



Initiatieffplan Koningsven-De Diepen

BESTEMMINGSPLAN KONINGSVEN - DE DIEPEN

VOORONTWERP

Voorontwerpbestemmingsplan

Koningsven – De Diepen

Gemeente Gennep

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlage

Verbeelding

Schaal 1:5000

(papierformaat 1300 x 841 mm)

Datum:

Februari 2013

Projectgegevens:

0251866 / TZG00001

TOE01-0251866-01f

REG01-0251866-01h

TEK01-0251866-01j

Identificatienummer:

NL.IMRO.0907.BP12029KONINGSVBUI-V001

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Het initiatief	6
3	Beleidskader	11
3.1	Nationaal beleid	11
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Regionaal beleid	22
3.4	Gemeentelijk beleid	24
3.5	Conclusie beleidskader	25
4	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	27
4.1	Bodem	27
4.2	Geluid	29
4.3	Luchtkwaliteit	29
4.4	Externe veiligheid	31
4.5	Hinderlijke bedrijvigheid	31
4.6	Kabels en leidingen	32
4.7	Verkeer en parkeren	32
4.8	Water	33
4.9	Natuur	37
4.10	Archeologie & cultuurhistorie	39
4.11	Explosievenonderzoek	42
5	Juridische planopzet	43
5.1	Juridische planopzet	43
5.2	Bestemmingen	43
6	Haalbaarheid	47
6.1	Financieel	47
6.2	Maatschappelijk	47

Bijlagen

(d.d. 19-02-2013)

1. Milieueffectrapportage, Tauw BV, deel A en B en samenvatting, 14 februari 2013
2. Vooronderzoek bodem, Grontmij Nederland BV, 27 november 2012
3. Verkennend bodemonderzoek, Econsultancy BV, 26 november 2012
- 3a Milieuhygiënische (water)bodemkwaliteit Grontmij Nederland BV, 27 november 2012
4. Onderzoek luchtkwaliteit, LBP Sight BV, 12 februari 2013
5. Akoestisch onderzoek zandwinning, LBP Sight BV, 26 november 2012
6. Akoestisch onderzoek wegverkeer, LBP Sight BV, 26 november 2012
7. Deelonderzoek hydrologie, Oranjewoud BV, 5 augustus 2011
8. Eindrapport deelonderzoek hydrologie: inrichtingsalternatieven, Oranjewoud BV, 27 november 2012
9. Ecohydrologisch onderzoek, adviesbureau Bell Hullenaar, 26 november 2012
10. Bodem- en hydrochemisch onderzoek, onderzoekscentrum B-ware, 26 november 2012
11. Verkeersstudie Koningsven – De Diepen, Goudappel Coffeng, 13 februari 2013
12. Deelonderzoek natuur, Grontmij Nederland BV, 18 februari 2012
13. Definitief rapport Probleeminventarisatie NGE, AVG, 10 december 2010
14. Definitief rapport Probleemanalyse NGE, AVG, 10 december 2010
15. Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, Vestigia BV, 12 mei 2011
16. Detectierapportage Explosievenonderzoek “Koningsven”, Leemans Speciaalwerken, 14 februari 2011
17. Proces verbaal van oplevering, Leemans Speciaalwerken BV, 12 april 2011

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de voet van de stuwwal van het Duitse Reichswald liggen de gebieden “De Diepen”, “Koningsven” en de bestaande zandwinning “De Banen”. Deze gebieden maken onderdeel uit van de “Lob van Gennep”, een gebied van bijna 3.000 ha tussen Gennep en het Duitse Reichswald, waar het vigerende beleid is gericht op een gebiedsontwikkeling in het kader van onder andere de Reconstructie en waar functies als landbouw, (nieuwe) natuur, water en toeristisch-recreatieve ontwikkeling een plek moeten krijgen.

Teunesen Zand en Grint BV en Natuurmonumenten hebben in september 2007 gezamenlijk een initiatiefplan opgesteld voor de ontwikkeling van ruim 200 ha nieuwe natuur, conform de door Provinciale Staten van Limburg op 28 september 2007 vastgestelde Ecologische Hoofdstructuur (EHS), in combinatie met een zandwinning. Er is sprake van een win-win situatie: de nieuwe natuur wordt mede mogelijk gemaakt door de zandwinning.

Op deze specifieke locatie liggen kansen om unieke natuurwaarden in ere te herstellen: natte schraallanden en hoogveen. Belangrijke randvoorwaarde daarvoor is het verwijderen van de voedselrijke bouwvoor in het gebied. De reguliere subsidies voor inrichting van de EHS voorzien niet in de kosten van grootschalig grondverzet. De zandwinning biedt daarvoor twee oplossingen: de zandwinning draagt bij in de kosten voor het afrijden van de bouwvoor én biedt omluchtingslocaties voor het lokaal verwerken van de vrijkomende grond.

Met betrekking tot het initiatiefplan en de genoemde doelen is in juni 2010 een Intentieovereenkomst gesloten tussen de initiatiefnemers en de betrokken overheden. De voorgenomen ontwikkelingen passen echter niet binnen het vigerend bestemmingsplan. Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in een passende juridische en planologische regeling om de realisatie van de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Ter ondersteuning van de besluitvorming is eveneens een Milieueffectrapportage (MER) opgesteld.

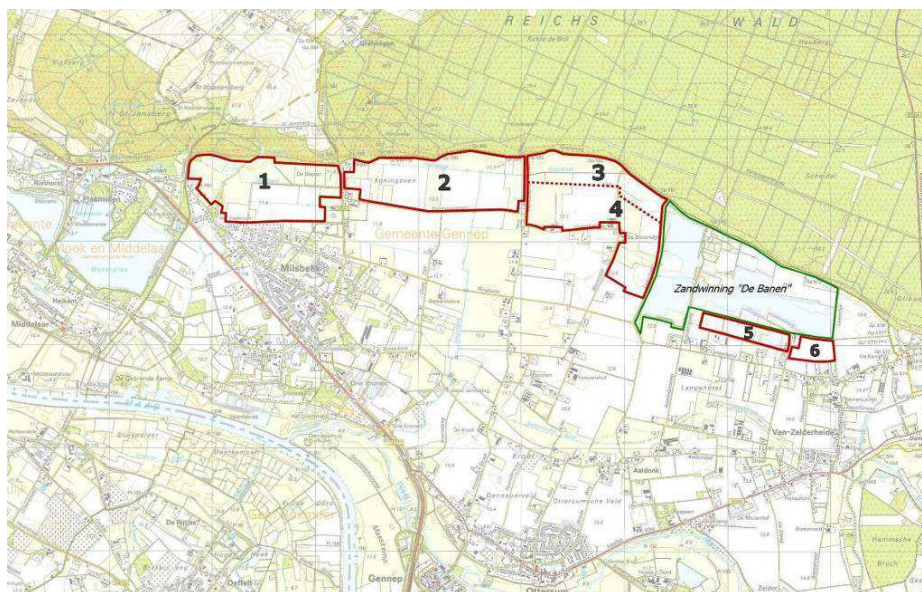
In de m.e.r.-procedure zijn Teunesen en Natuurmonumenten initiatiefnemer en daarmee de opsteller van het MER. Het gemeentebestuur van Gennep is het bevoegd gezag voor het bestemmingsplan, de provincie Limburg voor de Ontgrondingsvergunning. De gemeente Gennep treedt op als coördinerend bevoegd gezag, dat wil zeggen dat de gemeente mede namens de provincie Limburg de m.e.r.-procedure begeleidt.

1.2 Plangebied

Het plangebied Koningsven – De Diepen ligt in de gemeente Gennepe (Noord-Limburg) aan de voet van het Reichswald en vormt globaal de verbinding tussen het dal van de Niers en de Plasmolen. Het gebied beslaat een langgerekte zone langs de voet van het Reichswald (ruim 6 km) met een breedte van 500-1.000 meter. In deze zone zijn van west naar oost de volgende deelgebieden te onderscheiden.

Deelgebieden	Functie	Oppervlakte
1. De Diepen	Nieuwe natuur	75 hectare
2. Koningsven	Nieuwe natuur, gedeeltelijk zandwinning	86 hectare
3. Gennepe Turfven (natuur)	Zandwinning/nieuwe natuur	39 hectare
4. Gennepe Turfven (zandwinning)	Zandwinning/nieuwe natuur	68 hectare
5. Omputgebied landbouwgronden	Zandwinning/landbouw	14 hectare
6. Zoekgebied recreatie	Kleinschalige dagrecreatie	9 hectare

Voor de begrenzing van de nieuwe natuur wordt primair uitgegaan van de door de provincie in 2007 vastgestelde begrenzing. De begrenzing van de zandwinning is zodanig gekozen dat eventuele overlast tot een minimum beperkt blijft. Zoals ook gemotiveerd is in de MER is er voor gekozen de bestaande ontgrondingsplas die al ver afgerond is volledig mee te nemen in dit bestemmingsplan. De reden is dat aan de zuidzijde nog transport naar de omputlocatie in de rand van de Banen plaats moet vinden en de oevers van de ontgrondingsplas aan de zuidzijde nog afgewerkt moeten worden. Ook zal de classificeerinstallatie gehandhaafd blijven op de huidige locatie voor de uitbreiding van ontgronding. Door dit mee te nemen binnen de plangrens van het nieuwe bestemmingsplan blijven alle aspecten van het totale project inzichtelijk.



Plangebied Initiatiefplan Koningsven – De Diepen

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld 3 april 2012. Dit plan dient mede te worden herzien om uitvoering te kunnen geven aan het initiatiefplan. Het doel van het nieuwe bestemmingsplan is het bieden van een actueel, eenduidig, toegankelijk, uitvoerbaar planologisch-juridisch beleidskader voor de Banen, het Koningsven en de Diepen, dat de voorgenomen ontwikkeling mogelijk maakt.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven;
- regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
- en voorliggende toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord worden. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe bij de ontwikkeling met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven, waarna in hoofdstuk 3 het geldende beleidskader aan bod komt. In hoofdstuk 4 worden diverse milieuhygiënische en planologische aspecten verantwoord. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de financiële en maatschappelijke haalbaarheid beschreven.



Bestaande situatie plangebied en directe omgeving (Tauw BV, 23 november 2012)

2 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt aandacht geschonken aan de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied. Het initiatief wordt beschreven, inclusief de inpassing in de directe omgeving. Tot slot wordt aangegeven hoe de vertaling naar het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied Koningsven – De Diepen ligt in de gemeente Gennep (Noord-Limburg) aan de voet van het Reichswald en vormt globaal de verbinding tussen het dal van de Niers en de Plasmolen. Het gebied beslaat een langgerekte zone langs de voet van het Reichswald (ruim 6 km) met een breedte van 500-1.000 meter. Het grootste deel van het gebied heeft nu hoofdzakelijk een agrarische functie (landbouw). Aansluitend aan deze landbouwpercelen ligt de bestaande zandwinning “De Banen”, die na afronding van de zandwinning als natuurgebied wordt heringericht. Er lopen diverse wegen door het gebied en er staat een aantal woningen. Ten zuiden van het Reichswald liggen de Kroonbeek en de Teelebeek, deze beken hebben beide een drainerende werking om het uittredend kwelwater van het Reichswald ten behoeve van de landbouw af te voeren.

Het landschappelijk hoofdpatroon wordt in grote lijnen bepaald door de beboste stuwwal (Reichswald), het halfbesloten landschap rond Milsbeek, het dal van de Maas en het open agrarische ontginningslandschap tussen Maas en stuwwal. De verschillende landschapstypen worden doorsneden door belangrijke infrastructurele lijnen zoals de N291, N271 en de A77. De stuwwal stamt uit de laatste IJstijd (Saale ijstijd), toen het landijs grote zandmassa's op stuwde. De hoogte van de stuwwal bedraagt maximaal circa 70 m boven NAP. Het grondgebruik bestaat voornamelijk uit bosbouw in rationeel verkavelde percelen. Het landschap kent een sterk besloten karakter.

Het landschap ten noorden van Gennep kent door ontginningen en de daarop volgende ruilverkaveling (jaren '50) een sterk rationeel en functioneel karakter. Langs de randen van de stuwwal liggen verschillende zandwinningslocaties (in het plangebied en nabij Kessel in Duitsland), dorpen en plassen (Mookerplas). Het gebied wordt doorsneden door de Niers een riviertje dat doorloopt over de Duitse grens. Vanuit het gehele gebied is door het open karakter een duidelijk zicht op de beboste stuwwal.

Het dal van de Maas is een open agrarisch gebied. Waarlangs, op hoger gelegen grond, verschillende grotere bewoningskernen liggen zoals Gennep en Milsbeek. Het landschap rond Milsbeek, gelegen op dekzandruggen en lage landduinen, kent in tegenstelling tot het grootschalige ontginningsland een meer besloten karakter.

2.2 Het initiatief

2.2.1 MER

Per 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) in werking getreden. In het Besluit m.e.r. staat wanneer in Nederland een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden. Om de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk te maken, zijn diverse besluiten nodig. Om te beginnen moet het bestemmingsplan worden gewijzigd, en moet een vergunning op basis van de Ontgrondingenwet verleend worden. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling wordt de m.e.r.-procedure doorlopen. De m.e.r.-plicht is van toepassing vanwege de omvang van de ontgroning (meer dan 25 ha) en de herinrichting van het landelijke gebied (meer dan 125 ha). De Milieueffectrapportage heeft als doel het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming.

Tot dit doel is door Tauw BV een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het milieueffectrapport, d.d. februari 2013, is als bijlage aan deze rapportage toegevoegd. De conclusies en bevindingen zijn hierna beschreven.

2.2.2 Doelen en ambitie

De voorgenomen ontwikkeling heeft een meervoudige maatschappelijke doelstelling. Het beleid van Rijk en Provincie met betrekking tot grondstoffenwinning is gericht op integrale projecten en/of initiatieven die meerdere doelen dienen en waarbij velen hun (maatschappelijk) voordeel kunnen doen. Grondstoffenwinning is daarmee geen doel op zich, maar veeleer een middel om die doelen te bereiken.

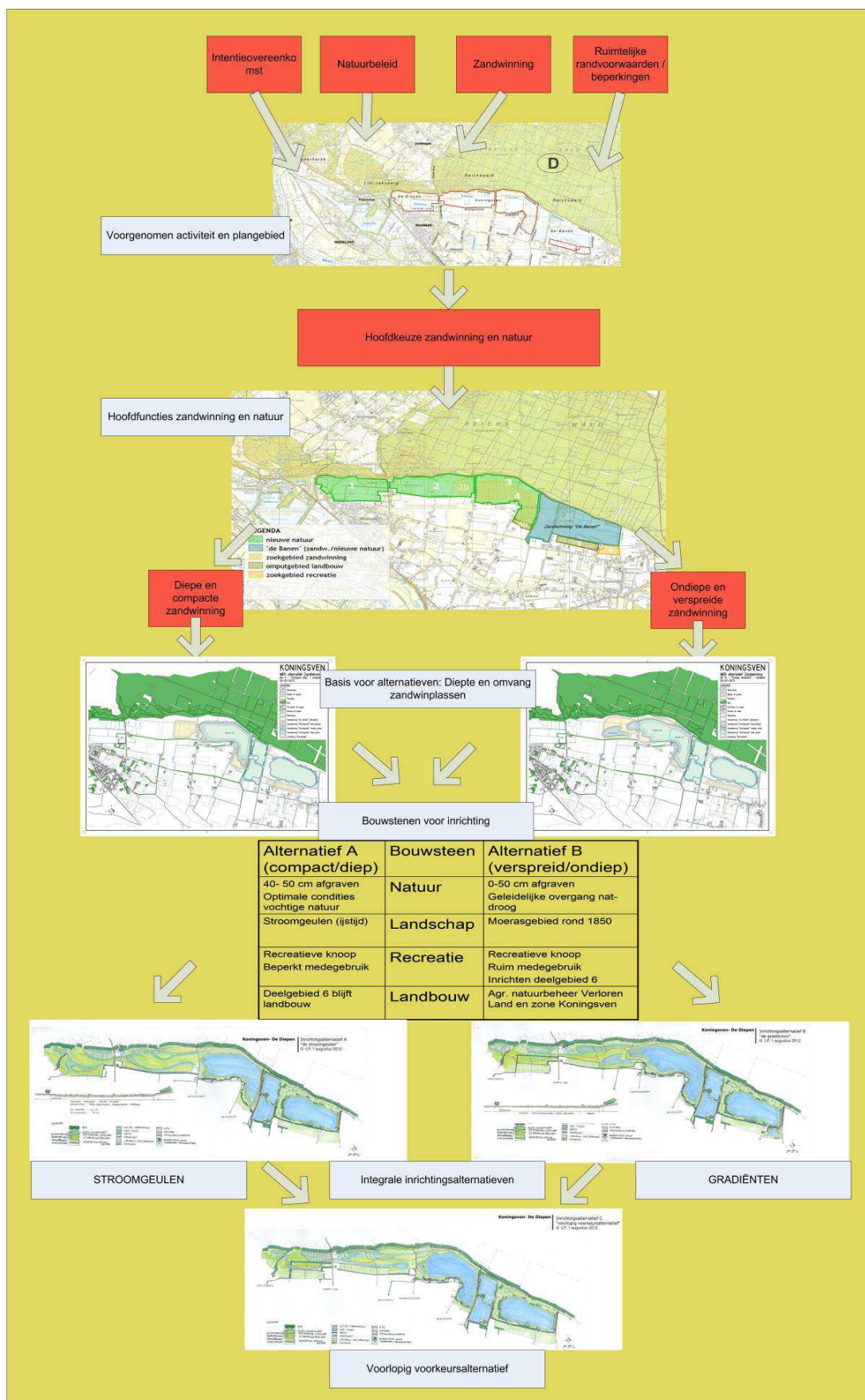
Door het planvoornemen wordt de invulling van de natuurdoeltypen uit het Provinciaal Natuurbeheerplan (voorheen: Stimuleringsplan) gerealiseerd. De ambities van Natuurmonumenten wijken niet af van de doelen uit het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Onderzocht is dat hiermee ook invulling gegeven kan worden aan de herijkingopgave.

Het voorliggend initiatief is vanuit dat gedachtegoed opgezet, want naast het voorzien in een deel van de regionale grondstoffenvraag zijn er de volgende doelstellingen:

- het versneld realiseren van unieke nieuwe natuur, conform de in 2007 bestuurlijk vastgestelde Ecologische Hoofdstructuur (EHS);
- het invulling geven aan de door Provinciale Staten van Limburg op 1 februari 2002 vastgestelde retentieopgave voor de Lob van Gennep (Zandmaas/Maasroute, POL Aanvulling Zandmaas);
- de (her)verkaveling en structuurversterking van de landbouw;
- versterking van de toeristisch-recreatieve structuur;
- ruimte creëren voor nieuwe economische dragers en werkgelegenheid

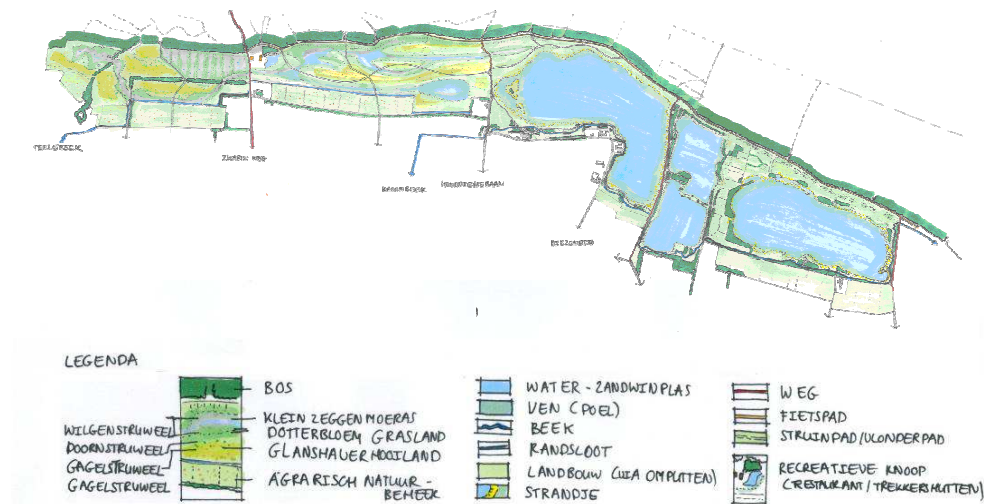
2.2.3 Onderzochte alternatieven en varianten

Als eerste stap is, mede op basis van het advies van de Commissie m.e.r., de bandbreedte voor de ontgrondingen in beeld gebracht. Dit heeft voor de zandwinning geleid tot twee integrale inrichtingsalternatieven die in de MER uitgebreid onderzocht zijn. Het proces om te komen tot de alternatieven is in onderstaand schema weer gegeven. In deel B van het MER, paragraaf 6.3 zijn de alternatieven verder uitgeschreven



Voorkeursalternatief: basis voor het bestemmingsplan

In het MER is, mede op basis van de beschreven milieueffecten, een voorlopig voorkeursalternatief geformuleerd, dat de basis vormt voor het voorliggende voorontwerp-bestemmingsplan.



Voorkeursalternatief (LP, 1 augustus 2012)

Het voorlopige voorkeursalternatief betreft de keuze van de initiatiefnemers voor de inrichting van het gebied (alternatief A 'stroomgeulen' of alternatief B 'gradiënten' of een combinatie van beide), de ontsluitingsroute voor het zandtransport en de fasering van het plan (in combinatie met de locaties voor het omputten). De voorkeur van de initiatiefnemers gaat uit naar een inrichting die in feite een combinatie vormt van alternatief 'stroomgeulen' en alternatief 'gradiënten'. In hoofdstuk 4 van het MER deel A wordt toegelicht hoe de keuze voor het (voorlopige) voorkeursalternatief tot stand is gekomen en hoe hierin de milieuaspecten meegewogen zijn.

Voor de diepte en omvang van de zandwinning is gekozen voor het principe compact en diep, van alternatief 'stroomgeulen'. Dit om de (fysieke) ruimte voor het creëren van nieuwe natuurwaarden van hoge kwaliteit, zo groot mogelijk te maken en een optimale scheiding te creëren tussen het (water)systeem van het plassengebied en die van het nieuwe natuurgebied. In totaal 30 ha van het gebied, namelijk het Verloren Land en een zone langs de Koningsvennen wordt niet ingericht als EHS, maar vooralsnog voor agrarisch natuurbeheer, conform alternatief 'gradiënten'. Er is in dit alternatief dus binnen het Initiatiefplan ruimte gevonden voor de landbouw. Deze gebieden vormen een buffer tussen de vochtige natuur en de (woon)omgeving van met name Milsbeek.

De 30 hectare EHS die hierdoor ten opzichte van de in 2007 vastgestelde EHS verdwijnt, wordt 'verplaatst' naar het noordelijk deel van deelgebied 3, aan de voet van het Reichswald. Hiermee hebben de initiatiefnemers invulling gegeven aan de herijkingsopgave EHS.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Gennep en het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg hebben inmiddels met deze herbegrenzing ingestemd.

De landschappelijke verschijningsvorm van het voorkeursalternatief sluit aan bij het alternatief 'stroomgeulen'. De bouwvoor in de toekomstige natuurgebieden wordt integraal afgegraven (40 cm in de Diepen en 50 cm in Koningsven). Het landschapsbeeld na herinrichting refereert aan de laatste ijstijd, toen de basis voor het huidige landschap is gelegd. De geulen (vlechtende geulen van de rivier De Rijn) zijn in het huidige landschap nog steeds beeldbepalend en komen in de toekomst dus herkenbaar terug. Vanwege de recreatieve en landschappelijke waarde van de Eikenlaan in De Diepen, wordt deze route met laanbeplanting gehandhaafd (onderdeel van alternatief gradiënten). Ter verhoging van de recreatieve kwaliteit van het gebied worden diverse wandelpaden door het gebied aangelegd, zodat de natuur optimaal beleefd kan worden.

In het MER zijn ook varianten onderzocht voor het zandtransport en de fasering in combinatie met de omluchtmogelijkheden. Voor de uiteindelijke regeling in het bestemmingsplan is dit minder relevant. Voor het bestemmingsplan is vooral het eindbeeld van de inrichting van het voorkeursalternatief van belang.

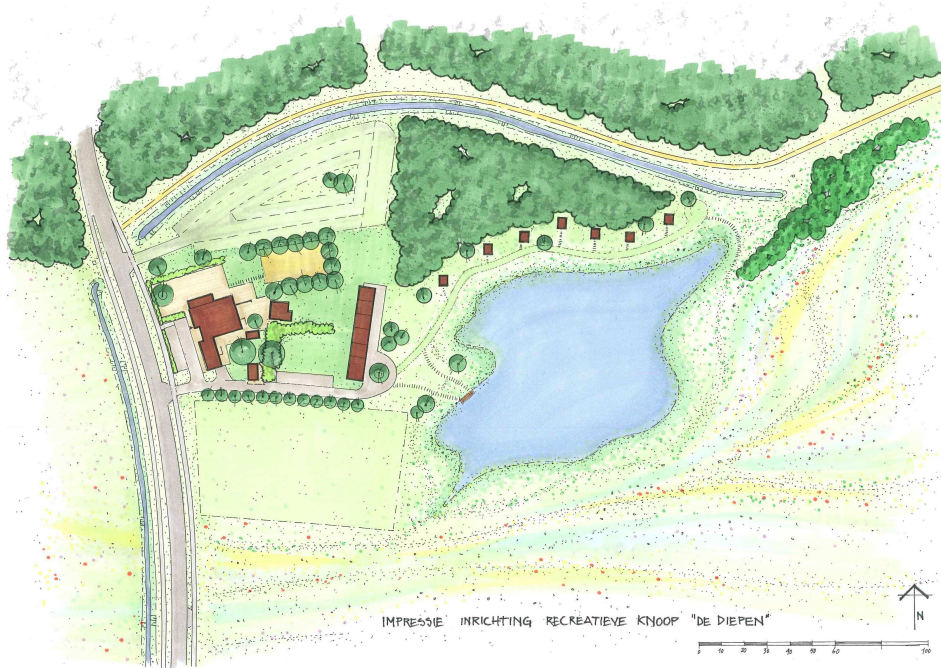
Voor wat betreft de ontsluitingsroute van het zandtransport kan worden geconstateerd dat de huidige route verkeerskundig voldoet. Puur geredeneerd vanuit het initiatiefplan is er daarom geen aanleiding een andere route te overwegen. Om te komen tot een win-win situatie zijn gemeente en TZG gestart met een onderzoek naar de mogelijke aanleg van een nieuwe ontsluitingsroute, die in de toekomst wellicht als rondweg kan dienen. Deze ontwikkeling wordt momenteel onderzocht in het kader van een apart bestemmingsplantraject.

2.2.4 Recreatie

De natuur staat centraal in Koningsven - De Diepen. Maar er is ook ruimte voor recreatie. Onderdeel van het planvoornemen is het realiseren van voorzieningen die vooral gericht zijn op beleving van het gebied en de natuur: laarzen- en vlonderpaden en wandelroutes met bijvoorbeeld uitzichtpunten. Langs en door het plangebied liggen al diverse wandel- en fietsroutes, waaronder het Pieterpad. Ook vanaf de rand van het plangebied kan de natuur dus beleefd worden. Voor de mate van toegankelijkheid van het gebied worden in het MER varianten uitgewerkt (zie paragraaf 3.2).

De uitbreiding van de horecavoorziening aan de Zwarteweg, gelegen aan het Pieterpad, is daarvan een goed voorbeeld. Deze horecavoorziening vormt de basis voor de recreatieve knoop en de exploitant is voornemens zijn onderneming uit te breiden met (vooral) op wandelen en fietsen gerichte verblijfsaccommodaties. De recreatieve knoop vormt straks een rust- en opstappunt in een regionaal netwerk van recreatieve routes en vormt het startpunt voor lokale routes in het gebied Koningsven – De Diepen.

Ook buiten het plangebied zijn er aanknopingspunten voor nieuwe functies, bijvoorbeeld bed and breakfast, of verkoop van streekproducten in bijvoorbeeld een landwinkel. Naast uitbreiding van de recreatieve knoop biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid om op het woonperceel aan de Hondsiepsebaan een minicamping te realiseren, ter versterking van het recreatieve potentieel van het plangebied.



Impressie inrichting recreatieve knoop 'De Diepen'

3 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het vigerend beleid op zowel nationaal, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau. Voor de ontwikkeling en het plangebied zijn verschillende beleidsstukken relevant. Hierna zijn de belangrijkste bevindingen uit het beleid beschreven en wordt aangegeven hoe de ontwikkeling van het plangebied hierop inspeelt.

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. In de SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Het plangebied is onderdeel van het structuurvisiegebied 'Hoofdwatersysteem' en behoort tot het nationaal belang 'Waterveiligheid en zoetwatervoorziening'. Binnen dit nationaal belang wordt gestreefd naar ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.

In het nationale Deltaprogramma werken de gezamenlijke overheden onder regie van de Deltacommissaris aan een totaalpakket van water- en ruimtelijke oplossingen om Nederland vanaf 2015 ook voor de volgende generaties te beschermen tegen hoogwater en te zorgen voor voldoende zoet water. Het Deltaprogramma omvat zes gebiedsgerichte deelprogramma's, waarbij het plangebied behoort tot het deelprogramma 'Rivieren'. Hierin is opgenomen dat in verband met verwachte hogere rivierafvoeren van Maas en Rijn takken voor het riviereengebied binnen het deelprogramma 'Rivieren' een integrale gebiedsopgave dient te worden geformuleerd en strategieën uitgewerkt vanuit opgaven (veiligheid, zoet water) en ambities (o.a. economische ontwikkeling, woningbouw, bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur).

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

Conclusie

Het voorliggend bestemmingsplan is gericht op natuurontwikkeling in de 'Lob van Genep' middels een uitbreiding van de bestaande bedrijfsvoering, in de vorm van zandwinning, op deze locatie.

In de Barro is in titel 2.4 'grote rivieren' nader ingegaan op de relevante beleidsaspecten. Het planvoornemen is echter niet van invloed op de in titel 2.4 opgenomen beleidsaspecten. Aanvullende maatregelen hoeven niet getroffen te worden.

3.1.3 Nationaal Waterplan

Op 22 december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. In het Nationaal Waterplan zijn de maatregelen benoemd die worden genomen om de verschillende doelen te bereiken. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

De samenwerking tussen overheden wordt geïntensiveerd, waarbij wordt gezien of binnen de stroomgebieden nog effectiever kan worden samengewerkt. Een gebiedsgerichte aanpak wordt de standaard voor het uitwerken van maatregelen, waarbij alle betrokken partijen een ontwikkelingsgerichte aanpak hanteren en kansen benutten. Voor een duurzaam waterbeheer is het belangrijk om water de ruimte te geven en waar mogelijk mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals nu al gebeurt in het kader van de Beleidslijn grote rivieren. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang om bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies, bodemgesteldheid en andere kenmerken in het betreffende gebied.

Voor de rivieren geldt onder meer dat de PKB ruimte voor de rivier en Maaswerken voortvarend wordt uitgevoerd. Ruimtelijke reserveringen in bestaande plannen voor deze hogere afvoeren blijven behouden. De uitvoering van de internationale actieprogramma's Hoogwater Rijn en Hoogwater Maas wordt met kracht voortgezet. Het waterbeleid zoals geformuleerd in de nota werkt door op provinciaal en regionaal niveau, om zo te komen tot gebiedsgericht beleid. Via het provinciaal en gemeentelijk waterbeleid en het beleid van de waterschappen dient het rijksbeleid zoals geformuleerd in het Nationaal Waterplan door te werken tot op bestemmingsplanniveau. De watertoets, die is geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening, blijft een belangrijk instrument om de waterbeheerder vroegtijdig bij ruimtelijke planprocessen te betrekken. Daarnaast is in het Nationaal Waterplan aangegeven dat aandacht moet worden geschonken aan de planologische borging van beschermingszones van primaire waterkering, door deze vast te leggen in bestemmingsplannen.

3.1.4 Nationaal Bestuursakkoord Water

Het Rijk, de provincies, gemeenten en waterschappen tekenden op 2 juli 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water. Op 23 mei 2011 is door het Rijk, de provincies, de waterschappen en gemeenten een nieuw Bestuursakkoord Water getekend.

De kern van het Waterbeleid 21e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Vasthouden, bergen, afvoeren

De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een strategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zo lang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

3.1.5 Waterwet en beleidslijn grote rivieren

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet is een aantal wetten samengevoegd, waaronder de Wet op de waterkering en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken. Vóór de inwerkingtreding van de Waterwet waren in de 'Beleidslijn grote rivieren' beleidsregels opgenomen met betrekking tot activiteiten in het stroomvoerend en waterbergend rivierbed van de grote rivieren. Deze beleidsregels zijn met het van kracht worden van de Waterwet deels vertaald in een wettelijk kader, dat wordt gevormd door de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling. De beleidsregels zijn daarnaast van een juridische vertaling voorzien in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Inhoudelijk zijn de beleidsregels voor de grote rivieren zoals opgenomen in de Beleidslijn grote rivieren nog altijd van toepassing. Het uitgangspunt van de wetgeving en het beleid voor de rijkswateren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstellingen:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierversuiming door verbreding en verlaging van het rivierbed nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Het afwegingskader in de beleidslijn is bedoeld om te kunnen beoordelen of activiteiten kunnen plaatsvinden in het rivierbed. Onder strikte voorwaarden zijn er mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed, mits de nieuwe activiteiten de waterafvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen, geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.

Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn worden twee regimes onderscheiden. Het stroomvoerend rivierbed betreft de gronden die bij extreem hoge afvoer van de rivieren onder water staan en die een stroomvoerende functie moeten kunnen vervullen.

Het waterbergend rivierbed betreft de gronden die dienen voor de berging en/of afvoer van extreem hoge afvoeren. De gronden binnen het plangebied zijn hierbij aangeduid als 'bergend regime'. Deze gronden zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed'. Ter plaatse van deze dubbelbestemming gelden aanvullende bepalingen voor het realiseren van bouwwerken. Rijkswaterstaat heeft, als beheerder van het rijkswaterstaatswerk, een adviesrol bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het bouwen. Het opnemen van aanvullende regels (zoals een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden) is niet zinvol, aangezien dergelijke activiteiten reeds vergunningsplichtig zijn in het kader van de Waterwet.

In artikel 6.5 van de Waterwet is bepaald dat werkzaamheden en werken in of rond rijkswateren vergunningsplichtig kunnen zijn. In artikel 6.12 van het Waterbesluit is aangegeven voor welke werken een watervergunning benodigd is. Beperkte activiteiten en kleinschalige bouwwerken zijn niet vergunningsplichtig. Voor grotere (bouw)werken dient wel een watervergunning te worden verleend. In principe valt het hele plangebied onder de vergunningplicht van de Waterwet. Voor het oprichten van bebouwing in het plangebied is, naast een omgevingsvergunning voor het bouwen, ook een watervergunning benodigd. De beleidsregel grote rivieren is ook van toepassing voor aanlegactiviteiten. Dit betekent dat ook voor deze activiteiten een vergunning dient te worden aangevraagd.

Conclusie

Met bovenstaand waterbeleid wordt in de planvorming rekening gehouden. In paragraaf 4.8 wordt, onderbouwd met onderzoeken, aangegeven op welke manier.

3.1.6 Tracébesluit Zandmaas/Maasroute – aanvulling III

Het project Zandmaas en Maasroute is uitgewerkt in het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute (12 maart 2002) en de POL Aanvulling Zandmaas. Inmiddels heeft een drietal aanvullingen op het oorspronkelijke Tracébesluit plaatsgevonden, waarvan de derde en laatste op 11 december 2009 vastgesteld is door het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Aan deze besluitvorming ligt een lange periode van onderzoek, inspraak en belangenafwegingen ten grondslag. De belangrijkste aspecten met betrekking tot de Hoogwatergeul Well-Oijen, zoals besluitvorming, belangenafwegingen, alternatieven, aanvullende onderzoeken, procedures en nut en noodzaak zijn opgenomen in het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute. De belangrijkste doelstellingen van het project zijn:

- Het verbeteren van het traject van de Maasroute tot klasse Vb, waarbij de vaarroute minimaal geschikt is voor schepen met een diepgang van 3,5 meter.
- Het gedeeltelijk realiseren van een beschermingsniveau langs de onbedijkte Maas van 1:250 achter de kaden.

- Het gedeeltelijk realiseren van beperkte natuurontwikkeling langs de Maas, de zogeheten riviergebonden natuur.

Conclusie

Concrete initiatieven in het kader van het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute bestaan niet binnen het plangebied, maar wel in de bredere omgeving ervan. Derhalve wordt de voorgestane ontwikkeling van het plangebied niet belemmerd door het rijksbeleid, zoals dat in het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute geformuleerd is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 22 september 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. Het POL2006 is een structuurvisie en omvat ook het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft. Tenslotte is het een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft. Op grond van het overgangsrecht vormen het POL 2006 en de POL-aanvullingen samen de structuurvisies van de provincie Limburg.

Contourenbeleid Noord- en Midden-Limburg

Op 11 mei 2010 hebben Gedeputeerde Staten de contourenatlassen voor Noord-, Midden- en Zuid-Limburg vastgesteld. In deze atlassen is rond alle plattelandskernen een contour getrokken. De kernen die zijn gelegen binnen de POL-aanduiding 'begrenzing stedelijk dynamiek' zijn niet in de contourenatlas opgenomen. Voor deze kernen dienen de betreffende gemeenten de begrenzing zelf uit te werken. De gronden binnen de contour worden beschouwd als (bestaand) stedelijk gebied, waarbinnen gemeenten de vrijheid hebben om te voorzien in nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Op de gronden buiten de contour is het Limburgs Kwaliteitsmenu van toepassing. Het doel van het Limburgs Kwaliteitsmenu is om gemeenten en provincie een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied.

Volgens de contourenatlas ligt het plangebied van voorliggend bestemmingsplan buiten de contour. Derhalve is op het planvoornemen het Limburgs Kwaliteitsmenu van toepassing.

Perspectieven

Volgens de 'Perspectievenkaart' van het POL2006 is het planvoornemen gelegen binnen het perspectief 'Ecologische hoofdstructuur' (P1), 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen' (P2) alsmede 'Ruimte voor veerkrachtige watersystemen' (P3). Hieronder wordt nader ingegaan op de, voor het planvoornemen, relevante aspecten.

Ecologische hoofdstructuur (P1)

Het provinciaal beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van een samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen.

Bescherming, ontwikkeling en verbetering van de (grensoverschrijdende) biodiversiteit en natuurlijke ecosystemen via milieubescherming, natuurbeheer en herstel van natuurlijke watersystemen, zoals beken en (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, staat hier voorop. Hierbij wordt gestreefd naar een ecologisch gezond functionerende watersystemen en naar optimale randvoorwaarden voor de natuur door verbetering van de waterhuishouding en de milieukwaliteit.

Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het “nee, tenzij” regime. Als dergelijke activiteiten toch worden toegestaan moet compensatie plaatsvinden.

Provinciale Ontwikkelingszone Groen (P2)

De Provinciale ontwikkelingszone groen vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw.

Ruimte voor veerkrachtige watersystemen (P3)

Het perspectief veerkrachtige watersystemen (P3) heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voor zover deze geen deel uitmaken van P1 (EHS) of P2 (POG). De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw. Met name langs waterplassen, maar ook verspreid over het gebied P3, zijn veel toeristisch voorzieningen aanwezig. De ontwikkeling van deze functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watern tekort en verdroging en het voorkomen van erosie, en gepaard gaat met een goede landschappelijke inpassing en “compensatie” van verloren gaande omgevingskwaliteiten.

Conclusie

Het plangebied draagt bij aan de bovenstaande gewenste ontwikkelingen en realisatie van een EHS en de POG door het realiseren van hoogwaardige natuur. In dit bestemmingsplan is tevens de laatste stand van zaken met betrekking tot de herijking van de EHS verwerkt.

3.2.2 Limburgs kwaliteitsmenu 2012

Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten van Limburg het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) vastgesteld. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is een uitwerking van hetgeen in hoofdlijnen is vastgelegd in de 'POL-aanvulling Verstedelijking gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering', en stelt regels voor ontwikkelingen in het buitengebied.

Door de Gedeputeerde Staten is op 2 januari 2012 het Limburgs Kwaliteitsmenu 2012 vastgesteld, welke een geactualiseerd document betreft waarin alle aanpassingen en aanvullingen ten opzichte van de voorgaande versie zijn verwerkt.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die een nieuw ruimtebeslag leggen op het buitengebied en/of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan. Dergelijke ontwikkelingen kunnen alleen als tegelijk een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied plaatsvindt.

Conclusie

In het plangebied vindt geen extra versterking plaats. Het doel van het plan is namelijk het realiseren van de eindbestemming natuur. Hiermee wordt uitgebreid bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van het buitengebied

3.2.3 Provinciaal natuurbeheerplan Limburg 2013

Het Provinciaal Natuurbeheerplan vormt het leidend document voor de subsidieverlening in het kader van het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL). In het Provinciaal Natuurbeheerplan worden de doelen voor natuur- en landschapsbeheer gebiedsgericht geformuleerd middels twee kaarten, de zogenaamde 'Beheertypenkaart', en de 'Ambitiekaart'. Hierbij is het subsidiabele gebied binnen het Provinciaal Natuurbeheerplan opgedeeld in deelgebieden. Voor elk van de deelgebieden zijn specifieke subsidiemogelijkheden geformuleerd. De deelgebieden zijn ingedeeld in een aantal gebiedscategorieën. De gebiedscategorie bepaalt voor welk subsidieonderdeel binnen het SNL het deelgebied in aanmerking komt.

De verschillende gebiedscategorieën komen grotendeels overeen met de opbouw van de POL-kaart 'Groene Waarden' en zijn gegroepeerd onder:

- Bestaande natuur; gebieden waar al natuur aanwezig is en voor het overgrote deel vallen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).
- Nieuwe natuur; hieronder vallen de gebieden welke binnen het Provinciaal natuurbeheerplan zijn aangewezen ten behoeve van natuurontwikkeling. Deze gebieden behoren alle geheel tot de EHS
- Agrarisch natuurbeheer; deze gebieden zijn aangewezen ten behoeve van landschapsbeheer en behoren, op een enkele uitzondering na, tot de EHS.

- Aanvullende categorieën; voor deze gebieden zijn geen subsidiemiddelen beschikbaar en dient derhalve uit andere bronnen dan het SNL gefinancierd te worden, bijvoorbeeld vanuit natuurcompensatie.

Het bestemmingsplangebied is gesitueerd in de gebiedscategorieën 'Nieuwe natuur' en de gronden behorend tot de reeds bestaande zandwinning tot 'aanvullende categorieën'.

De doelopgave van de provincie Limburg is voor het Koningsven en De Diepen met name gericht op bijzondere en landelijk zeldzame natuurdoelen van voedselarme tot slechts matig voedselrijke, vochtige tot natte omstandigheden. De opgenomen natuurdoeltypen vormen het vertrekpunt voor de inrichting en verdere ontwikkeling van het plangebied

Conclusie

De provinciale natuurdoeltypen vormen het vertrekpunt voor de inrichting en verdere ontwikkeling van de natuur in het plangebied.

3.2.4 Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015

Het strategisch waterbeleid van de provincie Limburg is reeds op hoofdlijnen vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een aanvulling op dit POL, met als doel een herijking en uitwerking van het waterbeleid uit het POL2006, op basis van de Europese en nationale kaders. Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid. Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking; het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden.
- Herstel van de natte natuur; het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur.
- Schoon water; het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment.
- Een duurzame watervoorziening; het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is.
- Een veilige Maas; het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Met betrekking tot het strategische doel 'een veilige Maas' is het streven om het overstromingsrisico vanuit de Maas aanzienlijk te verminderen.

Conclusie

Binnen de gemeente Gennep is het beleid met betrekking tot het strategische doel 'een veilige Maas' doorvertaald door de realisatie van rivierverruiming in samenhang met de verbetering van de scheepvaartroute over de Maas en natuurontwikkeling, in combinatie met de aanleg en aanpassing van waterkeringen. In paragraaf 3.1.6 wordt nader ingegaan op de concrete maatregelen uit het Tracébesluit Zandmaas/Maasroute – aanvulling III, binnen de gemeente Gennep.

3.2.5 Beleidsnota ontgroningen

De Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 7 juli 2009 de Beleidsnota Ontgroningen vastgesteld. De beleidsnota bevat beleidsregels die Gedeputeerde Staten bij het uitoefenen van hun bevoegdheden op grond van de Ontgroningenwet en de Wet op de Ruimtelijke Ordening in acht nemen. In de beleidsnota is het in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg opgenomen beleid ten aanzien van ontgroningen als onderdeel van integrale, multifunctionele projecten nader uitgewerkt.

Het provinciale beleid ten aanzien van ontgroningen is door Provinciale Staten ingrijpend gewijzigd ten opzichte van het POL 2001. De provincie ziet winning van grondstoffen als een instrument om andere doeleinden zoals bescherming tegen hoogwater, natuurontwikkeling, waterberging en recreatie te realiseren.

Ontgroningen dienen plaats te vinden als onderdeel van projecten met een meervoudige doelstelling, binnen de randvoorwaarden van bestaand beleid en wet- en regelgeving. Het heeft vanuit landschappelijk oogpunt de voorkeur om projecten zoveel mogelijk te concentreren als er negatieve landschappelijke effecten optreden bij de uitvoering van het project. Vanuit landschappelijke en aardkundige optiek is het gewenst om een project waarvan een ontgroning deel uitmaakt zo mogelijk te situeren in gebieden waar de landschappelijke en aardkundige kwaliteit laag is. Het project kan op die manier een bijdrage leveren aan de verbetering van de landschappelijke kwaliteit.

Bij de toetsing van recreatieve projecten worden de gangbare eisen ten aanzien van economische haalbaarheid, de kwaliteit van het product, ontsluiting en ruimtelijke inpassing gehanteerd.

Meer intensieve vormen van dag- en verblijfsrecreatie moeten bij voorkeur gevestigd worden op plekken die zich daar vanuit ruimtelijk oogpunt goed voor lenen vanwege een goede ontsluiting of de nabijheid van hoge bevolkingsconcentraties. Het realiseren van complexen met vakantiewoningen en/of dagrecreatieve voorzieningen levert een substantiële bijdrage aan de groei van de regionale economie. Winning van grondstoffen kan daarbij enerzijds bijdragen aan de aantrekkelijkheid van het project doordat waterpartijen ontstaan. Anderzijds kan winning van grondstoffen het realiseren van het project financieel mogelijk maken.

Conclusie

De ontgroning in het plangebied heeft een meervoudige doelstelling namelijk: het realiseren van de eindbestemming natuur en gedeeltelijk landbouw in combinatie met de

verbetering van de recreatieve structuur, een retentiefunctie en een beekverlegging. Hiermee wordt uitgebreid bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van het buitengebied.

3.2.6 Beleidsregel Mitigatie en compensatie natuurwaarden

De Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 6 september 2005 de beleidsregel Mitigatie en compensatie natuurwaarden vastgesteld. De beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden dient ervoor te zorgen dat het areaal aan natuurgebieden en de kwaliteit van de natuur onveranderd blijft. Als door een ingreep bijvoorbeeld voor stedelijke ontwikkeling of infrastructuur natuur verloren gaat, moet deze met behulp van een compensatieplan elders worden hersteld.

De aard en omvang van de mitigatie en/of compensatie dient te zijn gebaseerd op de kwaliteiten die verloren gaan als gevolg van de ingreep. Van groot belang is dat de mitigatie en/of compensatie gerealiseerd dient te zijn uiterlijk gelijktijdig met de aanvang van de ingreep. Dit dient geregeld te worden door middel van een overeenkomst tussen gemeente en/of provincie met de initiatiefnemer.

Conclusie

Aangezien in het plangebied een eindbestemming natuur gerealiseerd wordt op een locatie die nu bestaat uit landbouwgrond is compensatie en mitigatie van natuurwaarden niet aan de orde.

3.2.7 Stiltegebied Sint Jansberg

Stiltegebieden zijn rustige en geluidarme gebieden die door de provinciale overheid zijn aangewezen voor de bewoners van de betreffende gebieden en de rustzoekende mens. In deze gebieden wordt balans gezocht tussen ´ enerzijds het behoud van de stilte en anderzijds de ontwikkeling van stiltegebieden ´. Naast het bewaken van de rust en stilte is het van belang dat stiltegebieden een maatschappelijke en economische functie kunnen vervullen op gebieden als cultuur, gezondheid, recreatie en sport. Ze hebben een duidelijke en belangrijke functie t.b.v. extensieve recreatie en ontspanning. Ook spelen stiltegebieden een grote rol bij de aanwezigheid en instandhouding van bepaalde dieren, die weinig verstoring kunnen verdragen.

Provinciale Staten hebben in de Omgevingsverordening Limburg 31 stiltegebieden aangewezen. De St. Jansberg is een van deze 31 gebieden.

Conclusie

De activiteiten en werkzaamheden als gevolg van het initiatiefplan vinden plaats buiten de begrenzing van het “Stiltegebied St. Jansberg”. Voor deze activiteiten is dan ook geen ontheffing noodzakelijk. Derhalve hoeft in het onderhavig bestemmingsplan geen nadere regelgeving opgenomen te worden.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Strategische Regiovisie

De gemeenten Gennep, Bergen en Mook en Middelaar hebben in de Strategische Regiovisie het ruimtelijk beleid voor de 'Kop van Limburg' vastgelegd. In de 'Regionale Agenda Bergen, Gennep, Mook en Middelaar', die eind 2010 is vastgesteld door de betrokken gemeenteraden, is de uitwerking van de Strategische Regiovisie opgenomen. De Strategische Regiovisie is richtinggevend voor het beleid van de drie gemeenten. Het doel is om de regio beter tot haar recht te laten komen en een perspectief voor het geheel te garanderen. De wensen en ambities zijn geformuleerd in zeven programma's. Daarnaast zijn sleutelprojecten benoemd, die met voorrang worden uitgevoerd. Hierdoor moet een kwaliteitsslag plaatsvinden, die nodig is om de leefbaarheid in de regio te vergroten en de achterstand op het omliggende gebied te verkleinen. Het motto is 'keuren, kiezen en onderscheiden'.

In de Strategische Regiovisie en de Regionale Agenda wordt ingezet op terreinen waar de regio complementair en onderscheidend is aan de stedelijke regio's Venlo en Arnhem-Nijmegen. De regio kiest hierbij voor een onderscheidend profiel dat aansluit bij het karakter van het gebied. De geografische positie, een bijzonder landschap en unieke natuur maken de regio tot een gebied van rust en ruimte. Vanuit het onderscheidende profiel zijn de strategische keuzes gericht op het benutten en versterken van de regionale economie en de leefbaarheid.

Hiertoe zijn zeven programma's benoemd: wonen, zorg, toerisme en recreatie, landbouw, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en verbindingen en netwerken. Voor de omliggende stedelijke gebieden vervult de regio een belangrijke toeristisch-recreatieve functie, een functie die in belang zal toenemen.

Natuur en landschap vormen hierbij de basis voor recreatie en toerisme in de regio. Het landschap is echter slecht ontsloten terwijl het hier om een uniek en goed beleefbaar landschap gaat. Hoge prioriteit heeft een uitbreiding van de fiets- en wandelpaden en het waternetwerk. Langs deze routes moeten de Maas, de Maasduinen, de Beekdalen, de stuwwallen en de agrarische voedselproductie beleefbaar zijn. De groene component wordt vooral gedragen door de natuur (de Maasduinen), de beekdalen en het Maaslandschap. De cultuurcomponent wordt gevormd door de diverse monumenten in de regio, het bewogen verleden en de aanwezigheid van een groot aantal kunstenaars.

Er zijn in de regio geen bezoekersintensieve toeristische dagattracties. Die passen ook niet bij het profiel van kleinschaligheid, puurheid en authenticiteit. De koers is daarom gericht op het bieden van een kwaliteitsproduct en bijzondere groepen - zorgtoeristen, ecotoeristen en mensen die rust en ruimte zoeken - aan ons te binden. Ook op het terrein van het watertoerisme zijn mogelijkheden voor een kleinschalige beleving van water, natuur en landschap.

Conclusie

In het plangebied wordt de beleefbaarheid van natuur en landschap vergroot door het aanleggen van routes en kleinschalige (verblijfs)recreatie aan de Hondsiepse Baan en bij de recreatieve Poort de Diepen.

3.3.2 Projectnota Lob van Gennep

Het initiatiefplan Koningsven - De Diepen ligt in de Lob van Gennep. Dit gebied beslaat bijna 3.000 ha tussen Gennep en Milsbeek, zie figuur 1.1. In 2007 is door de Gebiedscommissie Maasduinen de projectnota Lob van Gennep vastgesteld. Aansluitend hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg met de projectnota ingestemd. De projectnota beschrijft een integrale gebiedsontwikkeling voor de Lob van Gennep. In het kader van het provinciale programma plattelandsontwikkeling wordt in dit gebied een aantal doelstellingen op het gebied van landbouw, natuur, water en recreatie en toerisme gerealiseerd. Met een integrale gebiedsvisie wil men in dit gebied in de eerste plaats zoveel mogelijk doelen uit het Reconstructieplan realiseren. Zo moet onder andere de landbouwfunctie van het gebied behouden blijven en voor de toekomst veilig gesteld worden door een verbetering van de landbouwstructuur. Daarnaast wordt het realiseren van de EHS genoemd. De begrenzing van de EHS is door Provinciale Staten van de Provincie Limburg op 28 september 2007 vastgesteld. De projectnota benadrukt hierbij dat het essentieel is dat het toekomstige landbouwgebied na realisatie van de natuurdoelen een goede toekomst kan bieden voor de bestaande agrarische sector. De verbetering van de landbouwstructuur door middel van vrijwillige ruilverkaveling is daarbij noodzakelijk voor zowel de landbouw als te realiseren nieuwe natuur. Deze ruilverkaveling heeft inmiddels voor een belangrijk deel mede vanwege de inzet van de initiatiefnemer Teunesen plaatsgevonden.

Inmiddels loopt er een proces tot herijking van de EHS. Naar aanleiding hiervan heeft de Stuurgroep Maasduinen in oktober 2011 besloten om het project niet meer integraal, maar sectoraal uit te voeren. De uitgangspunten en benoemde doelen van de projectnota alsmede het streefbeeld zijn nagenoeg volledig overeind blijven staan.

Conclusie

De initiatiefnemers –Teunesen zand en grint en Natuurmonumenten– hebben de beoogde ontwikkeling van meerdere doelen, waaronder de natuurontwikkeling opgepakt en verder uitgewerkt tot een initiatiefplan, welke als basis heeft gediend voor het onderhavig bestemmingsplan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie buitengebied

De gemeenteraad van Gennep heeft op 15 februari 2012 de Structuurvisie buitengebied gemeente Gennep –Borging Kwaliteitsmenu- ongewijzigd vastgesteld. De structuurvisie brengt bestaand beleid samen in één integraal ruimtelijk beleidstuk en maakt vervolgens de gemeentelijk doorvertaling van het provinciale beleid van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Het doel van/de aanleiding voor de structuurvisie is mede om nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk te maken en tegelijkertijd de kwaliteit van het buitengebied te versterken. De structuurvisie vormt daarmee de verbindende schakel tussen het hoge abstractieniveau van de Regiovisie en het concrete niveau van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. De provinciale belangen binnen het plangebied, zoals benoemd in de POL2006, zijn in deze structuurvisie doorvertaald. Hierbij heeft de gemeente Gennep reeds het voornemen uitgesproken om, in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), het voorliggend initiatief te realiseren.

Conclusie

Het planvoornemen is in deze visie nadrukkelijk benoemd als een project met een grote impact binnen de gemeente Gennep. Het initiatief is hierbij onderdeel van én draagt bij aan de realisatie van de doelstellingen van de Lob van Gennep.

3.4.2 Landschapsontwikkelingsplan

Het Landschapsontwikkelingsplan geeft de visie van de gemeente Gennep en de gemeente Mook en Middelaar op het landschap, de bestaande kwaliteiten en de gewenste ontwikkelingen. Met dit landschapsontwikkelingsplan laten beide gemeenten zien dat ze serieus willen investeren in het mooie en unieke landschap in hun omgeving. Het Landschapsontwikkelingsplan geldt hierbij als een belangrijk hulpmiddel voor het garanderen en verbeteren van de kwaliteit van het landschap.

De verschillende deelgebieden uit de visie corresponderen met de deelgebieden uit de landschapsanalyse. Deze deelgebieden hebben allemaal een sterke geomorfologische basis. Want juist de verschillen in de ondergrond zijn bepalend geweest voor het ontstaan van verschillende landschappen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in het deelgebied stuwwal, overgangszone, ontginningsgebied, rivierduinen, maasdal, niersdal. Voor ieder deelgebied is een toekomstig sfeerbeeld geschetst. Hierin worden de gewenste ontwikkelingen en de aandachtspunten aangegeven. Per deelgebied wordt het toekomstige karakter omschreven met de bijbehorende doelen en acties om dit beeld te bereiken

Conclusie

Het voorliggend initiatief behoort tot het ontginningsgebied. Het ontginningsgebied is een overwegend open gebied met een duidelijk agrarisch karakter. Dit gebied is echter alles behalve eentonig. Opvallend open velden worden afgewisseld met verspreide boerderijen met erfbeplanting.

Het ontginningsgebied wordt doorsneden door een aantal beken. De beken vormen de aanleiding voor enkele ecologische verbindingzones die tevens ruimte bieden aan extensieve recreatieve routes. In het ontginningsgebied is de kwelzone aan de voet van de stuwwal bij het Reichswald, behorend tot het voorliggend initiatief, aangemerkt als markante aardkundige overgang. Deze zone bestaat uit een natte natuurlijke zone met een open karakter. Hier krijgt de kwelgebonden natuur weer de kans. Hoewel de zone ten opzichte van de omliggende agrarische gronden meer zal verruigen, blijft de openheid ten opzichte van het Reichswald op de stuwwal behouden.

3.4.3 Beleidsnota archeologie

Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is de zorg voor het bodemarchief in hoge mate bij gemeenten neergelegd. Tot dit doel heeft de gemeente Gennep in mei 2009 de beleidsnota archeologie vastgesteld als mede de beleidskaart archeologie.

De gemeente Gennep zoekt in haar archeologiebeleid een goede balans tussen het zo min mogelijk belasten van vergunningaanvragers en een verantwoorde omgang met het kostbare bodemarchief. Dat betekent zo goed mogelijk passende ondergrenzen bij de vastgestelde archeologische waarden en de gepercipieerde verwachtingen van het Gennepse bodemarchief. De beleidskaart van Gennep is opgesteld op basis van de archeologische waarden en verwachtingenkaart. Het betreft een overzichtelijke kaart, zonder archeologisch inhoudelijke informatie, die duidelijk aangeeft voor welke gebieden welke ondergrens geldt in de gemeente Gennep.

Conclusie

Op basis van de archeologische verwachtings- en beleidskaart van de gemeente Gennep is vastgesteld dat binnen het plangebied zones met een lage en middelhoge verwachtingswaarde voorkomen. Op het aspect archeologie wordt in paragraaf 4.10 nader ingegaan.

3.5 Conclusie beleidskader

Ten behoeve van het voorliggend initiatief is, in samenwerking met Natuurmonumenten en Teunesen Zand en Grint B.V., een initiatiefplan ontwikkeld waarbinnen natuurontwikkeling in combinatie met diverse andere doelen mogelijk wordt gemaakt. De uitbreiding van de bestaande zandwinningactiviteiten zorgt voor de realisatie van de eindbestemming natuur in combinatie met extensieve recreatie en kleinschalige verblijfsrecreatie. Het onderhavig bestemmingsplan is de juridische doorvertaling van dit planvoornemen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het geldend beleidskader.

4 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk is een verantwoording voor deze aspecten opgenomen.

4.1 Bodem

4.1.1 Vooronderzoek bodem

Door Grontmij Nederland B.V. is een vooronderzoek bodem verricht. Het doel van het vooronderzoek is het verzamelen van relevante informatie over het plangebied en de directe omgeving. Op basis hiervan wordt een hypothese over de mate van verdachtheid ten aanzien van bodemverontreiniging opgesteld. De rapportage, d.d. 27 november 2012, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

Op basis van het vooronderzoek kan gesteld worden dat het plangebied 'Koningsven' nagenoeg geheel in agrarisch gebruik is alsmede deels als natuur. Aan de oostzijde bevindt zich de bestaande grondstoffenwinning 'De Banen'. Het gebied is circa 75 jaar geleden in cultuur gebracht. Met uitzondering van agrarische grondbewerking en bemesting heeft er geen antropogene beïnvloeding plaatsgevonden. Deze gebieden zijn onverdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging.

Op basis van de bestaande bodemkwaliteitskaart (BKK) blijkt dat zowel de boven- als ondergrond binnen het plangebied als schoon wordt aangemerkt. De gemiddelde gehalten voldoen aan de huidige AW-2000. Vooralsnog is geen tot zeer beperkt inzicht in het voorkomen van nieuwe parameters (barium, kobalt, molybdeen en PCB's) uit het nieuwe stoffenpakket. Een beperkt onderzoek naar deze parameters moet hieromtrent inzicht geven.

Conclusie

Het plangebied grenst (stroomopwaarts) aan Duits grondgebied. Op basis van het dossieronderzoek blijkt dat vanuit Duits grondgebied geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden die zich kunnen uitstrekken tot de beïnvloedingssfeer van het plangebied. Op zeer beperkt schaalniveau is desondanks sprake van antropogene beïnvloeding als gevolg van lokale bebouwing, (bedrijfs)activiteiten en aanwezige verhardingslagen. Deze gebieden (aandachtgebieden) zijn nader onderzocht en in paragraaf 4.1.2 beschreven.

4.1.2 Verkennend bodemonderzoek

Op basis van het vooronderzoek is gebleken dat verspreid over het plangebied (danwel binnen de beïnvloedingssfeer van het plangebied) zich op beperkte schaal een aantal terreindelen (aandachtsgebieden) bevinden die in potentie 'verdacht' zijn op het voorkomen van bodemverontreiniging. Tot dit doel is door Ecoconsultancy BV een verkennend (water)bodemonderzoek en een (verkennend) onderzoek asbest uitgevoerd. De rapportage, d.d. 26 november 2012, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

De bodem is (zeer) plaatselijk licht verontreinigd met cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, nikkel, zink, PCB, PAK en minerale olie. Verder is de bodem zeer plaatselijk licht verontreinigd met gamma-HCH, hexachloorbenzeen, Drins, DDD, DDT en OCB (som). In de bodem is plaatselijk asbest in de bodem aangetoond. Het grondwater is (zeer) plaatselijk licht tot sterk verontreinigd met diverse metalen. Deze metaalverontreiniging is hoogstwaarschijnlijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentratie van metalen in het grondwater. Ter plaatse van één deellocatie is het grondwater tevens licht verontreinigd met naftaleen. Voor deze lichte naftaleenverontreiniging is vooralsnog geen verklaring gevonden. De bodemkwaliteitsklasse van de waterbodemonderzoek betreft grotendeels "AW" (overal toepasbaar) en deels "kwaliteitsklasse A". De klassenbepalende parameters betreffen cadmium, nikkel en PCB, PAK en/of minerale olie.

Conclusie

Op basis van het verkennend bodemonderzoek is voor vrijwel het gehele plangebied geen vervolgonderzoek noodzakelijk. De enige uitzondering hierop wordt gevormd door de deels deellocatie Violenberg 4. Geadviseerd wordt om voor deze locatie een nader onderzoek asbest in de bodem uit te voeren.

4.1.3 Nader onderzoek asbest

PM

4.1.4 Bodem- en hydrochemisch onderzoek

In 2007 is door het onderzoekscentrum B-ware een quickscan uitgevoerd waarbij de mogelijkheden voor natuurontwikkeling in kaart zijn gebracht. Het onderzoek dat is uitgevoerd in het kader van de quickscan is echter niet gedetailleerd genoeg voor een nadere uitwerking van het plangebied. Tot dit doel is door het onderzoekscentrum B-ware een actualiserend en gedetailleerder onderzoek uitgevoerd naar de ecohydrologie, (grond)water- en bodemchemie. De rapportage, d.d. 26 november 2012, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

De top laag van de bodem in De Diepen en het Koningsven bestaat voornamelijk uit klei, met in het westelijke deel van De Diepen een zone met veen en een zone met zand. Op het overgrote deel van de boorlocaties, zowel in De diepen als het Koningsven, is onder het kleidek matig fijn tot uiterst grof zand aanwezig. Vanaf een diepte van 50 cm neemt in het noordelijke deel van het Koningsven het aandeel (fijn en sterk zandig) grind toe.

Als gevolg van het landbouwkundige gebruik is de fosfaatbeschikbaarheid in de bodem sterk toegenomen. De fosfaatbeschikbaarheid neemt af met de diepte, maar de variatie binnen het gebied is door onder andere verschillen in bodemtype en bodemchemie lokaal groot. De ijzer- en calciumconcentraties in het gebied verschillen sterk, waarbij de bodem in het zuidelijke deel van De Diepen en het Koningsven meer gebufferd en ijzerrijk is dan in het noordelijke deel.

Voor deelgebied De Diepen is het algemene advies om circa 40 cm af te graven. Op een groot aantal locaties is de bodem dan voldoende schraal, maar op andere locaties is de bodem dan nog relatief fosfaatrijk (vooral de zandige zone in het zuidwesten van De Diepen). In deelgebied het Koningsven zal circa 50 cm afgegraven moeten worden om voldoende verschraving te bereiken. Op basis van alleen het bodemchemische onderzoek is het lastig om aan te geven welke natuurbeheertypen in het gebied tot ontwikkeling kunnen komen. Gezien de vergelijkbaarheid van de resultaten van het huidige bodemchemische onderzoek en de resultaten van de quickscan uit 2007 is het waarschijnlijk dat er een verscheidenheid aan schrale vegetatietypen tot ontwikkeling kan komen. In het noordelijke deel zuurdere vegetatietypen als kleine zeggenmoeras en hoogveen en richting het zuidelijke deel meer gebufferde typen als blauwgrasland en dotterbloemhooiland.

Na afronding van het ecohydrologisch onderzoek zullen de resultaten worden geïntegreerd met de resultaten van het bodemchemische onderzoek, zodat weloverwogen aangegeven kan worden waar welke natuurbeheertypen tot ontwikkeling kunnen komen en welke maatregelen hiervoor nodig zijn.

4.2 Geluid

Conform de Wet geluidhinder dient een akoestisch onderzoek te worden verricht indien de bouw van geluidgevoelige objecten binnen de onderzoekszone van industrie-, rail- en wegverkeer mogelijk wordt gemaakt.

Een uitbreiding van de zandwinning, in aansluiting op de bestaande zandwinning 'De Banen', in combinatie met natuurontwikkeling wordt in de Wet Geluidhinder niet gezien als een geluidgevoelig object, waardoor een onderzoek naar weg- en railverkeerslawai niet noodzakelijk is. Om inzicht te verkrijgen in de (geluiduitstraling) van de zandwinning op de rondomliggende percelen is, in paragraaf 4.5 nader ingegaan op het aspect hinderlijke bedrijvigheid.

4.3 Luchtkwaliteit

Door LBP Sight BV is een onderzoek verricht naar luchtkwaliteit. De genoemde milieueffecten die ten gevolge van de voorgenomen activiteiten in het gebied zullen optreden, zijn voor zover mogelijk vergeleken met de zogenaamde referentiesituatie in het gebied. De rapportage, d.d. 12 februari 2013, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

4.3.1 Algemeen

In eerste instantie is bekeken of het initiatief omschreven is in de Regeling niet in betekende mate. Het plan valt niet binnen één van de NIBM-categorieën zoals deze zijn omschreven in de Regeling NIBM. Er is daarom getoetst aan grenswaarde van de jaargemiddelde concentraties van NO₂ en PM₁₀ en het aantal overschrijdingen van de etmaalnorm voor PM₁₀.

Uit de contourkaarten voor fijnstof blijkt dat in het plangebied op enkele locaties de jaargemiddelde concentratie boven de grenswaarde van 40 µg/m³ uitkomt. Dit zijn echter locaties in de directe nabijheid van de zandverwerking en overslag, en niet in de nabijheid van woningen. Met andere woorden alleen in de directe nabijheid van de belangrijkste emissiepunten komen jaargemiddelde concentraties boven de grenswaarden uit.

4.3.2 Toetspunten

Op basis van het toepasbaarheidbeginsel dient getoetst te worden op de locaties van de dichtstbijzijnde woningen van derden. Uit de toetstabellen blijkt dat de hoogste bijdrage aan de lokale blootstelling aan stikstofdioxide op leefniveau optreedt bij het scenario voor De Diepen, terwijl dit voor fijn stof optreedt bij het scenario voor Koningsven. Uit deze tabellen blijkt echter ook dat op geen van de toetspunten de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide, de jaargemiddelde concentratie fijn stof en het aantal overschrijdingen van de uurnorm voor stikstofdioxide en de etmaalnorm voor fijn stof worden overschreden.

Uit de toetstabellen voor fijn stof (PM₁₀) blijkt tevens dat voor de beschouwde scenario's de jaargemiddelde concentratie overal beneden 25 µg/m³ blijft, waardoor kan worden aangenomen dat voor de beschouwde varianten de jaargemiddelde concentraties zeer fijn stof beneden de vanaf 2015 geldende norm zal blijven.

4.3.3 Conclusie

Uit de beschouwde varianten blijkt dat de hoogste bijdrage aan de lokale blootstelling aan stikstofdioxide op leefniveau optreedt bij het scenario voor De Diepen, terwijl dit voor fijnstof juist optreedt bij het scenario voor Koningsven. Er kan dus geen score voor luchtkwaliteit ten opzichte van een referentievariant gegeven worden ten aanzien van de beschouwde varianten zonder eerst een weging toe te kennen aan blootstelling aan stikstofdioxide vs. fijn stof.

Op basis van de beschouwde varianten zijn de immissieconcentraties voor stikstofdioxide en fijn stof berekend. Op de maatgevende toetspunten blijkt dat deze concentraties de grenswaarden van de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer nooit overschrijden. Op basis van de optredende jaargemiddelde concentraties fijn stof (de fractie tot 10 µm), kan aangenomen worden dat ook de jaargemiddelde norm voor zeer fijn stof (de fractie tot 2,5 µm) bij geen van de beschouwde varianten de vanaf 2015 daarvoor geldende norm zal overschrijden.

Op basis van Wm artikel 5.16 lid 1 onder a, bestaan er daarom met betrekking tot ruimtelijke procedures geen knelpunten ten aanzien van de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (o.a. van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (o.a. l.p.g.-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (o.a. aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Uit een inventarisatie van de nationale risicokaart blijkt dat het plangebied niet in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen, van transportroutes en van leidingen ligt.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van externe veiligheid bestaan geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

4.5 Hinderlijke bedrijvigheid

4.5.1 Akoestisch onderzoek zandwinning

Door LBP Sight zijn de milieueffecten van het voorliggend initiatief, met betrekking tot geluid en trillingen, nader onderzocht en vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie is gebaseerd op de huidige situatie inclusief de autonome ontwikkelingen. De rapportage, d.d. 26 november 2012, is als bijlage toegevoegd. Hierna zijn de conclusies en bevindingen beschreven.

Door toepassing van mitigerende maatregelen zal ten gevolge van de zand- en grindwinningsactiviteiten bij geen enkele woning geen hogere geluidsbelasting optreden dan 50 dB(A) gedurende de dagperiode en 45 dB(A) gedurende de avondperiode.

Gedurende de nachtperiode vinden er geen activiteiten plaats. In de huidige vergunning is ook een grenswaarden van 50 dB(A) voor de dagperiode en 45 dB(A) voor de avondperiode opgenomen. Mogelijke mitigerende maatregelen voor het tijdelijk transport van bouwvoor over de Zwarteweg, Ringbaan, Leembaan of Zwarteweg, Ringbaan, Langehorst en Boerderijweg door het gebied zelf zijn:

- inzet van stille nieuwe vrachtwagens die voldoen aan de 'Stand der Techniek';
- aanleg van stil asfalt op bepaalde gedeelte van de Ringbaan, (gemeente is echter wegbeheerder en moet hieraan mee werken);
- plaatsen van tijdelijke geluidschermen bij een aantal kritische gelegen woningen langs de Ringbaan. Ook hier zal de gemeente toestemming moeten verlenen;
- het aanbrengen van geluidwerende gevelmaatregelen in overleg met de bewoners bij de woningen met een geluidbelasting van meer dan 55 dB(A) ten gevolge van het vrachtverkeer met de activiteit 'afgraven bouwvoor';
- flexibele inzet van het aantal kranen voor het afgraven van bouwvoor waardoor de geluidbelastingen hoger of juist lager zijn en korter of juist langer duren. Met andere woorden 'kort en hevig' of 'lang en zeurend'.

Conclusie

In het kader van de aan te vragen ontgrondingvergunning en omgevingsvergunning waarbij een mogelijke alternatief of uitvoeringsvariant definitief zal worden vastgelegd, worden de mitigerende maatregelen verder in detail uitgewerkt. Na toepassing van mitigerende maatregelen is er sprake van een vergunbare situatie.

4.6 Kabels en leidingen

Voor zover bekend zijn er geen relevante planologische kabels en leidingen in het plangebied aanwezig.

4.7 Verkeer en parkeren

Voor het aspect verkeer en parkeren zijn de volgende aspecten van belang:

1. Transport vanwege afgraven van de bouwvoor en afvoeren naar de omputlocatie (tijdelijk effect). Hiervoor zijn twee varianten uitgewerkt: een bedrijfsmatig optimale variant en een variant waarin het transport (in het bijzonder afstanden) wordt geminimaliseerd.
2. Zandtransport: vrachtauto's van en naar de klasseerinstallatie aan de Leembaan gedurende de periode van zandwinning (tijdelijk effect, ca 15 jaar). Hiervoor zijn drie varianten onderzocht: gebruikmaken van de bestaande route (1), opwaarderen van bestaande infrastructuur (2) en aanleg van een nieuwe route (3)
3. Verkeer van en naar het plangebied als dit is heringericht voor natuur en recreatief medegebruik mogelijk is (permanent effect). In de alternatieven A en B zijn hiervoor twee uitersten uitgewerkt: minimaal en maximaal recreatief medegebruik

Tot dit doel is ten behoeve van het initiatiefplan Koningsven – De Diepen is door Goudappel Coffeng een verkeersstudie verricht. In het verkeersonderzoek wordt ingegaan op de verkeerseffecten van het project en indien nodig de maatregelen om eventuele negatieve effecten tegen te gaan. Belangrijk onderdeel van de verkeersstudie is het inzichtelijk maken van het aandeel van de (vracht)bewegingen dat toe te schrijven is aan Teunesen Zand en Grint, nu en in de toekomst. De totale hoeveelheid vermarktbaar zand is niet van invloed op deze verkeersstudie. De rapportage, d.d. 13 februari 2013, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

De probleemstelling van het verkeersonderzoek is, vanuit het perspectief van het planvoornemen, de realisatie van een goede duurzame ontsluiting van de zandwinninglocatie Koningsven – De Diepen. Een probleemanalyse moet inzicht geven in de eventuele knelpunten in de huidige en toekomstige situatie en die door het initiatiefplan Koningsven – De Diepen worden veroorzaakt. Hierbij is het gewenst om, ongeacht de beoordeling van de plansituatie, onderscheidende alternatieven en/of varianten in beschouwing te nemen, inclusief de motivering van de keuze voor deze varianten. Dit is in het MER in beeld gebracht, maar wordt verder onderzocht ten behoeve van een apart bestemmingsplan vanwege de koppeling met een eventuele gemeentelijke rondweg. De realisering van een (gemeentelijke) rondweg maakt dan ook geen onderdeel uit van het voorliggend bestemmingsplan.

4.8 Water

4.8.1 Watersysteem

Onder een deklaag met een dikte van circa 1,5 m ligt het eerste watervoerend pakket met een dikte van circa 20 meter. Daaronder wordt het sediment heterogener maar bevat nog veel grof zand en wat grind tot aan de Formatie van Breda. De overgang naar de fijne slibhoudende zanden van de Formatie van Breda ligt ter plaatse van het Koningsven op ongeveer NAP -10 m. Voor dit onderzoek kan de Formatie van Breda als de hydrologische basis van het systeem worden beschouwd, waarboven de voor dit gebied relevante grondwaterstroming plaatsvindt.

De stuwwal, waarop het Reichswald ligt, heeft een geheel eigen kenmerkende geologische opbouw. De hydrologische basis lijkt veel dieper te liggen, waarschijnlijk door het stuwende effect van de gletsjertongen. De stuwwal als geheel bestaat uit grof zand met grind met kleilagen en -lezen die mogelijk uit het Tigliën stammen. Door de stuwing is de gelaagdheid sterk scheef gesteld (Van Rooijen 2004). De Kroonbeek heeft een drainerende werking op de kwelstroom vanuit het Reichswald en voert tevens overtollig water uit De Banen af. Zonder de Kroonbeek en Teelebeek aan de voet van de stuwwal zou een veel groter gebied onder invloed staan de kwel uit het Reichswald. Ter hoogte van deelgebied 1 en 2 is de Teelebeek al in zuidelijke richting verlegd om kwelwater een grotere rol te laten spelen in het gebied. Inrichting van detailontwatering vindt pas in een later stadium plaats en ontbreekt dus nog.

4.8.2 Oppervlaktewater

De Kroonbeek en de Teelebeek vormen het primaire oppervlaktewaterstelsel in het gebied. Beide waterlopen beginnen aan de voet van het Reichswald en voeren (kwel)water af richting de Maas, waarbij de Teelebeek voor de hoofdafvoer zorgt. De beken worden gescheiden van elkaar door een dam. Langs het toegangspad van deelgebied 1 en 2 ligt de voormalige loop van de Teelebeek. Deze loop is bij de waterhuishoudkundige herinrichting, die is uitgevoerd in 2004, verondiept. Beide beken hebben in het Waterbeheerplan 2010-2015 een specifiek ecologische functie toegewezen. Voor het noord-zuid traject van de Teelebeek betekent dit dat beekherstel in de periode 2010-2015 aan de orde is. De Kroonbeek staat pas voor de periode daarna op de planning. De trajecten parallel aan de voet van het Reichswald worden heringericht in het kader van het initiatiefplan Koningsven - De Diepen. De beekherstelprojecten vallen onder verantwoordelijkheid van het Waterschap Peel en Maasvallei.

In het plangebied is de kwaliteit van de Teelebeek of Kroonbeek bepaald (B-Ware, 26 november 2012). Hieruit blijkt dat het oppervlaktewater in de voormalige Teelebeek deels wordt gevoed door kwelwater. Wel is het oppervlaktewater als gevolg van de landbouwkundige activiteiten in het gebied rijk aan nitraat). Het oppervlaktewater is relatief fosfaatarm en sulfaatarm vanwege het feit dat fosfaat, in vergelijking met nitraat, veel sterker aan de bodem is gebonden.

4.8.3 Deelonderzoek hydrologie

Ten behoeve van het voorliggend initiatief is door Oranjewoud BV een deelonderzoek hydrologie opgesteld. Het hydrologisch deelonderzoek is neergelegd in twee rapporten. Het voorliggend deelonderzoek omvat een beschrijving van de bodemkundige en hydrologische gesteldheid van het gebied, de referentie situatie (de 0 – situatie) en de autonome ontwikkeling. Daarnaast is de opzet, ijking en validatie van het grondwatermodel beschreven. De rapportage, d.d. 5 augustus 2011, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

De referentiesituatie heeft betrekking op de situatie in 2013, als de huidige ontgroning De Banen is afgerond. De grondwaterstanden zijn gekarakteriseerd aan de hand van de GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand), de GVG (Gemiddelde Voorjaars Grondwaterstand) en de GLG (Gemiddeld Laagste Grondwaterstand). De grondwaterfluctuatie heeft betrekking op de extremere grondwaterstanden die in het gebied op kunnen treden. De grondwaterstanden en kwel in de referentiesituatie zijn gebiedsdekkend vastgesteld met een grondwatermodel. Dit grondwatermodel is gebaseerd op een uitsnede van het grondwatermodel IBRAHYM dat door het waterschap voor haar beheersgebied is ontwikkeld. Het grondwatermodel is aanvullend geijkt en gevalideerd. Omdat het grondwatermodel is gebaseerd op veel peilbuizen in het plangebied en op peilbuizen in de omgeving mag van een goed model worden gesproken. Binnen het hydrologische invloedsgebied van maatregelen binnen het plangebied worden de waargenomen waarden van de GHG, de GLG en de gemiddelde grondwaterstand goed gesimuleerd en de afwijkingen zijn verklaarbaar.

Het model geeft derhalve voor het plangebied en de directe omgeving (het hydrologische invloedsgebied van maatregelen) een goed en gebiedsdekkend beeld van de referentiesituatie: de grondwaterstanden en de kwel. Daarnaast heeft het model een groot voorspellend vermogen wat betreft de hydrologische invloed van maatregelen in het plangebied en de effecten op de omgeving.

4.8.4 Eindrapport deelonderzoek hydrologie: inrichtingsalternatieven

Het voorliggende tweede rapport sluit aan op het eerste rapport, in dit tweede rapport worden de hydrologische effecten van inrichtingsalternatieven voor het plangebied Koningsven – De Diepen vastgesteld. Met betrekking tot de effecten wordt onderscheid gemaakt in de deelgebieden De Diepen (deelgebied 1), Koningsven west (deelgebied 2 west), Koningsven oost (deelgebied 2 oost, 3 en 4) en de overige deelgebieden. Dit deelonderzoek hydrologie is door Oranjewoud BV uitgevoerd in samenwerking met Landschappartners B.V. De rapportage, d.d. 27 november 2012, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

In hydrologisch opzicht zijn de alternatieven weinig onderscheidend in het deelgebied De Diepen. In de alternatieven komen hier aan de zuidkant percelen agrarisch natuurbeheer voor waarvan het maaiveld niet wordt verlaagd, in tegenstelling tot het alternatief waarbij het maaiveld van deze percelen wel wordt verlaagd. Omdat de grondwaterstanden ter plaatse van deze percelen vrij diep zijn is er echter geen noemenswaardig effect op de NAP hoogten van de grondwaterstanden.

Ook in het deelgebied Koningsven west zijn de alternatieven in hydrologisch vrij weinig onderscheidend. In één alternatief komen hier aan de zuidkant percelen agrarisch natuurbeheer voor waarvan het maaiveld niet wordt verlaagd, in tegenstelling tot een alternatief waarbij het maaiveld van deze percelen wel wordt verlaagd. De grondwaterstanden ter plaatse van deze percelen zijn vrij diep zodat er geen noemenswaardig effect op de NAP hoogten van de grondwaterstanden is. Het verschil met het overige alternatief met is dat naast de percelen met agrarisch natuurbeheer een gradiënt in de maaiveldverlaging aanwezig is van het Reichswald naar de percelen met agrarisch natuurbeheer. Richting de percelen met agrarisch natuurbeheer wordt de maaiveldverlaging kleiner. Dit resulteert in wat kleinere NAP hoogten van de grondwaterstandverlagingen dan bij de overige alternatieven.

De alternatieven zijn sterker onderscheidend in het oostelijk deelgebied Koningsven vanwege de variatie in de geometrie van de plassen en het onderscheid in de maximale omvang van de plassen in de tijdelijke situatie en verschillen in de aanvullingen. In algemene zin zijn de effecten wel hetzelfde. Er is sprake van stijgingen van de NAP hoogten van grondwaterstanden, met uitzondering van beperkte locaties waar maaiveldverlagingen resulteren in een verlaging van de grondwaterstand. Verder treden verlagingen op ter plaatse van omluchtingsgebieden in de zomer door minder aanvoer van kwel (vanwege de slechter doorlatende bodem). Met betrekking tot de overige deelgebieden beperkt het omluchtingsgebied ten zuiden van De Banen de grondwaterstijgingen die optreden door de omlegging van de Kroonbeek.

4.8.5 Ecohydrologisch onderzoek

Op basis van het deelonderzoek hydrologie is een ecohydrologisch vooronderzoek opgesteld door adviesbureau Bell Hullenaar. De rapportage, d.d. 26 november 2012, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

Er zijn twee deelgebieden zijn waar de deklaag zodanig goed ontwikkeld is dat hierboven redelijk goed functionerende lokale hydrologische systemen voorkomen of hersteld kunnen worden. Dit zijn de laaggelegen gebieden aan de noordzijde van de Diepen (grootweg ten noorden van de voormalige Teelebeek). Direct aan de voet van de stuwwal is in het oostelijke deel van de Diepen in samenhang hiermee ook een broekboszone aanwezig. In deze twee deelgebieden treedt direct aan de voet van de stuwwal ook kwel op. Het betreft hierbij ondiep, lateraal toestromend kwelwater dat afkomstig is vanuit de voet van de stuwwal. De nog aanwezige (restanten van) slotenstelsels hebben een negatief effect op het hydrologisch functioneren van deze deelgebieden.

Het is raadzaam om in het noorden van de Diepen de aanwezigheid van de ondiepe systemen als uitgangspunt te gebruiken bij de herinrichting. Voor de beoogde ecologische ontwikkeling kan hier juist goed gebruik gemaakt worden van de aanwezigheid van de relatief dikke weerstandsbiedende deklaag. Bij de uitwerking van het waterhuishoudkundig schetsontwerp is hier dan ook gevolg aan gegeven.

In de overige delen (zuidelijke deel de Diepen en gehele Koningsven) is de betekenis van de deklaag veel geringer: hier zijn als gevolg van de aanwezigheid van een slecht ontwikkelde deklaag (dun en / of bijmenging van zand) hooguit in winter- en voorjaarsperioden (ten opzichte van NAP) relatief hoge grondwaterstanden aanwezig. In de zomer zakt de grondwaterstand hier echter weg tot op het stijghoogteniveau in de zandondergrond. Vanwege de relatief hoge grondwaterstanden in de deklaag in natte perioden en het ver wegzakken van de grondwaterstand in de zandondergrond in droge perioden is de grondwaterstandsdynamiek in de overige delen dus ook behoorlijk sterk. Door in deze delen bij de beoogde natuurontwikkeling de deklaag (voor een groot deel) te verwijderen en het diepere hydrologische systeem als basis te gebruiken ontstaan hier betere perspectieven voor de ontwikkeling van natte natuurtypen (en met name nieuwe veenontwikkeling).

4.8.6 Bodem- en hydrochemisch onderzoek

Door het onderzoekscentrum B-ware is een onderzoek verricht naar de mogelijkheden voor natuurontwikkeling in de deelgebieden De Diepen en het Koningsven. Het onderzoek bestaat uit een ecohydrologisch, bodem- en hydrochemische (waterkwaliteit) onderzoek. De rapportage, d.d. 26 november 2012, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld.

Voor het bodemchemische onderzoek zijn op 140 locaties in De Diepen en het Koningsven op verschillende dieptes bodemonsters genomen en geanalyseerd op onder andere de beschikbaarheid van fosfaat.

Daarnaast werden monsters van het ondiepe grondwater en oppervlaktewater geanalyseerd. Op basis van de beschikbare gegevens zijn de potenties voor natuurontwikkeling bepaald.

Hieruit is geconcludeerd dat door middel van een combinatie van ontgroning over een diepte van 40 tot 50 cm en demping van alle interne waterlopen in het natuurontwikkelingsgebied weer een watervoerend geulensysteem ontstaan, waarlangs niet alleen op natuurlijke wijze de oppervlakkige afvoer van het complete systeem weer kan gaan plaatsvinden, maar tevens op grote schaal (60 - 80% van het gebied) de juiste omstandigheden kunnen worden gerealiseerd voor nieuwe (mesotrofe) veenontwikkeling, en (overgangen naar) kleine zeggen vegetaties en natte tot droge schraalgraslanden. Op termijn kan er, bij een afname van de grondwaterinvoer (als gevolg van de ontwikkeling van een veenlaag), een ontwikkeling richting hoogveen plaatsvinden.

4.9 Natuur

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, met name de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. Door Grontmij Nederland BV is hiertoe een deelonderzoek natuur uitgevoerd. Dit onderzoek biedt inzicht in de actuele natuurwaarden in relatie tot de wetgeving voor de natuur. De rapportage, d.d. 18 februari 2013, is als bijlage opgenomen, hierna zijn de conclusies beschreven.

De mogelijkheid tot het realiseren van nieuwe natuurwaarden in het gebied is bijzonder groot. In het aansluitende gebied De Banen is gedurende de uitvoering van de grondstoffenwinning reeds een enorme toename van natuurwaarden tot stand gekomen. Verwacht wordt dat deze ontwikkeling door uitvoering van initiatiefplan Koningsven nog sterker zal zijn. Door middel van een faciliterende grondstoffenwinning wordt een gunstige uitgangssituatie gecreëerd voor natuurontwikkeling. Daarbij zullen gevarieerde typen van droge en natte natuur gaan ontstaan. Het onderzoek is gebaseerd op een literatuurstudie en 23 terreinbezoeken die in de periode 2006-2011 aan het gebied zijn gebracht.

4.9.1 EHS en Stimuleringsplan

De EHS is op provinciaal niveau uitgewerkt tot de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur met bos- en natuurgebieden, natuurontwikkelingsgebieden, beheersgebieden en robuuste ecologische verbindingzones. De wettelijke bescherming (WRO) van de EHS is geregeld via het bestemmingsplan. De Ecologische Hoofdstructuur voor de provincie Limburg is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg van 2010 en nader beschreven in paragraaf 3.3.1. De meest recente vaststelling is weergegeven op de Groene Waardenkaart uit het POL van januari 2011.

Het stimuleringsplan geeft hierbij een actuele beschrijving van wezenlijke waarden van natuur, bos en landschap in Limburg. Het is door de Provincie Limburg uitgewerkt om gebiedsgerichte doelen voor het natuur- en landschapsbeheer te formuleren. Het Stimuleringsplan wordt gebruikt bij de toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Met de uitvoering van Initiatiefplan Koningsven wordt invulling gegeven aan de realisatie van de EHS-aanduiding Nieuwe natuur die op het gehele gebied van toepassing is. Ook wordt invulling gegeven aan de doeltypen uit het stimuleringsplan.

4.9.2 Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft als doel het beschermen en instandhouden van bijzondere gebieden (Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten) in Nederland. De Natura 2000-gebieden bestaan uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. De Habitatrichtlijngebieden zijn aangemeld voor het beschermen van andere diersoorten en habitattypen (natuurtypen) waarvoor Europa op wereldschaal, een bijzondere verantwoordelijkheid draagt.

Samen vormen deze gebieden het Europese Natura 2000 netwerk. Voor de Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingdoelstellingen geformuleerd in de (concept) aanwijzingsbesluiten van de betreffende gebieden. In de besluiten staat omschreven wat de doelen zijn met betrekking tot de oppervlakte en de kwaliteit van de habitattypen. Voor sommige doelen betreft dat behoud van oppervlakte en kwaliteit. Maar ook uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit of een combinatie daarvan zijn mogelijkheden. Nieuwe ontwikkelingen in of nabij een Natura 2000-gebied mogen geen negatief effect hebben op de instandhoudingdoelstellingen van de habitattypen en soorten.

Het plangebied ligt voor een deel in het Habitatrichtlijngebied Sint Jansberg. Binnen een afstand van 2,5 kilometer zijn nog vier Habitatrichtlijngebieden gelegen (Bruuk, Oeffelter Meent, Zeldersche Driessen en Reichswald). Uit de uitgevoerde voortoets blijkt dat er geen negatieve effecten worden verwacht.

4.9.3 Flora- en faunawet

Ter bescherming van de Nederlandse flora en fauna is sinds 1 april 2002 de Nederlandse Flora en faunawet van kracht. Uitgangspunt van de Flora- en faunawet is om soorten te beschermen, niet individuele planten en dieren. Het gaat er daarbij om dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. Vaak gaan werkzaamheden en bescherming van de soorten goed samen, vooral als het werk zodanig wordt ingericht dat geen schade wordt toegebracht; dit zijn mitigerende maatregelen. Soms is het onvermijdelijk dat er schade wordt toegebracht aan beschermde planten en dieren en kunnen er overtredingen ontstaan met de navolgende verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet. In die gevallen moet een ontheffing van de Flora- en faunawet worden aangevraagd.

De aanvraag van een ontheffing voor Baardvleermuis, Gewone dwergvleermuis, Laatvlieger, Rosse vleermuis, Watervleermuis, Das, Gladde slang, Hazelworm, Levendbarende hagedis, Ringslang en Zandhagedis is aan de orde. Voor alle soortgroepen met uitzondering van planten is het nemen van mitigerende maatregelen aan de orde.

4.9.4 Boswet en APV

Houtopstanden buiten de bebouwde kom bestaande uit een rij van tenminste 20 bomen of een oppervlakte van tenminste tien are, bestaande uit boomvormers (stamdiameter tenminste 0,1 m) zijn beschermd binnen de Boswet. Deze bescherming geldt ook wanneer velling van een (klein) deel van dergelijke beplantingen beoogd wordt. De eigenaar van grond, waarop een houtopstand, anders dan bij wijze van dunning, is geveld of op andere wijze tenietgegaan, is verplicht een kapmelding te doen bij het ministerie van EL&I. De eigenaar van de grond dient vervolgens, binnen een tijdvak van drie jaren na de velling of het tenietgaan van de houtopstand, te herbeplanten volgens regels bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen.

Bij een eventuele velling van bomen langs de Leembaan, de Biezendijk en de Kroonbeek zijn de Boswet en de APV van gemeente Gennep aan de orde.

4.10 Archeologie & cultuurhistorie

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg alsmede de Wet Modernisering Monumentenzorg (Momo) is de gemeente verplicht om bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen of aanpassing(en) van oude plannen, rekening te houden met de in het gebied aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden.

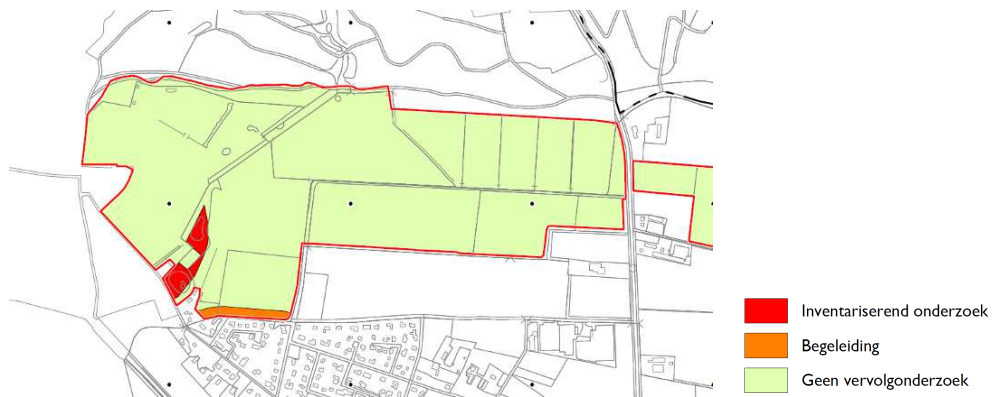
4.10.1 Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek

Ter plaatse van het plangebied is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend archeologisch veldonderzoek uitgevoerd door Vestigia BV. De rapportage, d.d. 12 mei 2011, is als bijlage opgenomen. Hierna zijn de conclusies vermeld, en ook de bijbehorende indeling in deelgebieden weergegeven.

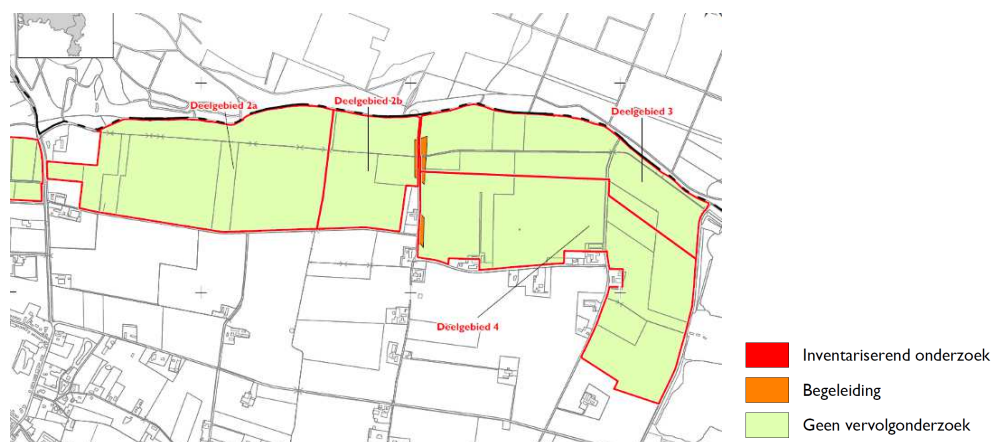
Deelgebied 1

Op basis van dit bureau- en inventariserend veldonderzoek kan de verwachting voor het grootste gedeelte van deelgebied 1, op de gemeentelijke beleidskaart aangeduid als 'Lage verwachting – geen onderzoek', worden bevestigd. Voor dit gedeelte wordt dan ook geen nader onderzoek geadviseerd.

Voor het gebied aan de westzijde van deelgebied 1 (bij de Langstraat) bevindt zich een zone aangeduid als 'Waarde - archeologie 4 (onderzoeksgebied) 2500 m²'. Daarvoor is onderzoek vereist indien het plangebied een oppervlakte heeft van >2.500 m² en dat bestaat uit de grondwerkzaamheden archeologisch te laten begeleiden.



Deelgebied 1 (Vestigia, mei 2011)



Deelgebied 2a, 2b, 3 & 4 (Vestigia, mei 2011)



Deelgebied 2a, 2b, 3 & 4 (Vestigia, mei 2011)

Geadviseerd wordt om binnen deze zone bodemversturende ingrepen door middel van planaanpassing te voorkomen. Indien toch bodemversturende ingrepen binnen dit gebied zijn gepland, wordt geadviseerd om een vervolgonderzoek door middel van verkennende boringen uit te voeren om deze verhoogde verwachting te toetsen. Hiervoor dient eerst een Plan van Aanpak (PvA) te worden opgesteld

Voor de kleine strook tussen de Langstraat en het Verloren Land met op de gemeentelijke beleidskaart de aanduiding 'Lage verwachting – begeleiding' wordt geadviseerd om bij eventuele bodemversturende werkzaamheden, deze onder begeleiding van een archeoloog uit te voeren.

Deelgebieden 2a, 2b, 3 en 4

De deelgebieden 2a, 2b, 3 en 4 hebben volgens de gemeentelijke beleidskaart deels 'Waarde – archeologie 4', deels een hoge, en deels een lage verwachting. De hoge verwachting is gebaseerd op het mogelijk voorkomen van beekdalen, geflankeerd door een bufferzone van elk 175 m breed. Het model op basis waarvan deze verwachting is opgesteld, en hetgeen is vertaald naar een grotendeels hoge verwachting op de gemeentelijke beleidskaart van 2009, is echter niet van toepassing op het plangebied. Hiermee komt de hoge verwachting voor deze deelgebieden te vervallen, en kan de verwachting voor de deelgebieden 2a, 2b, 3 en 4 in zijn geheel naar beneden worden bijgesteld tot 'laag'.

Een uitzondering hierop wordt gevormd door een kleine strook langs de Hondsiepsebaan. Op de gemeentelijke beleidskaart uit 2009 is dit bijgesteld tot 'lage verwachting – begeleiding'. Deze verwachting kan in stand blijven, hetgeen betekent dat bij eventuele bodemversturende activiteiten de werkzaamheden archeologisch begeleid dienen te worden. Voorafgaand aan de begeleiding dient eerst een Programma van Eisen te worden opgesteld.

Deelgebieden 5 & 6

Op basis van het bureauonderzoek kan conform het gemeentelijk beleid de lage verwachting voor deze deelgebieden in stand blijven. Er wordt geen nader onderzoek geadviseerd

4.10.2 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geadviseerd, met uitzondering van de genoemde specifieke locaties, geen nader archeologisch onderzoek uit te voeren. Er is geen bezwaar in de voortgang van de geplande bodemversturende activiteiten.

De gebieden waarvoor is aangegeven dat wel een inventariserend onderzoek nodig is, worden niet afgegraven. Deze gebieden en de gebieden met hoge waarden die nog niet onderzocht zijn, zijn op de bestemmingsplankaart aangeduid als 'Waarde - archeologie 4'.

Voor deze gronden is een archeologisch onderzoek vereist op het moment dat er werkzaamheden verricht worden met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 50 cm, of voor bouwwerken die worden opgericht ter plaatse van de aanduiding 'archeologische vindplaats'.

4.11 Explosievenonderzoek

4.11.1 Detectierapportage explosievenonderzoek

De rapportage, d.d. 14 februari 2011, is als bijlage opgenomen. PM

4.11.2 Proces verbaal van oplevering

Naar aanleiding van de oppervlakedetectie zijn door Leemans Speciaalwerken b.v een aantal vervolgwerkzaamheden uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek is om inzicht te verkrijgen of zich in de bodem van het onderzoeksgebied explosieven uit de Tweede Wereldoorlog bevinden. De rapportage, d.d. 12-04-2011, is als bijlage toegevoegd. Hierna zijn de conclusies en bevindingen weergegeven. Tijdens de uitgevoerde werkzaamheden is in totaal 60.940 m² onderzocht op de aanwezigheid van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Er zijn in totaal 169 objecten benaderd, geïdentificeerd en verwijderd. Er zijn hierbij de volgende explosieven aangetroffen en in afwachting van overdracht aan de EODD ter plaatse veiliggesteld:

- 1 brisantgranaat van 20 mm, verschoten (nat. GB)
- 1 pantserbrandgranaat van 20 mm, verschoten (nat. GB)
- 1 brisante handgeweergranaat type 30 (Nat. D)
- 1 staartstuk van 3 inch mortier (nat. GB)

Verder zijn er meerdere fragmenten aangetroffen welke afkomstig zijn van diverse explosieven. Toekomstige grondroerende werkzaamheden in het door Leemans onderzochte gebied, kunnen veilig worden uitgevoerd ten aanzien van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Het is niet aannemelijk dat zich hier nog explosieven bevinden conform de bevindingen.

Conclusie

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden is gebleken dat er in het gedetecteerde gebied daadwerkelijk explosieven aanwezig zijn. Dit bevestigt de uitkomsten van het historisch vooronderzoek. Voor wat betreft omliggende percelen is het ons inziens noodzakelijk om nader onderzoek te plegen alvorens er grondroerende werkzaamheden gaan plaatsvinden.

4.11.3 Nader onderzoek explosieven

PM

5 Juridische planopzet

5.1 Juridische planopzet

De bij dit plan behorende regels zijn opgenomen in 4 hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 – Inleidende regels;
- hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels;
- hoofdstuk 3 – Algemene regels;
- hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels.

Deze hoofdstukindeling is conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). In hoofdstuk 1 worden ter voorkoming van interpretatieproblemen in de regels gebruikte begrippen nader verklaard. Ook wordt aangegeven op welke wijze in de regels gebruikte afmetingen moeten worden gemeten. In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en voor welke doeleinden de in die bestemmingen opgenomen gronden en gebouwen mogen worden gebruikt. Daarnaast zijn per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld. In hoofdstuk 3 (Algemene regels) zijn de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op meerdere bestemmingen. Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de aanhalingstitel van het bestemmingsplan.

Zoveel als mogelijk is tevens aangesloten bij de regels van het momenteel voor het plangebied geldende bestemmingsplan Buitengebied Gennep, dat op 3 april 2012 is vastgesteld.

5.2 Bestemmingen

Agrarisch

De bestemming ‘Agrarisch’ is gelegd op de gronden die momenteel als agrarische grond in gebruik zijn. Het betreft een aantal agrarisch percelen langs de Eerste Hertenkampsestraat/Leemdijk en enkele agrarische bouwpercelen gelegen aan de Violenberg en de Biezendijk. Binnen deze bestemming is de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijfsactiviteiten toegestaan alsmede onder meer de aanleg van bos en landschapselementen, infrastructurele voorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en ten behoeve van extensief recreatief medegebruik. Ter plaatse van een specifieke aanduiding is als neventak tevens een intensieve veehouderij mogelijk.

Met betrekking tot bebouwing is zijn in de bouwregels de voorwaarden, zoals situering en afmetingen aangegeven. De bouw van agrarische bedrijfsbebouwing is toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak. Het bevoegd gezag kan in de bepaalde gevallen onder voorwaarden van de bouwregels afwijken, bijvoorbeeld ten behoeve van de bouw van schuilgelegenheden, van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en voor de realisering van een paardenbak. Ook voor afwijkend gebruik kan het bevoegd gezag onder voorwaarden afwijken.

Dit betreft onder meer gebruik van gronden voor een minicamping, ondergeschikte nevenactiviteiten gericht op recreatie en toerisme, zoals bed & breakfast, en afhankelijke woonruimte.

Wijziging van het bestemmingsplan door burgemeester en wethouders is onder voorwaarden mogelijk in enkele bepaalde gevallen. Het gaat hierbij onder meer om de wijziging in de bestemming 'Wonen' na beëindiging van het agrarisch bedrijf, en de wijziging in de bestemming 'Natuur – Na ontgronding' of 'Natuur', eveneens na beëindiging van de agrarische bedrijfsactiviteit.

Agrarisch – Na Ontgronding

De bestemming 'Agrarisch – Na ontgronding' is gelegd op de gronden waar zandwinning plaatsvindt en na beëindiging daarvan gebruik voor agrarische bedrijfsactiviteiten. Het gaat om de gronden die grenzen aan de huidige zandwinningplas aan het einde van en ten westen van de Speksestraat. Op deze gronden vindt momenteel agrarisch gebruik plaats. Na de winning van oppervlakedelfstoffen ter plaatse gevolgd door opvulling en afwerking van de oppervlakte is wederom agrarisch gebruik mogelijk. Burgemeester en wethouders kunnen hiertoe deze bestemming wijzigingen in de bestemming 'Agrarisch' na beëindiging van de activiteiten gericht op delfstoffenwinning en -verwerking.

Bebouwing is uitsluitend toegestaan in de vorm van bebouwing ten dienste van de winning van oppervlakedelfstoffen.

Agrarisch met waarden – Natuur en landschap

De bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur en landschap' is vanuit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Gennep' gehandhaafd voor enkele percelen in het westelijke deel van het plangebied. Naast voor agrarische activiteiten zijn de betreffende gronden tevens bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijk en natuurlijke waarden van de gronden. Gebouwen mogen op deze gronden niet worden gebouwd. Bouwwerken zijn onder voorwaarden toegestaan.

Ter bescherming van de aanwezige en de te ontwikkelen waarden is voor bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig.

Horeca

De bestemming 'Horeca' is gelegd op het bestaande horecabedrijf aan de Zwarteweg. Naast horeca is tevens voorzieningen voor kleinschalige dagrecreatie (speelvoorzieningen en barbecueplaatsen) mogelijk. In de bouwregels zijn de voorwaarden opgenomen voor het bouwen van gebouwen, waaronder een bedrijfswoning, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het bevoegd gezag kan onder voorwaarden van de bouwregels en van de gebruiksregels afwijken.

Natuur

De bestemming 'Natuur' is van toepassing op de gronden die, al dan niet na zandwinning, nu reeds voor natuur zijn dan wel worden ingericht. Het betreft gronden in het westelijke deel van het plangebied, die na verwijdering van de bouwvoor gereed zijn voor natuurontwikkeling alsmede het reeds gereed zijnde gedeelte van de ontzanding in het oostelijke deel van het plangebied. De betreffende gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden alsmede voor voorzieningen voor de waterhuishouding en voor extensief recreatief medegebruik. Ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein 2' is tevens een parkeerterrein toegestaan.

Gebouwen zijn niet toegestaan. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 2,5 meter. Voor bouwwerken die zorgen voor een goed waterpeilbeheer voor de natuurontwikkeling, is een maximale bouwhoogte van 7 m bepaald. Ter bescherming van de aanwezige en de te ontwikkelen waarden is voor bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig.

Natuur – Na Ontgronding

Deze bestemming is gelegd op de gronden die eerst worden ingezet voor zandwinning en na het gereedkomen daarvan worden ingezet voor natuurontwikkeling. De gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschapswaarden alsmede voor de winning en verwerking van oppervlaktedelfstoffen. Ook voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, zoals waterlopen, zijn rechtstreeks toegestaan. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan ten dienste van de winning van oppervlaktedelfstoffen. De voorwaarden daarvoor zijn opgenomen in de bouwregels.

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming wijzigen in de bestemming 'Natuur', nadat de delfstoffenwinning is beëindigd en de betrokken gronden zijn ingericht ten behoeve van natuur.

Recreatie

De bestemming is gelegd op de gronden die aansluiten op de gronden met de bestemming 'Horeca'. Via specifieke aanduidingen is zijn de diverse gebruiksvormen voor de onderscheiden gronden aangegeven. Het betreft een camperovernachtingsplaats, voorzieningen voor dagrecreatie, recreatieappartementen, luxe trekkershutten (trekkershutten plus) en een parkeerterrein. Ook is de bouw van een bedrijfswoning mogelijk. Voor de diverse toegestane functies zijn in de bouwregels de voorwaarden aangegeven.

Verkeer

De bestemming 'Verkeer' is van toepassing op de bestaande wegen in het plangebied. Bouwwerken en werken ten dienste van de bestemming, zoals bushaltes, parkeervoorzieningen en carpoolplaatsen zijn toegestaan.

Water

Deze bestemming is gelegd op de bestaande waterhuishoudkundige voorzieningen zoals watergangen en -lopen.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is gelegd op het bestaande woonperceel aan de Hondsiepsebaan 13. Ter plaatse is een bouwmogelijkheid van twee woningen opgenomen in de bestaande aaneengesloten bouwmassa. Uit het geldende bestemmingsplan is een grotere oppervlakte aan bijgebouwen overgenomen dan in het algemeen toegestaan is. Ook de geldende gebruiks-, afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn, voor zover relevant overgenomen. Een minicamping en 3 trekkershutten respectievelijk ondergeschikte activiteiten gericht op recreatie en toerisme zijn direct toegestaan

Waarde – Archeologie 4 (dubbelbestemming)

De gronden in het plangebied die binnen het archeologisch beleid wordt aangemerkt als zijnde van lage en middelhoge verwachtingswaarde, zijn opgenomen binnen de (dubbel)bestemming Waarde – Archeologie 4'. Ter bescherming van de aanwezige waarden is voor bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig. Tevens een beschermende regeling met betrekking tot bouwen opgenomen.

Burgemeester en wethouders kunnen door toepassing van een wijzigingsbevoegdheid de bestemming geheel of gedeeltelijk laten vervallen, indien op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn.

Waarde – Ecologische hoofdstructuur (dubbelbestemming)

In deze (dubbel)bestemming zijn de gronden opgenomen die in het provinciale beleid zijn gelegen binnen de ecologische hoofdstructuur. De begrenzing ervan is afgestemd op de herijking van de ecologische hoofdstructuur. Ter bescherming van de aanwezige waarden is voor bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig. Tevens is een beschermende regeling met betrekking tot bouwen opgenomen.

Waterstaat – Bergend regime (dubbelbestemming)

Het plangebied is in zijn geheel gelegen binnen het gebied dat in de Beleidslijn Grote rivieren is aangeduid als 'bergend regime'. In deze (dubbel)bestemming is een op deze beleidslijn afgestemde regeling opgenomen. Deze regeling is conform de regeling in het vigerende bestemmingplan 'Buitengebied Gennep'.

Bebouwing op de gronden binnen deze (dubbel)bestemming ten dienste van de overige daar voorkomende bestemmingen is uitsluitend toegestaan via een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag. Afgewogen worden daarbij de belangen van de waterberging. Voordat het bevoegd gezag overgaat tot het verlenen van de omgevingsvergunning hoort het de rivierbeheerder.

6 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

6.1.1 Uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Met de opbrengsten uit de ontgronding worden de kosten van de realisatie van de eindbestemming natuur gefinancierd. Ook wordt bijgedragen aan de financiering van een omleidingweg dat in een apart bestemmingsplan juridisch geregeld gaat worden. In paragraaf 2.2. van deel A van het MER is onderbouwd in hoeverre de afzet van het zand ook voldoende is om de genoemde bijdrage te garanderen.

De ontwikkeling heeft dan ook voor de gemeente geen negatieve financiële gevolgen. Het bestemmingsplan is hiermee financieel uitvoerbaar. In paragraaf 4.2.5 van deel A van het MER is ook gemotiveerd dat het beheer financieel uitvoerbaar is.

6.1.2 Kostenverhaal

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Aangezien in voorliggend geval het kostenverhaal is vastgelegd door middel van een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer, kan de vaststelling van een exploitatieplan achterwege blijven.

6.2 Maatschappelijk

6.2.1 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Koningsven – De Diepen' wordt conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Na vooroverleg doorloopt het plan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening. Het Milieueffectrapport, waaraan grote delen van voorliggend bestemmingsplan ontleend zijn, is eveneens onderwerp geweest van maatschappelijke discussies, met mogelijkheden voor inspraak en overleg.

De resultaten van deze procedures worden te zijner tijd in deze toelichting vermeld.