



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan Merwe–Vierhavens

Advies over reikwijdte en detailniveau
van het milieueffectrapport

23 februari 2012 / rapportnummer 2614-32



1. Hoofdpunten van het MER

De gemeente Rotterdam wil een nieuw bestemmingsplan opstellen voor het gebied Merwe-Vierhavens. Dit gebied is onderdeel van de stadshavens van Rotterdam. De recent vastgestelde Structuurvisie Stadshavens Rotterdam (verder Structuurvisie Stadshavens) gaat uit van duurzame herstructurering en transformatie naar een aantrekkelijke leef-, woon- en werk-omgeving.

De eerste stappen in dat transformatieproces worden voor Merwe-Vierhavens in het bestemmingsplan vastgelegd. Ter onderbouwing van de besluitvorming wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

De Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie')¹ beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER). Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- een beschrijving van de huidige situatie en autonome ontwikkeling van het plangebied;
- een gedetailleerde beschrijving met kaartmateriaal van het voornemen en de alternatieven, met aandacht voor:
 - de zonering van functies;
 - beperkingen en randvoorwaarden die van toepassing zijn voor de ontwikkeling van het gebied;
- een beschrijving van de verkeer-, vervoer- en parkeeraspecten en met name:
 - de verkeersafwikkeling van en naar het plangebied en hoe capaciteitsproblemen worden voorkomen;
 - de bereikbaarheid van de (deel)locaties per auto, fiets en openbaar vervoer (land en water);
- een beschrijving van de gevolgen voor het milieu van de ontwikkelingen die het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt, met name voor de aspecten geluid, lucht en externe veiligheid.

Geef in het MER ook aan in welke mate de doelen uit de Structuurvisie Stadshavens worden bereikt, bijvoorbeeld inzake klimaat, energie, gezondheid, natuur en cultuurhistorie.

Besluitvormers en insprekers lezen in de eerste plaats de samenvatting van het MER. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER.

In de volgende hoofdstukken beschrijft de Commissie in meer detail welke informatie het MER moet bevatten. De Commissie bouwt in haar advies voort op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER bestemmingsplan Merwe-Vierhavens (verder Notitie R&D). Dat wil zeggen dat ze in dit advies niet ingaat op de punten die naar haar mening in de Notitie R&D voldoende aan de orde komen.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

2. Probleemstelling, doel en kader

2.1 Probleemstelling en doel

Probleemstelling en doel voor Stadshavens zijn reeds uitgewerkt en beschreven in het kader van de Structuurvisie Stadshavens (29 september 2011). Vat deze in het MER samen, toegespitst op de meest actuele inzichten voor het gebied Merwe- Vierhavens en de planperiode van het voorliggende bestemmingsplan (2013–2023).

2.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten

Bij het ontwikkelen van plannen voor de herinrichting van Stadshavens moet rekening worden gehouden met de huidige situatie, de autonome ontwikkeling en randvoorwaarden uit wet- en regelgeving en vastgelegd beleid.

2.2.1 Huidige situatie

Geef in het MER een beschrijving van het plangebied gericht op het in beeld brengen van randvoorwaarden, knelpunten en kansen. Ga in op:

- deelgebieden waar de bestaande inrichting als een gegeven moet worden beschouwd en gebieden die in de planperiode voor transformatie in aanmerking komen;
- belemmeringen en (milieu)knelpunten die opgelost moeten worden om bepaalde gewenste transformaties mogelijk te maken;
- bestaande hindercontouren voor lucht, geluid en externe veiligheid en de mogelijkheden om die te verkleinen ten behoeve van kwetsbare functies;
- knelpunten in de verkeersafwikkeling en bereikbaarheid voor de verschillende verkeerssoorten, zowel voor wat betreft het lokale verkeer als het regionale verkeer, tegen de achtergrond van de verkeersstructuur in een groter gebied dan alleen het plangebied;
- gebieden waar de ruimtelijke kwaliteit, waaronder het historische havenlandschap, het behouden waard is dan wel verbetering behoeft;
- locaties waar door klimaatverandering adaptatiemaatregelen nodig zijn;
- mogelijkheden voor het gebruik van restwarmte of andere vormen van duurzame energieopwekking.

Vertaal knelpunten, waar mogelijk, in kansen voor ontwikkeling. Geef aan of de aanpak van knelpunten onderdeel van het voornemen is, of dat aanvullende maatregelen nodig of wenselijk zijn.

2.2.2 Autonome ontwikkeling

Geef aan hoe de (milieu)situatie in het plangebied verandert onder invloed van de autonome ontwikkeling in en rondom het plangebied. Besteed daarbij expliciet aandacht aan de ontwikkelingen in het aangrenzende industriegebied in Schiedam.

Behandel autonome processen² en gevolgen van concrete genomen besluiten. Geef aan of ten tijde van het vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan de omgevingsvergunning voor de Hulpketelcentrale³ van E.ON aan de Galileïstraat een genomen, of een nog te nemen besluit is en wat dat betekent voor de milieusituatie in het plangebied. Voor nieuwe ontwikkelingen die belangrijke gevolgen voor het plangebied kunnen hebben, maar die nog onzeker zijn, zoals een nieuwe westelijke oeververbinding, kan een scenario benadering (wat als..) worden gebruikt. Dat geldt ook voor veranderingen in de hindercontouren van het Waal-Eemhavengebied onder invloed van de plannen die daar worden voorbereid. Ontwikkel op deze wijze een referentiesituatie die kan worden gebruikt om de effecten van het voornemen (en de alternatieven) tegen af te zetten.

2.2.3 Beleidskader

Geef in het MER aan welke randvoorwaarden uit beleidskaders en uit wet- en regelgeving van invloed zijn op het voornemen. Beschrijf welke consequenties dat heeft voor de plannen in het Stadshavengebied. Ga daarbij ook expliciet in op het beleidskader in de Structuurvisie⁴. Gebruik dit bij het toetsen van de voorgenomen activiteit en alternatieven aan doelbereik. Geef aan hoe de bestemmingsplanprocedure met de bijbehorende m.e.r.-procedure zich verhoudt tot overige planprocedures voor het gebied:

- Levert het MER ook de informatie voor het Geluidruimteverdeelpplan?
- Wordt er een Gebiedsontwikkelingsplan, zoals bedoeld in de Crisis- en herstelwet, opgesteld? Geef dan aan of, waar en hoe op basis van dit regime tijdelijk wordt afgeweken van geldende milieunormen.

Ga, voor zover relevant voor het MER, in op het advies van de waterbeheerder in het kader van de Watertoets.

3. Voorgenomen activiteit en alternatieven

3.1 Voorgenomen activiteit

Op termijn moet Merwe- Vierhavens zich ontwikkelen tot een watergeoriënteerde wijk met 4500 tot 6500 woningen, nieuwe bedrijven en diverse (wijk)voorzieningen. De bedrijvigheid richt zich bijv. op watermanagement, energietransitie en onderzoek in de medische sector. In de bestaande situatie zijn de belangrijkste activiteiten en bestemmingen:

- havengebonden bedrijvigheid (bulk, fruit en sappen);
- gasgestookte warmte/elektriciteitscentrale;
- kantoren, groothandel, detailhandel, kunstenaarsateliers, installatiebureaus, autobedrijven en overige vergelijkbare functies.

² De Commissie acht het in de Notitie R&D toereikend toegelicht dat voor Stadshavens wordt uitgegaan van het (gematigde) European Trendscenario als economisch scenario.

³ Ter vervanging van de gasgestookte centrale. Een MER en een vergunningaanvraag lagen vanaf 9 februari 2012 ter visie.

⁴ Zoals vermeld op pagina 27 tot en met 29 van de Notitie R&D.

Het nieuwe bestemmingsplan sorteert voor op de gewenste transformatie door ongebruikte milieuruimte in te perken. Dat concentreert zich in de gebieden Keilehaven en Marconistrip.

- Lege kavels in de Keilehaven kunnen worden gebruikt voor kleinschalige stedelijke functies. Mogelijk krijgen enkele kavels een wijzigingsbevoegdheid naar wonen (80 woningen). Tot de wijziging is de tijdelijke bestemming een voedseltuin.
- Ook op de Marconistrip moeten in een later stadium woningen komen, maar in de voorliggende planperiode krijgt het gebied een tijdelijke functie (groen, stadslandbouw en enkele kleine bedrijven of werkplaatsen in bestaande gebouwen).
- Voor een toekomstige verbreding van de Keileweg wordt een reservering aangegeven.

Ter voorbereiding op de transformatie worden pleksgewijs strengere eisen aan bedrijven gesteld qua geluidemissie en overige milieuhinder. In het resterende plangebied moet ruimte blijven voor continuering van bedrijfsactiviteiten: In het gedeelte van het plangebied waar de fruit- en sappensector verdwijnt, mag ook overig stukgoed worden overgeslagen of overig droog massagoed. De warmte/elektriciteitscentrale blijft gehandhaafd (zie ook paragraaf 2.2.2 van dit advies) en op de locatie van emailleerfabriek is nieuwe chemische industrie mogelijk tot maximaal hindercategorie 3.1.

Verder wordt ingezet op de verbetering van de kwaliteit van de buitenruimte en het langzaam verkeersnetwerk.

Geef aan wat uiteindelijk de concrete voorgenomen activiteit voor de bestemmingsplanperiode is, alsook op welke punten het onderzoeken van alternatieve keuzes nog aan de orde is (zie ook paragraaf 3.2).

Ga in op de vraag of het bestemmingsplan ruimte gaat bieden voor de plannen van Eneco om een Groene Energiecentrale te bouwen aan de Keileweg⁵. Indien ja, ga dan in het MER in op de gevolgen die deze plannen hebben voor de voorgenomen transformatie van Merwe- Vierhavens en hoe de afstemming is met het initiatief van E.ON aan de Galileistraat. Indien nee, geef dan aan welke voordelen en kansen bijvoorbeeld in relatie tot de klimaatdoelstellingen worden gemist.

Behandel de fasering van de ontwikkelingen, in die zin dat duidelijk wordt welke ontwikkelingen afhankelijk zijn van de voorafgaande realisering van andere ontwikkelingen.

Beschrijf in het MER hoeveel ontwikkelruimte het bestemmingsplan maximaal gaat bieden aan activiteiten die aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben afzonderlijk of in onderlinge samenhang. Ga ook in op bron- en effectmaatregelen die (moeten) worden genomen. De ontwikkelruimte die via een uitwerkingsplicht, ontheffingsmogelijkheid en/ of wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, moet ook worden meegenomen bij de beschrijving van de voorgenomen activiteit.

Hanteer verder als basisregel dat alles waarover het bevoegde gezag met het bestemmingsplan (opnieuw) een besluit kan nemen, onderdeel is van het voornemen. Daarmee behoren de volgende elementen in het bestemmingsplan tot de voorgenomen activiteit:

- alle (her) bestemmingen en nieuwe activiteiten die nog niet zijn vergund;

⁵ Zie onder meer de zienswijze van de gemeente Rotterdam (inclusief bijlage) van 1 juni 2010 aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland die is verstuurd bij de start van de m.e.r.-procedure voor dit initiatief.

- (her)bestemmingen die wel zijn vergund, maar (nog) niet gerealiseerd, voor zover ze niet onder de autonome ontwikkeling vallen. Hieronder vallen dus niet benutte vergunningruimtes, maar ook de gestopte bedrijven, waarvan de vergunning nog geldig is;
- “illegale” situaties die worden gelegaliseerd.

3.2 Alternatieven

In de Notitie R&D staat dat in het MER twee alternatieven worden uitgewerkt.

- Het ene alternatief voorziet in de voorgenomen activiteit zoals hiervoor beschreven.
- Het andere alternatief gaat uit van flexibiliteit voor bedrijvigheid, maar de zonering van het industrieterrein wordt niet verkleind en er komt geen wijzigingsbevoegdheid voor woningen. Wel wordt de transformatie voorbereid met de tijdelijke functies.

Ook op andere punten die gekoppeld zijn aan de ambities en bijbehorende maatregelen in de Structuurvisie zijn wellicht nog afwegingen mogelijk die op basis van vergelijking van varianten kunnen worden onderbouwd. Denk aan de eventuele bouw van de Groene Energiecentrale, de langzaam verkeerstructuur, de herinrichting van de buitenruimte⁶ en omgaan met monumenten. Geef in verband met dit laatste concreet aan hoe invulling wordt gegeven aan het ‘ontwikkelen vanuit een cultuurhistorisch perspectief’.

Licht toe waarom de bestemming voor het niet meer in bedrijf zijnde chemische bedrijf in stand moet blijven en wat dat betekent voor de gewenste transformatie.

4. Milieugevolgen

4.1 Algemeen

Focus bij de effectbeschrijving op veranderingen ten opzichte van de bestaande situatie, de autonome situatie en de verschillen tussen de alternatieven. Kijk niet alleen naar inpasbaarheid binnen de normen, maar ook op effecten onder de normen.

Belangrijk is dat in het MER de mate van doelbereik binnen de ambities van de Structuurvisie wordt getoetst en helder wordt beschreven.

Neem het studiegebied voldoende ruim, zodat ook de uitstralingseffecten op de omgeving in beeld komen.

Onderbouw de keuze van de rekenregels/-modellen en van de gegevens waarmee de gevolgen van het voornemen voor het milieu (lucht-, water-, bodemkwaliteit, aantallen gehinderden, o.i.d.) worden bepaald. Ga ook in op de onzekerheden in deze bepaling.

Vertaal dit zo mogelijk in een bandbreedte voor de genoemde gevolgen en geef aan wat dit betekent voor de vergelijking van de alternatieven.

⁶ Waaronder de afweging tussen openbare kades en ligplaatsen voor de binnenvaart, zoals gevraagd in de zienswijze van Koninklijke Schuttevaer.

Geef aan op welke wijze en wanneer de daadwerkelijke optredende situatie geëvalueerd wordt en welke maatregelen 'achter de hand' beschikbaar zijn als (project-)doelen en grenswaarden in de praktijk niet worden gehaald.

4.2 Verkeer en vervoer

Algemeen

- Geef een beschrijving en kaartbeelden van de huidige en toekomstige ontsluiting van het gebied per auto, openbaar vervoer, inclusief de eventuele opties van (snel)tram en metro, de eventuele fasering daarin, alsmede de ontsluiting voor fietsers, c.q. de langzaamverkeersroutes.
- Geef de parkeerbehoeften van de verschillende gebruikers van het gebied (werkenden, bezoekers, toekomstige bewoners) en het aanbod van parkeervoorzieningen, zowel qua omvang als de locatie. Maak de mogelijkheden voor dubbelgebruik inzichtelijk.

Verkeersmodel

- De Notitie R&D geeft aan dat voor de verkeersprognoses in het MER gebruik gemaakt wordt van de Regionale VerkeersMilieukaart. De Commissie adviseert om aan te geven welke uitgangspunten (wegennetwerk, ruimtelijke ontwikkelingen, mobiliteitbeleid) in het model worden gehanteerd voor het opstellen van de prognoses.
- Geef voor de verkeersintensiteiten c.q. verkeersafwikkeling naast de prognose van het verkeersmodel voor 2023 een doorkijk naar de langere termijn (2030). Hierdoor wordt inzicht geboden in zowel de restcapaciteiten als in de robuustheid van het wegennet.

Verkeersonderzoek

Verkeer en mobiliteit zijn naast industrie de veroorzakers van een groot aantal milieugerelateerde effecten. Onderzoek en beschrijf het thema verkeer in het plan- en studiegebied aan de hand van de volgende punten:

- Beschrijf in het MER de modal split van het verkeer in het plangebied. Geef vervolgens de huidige en toekomstige verkeersstromen van het autoverkeer in het totale studiegebied (etmaalperiode en maatgevend spitsuur). Maak daarbij onderscheid naar personenautoverkeer en vrachtverkeer.
- Beschrijf de invloed van de alternatieven op de kwaliteit van de verkeersafwikkeling in het studiegebied (de I/C-verhoudingen en de capaciteit van de relevante kruispunten).
- Bereikbaarheid: beschrijf het niveau van bereikbaarheid van het plangebied vanuit de overige delen van de stad voor de verschillende vervoerwijzen.
- Leefbaarheid: geef inzicht in het optreden van barrièrewerking van de infrastructuur. Onderzoek daarnaast de ontwikkeling van de verkeers(on)veiligheid en geef daarbij aandacht aan het gemotoriseerde verkeer en langzame verkeersdeelnemers zoals voetgangers en (brom)fietsers.
- Ga voor het woon-werk verkeer in op mogelijkheden om met vervoersmanagement dit op een milieuvriendelijke, meer duurzame manier te organiseren, bijvoorbeeld door bedrijfsvervoer of openbaar vervoer.

4.3 Lucht

De luchtkwaliteit in het studiegebied wordt in hoge mate beïnvloed door industriële processen en verkeer over de weg en het water. Geef in het MER de effecten van industrie, scheepvaart en verkeer op de luchtkwaliteit overzichtelijk weer. Ga in aanvulling op hetgeen in de Notitie R&D is beschreven in op het volgende:

- Om de alternatieven onderling en met de referentiesituatie te kunnen vergelijken is het noodzakelijk om de effecten op de concentraties van fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}⁷) en stikstofdioxide (NO₂) te beschrijven, ook onder de grenswaarden⁸.
- Geef voor de andere stoffen genoemd in de Wet milieubeheer, zoals CO, benzeen en SO₂, een kwalitatieve beschouwing waarbij wordt aangetoond dat geen sprake is van overschrijding van de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet milieubeheer.
- Maak gebruik van berekeningen die voldoen aan de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007. Eenvoudiger berekeningen volstaan wanneer hiermee keuzes tussen alternatieven en conclusies voldoende onderbouwd kunnen worden.
- Presenteer de resultaten van de berekeningen middels verschilcontourenkaarten⁹ en geef per contour de hoeveelheid en ligging aan van woningen en andere gevoelige objecten en groepen.¹⁰
- Geef een onderbouwing van de inputgegevens van de rekenmodellen.

4.4 Geluid

De geluidbelasting in het studiegebied wordt in hoge mate beïnvloed door industriële processen en verkeer over de weg en het water. Het industrieterrein is voorzien van een geluidzone. Een Geluidruimteverdeelplan wordt opgesteld. Geef in het MER de effecten van industrie, scheepvaart en verkeer op de geluidbelasting weer op de wijze zoals is opgenomen in de Notitie R&D. Geef duidelijk de mogelijk (nieuwe) ligging van de zonegrens aan voor de beide alternatieven in relatie tot de referentiesituatie en laat zien dat bij maximale invulling van beide alternatieven sprake is van volledige inpasbaarheid.

Maak gebruik van berekeningen die voldoen aan de Wet geluidhinder en onderliggende regelingen.

Toetsingskader is de Wet geluidhinder. Gebruik in het MER een overzichtelijke wijze van presenteren bijvoorbeeld met contouren op een topografische kaart. Geef een onderbouwing van de inputgegevens van de rekenmodellen.

⁷ Op dit moment zijn de rekenmethoden voor PM_{2,5} nog niet opgenomen in de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit, indien deze regeling ten tijde van het plan-MER niet beschikbaar is, beredeneer of bereken de concentraties PM_{2,5} dan op basis van de dan best beschikbare rekenmodellen.

⁸ Ook bij concentraties lager dan de huidige luchtkwaliteitsgrenswaarden kunnen nog aanzienlijke gezondheidseffecten optreden.

⁹ Gebruik hiervoor voldoende onderscheidende klassebreedtes

¹⁰ Gebruik hiervoor de zogeheten Adres Codering Nederland (ACN)-bestanden. Denk bij gevoelige objecten aan kinderdagverblijven, scholen, verpleeg- en verzorgingshuizen en woningen. Gevoelige groepen zijn bijvoorbeeld kinderen, ouderen en mensen met long- of hartziekten.

4.5 Externe veiligheid

Geef aan hoe groot het plaatsgebonden en groepsrisico is en hoe deze veranderen door de verschuiving van toegestane risicovolle activiteiten en of het toevoegen van kwetsbare bestemmingen.¹¹ Houd daarbij ook rekening met de verschuiving van vervoersmodaliteiten. Indien de toename van het risico 'relevant' is, dient een kwantitatieve risicoberekening uitgevoerd te worden.

Indien het plangebied binnen het invloedsgebied van een buisleiding is gelegen, dient dit beschouwd te worden.

Besteed in het MER ook aandacht aan de mogelijke maatregelen voor zelfredzaamheid en toegankelijkheid van de hulpverlening.¹²

Geef in het MER aan hoe rekening wordt gehouden met de ondergrondse 150 kV-verbindingen en de bijbehorende veiligheidsafstanden (magneetveldzone), de benodigde werkruimte en de bereikbaarheid van de hoogspanningsverbindingen.¹³

4.6 Natuur

Geef in het MER aan in hoeverre het voornemen positieve of negatieve effecten heeft op relevante ecologische structuren, beschermde en/of (aandachts)soorten, zoals vleermuizen en vissen. Maak daarbij gebruik van het onderzoek in het kader van het planMER voor de Structuurvisie.

In de Structuurvisie is een nieuwe ecologische structuur Merwe- en Vierhavens opgesteld.

Werk deze voor zover relevant nader uit in het kader van het voornemen en geef inzicht in de effecten van het voornemen op deze ecologische structuur (bijdrage).

Geef in het MER een onderbouwing van de stelling dat (significant) negatieve effecten op Natura 2000-gebieden met zekerheid kunnen worden uitgesloten.

4.7 Gezondheid, leefomgevingkwaliteit en duurzaamheid

Indien sprake is van relatief grote groepen blootgestelden en relatief grote gevolgen voor de luchtkwaliteit, geluid en geur wordt geadviseerd de consequenties voor de volksgezondheid ook kwantitatief in beeld te brengen. De Commissie adviseert om op een topografische kaart aan te geven hoeveel woningen en andere gevoelige bestemmingen binnen de diverse contouren voor lucht, geluid en geur liggen.¹⁴ Geef aan in hoeverre de varianten onderscheidend van elkaar zijn. Laat daarnaast zien welke mitigerende maatregelen mogelijk zijn om gezondheidschade zoveel mogelijk te voorkomen, dan wel de volksgezondheid te verbeteren.

¹¹ Zoals nieuwe woningen of gebruik van terreinen in het plangebied als evenemententerrein.

¹² Ook bij niet-gewijzigde inrichting van het plangebied zijn maatregelen te nemen en voorzieningen te treffen. Daarnaast kan door het toekennen van bepaalde functies binnen het plangebied invloed worden uitgeoefend op de zelfredzaamheid door bijvoorbeeld verminderd zelfredzame bestemmingen niet toe te staan binnen (een deel van) het gebied of risicoverhogende functies te beperken binnen (een deel van) het gebied.

¹³ Zoals gevraagd in de zienswijze van Tennet.

¹⁴ Niet alleen binnen het plangebied, maar ook de uitstraling naar buiten.

Het aspect duurzaamheid kan, zoals in de Notitie R&D staat, in het MER aan de orde komen door in te gaan op de wijze en mate van doelbereik voor de uitgangspunten van de Structuurvisie, zoals energieneutraliteit, klimaatbestendigheid, voorkomen¹⁵ van vervuiling, realiseren groene omgeving e.d.

Ga in ieder geval expliciet in op de ligging van de waterkering, de aspecten hoogwaterveiligheid en waterkwaliteit (inclusief thermische belasting) en de maatregelen die eventueel nodig zijn om tot doelbereik te komen.¹⁶

4.8 (Stads)landschap en cultuurhistorie

Geef een objectieve waardering van het havenlandschap en ga daarbij in op de bestaande (historische) structuren, patronen (maat/schaal), zichtrelaties en karakteristieken (identiteit). Ga daarnaast in op de karakteristieke en beeldbepalende objecten, gebouwen en ensembles (waaronder monumenten / industrieel erfgoed). Ga voor zover relevant ook in op archeologische (verwachtings)waarden, waaronder bij historische dijktracés. Maak daarbij zoveel mogelijk gebruik van bestaande inventarisaties, maar op onderdelen zal (mogelijk) verdieping nodig zijn.

Geef in het MER aan in hoeverre de ontwikkelingen gebruik kunnen maken van deze kwaliteiten (behoud en ontwikkeling) dan wel hieraan afbreuk doen (aantasting en verlies). Ga ook in op nieuwe kwaliteiten die aan het gebied worden toegevoegd.

Ruimtelijke kwaliteit

Op het niveau van het bestemmingsplan zijn naast de ruimtelijke hoofdstructuur ook de inrichting en het materiaalgebruik voor zowel de openbare ruimte als gebouwen mede bepalend voor de te realiseren ruimtelijke kwaliteit. Maak inzichtelijk of een bepaalde, en zo ja welke, beeldkwaliteit wordt nagestreefd in de diverse planonderdelen en in hoeverre dit beperking oplegt.

5. Overige aspecten

Voor de onderdelen 'vergelijking van alternatieven', 'leemten in milieuinformatie' en 'samenvatting van het MER' heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

Vorm en presentatie

- Neem in het MER ten minste één (recente) kaart met schaal aanduiding op waarop alle in het MER gebruikte topografische namen goed leesbaar zijn aangeven.
- Gebruik in ieder geval voor verkeer en bereikbaarheid kaarten waarop de ligging van het plangebied in de grotere verkeersstructuur voldoende duidelijk is.

¹⁵ Ook beheersen of saneren van bestaande verontreiniging.

¹⁶ Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap Delfland vragen hierom in hun zienswijzen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens reikwijdte en detailniveau MER

Initiatiefnemer: College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Rotterdam

Besluit: vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D11.2, D11.3 en diverse bedrijven

Activiteit: transformatie en ontwikkeling van een industrie- en haventerrein

Bijzonderheden:

Deze m.e.r. is een vervolgpcedure op de m.e.r.-procedure voor de Structuurvisie Stadshavens Rotterdam (projectnummer 2251).

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Stadskrant en de Nieuwe Stadsblad van: 4 januari 2012

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 6 januari tot 3 februari 2012

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 2 januari 2012

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 23 februari 2012

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij dit project is als volgt:

dhr. drs. D.J.F. Bel

dhr. dr.ir. G. Blom (voorzitter)

mw. drs. M. van Eck (secretaris)

dhr. ing. B. Peters

dhr. ir. P.P.A. van Vugt

Werkwijze Commissie bij advies reikwijdte en detailniveau:

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie neemt hierbij de hierna genoemde informatie die van het bevoegde gezag is ontvangen, als uitgangspunt.

Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de Commissie een locatiebezoek afgelegd.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER behorende bij het Bestemmingsplan, 5 december 2012, 20110221

De Commissie heeft kennis genomen van de 10 zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 13 februari 2012 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieuomstandigheden of te onderzoeken alternatieven.

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport Bestemmingsplan Merwe-Vierhavens

ISBN: 978-90-421-3460-7



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

