



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Oprichting biomassa energiecentrale NUON in Utrecht

Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport

31 januari 2013 / rapportnummer 2674-67



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

Nuon Power Generation B.V. heeft het voornemen om op haar eigen terrein op het industrieterrein Lage Weide te Utrecht een biomassa energiecentrale te realiseren. De biomassa centrale wordt ingezet ten behoeve van de stadverwarming, en vervangt deels de inzet van de bestaande gasgestookte centrale. Er is een omgevingsvergunning van de provincie Utrecht nodig. Ter onderbouwing van de besluitvorming over dit voornemen is een MER opgesteld. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

De Commissie signaleert bij de toetsing van het MER een aantal tekortkomingen. Zij acht het opheffen ervan essentieel voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming. De tekortkomingen betreffen ten eerste het gebrek aan inzicht in de emissie van NO_x ten opzichte van de huidige situatie, de stikstofdepositie als gevolg daarvan voor Natura-2000 gebieden in de omgeving en de aard en de timing van de maatregelen die daarvoor getroffen worden. Verder geeft het MER geen inzichten in emissies die optreden als gevolg van storingen in de rookgasreinigingsinstallatie. Evenmin geeft het MER inzicht in het optreden van piek-geuremissies vanuit de ontvangst-/ voorbewerkingshal, en in hoeverre adequate (ontwerp-) maatregelen aan de ontvangstinstallatie kunnen worden getroffen om piek-geuremissies te voorkomen.

De Commissie adviseert om eerst een aanvulling op het MER op te stellen alvorens een besluit te nemen.

In hoofdstuk 2 licht de Commissie de tekortkomingen toe en doet ze aanbevelingen voor de aanvulling. In hoofdstuk 3 geeft ze aandachtspunten voor het vervolgtraject. Deze aandachtspunten hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiener.nl.

2. Gesignaleerde tekortkomingen

In dit hoofdstuk licht de Commissie haar oordeel toe en doet zij aanbevelingen voor de op te stellen aanvulling. Deze aanbevelingen zijn opgenomen in een tekstkader. Naar het oordeel van de Commissie is het uitvoeren ervan essentieel om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij de besluitvorming.

2.1 Emissies van NO_x en effecten stikstofdepositie op N2000-gebieden

Het gebruik van de biomassacentrale leidt volgens het MER tot een toename van de stikstofdepositie in de omgeving, als gevolg van de NO_x-emissies uit de installatie.

NO_x-emissies

Het MER biedt echter geen goed inzicht in de NO_x-emissies. Onduidelijk is hoeveel NO_x wordt geëmitteerd door de bio-energiecentrale, en hoe zich dit verhoudt tot de hoeveelheid NO_x die in de huidige situatie door de bestaande centrales wordt geëmitteerd. Daarbij is onduidelijk of, en zo ja welke van, de bestaande centrales in de nieuwe situatie minder draaiuren zullen maken, en wat hiervan het effect is op de totale NO_x-emissies.

De Commissie adviseert te verhelderen welke consequenties de realisatie van de bio-energiecentrale heeft op de bedrijfsuren en/of benutte capaciteit van de bestaande centrales. Vervolgens adviseert de Commissie de NO_x-emissies inzichtelijk te maken in de referentiesituatie, en in de situatie waarin de bio-energiecentrale operationeel is. Daarbij moet duidelijk worden wat de emissies van de bio-energiecentrale sec zijn en wat de emissies zijn van de bio-energiecentrale plus de bestaande centrales.

Stikstofdepositie

Uit de kaarten op pagina 88–89 van het MER is moeilijk te achterhalen hoeveel N in mol/ha/jaar in de verschillende Natura 2000-gebieden wordt toegevoegd. Ook is onduidelijk hoe de depositie is bepaald: is er een model gebruikt, en zo ja, hoe? . Verder biedt het MER op deze manier geen inzicht in de omvang van de toename ten opzichte van de actuele situatie en mogelijke gevolgen daarvan voor habitattypen en leefgebieden van soorten. Of het voornemen afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten leidt tot problemen in Natura 2000-gebieden met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen is dus niet onderbouwd.

Op pagina 88 staat dat Nuon de emissies van twee andere centrales wil betrekken bij de emissie van de nieuwe centrale om aan te tonen dat de depositie in N2000-gebieden per saldo niet toeneemt. De revisievergunning van deze projecten is in 2011 al verleend. De vermindering van de depositie vanuit de andere projecten (de Hwc's Overvecht en Nicolaas Beetsstraat) is al de feitelijke situatie, en vormt een bijdrage aan de vermindering van de overbelaste situatie, vooral van Natura 2000-gebieden ten noorden van het plangebied (Oostelijke Vechtplassen e.o.). Ten opzichte van de huidige situatie neemt de stikstofdepositie dan toe waarmee, gelet op de overbelaste situatie, significante effecten voor omliggende Natura 2000-gebieden niet zijn uitgesloten. Daar komt cumulatie nog bij; in het MER is hier

geen aandacht aan besteed. Zeker in de (niet bij het MER gevoegde) Passende beoordeling moet dat wel gebeuren.

De Commissie vindt het essentieel voor het besluit dat de toe- of afname van NO_x ten opzichte van de huidige situatie wordt onderbouwd.

Verder moet inzicht geboden worden op welke Natura-2000 gebieden er sprake is van toename (ten opzichte van de huidige situatie) van stikstofdepositie en of dit kan leiden tot significant effecten met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen.

Indien de oplossing wordt gezocht in een vorm van salderen, moet dit duidelijk getalsmatig onderbouwd worden.

2.2 Hinder door kortstondige emissies

Op- en overslag en verbouwing van biomassa

De in het geurrapport berekende geurbelasting lijkt in alle scenario's te leiden tot een voor de omgeving aanvaardbaar hinderniveau.² De Commissie mist echter aandacht voor geurhinder als gevolg van piekmissies, waaronder die als gevolg van op- en overslag van biomassa.

De opslag en verbouwing van biomassa wordt summier beschreven. Uit bijlage 4 wordt duidelijk dat naast allerlei houtige biomassastromen mogelijk ook diverse grasachtige stromen worden gebruikt, alsmede andere residuen (cacaopitten e.d.). Dit roept een aantal vragen op:

- Worden al deze stromen vergaand verbouwd aangeleverd, dat wil zeggen dat behoudens de in het MER genoemde verbouwingsstappen geen andere behandeling nodig is, zoals verkleinen of, bijvoorbeeld in geval van grassen, voordrogen?
- Worden de verschillende biomassastromen separaat opgeslagen en verwerkt, of wordt een brandstofsamenstelling van constante kwaliteit voorzien? Welke opslagcapaciteiten zijn voorzien?
- Hoe wordt geborgd dat in de biomassastromen geen broei kan optreden? Welke maatregelen worden getroffen wanneer dit toch gebeurt?

In het MER wordt er vanuit gegaan dat geuremissies van aanvoer per truck, alsmede opslag en verbouwing verwaarloosbaar zijn. Dat is slechts summier onderbouwd: hoe wordt voorkomen dat emissies optreden uit de loshal/verbouwingshal waar trucks in- en uitrijden en tegelijkertijd verbouwing van materiaal plaatsvindt? De Commissie adviseert aandacht te besteden aan de mogelijkheden om het optreden van piekmissies te voorkomen en de maatregelen te beschrijven die worden voorzien bij het ontwerp van het ontvangstgebouw.

Storingen in de rookgasreinigingsinstallatie

² Het is formeel aan de gemeente om het aanvaardbaar hinderniveau vast te stellen, volgens de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet agrarisch). Deze handleiding is te vinden op: <http://www.infomil.nl/onderwerpen/klimaat-lucht/geur/menu/nieuws/handleiding-geur-0>

Het MER gaat niet in op storingen in de rookgasreiniginginstallatie. De Commissie adviseert een onderbouwing te geven van:

- Het verwachte type storingen in de rookgasreiniging;
- De verwachte frequentie en duur van die storingen;
- De mogelijke emissieniveaus die tijdens storingen op kunnen treden (geur- en andere emissies);
- De beheersmaatregelen bij de storingen.

De Commissie vindt het essentieel voor het besluit dat meer inzicht wordt geboden in de op- en overslag en voorbewerking van de biomassaströmen, in hoeverre die kunnen leiden tot piek-geuremissies en welke ontwerpmaatregelen aan de ontvangstinstallatie mogelijk zijn om die te voorkomen.

Ook moet inzicht geboden worden in mogelijke storingen in de rookgasreiniging, optredende emissies, en beheersmaatregelen.

3. Aandachtspunten voor het vervolgtraject

De Commissie hoopt met onderstaande aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming. De opmerkingen in dit hoofdstuk hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen.

3.1 Ammoniakwater

In het MER worden twee varianten gepresenteerd voor het omgaan met water afkomstig uit de rookgasreiniging (terugvoeren in proces respectievelijk voorzuivering en lozing op het riool). Het is onduidelijk op basis van welke criteria een uiteindelijke keuze zal worden gemaakt.

- De Commissie beveelt aan deze criteria inzichtelijk te maken.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Nuon Power Generation B.V.

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht

Besluit: vaststellen van een omgevingsvergunning

Categorie Besluit m.e.r.: C18.4

Activiteit: het oprichten van een biomassa-energiecentrale

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in Stadsblad Utrecht van: 2 mei 2012

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 3 mei tot en met 13 juni 2012

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 7 mei 2012

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 3 juli 2012

kennisgeving MER: – de Commissie heeft het MER getoetst vóór de ter inzage legging

ter inzage legging MER: –

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 7 december 2012

voorlopig toetsingsadvies uitgebracht: 31 januari 2013

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. J.M. Bremmer (werkgroepsecretaris)

ir. A.J.F. Brinkmann

ir. T.F.A.M. Teunissen

drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

ing. R.L. Vogel

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Milieueffectrapport Biomassa Energiecentrale Groene Weide, Nuon Power Generation B.V., 23 november 2012
- Luchtkwaliteitsonderzoek Biomassa Energiecentrale Groene Weide, Nuon Power Generation B.V., 22 november 2012
- Rapport Geluidsonderzoek in het kader van de aanvraag van een Omgevingsvergunning voor milieu in verband met de voorgenomen bouw van Biomassa Energiecentrale Groene Weide op het terrein van Centrale lage Weide te Utrecht, 10 oktober 2012
- Geuronderzoek voor NUON Groene Weide te Utrecht, ARCA 11^{E4}, november 2012
- Rapport Gecombineerd bodem-, asbest en verhardingsonderzoek Atoomweg 8 te Utrecht, 21 november 2012
- NUON Groene Weide toelichting OLO-Formulier Biomassacentrale, 23 november 2012

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Oprichting biomassa energiecentrale NUON in Utrecht



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht
T 030 - 234 76 66
F 030 - 233 12 95
E mer@eia.nl
w www.commissiemer.nl

