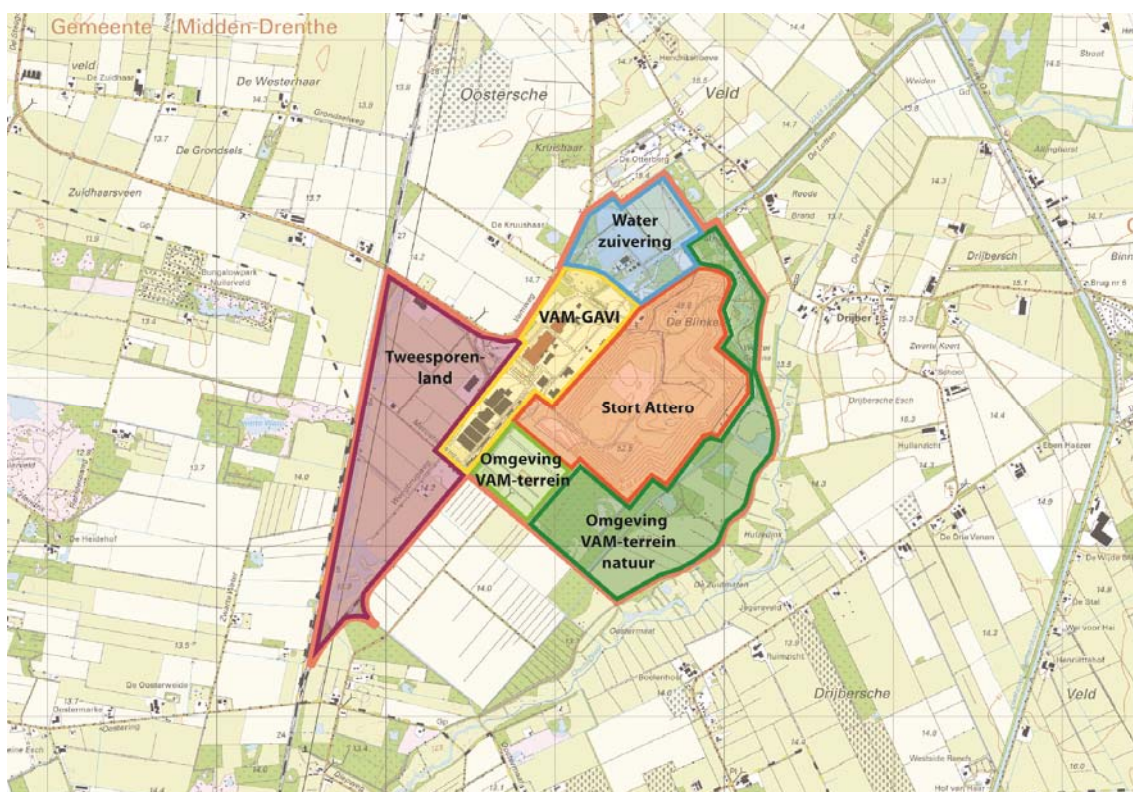
Het ETP moet zich permanent gaan onderscheiden van reguliere industrieparken door het blijvend streven naar en het vormgeven van de koppeling tussen lokaal geproduceerde vormen van duurzame energie en grondstoffen.

2.3.1 BESTAANDE SITUATIE

In het gebied zijn al sinds lange tijd bedrijven gevestigd die passend zijn bij de ambitie en doelstelling van het ETP. De aanwezige energiecentrale is hiervan de grootste en belangrijkste. Deze moderne installatie is de drager voor andere functies in het gebied. De energiecentrale is in eigendom van Attero.

Kernactiviteiten van Attero zijn afvalscheiding, energieproductie uit afvalverbranding, composteren en storten. Nieuwe bedrijven op het ETP kunnen aansluiting vinden bij de activiteiten van Attero.

Naast Attero omvat de locatie het deelgebied Tweesporenland waarin zes inrichtingen/bedrijven verspreid over het terrein gevestigd zijn. De rest van het gebied bestaat uit braakliggende gronden bedoeld voor de vestiging van bedrijven. Het vigerende bestemmingsplan voor dit deel van het gebied voorziet in innovatieve ondernemingen op het gebied van milieu, energie, recycling en afval. Het deelgebied VAM-terrein en omgeving bestaat hoofdzakelijk uit braakliggende gronden ten behoeve van bedrijven.



Afbeelding 2: Deelgebieden ETP

Opgesomd komen de volgende activiteiten voor in het gebied:

Tweesporenland (huidige milieucategorie 4.2)

Tweesporenland is momenteel hoofdzakelijk als braakliggend bedrijfsterrein in gebruik. Daarnaast zijn 8 inrichtingen verspreid over het terrein in bedrijf. Het gaat om:

- F.M. Winkel: recycling en elektromotoren (Nijverheidsweg).
- AK Investment BV: Financiën (failliet verklaard) (Nijverheidsweg).
- A. Klaassen: transport (Nijverheidsweg).
- Regionale Brandweer Drenthe: brandweeroefeningen (Weegbrugweg).
- Tankstation ZDO (Nijverheidsweg)
- Kros Opleidingen en veiligheidstrainingen B.V. (Weegbrugweg)
- Elvrie Vastgoed: vastgoed (failliet verklaard) (Weegbrugweg).
- Noblesse Proteïns: verwerking dierlijke producten (Ambachtsweg).

VAM GAVI (noordelijk deel: huidige milieucategorie 5.2; zuidelijk deel: huidige milieucategorie 6)

Binnen dit deelgebied (VAM GAVI en Stort Attero) vinden verschillende afvalverwerkingprocessen plaats met diverse afvalstromen. Kernactiviteiten in dit deel van het plangebied zijn recycling, compostering en scheiding en verbranding van huishoudelijk en bedrijfsafval. Tevens is een stortplaats aanwezig.

Stort Attero

Binnen dit deelgebied (VAM GAVI en Stort Attero) vinden verschillende afvalverwerkingprocessen plaats met diverse afvalstromen. Kernactiviteiten in dit deel van het plangebied zijn recycling, compostering en scheiding en verbranding van huishoudelijk en bedrijfsafval. Tevens is een stortplaats aanwezig.

VAM-terrein en omgeving (oostelijk deel: huidige milieucategorie 4.2; noordelijk deel 5.2 en 6)

Dit heeft hoofdzakelijk een agrarische functie.

Deel gebied ten Noorden van VAM GAVI

De waterzuiveringsinstallatie van Attero valt in de zonekaart binnen de milieucategorie 3.2 en 4.1. De waterzuivering heeft echter een hogere milieucategorie (gelijk aan Attero 4.2).

2.3.2 KWALITEITEN PLANGEBIED

De ligging van het plangebied maakt dat het gebied zeer aantrekkelijk is voor de realisatie van een ETP. Het plangebied heeft een rechtstreekse verbinding met de snelweg Zwolle - Groningen (A28). Ook is een spoorverbinding aanwezig.

In het plangebied zijn al diverse bedrijven aanwezig die affiniteit hebben met de gewenste ontwikkelingen op het ETP. Het overige deel van het plangebied bestaat uit kavels c.q. braakliggende gronden, inclusief wegenstructuur ten behoeve van de vestiging van bedrijven. De omgeving van het plangebied is overwegend voor agrarische doeleinden bestemd. Rondom het plangebied bevinden zich enkele woningen en agrarische bedrijven en aan de noordzijde van het plangebied is een camping gelegen.

In de directe omgeving van het ETP bevinden zich enkele gebieden die zijn aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur.



Abbeelding 3: EHS-gebieden rondom het ETP

Daarnaast bevinden zich in de nabijheid van het ETP enkele Natura 2000-gebieden. Aan de westzijde van het plangebied is dat Dwingelderveld. Aan de oostzijde bevinden zich de Natura 2000-gebieden Mantingerbos en Mantingerzand. Wat verder weg liggen van noordwest naar noordoost nog de Natura 2000-gebieden Drents-Friese Wold & Leggelderveld, Witterveld en Elperstroomgebied.

Ruimtelijke consequentie ETP

Op voorhand is het moeilijk te bepalen wat de ruimtelijke consequentie is van het ETP op het plangebied en de directe omgeving. In dit stadium is het nog onduidelijk welke (type) bedrijven zich willen vestigen op het ETP. De gemeente hanteert daarom een 'inwaartse zonering' om te bepalen welk type bedrijven en welke milieucategorieën op welke plekken binnen het plangebied kunnen worden toegestaan. Inwaartse zonering gaat uit van de noodzaak milieugevoelige activiteiten te ontzien, waarbij ter bescherming van de gevoelige functies een bufferzone wordt gecreëerd. Dit heeft tot gevolg dat op een bedrijventerrein de minder belastende bedrijven dicht bij een milieugevoelige activiteit worden geplaatst en dat bedrijven met een grotere milieubelasting op een grotere afstand worden geplaatst.

3

Inwaarts zoneren ETP

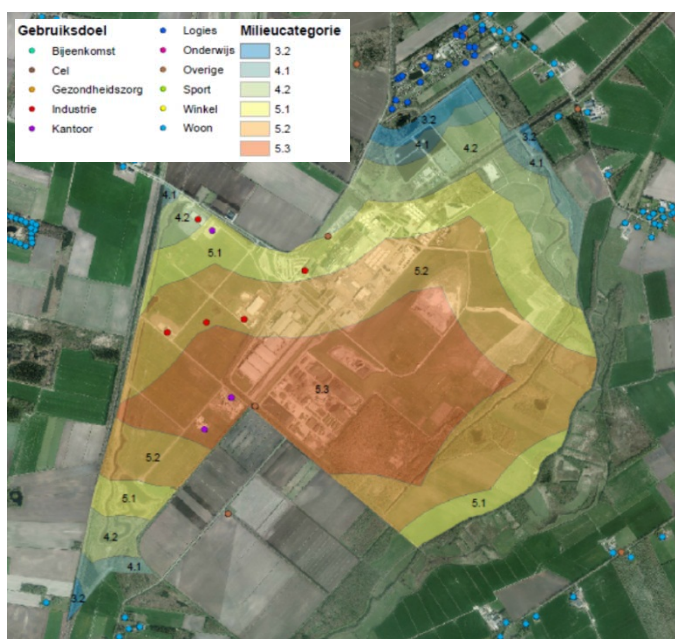
Om de ruimtelijke consequenties van het ETP op het plangebied en de directe omgeving te bepalen wordt milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering geeft inzicht in de beschikbare ruimte voor bedrijvigheid in het plangebied op basis van milieucategorieën. Er is bepaald welke milieucategorie aan bedrijvigheid maximaal kan worden toegestaan zonder dat er sprake is van milieuhinder op bestaande milieugevoelige functies in en nabij het plangebied. Feitelijk wordt vanuit de bestaande milieugevoelige functies 'teruggerekend' naar het plangebied, de zogenaamde inwaartse zonering.

3.1 WERKWIJZE MILIEUHINDER

Voor de categorieën bedrijvigheid en bijbehorende richtafstanden is aangesloten bij de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering 2009 (het vroegere 'Groene Boekje'). Voor de bepaling is uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk of rustig buitengebied'. De ligging van de milieugevoelige functies is herleid uit de database van bagviewer.geodan.nl. Dit is een, in opdracht van het ministerie van I&M en Kadaster ontwikkelde, indicatieve database met BAG-gegevens (Basisregistratie Adressen en Gebouwen). Ter illustratie: de richtafstand tussen een milieugevoelige functie en een bedrijf van categorie 3.2 is 100 meter. Dat wil zeggen dat alle delen van het plangebied die 100 meter of verder verwijderd zijn van een milieugevoelige functie, geschikt zijn voor vestiging van bedrijvigheid categorie 3.2.

3.2 RESULTATEN

Uit het onderzoek blijkt dat, op basis van de (huidige) aanwezige gevoelige objecten rond het plangebied, het merendeel van het plangebied geschikt is voor vestiging van bedrijvigheid behorend tot milieucategorie 3.2, oplopend tot maximaal 5.3. Een klein deel van het plangebied (nabij de gevoelige functies) is in principe alleen geschikt voor bedrijven die behoren tot een milieucategorie 3.1 of lager. Het resultaat van het onderzoek is in onderstaande afbeelding weergegeven.



Afbeelding 4: Inwaartse zonering

3.2.1 OMGEVINGSASPECTEN

Gebruiksruimte verkeer

Vanwege de ontwikkeling van het ETP Drenthe zal het verkeer op het wegennet toenemen. Gezien de verwachte functies van de bedrijven, m.n. productie en beperkt kantoren, op het ETP gaat de aandacht uit naar het vrachtverkeer. De toename aan vrachtverkeer vraagt om een nieuwe kijk op het ontsluiten van het ETP. Verwacht wordt dat het vrachtverkeer vooral een relatie met de snelweg zal hebben. Binnen het naastgelegen netwerk gaat het om de snelweg A28 en de A35.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de wegvakken met kenmerken. Over het algemeen zijn langs alle wegen boerderijen aanwezig.

Tabel 1: Overzicht wegen rondom het ETP

Nr.	Straatnaam	Kenmerk	Omgeving weg
1	Oosterseveldweg	80 km/h, 7 meter breed, vrij liggend fietspad	Kleine bomen
2	Wijsterseweg	60 km/h, 7 meter breed, vrij liggend fietspad	Deels bos deels bebouwing in kom
3	Vamweg	60 & 80 km/h, 6-7 meter breed, deels vrij liggend fietspad	Deels bomen deels open
4	Drijbergseweg	60 & 80 km/h 6 meter, fietsers op de rijbaan	Bomen en camping
5	De Brink	50 km/h 6 meter, fietsers op de rijbaan	Bomen en deels bebouwing in kom
6	Hamveld	80 km/h, 6 meter breed, fietsers op de rijbaan	Veel bomen
7	De Hullen	80km/h, 5-6 meter breed, fietsers op rijbaan	Veel bomen
8	Berkenweg	80 km/h, 6 meter breed, fietsers op de rijbaan	Veel bomen
9	Kerkweg	60 km/h, 6 meter breed, fietsers op de rijbaan	Veel bomen
10	Diepweg/ Kremboong	80 km/h, 6 meter breed, fietsers op de rijbaan	Veel bomen
11	Oostering	80 km/h, 6 meter breed, fietsers op de rijbaan	Veel bomen

Route richting de A37

Wanneer de verschillende routes richting de A37, via wegvakken 4, 5, 7, 8, 9 en 10, worden geanalyseerd, kan geconcludeerd worden dat er geen geschikte direct route is. Op de meeste wegvakken richting de A37 zijn fietsers op de rijbaan aanwezig. Daarnaast is het wegprofiel te smal om veel vrachtverkeer over af te wikkelen.

Route richting de A28

De routes naar de A28 gaan via de wegvakken 1, 2, 3 en 11. Net als voor de wegvakken richting A37 zijn ook de meeste van deze wegvakken smal en rijden de fietsers op de rijbaan. Alleen de route via de Oosterseveldweg (via wegvak 1), kan relatief goed gebruikt worden om richting de A28 te komen. Voor deze weg geldt dat er een vrij liggend fietspad is en het wegprofiel redelijk breed is t.o.v. de andere wegen in het gebied. Als voorbeeld is in figuur 2 (linker figuur) is de Oosterseveldweg (wegvak 1) opgenomen met een vrachtauto. Een voorbeeld van het smaller profiel is de Drijbergseweg (wegvak 4) opgenomen met een vrachtauto.

Geadviseerd wordt om het ETP te ontsluiten via de Oosterseveldweg. In het GVVP 2012-2020 (Gemeente Midden-Drenthe, 2012) is deze als aan- en afvoeroute aangewezen voor Attero en het aanliggende industrie terrein. In de globale analyse is alleen beoordeeld of het profiel van de wegen voldoende is om het vrachtverkeer af te wikkelen. Er is niet gekeken naar de huidige en/of toekomstige intensiteiten op de wegen. Over het algemeen geldt dat de huidige intensiteiten laag zijn.

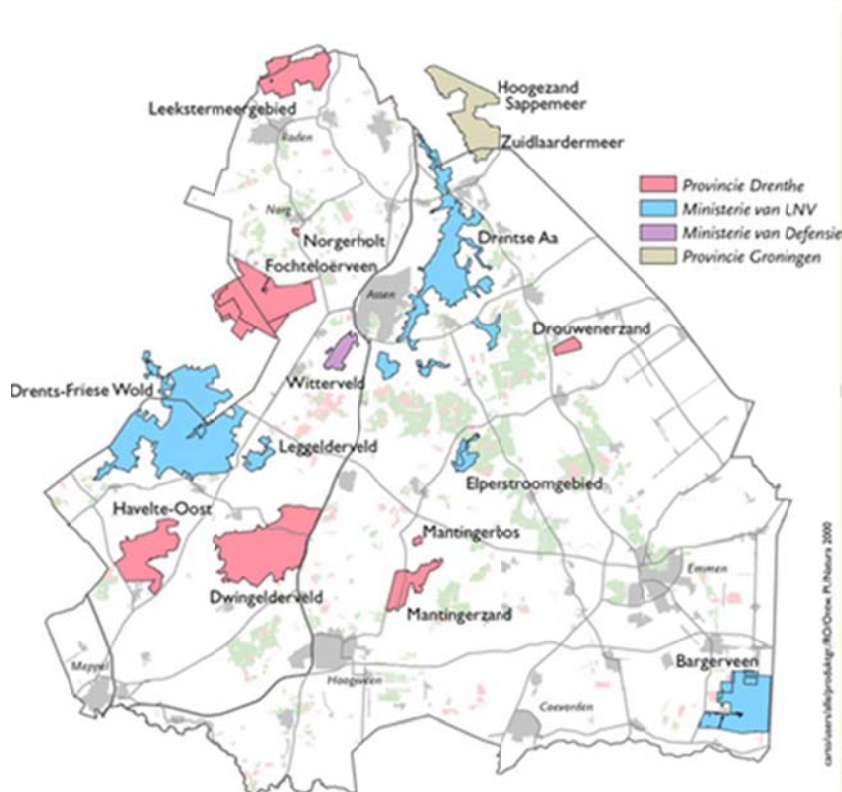
Gebruiksruimte natuur/stikstof

Bij vestiging van bedrijven in de milieucategorieën 4 en 5 moet worden aangenomen dat stikstof wordt uitgestoten, vanuit nieuwe bedrijvigheid maar vooral ook vanuit het extra verkeer. Deze stikstof kan neerslaan in omliggende natuurgebieden, en daar door verhoging van de voedselrijkdom schade toebrengen aan natuurwaarden. In Natura 2000-gebieden kan dit leiden tot significante negatieve gevolgen.

In de directe omgeving van het plangebied liggen drie Natura 2000-gebieden:

- Dwingelderveld.
- Mantingerbos.
- Mantingerzand.

Deze gebieden zijn weergegeven in onderstaande afbeelding.



Afbeelding 5: Natura 2000-gebieden in de directe omgeving van het plangebied: Dwingelderveld, Mantingerbos en Mantingerzand.

In deze gebieden komen habitattypen voor die zeer gevoelig zijn voor vermesting. De huidige depositie is (veel) hoger dan de norm voor alle drie gebieden en ook in de prognoses voor de achtergronddepositie in 2015, 2020 en 2030 blijft sprake van een overschrijding. Op grond hiervan kan niet worden uitgesloten dat verdere verhoging van de stikstofdepositie als gevolg van de realisatie van het ETP zal leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van deze gebieden. Op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 moet daarom een Passende Beoordeling worden opgesteld.

De depositie van stikstofhoudende gassen (NO_x en NH₃) na realisatie van het plan mag volgens de Crisis en Herstelwet¹ niet hoger zijn dan de emissie als gevolg van de vergunde activiteiten in het plangebied volgens het vigerende bestemmingsplan. Een verhoging van de depositie is alleen aanvaardbaar wanneer aangetoond kan worden dat, eventueel na treffen van mitigerende of salderingsmaatregelen, deze verhoging niet leidt tot ecologische veranderingen binnen de habitattypen. Dit dient nader onderzocht te worden in de Passende Beoordeling.

Gebruiksruimte bodem

Binnen het plangebied is de bodemklasse achtergrondwaarde en de functieklasse landbouw/natuur [nota bodembeheer van 16 april 2012]. Wanneer de functieklasse veranderd wordt naar industrie, dan voldoet de bodemklasse aan deze nieuwe functie. Daarmee is er vanuit bodemkwaliteit geen beperking voor het plangebied.

Aardkundige waarden

In de nota ruimte is op genomen dat onverstoord aardkundige waardevolle landschappen beschermd dienen te worden. Het plangebied is niet binnen een dergelijk landschap gelegen. De provincie Drenthe heeft in de beleidsnotitie Waardevol Drenthe een drietal beschermingsniveaus opgenomen voor de aanwezige aardkundige waarden. Binnen het plangebied zijn aanwezig:

- Middelhoog beschermingsniveau (regisseren: aardkundige waarden geven mede richting aan nieuwe ontwikkelingen).
- Generieke beschermingsniveau (respecteren: aardkundige kwaliteiten als inspiratiebron voor ontwikkelingen).

Alleen het middelhoge beschermingsniveau kan leiden tot beperkingen van de inrichting van het plangebied.

Gebruiksruimte water

Enkele delen, hoofdzakelijk aan de oostzijde, van het plangebied zijn begrensd als EHS, zie onderstaande afbeelding. In de huidige situatie bestaan deze gebieden grotendeels uit bos. Een klein deel, aan de zuidoostzijde is in de huidige situatie grasland binnen een beekdal. Dit zijn gebieden waar het watersysteem leidend is en er beperkingen/kansen voor de inrichting zijn. Te denken valt aan waterberging /retentie.

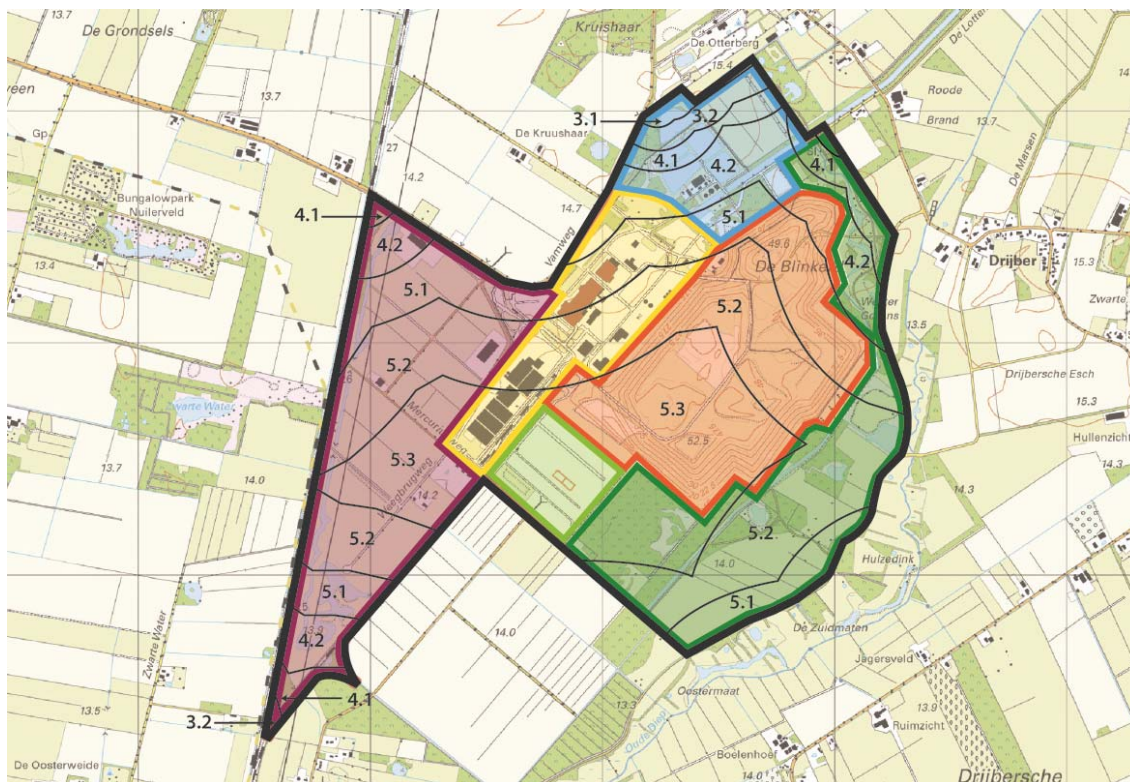
¹ Onduidelijk is nog of in het specifieke geval van het ETP volgens de definitieve Crisis en Herstelwet, die in de loop van 2013 in werking zal treden, een passende beoordeling noodzakelijk zal blijven. Hiervoor zal moeten worden aangetoond dat de stikstofemissie als gevolg van de maximale invulling van het ETP (worst case wat betreft stikstofemissie) niet groter is dan de stikstofemissie van activiteiten die volgens het vigerende bestemmingsplan mogelijk zijn. Voor het plangebied zelf zal dat niet het geval zijn, maar op planniveau kan dit mogelijk wel gunstig uitpakken. E.e.a. is afhankelijk van de aard en omvang van het vigerende plan, en de vergunningsruimte die daar nog in zit.



Afbeelding 6: Begrenzing van de EHS (groene vlakken) ter hoogte van het plangebied

3.2.2 MAXIMALE INRICHTING EN ZONERING ETP

Uit het onderzoek naar de maximale inrichting van het gebied, op basis van omgevingsfactoren, blijkt dat het plangebied geschikt is voor vestiging van bedrijvigheid in de milieucategorieën 3.2, tot maximaal 5.3. Een klein deel van het plangebied is alleen geschikt voor milieucategorie 3.1 of lager.



Afbeelding 7: Milieucategoriën n.a.v. zoneringsonderzoek

Gevolgen inwaartse zonering voor aanpak bestemmingsplan ETP

De inwaartse zonering betekent voor de vestigingsmogelijkheden van bedrijven op het ETP dat niet overal alle type bedrijven zijn toegestaan en zorgt daarmee voor beperkingen. In het bestemmingsplan wordt aangegeven waar welke milieucategorieën en dus ook waar welke type bedrijven kunnen worden gevestigd.

In het volgende hoofdstuk van deze Nota van Uitgangspunten wordt aangegeven met welke uitgangspunten op basis van de inwaartse zonering rekening moet worden gehouden en welk programma binnen het plangebied mogelijk is. Dit resulteert in een voorstel voor de plansystematiek voor het bestemmingsplan voor het ETP.

4

Uitgangspunten, programma en plansystematiek

De Nota van Uitgangspunten start niet vanuit een blanco situatie. Voor het plangebied gelden al wetten en regels. In deze Nota van Uitgangspunten wordt aangegeven voor welke gebieden de vigerende wet- en regelgeving gehandhaafd blijft, of wordt aangepast en voor welke gebieden nieuwe uitgangspunten gelden die uitgewerkt worden in nieuw beleid. Basis voor de Nota van Uitgangspunten is een goede afstemming met het provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.1 ALGEMEEN

De gemeente Midden-Drenthe heeft een aantal algemene uitgangspunten geformuleerd die de basis vormen voor het bestemmingsplan voor het ETP. Deze uitgangspunten houden rekening met de eisen vanuit de provincie en de wensen van Attero. Het belangrijkste uitgangspunt is dat transitie in de breedste zin van het woord mogelijk wordt gemaakt binnen het plangebied, transitie in alle mogelijke vormen moet mogelijk zijn. Om dit te bewerkstelligen wordt in het bestemmingsplan voor het ETP de grens opgezocht op het gebied van milieuzonering binnen de wettelijke kaders op het gebied van onder andere ecologie, stikstof, geluid, luchtkwaliteit, bodem, water, externe veiligheid en verkeer. De bestemmingen die worden opgenomen bieden veel ruimte voor de ontwikkeling van een diversiteit aan bedrijven binnen de doelstelling van het ETP en de kaders van de inwaartse zonering en worden tegelijkertijd zodanig vastgelegd dat het plan wel toetsbaar is. Door de ruime bestemmingen zijn niet alleen afval gelieerde bedrijven toegestaan in het plangebied, maar ook andere bedrijven zolang deze passen binnen de kaders van de inwaartse zonering en de milieunormen. Hierbij wordt de systematiek van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), 'Bedrijven en Milieuzonering' toegepast.

4.2 UITGANGSPUNTEN

Als basis voor de gewenste inrichting van het plangebied en de planologisch-juridische bestemming hiervan in het bestemmingsplan is een stedenbouwkundige visie opgesteld. Hierbij is de SER-ladder als denkmodel gehanteerd. Uitgangspunten van de stedenbouwkundige visie zijn:

- Ruime ontwikkelingsmogelijkheden toestaan voor bestaande en nieuwe bedrijven binnen de wettelijke kaders, zonder oplegging van extra beperkingen, maar met in achtname van de inwaartse milieuzonering.
- Indien noodzakelijk wordt een bufferzone opgenomen tussen bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven op het ETP, zodat bestaande bedrijven niet belemmerd worden in de bedrijfsvoering en bestaande rechten.
- De hoogte ter plaatse van de stortlocatie wordt overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.

4.4 PLANSYSTEMATIEK

Doel van het bestemmingsplan voor het ETP is alle mogelijke ruimte bieden aan bedrijven die passen binnen de uitgangspunten en voorwaarden. Het bestemmingsplan wordt zodanig (flexibel) vormgegeven dat deze voldoet aan de eisen die de doelgroep stelt. Het gaat hierbij om bedrijven die energie produceren, of energie gebruiken en waar transitie mogelijk is.

De volgende uitgangspunten zijn van toepassing:

- Bestaande bedrijven krijgen een bedrijfsbestemming, al dan niet met een aanduiding, conform de voor deze bedrijven vigerende plansystematiek. Enkel daar waar noodzakelijk wordt de bestemming aangepast op basis van nieuwe wet en regelgeving.
- De (bestaande) wegenstructuur krijgt de bestemming 'Verkeer', conform de huidige situatie.
- Binnen de aanwezige wegenstructuur worden bouwvlakken ten behoeve van het ETP aangegeven met de bestemming 'Bedrijf', om binnen de beperkingen die het plangebied kent zoveel mogelijk ruimte te bieden aan ontwikkelingen. Hier is het mogelijk allerhande bedrijven te vestigen die energie produceren of energie gebruiken en waarbij transitie plaatsvindt. Binnen de bestemming 'Bedrijf' wordt de inwaartse zonering vastgelegd en wordt een maximale bouwhoogte aangegeven. Verder worden geen beperkingen opgelegd en zijn diverse ontwikkelingen mogelijk die passen bij de doelstelling van het ETP. Binnen deze bestemming worden ook infrastructuur, groen, water en waterberging, etc. toegestaan. Deze functies zijn nog flexibel in te vullen.
- Via een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk aanvullende ontwikkelingen mogelijk te maken, zoals een hogere maximale bouwhoogte.
- De afvalberg van Attero krijgt de bestemming 'Stortplaats' met de mogelijkheid tot recreatief medegebruik.
- Nieuw te ontwikkelen gebieden, de braakliggende percelen ten behoeve van de vestiging van bedrijven, worden globaal bestemd op basis van inwaartse zonering.
- Het is gewenst een gelaagdheid in de hoogte van gebouwen aan te brengen. In het bestemmingsplan worden hoogtes weergegeven conform de werkelijke situatie (tot maximaal 15 meter) en de stedenbouwkundige visie. De maximale hoogte kan door middel van een wijzigingsbevoegdheid, onder voorwaarden, worden verhoogd tot maximaal 45 meter, omdat de werkelijke situatie te beperkend is voor de procesindustrie, maar het niet gewenst is om bij recht een hoogte van 45 meter mogelijk te maken.
- Het overige deel van het plangebied dat niet wordt bestemd als 'Bedrijventerrein', 'Verkeer', of 'Bedrijf', krijgt de bestemming 'Groen', of 'Water', dit zijn de bestaande groen- en waterstructuren. Binnen de bestemming 'Groen' wordt een robuuste groenstructuur vormgegeven. Deze groenstructuur zorgt ervoor dat het ETP en de bedrijven die hier gevestigd zijn en worden, in de omgeving worden ingepast. De robuuste groenstructuur krijgt vorm aan de buitenrand van het ETP. Het oppervlaktewater dat in het plangebied aanwezig is krijgt de bestemming 'Water'.

5

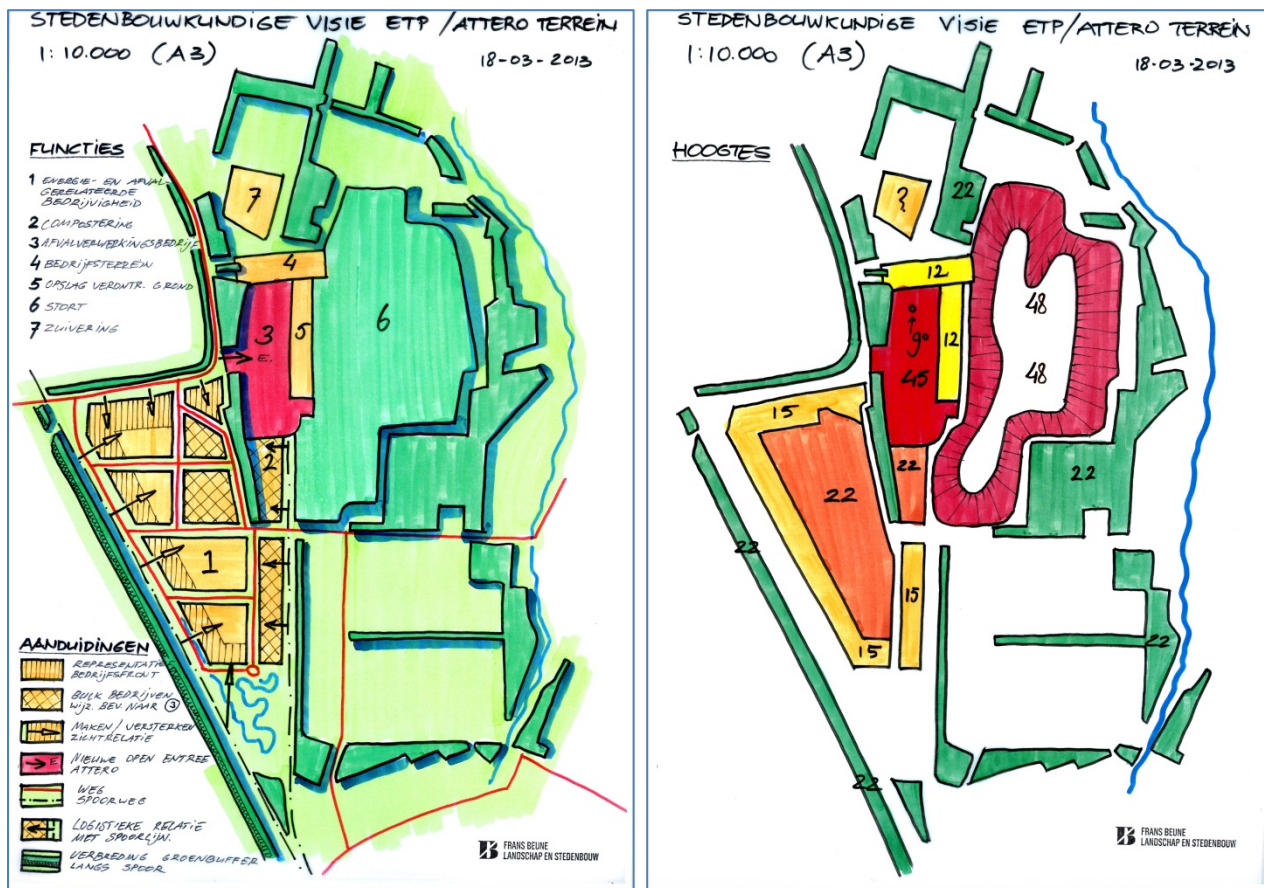
Vervolg proces

Na vaststelling van de Nota van Uitgangspunten door de gemeenteraad worden de uitgangspunten juridisch vertaald naar het nieuwe bestemmingsplan 'Energie Transitie Park – Midden Drenthe'. Ten behoeve van dit bestemmingsplan zal tevens een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Zowel in het kader van de m.e.r.-procedure als de bestemmingsplan procedure worden alle betrokkenen in de gelegenheid gesteld in te spreken of hun zienswijze kenbaar te maken. Voorts is gemeente Midden Drenthe voornemens om betrokkenen te informeren door middel van informatie avonden of inloopbijeenkomsten voor betrokkenen en belangstellenden.

Bijlage 1

Mogelijke ruimtelijke invulling (stedenbouwkundig plan)

Een mogelijke stedenbouwkundige invulling van het ETP is weergegeven op onderstaande afbeeldingen.



Visie lange termijn

Het 'Energie- en afvalgerelateerde bedrijventerrein' ontwikkelt zich op de langere termijn als ETP. Het terrein is ingekaderd door opgaande bospartijen en zou op de lange termijn logisch op het huidige ETP terrein kunnen aansluiten. Het VAM spoorlijntje zou in deze opzet een centrale logistieke ader kunnen zijn. Langs het spoor kunnen meer 'bulk'-achtige bedrijven worden gevestigd, bedrijven die grote hoeveelheden grondstof per spoor laten vervoeren. Voor deze type bedrijven is ook ten zuiden van het bedrijf Noblesse Proteins ruimte. Daarmee zijn de meest zware, overlast veroorzakende bedrijven in de kern van het plangebied vastgelegd (diagonale arcering op linker kaartje).

De perifere ligging van Attero en ETP terrein is niet veranderbaar. Wel is in het plan een zichtrelatie gelegd tussen de spoorlijn Zwolle Groningen en het ETP terrein door de beplanting aan de oostzijde van het spoor te verwijderen en deze te compenseren door verzwaring van de houtwal aan de westzijde van het spoor. Op deze wijze ontstaat er toch een zichtrelatie, weliswaar geen snelwegligging maar toch een spoorwegligging. Deze rand is zeer geschikt voor de meer representatieve entreezijde van bedrijven. De ligging van de bestaande hoofdontsluiting van het ETP (parallel aan het spoor) maakt dit goed mogelijk.

Langs de zichtranden van het ETP dient zich in ieder geval bebouwing met de entreezijde naar de weg te presenteren. Technische installaties dienen meer terug te liggen ten opzichte van de eerstelijnsbebouwing. Deze meer representatieve rand (zie verticale arcering) is in de verdere toekomst ook goed toepasbaar bij de buitenranden van het oostelijke gebied (tussen VAM spoor en het Oude Diep). Door de hogere graad van representatie en de wat geringere toegestane bouwhoogte (15 meter) kan hier een goede overgang naar het omliggende landschap van bossingels worden gemaakt.

Attero dient een nieuwe, representatieve entree te krijgen met een meer open ligging in de bocht van de Oosterveldseweg. Hier is ruimte voor een modern, milieutechnisch bedrijf met een nieuw, gastvrij en vriendelijk gezicht naar buiten. Dit gebied leent zich bij uitstek voor de combinatie van bedrijfslogo en omgevingskunst, waarbij het thema kringlopen voor deze artistieke invulling een mooi thema kan zijn.

Visie middellange termijn

De mastervisie voor de middellange termijn betreft de volgende concrete punten:

- Verwijderen beplanting aan oostzijde spoor.
- Aanleg nieuwe bufferbeplanting aan de westzijde van het spoor.
- Plaatsing billboards langs de Oosterveldseweg en langs het spoor.
- Realiseren nieuwe representatieve entree voor Attero, rekening houdend met zichtlijnen vanaf de spoorweg.
- Op termijn uitbreiding van het bedrijfsontsluitingsnetwerk naar de zuidpunt van het gebied.

Bebouwingshoogtes

Voor het bepalen van de maximale bebouwingshoogtes op het ETP is de hoogte van volwassen boombeplanting in Drenthe maatgevend geweest en gesteld op 22 meter.

Voor nieuw te realiseren gebouwen en installaties op het ETP terrein is 22 meter als maximum bouwhoogte gehanteerd. Dit betekent dat nieuw te realiseren gebouwen of installatiecomplexen op het ETP terrein niet boven de boomwallen uit zullen komen. Ook niet gezien vanaf grotere afstand. Dit kan wel het geval zijn voor een incidentele schoorsteen of antennemast.

Op de afbeelding is ook een zone opgenomen waarin 15 meter als maximale bebouwingshoogte is gesteld. Samen met de extra representatie eisen (entreezijde gebouw en terugliggende techniek) die hier gaan gelden, ontstaat hier een verzorgd beeld langs hoofdontsluiting en spoor. De gele strook langs het VAM spoor betreft bedrijven die alleen qua hoogte beperkt blijven tot 15 meter maar waarbij wel installatiecomplexen aan de buitenranden van het kavel kunnen worden gerealiseerd.

De wat meer bulk achtige bedrijven (diagonale arcering visiekaart) krijgen een wijzigingsbevoegdheid naar afvalverwerkend bedrijf, vanwege de directe nabijheid van de Attero bedrijfscomplexen. De hoogte van 22 meter in het bestemmingsvlak dat direct grenst aan de bestemming afvalverwerkend bedrijf, kan per wijzigingsbevoegdheid verruimd worden naar 45 meter. Voor de stort is de maximum hoogte uit het vigerend bestemmingsplan overgenomen. Dit betekent dat de huidige stort in de komende jaren plaatselijk nog verhoogd kan worden van 40 naar 48 meter, conform het Landschappelijk Inpassingsplan (DHV; 30 maart 2010).

Beeldkwaliteit

Gezien de aard van de aan te trekken bedrijven worden geen al te zware eisen gesteld op het gebied van beeldkwaliteit kunnen. Dit zou voor de vestiging van energie- en afvalgerelateerde, zware en middelzware bedrijven een onnodige drempel opwerpen. Alleen in de verticaal gearceerde bedrijvenzones dienen bedrijven zich met de entreezijde van een gebouwgevel aan de voorzijde (aan de weg) te presenteren.

De kern van het gebied zal bestaan uit een mix van allerhande bedrijven waarbij de installatietechniek beeldbepalend zal zijn. Het streven daarbij is om in eerlijke neutrale tinten te werken (metaalkleuren, grijs, antraciet, zwart en wit). Een klein percentage van de installaties kan een primaire accentkleur krijgen.