

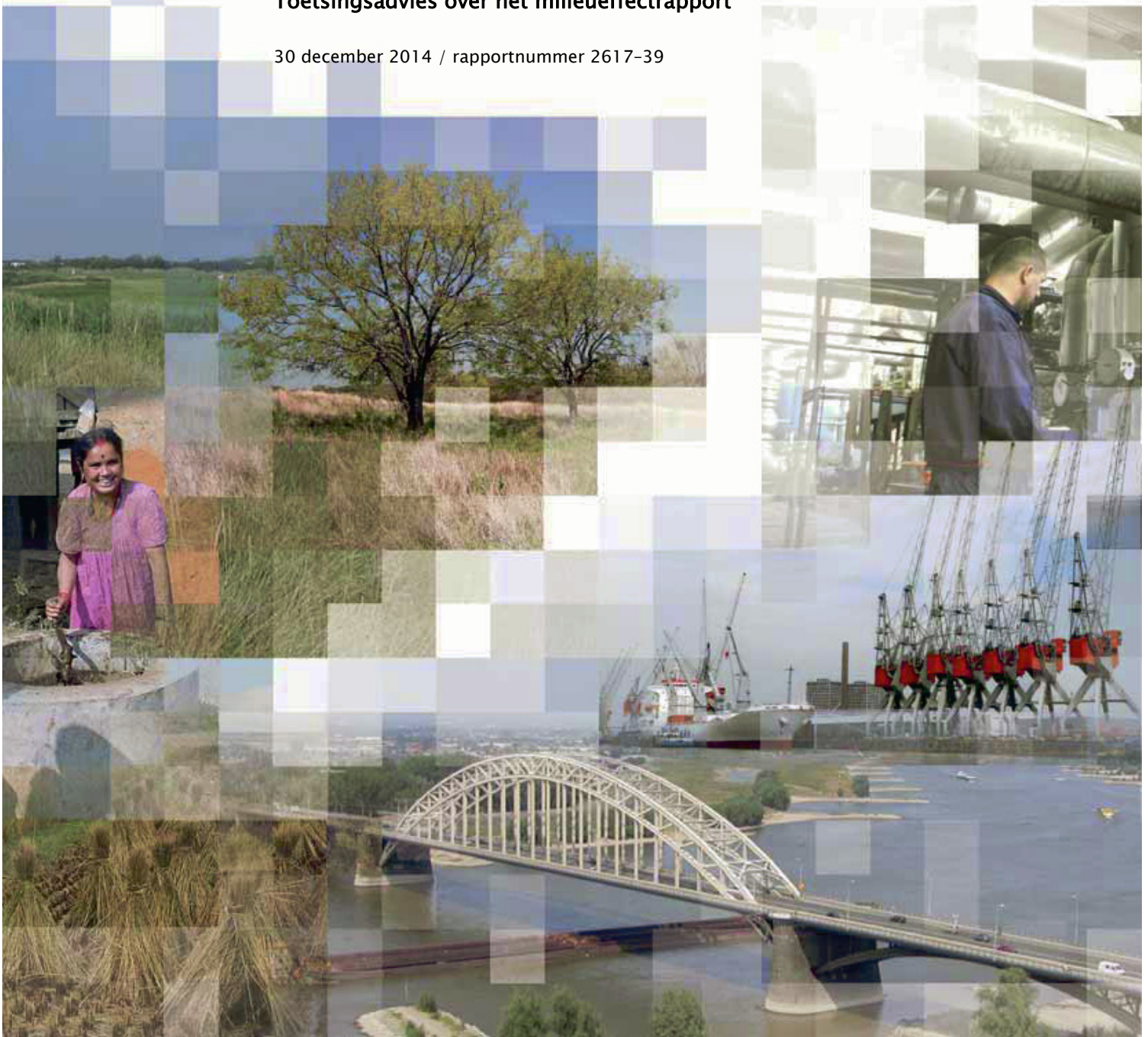


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Uitbreiding van de opslagvoorzieningen voor radioactief afval bij COVRA op industrieterrein Vlissingen–Oost

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

30 december 2014 / rapportnummer 2617-39



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA) N.V. heeft het voornemen om de opslagcapaciteit voor hoogradioactief afval op haar bedrijfsterrein in Borsele uit te breiden. Verder wil het bedrijf nieuwe gebouwen voor laag- en middelradioactief afval anders over het terrein verdelen dan nu is vastgelegd in de vergunning. Dit alles vereist het actualiseren van die vergunning. COVRA heeft ervoor gekozen om deze actualisatie te onderbouwen met een MER. De Minister van Economische Zaken (EZ) is bevoegd gezag in deze procedure.

In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

De Commissie is van oordeel dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over de te actualiseren vergunning waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Het MER geeft op overzichtelijke wijze het voornemen en de effecten weer. Het MER en de samenvatting zijn duidelijk en goed leesbaar. Voldoende aannemelijk is gemaakt dat de beoogde uitbreiding benodigd is.²

De effecten van de uitbreiding voor de omgeving zijn³ helder en duidelijk in beeld gebracht. De milieueffecten van de uitbreiding voor de omgeving zijn duidelijk in beeld gebracht. Het rapport laat zien dat de milieueffecten van de uitbreiding en de nieuwbouw beperkt zijn. Het stralingsniveau neemt door de uitbreiding zeer licht toe, maar blijft ruimschoots binnen de normen, zowel bij normaal bedrijf als bij calamiteiten. De informatie in het MER zou nog verder kunnen worden verduidelijkt door bij de tabellen 17 en 22 ook de kanscategorieën aan te geven en bij pagina 45 toe te voegen dat het gaat om 'sterfterisico per jaar'. Uit de vergelijking van de beschreven alternatieven blijkt dat de effecten nauwelijks verschillen.

De Commissie heeft de door bevoegd gezag toegezonden zienswijzen bekeken. Het overgrote deel van de zienswijzen gaan over andere activiteiten –zoals het al dan niet gebruiken van de kerncentrale Borssele– dan waar dit MER voor is opgesteld en leiden daarom niet tot bijstelling van dit advies.

-
- ¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiemer.nl. Het betrekken van zienswijzen maakte onderdeel uit van de adviesaanvraag door het ministerie van EZ.
 - ² COVRA ziet af van de bouw van een tweede COG omdat vanwege het faillissement van Themafos het aanbod van calciumafval afneemt.
 - ³ Met het erratum van 19 juni 2014 zijn een aantal onvolkomenheden zoals het ontbreken van het 'min' teken in tabel 11, de verwisseling van twee kolommen in tabel 12 en het ontbreken van 'min' teken in de macht in tabel 14 hersteld.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Covra N.V.

Bevoegd gezag: de Minister van Economische Zaken

Besluit: vergunning Kernenergiewet

Categorie Besluit m.e.r.: D23

Activiteit: uitbreiden van de opslagcapaciteit voor (hoog)radioactief afval

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant van: 23 februari 2012

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 23 februari t/m 4 april 2012

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 22 februari 2012

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 26 april 2012

kennisgeving MER: 6 maart 2014

ter inzage legging MER: 6 maart t/m 17 april 2014 / 25 september t/m 5 november 2014 /
13 november t/m 24 december 2014

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 20 maart 2014

toetsingsadvies uitgebracht: 30 december 2014

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

Dr.ir. J.A.M.M. Kops

Dr. H. Slaper

Ir. C.T. Smit (werkgroepsecretaris)

Ir. J.H. van der Vlist (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Milieueffectrapport COVRA, Arcadis / NRG, 28 november 2013;
- Samenvatting Milieueffectrapport COVRA, Arcadis / NRG, 6 december 2013;
- Bijlagen bij Milieueffectrapport, Arcadis / NRG, 28 november 2013;
- Veiligheidsrapport revisie 1, COVRA N.V., 6 februari 2014;
- Aanvraag revisievergunning COVRA N.V., COVRA N.V., 6 februari 2014;
- Bijlagen 3–5 bij aanvraag revisievergunning COVRA N.V., COVRA N.V., 6 februari 2014;
- Ontwerp vergunning COVRA met bijlagen, 23 september 2014.

De ontwerp-vergunning inclusief bijlagen en het MER hebben ter inzage gelegen van 25 september t/m 5 november. Bij het tot stand komen van haar advies heeft de Commissie kennis genomen van 101 zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 17 november 2014 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt. Echter omdat de stukken niet volledig waren zijn deze opnieuw ter inzage gelegd van 13 november t/m 24 december. Bevoegd gezag heeft de binnengekomen zienswijzen na deze periode beoordeeld en heeft de Commissie drie inhoudelijk unieke zienswijzen toegezonden. De Commissie heeft kennis genomen van deze zienswijzen en voor zover relevant voor het opgestelde milieueffectrapport in haar advies verwerkt.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Uitbreiding van de opslagvoorzieningen voor radioactief afval bij COVRA op industrieterrein Vlissingen-Oost

ISBN: 978-90-421-3980-0



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

