

Bestemmingsplan

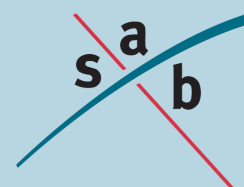
Buitengebied Zuid en West

Gemeente Zutphen

Datum: 12 maart 2013

Projectnummer: 100840.02

ID: NL.IMRO.0301.bp1500BgebiedZW-on01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Doelen en uitgangspunten	3
1.2	Het geldende bestemmingsplan	4
1.3	Het plangebied	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Het ruimtelijk raamwerk van het buitengebied	6
2.1	Landschap	6
2.2	Natuur	15
2.3	Water	23
2.4	Archeologie en cultuurhistorie	30
2.5	Infrastructuur	33
3	Functies in het buitengebied	38
3.1	Landbouw	38
3.2	Niet-agrarische bedrijvigheid	47
3.3	Wonen	49
3.4	Recreatie	51
4	Flexibiliteit in het buitengebied	54
4.1	Functieverandering	54
4.2	Aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten	62
4.3	Inwoning	64
4.4	Mantelzorg	64
4.5	Paardenbakken	65
5	Haalbaarheid van het plan	66
5.1	Plan-MER	66
5.2	Milieuaspecten	70
5.3	Water	78
5.4	Flora- en fauna	79
5.5	Economische uitvoerbaarheid	80
6	Toelichting op de regeling	81
6.1	Juridische opzet van het plan	81
6.2	Toelichting op de bestemmingen	83
6.3	Dubbelbestemmingen	88
6.4	Algemene regels	91

7	Procedure	94
7.1	Proces	94
7.2	Inspraak	94
7.3	Vooroverleg	94
7.4	Zienswijzen	95

Bijlagen

Bijlage 1	planMER
Bijlage 2	Advies externe veiligheid
Bijlage 3	Inspraak- en overlegnota voorontwerpbestemmingsplan

1 Inleiding

De vigerende plannen voor Buitengebied West, Buitengebied Zuid en Eefde Buitengebied stammen uit respectievelijk 1975, 1996 en 1987. De vigerende bestemmingsplannen zijn daarmee verouderd. De inhoud van de vigerende plannen botst met de praktijk van agrarische bedrijven die beëindigd worden, vestiging van nieuwe niet-agrarische functies en/of nevenactiviteiten en met beleidsontwikkelingen op Rijks- en provinciaal niveau (SVIR, Streekplan/structuurvisie, Reconstructieplan, etc).

Een andere reden om tot herziening over te gaan is de wettelijke eis dat bestemmingsplannen eens in de tien jaar moeten worden geactualiseerd. Bovendien is een actualisatie gewenst om de efficiëntie te vergroten. Het ruimtelijke beleid raakt anders versnipperd over teveel verschillende plannen door tal van wijzigingen en herzieningen. Al met al zijn er voldoende redenen om over te gaan tot het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het westelijk en zuidelijk deel van het buitengebied van Zutphen.

Vooraf aan de totstandkoming van dit bestemmingsplan is door de gemeente een Nota van uitgangspunten opgesteld. Hierin is bepaald hoe de regeling in het bestemmingsplan eruit komt te zien. Deze nota is op 14 juni 2011 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld.

1.1 Doelen en uitgangspunten

1.1.1 Doelen

Het bestemmingsplan voor het buitengebied dient verschillende doelen.

Ten eerste biedt het bestemmingsplan rechtszekerheid. Eigenaren, gebruikers en belanghebbenden van gronden of gebouwen in het landelijk gebied krijgen door de regels die horen bij het bestemmingsplan zekerheid over de functies die op hun eigen terrein of in de omgeving van hun terreinen mogen worden uitgeoefend en de bebouwing die daar mag worden gerealiseerd.

Ten tweede biedt het bestemmingsplan inzicht in ontwikkelingsmogelijkheden die per functie worden geboden. Het gaat om uitbreiding van bebouwing, maar ook het starten van nevenfuncties of het volledig veranderen van functie.

Ten derde biedt het bestemmingsplan een bescherming van natuur- en landschapswaarden, archeologische en cultuurhistorische waarden, het woon- en leefmilieu etc.

1.1.2 Uitgangspunten

Het uitgangspunt voor het buitengebied van Zutphen is het openhouden van het landelijk gebied en het behouden en versterken van de variatie tussen stad en land.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn verder voor de hoofdfuncties in het buitengebied de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- 1 Landschap
 - het behoud en de bescherming van de grootschalige openheid in de uiterwaarden;
 - het versterken van de kleinschaligheid op de oeverwallen;

- het behoud en de versterking van de laanbeplanting en de afwisseling tussen open gebieden en besloten bospercelen en de oude eenmansessen in de broekontginningen;
 - het versterken van de kleinschaligheid in de kampen.
- 2 Natuur
- het behouden van de kernkwaliteiten van de Ecologische Hoofdstructuur;
 - het behouden herstellen en/of ontwikkelen van de instandhoudingsdoelstelling van het Natura 2000-gebied;
 - het mogelijk maken van natuurontwikkeling door agrariërs op vrijwillige basis;
- 3 Landbouw
- doorvertalen van het reconstructiebeleid
 - toekennen van een bouwvlak op maat tot max. 1,5 ha bij bestaande agrarische bedrijven;
 - bestaande maat als maximale maat aanhouden voor glastuinbouwbedrijven;

1.2 Het geldende bestemmingsplan

Voor het plangebied gelden momenteel de volgende bestemmingsplannen:

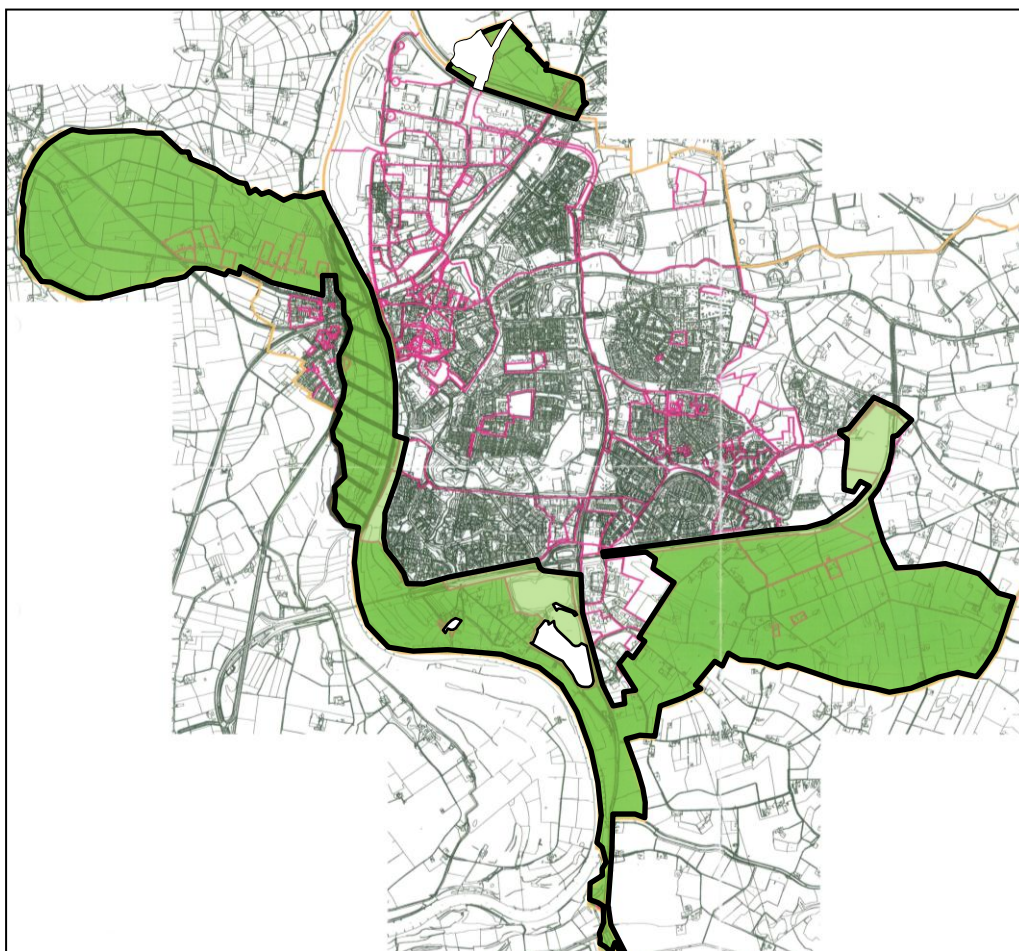
- Buitengebied-West (1975) inclusief partiële herzieningen;
- Buitengebied-Zuid (1996) inclusief partiële herzieningen;
- Buitengebied 1987 (gemeente Gorssel) inclusief partiële herzieningen;
- Buitengebied correctieve herziening (gemeente Gorssel);
- Eefde-Dorp (1989);
- Rijksweg 48 (1990);
- Bronsbergenmeer (1997).
- Zuidwijken 2000 (2002);
- Helbergen 2002 (2003);
- Sportpark 't Meijerink (2004);
- Aanleg fietspad N314 Baak-Zutphen (2011);

Verder zijn in de loop van de tijd verschillende partiële bestemmingsplannen in procedure gebracht of is bebouwing gerealiseerd met toepassing van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO).

1.3 Het plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op het westelijke en zuidelijke deel van het buitengebied van de gemeente Zutphen, exclusief het recreatiepark De Bronsbergen en Donjonhotel en het inpassingsplan voor de N348 van de provincie Gelderland.

Op navolgende afbeelding is het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Het plangebied, weergegeven in groen

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het ruimtelijk raamwerk van het buitengebied geschetst. Hierbij wordt ingegaan op de huidige situatie in het plangebied ten aanzien van de aspecten landschap, natuur, water, archeologie en cultuurhistorie en infrastructuur.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de manier waarop in de huidige situatie van het buitengebied gebruikt wordt gemaakt door verschillende functies, zoals landbouw, niet-agrarische bedrijvigheid, woningen en recreatie.

Hoofdstuk 4 is gewijd aan de regeling voor het buitengebied, zoals die in dit bestemmingsplan is opgenomen. Hierbij wordt ingegaan op de flexibiliteit die in het plan is ingebouwd door middel van regels voor functieverandering, aan huis verbonden beroepen en bedrijven, inwoning, mantelzorg en paardenbakken.

In hoofdstuk 5 wordt de haalbaarheid van het plan getoetst. Hierbij wordt ingegaan op het plan-MER dat is opgesteld. Bovendien wordt de haalbaarheid van het plan aangetoond ten aanzien van de aspecten bodem, lucht, geluid, geur, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, water en flora en fauna. Ook de economische uitvoerbaarheid van het plan komt aan bod.

In hoofdstuk 6 is vervolgens per bestemming een toelichting gegeven op de regeling die per bestemming is opgenomen.

Ten slotte komt in hoofdstuk 7 de procedure aan bod die dit bestemmingsplan doorloopt.

2 Het ruimtelijk raamwerk van het buitengebied

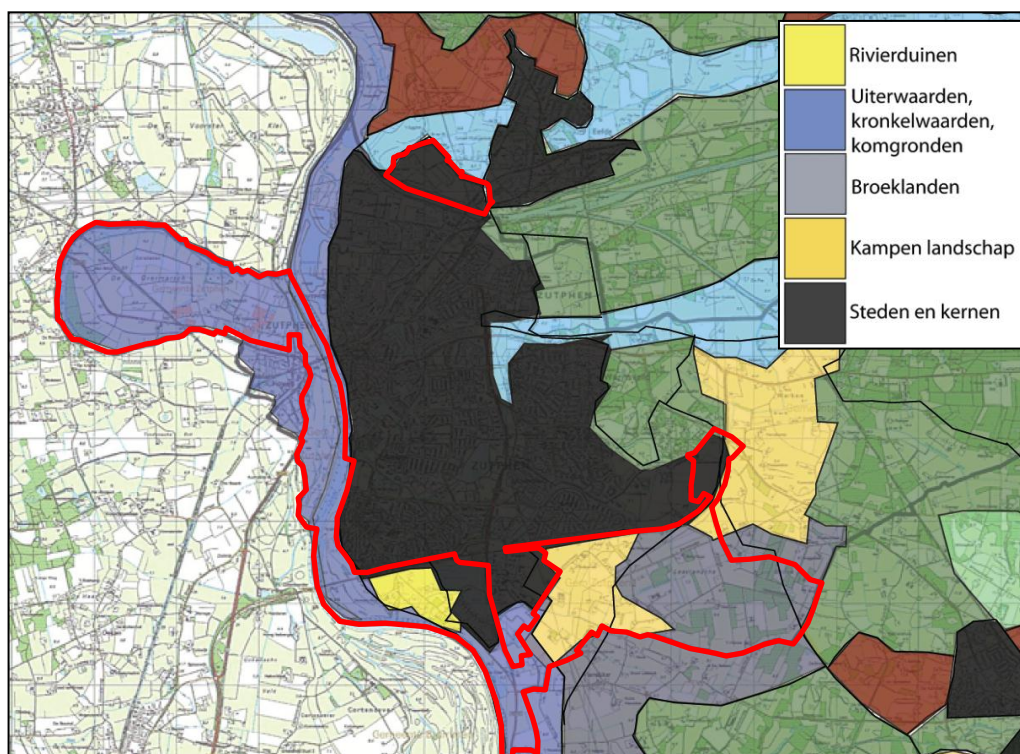
De kenmerken en kwaliteiten van het buitengebied van Zutphen en het beleid in het voorliggende bestemmingsplan worden in dit hoofdstuk beschreven. In de regels is volledig uitgewerkt welke waarden in het buitengebied aanwezig zijn en welke mogelijkheden, voorwaarden, normen en maten hieraan zijn verbonden. Dit hoofdstuk beschrijft daarmee het beleid dat aan de regels ten grondslag ligt.

2.1 Landschap

2.1.1 Algemene beschrijving

Het landschap rond de stad Zutphen kent meerdere typeringen. Ten westen en zuidwesten van de stad bevindt zich de rivier de IJssel met bijbehorende uiterwaarden, die worden gekenmerkt door openheid, en de rivierduinen met een gaaf microreliëf van lage duinen en complexen van richels en geulen (kronkelwaarden).

Ten zuidoosten van de stad bevinden zich het kampenlandschap en de broekontginningen. Het kampenlandschap kenmerkt zich door een kleinschalige ruimtelijke opbouw. Het broekontginningslandschap is een vlak en laaggelegen gebied en wordt gekenmerkt door openheid vanwege grootschalige landbouw, afgewisseld met exploitatiebossen. Ook het noordelijke deel van het plangebied wordt gekenmerkt door openheid en relatief grootschalige landbouw.



Uitsnede van de landschapstypenkaart (bron: LOP)

2.1.2 Beleidsuitgangspunten

Het beleid voor het landschap in het buitengebied van Zutphen is vertaald in het provinciale beleid in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) uit 2009 en de inrichtingsvisie Stedelijk Uitloopgebied Zutphen-Warnsveld (2003).

De waarden die in deze beleidsdocumenten aan het landschap in het plangebied zijn toegekend, worden hieronder besproken. Daarna wordt een vertaling van het beleid gemaakt in een regeling voor het bestemmingsplan.

Streekplan 2005 (structuurvisie) en Ruimtelijke Verordening Gelderland

De provincie Gelderland kent een tweeledige provinciale hoofdstructuur. Enerzijds 'hoog dynamische' functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie. Anderzijds kent de provincie 'laag dynamische' functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals de Ecologische Hoofdstructuur, waardevolle open gebieden en gebieden waar ruimte voor water moet worden gecreëerd.

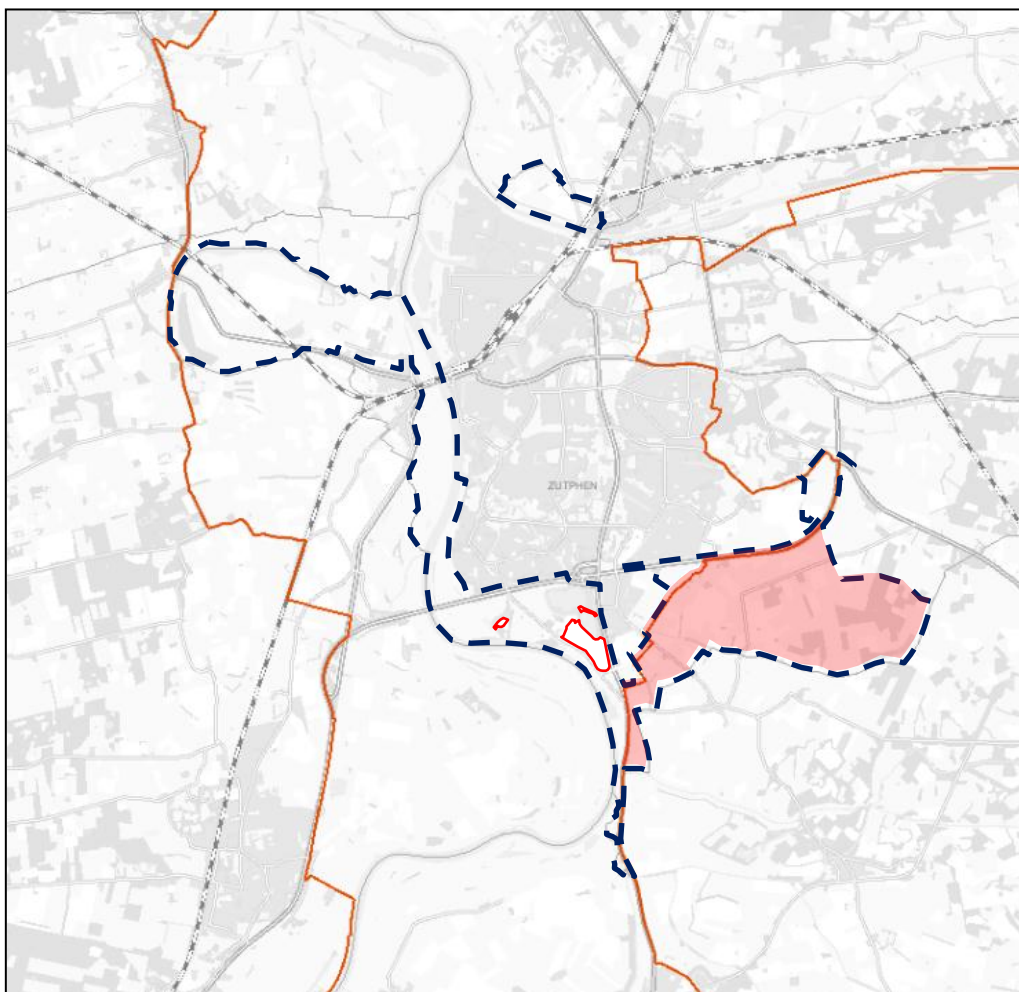
Nationale landschappen

Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het Rijk aan dat het beleid ten aanzien van landschap op land wordt overgelaten aan provincies. Het Rijk wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

In de Ruimtelijke Verordening Gelderland is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan, dat binnen de begrenzing van een nationaal landschap valt, wordt gemotiveerd hoe bij de bouw van nieuwe woningen rekening wordt gehouden met de optimale benutting van de mogelijkheden om binnen het nationaal landschap de woningbehoefte door herstructurering te ondervangen.

Daarnaast is bepaald dat in gebieden binnen een nationaal landschap, met de aanduiding waardevol landschap, slechts bestemmingen kunnen worden toegestaan, voor zover deze de kernkwaliteiten van het gebied, zoals vastgelegd in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten waardevolle landschappen" behouden of versterken.

Een deel van het plangebied valt binnen het nationaal landschap De Graafschap. Op de navolgende afbeelding wordt de begrenzing van dit nationaal landschap weergegeven.



Ligging nationaal landschap De Graafschap (rode contour) in het plangebied (in het blauw)

Waardevol landschap

Vanwege de kwaliteiten en kenmerken van het gebied zijn in het streekplan Gelderland 2005 delen van het plangebied opgenomen als Waardevol landschap. Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en hebben in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Voor de waardevolle landschappen geldt, binnen de algemene voorwaarde dat de kernkwaliteiten worden versterkt en bij inachtneming van het beleid voor functieverandering in het buitengebied, een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Dat betekent dat een activiteit mogelijk is, onder voorwaarde dat de kernkwaliteiten niet worden aangetast.



Waardevolle landschappen in het buitengebied van Zutphen

IJsseluiterwaarden

Ten westen en zuiden van Zutphen bevindt zich het waardevol landschap IJsseluiterwaarden. De kernkwaliteiten van dit landschap zijn:

- 1 enige nog breed meanderende rivier, leesbaar rivierenlandschap;
- 2 gaaf microreliëf van lage rivierduinen, complexen van richels en geulen (kronkelwaarden) en dergelijke;
- 3 grote openheid van de uiterwaarden met nauwelijks bebouwing;
- 4 rust, ruimte en donkerte m.u.v. de omgeving van stedelijke gebieden.

Oeverwal Bronckhorst

Ten zuiden van Zutphen, ten oosten van de IJssel, bevindt het plangebied zich voor een klein deel in het waardevol landschap Oeverwal Bronckhorst. De kernkwaliteiten van dit landschap zijn:

- 1 kleinschalig karakteristiek oeverwallenlandschap;
- 2 overgangsgebied van open uiterwaarden van de IJssel naar het besloten landschap van de Graafschap;
- 3 oude IJsselarmen;
- 4 vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap en de rivier.

Graafschap

Ten oosten en zuidoosten van Zutphen bevindt het plangebied zich in het waardevol landschap Graafschap. Dit waardevol landschap valt eveneens in het nationaal landschap De Graafschap. De contouren van het nationaal landschap De Graafschap zijn echter groter dan de contouren van het waardevol landschap.

De kernkwaliteiten van dit waardevol landschap zijn:

- 1 talrijke landgoederen als samenhangende ruimtelijke eenheden bestaande uit een statig huis, (oprij)lanen, historische tuin, bos, landerijen;
- 2 oost-west stromende gekanaliseerde beken in halfgesloten landschap;
- 3 halfgesloten landschap met mozaïek van bossen, weilanden en grote boerderijen; parkachtige uitstraling.

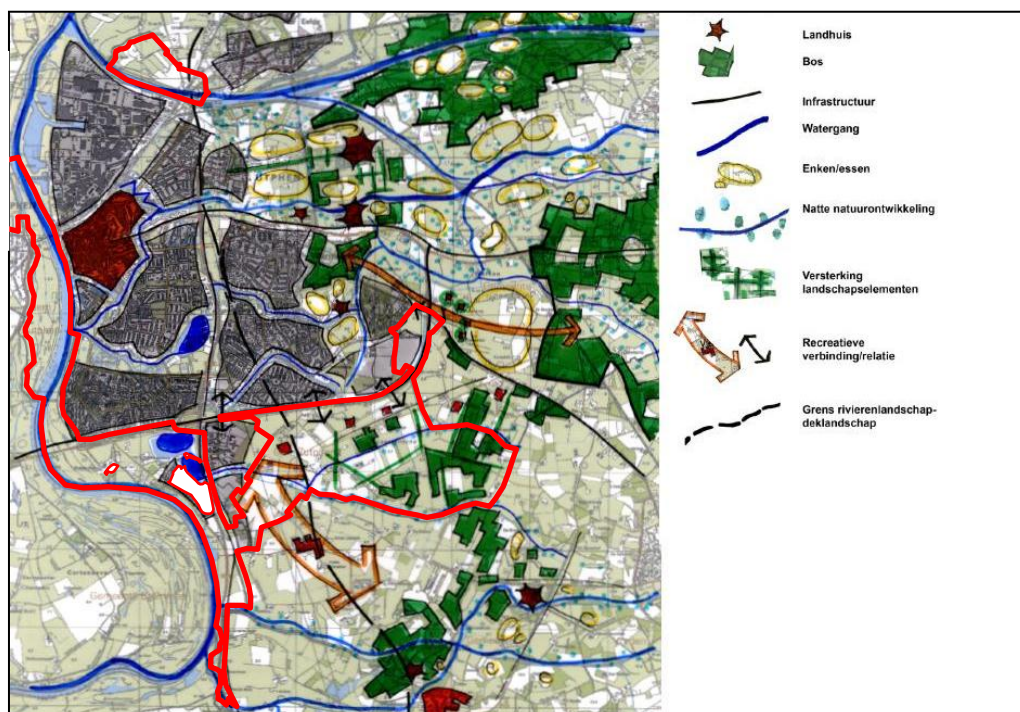
Landschapsontwikkelingsplan (2009)

Het landschapsontwikkelingsplan is opgesteld voor en door de gemeenten Zutphen, Lochem en Bronckhorst. In het landschapsontwikkelingsplan zijn op het plangebied twee verschillende landschappelijke deelgebieden van toepassing. De directe omgeving ten noorden en zuiden van Zutphen is aangemerkt als De Hof van Zutphen, het gebied langs de IJssel als de IJsselwaarden.

De Hof van Zutphen

De essentie van de landschapsontwikkelingsvisie voor dit deelgebied bestaat uit:

- versterking cultuurhistorische onderlegger met landschappelijke ingrepen;
- accentuering van de grens tussen het rivier- en dekzandlandschap met op de overgang het Leestense Broek;
- versterking van randen van kampen, essen, enken, rivierduintjes en beek- en rivierplateaus;
- versterking van de relatie tussen Zutphen en het buitengebied, mede door gebruikmaking van de Berkel die een natuurlijke fysieke verbinding vormt;
- inpassing van de stedelijke ontwikkeling in het landschap.



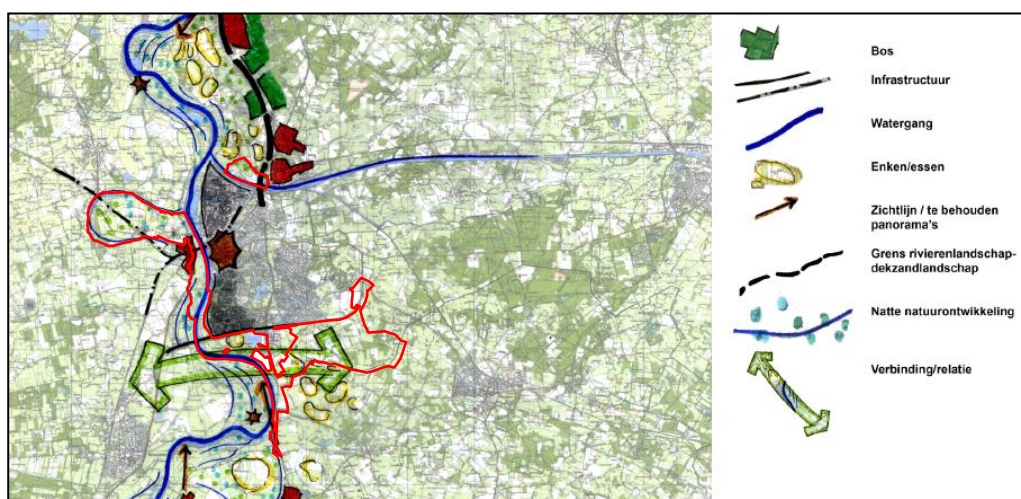
Weergave van het deelgebied Hof van Zutphen (bron: LOP)

IJsselwaarden

Aan de langgerekte, westelijke zijde van het plangebied heeft de eeuwenlange invloed van de IJssel voor een aantrekkelijk open gebied gezorgd. Kleine kleigaten, ontginningsspatronen, oude kreken en relictten van de militaire geschiedenis verwijzen naar het verleden. De openheid met markante herkenningspunten op grote afstand zoals het stedelijk silhouet van Zutphen zijn belangrijke kwaliteiten van het gebied, die dienen te worden behouden.

De essentie van de landschapsontwikkelingsvisie voor de IJsselwaarden bestaat uit:

- handhaven openheid komgronden en natte veldontginningen;
- handhaven en versterken contrast rivierkleigebied en dekzandgebied;
- behoud relatie oude stad en buitengebied;
- natte landschaps- en natuurontwikkeling in de uiterwaarden, rekening houdend met de veehouderij.



Weergave van het deelgebied IJsselwaarden (bron: LOP)

Inrichtingsvisie Stedelijk Uitloopgebied Zutphen-Warnsveld (2003)

In het streekplan Gelderland 1996 is het gebied langs de zuidoostkant van Zutphen en Warnsveld aangewezen als zogenaamd STUIT-gebied. STUIT staat voor Stedelijk UITloopgebied. Een dergelijk gebied werd destijds door de provincie omschreven als: “Een gebied nabij de grotere bevolkingsconcentraties bedoeld voor openlucht recreatie, dat voornamelijk bestaat uit bos en water. De bereikbaarheid is goed, zo mogelijk ook met het openbaar vervoer. Het gebied is goed toegankelijk voor wandelaars en fietsers. De uitloopgebieden hebben een bovenlokale functie. Bij aanleg wordt voornamelijk landbouwgrond ingericht voor de nieuwe functie waarbij bestaande bossen en andere landschappelijke elementen worden ingepast.”

Het accent ligt voor het STUIT-gebied Zutphen-Warnsveld niet op de aanleg van bossen en water en de herinrichting van landbouwgronden voor recreatie. Voor dit specifieke STUIT-gebied wordt gestreefd naar een evenwicht tussen natuur, recreatie en landbouw. Ook ligt de keuze voor een groot bosgebied niet voor de hand. Gezien de kwaliteit van het huidige landschap zal de ontwikkeling van het STUIT-gebied voornamelijk vorm krijgen door het handhaven, versterken en verder ontwikkelen van bestaande waarden.

Het primaire doel van het STUIT-gebied Zutphen-Warnsveld was het creëren van een recreatief uitloopegebied voor de bewoners van Zutphen en Warnsveld. Naarmate de wijk Leesten Oost zich ontwikkelt, zal het STUIT-gebied een groter bezoekersaantal krijgen. De toenemende recreatieve druk vraagt om een aanpassing van de inrichting van het gebied. Een inrichting die inspeelt op de wensen van de stedeling, in goede harmonie met de bewoners van het buitengebied.

Ook dient het STUIT-plan een antwoord te geven op de “verrommeling” van het landschap door diverse stadsrand-activiteiten en aan te geven hoe deze ontwikkelingen omgebogen kunnen worden in een kwaliteitsimpuls voor het gebied. Daarnaast moet het STUIT-gebied als buffer voor de verstedelijking van Zutphen en Warnsveld dienen. Het STUIT-gebied vangt de recreatiedruk op en ontlast daarmee de druk op kwetsbare gebieden in de omgeving, zoals landgoed Hackfort. Het doel van deze inrichtingsvisie is het in beeld brengen van de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied tot stedelijk uitloopegebied. Het resultaat is dus een hoofdlijnenplan, dat uitgewerkt zal worden in een uitvoeringsprogramma.

De inrichtingsvisie voor het STUIT-gebied bestaat uit een landschappelijk raamwerk, recreatieroutes, intensieve recreatiezones en het versterken van de deelgebieden. Het raamwerk vormt de basis van het plan. In het Meerjaren Uitvoeringsprogramma zal prioriteit gegeven worden aan het realiseren van het landschappelijk raamwerk. Binnen het raamwerk zit de nodige flexibiliteit voor de ontwikkeling van verschillende functies in het landelijk gebied. Het landschappelijk raamwerk en delen van de intensieve recreatiezones kunnen ontwikkeld worden door landschapsbouw. De flexibele ontwikkelingen kunnen gestuurd worden door spelregels voor beeldkwaliteit en randvoorwaarden voor functies. De versterking van de deelgebieden kan samen met de streek ontwikkeld worden.

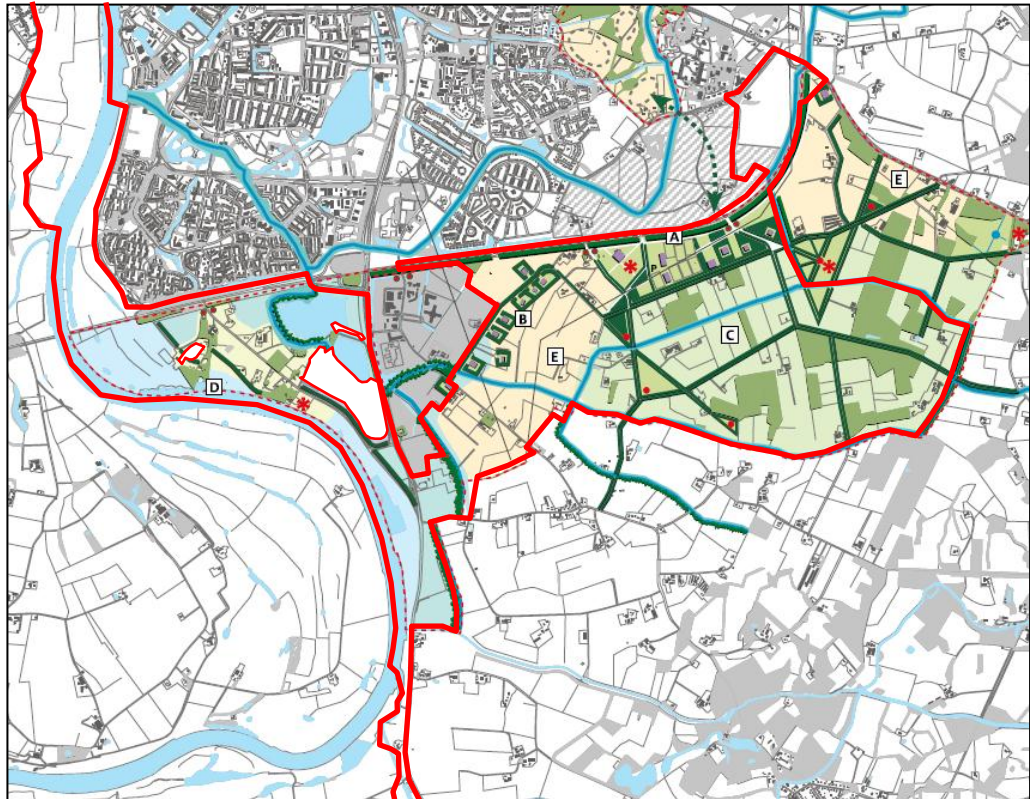
Voor het zuidelijke deel van het plangebied zijn de landschappelijke kwaliteiten verder uitgewerkt. Het zuidelijke deel van het plangebied wordt in deze visie gekenmerkt door de landschapstypen IJssellandschap, Extensieve kern van het stedelijk uitloopegebied en Kampenlandschap.

Ten noorden van de Dennendijk, tussen de Leestense Weg en de waterloop ten oosten van de Looër Enkweg liggen de ‘Kamers van ‘t Meyerink’ (A). Dit gebied is aangeduid als zone intensieve stedelijke uitloop. De visie biedt hier ruimte voor:

- parkachtig gebruik (bv. wandelpaden, ligweides, speelbossen, picknick- en barbecueplekken, hondenuitlaat, etc.);
- sportpark ‘t Meyerink;
- ontwikkeling cultuurhistorische waarden hoeve ‘t Meyerink;
- ruimte voor enkele intensieve recreatiefuncties.

Langs het bedrijventerrein De Revelhorst liggen de ‘Erven van de Lansinkweg’ (B). Dit gebied is eveneens aangeduid als zone intensieve stedelijke uitloop. De visie biedt hier ruimte voor:

- zone voor particulier initiatief intensieve recreatiefuncties;
- inpassing als “erf in het landschap”;
- afscherming bedrijventerrein Revelhorst.



Vogelrichtlijngebieden (donkergroen) en habitatrichtlijngebieden (lichtgroen en geel)
Inrichtingsvisie STUIT

Langs de IJssel behoort het plangebied tot het IJssellandschap (D). In de uiterwaarden wordt natuurontwikkeling voorzien en moet de landschappelijke opbouw van het rivierduin worden versterkt. Verder ziet de gemeente hier kansen voor:

- extensieve recreatie;
- ontwikkelen van natuurwaarden;
- verbrede landbouw.

De oostelijke hoek van het plangebied wordt de Extensieve kern van het stedelijk uitloopgebied (C) genoemd. Lanen en driehoeken en laken (watergangen) moeten worden versterkt. Verder ziet de gemeente hier kansen voor:

- extensieve recreatie;
- versterken van de afwisseling tussen openheid en beslotenheid;
- waterberging;
- ontwikkelen van natuurwaarden;
- versterken van cultuurhistorie;
- realiseren van nieuwe landgoederen;
- verbrede landbouw.

Voor het overige behoort het zuidelijke deel van het plangebied tot het Kampenland (E). Ook hier moeten lanen en driehoeken en laken worden versterkt. Verder ziet de gemeente hier kansen voor:

- extensieve recreatie;
- landschapsopbouw: versterken kleinschaligheid;
- realiseren van nieuwe landgoederen;
- verbrede landbouw.

Samengevat: beleidsuitgangspunten landschap

De uitgangspunten die gelden voor de hiervoor beschreven onderdelen van het landschap in het plangebied luiden als volgt:

uiterwaarden

In de uiterwaarden geldt het behoud en de bescherming van de grootschalige openheid. Waar ze nog aanwezig zijn geldt het behoud en de bescherming van het patroon van parallel aan elkaar liggende ruggen en geulen (de kronkelwaarden).

In de uiterwaarden kunnen landbouw en (natte) natuur gecombineerd worden, waarbij (natte) natuur verder ontwikkeld wordt en extensief recreatief medegebruik wordt toegestaan.

oeverwallen

Op de oeverwallen, in de zuidelijke punt van het plangebied, geldt het versterken van de kleinschaligheid door behoud, herstel en ontwikkeling van landschapselementen.

broekontginningen

In het Leestense Broek geldt het behoud en de versterking van de laanbeplanting langs wegen, de afwisseling tussen open gebieden en besloten bospercelen en de oude eenmansessen.

kampen

In het kampenlandschap geldt het versterken van de kleinschaligheid door behoud, herstel en ontwikkeling van landschapselementen zoals wegbeplantingen, kavelgrensbeplantingen, bosjes en erfbeplantingen.

2.1.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Bij de begrenzing van de gebiedsbestemmingen wordt primair aansluiting gezocht bij de gebiedsindeling uit het streekplan Gelderland 2005, het LOP en bij de regionale Structuurvisie. Dit betekent dat onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende soorten (landschaps-, natuur- en overige) waarden die in het plangebied voorkomen en het beschermingsregime dat hieraan wordt gekoppeld.

Agrarisch met waarden

De bestemming Agrarisch met waarden - 1 is toegekend aan de agrarische percelen die op de streekplankaart zijn aangeduid met Multifunctioneel gebied, EHS-Verbinding (Vierakkerse Laak) en Waardevol landschap. Binnen deze bestemming dient bij de ontwikkeling van agrarische bedrijven rekening gehouden te worden met de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied.

Het kan hierbij gaan om de volgende waarden:

- verkavelingspatroon;
- bos, houtwallen, struwelen, weg- en erfbeplanting;
- hoogteverschillen en bodemreliëf;
- openheid en doorzichten;
- rust;
- onverharde wegen;
- waterhuishoudkundige situatie.

De bestemming Agrarisch met waarden - 2 is toegekend aan de agrarische gronden die deel uitmaken van het kerngebied van de Ecologische Hoofdstructuur en dus beschikken over natuurwaarden. Op gronden met deze bestemming hebben natuur, landschap (inclusief cultuurhistorie) en landbouw een gelijke waarde.

De bestemming Agrarisch met waarden - 3 is toegekend aan de agrarische percelen in de uiterwaarden. Conform de beleidsregel Grote Rivieren is hier geen ruimte voor uitbreiding van agrarische (of andere) activiteiten.

Waardevol Landschap

De Waardevolle landschappen zijn met een gebiedsaanduiding opgenomen. Op deze manier kan een koppeling worden gemaakt met de kernkwaliteiten die in elk landschap voorkomen.

Omgevingsvergunningenstelsel

Binnen de Agrarische gebiedsbestemmingen is de bescherming van waarden, zoals openheid, kleinschaligheid en laanbeplanting, geregeld in het omgevingsvergunningenstelsel ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde. De grote, waardevolle groenstructuren die in de gemeentelijke Groenatlas staan, zijn voorzien van een eigen bestemming met een beschermende regeling.

2.2 Natuur

2.2.1 Algemene beschrijving

De belangrijkste natuurwaarden in het plangebied bevinden zich in de uiterwaarden van de IJssel, die zijn aangewezen als vogelrichtlijngebied en (deels) habitatrichtlijngebied. In vrijwel onvergraven en reliëfrijke uiterwaarden bevinden zich stroomdalgraslanden, kievitsbloemhooilanden en glanshaverhooilanden. Op andere reliëfrijke delen bevindt zich hardhoutooibos. De uiterwaarden van de IJssel vormen een belangrijk broedgebied voor soorten van natte, ruige graslanden (porseleinhoen, kwartelkoning) en drijvende waterplantenvegetaties (zwarte stern). Ook is het gebied belangrijk als rust- en foerageergebied¹. Voor de wilde zwaan, kolgans, kievit en de grutto is het één van de belangrijkste gebieden in Nederland.

In het overige deel van het plangebied bestaan de natuurwaarden vooral uit enkele relatief kleine bosgebieden, laanbeplanting en de aanwezige beken (laken), waaronder de Vierakkerse Laak.

2.2.2 Beleidsuitgangspunten

Het beleid voor de natuur in het buitengebied van Zutphen is vertaald in de landelijke natuurwetgeving en in het provinciale beleid. In het Barro (2011) is "Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en fauna-

¹ De uiterwaarden zijn een rust- en foerageergebied voor aalscholver, kleine zwaan, wilde zwaan, kolgans, smient, slobbeend, tafeleend, nonnetje, grote zaagbek, meerkoet, kievit, grutto en reuzenster en van belang voor fuut, kleine zilverreiger, lepelaar, grauwe gans, krakeend, wintertaling, wilde eend, pijlstaart, kuifeend, visarend, slechtvalk, scholekster en tureluur.

soorten” opgenomen als een nationaal belang. De regels voor deze ecologische hoofdstructuur (EHS) zijn door de provincie opgesteld in de omgevingsverordening. De waarden die in deze beleidsdocumenten aan de natuurwaarden in het plangebied zijn toegekend, worden hieronder besproken. Daarna wordt een vertaling van het beleid gemaakt in een regeling voor het bestemmingsplan.

Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet 1998

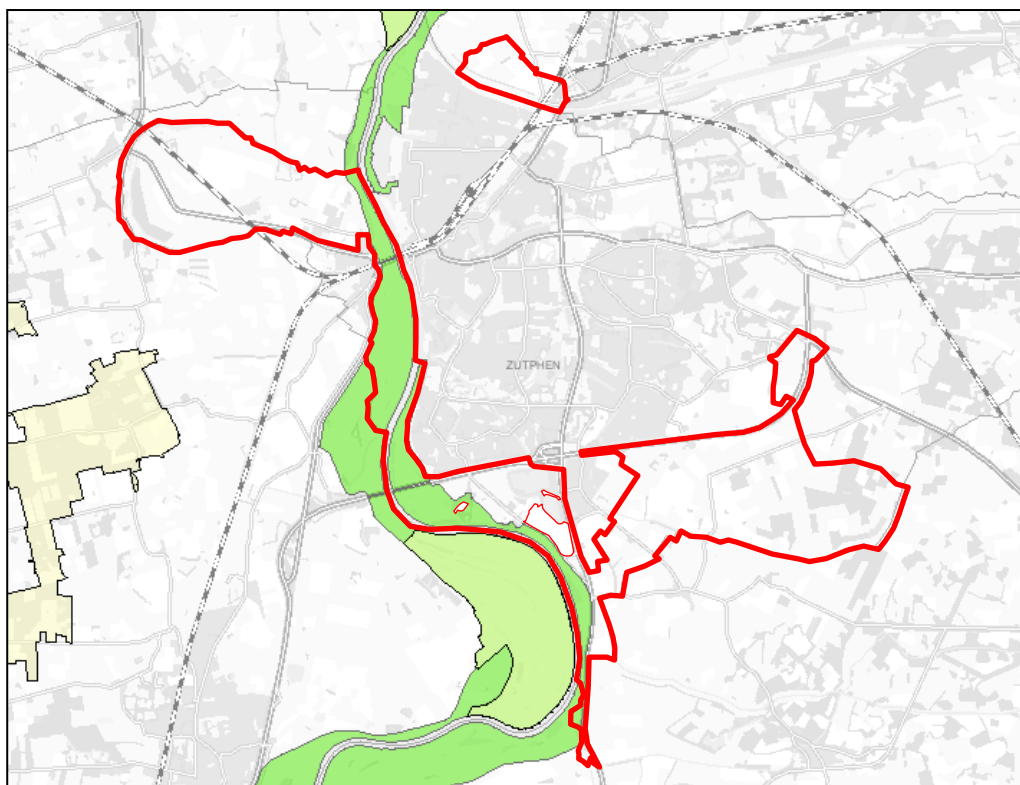
Bij planvorming moet rekening worden gehouden met bestaande natuurwaarden. Natuurbeschermingswetgeving vanuit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is in de Nederlandse situatie gescheiden in soortenbescherming en gebiedsbescherming. Het wettelijke kader voor de soortenbescherming in Nederland is de Flora- en faunawet, die bescherming biedt aan vrijwel alle voorkomende diersoorten en sommige plantensoorten. Deze wet is altijd van toepassing. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de bepalingen van de Flora- en faunawet; voorafgaand aan de ontwikkeling dient te zijn getoetst of er sprake is van effecten op meer strikt beschermde soorten. Is dit het geval, dan moet er een ontheffing worden aangevraagd. Voor sommige strikt beschermde diersoorten zijn aan het toekennen van deze ontheffing strenge eisen verbonden.

Gebiedsbescherming vindt plaats in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en daarmee de Natura 2000-gebieden. Dit zijn de Vogelrichtlijngebieden en de Habitatrichtlijngebieden. De bescherming van de natuurwaarden heeft gevolgen voor het gebruik in en rondom dit gebied. Binnen de grenzen van het bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West bevindt zich het Natura 2000-gebied ‘Uiterwaarden IJssel’. Binnen een straal van 4 km vanaf het plangebied bevindt zich bovendien het Natura 2000-gebied ‘Landgoederen Brummen’. Op grond van deze wet is het verboden plannen te maken die activiteiten mogelijk maken die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor elk plan dat niet direct verband houdt met het beheer van het gebied moet een habitattoets worden verricht. Voor een plan dat direct verband houdt met het beheer van het gebied kan in sommige gevallen worden volstaan met een goedgekeurde gedragscode.

Om te bepalen of, als gevolg van activiteiten die mogelijk worden gemaakt in dit bestemmingsplan, negatieve effecten op kunnen treden op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000 gebieden in of nabij het plangebied, is een voortoets uitgevoerd.

Uit de voortoets², die als bijlage 2 bij het planMER is gevoegd, blijkt dat de activiteiten die door het bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West mogelijk worden gemaakt, niet leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000. Alle activiteiten die in potentie zouden kunnen leiden tot negatieve effecten worden vanuit het bestemmingsplan beperkt in de uitvoering om zodoende negatieve effecten te voorkomen. Zo wordt voorkomen dat uitbreiding van agrarische activiteiten bijvoorbeeld kan leiden tot een toename van de depositie van vermestende en verzurende stoffen.

² SAB, Voortoets Bestemmingplan Buitengebied Zutphen Zuid en West Gemeente Zutphen, 25 september 2012.



Natura 2000-gebieden in en in de omgeving van het plangebied

Streekplan 2005 (structuurvisie) en Ruimtelijke Verordening Gelderland

De provincie Gelderland heeft, mede op grond van rijksbeleid (Barro) de provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgelegd. De EHS is sterk ruimtelijk structurend en bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit op provinciaal niveau. Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken.

De EHS kent drie onderdelen: EHS-natuur, EHS-verweving en ecologische verbindingzones. Op deze onderdelen is toegespitst provinciaal ruimtelijk beleid van toepassing. Voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in Gelderland zijn de drie delen van de EHS onlosmakelijk met elkaar verbonden.

EHS-natuur

EHS-natuur bestaat uit bestaande natuurgebieden, en voor een kleiner deel uit natuurontwikkelingsgebieden die momenteel agrarische cultuurgrond zijn. EHS-natuur in de verwevingsgebieden van de Reconstructieplannen betreft gebieden met bestaande natuur en gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling. Voor de gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling geldt dat regulier gebruik op basis van de vigerende bestemming kan worden gecontinueerd.

EHS-verweving

EHS-verweving omvat landgoederen onder de Natuurschoonwet (daarop aanwezige grotere natuur- en bosgebieden zijn tot de EHS-natuur gerekend), landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en

boselementen. Door natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer wordt de natuurwaarde van het gebied als geheel versterkt.

In EHS-verweving is natuur de belangrijkste functie. Grondgebonden land- en tuinbouw vervullen een blijvende rol in het duurzaam beheer van cultuurgrond en de daarmee verweven natuurwaarden. Land- en tuinbouw kunnen zich in de EHS-verweving duurzaam ontwikkelen voor zover de aanwezige natuurwaarden niet worden geschaad.

Onder grondgebonden land- en tuinbouw worden ook alle vormen van gemengde agrarische bedrijfsvoering verstaan, waarbij duurzaam agrarisch gebruik van landbouwgrond aan de orde is. Ook andere functies zoals extensieve recreatievormen kunnen verweven zijn met natuurwaarden en bijdragen aan duurzame instandhouding.

Voor EHS-verweving geldt hetzelfde ruimtelijke beleid als voor EHS-natuur, met de volgende verschillen/toevoegingen:

- regulier agrarisch en extensief recreatief gebruik kan worden voortgezet, waarbij tevens vergroting van aanwezige agrarisch bouwpercelen aan de orde kan zijn;
- ruimte voor extensieve recreatievormen (als natuurkamperen, kano-, voet- en fietsroutes met zeer beperkte voorzieningen);
- ruimte voor nieuwe landgoederen.

(Robuuste) ecologische verbindingzones

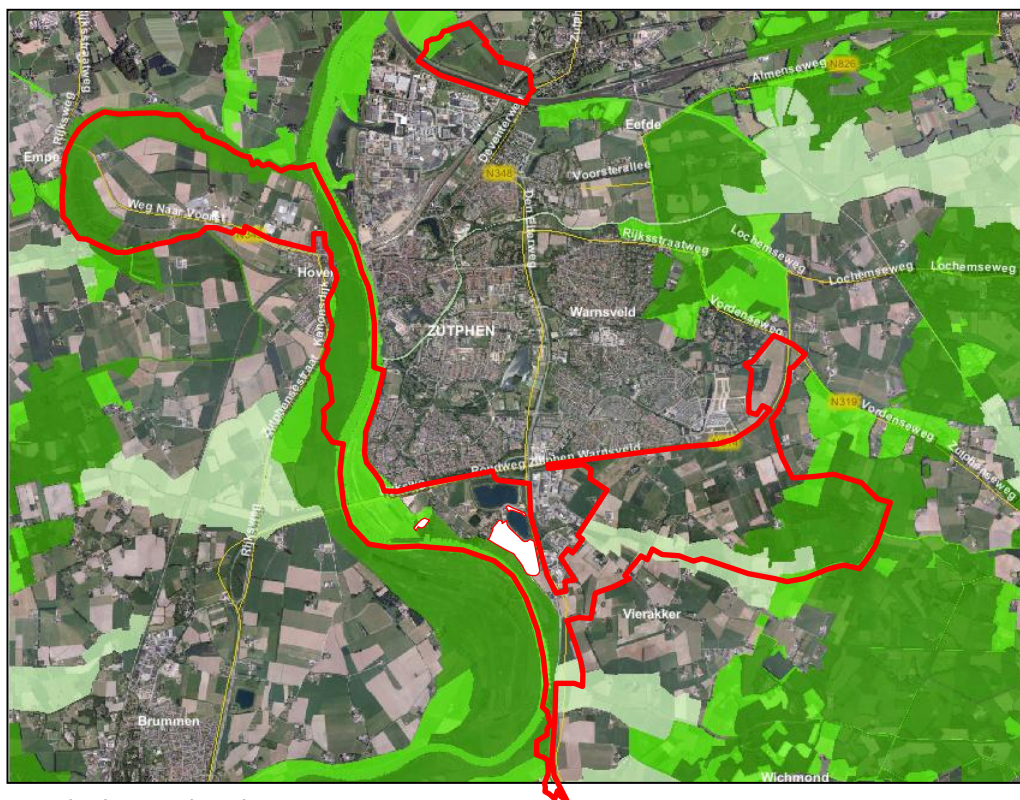
Ter verbinding van EHS-natuur en EHS-verweving worden ecologische verbindingen gerealiseerd. Deze verbindingzones bestaan uit een schakeling van natuurelementen (stapstenen) die multifunctioneel gebied doorsnijdt. In die zin komen ze sterk overeen met de kenmerken van EHS-verweving.

Aangezien het gaat om smalle zones met een strategische ligging, is voor de realisering van de verbindingzones specifiek ruimtelijk beleid aan de orde. Het betreft een combinatie van planologische bescherming van aanwezige waarden en planologische reservering (zoekzone) voor versterking van de natuurwaarde voor doelsoorten.

De zones, waar de ecologische verbindingsfunctie wordt versterkt, bestaan uit landbouwgronden en verspreid gelegen kleine natuur- en bouselementen, waarbij veelal beken en andere watergangen de as van de ecologische verbindingzone vormen.

Naast de ecologische verbindingzones van provinciaal belang zijn er verbindingzones van nationaal belang. Deze 'robuuste' ecologische verbindingzones zijn door het Rijk geïntroduceerd in de Nota Ruimte. Robuuste verbindingen zullen gaan bestaan uit landschapszones van enkele honderden meters tot circa een kilometer breed met daarbinnen een hoge dichtheid aan natuurgebieden en -elementen. In het plangebied zijn de Vierakkerse Laak, het Stroomkanaal van Hackfort en Oosterwijkse Vloed aangeduid als EHS-verbinding.

Binnen de EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat nieuwe ontwikkelingen niet mogelijk zijn als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Om te kunnen bepalen of de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied significant worden aangetast, moet het bevoegde gezag erop toezien dat hiernaar door de initiatiefnemer onderzoek wordt verricht.



EHS-herbegrenzing uit 2009

Bestemmingsplanwijzigingen die leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van de EHS-natuur kunnen alleen worden goedgekeurd als - naast het ontbreken van reële alternatieven en de aanwezigheid van redenen van groot openbaar belang - aantoonbaar in hetzelfde bestemmingsplan voorzieningen worden getroffen waarmee de schade zoveel mogelijk wordt beperkt door mitigerende maatregelen.

Compensatiebeginsel EHS

Compensatie van de resterende schade dient plaats te vinden in hetzelfde bestemmingsplan of in gekoppelde bestemmingsplannen. Per saldo mag op planniveau of op gebiedsniveau geen verlies optreden van areaal, kwaliteit en samenhang. Een toename in ruimtebeslag zal tenminste op gebiedsniveau moeten worden gecompenseerd.

Aan compensatie worden in het kader van de EHS de volgende voorwaarden gesteld:

- geen netto-waardenverlies (areaal, kwaliteit, samenhang);
- compensatie aansluitend of nabij het gebied, mits een duurzame situatie ontstaat of, indien niet mogelijk - realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie verder weg van het aangetaste gebied;
- indien fysieke compensatie niet mogelijk is, financiële compensatie. Hiertoe wordt niet eerder overgegaan dan nadat alle andere mogelijkheden, waaronder onteigening, maximaal zijn benut;
- mitigatie en compensatie maken deel uit van het plan. Eventuele daarmee samenhangende meerkosten van de activiteit dienen in het plan te zijn verdisconteerd (veroorzakersbeginsel). Het besluit over de compensatie is daarmee gekoppeld aan het te nemen besluit over de ingreep. Indien over compensatie in een ander kader wordt besloten dan over de ingreep kan eerst met de uitvoering worden begonnen nadat ten minste het compensatiebesluit onherroepelijk is geworden.

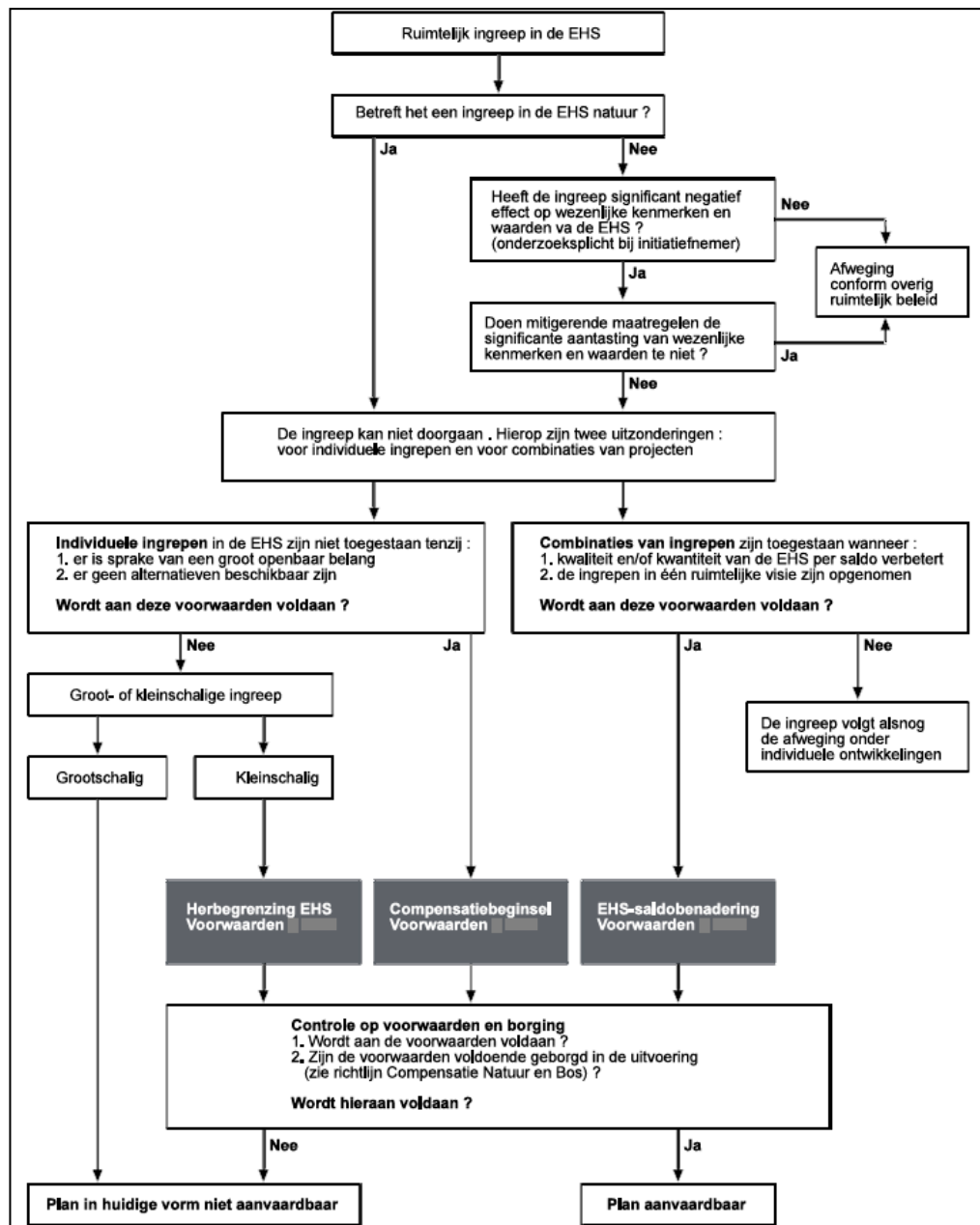
Saldobenadering EHS

In het afwegingskader voor de EHS worden plannen afzonderlijk beoordeeld. Om een meer ontwikkelingsgerichte aanpak te bevorderen kan hiervan worden afgeweken door op gebiedsniveau een 'nee tenzij'-afweging te maken. Dit kan wanneer een aantal plannen of projecten in één ruimtelijk plan wordt ingediend gericht op de per saldo verbetering van de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als in combinatie met andere ruimtelijke ingrepen tevens een fysieke barrière in de EHS wordt opgeheven.

Door middel van deze saldobenadering kan een meer aaneengesloten EHS worden verkregen of kunnen EHS-gebieden beter met elkaar worden verbonden. Door ruimtelijke ingrepen op gebiedsniveau met elkaar in verband te brengen, kunnen functies of activiteiten elders in de EHS of daarbuiten betere ontwikkelingsmogelijkheden krijgen. Deze benadering is alleen toepasbaar als:

- de combinatie van bestemmingswijzigingen binnen één ruimtelijke visie wordt gepresenteerd;
- er een onderlinge samenhang bestaat tussen de betreffende plannen;
- een schriftelijke waarborg voor de realisatie van de plannen kan worden overgelegd waarop alle betrokkenen zijn aan te spreken.

Bovendien is voor toepassing van deze saldobenadering nodig dat binnen de EHS een kwaliteitsslag gemaakt kan worden waarbij het oppervlak natuur minimaal gelijk blijft dan wel toeneemt. Zo'n kwaliteitsslag kan bijvoorbeeld ontstaan doordat binnen de EHS met bestemmingen geschoven wordt en/of binnen de ruimtelijke visie vergroting van het areaal EHS optreedt, ter compensatie van het gebied dat door de plannen verloren kan gaan; onder de voorwaarde dat daarmee tevens een beter functionerende EHS ontstaat.



Gemeentelijke groenatlas

In de Groenatlas Zutphen (2011) worden het "Zutphens Groenbeleid van 1998 tot 2002", het "Groenbeleidsplan van Warnsveld uit 1995" en enkele losse rapporten gebundeld en herzien. Daarnaast is een visie op de groenstructuur ontwikkeld om bestaande en nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot ruimte, natuur en milieu voor de periode tot 2020 te kunnen registreren. De Groenatlas heeft momenteel nog de status van beleidsvoornemen.

Voor het hele buitengebied van Zutphen stelt de gemeente de volgende doelen:

- behouden/beschermen van de waardevolle delen van het landschap rondom Zutphen;
- verbeteren van verbindingen voor recreatie (bijvoorbeeld ommetjes) tussen de stad en het buitengebied als stedelijk uitloopgebied, door aangepast beheer;
- versterken natuurdoelen vanuit EHS-gebieden met verbindingen naar het stedelijk gebied;

- ontwikkelen ‘zachte overgangen’ van Zutphen naar het buitengebied door het inpassen van bebouwingsranden;
- afstemmen met eigenaren en gebruikers van de gronden over inrichting, gebruik en beheer.

Voor het uiterwaardengebied stelt de gemeente de volgende doelen:

- vergroten van de beleving van de rivier en uiterwaarden door optimaliseren wandel- en fietsroutes over kades en dijken;
- ontwikkelen geconcentreerde extensieve recreatieplekken voor toegankelijkheid tot IJssel en watergebonden recreatieactiviteiten;
- herstel en bescherming zichtlijnen op De Hoven en de Stad;
- ontwikkelen/behouden natuurzones in het uiterwaardengebied met extensief beheer en toegankelijkheid.

Voor de zone langs het Twentekanaal stelt de gemeente de volgende doelen:

- opheffen van de barrières voor recreatie en fauna;
- ontwikkelen natuurwaarden en recreatiemogelijkheden langs het kanaal in samenhang met bescherming van de functionele inrichting voor de scheepvaart;
- afstemmen natuurlijk beheer en inrichting tussen de beherende partijen (Rijkswaterstaat, Waterschap Rijn- en IJssel en de gemeente Zutphen).

2.2.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Bos en Natuur

Bestaande natuur en bosgebieden, gebieden die essentiële onderdelen vormen van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS-Natuur) én gebieden die vallen binnen het Vogelrichtingsgebied (Natura 2000), zijn voorzien van een passende bestemming als Natuur of Bos.

Kleinschalige landschapselementen

Kleinschalige landschapselementen, zoals solitaire bomen en poelen, zijn niet op de verbeelding opgenomen. Deze elementen worden middels het omgevingsvergunningstelsel beschermd. De grote, waardevolle groenstructuren die in de gemeentelijke Groenatlas staan, zijn voorzien van een bestemming Groen ten behoeve van het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van groenstructuren. Op gronden met deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd en er is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van de groenstructuren.

Ecologische hoofdstructuur

Gebieden die zijn aangemerkt als EHS-Natuur, EHS-Verweving, of EHS-Verbinding zijn als gebiedsaanduiding opgenomen op de verbeelding. Er wordt een koppeling gemaakt met de te behouden kernkwaliteiten en met de omgevingscondities.

Natura 2000-gebieden

Aan het in het plangebied gelegen Natura 2000-gebied is de gebiedsaanduiding - ‘Natura 2000’ toegekend. Op gronden met deze aanduiding staat het behoud, het herstel en/of ontwikkeling van de instandhoudingsdoelstelling van het Natura 2000-gebied centraal.

Voordat een afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheid op grond van een andere bestemming wordt toegepast, moet worden aangetoond dat als gevolg hiervan de kwaliteit van het gebied niet verslechtert, of dat geen verstorend effect optreedt op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Als wel een verslechtering of verstoring optreedt, kan het zijn dat aan de afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid geen medewerking wordt verleend.

Het agrarische gebruik van de gronden die zijn aangemerkt als EHS of 'Natura 2000' kan zondermeer voortgezet worden. In de gebieden met de aanduiding 'Natura 2000' is op vrijwillige basis natuurontwikkeling mogelijk. Dit kan gaan om natuurontwikkeling door natuurbeherende instanties in opdracht van de overheid, maar het kan ook gaan om natuurontwikkeling op particulier initiatief.

Aan de EHS- en Natura 2000-gebiedsaanduidingen is een omgevingsvergunning gekoppeld voor werken die samenhangen met aantasting van de aanwezige elementen en waarden. Onder andere ontginningen en het ophogen van de bodem, het rooien van gewassen en het vergraven en verharderen van terreinen mogen pas plaatsvinden nadat een vergunning is verleend.

Wijzigingsbevoegdheden

Er is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het omzetten van gronden in de bestemming Natuur. Als voorwaarden gelden:

- dat een inrichtings- en beheervisie is uitgewerkt, waarin is aangetoond dat het plan de bestaande landschapsstructuur en EHS versterkt en past in het landschapsbeleid van de gemeente en het Gebiedsplan natuur en landschap van de provincie;
- dat er geen onevenredige aantasting van waarden, functies en belangen in de omgeving mag plaatsvinden.

2.3 Water

2.3.1 Algemeen

Binnen het plangebied is één grote rivier met uiterwaarden gelegen; de IJssel. Deze rivier is in beheer bij Rijkswaterstaat en valt onder de Beleidslijn Grote rivieren. In het noorden van het plangebied is het Twentekanaal gelegen. Het kanaal valt hier onder het beheer van het waterschap Rijn en IJssel. Naast de rivier en het kanaal zijn binnen het plangebied enkele laken (beken of gegraven waterlopen, die in het verleden de grens vormden tussen twee marken) aanwezig, zoals de Vierakkerse Laak.

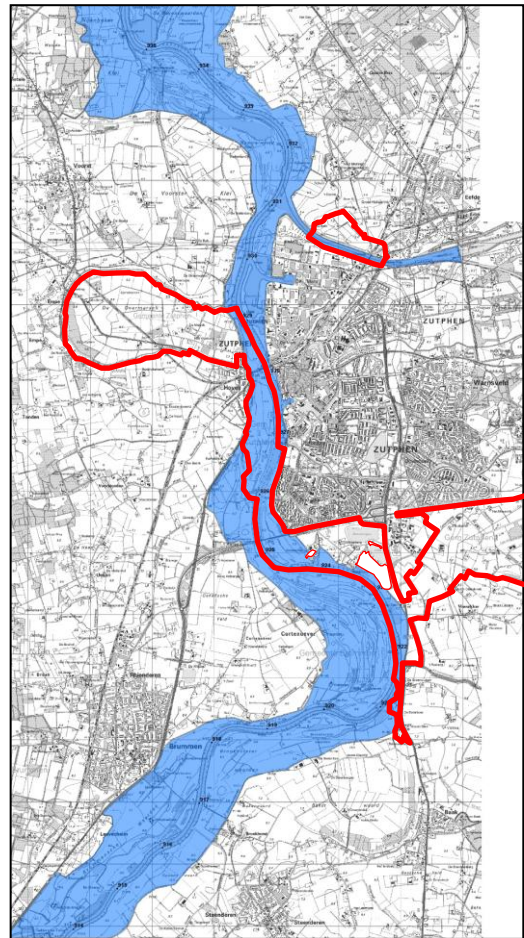
2.3.2 Beleidsuitgangspunten

Beleidslijn grote rivieren (2006) / Barro (2011)

De Beleidslijn grote rivieren is op 14 juli 2006 in werking getreden en is uitgewerkt in het Barro. Doel van de beleidslijn is om door het treffen van maatregelen meer ruimte te creëren voor de rivier, de duurzame bescherming van mens en dier tegen overstroming bij hoogwater en het beperken van materiële schade. De beleidslijn bevat een kader voor het beoordelen van de toelaatbaarheid – vanuit rivierkundig én ruimtelijk oogpunt – van nieuwe activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren. De beleidslijn is van toepassing op de IJssel en zijn uiterwaarden.

De Beleidslijn grote rivieren bestaat uit vier delen, een beleidsbrief, beleidsregels, een handreiking en een set kaarten. Met de Beleidslijn wordt ernaar gestreefd de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen een 'bergend' regime en een 'stroomvoerend' regime. Voor de uiterwaarden in het plangebied geldt het 'stroomvoerend' regime. Dit houdt in dat er stringente beperkingen gelden voor de uitbreiding van bestaande niet-riviergebonden activiteiten. Er geldt onder andere dat toename van de oppervlakte van bebouwing slechts onder voorwaarden is toegestaan en niet meer dan 10% mag bedragen. Bij agrarische bedrijven kan door de waterbeheerder een grotere toename worden toegestaan.



Beleidslijn Grote Rivieren

Nieuwe niet-riviergebonden activiteiten zijn binnen dit regime alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen per saldo meer ruimte voor de rivier wordt geboden. Hierbij is sprake van grote, ingrijpende ontwikkelingen, die in dit bestemmingsplan niet mogelijk worden gemaakt.

De nadere uitwerking van de Beleidslijn grote rivieren vindt plaats langs twee lijnen: de concrete regulering van afzonderlijke activiteiten via de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving en de ruimtelijke doorwerking van het beleid via de Wro. Het Waterbesluit geeft in artikel 6.12 eerste lid als hoofdregel dat voor activiteiten in het rivierbed een waterwetvergunning is vereist. Daar waar voor activiteiten in het rivierbed een watervergunning vereist is gelden ook de in de Beleidslijn grote rivieren opgenomen Beleidsregels grote rivieren als afwegingskader voor de vergunningverlening.

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Hierin is de ruimtelijke doorwerking van het beleid opgenomen. Er worden algemene eisen gesteld aan de inhoud van nieuwe bestemmingsplannen die betrekking hebben op gronden gelegen in het rivierbed. Deze strekken ertoe te voorkomen dat omgevingsvergunningen worden verleend voor afwijking van een bestemmingsplan ten behoeve van werkzaamheden die in het kader van het Waterbesluit niet of slechts onder bepaalde voorwaarden zijn toegestaan. In de Nota van toelichting bij het Barro staat aangegeven dat een goede inhoudelijke en procedurele afstemming

tussen de rivierbeheerder en de betrokken gemeente gewenst is. Om die reden is in de bestemmingsregels van de bestemmingen gelegen in de uiterwaarden een specifieke gebruiksregel opgenomen dat voor zover voor uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden een vergunning krachtens de Waterwet is vereist, het uitvoeren hiervan uitsluitend toegestaan na inwerkingtreding van die vergunning.

Het nieuwe bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in ingrepen aan de IJsseluiterwaarden of uitbreiding van bebouwing in de uiterwaarden. Daarom is een verdere doorvertaling niet noodzakelijk. Bij nieuwe ontwikkelingen (d.m.v. partiële herziening van het bestemmingsplan) zal wel aan de wetgeving getoetst moeten worden.

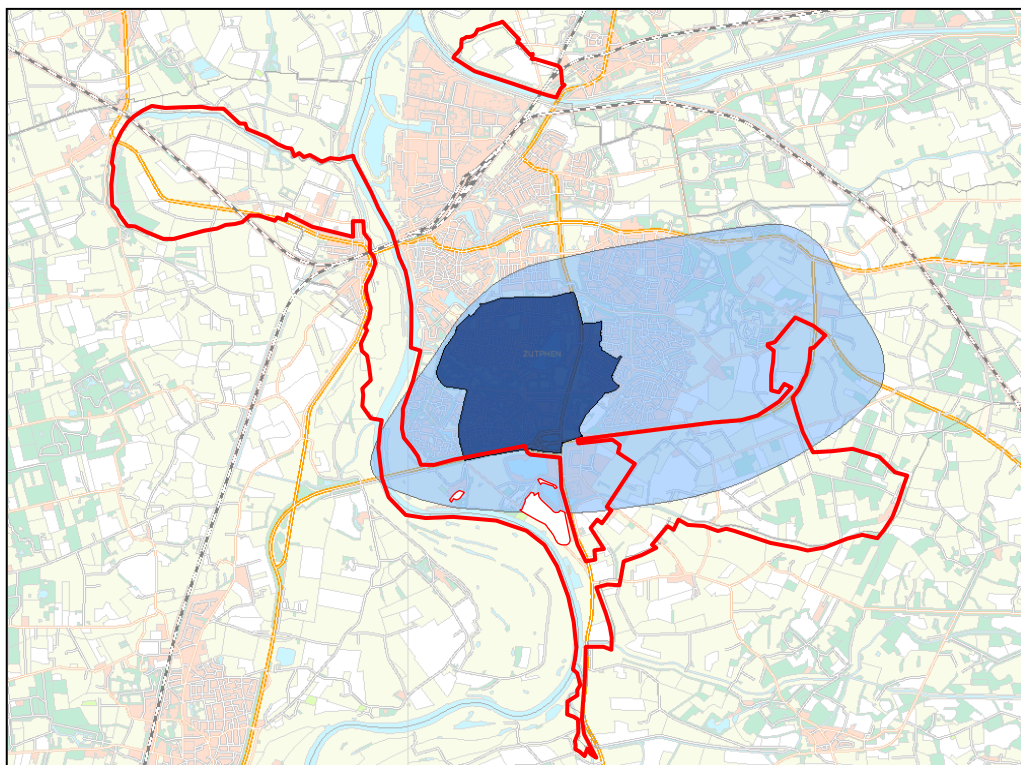
Provinciaal beleid drinkwaterwinning

Binnen het grondgebied van de gemeente Zutphen is de drinkwaterwinning 'Vierakker' gevestigd. De provincie is bevoegd gezag voor zover het de bescherming van het grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening betreft. Ter bescherming van de kwaliteit van het op te pompen grondwater voor de drinkwatervoorziening heeft de provincie hiertoe, op grond van de Wet Milieubeheer, milieubeschermingsgebieden aangewezen. Daarbij zijn er regels gesteld en gelden er voorschriften, die als zodanig in een bestemmingsplan moeten worden opgenomen. In streek- en bestemmingsplannen geldt het zogenaamde 'stand still/step forward' principe voor grondwaterbeschermingsgebieden. Dat wil zeggen dat toekomstige ontwikkelingen geen groter risico op bodem- en/of grondwaterverontreiniging mogen opleveren dan in de huidige situatie het geval is en dat naar vermindering van dat risico wordt gestreefd. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in waterwingebieden (1e jaarszone), grondwaterbeschermingsgebieden (25 jaarszone) en intrekgebieden (100 jaarszone). Het doel van het beschermingsbeleid is er voor te zorgen dat grondwater op een eenvoudige wijze, dat wil zeggen zonder ingrijpende en kostbare zuivering, duurzaam gebruikt kan worden voor de bereiding van drinkwater.

Voor de waterwingebieden geldt dat er geen andere (nieuwe) bestemmingen worden toegestaan dan degenen die ten goede komen aan de grondwaterkwaliteit ten behoeve van de waterwinning. Binnen het plangebied bevindt zich geen waterwingebied.

Voor de grondwaterbeschermingsgebieden geldt dat alleen bestemmingen worden toegestaan die geen hoger bodem- en/of grondwaterisico met zich meebrengen dan de vigerende bestemming ('stand still' principe) dan wel de bestemmingen of gebruiksfuncties die een verbetering ten opzichte van de bestaande bestemming betekenen ('step forward' principe). Op grond van de provinciale verordening moet bovendien in de toelichting bij het bestemmingsplan in beeld worden gebracht hoe een nieuwe bestemming zich verhoudt tot de bestemming in het vigerende plan. De actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West leidt niet tot het toevoegen van nieuwe bestemmingen.

Voor de intrekgebieden is door de provincie geen specifiek beleid opgenomen.



Grondwaterbeschermingsgebied (donkerblauw) en intrekgebied (lichtblauw)

Waterschapsbeleid

Het plangebied bevindt zich binnen de grenzen van twee waterschappen: waterschap Veluwe en waterschap Rijn en IJssel.

Veluwe

Het Waterschap Veluwe kiest in haar Waterbeheersplan 2010-2015 voor het inspelen op ontwikkelingen als het veranderende klimaat en duurzaamheid. Het waterschap wil daarbij niet alleen beschermen tegen het water, maar er ook voor zorgen dat mensen op verantwoorde wijze aan het water kunnen wonen, op het water kunnen recreëren en bij het water kunnen ondernemen.

De kerntaken van het waterschap blijven veiligheid, waterkwaliteit en waterkwantiteit. Het waterschap Veluwe heeft de volgende doelen gesteld:

- 1 veilige dijken;
- 2 gewenste grond- en oppervlaktewaterstanden;
- 3 vermindering wateroverlast en water voor droge tijden;
- 4 goede onderhoudssituatie;
- 5 herstel en behoud van bijzondere natuur;
- 6 goede waterkwaliteit;
- 7 stedelijk waterbeheer;
- 8 transport en zuivering van afvalwater;
- 9 brede kijk.

Op basis van de huidige inzichten is er in het beheergebied van waterschap Veluwe geen overlast vanuit het oppervlaktewater die urgent is en maatregelen op korte termijn vraagt. Dat geldt eveneens voor de overlast vanuit het grondwater en vanuit de riolering waarvoor de gemeenten verantwoordelijk zijn. De ruimteclaim voor de water-

opgaven wordt in 2012 opnieuw bepaald aan de hand van de dan geldende klimaat-scenario's.

Afkoppelen van relatief schoon hemelwater van het riool is een belangrijke maatregel om overbelasting van het riool en een te snelle afvoer te voorkomen. Dit mag niet leiden tot verontreiniging van het oppervlaktewater, het grondwater, de bodem of negatieve effecten op beschermde flora en fauna.

SED-wateren

Een aantal wateren in de Overmarsch hebben een Specifieke Ecologische Doelstelling; SED-status. Waterschap Veluwe heeft samen met de provincie ecologische beleidsdoelen voor deze wateren gesteld. Dit is in het waterbeheersplan vertaald in doel 5 (Herstel en behoud van bijzondere natuur). Voor de SED-wateren is een afweging gemaakt tussen de belangen ecologie en cultuurhistorie. Hierbij zijn drie categorieën onderscheiden: primaat bij ecologie, primaat bij cultuurhistorie en afstemming tussen ecologie en cultuurhistorie.

Kaderrichtlijnwateren

De opgave voor de Europese Kaderrichtlijnwateren (KRW) is het nemen van alle mogelijke, haalbare maatregelen om de ecologische en fysisch-chemische waterkwaliteit te verbeteren. In het onderstaande zijn de afwegingen opgenomen die op basis van de gehanteerde methode zijn gemaakt. De KRW schrijft voor, dat in 2015 de 'goede chemische toestand' in alle wateren moet zijn bereikt (met mogelijkheid tot uitstel tot 2021 of 2027). In 2015 moeten alle wateren voldoen aan de normen voor de zogenoemde 33 'prioritaire stoffen' en 8 stoffen uit de EU richtlijn 76/464. Dit zijn onder andere een aantal PAK (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) en enkele bestrijdingsmiddelen.

Rijn en IJssel

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Beleid gemeente Zutphen

In de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 liggen gemeenschappelijke ambities vast voor de stedendriehoek Apeldoorn, Deventer en Zutphen. Vanuit het waterbeheer streven de gemeentes ernaar de juiste hoeveelheid water, op het juiste moment en op de juiste plaats beschikbaar te hebben met de juiste kwaliteit. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij natuurlijke processen. Watergangen, beekdalen en laaggelegen gebieden vormen bij uitstek de structuur voor waterafhankelijke natuurwaarden en worden daarom gevrijwaard van grootschalige nieuwe verstedelijking en intensief agrarisch grondgebruik.

Bij de inrichting van onder andere de Vierakkerse Laak wordt ingezet op ecologische inrichting, waarbij ook ruimte wordt gemaakt voor waterberging en mogelijkheden voor recreatie.

Met betrekking tot water wordt in het Landschapsontwikkelingsplan aangegeven dat één van de aangrijpingspunten voor landschapsontwikkeling de ‘beken en rivieren’ zijn. De beken en rivieren zijn vanouds de structurerende elementen van het landschap. Zij vormen het landschap, zorgen voor hoog – laag- en droognatgradiënten, en geven het landschap daarmee een extra dimensie. Juist doordat grote landschappelijke gehelen worden verdeeld leveren beken en riviertjes een bijdrage aan verscheidenheid, kleinschaligheid en de vele gradiënten op zeer korte afstand van elkaar, zo kenmerkend voor de Achterhoek. In het landschapsplan wordt dan ook ingezet op het gebruik van het bekenstelsel, bestaand uit rivieren, grotere beken en kleine beken, om het gebied vorm te geven. Waar kansen zich voordoen wordt ingestoken op een beekdalbrede benadering. Hierbij is het accent gericht op herstel van het beekdalsysteem en het stimuleren van een beekdalbrede, watervriendelijke inrichting. De brongebieden, de boven-, midden- en benedenlopen hebben ieder hun eigen karakteristieken, waardoor de gewenste breedte van de beekdalbrede inrichting en de aard van inrichting uiteenloopt.

Karakteristieke biotopen worden beschermd en zo mogelijk versterkt zodat ook aan de landschappelijke en natuurlijke diversiteit wordt bijgedragen. Landschapsbouw, verbetering van ecologische en chemische waterkwaliteit en aspecten van kleinschalige waterberging worden in gezamenlijkheid bevorderd.

Tenslotte geeft de gemeente Zutphen in het Waterplan Zutphen aan in grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden de uitgangspunten “Stand-still” en “tegengaan Verdroging” te willen uitvoeren. Beide hebben echter een tegenstrijdig belang. “Stand-still” wordt bereikt door zo min mogelijk vervuilde stoffen in de bodem te krijgen zodat de kwaliteit van het grondwater niet verslechtert. Het lozen van hemelwater op het riool is hiervoor een oplossing. In het kader van het uitgangspunt “tegengaan verdroging” is dit echter niet acceptabel. Om aan beide uitgangspunten tegemoet te kunnen komen wordt bij nieuwe ontwikkelingen de voorkeur gegeven aan wadi’s. Hemelwater afkomstig van daken, wegen, parkeerplaatsen dient dus via een wadi naar de bodem geïnfiltreerd te worden of via een wadi geloosd te worden op het oppervlaktewater. De kwaliteit van het infiltrerende water zal door de wadi aan de eisen van het grondwater moeten voldoen.

2.3.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Algemeen

In het kader van de Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier (RvR) worden in de nabijheid van het plangebied dijken verlegd. Het gaat om de projecten Dijkverlegging Cortenoever en Dijkverlegging Voorsterklei. Voor deze projecten zijn op dit moment aparte bestemmingsplannen in procedure. De regeling voor de gronden in het plangebied die grenzen aan deze projecten is afgestemd op de in procedure zijnde plannen.

Op basis van de Beleidslijn grote rivieren en de uitwerking in het Barro is in de uiterwaarden middels een afwijkingsbevoegdheid toename van de oppervlakte van bebouwing toegestaan met maximaal 10%, onder de volgende voorwaarden:

- er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen worden duurzaam gecompenseerd, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Om te mogen bouwen is in de praktijk een watervergunning nodig. Bij het wel of niet verlenen van die vergunning wordt de beleidslijn Grote Rivieren toegepast. Nieuwe niet-riviergebonden activiteiten zijn alleen toegestaan als sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen.

Water - Rivier

De IJssel is bestemd als Water - Rivier. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd en zijn alleen bouwwerken voor de waterwegaanduiding, geleiding of tolheffing toegestaan.

In deze bestemming is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor:

- het aanleggen en aanbrengen van beschoeiingen en puinstortingen;
- het wijzigen van het waterpeil;
- het afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van gronden;
- het aanleggen van ondergrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
- het verwijderen of aanbrengen van opgaande beplanting;
- het aanleggen, vergraven, verruimen en dempen van vijvers, poelen, kolken en waterlopen.

Deze omgevingsvergunning wordt pas verleend nadat advies is verkregen van de waterbeheerder.

Water - Kanaal

Het Twentekanaal is bestemd als Water - Kanaal. Langs het kanaal zijn onderhouds- en beschermingszones gelegen, waar beperkingen gelden ten aanzien van het bouwen en het gebruik. Het beleid voor deze zones is gedetailleerd in de keur van het Waterschap beschreven, waarbij voor ieder gedeelte van de watergang andere afstandsmaten gelden. Daarom zijn deze zones niet in het bestemmingsplan opgenomen.

Water

De A-watergangen en grotere oppervlaktewateren binnen dit bestemmingsplan zijn bestemd als Water. De watergangen vallen onder het beheer van waterschap Veluwe en Rijn en IJssel. In de keuren van deze waterschappen zijn reeds vele regels over de omgang met water en waterlopen opgenomen. De keuren blijven onverkort van kracht naast hetgeen in dit bestemmingsplan met betrekking tot water wordt vermeld.

Binnen de bestemming water is extensieve dagrecreatie toegestaan. Deze bestemming biedt eveneens ruimte voor de ontwikkeling van de ecologische doelen die verbonden zijn aan de SED-status van enkele watergangen binnen dit bestemmingsplan.

Overige watergangen

De kleinere watergangen in het plangebied hebben geen eigen bestemming Water gekregen. Deze watergangen worden beschermd middels een omgevingsvergunningstelsel binnen de agrarische gebiedsbestemmingen.

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende activiteiten gekoppeld:

- afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van gronden;
- aanleggen, vergraven, verruimen en dempen van watergangen;
- aanleggen van ondergrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
- aanleggen en verharderen van wegen, paden, parkeergelegenheden en oppervlak-teverhardingen.

Een omgevingsvergunning wordt niet verleend voordat een advies is ontvangen van de waterbeheerder.

Drinkwaterbescherming

Een klein deel van het plangebied is gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied 'Vierakker'. Voor dit deel van het plangebied is de aanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' opgenomen. Hier gelden de volgende regels:

- ten behoeve van deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van maximaal 2 m hoog, worden gebouwd;
- middels een afwijkingsbevoegdheid mag worden gebouwd voor de hier voorkomende bestemmingen, mits dit niet leidt tot een groter risico op grondwaterverontreiniging en mits advies is verkregen van het waterleidingbedrijf;
- het is verboden om zonder omgevingsvergunning diverse werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren (zoals ontgronden, aanleggen van wegen, dempen van sloten, storten van schadelijke stoffen, aanleggen van leidingen, of drainage).

Omdat de drinkwatervoorziening binnen de planperiode wordt beëindigd is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de milieuzone te verwijderen.

2.4 Archeologie en cultuurhistorie

2.4.1 Algemeen

In de bodem zijn nog veel aanwijzingen uit het verleden aanwezig. Archeologische waarden hebben de afgelopen jaren meer aandacht gekregen, wat onder andere heeft geresulteerd in internationale verdragen over het behoud van bodemschatten (Verdrag van Valetta).

De cultuurhistorie uit zich in het landschapsbeeld en is verweven met het landschap, dat wordt behandeld in paragraaf 2.1. Een belangrijke kwaliteit in het buitengebied wordt gevormd door panden en elementen met cultuurhistorische waarde. Het betreft rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en karakteristieke objecten. In het plangebied betreft het 't Meyerink aan de Leestenseweg 13, een pachtboerderij die rond 1600 is herbouwd.



't Meyerink (bron: Google Maps)

2.4.2 Beleidsuitgangspunten

Wet op de archeologische monumentenzorg

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Deze nationale wet vloeit voort uit het Europese Verdrag van Malta. Uitgangspunt van de Wet op de archeologische monumentenzorg is het, waar nodig, beschermen van archeologische waarden. Artikel 38 geeft aan dat rekening gehouden moet worden met de aanwezige en/of te verwachten monumenten.

De wet is alleen van toepassing op (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen.

Binnen de bepalingen van deze wet moet de gemeente de verantwoordelijk nemen voor het streven naar behoud 'in situ'. Ook moet de gemeente vroegtijdig het behoud van archeologische waarden afwegen tegen andere maatschappelijke belangen. Gemeenten moeten hun eigen archeologiebeleid opstellen en hier uitvoering aan geven.

De wet eist archeologisch vooronderzoek om de belangen goed af te kunnen wegen. De onderzoeksplicht is echter niet van toepassing op projecten met een oppervlakte kleiner dan 100 m². Dit is het zogeheten archeologische vrijstellingenbeleid. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om (in een gemeentelijke archeologieverordening) een andere oppervlakte dan 100 m² vrij te stellen van de onderzoeksplicht. Overigens vallen activiteiten waarvoor geen of een lichte bouwvergunning is vereist buiten de werkingssfeer van de wet.

Gemeentelijk archeologiebeleid

De archeologische waarden in Zutphen zijn in beeld gebracht op de archeologische waardenkaart, die in 2012 is geactualiseerd. Op dit moment wordt door de gemeente een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Deze kaart zal inzicht geven in de bekende en te verwachten archeologische waarden binnen de gemeente. Aan deze waarden wordt een advies gekoppeld voor het te voeren beleid. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebieden met een bekende waarde en gebieden met een hoge, middelhoge en lage archeologische verwachtingswaarde.

Gemeentelijk beleid voor cultuurhistorie

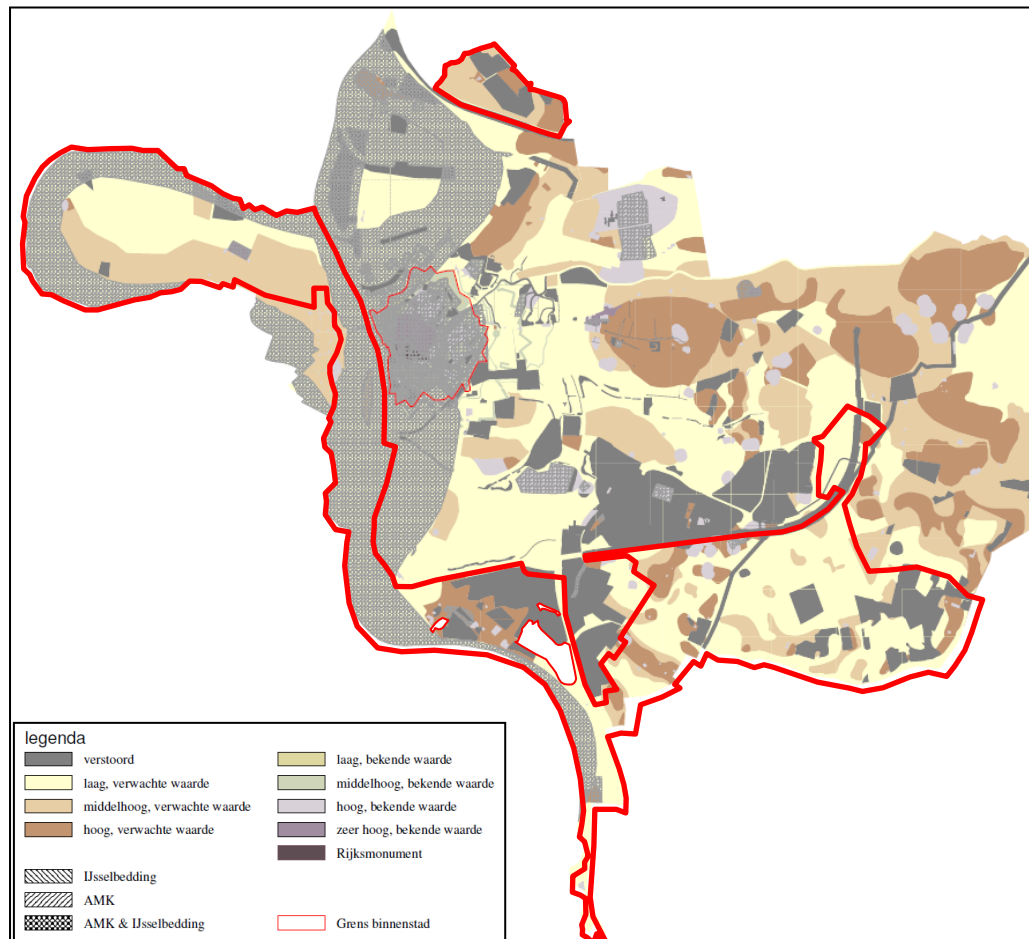
In het kader van de modernisering van de monumentenzorg wordt ernaar gestreefd een generieke bescherming van cultuurhistorische waarden vooraf in het proces van de ruimtelijke ordening te brengen, waardoor vermindering van sectorale regelgeving achteraf mogelijk is. Om dit streven te bereiken zal het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) worden gewijzigd.

De wijziging houdt in dat in de toelichting bij een bestemmingsplan een beschrijving moet worden gegeven van de wijze waarop met de in een plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

2.4.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Archeologie

Het gemeentelijk archeologiebeleid is één op één overgenomen in het bestemmingsplan. Hierbij geldt per waarde of verwachtingswaarde die voorkomt in het plangebied de volgende regeling:



Archeologische waardenkaart Zutphen (2012)

Bekende waarden:

- zeer hoge bekende waarde: alle bodemingrepen groter dan 5 m² en dieper dan 0,3 meter vanaf het maaiveld dienen vooraf gegaan te worden door archeologisch onderzoek. Aan deze waarde is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' toegekend;
- verstoord: geen onderzoek nodig. Voor gronden die reeds verstoord zijn is geen archeologische dubbelbestemming opgenomen.

Verwachtingswaarden

- hoge verwachtingswaarde: alle bodemingrepen groter dan 50 m² en dieper dan 0,5 meter vanaf het maaiveld dienen vooraf gegaan te worden door archeologisch vooronderzoek. Voor deze gronden is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 1' opgenomen;

- middelhoge verwachtingswaarde: alle bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 0,5 meter vanaf het maaiveld dienen vooraf gegaan te worden door archeologisch vooronderzoek. Voor deze gronden is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2' opgenomen;
- lage verwachtingswaarde: alle bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,5 meter vanaf het maaiveld dienen vooraf gegaan te worden door archeologisch vooronderzoek. Voor deze gronden is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3' opgenomen;

Cultuurhistorie

Monumenten zijn in dit bestemmingsplan niet voorzien van een aanduiding op de verbeelding en een aparte regeling in de regels, omdat (rijks)monumenten reeds zijn beschermd in het kader van de Monumentenwet 1988 en de gemeentelijke monumenten in het kader van de monumentenverordening.

De bescherming van karakteristieke erven en gebouwen, zoals T-boerderijen en de traditionele Saksische boerderijen, is verbaal geregeld. Het bestemmingsplan geeft in de begripsomschrijvingen een definitie van wat er onder karakteristiek wordt verstaan: "een gebouw of een complex van gebouwen dat vanwege zijn cultuurhistorische en architectonische waarde in relatie met zijn cultuurhistorisch waardevolle omgeving als waardevol wordt beschouwd; hieronder vallen in ieder geval de T-boerderij en de traditionele Saksische boerderij".

Er zijn in de regels initiatieven opgenomen die met een afwijking of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt onder de voorwaarde dat sprake is van karakteristieke of cultuurhistorisch waardevolle panden en/of erven. In hoeverre sprake is van cultuurhistorisch waardevolle panden en/of erven wordt door een gemeentelijke deskundige beoordeeld

Het (gedeeltelijk) slopen van een karakteristiek of cultuurhistorisch waardevol gebouw is gebonden aan de voorwaarde dat getoetst wordt of het karakter van het pand of van het erf in ernstige mate wordt aangetast.

2.5 Infrastructuur

2.5.1 Algemene beschrijving

In het buitengebied bevinden zich in en boven de grond diverse infrastructurele structuren en werken, zoals wegen, spoorwegen en transportleidingen voor gas, water, elektriciteit, etc. Deze werken zijn in het bestemmingsplan opgenomen conform landelijke voorschriften.

Wegen

In het plangebied bevinden zich geen rijkswegen. Wel bevinden zich enkele provinciale wegen, zoals de N345 in het westelijk deel en de N314 en N319 in het zuidelijk deel van het plangebied. Verder bevinden zich in het plangebied vooral lokale ontsluitingswegen. Het bestemmingsplan biedt de ruimtelijke kaders om de daadwerkelijke invulling van 80 km/uur- of 60 km/uur-wegen in te richten en vorm te geven. Het bestemmingsplan geeft op de verbeelding de breedte van de

verkeersbestemming waarbinnen de daadwerkelijke wegen, bermen en technische maatregelen gerealiseerd kunnen worden.

Fietspaden

De gemeenteraad van Zutphen heeft op 26 september 2011 het bestemmingsplan 'Aanleg fietspad N314 Baak-Zutphen' vastgesteld. Het genoemde bestemmingsplan maakt de reconstructie mogelijk van het traject van de provinciale weg N314 tussen Baak en Zutphen, waarmee bestaande verkeersonveilige knelpunten moeten worden opgelost. Hierbij wordt het auto- en landbouwverkeer gescheiden van het (brom)fietsverkeer. Het bestemmingsplan 'Aanleg fietspad N314 Baak-Zutphen' wordt overgenomen in dit bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West.

Daarnaast is in dit bestemmingsplan het fietspad ten noorden van de sportvelden van sportpark 't Meijerink opgenomen. Het fietspad is opgenomen in de bestemmingsomschrijving van de bestemming Sport.

Spoorwegen

In het westelijk deel van het plangebied bevindt zich de spoorlijn Zutphen-Apeldoorn. In het noordelijk deel van het plangebied bevindt zich de spoorlijn Zutphen-Deventer.

Gasleidingen

In het plangebied bevinden zich meerdere gasleidingen:

- N-559-20: een ondergrondse gasleiding met een diameter van maximaal 8 inch en een druk van maximaal 40 bar;
- N-558-42: een ondergrondse gasleiding met een diameter van maximaal 8 inch en een druk van maximaal 40 bar;
- A-505 en A-608: ondergrondse gasleidingen met een diameter van maximaal 36 inch en een druk van maximaal 66,2 bar;
- A-506 en A-511: ondergrondse gasleidingen met een diameter van maximaal 42 inch en een druk van maximaal 66,2 bar;
- A-522: een ondergrondse gasleiding met een diameter van maximaal 48 inch en een druk van maximaal 66,2 bar;
- A-622: een ondergrondse gasleiding met een diameter van maximaal 48 inch en een druk van maximaal 80 bar.

Hoogspanningsleidingen

In het plangebied bevinden zich twee hoogspanningsleidingen:

- 150 kv leiding met een zone van 2 x 22,5 meter;
- 380 kv leiding met een zone van 2 x 36 meter.

2.5.2 Beleidsuitgangspunten

Bestaande buisleidingen

De veiligheidseisen die kunnen worden gesteld aan bestaande buisleidingen zijn opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), dat op 1 januari 2011 in werking is getreden. Het besluit richt zich niet alleen tot de exploitant van buisleidingen, maar ook tot het bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening. Het externe veiligheidsbeleid is er op gericht afstand aan te brengen tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en personen die in de omgeving van die gevaarlijke activiteit aanwezig zijn.

Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden en groepsgebonden risico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met een buisleiding waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. De risicocontour voor het plaatsgebonden risico is mede afhankelijk van onder andere de diepteligging en de wanddikte van de buisleiding. Het plaatsgebonden risico dient samen te vallen met de belemmeringenstrook. De belemmeringenstrook is 4 m voor leidingen met een werkdruk die lager is dan 40 bar en 5 m voor leidingen met een werkdruk die hoger is dan 40 bar. Voor de in de vorige paragraaf eerst genoemde leidingen bedraagt de belemmeringenstrook derhalve 4 m en de voor de overige leidingen een belemmeringenstrook van 5 m. Dit is op de verbeelding aangegeven.

Het groepsrisico is te omschrijven als de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongewoon voorval met die buisleiding waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. In de ruimtelijke ordening is het groepsrisico van een buisleiding een hulpmiddel om een afweging te maken tussen de veiligheid van de buisleiding en de aanwezigheid van groepen mensen in de omgeving. Door een ongeval met een gevaarlijke stof kan immers ook een grotere groep personen ineens overlijden. Het groepsrisico wordt mede beïnvloed door de bebouwingsdichtheid in de omgeving van de buisleiding en de daar aanwezige hoeveelheid personen. Bestuurders zullen de aanvaardbaarheid van het groepsrisico moeten beoordelen bij ruimtelijke ordeningsbesluiten. Daarbij worden het beschikbaar zijn van veiliger alternatieven en de mogelijkheden van rampenbestrijding en zelfredzaamheid meegewogen.

Gemeenten die een bestemmingsplan vaststellen moeten met de risicocontouren van buisleidingen rekening houden. Bij een besluit over een bestemmingsplan is de gemeente het bevoegd gezag en verantwoordelijk voor het groepsrisico. Het groepsrisico kan toenemen door in het plan opgenomen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Voor de toepassing van wijzigingsbevoegdheden is in artikel 40.2 van de regels een bepaling opgenomen dat in een plan, waarbij sprake is van een toename van het groepsrisico, hiervoor een verantwoording wordt opgenomen. Voor afwijkingsbevoegdheden is één zelfde bepaling opgenomen.

Structuurvisie Buisleidingen

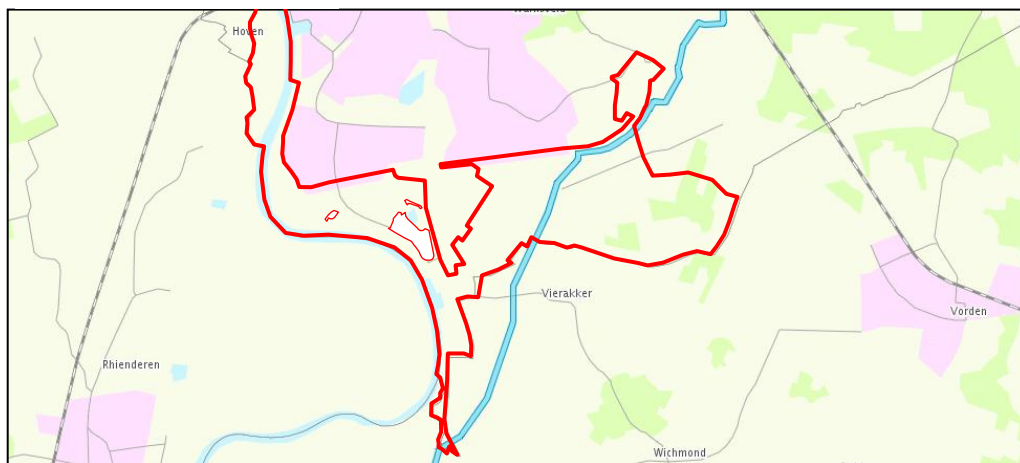
De omvang van transport van aardgas, aardolie en chemische stoffen zal naar verwachting toenemen, waardoor in de toekomst behoefte zal ontstaan aan extra buisleidingstracés. De benodigde ruimte hiervoor kan voor een deel worden gevonden langs de huidige tracés van bestaande buisleidingen, maar vraagt in enkele gevallen om nieuwe tracés. Om ervoor te zorgen dat in de ruimtelijke ordening automatisch rekening gehouden wordt met de toekomstige aanleg van buisleidingen van nationaal belang, is de Structuurvisie Buisleidingen opgesteld. Het doel van deze Structuurvisie is om ruimte vrij te houden in Nederland voor de aanleg van toekomstige buisleidingen van nationaal en internationaal belang voor het transport van gevaarlijke stoffen. Daarmee wil de overheid duidelijkheid verschaffen aan zowel het bedrijfsleven dat daarmee kan rekenen op goede verbindingen voor buisleidingtransport, als aan provincies en gemeenten die hierop hun ruimtelijke plannen kunnen afstemmen. Gezien

de ruimtelijke ontwikkelingen die in de laatste decennia hebben plaatsgevonden (grotere ruimtedruk) en die in de toekomst zullen voortgaan, zal in deze Structuurvisie met name de borging van het beleid in de plannen van andere overheden en in het leidingenbeheer bij leidingexploitanten een zwaarder accent hebben.

De Structuurvisie Buisleidingen bindt wettelijk alleen het Rijk. Om een onbelemmerde doorgang te garanderen, moet deze worden doorvertaald in bestemmingsplannen. Hiertoe zal een wettelijke verplichting worden opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

In het zuidelijke deel van het plangebied is in de structuurvisie ruimte gereserveerd voor de realisatie van een deel van de hoofdverbinding 'Noord-Nederland - Rijnmond en België/Duitsland'. Meer specifiek betreft het een onderdeel van het 'tracé door oostelijk Nederland', dat van belang is voor transport van aardgas vanuit Groningen naar Duitsland en België. In het plangebied wordt het tracé gevolgd van bestaande aardgastransportleidingen van Gasunie. Deze verbinding was ook opgenomen het Structuurschema Buisleidingen van 1985.

De benodigde breedte van een leidingstrook wordt bepaald door de aanwezige en aan te leggen buisleidingen en door de onderlinge afstand die moet worden bewaard tussen de leidingen. Op alle locaties waar voldoende ruimte beschikbaar is, geldt een strookbreedte van 70 meter. Voor nieuwe leidingen geldt dat de grenswaarde van het plaatsgebonden risico de randen van de leidingstrook in principe niet mag overschrijden. Dit betekent dat nieuwe kwetsbare bestemmingen direct buiten de strook in principe zijn toegestaan. In de strookbreedte is geen rekening gehouden met het groepsrisico.



Doorsnijding van het plangebied door het 'tracé door oostelijk Nederland'

2.5.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Verkeersbestemmingen

Ontsluitingswegen, gebiedstoegangswegen (verhard en onverhard), fiets- en voetpaden en de bijbehorende groenvoorzieningen en bermsloten zijn bestemd als Verkeer. Spoorlijnen en de bijbehorende voorzieningen zijn bestemd als Verkeer - Spoor.

Ten behoeve van de verkeersbestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan, met een maximale hoogte van 2,5 meter. Ten behoeve van de spoorlijn zijn gebouwen met een maximale oppervlakte van 40 m² per gebouw en een maximale bouwhoogte van 5 m toegestaan.

Gasleidingen

Ter bescherming van de gasleidingen is een zone van 5 m aan weerszijden van de leiding opgenomen, waar niet mag worden gebouwd en waar een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd voor werken en werkzaamheden zoals graven en het aanbrengen en verwijderen van beplanting. Hierbij wordt advies van de leidingbeheerder gevraagd.

3 Functies in het buitengebied

De bestaande en beoogde functies in het buitengebied van Zutphen en het beleid voor die functies in het voorliggende bestemmingsplan worden in dit hoofdstuk beschreven. In de regels is volledig uitgewerkt welke functies in het buitengebied toegestaan zijn en welke mogelijkheden, voorwaarden en maten hieraan zijn verbonden. Dit hoofdstuk beschrijft daarmee het beleid dat aan de regels ten grondslag ligt.

3.1 Landbouw

3.1.1 *Algemene beschrijving*

De agrarische sector is aan een forse schaalvergroting onderhevig. Enerzijds groeien veel bedrijven en anderzijds stoppen veel agrariërs hun bedrijfsvoering. Een aantal oud-agrariërs houdt voor de hobby een deel van de agrarische activiteiten aan. In het kader van het bestemmingsplan is voor alle agrarische bedrijven:

- bepaald of het bedrijf nog redelijkerwijs als agrarisch kan worden bestemd;
- inzichtelijk gemaakt welke vorm en omvang het agrarisch bouwvlak moet krijgen.

Om continuïteit te kunnen bieden aan bestaande agrarische bedrijven, krijgen zij in dit bestemmingsplan voldoende ruimte om zich op een verantwoorde manier te kunnen ontwikkelen. In de bedrijfsvoering dienen de aanwezige landschapswaarden te worden gerespecteerd.

In het plangebied bevinden zich circa 50 agrarische bedrijven, waaronder 13 glastuinbouwbedrijven en 4 intensieve veehouderijen. De glastuinbouwbedrijven bevinden zich grotendeels ten westen van Zutphen, aan de westkant van de IJssel.

3.1.2 *Beleidsuitgangspunten*

Het beleid voor de landbouw in het buitengebied is vertaald in het provinciale beleid (Structuurvisie en Reconstructieplannen), en in het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) uit 2009.

De mogelijkheden en beperkingen die in deze beleidsdocumenten aan de landbouw in het plangebied zijn toegekend, worden hieronder besproken. Daarna wordt een vertaling van het beleid gemaakt in een regeling voor het bestemmingsplan.

Streekplan 2005 (structuurvisie) en Ruimtelijke Verordening Gelderland

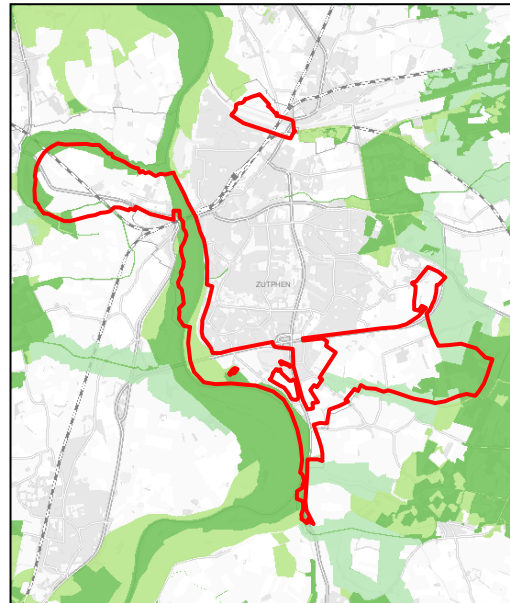
Uitgangspunt voor het provinciaal beleid ten aanzien van landbouw is dat de bedrijfsontwikkeling in de landbouw wordt gefaciliteerd onder voorwaarden van economische en ecologische duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Grondgebonden landbouw

Nu veel agrarische bedrijven stoppen krijgt het relatief geringe aantal dat overblijft ruimte om de agrarische activiteiten uit te breiden. Bij de groei wordt op grond van wet- en regelgeving in het kader van milieu en dierenwelzijn winst geboekt.

Nieuwvestiging van volwaardige grondgebonden melkveebedrijven en akkerbouwbedrijven is toegestaan, behalve in het groenblauwe raamwerk en in de weidevogel- en ganzengebieden.

De provincie beschouwt voedselproductie en bloemen/plantenteelt als de primaire functie van agrarische bedrijven. Neveninkomsten uit andere bron dan voedselproductie kunnen voor een deel van de grondgebonden landbouwbedrijven belangrijk zijn voor vergroting van hun economische levensvatbaarheid. Bovendien maatschappelijk voordeel is dat de, met de melkveehouderij en andere grondgebonden takken samenhangende, landschappen kunnen worden onderhouden. De provincie wil daarom ook niet agrarische activiteiten ruimte bieden. Afhankelijk van de ligging in het groenblauwe raamwerk of multifunctioneel gebied bestaan er voor bedrijven verschillende ontwikkelings- en transformatiemogelijkheden.



Multifunctioneel gebied (wit)
Het groenblauwe raamwerk (groen)

Glastuinbouw

Gezien de zeer grote landschappelijke en ruimtelijke impact van glastuinbouwbedrijven zijn geïsoleerd gelegen bedrijven niet gewenst. Wel kunnen buiten de concentratiegebieden kleinere clusters van bedrijven voorkomen.

Daarnaast kan in een bestemmingsplan aan overige glastuinbouwbedrijven of aan bedrijven met glastuinbouw als neventak of in gemengde bedrijfsvoering de mogelijkheid worden geboden om de glasopstand eenmalig te vergroten met maximaal 20% van de, op het moment van inwerkingtreding van de verordening, bestaande omvang van de glasopstanden.

Intensieve teelten

De provincie hanteert het principe van concentratie voor alle intensieve vormen van land- en tuinbouw, zoals de intensieve veehouderij en glastuinbouw. In het plangebied bevinden zich geen gronden die voor de concentratie van intensieve teelten zijn aangewezen. In de reconstructieplannen, die hierna behandeld worden, wordt verder ingegaan op de mogelijkheden van de intensieve veehouderij.

Teeltondersteunende voorzieningen

Onder teeltondersteunende voorzieningen worden onder andere verstaan tunnel- en boogkassen, containerteelt, schaduwhallen, hagelnetten, stellingen en regenkappen. Verwacht wordt dat het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen in de toekomst, gelet op het economisch belang en de dynamiek van de sector, zal toenemen. De aanvaardbaarheid van teeltondersteunende voorzieningen in een gebied is mede afhankelijk van de aard en de verschijningsvorm in relatie tot de benoemde kwaliteit van het gebied.

Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van teeltondersteunende voorzieningen dienen de volgende ruimtelijke criteria in de afweging betrokken te worden:

- grondgebonden / niet-grondgebonden;
- langdurig (langer dan 3 maanden aanwezig) / tijdelijk;
- laag (max 1,5 m) / hoog;
- open / dicht;
- situering (binnen / buiten bouwperceel);
- oppervlakte.

Uitgangspunt is dat binnen het groenblauwe raamwerk teeltondersteunende voorzieningen niet zijn toegestaan. Dit verbod geldt niet voor grondgebonden landbouwbedrijven binnen de EHS verweving die teeltondersteunende voorzieningen toepassen, aangezien aan de grondgebonden landbouw een blijvende rol is toegedicht.

Het is aan de gemeente om verder invulling te geven aan toegestane maatvoeringen. Dit geldt echter niet voor de maatvoering van kassen. Kassen die opgericht worden ter ondersteuning van de grondgebonden agrarische hoofdactiviteit zijn tot een oppervlakte van maximaal 1.000 m² toegestaan op het agrarisch bouwperceel. Hierbij kan in een bestemmingsplan een afwijkingsbevoegdheid worden opgenomen tot een maximum van 1.500 m².

Pot- en containerteelt

Pot- en containerteelt worden door de provincie aangemerkt als een niet-grondgebonden agrarische activiteit. Containerteelt heeft consequenties voor de waterhuishouding. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van deze vorm van agrarische activiteit dienen de gevolgen voor de waterhuishouding nadrukkelijk in de afweging betrokken te worden.

Tweede bedrijfswoning

Het kan vanuit bedrijfsmatig oogpunt gewenst zijn om bij een agrarisch bedrijf een tweede bedrijfswoning te realiseren. Dit wordt beoordeeld aan de hand van drie criteria: de aard, omvang en continuïteit van het bedrijf. De tweede bedrijfswoning moet nodig zijn voor controle en toezicht buiten normale werkuren en op niet te voorziene tijdstippen.

Reconstructieplannen regio's Achterhoek & Liemers en Veluwe

Het doel van de reconstructieplannen van de provincie Gelderland is een impuls te geven aan de kwaliteit van het landelijk gebied door middel van duurzame landbouw, sterkere natuur, verlaging van de milieubelasting en verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische en recreatieve structuur.

In Gelderland wordt op een relatief klein oppervlak veel vee gehouden. Dat draagt niet alleen bij aan een grote milieubelasting, maar kan ook snelle verspreiding van veeziektes tot gevolg hebben. Steeds meer leggen andere dan agrarische vormen van landgebruik een claim op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Gevolg hiervan is dat landbouw, wonen, werken, recreatie, natuur en landschap elkaar steeds vaker in de weg zitten. Economisch belangrijke sectoren als landbouw en recreatie kunnen zich hierdoor onvoldoende ontwikkelen en de kwaliteit van natuur, landschap en water verbetert weinig.

Om te komen tot een betere ruimtelijke functionele structuur is het reconstructiegebied in drie gebieden verdeeld, te weten: extensiveringsgebied, verweingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied. Elk gebied heeft een andere doelstelling ten aanzien van landgebruik en mogelijkheden.

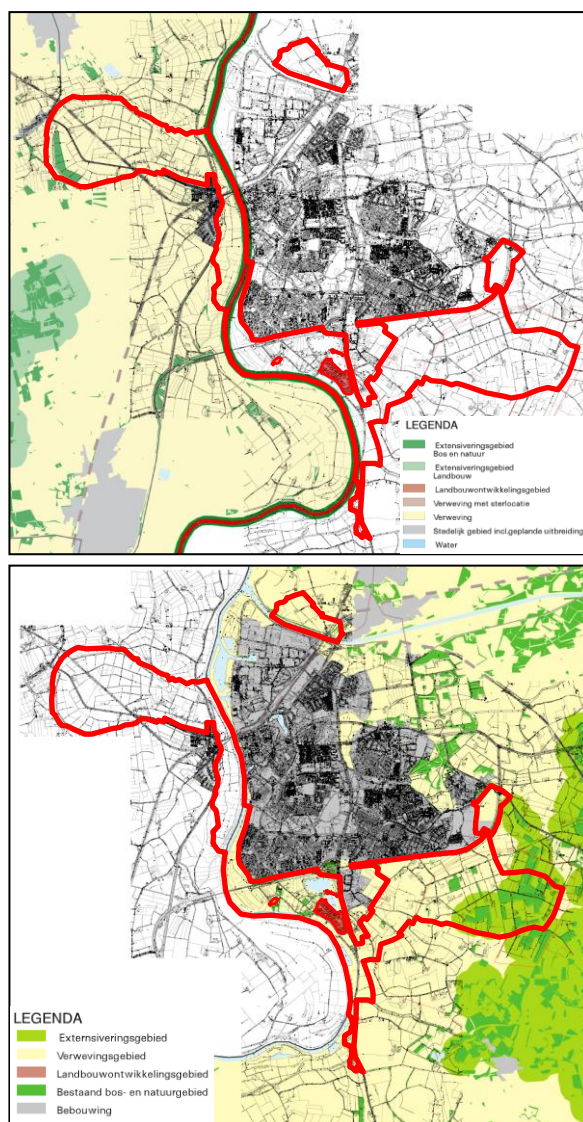
Landbouwontwikkelingsgebied

In een landbouwontwikkelingsgebied heeft landbouw het primaat en bestaan mogelijkheden tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij. Het beleid voor de landbouwontwikkelingsgebieden bestaat uit twee componenten; het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden om de geformuleerde doelstelling voor de intensieve veehouderij te kunnen realiseren (I) en het tegengaan van ontwikkelingen, die de doelstelling juist kunnen belemmeren (II). In het plangebied zijn geen gronden als landbouwontwikkelingsgebied aangewezen.

Verweingsgebied

Het beleid voor verweingsgebieden is gericht op het bevorderen van een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten. In verweingsgebieden is nieuwvestiging van intensieve veehouderij uitgesloten en wordt terughoudend omgegaan met de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande intensieve veehouderijen. Bestaande bedrijven met intensieve veehouderij dienen echter wel uitbreidingsmogelijkheden te houden. De hervestiging van een bedrijf met intensieve veehouderij op een bestaand bouwblok waar op het tijdstip van inwerkingtreding van de reconstructieplannen (2005) geen intensieve veehouderij vermeld is, is mogelijk.

Het bouwvlak voor het deel van een agrarisch bedrijf dat gebruikt wordt ten behoeve van de intensieve veehouderij mag een maximale omvang hebben van 1 ha, danwel de bestaande grotere omvang. Uitbreiding van het bouwvlak tot een grotere omvang dan 1 ha is alleen aanvaardbaar als de uitbreiding aantoonbaar noodzakelijk is om te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen van dierenwelzijn en veterinaire gezondheid en als er geen toename plaatsvindt van het aantal dierplaatsen.



De reconstructieplannen Veluwe (boven) en Achterhoek en Liemers (onder) (bron: provincie Gelderland)

Wanneer er veterinaire en/of bedrijfseconomische voordelen zijn en er qua omgevingsfactoren een (veel) betere situatie zal ontstaan, is concentratie van meerdere intensieve veehouderijonderdelen van één bedrijf op één locatie in verwevingsgebied mogelijk. Daarbij dient verzekerd te zijn dat de intensieve veehouderij op de andere locaties van het bedrijf in extensiverings- of verwevingsgebied wordt beëindigd. Het concentratiebouwperceel mag in totaliteit groter zijn dan 1 ha.

Ontwikkelingslocaties/sterlocaties in verwevingsgebied

Bestaande bedrijven met intensieve veehouderij in het verwevingsgebied kunnen, onder voorwaarden, meer ontwikkelingsruimte krijgen binnen de verwevingsgebieden op de zogenaamde 'ontwikkelingslocaties' (reconstructieplan Achterhoek) of 'sterlocaties' (reconstructieplan Veluwe). Intensieve veehouderij kan op deze locaties, met in acht name van geldende regels van ruimtelijke ordening, milieu, water en landschap, uitbreiden tot een omvang van 1,5 ha.

Ook bouwpercelen groter dan 1,5 ha zijn in beginsel mogelijk. Het reconstructieplan op zich biedt echter geen bescherming van de ontwikkelingslocaties of sterlocaties binnen de verwevingsgebieden. Wel kunnen in bestemmingsplannen binnen verwevingsgebieden locaties of gebieden worden aangewezen waar de intensieve veehouderij zich verder kan ontwikkelen. Daarbij kan tevens geregeld worden dat geen nieuwe functies worden toegelaten, die de intensieve veehouderij kunnen belemmeren.

De vraag of een bestaand bouwblok binnen het verwevingsgebied als ontwikkelingslocatie of sterlocatie kan worden aangewezen kan door de betreffende gemeente op twee manieren worden beantwoord: op basis van een concreet verzoek om uitbreiding van het bestaande bouwblok, of bij een integrale herziening van het bestemmingsplan buitengebied.

Ontwikkelingslocaties moeten binnen het reconstructiegebied van de regio Achterhoek/Liemers in ieder geval aan de volgende voorwaarden voldoen:

- het bestaande bouwblok biedt onvoldoende ruimte voor de voorgenomen uitbreiding. Bij aanvraag dient een actueel bedrijfsontwikkelingsplan overlegd te worden;
- omgevingsruimte maakt een groei van het bedrijf tot minimaal 125 nge (ca. 2.500 mestvarkens) mogelijk (stank en ammoniak);
- bedrijfsontwikkelingsplan bevat onderdeel "landschappelijke inpassing";
- voldoen aan de criteria voor ontwikkelingslocaties in verwevingsgebieden .

Sterlocaties moeten binnen het reconstructiegebied van de regio Veluwe in ieder geval aan de volgende voorwaarden voldoen:

- niet toegestaan in 100 jaarszone waterwinning, hydrologische beïnvloedingsgebieden HEN/SED, hydrologische beïnvloedingsgebieden natte natuur, waterbergingsgebieden, EHS, Vogelrichtlijngebieden, weidevogelgebieden, vastgestelde uitbreidingen en Belvedere zoekgebieden;
- minimale afstand tot kernrandzones + verblijfsrecreatie (cat I+II): 500 m;
- minimale afstand tot gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet 1998, de Habitatrichtlijn en voor verzuring gevoelige parels: 1.000 m;
- minimale afstand tot voor verzuring gevoelige gebied (WAV): 500 m;
- minimale afstand tot voor verzuring kwetsbare natuur ARP/IAV geen WAV: 250 m;

Extensiveringsgebied

In de extensiveringsgebieden worden de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij beperkt ten behoeve van de ontwikkeling en bescherming van natuur. Dit gebeurt met behulp van ruimtelijke maatregelen en inzet van stimulerend beleid.

Binnen de extensiveringsgebieden is nieuwvestiging, hervestiging, of omschakeling naar intensieve veehouderij niet toegestaan. Uitbreiding van de bebouwing van een bedrijf met intensieve veehouderij is in beginsel uitgesloten. Uitbreiding is alleen in bepaalde gevallen aanvaardbaar: als de uitbreiding aantoonbaar noodzakelijk is om te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen van dierenwelzijn en veterinaire gezondheid en als er geen sprake is van toename van het aantal dierplaatsen. Overname van een intensieve veehouderij in de bestaande omvang blijft wel mogelijk, evenals vervangende nieuwbouw van gebouwen, mits de staloppervlakte niet toeneemt.

3.1.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Agrarisch bouwvlak

Aan de bestaande agrarische bedrijven in het plangebied is een bouwvlak op maat toegekend tot maximaal 1,5 ha. Hierbij zijn intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven met een aanduiding op de verbeelding opgenomen.

Op deze gronden mogen de volgende activiteiten worden uitgeoefend:

- grondgebonden landbouw: akkerbouwbedrijven, grondgebonden veehouderijen (melkvee-, schapenhouderij, paardenfokkerij/-houderij) en tuinbouwbedrijven op open grond;
- niet-grondgebonden landbouw: intensieve veehouderijbedrijven (met aanduiding), glastuinbouwbedrijven (met aanduiding);
- boomkwekerijen (met aanduiding).

Voor zover met bovengenoemde activiteiten gepaard gaan met ammoniakemissie is in de regels bepaald dat de bestaande ammoniakemissie niet mag toenemen. De bestaande ammoniakemissie is de emissie die hoort bij het ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan vergunde dan wel gemelde aantal dieren. Het is mogelijk om met omgevingsvergunning hiervan af te wijken. De voorwaarde die daaraan gekoppeld is, is dat er moet worden aangetoond dat de met de ammoniakemissie gepaard gaande ammoniakdepositie niet mag leiden tot significante effecten op voor stikstofgevoelige habitats en leefgebieden in Natura 2000-gebieden. De achtergrond van deze regeling is gelegen in de uitkomsten van het planMER. Hierop wordt in paragraaf 5.1 nader ingegaan.

De volgende mogelijkheden zijn opgenomen voor het veranderen van de vorm en/of het vergroten van (de bedrijfsbebouwing op) het bouwvlak:

Afwijkingsbevoegdheden bebouwing en bouwvlak

Glastuinbouwbedrijven

De huidige oppervlakte glas en de mogelijkheden in de vigerende bestemmingsplannen vormen de maximale maat voor het bouwvlak voor glastuinbouw.

Intensieve veehouderijen

In het extensiveringsgebied zijn geen mogelijkheden opgenomen voor uitbreiding van de bebouwing of het bouwvlak.

In het verwevingsgebied is via een afwijkingsbevoegdheid een eenmalige uitbreiding van de agrarische bedrijfsbebouwing met maximaal 10% toegestaan, mits dit noodzakelijk is in verband met dierenwelzijn en veterinaire gezondheid en er geen toename van het aantal dierplaatsen plaatsvindt.

Wijzigingsbevoegdheden bouwvlak

Grondgebonden agrarische bedrijven:

Wijzigingsbevoegdheid voor het vergoten en/of veranderen van (de vorm van) het agrarisch bouwvlak, onder de voorwaarden dat:

- de economische noodzaak hiervoor is aangetoond;
- er wordt een landschapsplan overlegd waaruit de landschappelijk verantwoorde inpassing blijkt;
- de oppervlakte van het agrarische bouwvlak na vergroting en/of vormverandering bedraagt niet meer dan 2 ha;
- uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van een intensieve veehouderij(tak) in het extensiveringsgebied is uitsluitend toegelaten in het kader van dierenwelzijn en veterinaire gezondheid. Hierbij mag het aantal dierplaatsen niet toenemen;
- vooraf wordt advies ingewonnen bij een onafhankelijke deskundige instantie op het gebied van agrarische omgevingsvergunningaanvragen;
- er is geen sprake van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving;
- de regeling dat de bestaande ammoniakemissie niet mag toenemen en de mogelijkheid om hiervan af te wijken moet worden opgenomen in het wijzigingsplan.

Intensieve veehouderijen:

Wijzigingsbevoegdheid voor het uitbreiden van een bestaande intensieve veehouderij(tak) binnen het verwevingsgebied, onder de volgende voorwaarden:

- de economische noodzaak van de wijziging dient te worden aangetoond;
- er wordt een landschapsplan overlegd waaruit de landschappelijk verantwoorde inpassing blijkt;
- de maximale oppervlakte van de gebouwen ten behoeve van de intensieve veehouderij(tak) op het agrarische bouwvlak bedraagt maximaal 1,5 ha;
- uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van een intensieve veehouderij(tak) in het extensiveringsgebied is uitsluitend toegelaten in het kader van dierenwelzijn en veterinaire gezondheid. Hierbij mag het aantal dierplaatsen niet toenemen;
- er is geen sprake van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving.

Bouwwerken op het bouwvlak

Op het agrarisch bouwvlak zijn de volgende bouwwerken toegestaan (die in principe binnen het bouwvlak dienen te worden opgericht):

Bedrijfswoning

Op het bouwvlak mag maximaal 1 bedrijfswoning (of het bestaande grotere aantal bedrijfswoningen) worden opgericht;

- met een maximale goot- en bouwhoogte van 4,5 m en 10 m;
- met een maximale inhoud van 600 m³ of de bestaande grotere inhoud;

Agrarische bedrijfsgebouwen

Op het bouwvlak mogen agrarische bedrijfsgebouwen worden opgericht:

- met een maximale goot- en bouwhoogte van 6 m en 12 m;
- het houden van dieren op maximaal 1 bouwlaag (m.u.v. één locatie waar al op meerdere verdiepingen kippen worden gehouden);

Teeltondersteunende voorzieningen

Lage tijdelijke voorzieningen

Teeltondersteunende voorzieningen met een hoogte van maximaal 1,50 meter die uitsluitend worden gebruikt zolang de teelt het vereist (met een maximum van 8 maanden), zoals insectengaas, afdekfolie, lage tunnels, zijn bij alle grondgebonden bedrijven binnen en buiten het agrarische bouwperceel toegestaan.

Voor gebruik van lage tijdelijke voorzieningen op gronden in de EHS dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd, waarbij als voorwaarde geldt dat het gebruik van deze voorzieningen niet leidt tot een aantasting van beschermde soorten en hun leefomgeving.

Lage permanente voorzieningen

Teeltondersteunende voorzieningen met een hoogte van maximaal 1,50 meter en een permanent karakter, zoals voorzieningen voor pot- en containerteelt, mogen uitsluitend op het agrarische bouwperceel worden gebruikt, tot een maximum oppervlakte van 1.000 m².

Hoge tijdelijke voorzieningen

Teeltondersteunende voorzieningen met een hoogte van minimaal 1,50 en maximaal 2 meter die uitsluitend worden gebruikt zolang de teelt het vereist (maximaal 8 maanden), zoals menstoegankelijke wandelkappen, schaduwhallen en hagelnetten, zijn bij alle grondgebonden bedrijven binnen het agrarische bouwperceel toegestaan. De maximaal toelaatbare oppervlakte voor hoge tijdelijke en hoge permanente voorzieningen gezamenlijk bedraagt 500 m².

Hoge permanente voorzieningen

Teeltondersteunende voorzieningen met een hoogte van minimaal 1,50 en maximaal 3,5 meter met een permanent karakter, zoals stellingenteelt (bakken in stellingen, regenkappen) en teeltondersteunende kassen, zijn bij alle grondgebonden bedrijven binnen het agrarische bouwperceel toegestaan. Zoals aangegeven bedraagt de maximaal toelaatbare oppervlakte voor hoge tijdelijke en hoge permanente voorzieningen gezamenlijk 500 m².

Op 2,5 ha grond bestaat nu voor een deel (0,5 ha) een wijngaard. Ten behoeve van deze functie zijn hoge permanente voorzieningen toegestaan buiten een bouwvlak. De betreffende gronden zijn aangeduid op de verbeelding.

Andere bouwwerken

Op het bouwvlak mogen 'andere bouwwerken' worden opgericht, waaronder:

- mestsilos (maximale goot- en bouwhoogte 4 m en 8 m);
- overige silos (maximale bouwhoogte 12 m);
- erfafscheidingen (maximale bouwhoogte 3 m);
- overige andere bouwwerken (maximale bouwhoogte 6 m);
- hooiberg (max. goot- en bouwhoogte 6 m en 9 m, max. oppervlakte 36 m²);
- waterbassins (maximale bouwhoogte 3 m).

Afrastering ten behoeve van bedrijfsmatige en hobbymatige agrarische activiteiten is toegestaan tot maximaal 1,5 m.

Bouwwerken buiten het bouwvlak

Schuilgelegenheden

Via een afwijkingsbevoegdheid kunnen buiten het bouwvlak schuilgelegenheden voor mensen en dieren worden gerealiseerd, onder de voorwaarden dat:

- de bebouwde oppervlakte en hoogte maximaal 20 m² en 3 meter bedragen;
- het aantal schuilgelegenheden maximaal 1 per hectare bedraagt;
- er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de aanwezige waarden.

Sleufsilos

Via een afwijkingsbevoegdheid kunnen sleufsilos buiten het bouwvlak worden gerealiseerd, onder de volgende voorwaarden:

- alleen buiten de EHS;
- de sleufsilo wordt direct aangrenzend aan het bouwvlak gebouwd;
- de hoogte en oppervlakte bedragen maximaal 2 meter en 500 m².

Gezamenlijke mestopslag

Middels een wijzigingsbevoegdheid kan een gezamenlijke mestopslag (buiten grondwaterbeschermingszones) buiten het bouwvlak worden opgericht, onder de voorwaarden dat:

- de bedrijfsmatige noodzaak, de milieutechnische uitvoerbaarheid en de milieuhygiënische toelaatbaarheid worden aangetoond;
- de in de omgeving aanwezig functies en waarden niet onevenredig worden geschaad;
- er wordt een landschapsplan overlegd waaruit de landschappelijk verantwoorde inpassing blijkt;
- de inhoud van de gezamenlijke mestopslag en de hoogte hiervan maximaal 2.500 m³ en 4 m bedragen;
- de mestopslag wordt gesitueerd binnen een straal van 50 m van een agrarisch bouwvlak.

Omschakeling

Het omschakelen van de bedrijfsvoering op een agrarisch bouwvlak naar grondgebonden agrarische bedrijvigheid is bij recht toegestaan. Omschakeling naar niet-grondgebonden agrarische bedrijven (glastuinbouw, intensieve veehouderij, of andere vormen van niet-grondgebonden bedrijvigheid) wordt in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt.

3.2 Niet-agrarische bedrijvigheid

3.2.1 Algemeen

In het plangebied zijn meerdere niet-agrarische bedrijven aanwezig, waaronder een benzinestation, horeca, enkele agrarische hulpbedrijven, opslagbedrijven, nutsvoorzieningen, etc.

Adres	Type bedrijf
Bronsbergen 10	Dierenasiel
Bronsbergen 12	Duivenfokkerij
Den Elterweg 104	Horeca
Den Elterweg 106	Tankstation (LPG)
Hoveniersweg ongenummerd	Opslag
Lansinkweg 7-9	Agrarisch hulpbedrijf
Lansinkweg 8	Opslag
Leestenseweg 13	Gemengd
Leestenseweg tegenover nummer 28	Palletverwerkingsbedrijf
Leestenseweg naast nummer 30	Nutsvoorziening
Mettrayweg 2	Groothandel vlees en kaas
Sprabanenweg ongenummerd	Nutsvoorziening, gasontvangststation
Vierakkersestraatweg 12	Installatiebedrijf stalinrichtingen
Voorste Overmarsweg naast 3	Nutsvoorziening

3.2.2 Beleidsuitgangspunten

Provinciaal beleid

In haar Ruimtelijke Verordening stelt de provincie Gelderland dat in het buitengebied slechts beperkt stedelijke functies mogen voorkomen. Naast functioneel aan het buitengebied gebonden bebouwing (agrarische bebouwing), bebouwing voor recreatie, natuurbeheer, waterbeheer, veiligheid en hulpdiensten of voor de levering van gas, water of elektriciteit, kan het ook gaan om functieverandering bij vrijkomende agrarische gebouwen, herbestemming van kazernegebouwen of gebouwen van zorginstellingen en de oprichting van nieuwe landgoederen.

De eisen die worden gesteld aan nieuwe bebouwing in het kader van functieverandering worden behandeld in paragraaf 4.1.

Het oprichten van nieuwe, niet-agrarische (bedrijfs)bebouwing die niet in het kader van functieverandering wordt gerealiseerd is alleen toegestaan en behoeft van uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijvigheid tot een maximum van 20% van het bebouwd oppervlak, met dien verstande dat de maximale bedrijfsoppervlakte na uitbreiding niet groter is dan 375 m².

3.2.3 *Regeling in dit bestemmingsplan*

Voor de regeling in dit bestemmingsplan is grotendeels de regeling gevolgd zoals die door de gemeente is opgesteld in het bestemmingsplan Buitengebied Oost (2007).

Bedrijfsbestemming

Bestaande niet-agrarische bedrijven zijn conform de werkelijke situatie bestemd. Het gaat om bedrijven die in de vigerende bestemmingsplannen een positieve niet-agrarische bestemming hadden en om bedrijven die op een andere wijze zijn gelegaliseerd (bijvoorbeeld middels een melding op basis van de Wet milieubeheer of een omgevingsvergunning, activiteit milieu) en waarvoor verplaatsing naar een regulier bedrijventerrein geen reële optie was.

Uitbreiding niet-agrarisch bedrijf

Voor uitbreiding van de bestaande bedrijven zijn bij recht de volgende mogelijkheden opgenomen:

- Gebiedsgebonden functies:
 - 10% van de bestaande bebouwde oppervlakte;
 - 20% van de bestaande bebouwde oppervlakte tot een maximum van 500 m² in EHS-verweving of -verbinding;
 - 20% van de bestaande bebouwde oppervlakte tot een maximum van 375 m² in EHS-natuur;
- Niet-gebiedsgebonden functies:
 - 20% van de bestaande bebouwde oppervlakte tot een maximum van 500 m²;
 - 20% van de bestaande bebouwde oppervlakte tot een maximum van 375 m² in de EHS.

Via een afwijkingsbevoegdheid mag het bebouwd oppervlak ten behoeve van een niet-agrarisch bedrijf met 10% worden uitgebreid.

Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kunnen niet-agrarische bedrijven tot maximaal 15% worden uitgebreid, onder de voorwaarden dat:

- 1 de uitbreiding plaatsvindt binnen het multifunctioneel gebied;
- 2 de uitbreiding van de bedrijfsfunctie op verantwoorde wijze milieuhygiënisch en landschappelijk inpasbaar is;
- 3 de belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden niet onevenredig worden geschaad.

Omschakeling naar een ander niet-agrarisch bedrijf

Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan een niet-agrarisch bedrijf worden vervangen door een ander niet-agrarisch bedrijf, onder de volgende voorwaarden:

- de uitoefening van een ander niet-agrarisch bedrijf mag uitsluitend in de bestaande gebouwen plaatsvinden;
- er mogen uitsluitend gebiedsgebonden bedrijven worden toegelaten uit milieucategorieën 1 en 2 of vergelijkbare functies uit milieucategorie 3.1. Bedrijven worden opgenomen in een bedrijvenlijst in bijlage 3 bij de regels;
- de nieuwe bedrijfsfunctie mag geen onevenredige aantasting betekenen van de waarden van natuur en landschap en moet op verantwoorde wijze milieuhygiënisch en landschappelijk inpasbaar zijn;

- de verkeersaantrekkende werking mag slechts in beperkte mate toenemen (in relatie tot de bestaande verkeersintensiteiten) en het verkeer dient in de toekomst zonder problemen via de bestaande wegen en paden afgewikkeld te kunnen worden;
- het parkeren behorende bij het niet-agrarische gebruik dient op het bouwvlak plaats te vinden;
- de belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden mogen niet onevenredig worden geschaad.

Buitenopslag

Vanwege de druk die buitenopslag legt op het buitengebied, is vergroting van buitenopslag alleen toegestaan middels een afwijkingsbevoegdheid. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- de hoogte en de oppervlakte van de buitenopslag bedragen respectievelijk maximaal 4 meter en 200 m²;
- de ontwikkeling is noodzakelijk voor een doelmatiger gebruik van de aan de grond gegeven bestemming;
- er wordt een landschapsplan overlegd waaruit de landschappelijk verantwoorde inpassing blijkt;
- er is geen sprake van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving.

3.3 Wonen

3.3.1 Algemeen

Veel voormalige agrarische bedrijfswoningen en boerderijen zijn in gebruik als burgerwoning. Naar verwachting zal het aantal woningen nog toenemen als er meer agrarische bedrijven verdwijnen. In het verleden werden burgerwoningen beschouwd als een ongewenste functie in het buitengebied. In oude bestemmingsplannen werden ze daarom vaak niet bestemd, maar vielen ze onder het overgangsrecht. Nu worden woningen in het buitengebied wel als zodanig in het bestemmingsplan opgenomen.

3.3.2 Beleidsuitgangspunten

Provinciaal beleid

De provincie Gelderland stelt in haar Ruimtelijke Verordening verplicht dat nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen dienen te passen in het Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio en het daarin opgenomen regiototaal aan woningen. Dit geldt voor alle nieuwe woningen die in een bestemmingsplan worden opgenomen, dus ook woningen die in het kader van functieverandering, nieuwe landgoederen, in zoekzones landschappelijke versterking, binnen nationale landschappen e.d. worden gerealiseerd.

Kwalitatief woonprogramma (KWP) 3 - Regio Stedendriehoek

Het KWP3 maakt deel uit van het Streekplan van de provincie Gelderland en heeft daarmee onder de Wro de status van structuurvisie.

De doelstelling die in het KWP3 is opgenomen is om in 2020 een woningtekort van 0% te hebben. Dit houdt in dat in de periode 2010 - 2020 in de hele provincie circa 69.000 woningen gerealiseerd moeten worden om dat doel te bereiken. Dit aantal is verdeeld over de verschillende regio's binnen de provincie. De gemeente Zutphen valt binnen de regio Stedendriehoek.

De gemeenten, de woningcorporaties en de provincie spreken af dat in de periode 2010 t/m 2019 in de regio Stedendriehoek 8.500 woningen netto aan de woningvoorraad worden toegevoegd. Voor de regio en de gezamenlijke gemeenten ligt hier een taak om deze opgave regionaal af te stemmen en vorm te geven. De woningcorporaties en provincie werken actief mee aan het tot stand komen van een kwalitatieve en kwantitatieve verdeling van de taak over gemeenten met bijbehorende fasering.

Om te voorkomen dat er teveel woningen worden toegevoegd aan het buitengebied is in de regels, daar waar de bouw van een woning wordt toegestaan, de voorwaarde toegevoegd dat dit past in de woningbouwafspraken van de gemeente en de provincie Gelderland.

3.3.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Bestaande burgerwoningen in het buitengebied en woningen die reeds in vigerende plannen planologisch zijn geregeld zijn in dit plan positief bestemd. Illegaal opgerichte woonbebouwing is niet positief bestemd. Een plattelandswoning is specifiek als zodanig aangeduid binnen de bestemming Agrarisch met waarden - 1. Deze woning mag worden bewoond door derden (die geen binding hebben met het nabijgelegen agrarisch bedrijf).

Bouwregels woning

In de bouwregels bij de woonbestemming is opgenomen dat de inhoud van een woning maximaal 600 m³ bedraagt, dan wel de bestaande grotere inhoud. De maximale goot- en bouwhoogte voor woningen is gesteld op 4,5 m en 10 m.

Bijgebouwen en overkappingen

Bij een burgerwoning is maximaal 75 m² aan bijgebouwen toegestaan. Indien bij een woning legaal een grotere oppervlakte aan bijgebouwen aanwezig is, dan is deze oppervlakte het maximaal toelaatbare. Bijgebouwen moeten achter het verlengde van de voorgevel van de woning worden opgericht. De goothoogte mag maximaal 3 m en de bouwhoogte mag maximaal 5,5 m bedragen.

Via een afwijkingsbevoegdheid kan de eigenaar van de woning deze gebouwen afbreken en vervangen door nieuwe vrijstaande bijgebouwen die beter passen bij de woonfunctie, waarbij de maximale oppervlakte wordt beperkt tot 250 m².

Daarnaast wordt een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van het maximum bebouwd oppervlakte aan bijgebouwen, onder de volgende voorwaarden:

- er is sprake is van amovering van voormalige bedrijfsgebouwen;
- het toegestane bebouwd oppervlakte aan bijgebouwen bedraagt maximaal 75 m², vermeerderd met 20% van de gezamenlijke oppervlakte van de geamoveerde gebouwen tot een totaal maximum bebouwd oppervlakte van 375 m².
- de karakteristieke bebouwing blijft behouden.

Herbouw van de woning

De herbouw van bestaande woningen is bij recht toegestaan op de bestaande fundering.

Verplaatsing van de woning

Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor de verplaatsing of herbouw van een woning buiten de bestaande bebouwingscontour, onder de volgende voorwaarden:

- er dient op enig punt aansluiting plaats te vinden op de bestaande funderingen; dit betekent dat de nieuwe situering van de te herbouwen woning in ieder geval dient aan te sluiten op de voormalige situering;
- de nieuwe situering van de woning is stedenbouwkundig en milieuhygiënisch aanvaardbaar;
- door de herbouw wordt het landelijk karakter niet onevenredig aangetast;
- er geen sprake is van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving.

Woningsplitsing

Ten behoeve van het behoud van de leefbaarheid en het behoud van karakteristieke panden is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor woningsplitsing binnen de agrarische bestemmingen en de woonbestemming. Als voorwaarden gelden:

- de inhoud van de woningen die door splitsing ontstaan dient minimaal 400 m³ te bedragen;
- woningsplitsing mag niet gepaard gaan met een vergroting van de woningen en of bijgebouwen;
- bij woningsplitsing op een voormalig agrarisch bouwvlak, wordt het agrarisch bouwvlak verwijderd;

woningsplitsing mag geen beperking opleveren voor nabijgelegen functies, waarden en belangen (waaronder agrarische bedrijven) en moet passen binnen de woningbouwafspraken van de gemeente met de provincie Gelderland.

3.4 Recreatie

3.4.1 Algemeen

De recreatieve betekenis van het rivierenlandschap en de Veluwe is van oudsher zeer groot. Het buitengebied van Zutphen is aantrekkelijk voor routegebonden recreatieve activiteiten als wandelen, fietsen en paardrijden. De gemeente Zutphen wil de toeristische betekenis van het buitengebied stimuleren.

3.4.2 Beleidsuitgangspunten

Met het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) is de verantwoordelijkheid voor de invulling van het recreatiebeleid bij de gemeenten komen liggen. De regeling voor het recreatiebeleid in het bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West is gebaseerd op de inrichtingsvisie voor het stedelijk uitloopgebied (STUIT) en op de regeling in het bestemmingsplan Buitengebied Oost. Voor het STUIT-gebied wordt gestreefd naar een evenwicht tussen natuur, recreatie en landbouw. De recreatieve functie van het STUIT-gebied kan een bron van neveninkomsten gaan vormen voor de landbouw.

De gemeente Zutphen streeft ernaar de toeristische en recreatieve mogelijkheden van het plangebied te vergroten. Nieuwe recreatieve functies mogen echter niet leiden tot een verlies van de huidige kwaliteiten en moeten goed worden ingepast. Algemeen uitgangspunt is dat initiatieven worden gerelateerd aan de kenmerken van de omgeving en aan hun bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het regionaal toeristisch-recreatieve product. Nieuwe functies die leiden tot geluidsoverlast en lichtverstoring zijn in principe niet gewenst.

Binnen het Groenblauwe Raamwerk is de vestiging van nieuwe en de uitbreiding van bestaande intensieve recreatieve en toeristische voorzieningen aan restricties gebonden. In de EHS is een eventuele uitbreiding van deze voorzieningen alleen mogelijk als het verlies aan natuurwaarden dat daarvan het gevolg is wordt gecompenseerd. In het multifunctionele gebied gelden minder restricties.

3.4.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Centrale voorzieningen Bronsbergen

Binnen het plangebied vallen de centrale voorzieningen ten behoeve van het verblijfs-recreatiepark Vesting de Bronsbergen. Voor deze voorzieningen is een bouwvlak opgenomen. Binnen het bouwvlak is 2.500 m² aan bebouwing toegestaan, verdeeld over horeca (max. 2.000 m² bedrijfsvloeroppervlak), detailhandel (max. 100 m² BVO) en (para-)medische voorzieningen (max. 200 m² BVO).

Recreatiewoning

Ten westen van verblijfsrecreatiepark Vesting de Bronsbergen bevindt zich een solitaire recreatiewoning. Deze is apart aangeduid binnen de bestemming Recreatie. Iets verderop bevindt zich een solitaire recreatiewoning nabij de manege aan de weg Bronsbergen. Deze recreatiewoning is aangeduid binnen de bestemming Bos. De inhoud van beide recreatiewoningen bedraagt maximaal 175 m³ en de oppervlakte bedraagt maximaal 50 m². Bij de recreatiewoningen mag een bijgebouw worden gebouwd van maximaal 10 m².

Extensieve dagrecreatie

Wegen en paden ten behoeve van recreatieve doeleinden zijn in de agrarische bestemmingen en in de bestemmingen Bos en Natuur bij recht toegestaan. Detailhandel in streekeigen geproduceerde (agrarische) producten is bij recht toegestaan in de agrarische bestemmingen, onder de voorwaarde dat maximaal 25 m² van de oppervlakte van bedrijfsgebouwen) hiervoor mag worden gebruikt.

Recreatie als ondergeschikte nevenactiviteit

Recreatieve nevenactiviteiten zijn via een afwijkingsbevoegdheid toegestaan bij agrarische bedrijven. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- uitsluitend recreatiewoningen, recreatieappartementen, of een bed & breakfast zijn toegestaan;
- er vindt geen uitbreiding van bebouwing ten behoeve van de nevenactiviteit plaats;
- de toegelaten oppervlakte voor de nevenactiviteit bedraagt maximaal 350 m²;
- er is geen sprake van een aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- alleen toegestaan tussen 15 maart en 31 oktober;
- de belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden mogen niet onevenredig worden geschaad.

Wijzigingsbevoegdheid naar recreatiebestemming

Groei van recreatieve nevenfuncties tot meer dan 350 m² wordt toegestaan middels een wijzigingsbevoegdheid. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- er is sprake van behoud en versterking van de landschappelijke en natuurwaarden;
- alleen dagrecreatieve voorzieningen zijn toegestaan, zoals speel- en ligweiden, picknick- en barbecueplekken en dierenweiden;
- uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan met een maximale bouwhoogte van 1,5 m;
- er vindt geen onevenredige aantasting plaats van in de omgeving aanwezige functies en waarden;
- er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.

Kleinschalig kamperen

Kleinschalig kamperen is als nevenactiviteit toegestaan bij de agrarische bestemmingen (niet in de uiterwaarden). Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- het betreft de uitbreiding van een bestaande minicamping (max. 15 plaatsen) naar een kleinschalig kampeerterrein (max. 30 plaatsen), of de vestiging van een nieuw kleinschalig kampeerterrein;
- in Agrarisch met waarden - 1 en Agrarisch met waarden - 2 zijn elk maximaal 5 minicampings annex kleinschalige kampeerterreinen toegelaten;
- de bebouwde oppervlakte ten behoeve van deze voorziening bedraagt maximaal 30 m²;
- de voorziening wordt, voor zover dit redelijkerwijs mogelijk is, gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing;
- er wordt op eigen terrein in de parkeerbehoefte voorzien;
- de afstand tussen het terrein van het kleinschalig kampeerterrein en het meest nabijgelegen bestemmingsvlak van een woning van derden bedraagt minimaal 50 meter;
- de afstand tussen het kleinschalig kampeerterrein en de woning van de initiatiefnemer bedraagt maximaal 50 meter;
- er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. De initiatiefnemer dient hiertoe een inrichtingsplan te overleggen;
- de belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden mogen niet onevenredig worden geschaad.

Groepskamperen

Groepskamperen wordt eveneens middels een afwijkingsbevoegdheid toegestaan binnen de agrarische bestemmingen (buiten de uiterwaarden), onder de volgende voorwaarden:

- toelaatbaar voor een korte aaneengesloten periode met maximaal 50 personen tijdens het kampeerseizoen;
- met een oppervlakte van maximaal 350 m²;
- er vindt geen uitbreiding van bebouwing ten behoeve van de activiteit plaats;
- er wordt op eigen terrein in de parkeerbehoefte voorzien;
- de belangen van in de omgeving aanwezige functies en waarden mogen niet onevenredig worden geschaad.

4 Flexibiliteit in het buitengebied

In dit bestemmingsplan worden meerdere mogelijkheden geboden voor het ontplooiën van functies naast de bestaande agrarische, bedrijfs- of woonfunctie. De mogelijkheden en regeling voor deze functies worden hieronder toegelicht.

4.1 Functieverandering

4.1.1 Algemeen

De gemeente Zutphen wil binnen bepaalde grenzen ruimte bieden voor ‘plattelandsvernieuwing’ door niet-agrarische functies toe te staan in het plangebied. In vergelijking met veel omliggende gemeenten speelt in Zutphen bevolkingskrimp een veel minder grote rol. Functieverandering mag daarom leiden tot nieuwe woonfuncties in het buitengebied. Hierbij dient een relatie te worden gelegd met het kwalitatieve woonprogramma (KWP3) van de provincie.

4.1.2 Beleidsuitgangspunten

Kwalitatief woonprogramma

Bij functieverandering die leidt tot het ontstaan van nieuwe woonfuncties in het buitengebied moet het KWP3 van de provincie Gelderland worden gehanteerd.

Dit houdt in dat:

- voor maatwerksituaties (> 3.000 m² sloop) en clustering/saldering geen woningbouw in het landelijk gebied wordt toegestaan die concurrerend is met stedelijke opgaven;
- om initiatieven rendabel te maken bij situaties van veel sloop (> 3.000 m²) mogelijk wel extra woningen kunnen worden gerealiseerd in stedelijk gebied, waardoor bijgedragen wordt aan de bestaande woningbouwopgave;
- in het landelijk gebied vooral wordt ingezet op bebouwing die specifiek is voor het landelijk gebied, bijvoorbeeld de ontwikkeling van een havezathe en buitenplaats, agrarisch gerelateerde functies (zorgboerderij) en vergelijkbare vormen.

Daarnaast geldt in Zutphen dat woningen alleen worden toegestaan wanneer dit past in de gemaakte woningbouwafspraken tussen de gemeente en de provincie Gelderland.

Regionaal functieveranderingsbeleid ‘Waar de stallen verdwijnen: Oude erven, nieuwe functies’

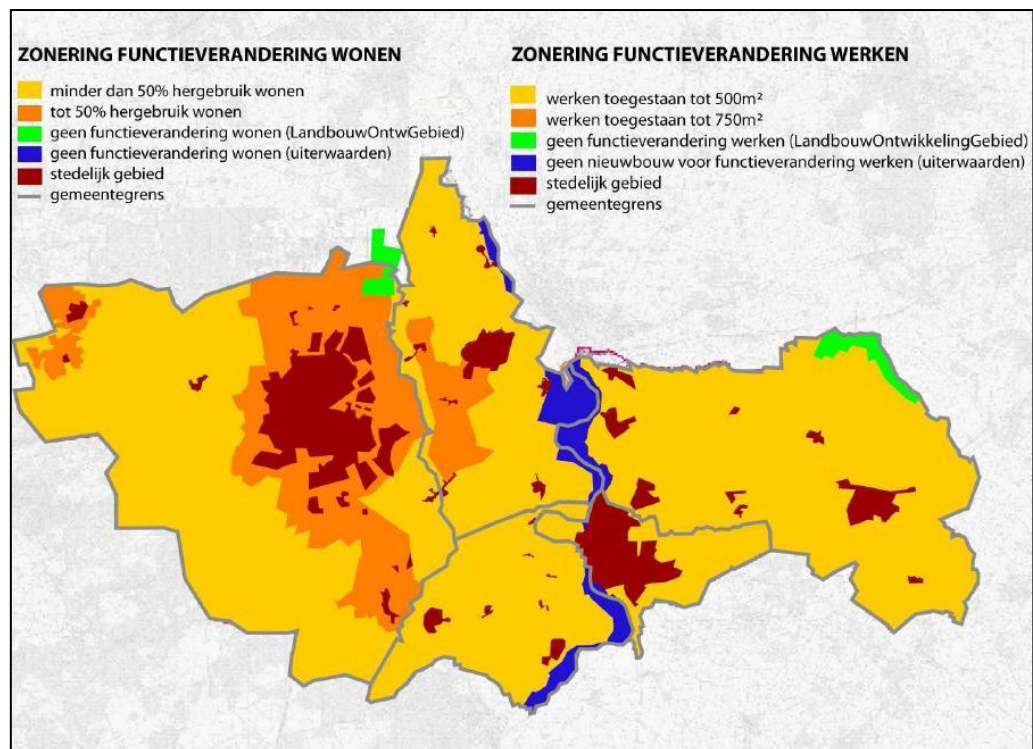
Het beleid voor functieverandering is in regionaal verband opgesteld door de gemeentes Apeldoorn, Brummen, Lochem, Voorst en Zutphen in het beleidsdocument “Waar de stallen verdwijnen: Oude erven, nieuwe functies”.

Algemene voorwaarden functieverandering:

Voor functieverandering naar zowel wonen als werken gelden de volgende algemene voorwaarden:

- 1 Functieverandering is niet toegestaan in de uiterwaarden. Het regionale beleid is hiermee strenger dan de Beleidslijn Grote Rivieren, die functieverandering wel toestaat, mits er geen nieuwe bebouwing voor wordt opgericht.
- 2 De regeling voor functieverandering is alleen van toepassing op vrijkomende en vrijgekomen agrarische bedrijfsbebouwing in het buitengebied die met een vergunning of melding is opgericht en minstens tien jaar rechtmatig is gebruikt (conform de bestemming uit het vigerende bestemmingsplan).
- 3 De regeling voor functieverandering geldt niet alleen voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (met een agrarische bestemming) maar ook voor eerder vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen waarvan de bestemming reeds is omgezet in bijvoorbeeld een woonbestemming.
- 4 Bij hergebruik van vrijkomende bebouwing voor wonen of werken is sloop van alle niet her te gebruiken bebouwing vereist. Bij nieuwbouw voor wonen of werken is sloop van alle huidige fysiek aanwezige en niet her te gebruiken vrijkomende bebouwing vereist. Monumentale en karakteristieke bebouwing mag niet gesloopt worden.
- 5 Bij de beëindiging of verplaatsing van glastuinbouwbedrijven mag 100% van de bedrijfsgebouwen (met een maximum van 1500 m²) van functie veranderen naar wonen of werken onder de algemene randvoorwaarden die daarvoor gelden. Onder bedrijfsgebouwen worden verstaan die gebouwen die niet voor de primaire teelt bedoeld zijn, maar ondersteunend daaraan (zoals opslag- en sorteerruimtes, koelcellen, ketelhuizen e.d.). Bovendien geldt voor deze sector het aanvullende uitgangspunt dat op elk vrijgekomen perceel alle glasopstanden worden gesloopt.
- 6 Voor alle woningen geldt een maximum inhoudsmaat van 600 m³ voor het hoofdgebouwen 300 m³ of 75 m² voor de bijgebouwen. Die maat komt overeen met de gangbare maten in de bestemmingsplannen buitengebied. Met deze maximum-maat wordt voorkomen dat er grote en niet in het buitengebied passende woningen gebouwd worden die bovendien weinig bijdragen aan de regionale woonbehoefte. In de gemeentelijke bestemmingsplannen is voor de bijgebouwen een uitzonderingsmogelijkheid op te nemen tot 150 m² , bijvoorbeeld ten behoeve van hobbyboeren en natuurbeheer.
- 7 Mestsilo's, kuilplaten en erfverharding tellen niet mee als vrijkomende bebouwing. Het slopen van deze constructies is vereist vanwege de gewenste inpassing van de nieuwe situatie in de omgeving.
- 8 Functieverandering mag pas plaatsvinden na het effectueren van de bestemmingswijziging van het hele voormalige perceel en verkleining van het bouwblok.
- 9 Bij functieverandering moet uiteraard worden voldaan aan alle geldende wet- en regelgeving op het gebied van bijvoorbeeld geluid, luchtkwaliteit, Wet geurhinder en veehouderij (agrarische bedrijven mogen niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering), Natura 2000 en andere flora- en faunawetgeving. Het milieu mag niet extra worden belast. De milieuvergunning moet in overeenstemming gebracht worden met de nieuwe situatie. Functieverandering van vrijgekomen gebouwen mag niet leiden tot knelpunten in de verkeersafwikkeling. Mocht dit zich voordoen dan is het veroorzakersbeginsel van toepassing.

- 10 Functieverandering wordt alleen toegestaan wanneer die functieverandering per saldo een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de omgeving. Functieverandering zal door de gemeenten daartoe worden beoordeeld op basis van beeldkwaliteit. Bijvoorbeeld op basis van beeldkwaliteitsplan, Welstandsnota en het Landschapsontwikkelingsplan. Initiatiefnemers dienen daartoe te zorgen voor een kwalitatief hoogwaardig landschaps- en erfinrichtingsplan in samenhang met genoemde plannen. De Regio streeft naar het toetsen op basis van een goed (regionaal) beeldkwaliteitsplan op basis van de op te stellen (regionale) landschapsontwikkelingsplannen, waarin de ter plaatse kenmerkende landschapstypen zijn vastgelegd. Een belangrijk uitgangspunt is het behouden van de erfstructuur, bijvoorbeeld bij grotere aantallen woningen niet een verzameling losse woningen realiseren maar meerdere woongebouwen met elk meerdere woningen.
- 11 In alle gevallen dient functieverandering gepaard te gaan met -naast sloop- een vorm van verevening: een bijdrage aan de kwaliteit van de omgeving. Deze bijdrage zal zoveel mogelijk gericht moeten zijn op erftransformaties, zoveel mogelijk verevenen op de kavel zelf dus. Indien dit niet mogelijk of nodig blijkt vindt verevening plaats in de vorm van een financiële bijdrage of een kwaliteitsverbetering in de omgeving.
- 12 Voor monumenten en karakteristieke bebouwing wordt altijd maatwerk geleverd. Monumentale en karakteristieke bebouwing mag niet gesloopt worden. De definitie van wat karakteristiek is, wordt per gemeente bepaald.
- 13 Buitenopslag van goederen en stalling buiten zijn niet toegestaan.
- 14 Parkeren, laden en lossen vinden plaats binnen het nieuwe bestemmingsvlak.
- 15 Geen detailhandel anders dan de verkoop van lokaal geproduceerde producten van grondstoffen die grotendeels uit de streek afkomstig zijn.



Zonering voor functieverandering naar wonen en werken

Functieverandering naar Wonen

Het streekplan Gelderland staat hergebruik voor wonen toe tot 50% van de vrijkomende hoeveelheid bebouwing. In de regio Stedendriehoek is onderscheid gemaakt tussen gebieden met 50% hergebruik voor wonen (overeenkomstig het streekplan) en gebieden met minder dan 50% hergebruik voor wonen. Het plangebied valt grotendeels binnen dit laatste gebied.

Een klein deel van het plangebied valt binnen de uiterwaarden. Daar is helemaal geen functieverandering naar wonen toegestaan. In de uiterwaarden zijn alle functies ongeschikt aan de primaire functie water. De beleidslijn Ruimte voor de Rivier en de Natuurbeschermingswet leggen restricties op aan de uitbreiding van bebouwing.

Boerderijen kunnen op het moment dat zij aan de agrarische bestemming worden onttrokken worden gesplitst in twee of meer wooneenheden. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om vrijkomende bedrijfsgebouwen te slopen en in plaats daarvan een of meer nieuwe woningen/wooneenheden te bouwen. De mogelijkheden hangen af van de hoeveelheid vrijkomende (of vrijgekomen) bedrijfsbebouwing.

In de navolgende tabel zijn de aanvullende eisen die gelden voor functieverandering naar wonen in het geel gekleurde gebied (minder dan 50% hergebruik voor wonen).

Hoeveelheid vrijkomende of al vrijgekomen bedrijfsbebouwing (exclusief woning)	Mogelijkheden voor hergebruik of vervangende nieuwbouw
@ m ²	Beneden @ m ² vrijkomende of al vrijgekomen bebouwing geen hergebruik wonen. De minimale hoeveelheid vrijkomende bebouwing (@ m ²) om in aanmerking te komen voor functieverandering naar wonen is nader te bepalen door de gemeente. Dit op basis van het effect van de functieverandering op kwaliteit van de omgeving. Maar de minimale hoeveelheid vrijkomende of al vrijgekomen bebouwing (@ m ²) om in aanmerking te komen voor functieverandering naar wonen is nooit meer dan 500 m ² .
@ m ² tot 1000 m ²	1 bestaand gebouw omvormen tot 1 woning Óf 1 nieuwe vrijstaande woning
1001 tot 2000 m ²	1 bestaand gebouw omvormen tot 2 woningen Óf 1 nieuw gebouw met 2 woningen Óf 1 nieuwe vrijstaande woning
2001 tot 3000 m ²	1 bestaand gebouw omvormen tot 3 woningen Óf 1 bestaand gebouw omvormen tot 2 woningen en 1 nieuwe woning. Óf 1 nieuw gebouw met 3 woningen Óf 1 nieuw gebouw met 1 woning en 1 nieuw gebouw met 2 woningen. Óf 2 nieuwe vrijstaande woningen
Meer dan 3000 m ²	Aantal woningen te bepalen op basis van maatwerk binnen de algemene voorwaarden

Functieverandering naar werken

De gemeente Zutphen wil in het deel van het plangebied ten zuiden van de stad (het STUIT-gebied) meer mogelijkheden scheppen voor werken indien dit bijdraagt aan de ontwikkelingen en de doelen van dit gebied. Daarbij valt te denken aan functies voor de stad die ook in het buitengebied passen en de relatie met de stad versterken (bijvoorbeeld kinderdagverblijf, lichte horeca).

Bij hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing voor werken worden binnen het plangebied de volgende aanvullende voorwaarden gehanteerd:

1. Hergebruik van vrijkomende gebouwen is voor werken toegestaan tot 500 m² vloeroppervlakte per locatie (overeenkomstig het streekplan). De niet her te gebruiken bebouwing dient te worden gesloopt met een minimum van 50% van de vrijgekomen bebouwing.
2. Bij werken geldt géén ondergrens voor de hoeveelheid vrijkomende bebouwing.
3. Alleen bedrijvigheid van de milieucategorieën 1 tot en met 3 is toegestaan (categorie 3 voorzover de bedrijvigheid qua omvang vergelijkbaar is met categorie 1 en 2). Genoemde categorieën bedrijvigheid zijn alleen toegestaan voor zover ze op de betreffende locatie passend zijn binnen de algemene voorwaarden voor functieverandering. Gemeentes kunnen in het bestemmingsplan nader bepalen welke bedrijvigheid wel of niet is toegestaan per deelgebied.
4. In het groenblauwe raamwerk van het streekplan Gelderland staat functieverandering naar gebiedsgebonden werkfuncties (bijvoorbeeld natuurbeheer en extensieve recreatie) voorop.
5. Bij combinaties van wonen en werken krijgt de woning altijd de bestemming bedrijfswoning.

In tegenstelling tot het streekplan staat de Regio Stedendriehoek vervangende nieuwbouw voor werken wel toe om de volgende redenen en onder de volgende voorwaarden:

1. Sloop en nieuwbouw zijn noodzakelijk om bedrijfstechnische en bedrijfseconomische redenen.
2. Nieuwbouw is beter voor de ruimtelijke kwaliteit door het slopen van bestaande verpauperde bebouwing. Dat kan juist ook van toepassing zijn in het “groenblauwe raamwerk” van het streekplan.
3. De nieuwbouw moet een passende landelijke vormgeving hebben. Dit is te realiseren met een beeldkwaliteitsplan.

In de uiterwaarden van de IJssel is nieuwbouw niet mogelijk. De uiterwaarden hebben primair een functie voor waterberging. Het uiterwaardengebied ligt binnen de ecologische hoofdstructuur en binnen de beschermingszone van de Natuurbeschermingswet. Grote delen van de uiterwaarden worden als natuurgebied beheerd. Andere delen van de uiterwaarden zijn in agrarisch gebruik. De bestaande functies zijn ongeschikt aan de waterbergende functie. De beleidslijn Ruimte voor de Rivier en de Natuurbeschermingswet leggen restricties op aan de uitbreiding van bebouwing.

Functieverandering naar wonen en werken

Het regiobeleid geeft ook de mogelijkheid van een combinatie van wonen en werken. De mogelijkheden zijn afgeleid en gekoppeld aan de mogelijkheden voor wonen. Bij deze combinatie is een niet-agrarische functie toegestaan tot een maximale oppervlakte van 350 m². Altijd wordt één woning bestemd als bedrijfswoning. Wanneer meerdere woningen niet op het erf inpasbaar zijn vanwege de benodigde afstand tussen woning en bedrijf, dan wordt de functieverandering niet toegestaan. Ook hier gelden de algemeen geldende voorwaarden voor functiewijziging, zoals ze eerder in de paragraaf zijn beschreven.

Gemeentelijk beleid

Het beleid voor functieverandering is bedoeld voor sloop van stallen die afbreuk doen aan de kwaliteit van het landelijk gebied. Er worden echter ook verzoeken ingediend voor de sloop van nieuwe gebouwen. Het college van burgemeester en wethouders wil voorkomen dat de regeling voor deze situaties wordt gebruikt. Voor functieverandering komen daarom alleen gebouwen in aanmerking die vergund zijn vóór 29 juni 2005 (de datum van vaststelling van het Streekplan).

4.1.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Wijzigingsbevoegdheid naar Wonen

In de bestemmingen Agrarisch met waarden -1 en 2 (dus niet in de uiterwaarden), wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming Wonen:

- bij 500 m² tot 1.000 m² aan vrijkomende bebouwing mag 1 bestaand gebouw worden omgevormd tot 1 woning of mag 1 nieuwe vrijstaande woning worden gebouwd;
- bij 1.000 m² tot 2.000 m² aan vrijkomende bebouwing mag 1 bestaand gebouw worden omgevormd tot 2 wooneenheden, of mag 1 nieuw gebouw met 2 wooneenheden worden gebouwd, of mag 1 nieuwe vrijstaande woning worden gebouwd;
- bij meer dan 2.000 m² aan vrijkomende bebouwing mag 1 bestaand gebouw worden omgevormd tot 3 wooneenheden, of mag 1 bestaand gebouw worden omgevormd tot 2 wooneenheden en 1 nieuwe woning, of mag een nieuw gebouw met 3 wooneenheden worden gebouwd, of mag 1 nieuwe vrijstaande woning en een nieuw gebouw met 2 wooneenheden worden gebouwd, of mogen twee nieuwe vrijstaande woningen worden gebouwd.

Voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid naar Wonen gelden de volgende voorwaarden:

- uitsluitend van toepassing op fysiek bestaande, legale vrijgekomen (en ook vrijkomende) agrarische bedrijfsbebouwing;
- alle niet her te gebruiken bebouwing dient gesloopt te worden met een minimum van 50% van de vrijgekomen bebouwing. Monumentale en karakteristieke bebouwing mag niet gesloopt worden;
- voor woningen geldt een minimale inhoud van 300 m³ en een maximale inhoud van 600 m³. De oppervlakte aan bijgebouwen bedraagt maximaal 75 m² per woning. Ten behoeve van dierenverblijven of natuurbeheer mag de oppervlakte aan bijgebouwen worden vergroot tot maximaal 150 m²;
- mestlo's, kuilplaten, en erfverharding worden niet meegeteld bij het aantal m² te slopen bebouwing. Ze moeten wel worden gesloopt;
- de initiatiefnemer overlegt een inrichtingsplan waarin hij de vormgeving en inrichting van zijn erf verantwoordt. De wijzigingen op het perceel dienen op landschappelijk verantwoorde wijze te worden ingepast;
- functieverandering dient gepaard te gaan met een vorm van verevening, bij voorkeur op de kavel zelf;
- functieverandering van gebouwen mag pas plaatsvinden na het effectueren van de bestemmingswijziging van het gehele voormalige perceel en verkleining van het bouwvlak;
- het agrarisch bouwvlak vervalt;
- de bouwregels van de woonbestemming worden op de gronden van toepassing;
- er is geen sprake van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving;
- voor functieverandering komen alleen gebouwen in aanmerking die vergund zijn vóór 29 juni 2005.

Wijzigingsbevoegdheid naar niet-agrarisch bedrijf

In de bestemmingen Agrarisch met waarden -1 en 2 (dus niet in de uiterwaarden), wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar een niet agrarische bedrijfsbestemming (Bedrijf, Cultuur en Ontspanning, etc).

Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- alleen hergebruik van bestaande bebouwing tot 500 m² vloeroppervlakte is per locatie toegestaan;
- de woonfunctie van de voormalige agrarische bedrijfswoning blijft gehandhaafd als bedrijfswoning;
- minimaal 50% van de vrijgekomen bebouwing dient te worden gesloopt. Monumentale en karakteristieke bebouwing mag niet gesloopt worden;
- uitsluitend bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2 (of vergelijkbare bedrijvigheid uit categorie 3.1) is toegestaan. Deze bedrijven worden opgenomen in een bedrijvenlijst in bijlage 3 bij de regels;
- vervangende nieuwbouw ten behoeve van functiewijziging in niet-agrarisch bedrijf is toegestaan mits:
 - de bedrijfstechnische en bedrijfseconomische noodzaak wordt aangetoond;
 - nieuwbouw een bijdrage levert aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
- tevens dient te worden voldaan aan de algemene voorwaarden voor functieverandering.
- voor functieverandering komen alleen gebouwen in aanmerking die vergund zijn vóór 29 juni 2005.

Wijzigingsbevoegdheid naar wonen en werken:

In de bestemmingen Agrarisch met waarden -1 en 2 (dus niet in de uiterwaarden), wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de agrarische bestemming in een passende bestemming waarbij wonen en werken worden gecombineerd. Hierbij bestaan de volgende mogelijkheden:

- bij 500 m² tot 1.000 m² aan vrijkomende bebouwing mag 1 bestaand gebouw worden omgevormd tot 1 woning en wordt maximaal 200 m² vloeroppervlakte werken per locatie toegestaan;
- bij 1.000 m² tot 2.000 m² aan vrijkomende bebouwing mag 1 bestaand gebouw worden omgevormd tot 1 woning en wordt maximaal 350 m² vloeroppervlakte werken per locatie toegestaan;
- bij meer dan 2.000 m² aan vrijkomende bebouwing mag 1 bestaand gebouw worden omgevormd tot 2 wooneenheden en wordt maximaal 350 m² vloeroppervlakte werken per locatie toegestaan, of mag 1 nieuwe vrijstaande woning worden gebouwd met daarbij de omvorming van 1 bestaand gebouw tot 1 woning, waarbij maximaal 350 m² vloeroppervlakte werken per locatie wordt toegestaan;

Voor toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid gelden de volgende voorwaarden:

- één van de woningen dient te worden bestemd als bedrijfswoning;
- functieverandering naar meerdere woningen op het erf is slechts toegestaan conform de in de milieuwetgeving vastgelegde zoneringseisen aangaande de benodigde afstand tussen woningen en bedrijf;
- uitsluitend bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2 (of vergelijkbare bedrijvigheid uit categorie 3) is toegestaan. Deze bedrijven worden opgenomen in een bedrijvenlijst in bijlage 3 bij de regels;

- vervangende nieuwbouw ten behoeve van functiewijziging in wonen-werken is toegestaan mits:
 - de bedrijfstechnische en bedrijfseconomische noodzaak wordt aangetoond;
 - nieuwbouw een bijdrage levert aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.
- tevens dient te worden voldaan aan de algemene voorwaarden voor functieverandering;
- voor functieverandering komen alleen gebouwen in aanmerking die vergund zijn vóór 29 juni 2005.

4.2 Aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten

4.2.1 Algemeen

De gemeente Zutphen wil binnen bepaalde grenzen ruimte bieden voor nevenactiviteiten bij agrarische, niet-agrarische en burgerwoningen in het plangebied.

4.2.2 Beleidsuitgangspunten

Gemeentelijk beleid

Bij (agrarische) bedrijfs- en burgerwoningen in het buitengebied zijn ondergeschikte nevenfuncties mogelijk, die in de vorm van aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten kunnen plaatsvinden. Hieronder wordt verstaan: "beroeps- of bedrijfsmatig verlenen van diensten op administratief, medisch, juridisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee naar de aard gelijk te stellen beroep dat door zijn aard en omvang in een woning zodanig is, dat deze activiteiten in een woning en de daarbij behorende bijgebouwen kunnen worden uitgeoefend, waaronder niet wordt begrepen de uitoefening van detailhandel of consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten".

Op basis van het beleidsstuk "Beroep aan huis" van de gemeente Zutphen vallen onder de toegestane beroepen aan huis en consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten aan huis, in ieder geval:

- Medische activiteiten:
Huisarts, tandarts, acupuncturist, alternatief geneeskundige, fysiotherapeut, verloskundige
- Verzorgende activiteiten:
Schoonheidsspecialist, pedicure
- Kantooractiviteiten:
Adviesbureau, advocaat, notaris, verzekeringsagent, handelsonderneming, ingenieursbureau, architect, reclamebureau, grafisch ontwerper, vertaler, telemarketeer
- Overige activiteiten:
Kunstenaar, muzikleraar, rijsschoolhouder

4.2.3 Regeling in dit bestemmingsplan

Aan huis verbonden beroepsactiviteiten en consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan in de (bedrijfs)woning, onder de volgende voorwaarden:

- maximaal 40% van het bebouwd oppervlak van de bestaande gebouwen, met een maximum van 50 m², mag voor de functie worden gebruikt;
- er mag geen sprake zijn van een aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- buitenopslag is niet toegestaan;
- er mag geen detailhandel plaatsvinden, anders dan de verkoop van lokaal geproduceerde producten van grondstoffen die grotendeels uit de streek afkomstig zijn;
- slechts één beroep aan huis wordt toegestaan;

Via een afwijkingsbevoegdheid kunnen aan huis verbonden bedrijfsactiviteiten en/of nevenactiviteiten met een grotere omvang worden toegestaan, onder de volgende voorwaarden:

- de toegestane nevenactiviteiten staan in bijlage 2 bij de regels;
- maximaal 350 m² van het bestaand bebouwd oppervlak mag voor de functie worden gebruikt;
- uitsluitend functies uit de milieucategorieën 1 en 2 en vergelijkbaar belastende functies uit milieucategorie 3;
- er is geen sprake van een aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- buitenopslag is niet toegestaan;
- er mag geen detailhandel plaatsvinden, anders dan de verkoop van lokaal geproduceerde producten van grondstoffen die grotendeels uit de streek afkomstig zijn.
- er geen sprake is van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving;
- genoemde activiteiten mogen geen onevenredige afbreuk doen aan het woon- en leefmilieu in de directe omgeving.

Via een wijzigingsbevoegdheid wordt de groei van de genoemde nevenfuncties boven 350 m² mogelijk gemaakt, onder de volgende voorwaarden:

- bedrijven uit de categorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij de regels) dan wel bedrijven die wat betreft aard en omvang van de milieuhinder hieraan gelijk kunnen worden gesteld, zijn toegestaan;
- de nevenactiviteiten dienen te worden uitgeoefend in de bestaande bebouwing en hiervoor mag geen nieuwbouw plaatsvinden;
- er wordt voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen erf;
- er mag geen onevenredige toename plaatsvinden van de verkeersaantrekkende werking;
- buitenopslag is niet toegestaan
- er vindt geen onevenredige aantasting plaats van in de omgeving aanwezige functies en waarden en/of van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.

4.3 Inwoning

4.3.1 Algemeen

Inwoning wordt gedefinieerd als het bewonen van één woning door twee of meer huishoudens met gemeenschappelijk gebruik van één of meerdere voorzieningen of (verblijfs)ruimten van die woning en waarbij de woning één hoofdtoegang behoudt en de voorzieningen c.q. (verblijfs)ruimten onderling vrij toegankelijk zijn.

In een groot aantal gevallen groeit deze vorm van bewoning uit tot een eigen vorm van bewoning waarbij beide wooneenheden elk hun eigen voorzieningen hebben. Hierdoor kunnen dus aparte woningen ontstaan. De gemeente wil deze uitgebreide vorm van 'inwoning' niet mogelijk maken in het bestemmingsplan.

4.3.2 Regeling in dit bestemmingsplan

Inwoning, waarbij een gedeelte van de bestaande woning wordt ingericht voor een afzonderlijk huishouden, is bij recht toegestaan in elke bestemming waarbinnen een woning aanwezig mag zijn/mag worden opgericht. Nieuwbouw ten behoeve van inwoning is niet toegestaan.

4.4 Mantelzorg

4.4.1 Algemeen

Mantelzorg kan een oplossing zijn om ouderen en hulpbehoevenden langer in hun eigen omgeving te laten wonen en verblijven. Bij mantelzorg dient altijd sprake te zijn van een afhankelijke woonruimte: 'een aangebouwd of vrijstaand bijgebouw dat qua ligging een ruimtelijke eenheid vormt met de woning waarin een gedeelte van de huishouding uit een oogpunt van mantelzorg tijdelijk gehuisvest is'.

4.4.2 Regeling in dit bestemmingsplan

Mantelzorg is in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt door middel van een afwijking/bevoegdheid, onder de volgende voorwaarden:

- er dient sprake te zijn van een afhankelijke woonruimte;
- de afhankelijke woonruimte mag maximaal 75 m² bedragen en worden ingericht in het hoofdgebouw of in een bijgebouw of als mobiele unit;
- er dient aantoonbaar sprake te zijn van een tijdelijke zorgbehoefte;
- er mag geen sprake zijn van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving.

De vergunning vervalt indien de tijdelijke zorgbehoefte is beëindigd.

4.5 Paardenbakken

4.5.1 Algemeen

Bij zowel agrarische als burgerwoningen in het buitengebied bestaat vaak de wens om een paardenbak op te richten. Hiervoor zijn in dit bestemmingsplan mogelijkheden opgenomen.

4.5.2 Regeling in dit bestemmingsplan

Afwijkingsbevoegdheid bij bestemmingen Agrarisch met waarden - 1 en 2

Bij agrarische bedrijven is het mogelijk om middels een afwijking een paardenbak aan te leggen, onder de volgende voorwaarden:

- de paardenbak bevindt zich binnen het agrarisch bouwvlak, of, indien het bouwvlak buiten de EHS is gelegen, in of aansluitend aan het agrarisch bouwvlak of aansluitend aan de bestemming Wonen;
- de oppervlakte van een paardenbak bedraagt maximaal 1.500 m²;
- de afstand tussen de paardenbak en de perceelsgrens van de aangrenzende woning van derden bedraagt minimaal 50 meter;
- lichtmasten zijn niet toegestaan;
- er mag geen sprake zijn van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving.

Afwijkingsbevoegdheid bij de woonbestemming

Ook bij burgerwoningen is het mogelijk om middels een afwijking een paardenbak aan te leggen, onder de volgende voorwaarden:

- de oppervlakte van een paardenbak bedraagt maximaal 1.500 m²;
- de afstand tussen de woning en de paardenbak mag niet groter zijn dan 50 meter;
- de afstand tussen de paardenbak en de perceelsgrens van de aangrenzende woning van derden bedraagt minimaal 50 meter;
- de paardenbak mag geen onevenredige schade voor natuur en landschap tot gevolg hebben;
- lichtmasten zijn niet toegestaan;
- er mag geen sprake zijn van onevenredige aantasting van belangen, functies en waarden in de omgeving.

5 Haalbaarheid van het plan

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee geen grote ruimtelijke veranderingen worden beoogd te realiseren. Het accent ligt op behoud en ontwikkeling van hoofdzakelijk bestaande functies, op bestaande locaties. Er worden, bij recht, geen bedrijven of woningen toegestaan op locaties waar nu nog in het geheel geen bebouwing aanwezig is. Deze milieuparagraaf heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieuthema's algemeen beschreven zijn.

Zodra een ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt via het toepassen van een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijzigingsbevoegdheid, is het noodzakelijk dat die ontwikkeling vanuit de milieutechnische kant onderzocht en onderbouwd wordt. Onderstaande beschreven thema's als geluid, lucht en bodem kunnen hierbij dienen als eerste aanzet.

5.1 Plan-MER

m.e.r.-plicht

De in het voorliggend bestemmingsplan geboden mogelijkheden voor de groei van agrarische bedrijven kunnen ertoe leiden dat de omvang van enkele van deze bedrijven dermate groot wordt dat een milieueffectrapportage³ (m.e.r.) verplicht is. In het Besluit m.e.r. is aangegeven, dat een besluit-m.e.r. moet worden opgesteld voor het "oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie met 85.000 plaatsen voor mesthoenders, 60.000 plaatsen voor hennen, 3.000 voor mestvarkens of 900 voor zeugen". Indien er sprake is van het "oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting met meer dan 40.000 stuks pluimvee, 2000 mestvarkens, 750 zeugen, 3750 gespeende biggen (biggenopfok), 5000 pelsdieren (fokteven), 1000 voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd, 200 melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar, 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 340 melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 1200 vleesrunderen, 2000 schapen of geiten, 100 paarden of pony's (waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld), of 1000 stuks struisvogels", dan is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Omdat dit bestemmingsplan deze ontwikkelingen mogelijk maakt, wordt een plan-m.e.r.-procedure doorlopen.

Het plangebied maakt deel uit van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel en bevindt zich in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden Landgoederen Brummen en de Veluwe. Daarom is beoordeeld of significante effecten op een Natura 2000-gebied op voorhand zijn uit te sluiten. Aangezien dat niet het geval is, is een zogenaamde passende beoordeling inzake de Natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd. Dat een passende beoordeling noodzakelijk is, vormt een tweede reden om voor dit bestemmingsplan een plan-m.e.r.-procedure te doorlopen.

³ **Besluit m.e.r.:** het Besluit m.e.r. geeft uitvoering aan de Wet milieubeheer en regelt wanneer een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen
m.e.r.: de afkorting voor de procedure van de milieueffectrapportage
MER: de afkorting voor het milieueffectrapport

Passende beoordeling

In de passende beoordeling, welke als bijlage bij het planMER is gevoegd, is getoetst of de mogelijkheden die in het bestemmingsplan worden geboden kunnen leiden tot significante negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden Uiterwaarden IJssel, Landgoederen Brummen en Veluwe. Geconcludeerd is dat de stikstof- en ammoniakdepositie vanuit agrarische bedrijven mogelijk tot significante negatieve effecten kan leiden door verzuring en vermesting.

De conclusie van de passende beoordeling is dat er vanuit het oogpunt van Natura 2000 geen milieugebruiksruimte beschikbaar is binnen de gemeente Zutphen op het gebied van stikstof. Iedere verdere toename van de depositie van vermestende stoffen leidt tot significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden.

In de passende beoordeling is verder aangegeven dat het opzetten van een gemeentelijke depositiebank, welke als alternatief in het planMER is uitgewerkt, als een voldoende mitigerende maatregel kan worden beschouwd.

PlanMER⁴

In het planMER zijn de milieueffecten van het voorgenomen bestemmingsplan (in het vervolg 'voorgenomen ontwikkeling' genoemd) onderzocht en vergeleken met de referentiesituatie (de bestaande toestand en de autonome ontwikkeling). Het planMER is als bijlage 1 opgenomen bij deze toelichting.

Voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de maximalisatie van de bestemmingsregeling die in het bestemmingsplan is opgenomen. In het MER is onderzocht wat de milieueffecten zijn als alle milieubelastende mogelijkheden van de voorgenomen regeling op iedere locatie maximaal worden benut. Het betreft mogelijkheden die bij recht zijn opgenomen en mogelijkheden die als afwijkingsbevoegdheid of als wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen. De voorgenomen ontwikkeling betreft daarmee de 'worst case' situatie en brengt de risico's in beeld voor het gebied.

Alternatief 1

Naast de voorgenomen ontwikkeling is gezocht naar een alternatief, gericht op het wegnemen van het spanningsveld tussen Natura 2000-gebieden en veehouderij. Het alternatief is erop gericht om tot een regeling te komen waarbij gegarandeerd wordt dat bij een maximalisatie van de mogelijkheden van het bestemmingsplan de stikstofdepositie op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden niet wordt verhoogd ten opzichte van de referentiesituatie. Het alternatief onderzoekt het effect van de ontwikkeling van agrarische bedrijven binnen het plangebied onder een depositiebank. In deze (gemeentelijke) depositiebank worden ingetrokken omgevingsvergunningen voor milieu en overige gestopte bedrijven geregistreerd. De stikstofdepositie van deze bedrijven wordt in een databank bijgehouden met als doel het bepaalde negatieve saldo⁵ van de

⁴ Bijlage 1 bij dit bestemmingsplan

⁵ Het negatieve saldo bestaat uit het verschil tussen het feitelijke aantal dieren in het plangebied op dit moment (gebaseerd op de metingen als verwerkt door het CBS) en het aantal dieren dat volgens de verleende vergunningen daar bovenop nog zou mogen worden gehouden.

niet ingevulde milieuvergunningen en meldingen te compenseren en om bij te houden of er ruimte ontstaat voor nieuwe ontwikkelingen binnen het plan.

Alternatief 2

Omdat het opzetten van de depositiebank voor een gedeelte van het buitengebied van de gemeente Zutphen niet wenselijk is, is gekozen een tweede alternatief te onderzoeken voor het aspect vermesting en verzuring. In Alternatief 2 zijn de bedrijven binnen het invloedsgebied van de Wav-gebieden op slot gezet en is het aanwezige landbouwareaal voor grondgebonden bedrijven verdeeld over de aanwezige bedrijven. Voor de twee intensieve veehouderijen is ervan uitgegaan dat de bestaande stal op basis van BBT+ is ingericht en de uitbreiding op basis van BBT++.

Effectbeoordeling

De effecten van de voorgenomen ontwikkeling en de alternatieven ten opzichte van de referentiesituatie zijn voor de volgende milieuthema's in beeld gebracht: geur, gezondheid en veehouderij, landschap en cultuurhistorie, luchtkwaliteit en natuur. De resultaten van de effectbeoordeling zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Milieuaspect	Toetsingscriterium	maximalisatie	alternatief	alternatief 2
Geur	Toe-/afname aantal geurgehinderden	0/-	0	
Gezondheid	Toe-/afname gezondheidsrisico	0/-	0	
Landschap en cultuurhistorie	– versterking/behoud/verlies fysieke landschappelijke kwaliteiten	-	0	
	– versterking/behoud/verlies beleefbaarheid landschap	-	0	
	– versterking/behoud/verlies inhoudelijke kwaliteit	-	0	
Luchtkwaliteit	Toe-/afname in betekende mate fijn stof (PM ₁₀)	-	+	
Natuur	<i>Natura 2000</i>			
	– toe-/afname effect vermesting/verzuring	--	0/-	-
	<i>EHS</i>			
	– toe-/afname oppervlakte EHS	-	0	
	– toe-/afname effect vermesting/verzuring	-	0/-	-
	– versterking/behoud/verlies natuurwaarden EHS	-	0	
	<i>Wav</i>			
	– toe-/afname effect vermesting/verzuring	-	0/-	-
	<i>Weidevogelgebied</i>			
	– versterking/behoud/verlies weidevogelgebied	0	0	

Geur

De geurbelasting ten gevolge van het voornemen heeft geen invloed op de leefkwaliteit in de kernen, waar de meeste mensen wonen. Op enkele locaties in het buitengebied neemt de geurbelasting echter toe (score 0/-). De geurbelasting ten gevolge van het alternatief heeft ten opzichte van de referentiesituatie nauwelijks invloed op geurbelasting of de leefkwaliteit in de kernen en in het buitengebied (score 0).

Gezondheid

Het voornemen geeft de mogelijkheid van een toename van het aantal intensieve veehouderijen en dieren. Dit heeft een hoger risico op gezondheid voor omwonenden tot gevolg, omdat ook de afstanden tussen bedrijven en woningen kleiner worden (score -). In het alternatief wordt geen nieuwvestiging toegestaan en wordt uitbreiding slechts heel beperkt toegestaan (als dit past binnen de depositiebank). Op basis daarvan kan worden geconstateerd dat de gezondheidsrisico's voor het plangebied beperkt zijn en niet verschillen van de referentiesituatie (score 0).

Landschap en cultuurhistorie

De maximalisatie heeft een negatieve impact op de herkenbaarheid van het landschap, door de uitbreidingen van de agrarische bedrijven. Dit geldt voor alle aanwezige landschapstypen. Met name de openheid zal door de schaalvergroting worden aangetast in de kronkelwaarden en het kampenlandschap. In de broekontginningen verkleinen hierdoor de karakteristieke open ruimte in het bosrijke zuidelijke deel van het plangebied en vermindert de beleving van het karakteristieke coulisselandschap (score -). In het alternatief is er sprake van een balans tussen bedrijven die uitbreiden en die verdwijnen, waardoor er sprake is van een neutraal effect ten opzichte van de referentiesituatie (score 0).

Lucht

Uit het onderzoek blijkt dat het voornemen (maximalisatie) een significant negatief effect heeft ten opzichte van de referentiesituatie (huidige situatie + autonome ontwikkeling). Dit negatieve effect leidt ter plaatse van één gevoelige locatie tot een overschrijding van de gehanteerde normstelling (score -). Daarentegen scoort het alternatief positief ten opzichte van de referentiesituatie. Weliswaar wordt ten gevolge van enkele bedrijven een hogere emissie veroorzaakt, maar dit wordt ter plaatse van de immissiepunten gecompenseerd door de lagere achtergrondconcentraties (score +).

Natuur

In de maximalisatie wordt de mogelijkheid geboden voor een ammoniakdepositie die dermate groot is, dat de achtergrondconcentratie verder toeneemt. In de referentiesituatie overschrijdt de achtergrondconcentratie reeds de kritische depositiewaarden van de betreffende Natura 2000-gebieden. Verder kan worden geconcludeerd dat in de maximalisatie ten opzichte van de referentiesituatie een (gedeeltelijke) aantasting van de EHS en Wav-gebied plaatsvindt.

Het alternatief leidt tot een zeer geringe toename in ammoniakdepositie vanuit het plangebied op Natura 2000-gebieden ten opzichte van de referentiesituatie. Het alternatief heeft ook minder negatieve effecten op de EHS en Wav-gebieden. Er vindt in het begin, door het opvullen van verleende vergunningen, wel een toename van de vermisting en verzuring plaats. Er zijn geen effecten op weidevogelgebied in het alternatief.

Ook het tweede alternatief leidt tot een toename in de ammoniakdepositie vanuit het plangebied op Natura 2000-gebieden, EHS en Wav-gebieden ten opzichte van de referentiesituatie, al is deze kleiner dan in het voornemen (score -).

Relatie MER en bestemmingsplan

Het belangrijkste aspect hierbij betreft de mogelijke toename van ammoniakdepositie. Zoals bij de beschrijving van Alternatief 2 reeds aangegeven, wenst de gemeente geen eigen depositiebank op te stellen voor een gedeelte van haar buitengebied.

Toch is zij zich er van bewust dat het bestemmingsplan niet tot significante effecten mag leiden. Om die reden heeft de gemeente de navolgende regeling opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West. Bij recht wordt een toename van de bestaande ammoniakemissie niet toegestaan. Onder bestaande ammoniakemissie wordt de emissie van ammoniak, uitgedrukt in kg NH₃ per jaar, behorende bij het ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan vergunde dan wel het gemelde aantal en soort dieren verstaan. Uitbreiding hiervan wordt een afwijkingsbevoegdheid. Burgemeester en wethouders zijn niet verplicht hieraan medewerking te verlenen en kunnen voorwaarden stellen. De voorwaarde die in het bestemmingsplan wordt opgenomen betreft de voorwaarde dat moet worden aangetoond dat er geen sprake is van een significante aantasting van Natura 2000-gebieden. Hiermee wordt zoveel mogelijk voorkomen dat de voor stikstof gevoelige habitats binnen het invloedsgebied van de gemeente op een significante wijze worden aangetast.

Zienswijzen

PM: Te zijner tijd wordt hier opgenomen welke zienswijzen tegen het MER zijn ingediend en hoe hiermee is omgegaan.

Advies Commissie m.e.r.

PM: Te zijner tijd wordt hier het advies van de Commissie voor de m.e.r. opgenomen en wordt ingegaan op de manier waarop met dit advies is omgegaan.

5.2 Milieuaspecten

Zoals in de inleiding aangegeven worden in dit bestemmingsplan bij recht geen grote ruimtelijke veranderingen mogelijk gemaakt. De benoemde milieuthema's zijn hieronder daarom algemeen beschreven.

5.2.1 Bodem

In de Nota bodembeheer welke door de raad is vastgesteld op 28 maart 2011 is voor heel Zutphen de diffuse bodemkwaliteit van de boven- en de ondergrond bepaald. Deze bodemkwaliteit is berekend op basis van uitgevoerde bodemonderzoeken. Voor het Buitengebied Zuid en West is de diffuse bodemkwaliteit van de bovengrond en de ondergrond kwaliteit schoon (AW2000). Buiten deze diffuse bodemkwaliteit zijn er binnen het plangebied West nog een tweetal locaties bekend waar sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging, maar gezien het soort verontreiniging en de functie van de locatie geen directe reden is tot het nemen van saneringsmaatregelen. In beide gevallen is de provincie bevoegd gezag.

In principe dient bij elke nieuwe ruimtelijke ontwikkeling te worden nagegaan of de bodem en het grondwater vrij zijn van verontreiniging en daarmee geschikt zijn voor de nieuwe functie. Zodra zich een ontwikkeling voordoet die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijziging mogelijk wordt gemaakt, wordt op dat moment het aspect bodem onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

5.2.2 Lucht

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden.

Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO_2 en PM_{10} betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden. De gemeente Zutphen heeft als beleid dat gevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen) binnen 50 meter van wegen met een verkeersintensiteit van meer dan 10.000 motorvoertuigen onderzocht moeten worden op de ontwikkeling gewenst is of dat er maatregelen noodzakelijk zijn.

Zodra een ontwikkeling zich voordoet, die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijziging mogelijk kan worden gemaakt, wordt op dat moment het aspect luchtkwaliteit onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

5.2.3 Geluid

Het aspect geluid vloeit voort uit de Wet geluidhinder en kan worden verdeeld in geluid afkomstig van wegverkeer, railverkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het kader voor toetsing van initiatieven.

Wegverkeer en railverkeer

De hoogte van de maximaal toegestane gevelbelasting is onder andere afhankelijk van de geluidsbron (weg- of railverkeer) en de ligging van de geluidsgevoelige bebouwing (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

In de navolgende tabel is de meest voorkomende maximaal toegestane gevelbelastingen uit de Wgh voor wegverkeer en uit het Besluit geluidhinder (BGH) voor railverkeer weergegeven ten aanzien van buitenstedelijk gebied:

	wegverkeer	railverkeer
voorkeurswaarde	48 dB (art. 82)	55 dB (art. 4.9 lid 1)
Maximale ontheffingswaarde voor vervangende nieuwbouw	58 dB (art. 83 lid 7)	n.v.t.
Maximale ontheffingswaarde voor agrarische bedrijfswoningen	58 dB (art. 83 lid 4)	n.v.t.
Maximale ontheffingswaarde voor buitenstedelijke locaties	53 dB (art. 83 lid 1)	68 dB (art. 4.10)

Gezien de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare gevelbelasting kunnen zich drie situaties voordoen:

- 1 Een gevelbelasting lager dan de voorkeurswaarde:
Met deze waarde wordt voor geluidsgevoelige bebouwing binnen de invloedssfeer van een geluidsbron (wegen, spoorweg enz.) een vrij goede woon-/leefsituatie gegarandeerd. Voor geluidsgevoelige bebouwing met een gevelbelasting lager dan de voorkeurswaarde zijn geen nadere acties nodig om deze te realiseren.
- 2 Een gevelbelasting tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare gevelbelasting:
Voor deze situatie dienen bij voorkeur maatregelen te worden getroffen om de gevelbelasting terug te brengen tot een waarde die lager is dan de voorkeurswaarde. Wanneer er overwegende bezwaren zijn vanuit een stedenbouwkundig, verkeerskundig, landschappelijk of financieel oogpunt dan kan voor de geluidsgevoelige bebouwing een hogere grenswaarde worden aangevraagd. De gemeente heeft hiervoor op 17 juli 2007 de beleidsregel hogere geluidswaarden vastgesteld, die aangeeft in welke situaties een hogere grenswaarde kan worden verleend.

- 3 Een gevelbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare gevelbelasting:
Voor een dergelijke situatie is de bouw van geluidsgevoelige bebouwing in principe niet mogelijk, tenzij er geluidsbeperkende maatregelen worden getroffen waardoor de gevelbelasting daalt tot een waarde lager dan de voorkeurswaarde of de maximaal toelaatbare gevelbelasting.

De gemeente stelt een gebiedsgericht geluidsplan op waarin een toetsingskader voor bedrijven wordt opgenomen.

Wanneer de voorkeurswaarde uit de Wgh wordt overschreden kan ook de akoestische binnenwaarde worden overschreden. Volgens artikel 111 lid 2 van de Wgh moet ten gevolge van wegverkeerslawaai een binnenwaarde van 33 dB bij een nieuwe woning worden gegarandeerd. Voor de akoestische binnenwaarde ten gevolge van wegverkeer mag de aftrek ex artikel 110g van de Wgh (een aftrek van 2 of 5 dB) niet worden toegepast. Mogelijk moeten voor de woningen met een hogere gevelbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om de akoestische binnenwaarde te halen.

Daarnaast liggen langs wegen en spoorlijnen zones. Binnen deze zones moet voor de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. De wettelijke zone van een landelijke spoorweg is onder andere afhankelijk van het aantal bakken (wagons) dat per uur over de spoorlijn rijdt. Voor geluidsgevoelige bebouwing die wordt gerealiseerd in de zone van landelijke spoorwegen moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd conform artikel 106 van de Wgh.

Een zone van een spoorlijn varieert tussen de 100 meter voor een rustige spoorlijn en 1.200 meter voor een zeer drukke spoorlijn. Door het plangebied lopen de spoorlijnen Zutphen - Apeldoorn (traject 260) en Zutphen - Deventer (traject 150). Deze spoorlijnen hebben beide een zone van 100 meter. De zone wordt gemeten vanuit de buitenste spoorstaaf.

De zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken en het type gebied waarin de weg ligt. In onderstaande tabel zijn de zones weergegeven welke gelden in buitenedig gebied, volgens artikel 74 lid 1 van de Wgh. De zone ligt aan weerszijden van de weg en is gemeten vanuit de wegas. In de zones is akoestisch onderzoek nodig naar de gevelbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de betreffende weg.

Aantal rijstroken	Buitenedig gebied
1 of 2 rijstroken	250 meter
3 of 4 rijstroken	400 meter
5 of meer rijstroken	600 meter

Industrielawaai

In de Wgh is bepaald dat rond industrieterreinen waarop bepaalde, krachtens de Wet milieubeheer, aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen (grote lawaaimakers), een geluidszone moet zijn vastgesteld. In artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit is vastgelegd welke inrichtingen als grote lawaaimaker moeten worden beschouwd. Buiten de geluidszone rondom een industrieterrein mag de gezamenlijke geluidbelasting van de op het industrieterrein gevestigde inrichtingen niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel lawaaimakers als aan woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Lawaaimakers kunnen aan de ene kant hun geluidproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen (gezondheidsgebouwen, onderwijsgebouwen, binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te veel oprukken naar de lawaaimakers toe. Een eenmaal vastgestelde zone kan worden gewijzigd. Een wijziging van een zone is echter niet toegestaan voor het gebied waar een hogere geluidsbelasting optreedt dan 50 dB(A) als gevolg van het gezoneerde industrieterrein. De wijziging moet tevens worden vastgelegd in het bestemmingsplan.

Het bedrijventerrein De Mars is een gezoneerd bedrijventerrein. Een deel van de zone valt binnen het plangebied. Deze zone is op de verbeelding weergegeven.

Indien zich binnen de geluidszone woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen bevinden, geldt dat daarvoor hogere waarden moeten zijn vastgesteld. Voor woningen zijn de regels hiervoor te vinden in de Wgh en voor andere geluidsgevoelige bestemmingen in het Besluit geluidhinder.

5.2.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij gaat in op de toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Geurgevoelige objecten zijn objecten welke juridisch/planologisch bestemd zijn voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of daarmee vergelijkbare wijze van gebruik worden gebruikt.

Buiten de bebouwde kom geldt dat een intensieve veehouderij (zoals kippen- en varkenshouderijen) geen grotere geurbelasting op geurgevoelige objecten mag veroorzaken dan 14 odourunits/m³, tevens is een geurgevoelig object niet toegestaan binnen 25 meter van een stal.

Voor extensieve veehouderijen (zoals melkrundveehouderijen) moet een afstand van 50 meter tussen de stal en het geurgevoelig object worden aangehouden

Zodra een ontwikkeling zich voordoet, die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijziging mogelijk kan worden gemaakt, wordt op dat moment het aspect geur onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

Voorliggend plan biedt bij recht geen mogelijkheden om milieubelastende functies te realiseren die van invloed kunnen zijn op gevoelige functies. Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels- of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt, worden veelal getoetst aan de brochure Bedrijven en Milieuzonering van de VNG. Daarin zijn richtafstanden van milieubelastende functies ten opzichte van milieugevoelige functies opgenomen. Indien voldaan kan worden aan de gestelde richtafstanden, mag verondersteld worden dat de op te

richten (hinderveroorzakende) functie geen belemmeringen en/of hinder geeft voor omliggende gevoelige functies als wonen.

5.2.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind.

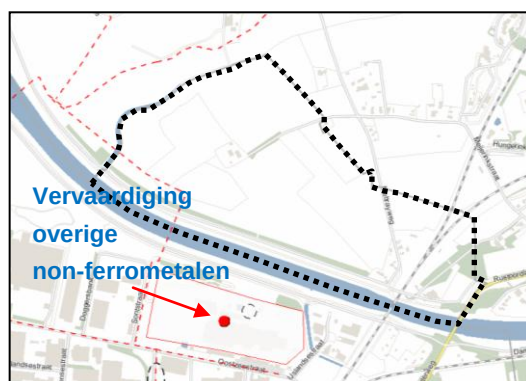
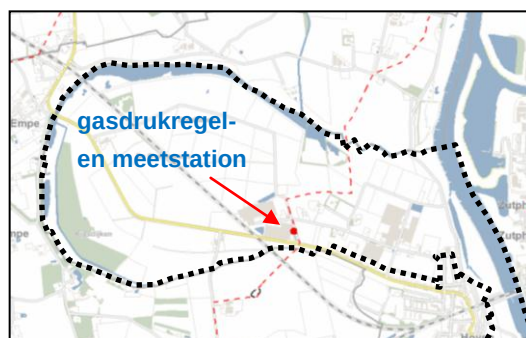
Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een lpg-tankstation, en de mobiele bronnen, zoals een tankwagen.

Stationaire bronnen

In het plangebied is een gasdrukregel- en -meetstation aanwezig aan de Sprabanenweg. Binnen de 10^{-6} contour (plaatsgebonden risicocontour) van 15 meter zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig en worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Gelet op de huidige planologische situatie en de mogelijkheden in dit bestemmingsplan wordt gesteld dat het risico aanvaardbaar is.

In het plangebied is bovendien een LPG-tankstation gevestigd aan de Den Elterweg. Het tankstation heeft een 10^{-6} contour vanaf het vulpunt van 35 meter. Binnen deze contour worden in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De grens van het invloedsgebied met betrekking tot het groepsrisico ligt op 150 meter van het vulpunt. Ook binnen dit invloedsgebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Gelet op de huidige planologische situatie van het bedrijf en de mogelijkheden in dit bestemmingsplan wordt gesteld dat het risico aanvaardbaar is.



Uitsnede risicokaart provincie Gelderland

Binnen de opgenomen risicocontouren zijn geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan. Dit kan alleen als blijkt dat een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden, wat blijkt uit onderzoek.

Mobiele bronnen

Gasleidingen

De haalbaarheid van de regeling voor gasleidingen is beschreven in paragraaf 2.5.1 en 2.5.2, waarnaar wordt verwezen. Hieronder wordt als aanvulling de 1% en 100% letaliteitsgrens aangegeven.

Be-stem-ming	Leiding	Dia-meter	Ontwerp-werp-druk	1% letaliteits-teits-grens	100% letaliteits-teits-grens
Gas 1	N-559-20-KR-043 t/m 045	8 inch	40 bar	95 m	50 m
Gas 2	N-558-42-KR-001	8 inch	40 bar	95 m	50 m
Gas 3	A-505-KR-074 t/m 076	36 inch	66.2 bar	430 m	180 m
Gas 3	A-608-KR-014 t/m 016	36 inch	66.2 bar	430 m	180 m
Gas 4	A-511-KR-070 t/m 075 en 079	42 inch	66.2 bar	490 m	190 m
Gas 4	A-506-KR-074 t/m 076	42 inch	66.2 bar	490 m	190 m
Gas 5	A-522-KR-070 t/m 075 en 079	48 inch	66.2 bar	540 m	210 m
Gas 6	A-622-KR-071 t/m 075 en 080	48 inch	79.9 bar	580 m	220 m

Transport gevaarlijke stoffen

De regelgeving voor externe veiligheid met betrekking tot transport van gevaarlijke stoffen is geregeld in de circulaire “Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen”. Deze circulaire kan worden gezien als voorloper op een eventuele wettelijke verankering van risiconormen.

Bij de berekening van de risico's van transporten van gevaarlijke stoffen wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en groepsgebonden risico (GR). De normen die hiervoor gelden hebben als doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon of als deel van een groep.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. In nieuwe situaties bedraagt de grenswaarde 10^{-6} . Het GR is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van tien of meer personen in de omgeving van de transportroute in één keer het dodelijk slachtoffer wordt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op die transportroute. In dit risico wordt rekening gehouden met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van die route.

Wegen

Algemeen geldt dat het plaatsgebonden risico langs wegen niet als probleem wordt gezien. Het groepsgebonden risico wordt alleen een probleem daar waar de gebruikintensiteit van een gebied erg hoog is.

Binnen het plangebied is de N314, die ten zuiden van de stad loopt, aangewezen als route voor vervoer van gevaarlijke stoffen. De veiligheidszone bedraagt voor het beschouwde wegdeel 0 meter, wat betekent dat de 10^{-6} / jaar plaatsgebonden risicocontour niet verder dan 0 meter uit het hart van de snelweg kan komen. Aangezien er op 0 meter uit het hart van de lijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn, is aan de normen voor het plaatsgebonden risico voldaan.

Onderzoek

Het projectbureau externe veiligheid van de regio Stedendriehoek heeft de externe veiligheid van mogelijke risicobronnen in en rond het plangebied 'Buitengebied zuid en west' beschreven en beoordeeld⁶. Het onderzoek is in bijlage 2 opgenomen.

Hieruit wordt het volgende geconcludeerd:

- In of nabij de planlocatie zijn geen mobiele risicobronnen gelegen met een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar. Het plaatsgebonden risico van deze bronnen levert derhalve geen belemmering voor de planprocedure.
- Het plaatsgebonden risico van LPG tankstation Den Elterweg leidt tot een aandachtspunt. De huidige bebouwing kan uitbreiden tot binnen de risicocontour van 45 meter rond het vulpunt.
- In of nabij de planlocatie zijn geen risicobronnen gelegen met een groepsrisico die groter is dan 1 maal de oriëntatiewaarde.
- Het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid en West' is een conserverend bestemmingsplan dat geen nieuwe bouwtitels toelaat. Dit houdt in dat het groepsrisico niet zal toenemen.
- Het bestemmingsplan moet in het kader van de voorbereiding op en bestrijding van een ramp of zwaar ongeval en de zelfredzaamheid van personen worden beoordeeld. Hiertoe moet advies ingewonnen worden bij de commandant van de regionale brandweer. Dit advies zal niet leiden tot ruimtelijke aanpassingen. Mogelijk dat het advies leidt tot organisatorische aanpassingen die beschreven kunnen worden in de bestemmingsplantoelichting.

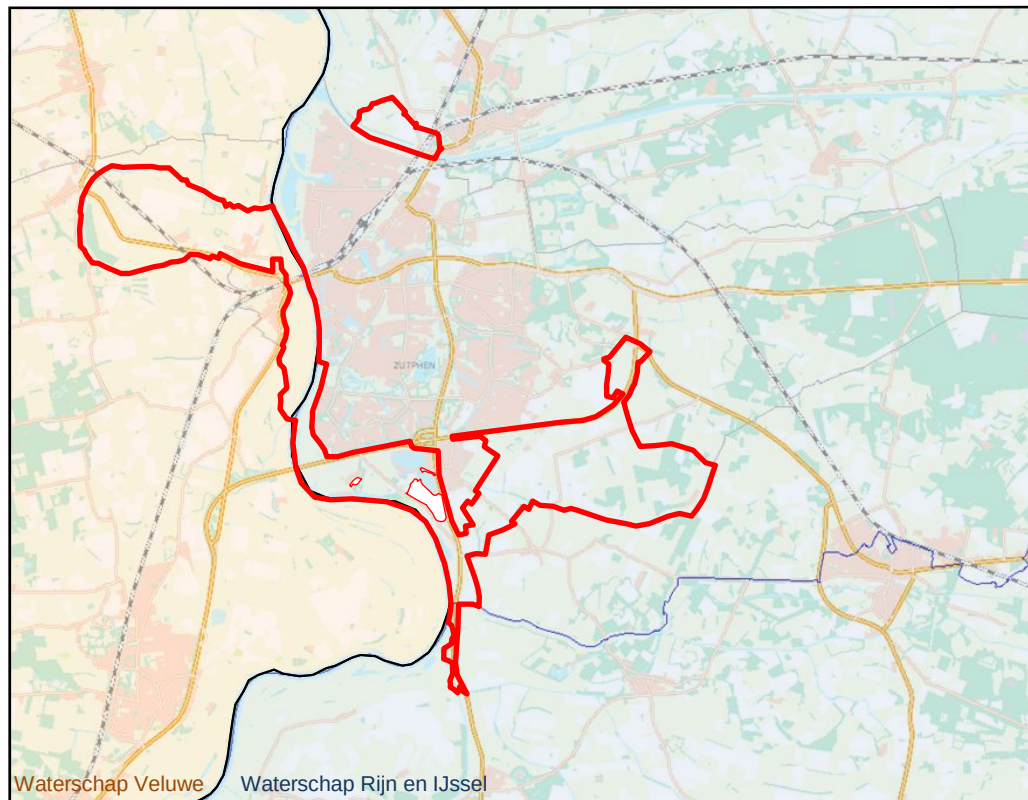
Geadviseerd om in de planregels op te nemen dat binnen de zone vanaf 35 meter tot 45 meter rond het vulpunt van het LPG tankstation geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd tenzij de Regeling externe veiligheid inrichtingen een kortere afstand aangeeft die aangehouden moet worden tot kwetsbare objecten. Geadviseerd wordt om binnen de contour van 35 meter de bouw van nieuwe objecten (kwetsbaar noch beperkt kwetsbaar) niet mogelijk te maken. Daarnaast wordt geadviseerd om een afwijkingsbevoegdheid op te nemen om de uitbreiding van een inrichting met propanopslag $> 13 \text{ m}^3$ mogelijk te maken.

⁶ Regio Stedendriehoek Projectbureau Externe Veiligheid, 13 april 2012, Advies Externe Veiligheid Bestemmingsplan Buitengebied Zutphen, Dossiernr. DOS-2012-503958

5.3 Water

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen de "Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21^e eeuw" en de "Handreiking watertoets" ondertekend. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces. Het resultaat hiervan wordt vastgelegd in de zogenaamde 'waterparagraaf'.

De belangrijkste partners op het gebied van waterbeleid zijn op hoofdlijnen de Europese Unie en het Rijk en de provincie en meer specifiek Rijkswaterstaat, de waterschappen en gemeenten. Het Rijk geeft richting aan het beleid op hoofdlijnen, daarbij rekening houdend met de Europese "Kaderrichtlijn Water". Binnen deze kaders zorgen provincies, waterschappen en gemeenten voor een integraal waterbeheer waarbij belangen worden afgewogen. Het waterschap Rijn en IJssel en het waterschap Veluwe behartigen alle aspecten van het beheer van de regionale wateren. Een uitzondering betreft de grondwateraspecten, waarvoor de provincie als waterbeheerder geldt.



Indeling waterschappen (bron: provincie Gelderland)

Water in dit bestemmingsplan

De gemeente acht een duurzaam en veilig watersysteem van belang. De gemeente zoekt bij het opstellen van het bestemmingsplan afstemming met het waterschap Rijn en IJssel en het waterschap Veluwe. De A-watgangen zijn rechtstreeks opgenomen met een bestemming Water op de verbeelding.

Het grondwaterbeschermingsgebied dat binnen het plangebied valt heeft een eigen dubbelbestemming gekregen en wordt onder meer beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel waarin diverse werken en werkzaamheden zijn opgenomen. Deze gronden mogen niet worden gebruikt voor pot- en containerteelt.

Aangezien het bestemmingsplan conserverend van aard is en verder geen directe ontwikkelingen mogelijk maakt zijn effecten op de waterhuishouding verder niet te verwachten. Wanneer zich een ontwikkeling voordoet dient op dat moment aan het aspect water te worden getoetst. In algemene zin zijn ingrepen die significant effect kunnen hebben op de waterhuishouding, zoals het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen en het aanbrengen van verhardingen, niet bij recht toegestaan, maar gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

Keur

Zaken die in de Keur van de waterschappen zijn geregeld zijn in het bestemmingsplan niet opgenomen. Dit zou immers resulteren in een dubbele regelgeving. Werkzaamheden die tot het normale onderhoud van watergangen behoren zijn vrij van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden. Doel van de Keur is het veiligstellen van de waterstaatkundige en daaraan verbonden ecologische belangen. De Keur bevat daartoe geboden en verboden (met betrekking tot wateren) ter bescherming van de aan- en afvoer van water en het bergend vermogen van het waterhuishoudkundig systeem. De Keur bestaat uit drie gedeelten: een algemeen gedeelte, een gedeelte met betrekking tot wateren en een gedeelte met betrekking tot waterkeringen.

5.4 Flora- en fauna

In het kader van gebiedsbescherming en soortenbescherming zoals geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 (waarin de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn opgenomen) en de Flora- en faunawet dient bij ruimtelijke ingrepen te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op mogelijk aanwezige beschermde soorten. Het voorliggende plan is vooral gericht op het beheersmatig bestemmen van de huidige situatie, maar er worden ook kleinschalige ontwikkelingsmogelijkheden geboden. Zo kunnen agrarische bedrijven binnen hun bouwpercelen bebouwing oprichten en is natuurontwikkeling in bepaalde gebieden mogelijk. Deze ingrepen hebben mogelijk invloed op beschermde planten en dieren die ter plaatse voorkomen.

De ruimtelijke ingrepen die in dit bestemmingsplan buitengebied mogelijk worden gemaakt, hebben over het algemeen een beperkte schaal en zullen vooral in het agrarisch gebied en bovendien op bestaande bouwpercelen plaatsvinden.

Deze ingrepen zullen mogelijk plaatselijk leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten, bijvoorbeeld door verontrusting van de soorten of het aantasten van holen of broedplaatsen. Indien dit het geval is zal hiervoor in het kader van de natuurwetgeving een ontheffing moeten worden aangevraagd. Een ontheffing wordt in de meeste gevallen verleend; voor veel soorten kan zelfs worden volstaan met een algemene vrijstelling. Er zijn daarom op voorhand geen aanwijzingen dat deze recente wetgeving zal leiden tot onoverkomelijke problemen bij de uitvoering van dit bestemmingsplan.

Het kan echter voorkomen dat een bepaalde ingreep op basis van de natuurwetgeving niet kan worden uitgevoerd (omdat er alternatieven zijn die minder of geen schade aan beschermde flora en fauna aanbrengen) of dat verzachtende of compenserende (inrichtings)maatregelen moeten worden getroffen.

Zodra een initiatief zich voordoet waaraan door middel van afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijziging medewerking verleend kan worden, wordt op dat moment het aspect soortenbescherming en gebiedsbescherming onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving.

5.5 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer een bestemmingsplan een bouwplan als bedoeld in artikel mogelijk maakt en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient op basis van artikel 6.12. van de Wro (tegelijktijd met de vaststelling van een bestemmingsplan) een exploitatieplan te worden vastgesteld. Onder aangewezen bouwplan wordt krachtens artikel 6.2.1. van het Bro onder andere de bouw van één of meer woningen of andere hoofdgebouwen, of de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² verstaan.

Voorliggend bestemmingsplan is een plan dat vooral is gericht op het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie van het westelijke en zuidelijke deel van het buitengebied van Zutphen. Er worden met dit bestemmingsplan bij recht geen (grootschalige) ontwikkelingen in het landelijk gebied toegestaan waarvan de economische uitvoerbaarheid ter discussie zou kunnen staan. De mogelijkheden die het plan biedt ten aanzien van ontwikkelingen kunnen op particulier initiatief toegepast worden (met instemming van de gemeente). Bovendien is middels een overgangsrechtelijke bepaling in de Invoeringswet Wro (artikel 9.1.20) opgenomen dat de bestaande bouwtitels zijn uitgezonderd van toepassing van het verplichte kostenverhaal.

Bij het oprichten van particuliere initiatieven binnen de bepalingen van het bestemmingsplan bestaan er geen kosten voor de gemeente.

Via de legesverordening worden kosten doorgerekend aan initiatiefnemers. Ook het aspect planschade wordt doorberekend aan initiatiefnemers door het sluiten van een overeenkomst, zoals bedoeld in artikel 6.4a van de Wet ruimtelijke ordening. Het aspect uitwerking of fasering is in dit plan niet aan de orde. Het opstellen van een exploitatieplan wordt dan ook niet noodzakelijk geacht en is achterwege gelaten.

6 Toelichting op de regeling

In dit hoofdstuk wordt per bestemming toegelicht en gemotiveerd welke regelingen er gelden. Allereerst wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan is opgebouwd en werkt.

6.1 Juridische opzet van het plan

6.1.1 Opbouw van het plan

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding, regels en een toelichting. Verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden toegepast. De toelichting heeft geen eigen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het plan.

6.1.2 De verbeelding

De analoge verbeelding bestaat uit 5 kaartbladen met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden een bestemming gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. Slechts wanneer aannemelijk is dat het bestaande gebruik binnen afzienbare termijn en in elk geval binnen de planperiode wordt beëindigd, kan van dat uitgangspunt zijn afgeweken.

Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Een aantal aanduidingen heeft geen enkele juridische betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens en de gemeentegrens) en worden daarom verklaringen genoemd.

Naast bestemmingen en aanduidingen komen op de verbeelding zogenaamde zones voor. Deze zones zijn de gebiedsaanduidingen en geven gebieden aan waarbinnen bijzondere beperkende en/of aanvullende regels gelden ten behoeve van de bescherming van een specifiek belang of een specifieke waarde (bijvoorbeeld een zone ter bescherming van een aardgasleiding of ter bescherming van archeologische waarden). Zones vallen niet samen met bestemmingen, maar liggen over (een gedeelte van) één of meer bestemmingen heen.

6.1.3 De regels

6.1.3.1 Algemeen

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke bestemmingsregels en van de verbeelding te garanderen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 31) bevat de regels in verband met de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk inhoudelijke regels, welke specifiek voor die bestemming gelden.

- Hoofdstuk 3 (artikelen 32 tot en met 39) bevat de algemene regels van het plan waaronder een aantal algemene ontwikkelingsbepalingen die zijn opgenomen in de vorm van wijzigingsbevoegdheden voor het college van burgemeester en wethouders.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 40 en 41) bevat overgangs- en slotregels.

6.1.3.2 Bestemmingen

Om recht te doen aan het uitgangspunt dat het plan niet meer dient te regelen dan noodzakelijk is, kent het plan slechts een beperkt aantal bestemmingen. Ook de bijbehorende bouw- en gebruiksregels zijn waar mogelijk beperkt in aantal en in mate van gedetailleerdheid. De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen (*indien aanwezig*);
- afwijken van de bouwregels (*indien aanwezig*);
- specifieke gebruiksregels (*indien aanwezig*);
- afwijken van de gebruiksregels (*indien aanwezig*);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (*indien aanwezig*);
- wijzigingsbevoegdheid (*indien aanwezig*).

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

De afwijkings- en wijzigingsregels geven burgemeester en wethouders bevoegdheden om onder voorwaarden af te wijken van een regel dan wel onder voorwaarden het plan te wijzigen.

6.1.3.3 Flexibiliteitsbepalingen

Zoals uit het voorgaande al bleek, zijn in de regels verschillende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het bevoegd gezag. In alle gevallen gaat het om afwijkingsmogelijkheden van in de bestemmingsbepalingen opgenomen regels. Indien één van deze bevoegdheden wordt gebruikt, zal een (belangen)afweging moeten plaatsvinden. Het gaat immers om de toepassing van bevoegdheden. Dat wil zeggen dat de geboden afwijkingsmogelijkheden *mogen* worden gebruikt, maar dat er ook voor kan worden gekozen *geen* gebruik te maken van de bevoegdheid. Dit laatste houdt in dat een eventueel verzoek om toepassing te geven aan een bevoegdheid wordt afgewezen. Teneinde richting te geven aan de (belangen)afweging, zijn bij elke

afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid één of meerdere afwegingscriteria/voorwaarden opgenomen. Het is de bedoeling dat één keer per planperiode gebruik kan worden gemaakt van de afwijkingen.

De individuele belangen van de betrokkenen, de betrokken waarden en het algemene belang zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. Een enkele keer is bepaald dat door de verzoeker of door het bevoegd gezag het één en ander moet worden aangetoond. Wanneer iets voldoende is aangetoond is het aan het bevoegd gezag om een verzoek te beoordelen. In enkele gevallen wordt het advies van een onafhankelijk deskundige verlangd.

De bevoegdheden zijn concreet begrensd, om duidelijk te maken waar de scheiding ligt tussen de afwijkingsmogelijkheid en de wijzigingsbevoegdheid. Deze begrenzing is uitgedrukt in bijvoorbeeld een maximale oppervlakte, inhoud, enz. Bij de toepassing van de bevoegdheid wordt niet standaard de maximale ruimte geboden, maar vindt maatwerk plaats waarbij de concrete situatie ter plekke, in relatie tot het verzoek, bepalend is.

6.2 Toelichting op de bestemmingen

6.2.1 *Agrarisch met waarden - 1 (artikel 3)*

Agrarisch met waarden - 2 (artikel 4)

Agrarisch met waarden - 3 (artikel 5)

De agrarische bestemmingen zijn als volgt toegekend:

- 1 percelen in het multifunctioneel gebied, EHS-Verbinding en Waardevol landschap: Agrarisch met waarden - 1;
- 2 percelen in het kerngebied van de EHS: Agrarisch met waarden - 2;
- 3 percelen in de uiterwaarden: Agrarisch met waarden - 3.

Gronden met deze bestemmingen zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf en het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke waarden en/of natuurwaarden. In de uiterwaarden zijn ook de waterstaatkundige doeleinden van belang.

agrarisch bedrijf

De bestaande agrarische bedrijven zijn als zodanig bestemd op basis van de vigerende bestemmingsplannen. Onder agrarisch bedrijf wordt een bedrijf verstaan dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen waaronder boomteelt en/of het fokken en houden van dieren, eventueel in combinatie met training. Hobbymatig agrarisch gebruik is op agrarische gronden eveneens toegestaan. Intensieve veehouderij is afzonderlijk gedefinieerd en binnen de bestemmingen Agrarisch met waarden - 1 en 2 voorzien van regels die afwijken van datgene dat voor agrarische bedrijven in het algemeen geldt.

agrarisch bouwvlak

Het agrarisch bouwvlak is een vlakaanduiding op de verbeelding en vormt nadrukkelijk geen afzonderlijke bestemming. Alle gebouwen van agrarische bedrijven (bedrijfsgebouwen + bedrijfswoning) dienen in het bouwvlak te worden gebouwd.

landschappelijke waarden

Verspreid over het plangebied komen de volgende waarden voor: verkavelingspatroon, bos, houtwallen, struwelen, weg- en erfbepanting, hoogteverschillen en bodemreliëf, openheid en doorzichten, rust, onverharde wegen en waterhuishoudkundige situatie. De locatie van de waarden is niet specifiek op de verbeelding aangegeven.

ammoniakemissie

In de agrarische bestemmingen 'Agrarisch met waarden – 1' en 'Agrarisch met waarden – 2' is een regeling opgenomen die er op ziet dat bij recht de bestaande ammoniakemissie van bedrijven niet toeneemt. Deze regeling is niet opgenomen in de bestemming 'Agrarisch met waarden – 3', aangezien er in deze bestemming geen bouwvlak is gelegen en derhalve geen bedrijfsgebouwen voor het houden van dieren zijn toegestaan. De ammoniakemissie is namelijk gekoppeld aan stallen.

bedrijfswoningen

Per agrarisch bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan, of het bestaande grotere aantal bedrijfswoningen. In de uiterwaarden zijn geen bedrijfswoningen aanwezig en zijn geen nieuwe bedrijfswoningen toegestaan.

afwijkingsmogelijkheden

In de bestemmingen Agrarisch met waarden - 1 en 2 zijn voor de volgende zaken afwijkingsmogelijkheden opgenomen:

- schuilgelegenheden buiten het bouwvlak;
- sleufsilos buiten het bouwvlak;
- recreatieve nevenactiviteiten:
 - bed & breakfast;
 - kleinschalig kamperen;
 - recreatiewoningen en -appartementen;
 - groepsaccommodaties;
- detailhandel in eigen vervaardigde/streekelijke producten;
- overige nevenactiviteiten;
- mantelzorg;
- paardenbakken;
- toename van de bestaande ammoniakemissie.

Hieraan zijn wel voorwaarden verbonden voordat eventueel medewerking kan worden verleend.

wijzigingsbevoegdheden

In de bestemmingen Agrarisch met waarden -1 en 2 zijn voor de volgende zaken wijzigingsbevoegdheden opgenomen:

- wijzigen vorm en/of vergroten van het bouwvlak;
- gezamenlijke mestopslag;
- nevenactiviteiten > 350 m².

Hieraan zijn eveneens voorwaarden verbonden die de medewerking kunnen bepalen.

6.2.2 Bedrijf (artikel 6)

Alle niet-agrarische bedrijven zijn door middel van aanduidingen specifiek bestemd. De aanduidingen zijn opgenomen op de verbeelding en in bijlage 3 van de regels.

uitbreidingsmogelijkheden

In bijlage 3 van de regels is per bedrijf de toegestane oppervlakte weergegeven. Via een afwijkingsbevoegdheid is het vergroten van de oppervlakte van bedrijfsgebouwen met maximaal 10% mogelijk. Via een wijzigingsbevoegdheid is vervolgens het vergroten van de oppervlakte van bedrijfsgebouwen met maximaal 15% mogelijk.

bedrijfswisseling

Door middel van een afwijkingsbevoegdheid kan een ander bedrijf worden toegestaan dan op grond van de aanduiding is toegestaan. Vestiging van een ander bedrijf wordt daarmee mogelijk gemaakt. Als voorwaarde geldt, dat het daarbij moet gaan om een bedrijf van een categorie 1 of 2 volgens de staat van bedrijfsactiviteiten die als bijlage 1 bij de regels is opgenomen.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan een bedrijf van categorie 3.1 worden toegestaan.

overige afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden

In de bestemming Bedrijf zijn voor de volgende zaken afwijkingsmogelijkheden opgenomen:

- vergroten buitenopslag;
- mantelzorg.

De volgende wijzigingsbevoegdheden zijn voor het tankstation opgenomen:

- verkleinen lpg-doorzet;
- verplaatsen lpg vulpunt.

6.2.3 Bos (artikel 7)

De in het plangebied voorkomende bossen zijn als zodanig bestemd. Op deze gronden mag bosbouw plaatsvinden. Verder zijn de gronden bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuur- en landschappelijke waarden en voor extensieve dagrecreatie. De aanwezige recreatiewoning is specifiek aangeduid.

Gelet op de bestemming zijn de bouwmogelijkheden beperkt. Via een afwijkingsmogelijkheid is de realisatie van gebouwen ten dienste van beheer en onderhoud van het bosbestand, en/of de realisatie van een voerderberging of een voederruif voor wild mogelijk.

Het uitvoeren van bepaalde aanlegactiviteiten is gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

6.2.4 Gemengd (artikel 8)

Het perceel aan de Leestenseweg 13 is bestemd als Gemengd. Hier zijn maatschappelijke voorzieningen en kantoren toegestaan, evenals bedrijven uit categorie 1 of 2 volgens de staat van bedrijfsactiviteiten, die als bijlage 1 bij de regels is opgenomen. Via een afwijkingsbevoegdheid is mantelzorg toegestaan en via een wijzigingsbevoegdheid is het vergroten van de oppervlakte van bedrijfsgebouwen toegestaan met maximaal 15%.

6.2.5 Groen (artikel 9)

De groenstructuren uit de gemeentelijke Groenatlas, waaronder met name laanbomen, zijn als zodanig bestemd. Het uitvoeren van bepaalde aanlegactiviteiten is gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

6.2.6 Horeca (artikel 10)

De horecavoorziening aan de Den Elterweg 104 is als zodanig bestemd.

uitbreidingsmogelijkheden

Via een afwijkingsbevoegdheid is het vergoten van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan met maximaal 5 m. Via een wijziging is een uitbreiding van 15% van de oppervlakte bebouwing toegestaan.

overige afwijkingsmogelijkheden

In de bestemming Horeca zijn voor de volgende zaken afwijkingsmogelijkheden opgenomen:

- mantelzorg.
- andere vorm van horeca.

6.2.7 Landgoed (artikel 11)

Landgoed 't Bocheler aan de Hekkelerdijk is als zodanig bestemd. De gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke waarden, natuurwaarden en cultuurhistorische waarden en voor wonen. Het uitvoeren van bepaalde aanlegactiviteiten is gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

6.2.8 Natuur (artikel 12)

Enkele natuurgebieden in de uiterwaarden van de IJssel zijn als zodanig bestemd, evenals enkele randen om het Bronsbergenmeer en het Gat van Roelofs. De gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden en voor extensieve dagrecreatie.

Het uitvoeren van bepaalde aanlegactiviteiten is gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

6.2.9 Recreatie (artikel 13)

De recreatieve gronden rond het Bronsbergenmeer zijn als zodanig bestemd. De gronden zijn bestemd voor dagrecreatie en voor ondergeschikte detailhandel en ondersteunende horeca.

6.2.10 Recreatie - Volkstuin (artikel 14)

De volkstuinten aan de Scheurweideweg en nabij het Bronsbergenmeer zijn als zodanig bestemd. Via een afwijkingsbevoegdheid kunnen op kavels van minimaal 200 m² volkstuinhuisjes worden toegestaan van maximaal 10 m². In een volkstuin mag niet worden overnacht.

6.2.11 Sport (artikel 15)

Sportcomplex 't Meijerink en het deel van de sportvelden van SV Eefde dat in het plangebied ligt, zijn als zodanig bestemd. De gronden zijn bestemd voor sportieve recreatie en voor ondersteunende horeca. Via een afwijking kunnen onder voorwaarden lichtmasten worden opgericht.

6.2.12 Verkeer (artikel 16)

Verkeer - Spoor (artikel 17)

Verkeer - Voet-/Fietspad (artikel 18)

De wegen, straten, wandel- en fietspaden voor doorgaand verkeer, de spoorwegen en de voet- en fietspaden zijn als zodanig bestemd. Het bestemmingsplan biedt de ruimtelijke kaders om de daadwerkelijke invulling van 80 km/uur- of 60 km/uur-wegen in te richten en vorm te geven. Het bestemmingsplan geeft op de verbeelding de breedte van de verkeersbestemming waarbinnen de daadwerkelijke wegen, bermen en technische maatregelen gerealiseerd kunnen worden.

6.2.13 Water (artikel 19)

Water - Kanaal (artikel 20)

Water - Rivier (artikel 21)

Het Bronsbergenmeer en het Gat van Roelofs zijn als Water bestemd, evenals de A-watgangen in het plangebied en enkele grotere plassen in de uiterwaarden. Binnen de bestemming Water is extensieve dagrecreatie toegestaan. Het Twentekanaal en de rivier de IJssel zijn beiden als zodanig bestemd.

Het uitvoeren van bepaalde aanlegactiviteiten binnen de waterbestemmingen is gekoppeld aan een omgevingsvergunning. De rivier mag niet worden gebruikt als ligplaats van bijvoorbeeld woonboten, of voor opslag.

6.2.14 Wonen (artikel 22)

Wonen - Uiterwaarden (artikel 23)

inhoud van woningen

- alle verspreid in het buitengebied gelegen burgerwoningen zijn als zodanig bestemd en hebben een toegestane inhoud van 600 m³;
- woningen in de uiterwaarden die kleiner zijn dan 600 m³ mogen niet worden vergroot;
- voor woningen die reeds groter zijn dan 600 m³ geldt de bestaande inhoud als maximum;
- via een wijzigingsbevoegdheid kan de splitsing van woningen worden toegestaan.

bijgebouwen en overige bouwwerken

Artikel 1 geeft een omschrijving van de begrippen bijgebouw en overkapping. Bedoeld worden erkers, vrijstaande of aangebouwde garages, bergingen, schuurtjes, carports, tuinhuisjes en daarmee gelijk te stellen gebouwen.

Bij normale woningen kan maximaal 75 m² aan bijgebouwen en overkappingen worden toegestaan. In de uiterwaarden is het bestaande oppervlak het maximum.

Een vergroting van de toegestane oppervlakte bijgebouwen is via een afwijking mogelijk in combinatie met de sloop van voormalige bedrijfsbebouwing. In totaal mag de

toegestane oppervlakte hierbij worden vermeerderd met 20% van de oppervlakte van de gesloopte bebouwing (maximaal 375 m²). Dit is niet toegestaan in de uiterwaarden.

afwijkingsmogelijkheden

In de woonbestemming zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor:

- de herbouw van de woning;
- de herbouw van bijgebouwen en overkappingen;
- mantelzorg;
- paardenbakken;
- overige nevenactiviteiten.

In de woonbestemming in de uiterwaarden zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen voor:

- vergroten oppervlakte woning;
- herbouw woning;
- herbouw bijgebouwen en overkappingen;
- mantelzorg;
- overige nevenactiviteiten.

In beide woonbestemmingen zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor:

- woningsplitsing;
- nevenactiviteiten (> 350 m²).

6.3 Dubbelbestemmingen

In artikel 24 tot en met 30 zijn zogenaamde dubbelbestemmingen opgenomen. Deze bestemmingen zijn op de verbeelding aangegeven gebieden waar naast de eigenlijke, materiële bestemming een specifiek belang geldt. Het gaat om de volgende dubbelbestemmingen:

- leiding - gas: bescherming in verband met de veiligheid;
- leiding - hoogspanningsverbinding: bescherming in verband met de veiligheid;
- waarde - archeologie: bescherming van archeologische waarden;
- waarde - archeologische verwachting 1: bescherming van archeologische verwachtingswaarden;
- waarde - archeologische verwachting 2: bescherming van archeologische verwachtingswaarden;
- waarde - archeologische verwachting 3: bescherming van archeologische verwachtingswaarden;
- waterstaat - waterkering: bescherming van de waterkering.

Een regeling voor een dubbelbestemming "valt" als het ware over de onderliggende materiële bestemming heen en houdt in de regel een beperking van de gebruiks- en/of bouw mogelijkheden van die onderliggende bestemming(en) in, in verband met het specifieke belang welke het beoogt te beschermen.

In het eerste lid zijn de doeleinden beschreven. Vervolgens zijn in het volgende lid bouwregels opgenomen die de bouwregels van de "onderliggende" (primaire) bestemming opzij schuiven. Bij een aantal dubbelbestemmingen is vervolgens ook een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van bepaalde werken.

6.3.1 Leiding - Gas (artikel 24)

In het plangebied zijn de volgende aardgas(transport)leidingen aanwezig:

- met een diameter van maximaal 8 inch en een druk van maximaal 40 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 1';
- met een diameter van maximaal 8 inch en een druk van maximaal 40 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 2'.
- met een diameter van maximaal 36 inch en een druk van maximaal 66,2 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 3';
- met een diameter van maximaal 42 inch en een druk van maximaal 66,2 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 4';
- met een diameter van maximaal 48 inch en een druk van maximaal 66,2 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 5'.
- met een diameter van maximaal 48 inch en een druk van maximaal 80 bar ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas 6'.

Rondom aardgasleidingen is een zone gelegen waarbinnen geen nieuwe bouwwerken mogen worden opgericht. De leidingen en zones zijn opgenomen op de verbeelding en in de regels. Binnen de strook van 4 meter (leidingen 1 en 2) of van 5 meter (leidingen 3, 4 en 5) ter weerszijden van de gasleiding mogen geen nieuwe bouwwerken worden opgericht. Met een omgevingsvergunning ten behoeve van het afwijken van de bouwregels kan hiervan worden afgeweken als hierover advies is verkregen van de leidingbeheerder.

6.3.2 Leiding - Hoogspanningsverbinding (artikel 25)

Binnen het plangebied zijn twee verschillende hoogspanningsleidingen gelegen, met een verschillend voltage. Er is een leiding van 150 kV en een leiding van 380 kV. De aan te houden afstanden vanaf het hart van deze leidingen zijn aangegeven op de verbeelding. Deze afstanden betreffen zakelijk rechtstroken waarbinnen geen hoge andere bouwwerken (geen gebouwen) mogen worden opgericht, tenzij de netbeheerder hier geen probleem mee heeft. Bij deze zakelijke rechtstroken geldt dat voor werkzaamheden die het normale grondgebruik te boven gaan schriftelijke toestemming noodzakelijk is van de netbeheerder.

Voor de leiding van 150 kV is een zakelijk rechtstrook opgenomen van 22,5 m aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Voor de leiding van 380 kV is een zakelijk rechtstrook opgenomen van 36 m aan weerszijden van de hartlijn van de leiding.

6.3.3 Waarde - Archeologie (artikel 26)

In het bestemmingsplan zijn de gebieden met bekende archeologische waarde bestemd als 'Waarde - Archeologie'. De gebieden worden beschermd door middel van een verplichting tot het overleggen van een archeologisch onderzoek bij de aanvraag van omgevingsvergunningen voor het bouwen en andere omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bodemverstoringen. Door middel van deze regeling wordt voorkomen dat zondermeer bekende waarden door bepaalde activiteiten verloren gaan.

6.3.4 Waarde - Archeologische verwachting 1 (artikel 27)
Waarde - Archeologische verwachting 2 (artikel 28)
Waarde - Archeologische verwachting 3 (artikel 29)

De gebieden met een hoge, middelhoge en lage archeologische verwachtingswaarde zijn bestemd als 'Waarde - Archeologische verwachting 1 tot en met 3'. Deze gebieden worden eveneens beschermd door middel van een verplichting tot het overleggen van een archeologisch onderzoek bij de aanvraag van omgevingsvergunningen voor het bouwen en andere omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bodemverstoringen. Het oppervlaktecriterium, waarboven archeologisch onderzoek noodzakelijk is, verschilt per gebied. Het volgende geldt in de bestemming:

- Waarde - Archeologische verwachting 1 (gebieden met een hoge verwachtingswaarde):
onderzoeksplicht vanaf 50 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 50 m² en dieper reikt dan 0,50 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 2 (gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde):
onderzoeksplicht vanaf 500 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 500 m² en dieper reikt dan 0,50 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 3 (gebieden met een lage verwachtingswaarde):
onderzoeksplicht vanaf 10.000 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 10.000 m² en dieper reikt dan 0,50 m minus het bestaande maaiveld.

6.3.5 Waterstaat - Waterkering (artikel 30)

De gronden die binnen deze dubbelbestemming vallen zijn mede bestemd voor de bescherming, het onderhoud en de verbetering van de waterkering. Het betreft daarmee gronden die mede zorgen voor de veiligheid ten aanzien van wateroverlast. De bescherming van deze gronden is noodzakelijk en geschiedt door middel van het opnemen van deze dubbelbestemming.

Als voor het bouwen op deze gronden, of voor het uitvoeren van werken, een vergunning op basis van de van keur van het Waterschap vereist is, is dit pas toegestaan nadat de vergunning in werking is getreden.

Op 1 oktober 2012 is in het Barro een verplichte regeling opgenomen voor primaire waterkeringen en hun beschermingszone. De primaire waterkering moet vanaf nu worden voorzien van de enkelbestemming 'Waterkering' in combinatie met een gebiedsaanduiding 'vrijwaringzone - dijk' voor de beschermingszone. Andere hoofdbestemmingen die nu ter plaatse van de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering liggen, moeten met een aanduiding worden aangegeven binnen de bestemming 'Waterkering'. Dit bestemmingsplan wordt in de ontwerpfase aan deze nieuwe regeling aangepast.

6.4 Algemene regels

Naast de hiervoor behandelde bestemmingen bevat het plan een aantal min of meer standaardregels zoals algemene bouw-, gebruiks-, procedure- en overgangsregels.

Enkele zaken, die hieronder zijn aangegeven, verdienen extra aandacht.

6.4.1 Bestaande afmetingen, afstanden en percentages (artikel 32)

In de verschillende artikelen zijn maten opgenomen voor goothoogtes, bouwhoogte, inhoud, afstanden, bebouwingspercentage en dergelijke. In artikel 32 is bepaald dat de legaal tot stand gekomen bestaande maten mogen worden aangehouden als de bestaande situatie afwijkt van de in de regels genoemde minimale of maximale maten. Waar staat weergegeven dat de maximale inhoud van een woning 600 m³ mag bedragen, mag bijvoorbeeld worden gelezen dat deze woning maximaal 600 m³ mag bedragen, danwel de bestaande grotere inhoud.

6.4.2 Algemene aanduidingsregels (artikel 34)

In artikel 34 zijn de zogenaamde algemene aanduidingsregels opgenomen. Zones met een algemene aanduiding zijn op de verbeelding aangegeven gebieden waar naast de eigenlijke, materiële bestemming een specifiek belang geldt. Het gaat om de volgende aanduidingsregels:

- EHS: het beschermen en ontwikkelen van landschappelijke en ecologische waarden;
- milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied: bescherming van de kwaliteit van het grondwater;
- Natura 2000;
- veiligheidszone - bevi: bescherming in verband met de veiligheid;
- veiligheidszone – gasontvangststation; bescherming in verband met de veiligheid;
- veiligheidszone - lpg: bescherming in verband met de veiligheid.
- waardevol landschap: ontwikkeling en bescherming van voorkomende bijzondere kwaliteiten en landschapswaarden.

6.4.2.1 EHS Natuur, EHS Verweving en EHS Verbinding

Een deel van het agrarisch gebied valt binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Ook vallen delen buiten de Ecologische Hoofdstructuur. De EHS is in dit bestemmingsplan inzichtelijk gemaakt om aan te geven dat ingrepen niet tot significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied mogen leiden.

In het plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden mogen niet worden toegepast voordat advies is gevraagd aan een onafhankelijke deskundige op het gebied van natuur en landschap.

6.4.2.2 Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied

Binnen het grondgebied van de gemeente is een grondwaterbeschermingsgebied gelegen. Binnen deze aanduiding zijn ingrepen die van invloed zijn op de kwaliteit van het grondwater niet toegestaan. Binnen deze zone geldt een omgevingsvergunningstelsel voor de bescherming van het grondwater. Voordat een omgevingsvergunning wordt verleend wint het bevoegd gezag advies in bij het waterleidingbedrijf. Daarmee wordt voorkomen dat de grondwaterkwaliteit verslechterd. Ook het bouwen wordt niet bij recht toegestaan maar is met een omgevingsvergunning ten behoeve van het afwijken van de bouwregels mogelijk.

In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de aanduiding milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied geheel of gedeeltelijk te verwijderen als de drinkwaterwinning wordt beëindigd.

6.4.2.3 Natura 2000

De gronden met deze aanduiding zijn mede bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden mogen alleen worden toegepast voor zover een besluit hiertoe geen aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied tot gevolg heeft.

6.4.2.4 Veiligheidszone - bevi

In verband met de aanwezigheid van de opslag van bestrijdingsmiddelen geldt een veiligheidszone ten aanzien van de aanwezigheid van bestrijdingsmiddelen op de locatie. Deze zone houdt verband met externe veiligheid en drukt het groepsrisico en individueel risico uit en is opgenomen op de verbeelding behorend bij dit bestemmingsplan. Binnen deze zone zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet toegestaan. Bij omgevingsvergunning kan daarvan worden afgeweken, mits een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

6.4.2.5 Veiligheidszone – gasontvangststation

In verband met de aanwezigheid van een gasontvangststation geldt een veiligheidszone ten aanzien van de aanwezigheid van gas op deze locatie. Deze zone houdt verband met externe veiligheid en drukt het groepsrisico en individueel risico uit en is opgenomen op de verbeelding behorend bij dit bestemmingsplan. Binnen deze zone zijn nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet toegestaan. Bij omgevingsvergunning kan daarvan worden afgeweken, mits een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

6.4.2.6 Veiligheidszone - lpg

In verband met de aanwezigheid van een tankstation waar LPG wordt verkocht geldt een veiligheidszone ten aanzien van de aanwezigheid van LPG op deze locatie. In het kader van externe veiligheid geldt er vanaf de vulpunten bij LPG-stations een aan te houden veiligheidszone die is gerelateerd aan de doorzet. Deze zone houdt verband met externe veiligheid en drukt het groepsrisico en individueel risico uit. De gronden die vallen binnen deze gebiedsaanduiding zijn mede bestemd voor de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de LPG-installatie.

De contouren van het plaatsgebonden risico van de LPG verkooppunten zijn opgenomen op de verbeelding behorend bij dit bestemmingsplan. Binnen deze zone zijn kwetsbare objecten niet toegestaan. Bij omgevingsvergunning kan daarvan worden afgeweken, mits een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd.

6.4.2.7 Waardevol landschap

In verband met de status van delen van het buitengebied van Zutphen als Waardevol landschap is opgenomen dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit of het toepassen van wijzigingsbevoegdheden er geen sprake mag zijn van aantasting van de bijzondere kwaliteiten van het waardevol landschap. Op deze manier worden de landschapswaarden optimaal in de besluitvorming betrokken en afgewogen.

6.4.3 *Algemene afwijkingsregels (artikel 35)*

In dit artikel is aanvullend op de ontwikkelingsmogelijkheden binnen de verschillende bestemmingsregels extra flexibiliteit opgenomen.

Het gaat om afwijkingsbevoegdheden voor de volgende zaken:

- overschrijden van goot- en bouwhoogten, percentages en afstandseisen en inhoudsmaten met maximaal 10%;
- vergroten bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot maximaal 10 m en ten behoeve van zend-, ontvang- en/of sirenemasten tot maximaal 40 m;
- het bouwen van gebouwen ten dienste van het openbaar nut met een inhoud van ten hoogste 50 m³ en een bouwhoogte van ten hoogste 3 m.

6.4.4 *Algemene wijzigingsregels (artikel 36)*

In dit artikel is aanvullend op de ontwikkelingsmogelijkheden binnen de verschillende bestemmingsregels extra flexibiliteit opgenomen.

Het gaat om wijzigingsbevoegdheden voor de volgende zaken:

- geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmingsgrenzen;
- het bouwen van gebouwen ten dienste van het openbare nut en overige openbare dienstverlening met een bouwhoogte van ten hoogste 3,5 m en een inhoud van ten hoogste 75 m³;
- het wijzigen van een bestemming in de bestemming 'Natuur';
- het wijzigen van een agrarisch bedrijf naar een woon- of bedrijfsbestemming (niet toegestaan in de uiterwaarden);
- de bouw van extra woningen bij sloop van voormalige agrarische bebouwing;
- het wijzigen van de agrarische of woonbestemming in een niet-agrarische bedrijfsbestemming, al dan niet in combinatie met wonen (niet toegestaan in de uiterwaarden);
- het wijzigen van een agrarische bestemming in de bestemming Recreatie (niet toegestaan in de uiterwaarden).

7 Procedure

7.1 Proces

Het voorontwerpbestemmingsplan is tot stand gekomen op basis van een Nota van Uitgangspunten, die is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 14 juni 2011. Daarnaast heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de aanwezige functies in het plangebied.

7.2 Inspraak

Van 26 oktober 2012 tot en met 6 december 2012 heeft het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Zuid en West voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld een reactie op het plan kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders. Daarnaast hebben op maandag 29 oktober en woensdag 31 oktober informatieavonden plaatsgevonden.

Er zijn 13 inspraakreacties bij het college van burgemeester en wethouders ingediend. In de inspraak- en overlegnota is de inhoud van de reacties samengevat en zijn de reacties beantwoord. Deze nota is als bijlage 3 bij dit bestemmingsplan gevoegd.

7.3 Vooroverleg

Gelijktijdig met de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan is het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg verzonden aan de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en aan die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg is het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Zuid en West verzonden aan:

- Provincie Gelderland;
- Gasunie;
- Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland/ brandweer;
- Gemeente Bronckhorst;
- Gemeente Brummen;
- Gemeente Lochem;
- Gemeente Voorst;
- Kamer van Koophandel;
- KPN;
- Alliander;
- Ministerie van Defensie;
- NS;
- Prorail;
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed;
- Rijkswaterstaat;
- Tennet;
- Vitens;

- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- Waterschap Veluwe;
- LTO Noord.

Er zijn 13 vooroverlegreacties bij het college van burgemeester en wethouders ingediend. In de inspraak- en overlegnota is de inhoud van de reacties samengevat en zijn de reacties beantwoord. Deze nota is als bijlage 3 bij dit bestemmingsplan gevoegd.

7.4 Zienswijzen

PM