



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Structuurvisie Maassluis

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

19 december 2011 / rapportnummer 2591-40



1. Oordeel over het MER

De gemeente Maassluis stelt een nieuwe, grondgebieddekkende structuurvisie op, waarin nieuwe en reeds in voorbereiding zijnde ruimtelijke ontwikkelingen zijn verankerd voor de periode tot 2025. Voor de besluitvorming over de structuurvisie wordt een procedure voor de milieueffectrapportage doorlopen omdat in de structuurvisie woningbouwontwikkelingen worden opgenomen die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (verder: 'de Commissie')¹ is van oordeel dat de essentiële informatie voor besluitvorming over de structuurvisie in het MER aanwezig is.

Het abstractieniveau van het MER is voldoende afgestemd op de structuurvisie waarin het nagestreefde ruimtelijke beeld globaal is uitgewerkt.² Het MER laat zien dat de voornemens waarvoor de structuurvisie het kader schetst haalbaar zijn binnen de wettelijke randvoorwaarden vanuit wet- en regelgeving op het gebied van milieu en natuur, ook als ze worden gezien in de context van de al aanwezige hoge milieudruk vanuit de omgeving. Daarnaast worden expliciet de randvoorwaarden en aandachtspunten aangegeven die bij de uitwerking in concrete projecten en activiteiten in acht genomen moeten worden om zodoende in ieder geval binnen de wettelijke randvoorwaarden te kunnen blijven. Aandachtspunt bij verdere uitwerking is het onderscheid tussen het voornemen en autonome ontwikkeling.

De Commissie heeft een aantal opmerkingen over de beschrijving van de milieugevolgen en de uitwerking van het aspect duurzaamheid in het MER. In het volgende hoofdstuk wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht en worden aanbevelingen gedaan voor de vervolgbesluitvorming. De Commissie hoopt met de aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

² De plannen en ontwikkelingen zijn in deze hoofdstukken in grove lijnen aan gebiedsdelen toegewezen.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Detailniveau milieugevolgen

In het MER is per milieuaspect aangegeven wat de randvoorwaarden en aandachtspunten zijn bij verdere uitwerking van de ontwikkellocaties. Dit is op een hoog abstractieniveau gedaan passend bij een structuurvisie. Een beschrijving van de concrete milieugevolgen is in dit stadium nog niet te geven, gezien de nog relatief globale invulling van de structuurvisie.

Voor de besluitvorming over deze structuurvisie zijn de mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkelingen voldoende inzichtelijk gemaakt. Ook is aannemelijk gemaakt dat deze ontwikkelingen haalbaar zijn binnen de wettelijke kaders van wet- en regelgeving op het gebied van milieu en natuur, wanneer de randvoorwaarden en aandachtspunten uit het MER in acht worden genomen. Bij de uitwerking van de structuurvisie in concrete projecten of activiteiten is er dan ook naar verwachting voldoende ruimte om nadelige milieugevolgen te voorkomen en een zo optimaal mogelijk woon- en leefklimaat te realiseren door een goed ontwerp van de inrichting en door het treffen van (mitigerende) maatregelen. De Commissie vindt het belangrijk dat bij de verdere beschrijving van de milieugevolgen ook inzichtelijk wordt gemaakt wat de effecten van het voornemen voor geluid en lucht zijn onder de grenswaarden. Ook onder de grenswaarden kunnen immers aanzienlijke milieueffecten optreden. Daarnaast beveelt zij aan om met name bij de uitwerking van de woningbouw in de Dijkpolder in een inrichtingsplan ook specifieke aandacht te geven aan niet in grenswaarden uit te drukken milieueffecten op water, natuur, landschap en cultuurhistorie.

De Commissie merkt op dat in het MER ook milieueffecten zijn beschreven van ontwikkelingen welke al zijn vastgelegd in een onherroepelijk ruimtelijk plan. Deze ontwikkelingen moeten daarom tot de autonome ontwikkeling worden gerekend. De Commissie adviseert om bij de verdere uitwerking een helder onderscheid te maken tussen het voornemen en de autonome ontwikkeling.

2.2 Duurzaamheid

De Commissie mist in het MER de aansluiting met de ambities die de gemeente ten aanzien van duurzaamheid heeft en die in de structuurvisie ook zijn verwoord. Uit het MER blijkt niet in hoeverre deze hoge duurzaamheidsambities van de gemeente met de structuurvisie dichterbij worden gebracht. Het MER had meerwaarde voor de besluitvorming kunnen bieden door aan te geven, hoe de uitwerking van de ruimtelijke plannen in de structuurvisie een bijdrage kan leveren aan deze ambities. De Commissie adviseert bij de verdere uitwerking van de ontwikkelingen de ambities van de gemeente inzake duurzaamheid vroegtijdig in de planvorming in te brengen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maassluis

Bevoegd gezag: gemeenteraad van de gemeente Maassluis

Besluit: vaststellen van structuurvisie

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D11.2

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in "De Schakel" en op de gemeentelijke website d.d. 20 oktober 2011

ter inzage legging MER 21 oktober t/m 2 december 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 25 oktober 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 19 december 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

Ir. J.J. Bakker

Dr.ir. G. Blom (voorzitter)

Ing. B. Peters

Drs. J.P. Siedsma (secretaris)

Ir. P.P.A. van Vugt

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- PlanMER (ontwerp), RBOI, 30 augustus 2011;
- Structuurvisie (ontwerp), RBOI, 30 augustus 2011;
- Toelichting Structuurvisie (ontwerp), RBOI, 30 augustus 2011;
- Milieubeleidsplan gemeente Maassluis 2008–2011, 25 maart 2008;
- Monitor 2010 en uitvoeringsprogramma 2011 gemeente Maassluis, DCMR, 23 februari 2011;
- Duurzame Mobiliteit Stadsregio Rotterdam 2011, Beleidskader en Maatregelenpakket, 11 mei 2011.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Structuurvisie Maassluis

De gemeente Maassluis stelt een nieuwe, grondgebieddekkende structuurvisie op, waarin nieuwe en reeds in voorbereiding zijnde ruimtelijke ontwikkelingen zijn verankerd voor de periode tot 2025. Voor de besluitvorming over de structuurvisie wordt een procedure voor de milieueffectrapportage doorlopen omdat in de structuurvisie woningbouwontwikkelingen worden opgenomen die mogelijk m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn.



ISBN: 978-90-421-3420-1

Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

