

Texel / Startdocument planm.e.r. bestemmingsplan Buitengebied

28 juni 2012

**Texel / Startdocument planm.e.r.
bestemmingsplan Buitengebied**

Verantwoording

Titel	Texel / Startdocument planm.e.r. bestemmingsplan Buitengebied
Opdrachtgever	Gemeente Texel
Projectleider	N.A. Bronsgeest
Auteur(s)	B. Gerrits
Projectnummer	1205522
Aantal pagina's	36 (exclusief bijlagen)
Datum	28 juni 2012
Handtekening	



Colofon

Tauw bv
BU Ruimtelijke Kwaliteit
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
Telefoon +31 30 28 24 82 4
Fax +31 30 28 89 48 4

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom.
De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Inhoud

Verantwoording en colofon	5
1 Inleiding.....	9
1.1 Grondslag planm.e.r.-plicht	9
1.2 Aanleiding en doelstelling.....	11
1.3 Aanleiding voor planm.e.r.-plicht.....	11
1.4 Doel van dit startdocument.....	12
1.5 Doelstelling van het MER	13
2 Het voornemen	15
2.1 Het bestemmingsplan Buitengebied Texel.....	15
2.2 Relevant beleid en wetgeving	16
3 Scenario's, alternatieven en referentiesituatie.....	19
3.1 Referentiesituatie	19
3.2 Scenario/alternatiefontwikkelingen veehouderijbedrijven.....	19
4 Het Milieueffectrapport	23
4.1 Reikwijdte van het planMER	23
4.2 Stikstof versus natuur	23
4.3 Detailniveau.....	26
4.4 Wijze van effectwaardering	27
4.5 Inhoudelijke vereisten MER.....	27
4.6 Opbouw Milieueffectrapport	28
4.7 Thema's die aan de orde komen	28
5 Verdere besluitvormingsprocedure.....	35
5.1 Algemeen	35
5.2 De M.e.r.-procedure	35

Bijlage(n)

1. Procedure m.e.r.

1 Inleiding

1.1 Grondslag planm.e.r.-plicht

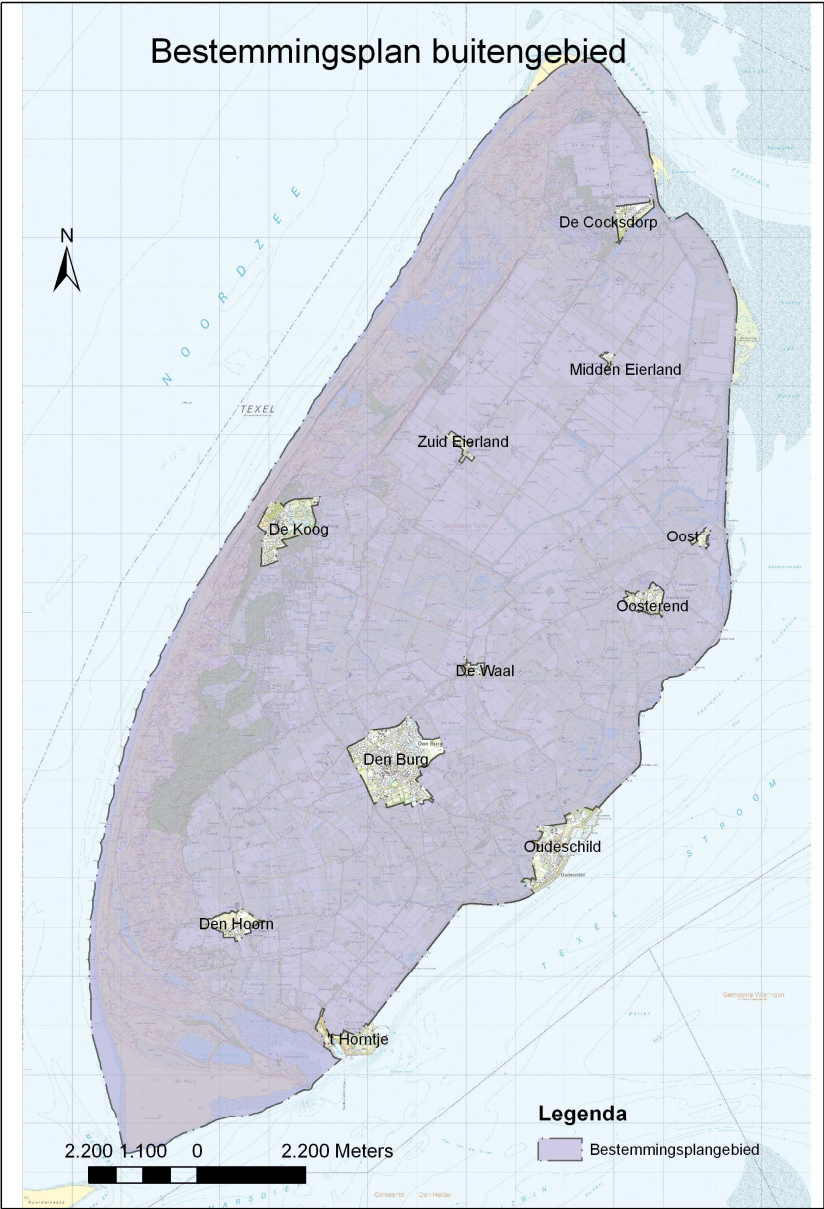
In november 2011 heeft de gemeente Texel haar concept-bestemmingsplan Buitengebied afgerond. Voortschrijdende inzichten hebben de gemeente doen besluiten een planm.e.r.¹ te doorlopen voor dit plan. Het bestemmingsplan Buitengebied Texel vormt namelijk het kader voor eventuele Besluitm.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten (bijvoorbeeld uitbreidingen van veehouderijbedrijven) en niet uitgesloten is dat het bestemmingsplan significant negatieve effecten veroorzaakt op nabijgelegen Natura 2000-gebieden, op grond waarvan een Passende beoordeling moet worden opgesteld. Een en ander blijkt uit de Voortoets² Natuurbeschermingswet die hiervoor is opgesteld. In paragraaf 1.3 wordt een en ander verder uitgelegd. Het milieueffectrapport zal alle benodigde milieu-informatie leveren ten behoeve van een verantwoorde besluitvorming door de gemeenteraad over het bestemmingsplan. Dit startdocument beschrijft de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport.

Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied omvat het gehele Texelse grondgebied uitgezonderd de kernen Den Burg, De Waal, Den Hoorn, 't Horntje, Oudeschild, Oosterend, Oost, Midden- en Zuid-Eierland, De Koog en De Cocksdorp. Ook het zeegebied hoort er niet toe (zie figuur 1.1). Het nieuwe plan vervangt de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Buitengebied
- Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied
- Herziening ex artikel 30 WRO bestemmingsplan Buitengebied
- Bestemmingsplan Prins Hendrik
- Bestemmingsplan Koogerhoop en Calluna (gedeelte)
- en het nog geldende gedeelte van het UP in hoofdzaak uit de jaren '60 (Militair oefenterrein)

¹ MER (met hoofdletters) betreft het milieueffectrapport, terwijl m.e.r. (met kleine letters) de milieueffectprocedure betreft.

² Voortoets bestemmingsplan Buitengebied Texel. Adviesbureau RBOI, juni 2011.



Figuur 1.1 De begrenzing van het bestemmingsplan Buitengebied.

1.2 Aanleiding en doelstelling

De aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied is de wettelijke actualisatieplicht, een van de doelen van de actualisatie is het bereiken van samenhang tussen de diverse gebiedsonderdelen (qua regelgeving en overzicht). Hoofddoel is het waarborgen van de kwaliteiten van het gebied en tevens voldoende ruimte bieden voor de gewenste agrarische en recreatieve ontwikkelingen. Daarbij dient te worden opgemerkt dat het bestemmingsplan overigens voornamelijk conserverend van aard is en slechts kleinschalige ontwikkelingen direct mogelijk maakt. Wel is een bepaalde mate van flexibiliteit ingebouwd, waarmee (via afwijking door middel van een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheden) extra ontwikkelingsmogelijkheden worden geboden.

Het bestemmingsplan Buitengebied Texel is de derde en laatste fase van het project "Ruimte voor Ontwikkeling, Samen zorgen voor de toekomst". Het bestemmingsplan vertaalt de richtinggevende uitspraken uit de structuurvisie "Texel op Koers" concreet in een voor burgers bindende regeling voor wat betreft de ruimtelijke aspecten. Het bestemmingsplan is een vervolg op, en uitwerking van de voorgaande 2 fases, te weten de analysefase en visievormingsfase. Op 14 december 2010³ is de Nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Hierin zijn de keuzen voor ontwikkelingsrichtingen vervat.

In de Nota van uitgangspunten is voor het bestemmingsplan Buitengebied Texel een aantal uitgangspunten geformuleerd. De Nota gaat in op de thema's landbouw, verblijfsrecreatie, bedrijven, natuur en kust, maatschappelijke en bijzondere doeleinden, duurzaamheid en behoud bijzondere waarden. Voor de agrarische sector worden mogelijkheden voor schaalvergroting en bedrijfsverbreding opgenomen.

Doordat het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Texel en deze bijbehorende planm.e.r. goeddeels parallel lopen, kan de milieuinformatie die beschikbaar komt worden ingezet voor de planvorming van het bestemmingsplan.

Het plangebied behorend bij het bestemmingsplan Buitengebied Texel staat in figuur 1.1 weergegeven.

1.3 Aanleiding voor planm.e.r.-plicht

Kaderstelling

Zoals in paragraaf 1.1 al kort aangestipt vormt het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied het kader voor eventuele Besluitm.e.r.(beoordelings)plichtige activiteiten. Het is aldus niet ondenkbeeldig dat voor bepaalde activiteiten te zijner tijd Besluitm.e.r.'s doorlopen moeten worden.

³ In december 2011 is de NvU overigens gewijzigd vastgesteld. De wijziging betrof het thema Biomasse energie.

Het gaat specifiek om het bieden van ontwikkelruimte voor agrarische bedrijven zoals de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren⁴ (Besluitm.e.r, onderdeel D, categorie 14).

Passende beoordeling

Ten behoeve van het bestemmingsplan Buitengebied is door RBOI een Voortoets opgesteld (zie voetnoot 1). In deze voortoets is onder andere gekeken naar de mogelijke effecten van het agrarisch grondgebruik op de Natura 2000-gebieden. De conclusie is dat significant negatieve effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden niet op voorhand geheel zijn uit te sluiten. Het gaat om mogelijke significante effecten op de Natura 2000-gebieden "Duinen en Lage Land Texel", "Noordzeekustzone" en "Waddenzee".

De Passende beoordeling, die tevens integraal onderdeel zal gaan uitmaken het PlanMER, zal uitsluitend geven of daadwerkelijk sprake is van significant negatieve effecten als gevolg van de ontwikkelmogelijkheden die het nieuwe bestemmingsplan biedt. Ook vanwege het feit dat deze Passende beoordeling moet worden opgesteld is het doorlopen van de planm.e.r. verplicht.

Doorwerking bestemmingsplan Buitengebied

De resultaten van de passende beoordeling / planMER kunnen aanleiding geven het bestemmingsplan aan te passen, zodanig dat geen sprake meer is van significant negatieve effecten op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

1.4 Doel van dit startdocument

Het startdocument vormt de eerste stap in de planm.e.r.-procedure. Een overzicht van de te doorlopen stappen vindt u in bijlage 1. Dit startdocument geeft inzicht in de reikwijdte en het detailniveau van het MER, de onderzoeksopzet en stelt de vragen waarop in het MER antwoord gegeven moet worden. Door publicatie van dit startdocument krijgt een ieder de gelegenheid zienswijzen te geven op de onderzoeksopzet. Gelijktijdig worden diverse betrokken bestuursorganen geïnformeerd en geraadpleegd over het startdocument. Tot slot vormt het startdocument, samen met het advies van de Commissie voor de m.e.r. hierover (advies over de reikwijdte en het detailniveau), de basis waarop de Commissie voor de m.e.r. haar definitieve advies over het MER baseert.

⁴ Pluimvee, mestvarkens, zeugen, gespeende biggen, pelsdieren, voedsters, vlees- en opfokkonijnen, melk-, kalf- of zoogkoeien, vrouwelijk jongvee, vleesrunderen, schapen, geiten, paarden, pony's en struisvogels

1.5 Doelstelling van het MER

Het 'overall' doel van het MER is het in beeld brengen van de maximale gevolgen van de geboden ontwikkelingsmogelijkheden⁵ die het bestemmingsplan Buitengebied Texel op verschillende terreinen biedt (inclusief ontwikkelruimte die via wijzigingsbevoegdheden aanwezig is). Belangrijke input vormen onder meer de structuurvisie "Texel op Koers", Nota van Uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied, het concept-bestemmingsplan Buitengebied en het Beeld Kwaliteit Plan.

Het hoofddoel daarbij is het in beeld brengen van de milieugevolgen van ontwikkelingen op agrarische bouwpercelen en (verblijfs)recreatieterreinen. Op basis van het MER kan het bevoegd gezag een verantwoord besluit nemen over het nieuwe bestemmingsplan. Effectvergelijking vindt plaats door het planalternatief (= het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Texel) te vergelijken met de referentiesituatie (= de huidige situatie + autonome ontwikkelingen)⁶. De autonome ontwikkeling wordt inzichtelijk gemaakt door aan te haken bij het vigerende bestemmingsplan, trends en vastgestelde wet- en regelgeving, zoals het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij ('AMvB Huisvesting'). Het bestemmingsplan Buitengebied zal samen met het MER door de gemeenteraad van Texel worden vastgesteld.

⁵ Maximale mogelijkheden bestemmingsplan buitengebied & m.e.r., Commissie voor de m.e.r. / factsheet nr. 30, 29 mei 2012. Commissie voor de m.e.r.

⁶ E.e.a. conform de factsheet "Referentiesituatie in MER voor bestemmingsplannen", Commissie m.e.r. / factsheet nr. 29, versie 29 mei 2012.

2 Het voornemen

2.1 Het bestemmingsplan Buitengebied Texel

Het bestemmingsplan beslaat het buitengebied van de hele gemeente Texel, uitgezonderd de kernen (zie paragraaf 1.1).

De belangrijkste agrarische en recreatieve ontwikkelingen die het nieuwe bestemmingsplan mogelijk maakt staan hieronder puntsgewijs vermeld:

- Het handhaven van het areaal agrarische grond
- Het handhaven van de 4.000 hectare grasland (betreft convenant en staat in Nota van Uitgangspunten)
- Mogelijkheden voor schaalvergroting en verbrede landbouw (met in sommige gevallen toetsing aan de beeldkwaliteit)
- 1,5⁷ hectare bouwblok grootte voor intensivering bedrijfsvoering in de strand- en zeepolders (m.u.v. Waal en Burg)
- 1,0 hectare bouwblok grootte voor intensivering en verbreding bedrijfsvoering in alle andere gebieden
- Verplaatsing van bouwblokken is mogelijk via een binnenplanse wijziging (behoudens de gebieden Hoge Berg, de Naal en de Kuil, Hoornder Nieuwland, Zouteland, Buitendijk en De Grie
- Omzetting van 100 ha landbouwgrond naar nieuwe natuur (Waal en Burg) in het kader van realisatie EHS
- De Ruimte voor Ruimte regeling (in ruil voor sloop van minimaal 1.200 m² bedrijfsgebouwen mag een woning of recreatieve opstal worden teruggebouwd)
- Toestaan van verschillende nevenfuncties bij Vrijkomende Agrarische Bebouwing
- In het kader van de verbrede bedrijfsontwikkeling worden als nevenfuncties bij agrarische bedrijven verblijfsrecreatie in de vormen van kamperen bij de boer, appartementen in stolpen en logies met ontbijt toegestaan
- Kampeerterreinen: (niet om te zetten in andere vormen) deze liggen in natuurgebieden
- Voor het veranderen van bijvoorbeeld tentplaatsen in zomerhuizen op recreatieterreinen is geen procedure nodig (wel een melding)
- Recreatiebedrijven zoals appartementencomplexen, hotels en groepsverblijven mogen “in elkaar veranderen” zonder procedure. Uitgangspunt hierbij is dat in pandige appartementen niet naar buiten mogen worden verplaatst

⁷ De gemeente Texel had aanvankelijk een doorgroeimogelijkheid naar 2 ha bepaald. Deze is voorlopig teruggebracht naar 1,5, waarmee het beleid in lijn is gebracht met de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PVRS). Mocht de Provinciale verordening op termijn toch 2 ha toestaan, dan zal het beleid op Texel in die richting meebewegen.

- De maximale oppervlakte van zomerhuizen wordt vergroot van 70 m² naar 100 m². Ook worden de bouwhoogtes verruimd van 3m goot / 6m nokhoogte naar 3,5 goot en 8m bouwhoogte
- Realisatie van kleine windturbines zijn mogelijk op bouwvlakken en binnen verkeersbestemmingen tot een maximale hoogte van 17,5 m

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied Texel zijn ca. 210⁸ agrarische bedrijven gevestigd. Het gaat om akkerbouwbedrijven, gemengde bedrijven akkerbouw/veeteelt, schapenhouderijen (ca 26.000 schapen in totaal) en melkveehouderijen (ca 8.000 koeien). Texel staat bekend om 'schapeneiland'. Economisch zijn de melkveehouderijen echter een grotere sector dan de schapenhouderijen.

2.2 Relevant beleid en wetgeving

Bij het opstellen van het PlanMER wordt gebruik gemaakt van diverse integrale en sectorale beleidskaders. Beschreven worden de kaders op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau (noot: de provincie Noord-Holland beschikt niet over een generiek beleidskader of verordening stikstof in relatie tot Natura 2000). De belangrijkste kaders zijn:

- Natuurbeschermingswet 1998
- Besluit ammoniakemissie huisvesting en veehouderij ('AMvB Huisvesting')
- Dierenwelzijnswetgeving
- Wet geurhinder en veehouderij
- Wet Luchtkwaliteit
- Wet ammoniak en veehouderij
- Concept-beheerplannen van Natura 2000-gebieden op en om Texel
- Structuurvisie Noord-Holland 2040
- Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (verordening)
- Provinciale Milieuverordening
- Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (provincie Noord-Holland)
- Gemeentelijke structuurvisie Texel op Koers
- Gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart
- Gemeentelijk beleidskader Agrarische nevenfuncties en vrijkomende agrarische bebouwing
- Nota kleine windmolens
- Energievisie Texel
- Nota Natuur- en landschapsbeleid op Texel
- Nota van uitgangspunten buitengebied Texel
- Nota Vrijkomende Agrarische Bebouwing
- Concept-bestemmingsplan Buitengebied Texel
- Beleidsnota recreatie en toerisme op Texel

⁸ Bron CBS, gecombineerde opgave 2011 (meitellingen).



Figuur 2.1 Schapenboet

3 Scenario's, alternatieven en referentiesituatie

Belangrijke functies binnen het bestemmingsplan Buitengebied zijn agrarisch, natuur en de verblijfsrecreatie. In dit hoofdstuk worden de scenario's en alternatieven beschreven aan de hand waarvan de effecten in beeld worden gebracht. Tevens wordt toegelicht wat onder de referentiesituatie wordt verstaan.

3.1 Referentiesituatie

In het MER wordt invulling gegeven aan de vereisten die voortvloeien uit de Wet milieubeheer. De Natuurbeschermingswet vormt het wettelijke kader voor de Passende beoordeling. De referentiesituaties die gehanteerd worden voor de effectbeschouwingen zijn echter voor beide kaders verschillend. De referentiesituatie voor de Natuurbeschermingswet is het huidige, feitelijke gebruik. De referentiesituatie die in het MER van belang is, is de huidige situatie plus de autonome ontwikkeling (het betreft ontwikkelingen waarover het gemeentebestuur een besluit heeft genomen).

3.2 Scenario/alternatiefontwikkelingen veehouderijbedrijven

De effecten van veehouderijbedrijven zullen aan de hand van verschillende stappen c.q. scenario's in beeld worden gebracht (zie hieronder). Deze scenario's kunnen aanleiding geven over te gaan tot het formuleren van alternatieven. Onder 'alternatief' wordt verstaan een alternatieve wijze waarop het bestemmingsplan Buitengebied kan worden uitgevoerd, ingegeven door resultaten van de effectbeschouwing. Uitgangspunt bij de effectbepaling zijn eerst een serie scenario's, gevolgd door een of twee alternatieven. De ontwikkelruimte voor veehouderijbedrijven zal conform de Nota van uitgangspunten worden afgestemd op gebiedskarakteristieken.

We zien de volgende stappen / scenario's:

- Genereren van het kaartbeeld van de feitelijke situatie. Om dit beeld te verkrijgen wordt gebruik gemaakt van het Texelse bestand met gegevens van de veehouderijbedrijven samengesteld uit de gegevens van de bedrijfsbezoeken van de afgelopen tien jaar in combinatie met de Gecombineerde opgave 2011 ('metellingen').
- Via een actuele correctieslag worden de meest recente wijzigingen doorgevoerd in het bovenstaande overzicht en het uiteindelijke kaartbeeld (ondernemers die gestopt zijn eruit filteren, laatste uitbreidingen toevoegen, etc.). Hiermee wordt de feitelijke situatie bereikt die nodig is als referentiesituatie voor de Natuurbeschermingswet
- Bepalen kaartbeeld autonome ontwikkeling: m.n. doorvoeren van emissiereducerende maatregelen als gevolg van vereisten AmvB Huisvesting. Dit is in feite de autonome ontwikkeling die samen met de huidige situatie (= referentiesituatie) nodig is voor de effectvergelijking in het MER (betreft overigens slechts een varkenshouderij aan de Postweg)

- Scenario worstcase (maximaal mogelijke gevolgen): opvullen maximale ontwikkelruimte van alle agrarische bouwvlakken. Dat is inclusief de ontwikkelruimte die via toepassen wijzigingsbevoegdheden en ontheffingen geboden wordt. Het bijbehorende (depositie)beeld zal worden geconfronteerd met de bestaande milieugebruiksruimte, waarna conclusies getrokken worden
- Nu worden de bedrijven eruit gefilterd waarvan bekend is dat ze gaan stoppen: bijvoorbeeld op basis van bedrijfsontwikkelingsperspectieven/plannen (BOP's).
- Aan de hand van de depositiecontour behorend bij bovenstaande stappen kan worden bepaald of sprake is van toename of afname van stikstofdepositie binnen (een van) de Natura 2000-gebieden op en om Texel
- Als sprake is van een afname of gelijkblijvend depositieniveau dan is aangetoond dat het bestemmingsplan Buitengebied Texel wat betreft het aspect stikstof uitvoerbaar is
- Als sprake is van (lokale) toenames van stikstofdepositie worden die overschrijdingslocaties onderworpen aan een nadere ecologische analyse → immers, niet iedere overschrijding van de kritische depositiewaarde heeft een significant negatief effect tot gevolg! (hier is jurisprudentie over). Het resultaat van deze ecologische analyse kan zijn: significant negatieve effecten zijn ondanks de overschrijding niet aan de orde, of er is sprake van significant negatieve effecten
- In dat laatste geval bestaat de mogelijkheid binnen het bestemmingsplan maatregelen te nemen om de situatie uit oogpunt van de Natuurbeschermingswet aanvaardbaar te krijgen. Dat kan bijvoorbeeld via het toepassen van verdergaande emissiereductietechnieken (BBT++) en/of via een fysieke zonering met daaraan gekoppelde specifieke ontwikkelmogelijkheden voor veehouderijbedrijven, of door de agrarische bestemming van stoppende - of hobbyboeren te wijzigen naar bijvoorbeeld 'wonen'. Er zijn overigens meer opties, deze worden later in het milieueffectrapport beschreven: hier zit een duidelijk interactiemoment tussen m.e.r.-traject, bestemmingsplan en passende beoordeling. Deze laatste stap betreft nadrukkelijk alternatiefontwikkeling.
- Als de uitkomsten daartoe aanleiding geven, een overzicht van flankerend beleid / mogelijkheden om negatieve effecten te verzachten dan wel weg te nemen

Alternatieven ontwikkelingen verblijfsrecreatie

De effecten van (verblijfs)recreatiebedrijven zullen aan de hand van alternatieven in de passende beoordeling (mitigerende maatregelen) / PlanMER in beeld worden gebracht (als de effectresultaten daar aanleiding toe geven). Het kan gaan om bijvoorbeeld alternatieven waarbij gevarieerd wordt op nieuwe bouwwerken, veranderingen in grondgebruik en intensiteit van het recreatief gebruik. Door de alternatieven met elkaar te vergelijken kan worden vastgesteld welke het beste scoort. De basis voor de effectvergelijking is de autonome ontwikkeling. Dit is de bestaande situatie plus toekomstige ontwikkelingen waarover al een besluit is genomen. Het alternatief dat primair wordt beschouwd is het maximale ontwikkelalternatief ('worst case').

Het gaat met name om het externe effect van de ontwikkelruimte, te weten de extra recreatiedruk op de omliggende natuurgebieden. De informatie die in de Voortoets hierover staat zal worden gebruikt bij de passende beoordeling.



Figuur 3.1 Lepelaar

4 Het Milieueffectrapport

In dit hoofdstuk staat de reikwijdte en het detailniveau van het MER weergegeven. De verschillende milieuaspecten worden belicht evenals de bijbehorende toetsingscriteria. Hoewel het thema stikstof een belangrijk aandachtspunt is, zullen in het MER ook de aspecten (overige) natuur, landschap en cultuurhistorie de juiste aandacht krijgen. Het zijn per slot van rekening die kwaliteiten die ervoor zorgen dat Texel een belangrijke recreatief-toeristische trekpleister is in Nederland.

4.1 Reikwijdte van het planMER

De reikwijdte van het planMER wordt feitelijk bepaald door de grenzen van het bestemmingsplan Buitengebied Texel. Dit noemen we het plangebied. De mogelijke effecten zullen voornamelijk optreden binnen het plangebied. Daarnaast kunnen effecten optreden op gebieden buiten de plangebieden, bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur buiten de plangebieden. De gebieden buiten de plangebieden noemen we het studiegebied. De plangebieden en het studiegebied vormen de fysieke reikwijdte van het planMER.

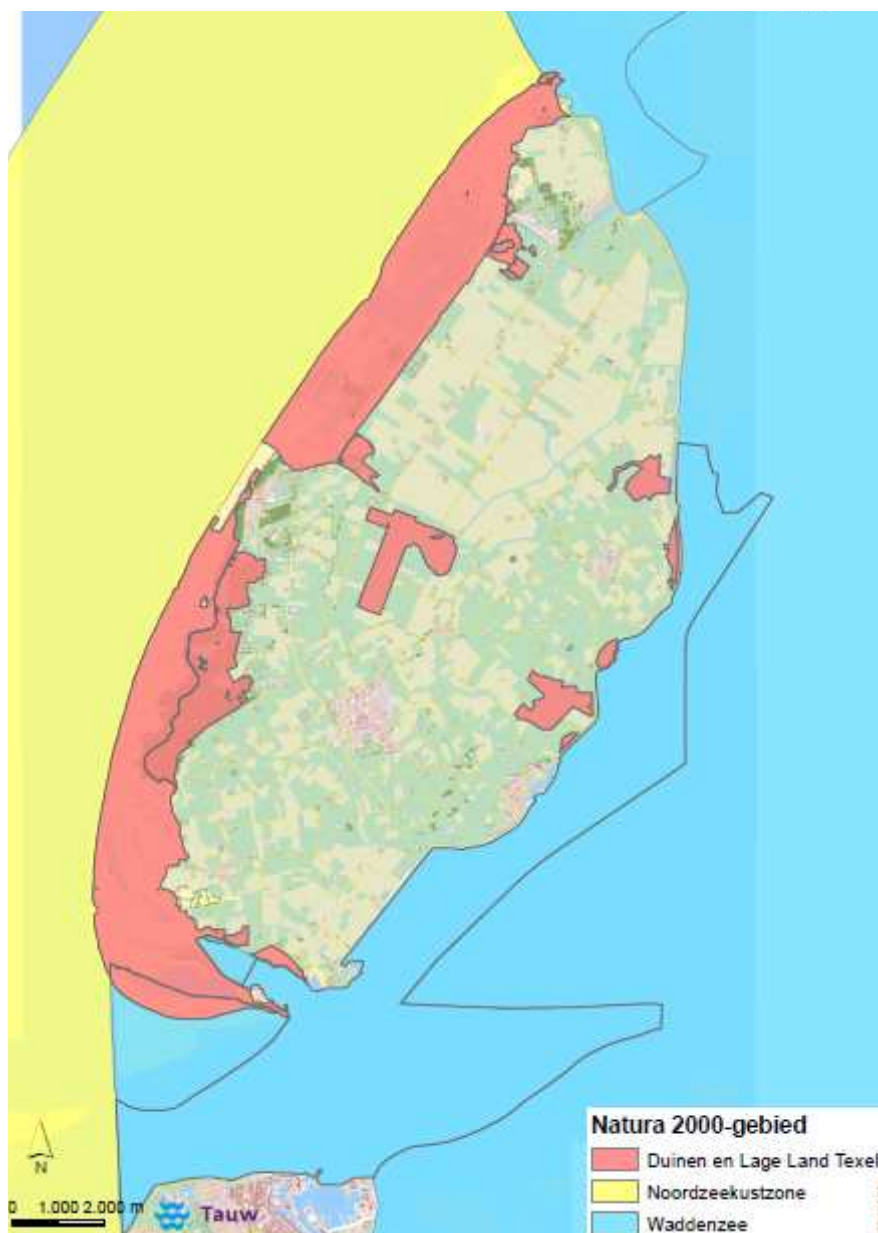
4.2 Stikstof versus natuur

In het PlanMER wordt in beeld gebracht of emissie van stikstof door veehouderijen in het plangebied leidt tot een toename van stikstofdepositie binnen omliggende Natura 2000-gebieden. Op Texel speelt het stikstofprobleem overigens gelukkig minder prominent een rol dan in andere delen van Nederland. De verwachting is dat niet overal kritische depositiewaarden van habitattypen overschreden worden. Als dat als gevolg van het plan wel aan de orde is wordt aangegeven welke ontwikkelruimte wel aanvaardbaar is vanuit milieuopectiek. Streven is in ieder geval dat geen sprake is van toename van stikstofdeposities binnen Natura 2000-areaal als gevolg van de uitvoering van het bestemmingsplan Buitengebied. De scenario's en alternatieven aan de hand waarvan deze effecten inzichtelijk worden gemaakt, worden doorgerekend binnen de rekenmodule OPS.

In het planMER zullen de effecten van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden en EHS worden beschreven. De volgende zaken zullen worden behandeld:

- Welke voor verzuring gevoelige natuur in en direct om het plangebied ligt
- De bestaande toestand van de natuur
- De bestaande stikstofdepositie (achtergronddepositie)
- De kritische depositiewaarden van de natuur

- De toename van de stikstofdepositie op natuur door ontwikkelingen die het bestemmingsplan Buitengebied Texel mogelijk maakt (dit wordt deels ingevuld bij de scenario-ontwikkeling en bijbehorende effectbeschrijving)
- De cumulatieve effecten van alle stikstofdeposities op de natuur



Figuur 4.1 Ligging van de Natura 2000-gebieden in en om het plangebied. De gebieden op het eiland maken onderdeel uit van “Duinen en Lage Land Texel” (waaronder de duinen in het westen, Waal en Burg in het hart van het eiland en Dijkmanskuizen en Drijvers Vogelweid De Bol in het oosten).

4.3 Detailniveau

Het detailniveau van dit milieueffectrapport sluit aan bij het detailniveau van het bestemmingsplan Buitengebied. Dat betekent dat effecten veelal op hoofdlijnen in beeld worden gebracht, en waar nodig, bijvoorbeeld voor veehouderijbedrijven meer in detail. Rekenresultaten helpen hierbij. De overige thema's worden kwalitatief beschouwd. In onderstaande tabel 4.1 staan de te beschouwen thema's, de bijbehorende beoordelingsaspecten en -criteria weergegeven.

Tabel 4.1 De thema's die worden beschouwd inclusief de beoordelingscriteria

Functie / thema	Relevante te beschouwen aspecten*	Beoordelingscriteria
- Landbouw - Verblijfsrecreatie - Wonen - Bedrijven - Natuur en kust - Maatschappelijke en bijzondere doeleinden - Duurzaamheid - Behoud Bijzonder Waarden	- Natuur - Landschap - Cultuurhistorie / archeologie - Water en bodem - Woon- en leefmilieu - Verkeer - Energie	Kwaliteitsverbetering c.q. - vermindering natuurwaarden (Natura 2000-gebieden, Beschermde natuurmonumenten, EHS en soorten) Aantasting en/of kwaliteitsverbetering waardevolle landschappen en landschappelijke elementen (ruimtelijke kwaliteit) Kwaliteitsverbetering c.q. - vermindering waardevolle cultuurhistorische elementen, aardkundige elementen, respecteren archeologische verwachting Mate van beïnvloeding waterstructuren, ontstaan / wegnemen knelpunten waterhuishouding, risico grond- en drinkwaterbeschermingsgebieden Overschrijdingen grenswaarden thema's geluid, geur, luchtkwaliteit. Toename / afname hinder, knelpunten binnen verkeersstructuur Invloed van plaatsingsmogelijkheden kleine windturbines op bouwvlakken en verkeersbestemmingen op natuur en

* Getoetst zal worden aan de (indien beschikbare) aanwezige beleidsdocumenten en daarin vervatte doelen en aan bestaande wet- en regelgeving per aspect

4.4 Wijze van effectwaardering

De te verwachte effecten worden in tabellen gewaardeerd (gescoord). Hierbij worden de volgende waarderingen onderscheiden:

-	negatief effect
0/-	licht negatief effect
0	geen effect (neutraal)
0/+	licht positief effect
+	positief effect

4.5 Inhoudelijke vereisten MER

De inhoudelijke eisen waaraan het MER moet voldoen zijn vastgelegd in artikel 7.7 (m.e.r.-plichtige plannen) van de Wet milieubeheer (Wm). De inhoudsvereisten zijn:

- **Doel:** een beschrijving van wat met de voorgenomen activiteiten wordt beoogd
- **Voorgenomen activiteiten & alternatieven:** een **beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven** daarvoor, inclusief de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven. In het geval van een m.e.r.-plichtig besluit ook een beschrijving van de wijze waarop de voorgenomen activiteit zal worden uitgevoerd
- **Relevante plannen & besluiten:** in het geval van een m.e.r.-plichtig plan een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven. In het geval van een m.e.r.-plichtig besluit een aanduiding van dit besluit (of besluiten) en een overzicht van de eerder genomen beslissingen van bestuursorganen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven
- **Huidige situatie & autonome ontwikkeling:** een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen
- **Effecten:** een beschrijving van de gevolgen voor het milieu die de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven kunnen hebben, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven
- **Vergelijking:** een vergelijking van de beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en elk van de in beschouwing genomen alternatieven

- **Mitigerende & compenserende maatregelen:** een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen op het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen
- **Leemten in informatie:** een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de bestaande toestand van het milieu en de gevolgen voor het milieu als gevolg van het ontbreken van de benodigde gegevens
- Samenvatting: **een samenvatting** die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven mogelijke gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven.

4.6 Opbouw Milieueffectrapport

Twee hoofdbouwstenen kunnen worden onderscheiden, namelijk deelrapport 1 en deelrapport 2. Samengevoegd vormen deze twee delen het uiteindelijke MER.

Deelrapport 1 bevat een beschrijving van de huidige situatie en de referentiesituatie, de beschrijving van het plan en de alternatieven (scenario's). De referentiesituatie betreft de situatie die het gevolg is van autonome ontwikkelingen op basis van vigerende beleidskaders en trends.

Deelrapport 2 bevat de verschillende effectbeschrijvingen en de effectvergelijking gevolgd door een slotconclusie.

4.7 Thema's die aan de orde komen

Natuur

Binnen het plangebied zijn verschillende natuurwaarden aanwezig die door verschillende sporen zijn beschermd. In het MER worden de effecten van met name landbouw, (verblijfs)recreatie en kleine windturbines op Natura 2000-gebieden, Beschermde natuurmonumenten, EHS en flora en fauna in beeld gebracht. Belangrijke bron van informatie hierbij vormen de concept-beheerplannen van de verschillende Natura 2000-gebieden.

Natura 2000-gebieden

Via een aantal stappen maken wij inzichtelijk welke milieugevolgen ontwikkelingen die in het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt (recreatie, wonen, landbouw) hebben op de Natura 2000-gebieden. Het aspect stikstof en recreatiedruk zijn de belangrijkste aspecten. Het gaat om de gebieden:

- Duinen en Lage Land Texel (duinen, Waal en Burg, Dijkmanshuizen en De Bol).
- Waddenzee
- Noordzeekustzone

Via het benoemen van voor verstoring gevoelige soorten en/of habitats (instandhoudingsdoelen) en het in beeld brengen van bijvoorbeeld specifieke 'rustzones', kan bepaald worden of ontwikkelingen die in het bestemmingsplan Buitengebied mogelijk worden gemaakt deze soorten / gebieden negatief beïnvloeden / aantasten. De effectresultaten kunnen aanleiding geven meer rustzones in het bestemmingsplan op te nemen of routestructuren te wijzigen etc. (zonering). In het MER zal hier specifiek aandacht aan worden besteed.

Het Natura 2000-gebied Duinen en Lage Land Texel omvat de duinen met enige boscomplexen en een aantal graslanden en binnendijs gelegen plassen in de polder, te weten delen van Polder Waal en Burg (Rommelpot, Molenkil⁹, Spijkerboor, Westerkolk), Dijkmanshuizen, Ottersaat, Zandkes, Wagejot en De Bol incl. Binnenzwin en Buitenzwin. De west- en zuidgrens van het Natura 2000-gebied voor zover betrekking hebbende op de duinen ligt op de duinvoet. Het Natura 2000-gebied grenst aan agrarische gronden, campings en de bebouwde kom van De Koog. In het Natura 2000-gebied liggen drie campings (Loodsmansduin, Kogerstrand en de Robbejager). Deze campings zijn echter geëxclaveerd en maken aldus geen onderdeel uit van het Natura 2000-gebied. Nagegaan wordt tevens of emissies uit andere bronnen dan veehouderijen, zoals verkeer en industrie, op zichzelf en/of in combinatie een mogelijk cumulatief effect hebben op de Natura 2000-gebieden.

Beschermde natuurmonumenten

Verder beschouwen we de effecten op de twee Beschermde natuurmonumenten die geen onderdeel uitmaken van de genoemde Natura 2000-gebieden. Het gaat om:

- Oude Dijk van Waal en Burg
- Polder Ceres

De status 'Beschermd natuurmonument' van Waddenzee II, Hanenplas, Hanenplas II en Korverskooi is komen te vervallen nu deze gebieden vallen binnen de bestaande Natura 2000-gebieden.

⁹ Rommelpot en Molenkil zijn oude kreken.



Figuur 4.2 Beschermde natuurmonumenten op het eiland.

Ecologische hoofdstructuur en flora en fauna

In beeld wordt gebracht of ontwikkelingen de wezenlijke kernmerken en waarden van de EHS aantasten en/of sprake is van een negatief effect of specifieke diergroepen. Veldinventarisaties worden niet uitgevoerd. Gebruik wordt gemaakt van bestaande atlanten, bronnen en natuur(inventarisatie)rapporten etcetera, zoals het Natuurloket (Nationale Databank Flora en Fauna).

Beoordelingsaspect

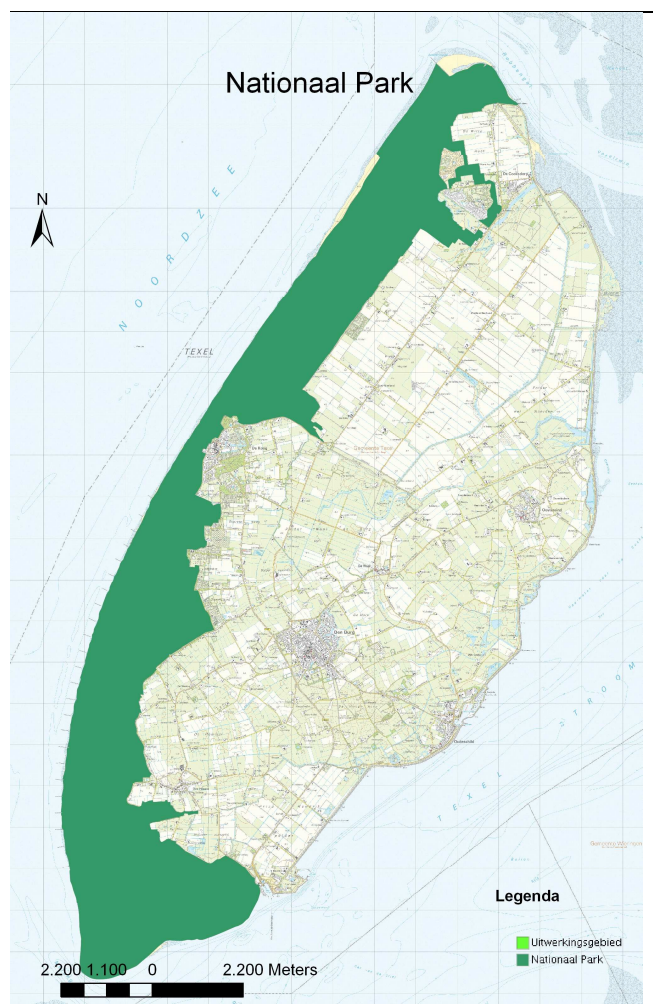
Mate van aantasting c.q. kwaliteitsverbetering van de Natura 2000-gebieden.

Kwaliteitsvermindering c.q. -verbetering EHS. Beschouwd zal worden in hoeverre deze worden aangetast of versterkt en of het voornemen past binnen het toetsingskader voor de EHS.

Kwaliteitsvermindering c.q. -verbetering Beschermde natuurmonumenten, alsmede effecten / invloeden op flora en (avi)fauna.

Landschap

Binnen het plangebied komt volgens de Provinciale leidraad Landschap en Cultuurhistorie een viertal landschapstypen voor. Het is het jonge duinlandschap, het aandijkingenlandschap (het grootste agrarische gebied), het keileemlandschap en het strandwallen en vlaktenlandschap. Een groot gedeelte van het eiland is aangewezen als Nationaal Park (zie figuur 4.2).



Figuur 4.3 Het Nationaal Park Duinen van Texel

Beoordelingsaspect

Mate van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de in het plangebied gelegen typische landschappen en overgangen tussen de landschappen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het Beeld Kwaliteit Plan, de structuurvisie “Texel op Koers” en het rapport “Beeld van Texel”.



Figuur 4.4 De vier verschillende landschapstypen op Texel (het jonge duinlandschap aan de westkant in mosgroen, in groen het aandijkingenlandschap, in geelgroen het strandwallen- en vlaktenlandschap en in bruin het keileemlandschap).

Cultuurhistorie & archeologie

De gemeente Texel heeft een rijke cultuurhistorische geschiedenis. De historische tuunwallen, percelering, de zanddijk tussen het voormalige eiland Texel en het duineiland Eierland, de Schilsloot, Fort de schans/gouden driehoek, eendenkooien, de museale dijk bij Ceres, kolken, de langstraatdorpen (m.u.v. Den Burg) en de schapenboeten zijn hier belangrijke bewijzen van.

Beoordelingsaspect

- Aantasting c.q. versterking waardevolle cultuurhistorische elementen
- Aantasting c.q. behoud van de archeologische waarden
- Aantasting c.q. behoud aardkundig waardevolle gebieden en aardkundige monumenten

Water en bodem

Texel kent een kwetsbaar watersysteem. Omringd door zout water, is Texel voor haar drinkwatervoorziening geheel afhankelijk van regenwater. Op Texel is een waterwingebied als noodvoorziening (Hoge Berg). Voorts telt Texel vier locaties voor de afvoer van het afvalwater. Bepaald zal worden welke gevolgen de verschillende ontwikkelingen hebben voor de kwaliteit en beschikbaarheid van oppervlakte- en grondwater (veerkracht van het watersysteem).

Beoordelingsaspect

Negatieve dan wel positieve effecten op grondwater/oppervlaktewaterkwaliteit en – kwantiteit.



Figuur 4.5 Schapen op Texel

Verkeer

Texel is alleen per boot en per vliegtuig te bereiken, de belangrijkste ontsluiting loopt dan ook via de N501. Via deze weg worden de dorpen Den Burg en De Koog ontsloten. Oosterend, De Cocksdorp, Den Hoorn en Oudeschild zijn via regionale wegen bereikbaar.

Beoordelingsaspect

Verandering in de verkeersstromen en verkeersveiligheid als gevolg van verschillende ontwikkelingen.



Figuur 4.6 Verkeer rijdt de veerpont af

Woon- en leefmilieu

Ontwikkelingen op onder meer agrarische bouwpercelen kunnen gevolgen hebben voor geluid, licht, geur (alleen veehouderijen) en luchtkwaliteit. Gedacht moet worden aan bijvoorbeeld stikstofemissies uit biogasinstallaties op boerderijniveau. Deze thema's komen in het MER aan bod.

Beoordelingsaspect

- Toe- / afname geurgehinderden, verbetering/verslechtering van woon- en leefklimaat (cumulatieve geurbelasting), geluid- en lichthinder en fijnstof
- Toename emissie van stikstofoxiden als gevolg van biogasinstallaties op boerderijniveau en de cumulatie met overige stikstofemissies
- Vermindering of verbetering kwaliteit van de stiltegebieden op Texel

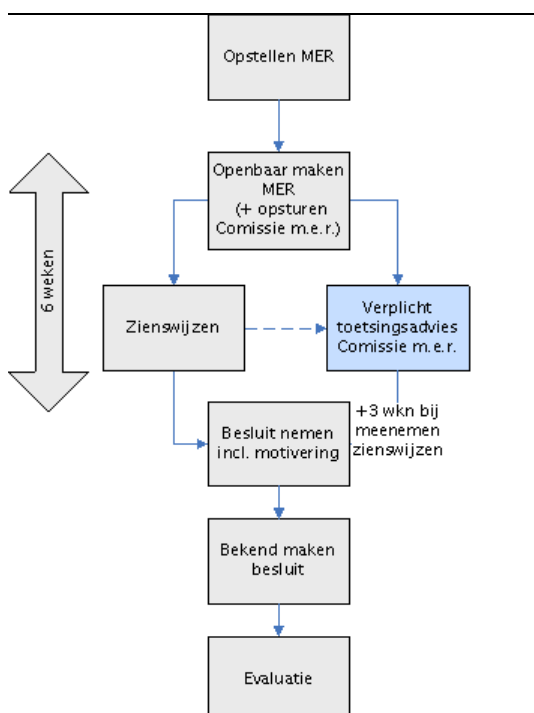
5 Verdere besluitvormingsprocedure

5.1 Algemeen

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied wordt uiteindelijk samen met het milieueffectrapport ter visie gelegd. Tijdens de ter visielegging (voor de duur van zes weken) is het mogelijk om schriftelijk of mondeling op beide documenten zienswijzen in te dienen. De Commissie voor de m.e.r. (Cie m.e.r.) zal in deze periode haar toetsingsadvies uitbrengen dat mede gebaseerd is op het advies dat de commissie gaf over dit startdocument (advies over de reikwijdte en het detailniveau). Het bevoegd gezag kan dit advies overnemen. Tevens zal het bevoegd gezag in haar besluit motiveren hoe met het MER rekening is gehouden en hoe en wanneer de te nemen maatregelen geëvalueerd gaan worden. Onderdeel van het MER zal eveneens zijn een doorkijk richting eventueel benodigde procedurele stappen in het kader van de Natuurbeschermingswet (evt. vergunning) en Flora- en Faunawet (evt. vrijstellingen / ontheffingen).

5.2 De M.e.r.-procedure

Het MER bevat het onderzoek naar de milieueffecten die voortkomen uit het bestemmingsplan. De Uitgebreide m.e.r.-procedure is van toepassing (art. 7.9 Wet milieubeheer). In onderstaande figuur staat die schematisch weergegeven.



Figuur 5.1 Milieueffectprocedure (bron Commissie voor de m.e.r.). In de bijlage is het schema gedetailleerd weergegeven

Bijlage

1

Procedure m.e.r.

Uitgebreide m.e.r.-procedure

Mededeling van het project Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is dan deelt de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegd gezag mede dat hij een activiteit wil ondernemen waarvoor de uitgebreide m.e.r.-plicht geldt.	
Openbare kennisgeving Het bevoegde gezag geeft er kennis van dat het een besluit aan het voorbereiden is, waarvoor de uitgebreide besluit-m.e.r. procedure geldt.	
Raadpleging en inspraak over reikwijdte en detailniveau Een ieder kan zienswijzen over het voornemen indienen conform de Awb. Het bevoegd gezag raadpleegt de betrokken overheidsorganen over de reikwijdte en detailniveau van het MER. Raadplegen van de Commissie m.e.r. is facultatief.	vormvrij
Advies Reikwijdte en detailniveau Als het bevoegd gezag niet zelf de initiatiefnemer is, geeft het bevoegd gezag advies over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. Dit moet binnen zes weken nadat de mededeling is ontvangen	
Milieueffectrapportage (MER) De initiatiefnemer stelt een MER op.	
Kennisgeving en ter inzagelegging MER en ontwerpplan of aanvraag / (voor-)ontwerpbesluit Het bevoegd gezag geeft kennis van het MER en ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit en legt beide ter inzage	
Inspraak Een ieder kan zienswijzen indienen op het MER en het ontwerpplan of aanvraag / het (voor-)ontwerpbesluit conform de Awb.	6 weken
Advisering door de Commissie m.e.r. De Commissie m.e.r. brengt advies uit over het MER binnen de termijn die ook voor de zienswijzen geldt.	
Vaststelling van het plan of besluit en bekendmaking Het bevoegde gezag stelt het plan vast of neemt een definitief besluit. Daarbij geeft het aan hoe rekening is gehouden met milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Het plan of besluit wordt bekendgemaakt.	
Evaluatie Evaluatie van de werkelijke optredende milieueffecten.	