

VERZONDEN - 9 JULI 2013

Assen, 2 juli 2013

Ons kenmerk 3.8/2013001353

Onderwerp: Ontgrondingsvergunning gemeente Borger-Odoorn 2012-1

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTGRONDING BORGER-ODOORN 2012-1

De aanvraag

Op 16 oktober 2012 is bij ons een aanvraag binnengekomen van Grontmij Nederland BV te Assen namens Vos Zand en Grind BV te Ellertshaar voor een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet.

Deze aanvraag betreft een nieuwe vergunning voor een uitbreiding in het gebied Poelkampen van de centrale zandwinning Vos Zand en Grind BV te Ellertshaar, waarvoor door ons bij besluit van 25 april 2008, kenmerk RO/2008005369 een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet is verleend. De beoogde uitbreiding heeft betrekking op een oppervlakte van ± 78 hectare waarvan uiteindelijk ± 54 hectare van landoppervlak zal veranderen in water. De ontgronding heeft betrekking op de percelen kadastraal bekend gemeente Borger-Odoorn, sectie M, nummers 24, 27, 28, 31, 55, 69, 1318, 1319, 1320, 1321, 1322, 1323, 1324, 1325, 1386, 1656, 1688, 1689, 1691, 1692, 1693, 1694 en 1695.

Door de nieuwe vergunning kan volgens de aanvraag in totaal 4,19 miljoen m³ ophoogzand en 6,28 miljoen m³ beton- en metselzand worden gewonnen. Er komt 0,16 miljoen m³ teelaarde vrij.

De wettelijke procedure

Gelet op het bepaalde in artikel 10 van de Ontgrondingenwet is de procedure, zoals die is opgenomen in Afdeling 3.4 (Uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing. Wij hebben de aanvraag en de bijbehorende stukken bij brief van 8 november 2012, kenmerk 45/VTH/2012007597, gestuurd aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn
2. het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's

In bedoelde brief hebben wij de geadresseerden de gelegenheid gegeven hun advies uit te brengen over deze aanvraag om ontgrondingsvergunning.

Binnengekomen adviezen

- Ad 1. Het college van de gemeente Borger-Odoorn heeft bij brief van 13 november 2012, kenmerk 12.20667, aangegeven dat voor de betreffende ontgronding een wijziging van het bestemmingsplan in voorbereiding is en dat zij zich overigens geheel kunnen vinden in alle voorliggende stukken.
- Ad 2. Het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's heeft bij brief van 15 november 2012, kenmerk IN12-4086/12-3646 aangegeven in het kader van het vooronderzoek betrokken te zijn geweest bij het geohydrologisch onderzoek en het bestemmingsplan Poelkampen waarmee het mogelijk wordt gemaakt om deze zandwinning te realiseren. Zij adviseert in het kader van de ontgrondingsvergunning voor te schrijven dat de (veranderende) hydrologische situatie gemeten moet worden en het resultaat hiervan regelmatig moet worden geëvalueerd.



Ons commentaar op de ontvangen adviezen

- Ad 1. De reactie van de gemeente Borger-Odoorn spreekt voor zich en behoeft geen nader commentaar.
- Ad 2. Wij hebben het advies van het waterschap overgenomen in de voorschriften.

Terinzagelegging ontwerpbeschikking, milieueffectrapportage en bijbehorende stukken

Overeenkomstig de wettelijke bepalingen is het ontwerpbesluit toegezonden aan de onder 1 en 2 genoemde instanties en aan de aanvrager. De ontwerpbeschikking, de milieueffectrapportage en alle bijbehorende stukken hebben met ingang van 17 januari 2013 tot en met 27 februari 2013 in het provinciehuis te Assen en het gemeentehuis te Exloo ter inzage gelegen. Binnen deze periode van zes weken konden zowel schriftelijke als mondelinge zienswijzen bij ons college worden ingediend. Publicatie daarvan heeft plaatsgevonden. Tevens is op 24 januari 2013 in Schoonloo een informatieavond belegd voor omwonenden over de ontwikkelingen in het gebied waarbij het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp-ontgrondingsvergunning en het milieueffectrapport nader zijn toegelicht.

Ingediende zienswijzen

Naar aanleiding van deze bekendmaking zijn 6 zienswijzen/reacties binnengekomen. Alle zienswijzen zijn tijdig bij ons college ingediend en zijn daarmee ontvankelijk. De zienswijzen en onze reactie daarop zijn opgenomen in de bij deze ontgrondingsvergunning behorende "Nota van beantwoording ingekomen zienswijzen". In deze nota is tevens aangegeven of de ingekomen zienswijzen aanleiding hebben gegeven tot aanpassing van de ontwerp-ontgrondingsvergunning zoals dat ter inzage heeft gelegen.

Afweging

Toetsing aan de gemeentelijke bestemmingsregelingen

Het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Borger-Odoorn. Dit bestemmingsplan maakt de gevraagde uitbreiding van de zandwinning niet mogelijk. Ten behoeve van de realisatie van deze uitbreiding heeft de gemeente Borger-Odoorn de Gebiedsvisie Ellertshaar (2010) en de Gebiedsontwikkeling Poelkampen (2012) vastgesteld. Naar aanleiding van deze gebiedsvisie en de gebiedsontwikkeling heeft de gemeente besloten voor het gebied een wijziging van het vigerende bestemmingsplan voor te bereiden. Hiertoe is het ontwerp-bestemmingsplan Poelkampen opgesteld. Dit ontwerp-bestemmingsplan zal gelijk met het ontwerp van deze ontgrondingsvergunning ter inzage worden gelegd.

Toetsing aan de Omgevingsvisie Drenthe

Het ontgrondingenbeleid is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe. Uitgangspunten van dit ontgrondingenbeleid zijn:

- a. zandwinnings beperken tot wat noodzakelijk is;
- b. winning van beton- en metselzand beperken tot de Drentse behoefte;
- c. centralisatie van zandwinnings;
- d. voorkeur uitbreiding bestaande zandwinnings boven nieuwe zandwinnings;
- e. nieuwe zandwinnings moeten multifunctioneel zijn en ruimtelijke kwaliteit hebben;
- f. bij de aanvraag moet het toekomstig gebruik of bestemming worden aangegeven;
- g. wij stellen onder andere eisen aan de afwerking, oeverbelijning, steilte van de oever, diepte van de zandwinplas en monitoring van effecten.

a, b en c

In de Omgevingsvisie Drenthe is aangegeven dat winningen van zand zo veel als mogelijk plaats moeten vinden op centrale locaties binnen Drenthe. Voor de winning van beton- en metselzand wordt in de Omgevingsvisie uitgegaan van twee centrale zandwinnings per 1 januari 2013: de winning van Vos Zand en Grind BV te Ellertshaar en de winning van de vof Echten te Echten. De aanvraag past

binnen het beleidsuitgangspunt van centralisatie. Het in stand houden van deze twee winningen is noodzakelijk om te kunnen voorzien in de Drentse behoefte aan beton- en metselzand. Aangezien de huidige zandwinplas van de aanvrager uitgeput raakt, past de uitbreiding van deze zandwinning binnen dit beleidsuitgangspunt en is daarmee ook de noodzaak van deze uitbreiding aangetoond.

d

Hoewel hier fysiek niet sprake is van de uitbreiding van de bestaande zandwinplas kan deze aanvraag toch feitelijk worden aangemerkt als een uitbreiding van de bestaande centrale zandwinning in dit gebied. De gevraagde vergunning is namelijk noodzakelijk om de al jarenlang bestaande zandwinactiviteiten in dit gebied voort te kunnen zetten. Daarnaast is de nieuwe zandwinning gelegen in de directe (aansluitend op de) omgeving van de bestaande zandwinplas.

e en f

In de door de gemeente Borger-Odoorn opgestelde Gebiedsvisie Ellertshaar, de Gebiedsontwikkeling Poelkampen en het (ontwerp)bestemmingsplan Poelkampen is aangegeven wat de bestemming en functie voor de korte en langere termijn zullen zijn van de zandwinplas en het direct omliggende gebied. Hieruit blijkt dat het gebied een multifunctionele bestemming (recreatie en natuur) krijgt met een voldoende ruimtelijke kwaliteit.

g

In de voorschriften zijn eisen met betrekking tot de afwerking, oeverbelijning, steilte en diepte van de zandwinplas opgenomen.

Milieueffectrapportage

Ten behoeve van de aanvraag (en het voor de gevraagde zandwinning tevens noodzakelijk op te stellen bestemmingsplan) is door de aanvrager een milieueffectrapportage opgesteld: "Ontgronding in het kader van Gebiedsontwikkeling Poelkampen (*Milieueffectrapportage uitbreiding zandwinning nabij Ellertshaar, Grontmij Nederland B.V., 20 september 2012*)", met bijbehorende bijlagen. Ten behoeve van het opstellen van dit milieueffectrapport (MER) is door de aanvrager een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) opgesteld. Deze is gepubliceerd op 15 juni 2011 en heeft van 16 juni 2011 tot 29 juli 2011 ter inzage gelegen. Over deze NRD is advies gevraagd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (verder commissie mer). In het rapport van 15 september 2011 (rapportnummer 2549-43) heeft de commissie mer advies uitgebracht. Dit advies is tesamen met andere adviezen en de inspraakreacties die zijn binnengekomen naar aanleiding van de terinzagelegging meegenomen bij het opstellen van het MER.

In het kader van het opstellen van het MER zijn voor de uitbreiding van de huidige winning alternatieve locaties overwogen. Dit met name om het mogelijke effect op het Natura 2000-gebied Elperstroom zoveel als mogelijk te minimaliseren. Aan de hand van een aantal in het MER opgenomen selectiecriteria is uiteindelijk gekozen voor de locatie Poelkampen als voorkeursalternatief.

Voor dit voorkeursalternatief zijn drie inrichtingsvarianten bekeken. Door de ontvangen zienswijzen, het advies van de commissie mer over de NRD, voortschrijdend inzicht vanuit de uitgevoerde onderzoeken en de nadere detaillering in de ontwerpen is de inrichting gewijzigd ten opzichte van de drie inrichtingsvarianten die eerder in de NRD waren opgenomen. Er is gekozen voor het verkleinen van de totale omvang van de zandwinning (oppervlak water van 65 ha naar 54,5 ha) en deze te concentreren op het zuidoostelijk en oostelijk gedeelte van de Poelkampen. Vanwege de planperiode van het bestemmingsplan van 10 jaar is er voor gekozen om de zandwinning gefaseerd uit te voeren. Fase I wordt in het bestemmingsplan vastgelegd. Fase II is het totale eindbeeld, een doorkijk naar de continuering van de zandwinning. Over Fase II is minder bekend dan over Fase I, maar beide fasen worden in het MER beoordeeld. Het bruto oppervlak van Fase I bedraagt circa 42 ha (34,5 ha water en 7,5 ha oever) en na realisering van Fase II in totaal circa 78 ha (54,5 ha water, 11 ha dagrecreatie en 12,5 ha overige oever).

De belangrijkste milieuaspecten van deze gebiedsontwikkeling zijn water (geohydrologie) en natuur (N2000-gebied Elperstroom). De conclusie uit het MER is dat er geen negatieve hydrologische effecten optreden naar het Natura 2000-gebied Elperstroom. Wel zijn er negatieve hydrologische effecten op de landbouw. In het rapport Gebiedsontwikkeling Poelkampen Geohydrologisch onderzoek, Grontmij Nederland BV (20 juli 2012, nummer 274965) revisie 5 (verder Geohydrologisch onderzoek), onderdeel van het MER en de aanvraag zijn mitigerende maatregelen beschreven. Daarnaast is aangegeven hoe de waterbeheersing zal worden aangepast.

Om de grondwaterstroming tussen de "oude plas" en de geplande uitbreiding te beperken, zal ter hoogte van de dam aan de Veldkampsweg tussen beide plassen aan de zijde van de "oude plas" leem worden aangebracht op het talud met een minimale dikte van 50 cm. Uit monitoring moet blijken of hierdoor voldoende infiltratieweerstand wordt opgebouwd of aanwezig is.

Om te volgen of de op grond van het MER berekende hydrologische effecten ook daadwerkelijk optreden, is een uitgebreid monitoringsplan opgesteld. Op basis van de uitkomsten van de monitoring en aanvankelijk jaarlijkse rapportages kan dan zo nodig worden bijgestuurd. De monitoring alsmede de rapportage hierover is als verplichting in deze ontgrondingsvergunning opgenomen.

Wegens de bepalende invloed is in het MER met name ingegaan op de effecten op het Natura 2000-gebied Elperstroom. Bij de beoordeling van de gevolgen voor de natuur is gekeken naar zowel de fysische effecten (ecohydrologie) als ook de chemische effecten (stikstofdepositie). Voor wat betreft de fysische effecten blijkt uit de berekeningen dat het voorkeursalternatief een zeer beperkt verdrogend effect heeft in de richting van de westelijk gelegen EHS. In het verder westelijk gelegen Natura 2000-gebied Elperstroom zullen volgens de uitgevoerde berekeningen geen effecten optreden. Op grond van de resultaten van het natuuronderzoek (tevens te beschouwen als Voortoets/Oriënterend onderzoek, Grontmij, 2012) luidt de conclusie dat het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet niet nodig is. Ook van chemische effecten op het Natura 2000-gebied is geen sprake. Daarmee is de totaalbeoordeling voor het criterium Beïnvloeding Natura 2000 (inclusief externe werking) neutraal.

De commissie mer heeft dit (MER) getoetst. Tijdens deze toetsing heeft op 13 maart 2013 een gesprek plaatsgevonden tussen de commissie mer, het bevoegd gezag (provincie Drenthe en gemeente Borger-Odoorn) en de initiatiefnemer (Vos Zand en Grind). Naar de mening van de commissie mer was het MER op het onderdeel uitwerking alternatieven onvolledig. Op verzoek van het bevoegd gezag heeft de commissie mer de advisering opgeschort om initiatiefnemer in de gelegenheid te stellen het MER aan te vullen. De commissie mer heeft deze aanvulling op het MER op 9 april 2013 ontvangen en betrokken bij de toetsing van het MER.

De commissie mer heeft op 25 april 2013, rapportnummer 2549-94, het toetsingsadvies over het MER uitgebracht. De commissie mer is van mening dat in het MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij de besluitvorming over de ontgrondingsvergunning en het bestemmingsplan. Wel doet de commissie mer een aantal aanbevelingen richten het bevoegd gezag. Deze afspraken, voor zover van toepassing op de ontgrondingsvergunning, zijn:

- a. betrek bij de besluitvorming over de ontgrondingsvergunning de maatregelen genoemd in de aanvulling op het MER, ongeacht of fase 2 zal doorgaan;
- b. betrek de informatie (vertrouwelijk) over de zandkwaliteit binnen het alternatief Noord bij de besluitvorming over de ontgrondingsvergunning;
- c. neem de maatregelen genoemd in de aanvulling op het MER met betrekking op het voorkomen van zandverstuiving op in de ontgrondingsvergunning;

Voor wat betreft de aanbeveling genoemd onder a kunnen wij opmerken dat wij van mening zijn dat door de maatregelen voorgesteld in de aanvulling op het MER (o.a de aanvullende overeenkomst tussen de initiatiefnemer, Remix en de gemeente Borger-Odoorn) naar onze mening voldoende zijn om te waarborgen dat de voorgenomen ontgroning multifunctioneel zal zijn.

Voor wat betreft de aanbeveling onder b kunnen wij opmerken dat de gegevens over de zandkwaliteit vertrouwelijk aan ons ter beschikking zijn gesteld. Wij hebben geconstateerd dat deze gegevens de conclusie in de MER en de aanvulling op het MER over het alternatief Noord voldoende staven.

Voor wat betreft de aanbeveling genoemd onder c kan worden opgemerkt dat een dergelijk voorschrift is opgenomen in de voorschriften behorende bij deze vergunning (zie voorschrift A 28).

In de voorliggende aanvraag wordt uitgegaan van het voorkeursalternatief. Het MER en alle daarbij behorende bijlagen en (aanvullende)onderzoeken worden geacht onderdeel van deze aanvraag om ontgrondingsvergunning te zijn.

Plangebied

De aanvraag om ontgrondingsvergunning als ook het MER hebben betrekking op het totale plangebied, dat wil zeggen zowel Fase I als ook Fase II. Aangezien Fase II naar verwachting pas over meer dan 10 jaar in gebruik zal worden genomen, is het bestemmingsplan beperkt tot Fase I. Wij hebben de aanvraag met bijbehorende stukken en het MER beoordeeld voor het gehele plangebied. Hiermee wordt voorkomen dat bij de overgang van Fase I naar Fase II een nieuwe vergunning moet worden verleend en opnieuw een MER en diverse onderzoeken moeten worden uitgevoerd. Wel hebben wij besloten om in afwijking van de aanvraag de vergunning in eerste instantie te verlenen voor een zelfde periode als de werkingsduur van het op Fase I van toepassing zijnde bestemmingsplan, namelijk 10 jaar. Dit is ook provinciaal beleid voor wat betreft het verlenen van ontgrondingsvergunningen voor diepe ontgrondingen. Na deze periode van 10 jaar zal de ontgrondingsvergunning, na toetsing aan het dan geldende ruimtelijke beleid, weer worden verlengd met 10 jaar.

Teneinde de gevolgen van de winning zoveel mogelijk te beperken c.q. te voorkomen zijn in deze ontgrondingsvergunning een aantal algemene en bijzondere voorschriften opgenomen die noodzakelijk zijn ter bescherming van diverse belangen. Door het verbinden van deze voorschriften aan de vergunning is het mogelijk de gevraagde vergunning te verlenen. In deze voorschriften zijn onder andere de voorstellen en maatregelen (voor zover van toepassing op deze vergunning) opgenomen die voortvloeien uit het MER.

Conclusie

Samenvattend kunnen wij instemmen met de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden indien daarbij de algemene en bijzondere voorschriften, zoals die aan ons besluit zijn verbonden, in acht worden genomen.

Beslissing

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet en op het gestelde in hoofdstuk 8 (Ontgrondingen) van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV);

BESLUITEN:

Artikel 1

Aan Vos Zand en Grind BV te Ellertshaar vergunning te verlenen tot 1 januari 2024 voor het ontgronden van het terrein in de gemeente Borger-Odoorn zoals staat aangegeven op de bij deze vergunning behorende en als zodanig gewaarmerkte kaart.

Artikel 2

Aan deze vergunning de volgende voorschriften te verbinden.

A. Bijzondere voorschriften

- A.1. Alle bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden dienen te zijn voltooid vóór de in artikel 1 genoemde termijn. Indien op een gedeelte van het ontgrondingsterrein de winning van specie is beëindigd, behoort de afwerking van dit gedeelte binnen twaalf maanden plaats te vinden overeenkomstig de daaromtrent gestelde voorschriften.
- A.2. Ter verzekering van de betaling van de kosten van uitvoering, onderhoud van de bij deze vergunning voorgeschreven of krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden, dient de vergunninghouder tenminste zeven dagen vóór de aanvang daarvan een waarborg te verschaffen in de vorm van een bankgarantie of anderszins, tot genoegen van het bevoegd gezag tot een bedrag van € 100.000,--
Het bedrag van de zekerheid moet telkens wanneer daarop verhaal heeft plaatsgehad, op eerste aanzegging tot het oorspronkelijke bedrag worden aangevuld.
- A.3. De vergunninghouder dient tijdens de duur van de ontgraving het ontgrondingsterrein in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat op het ontgrondingsterrein geen afval aanwezig is of wordt gestort. Op het ontgrondingsterrein mogen geen gronddepots (zand, teelaarde, of van elders aangevoerde grond) worden ingericht binnen een afstand van 15 m van de waterlijn.
- A.4. Het bevoegd gezag kan ten aanzien van gedeelten van het ontgrondingsterrein, met inachtneming van hetgeen in de volgende voorschriften is bepaald, aanwijzingen geven over de wijze van afwerken en het tijdstip waarop de afwerking van een terreingedeelte gereed moet zijn. Uitgangspunt hierbij is het bij deze vergunning behorende Inrichtingsplan Gebiedsontwikkeling Poelkampen van 28-08-2012, projectnummer 274965 door Grontmij (verder het Inrichtingsplan).
- A.5. De insteek van de ontgraving mag de grenzen van het ontgrondingsterrein niet dichter naderen dan de afstanden tussen insteek en grens ontgravingsterrein zoals die op de tekeningen met dwarsdoorsneden, behorende bij deze vergunning, zijn aangegeven. (Tekening nummer 01120525 en 01120526 van Gebiedsontwikkeling Poelkampen project 274965, 18-12-2012 door Grontmij). De insteek is gedefinieerd op NAP = + 14,00 m. Boven de insteek wordt de oeverstrook ingericht conform het Inrichtingsplan (voorschrift A.4.).
De tijdelijke zuidwestelijke oeverlijn moet worden gehouden op een afstand van minimaal 70 meter tot de insteek, zoals deze is weergegeven op dwarsprofiel E van tekening 01120526, totdat uit analyse van de resultaten van de monitoring (voorschriften A.12, A.14., A.18 t/m A.20.) is gebleken dat kortsluitstroming uit de plas Ellertshaar naar de plas Poelkampen in die situatie niet optreedt. De strook van tenminste 70 m breed langs de zuidwestelijke oever mag pas worden weggezogen volgens het vergunde profiel als:
- a. de winddiepte van NAP - 16,00 m is bereikt ;
 - b. een leemlaag is aangebracht op de taluds in de put Ellertshaar;
 - c. als aansluitend na een jaar uit monitoring blijkt dat geen grotere effecten optreden dan voorspeld in het Geohydrologisch onderzoek.
- Bepalend voor de effecten zijn het peil in de plas Ellertshaar en het verschil tussen de peilen van Ellertshaar en Poelkampen. Het berekende peilverschil tussen beide plassen bedraagt ca. 0,7 m bij een peil in Poelkampen dat varieert van NAP + 14,25 tot 14,50 m.

- A.6. Voorafgaand aan het zuigen van zand (voorschrift A. 7), dient steeds alle teelaarde binnen de grenzen van de ontgraving van dat jaar (insteek van het talud) te worden ontgraven tot op de humusarme ondergrond van zand of leem. De ontgraven teelaarde moet buiten de ontgravingsgrenzen van de ontgraving worden gebracht. Teelaarde mag niet in de ontgrondingsplas belanden of worden gebracht.
- Het ontgraven van de teelaarde moet steeds minimaal 7 werkdagen vóór aanvang van de werkzaamheden worden gemeld bij het bevoegd gezag en de provinciaal archeoloog.
- Na ontgraving van de teelaarde wordt het ontgravingsvlak geïnspecteerd en worden de zichtbare slootdempingen in kaart gebracht. Tevens worden eventuele afwijkende profiel-kenmerken (geuren, kleuren, bijmengingen) genoteerd. De resultaten van deze inspectie worden gemeld bij het bevoegd gezag. De aangetroffen slootdempingen moeten separaat worden ontgraven. Zintuiglijk afwijkend materiaal (afwijkende kleur, geur, of grond met bodemvreemde bestanddelen) moet apart worden ontgraven en in depot geplaatst.
- In depot geplaatste grond afkomstig uit dempingen wordt milieukundig onderzocht conform BRL 1001 (partijkeuring). De resultaten van dit onderzoek moeten door het uitvoerende bureau worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag. Met het bevoegd gezag worden vervolgens afspraken gemaakt over eventueel aanvullend onderzoek en/of te nemen vervolgstappen voortvloeiend uit de Wet bodembescherming.
- A.7. Tijdens het ontgraven van de teelaarde op de terreingedeelten die in het archeologisch onderzoek zijn aangemerkt als 'beekdal' moet een archeologische veldinspectie worden uitgevoerd (lichtgroen op afbeelding 3.1 uit het Archeologisch onderzoek Uitbreiding Zandwinning De Poelkampen, bureauonderzoek, Grontmij Archeologisch Rapport 1188, 22 augustus 2012, verder het Archeologisch onderzoek). De vergunninghouder neemt hiervoor tijdig contact op met het bevoegd gezag en de provinciaal archeoloog.
- Ontgrondingswerkzaamheden of diepe groundbewerkingen mogen in fase II van het ontgrondingssterrein niet worden uitgevoerd voordat op het deel fase II al het nodige archeologisch onderzoek is uitgevoerd en afgerond.
- A.8. De wijze van aanleg van de taluds dient te gebeuren met inachtneming van de adviezen vastgelegd in het bij deze vergunning behorende rapport Geotechnische stabiliteitsanalyse, uitbreiding Vos te Ellertshaar, VN-56054-1, van 26 september 2012 door Wiertsema & Partners (verder het Stabiliteitsadvies).
- De zuigmond mag de profiellijnen op de tekeningen genoemd in voorschrift A.5. niet passeren; de maximale diepte is NAP -16,00 m.
- Minimaal twee weken voor aanvang van de zuigwerkzaamheden wordt door de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het zuigplan ingediend, uitgaande van het bij deze vergunning behorende Stabiliteitsadvies, het Geohydrologisch onderzoek en de vergunningsvoorwaarden.
- Tijdens het zuigen moet het talud vóór de zuigmond door middel van sonar of een daarmee vergelijkbare technische voorziening worden bewaakt. Een inbressing die het vergunde talud, de profiellijnen genoemd in voorschrift A.5., passeert moet dezelfde dag aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd (telefonisch en per e-mail).
- A.9. Indien de tijdelijke oeverlijn van de zandwinning zich binnen de afstand van 100 m vanaf de in artikel A.5. genoemde insteek bevindt, dient het niet te ontgronden terreingedeelte, alsmede het bovenwatertalud en het onderwatertalud tot tenminste 1 m beneden het waterpeil (\pm NAP + 14,20 tot 14,50 m) door middel van graafmachines eerst te worden afgewerkt, vóórdat de winning van zand in de richting van deze insteek verder met de zuiger mag worden uitgevoerd. De taluds zijn aangegeven op de in artikel A.5. genoemde tekeningen.

A.10. De positie van de zuigmond dient continu te worden gemonitord met een DGPS-systeem. De x-, y- en z-coördinaten moeten continu worden vastgelegd. De coördinaten moeten hierbij zijn gekoppeld aan de coördinaten en de tekening van de zandwinput zelf. De registratie dient op verzoek van het bevoegd gezag op een tekening van de zandwinning (schaal 1 : 1.000) en op dwarsdoorsneden (verticale schaal 1 : 100), zichtbaar te worden gemaakt over een periode van drie maanden daaraan voorafgaand en aan de toezichthouder ter beschikking te worden gesteld.

A.11. Onverminderd het bepaalde in voorwaarde A.8. dienen de taluds een zodanige stabiliteit te bezitten dat buiten de belopen, aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen, geen verzakking of erosie optreedt. Zo nodig moet de oever of het talud worden aangevuld en/of versterkt. De aard van de aanvulling (grof zand, zand in big bags) of de oeverversterking (harde of zachte oeververdediging, bijvoorbeeld stortsteen, matten, riet, beschoeiing, of een combinatie) en de wijze van aanbrengen dient in overleg met het bevoegd gezag plaats te vinden.

A.12. Het peil in de plas Poelkampen wordt door aanvoer van water op een niveau gehouden van NAP + 14,25 m tot 14,50 m. Aanvoer van water vindt plaats:

- a. in de vorm van retour perswater;
- b. zo nodig uit watergangen rond de plas Poelkampen;
- c. vanuit de plas Ellertshaar. Het peil in de plas Ellertshaar dient daarbij niet verder te dalen dan NAP + 15,0 m. Hiervoor is steeds de toestemming nodig van het waterschap Hunze en Aa's.

De hoeveelheden water die worden aangevoerd moeten worden geregistreerd door meting van de debieten. De geregistreerde hoeveelheden aangevoerd water naar Poelkampen moeten worden gerapporteerd in april van elk kalenderjaar.

Indien de uitgevoerde monitoring hiertoe aanleiding geeft, kan het bevoegd gezag besluiten om het in de plas Poelkampen aangegeven waterniveau aan te passen.

A.13. Aanvoer en verwerking op het ontgrondingsterrein van grond of specie van elders is niet toegestaan, tenzij hiervoor per geval toestemming is verleend door het bevoegd gezag. De kwaliteit van grond of specie wordt getoetst aan het Besluit Bodemkwaliteit. Ook mag door de aanvoer en verwerking van grond de kwaliteit van het grondwater en het water in de ontgrondingsplas niet nadelig worden beïnvloed (o.a. door de aanwezigheid van verbindingen van de scheikundige elementen stikstof, fosfor, of zwavel). In voorkomende gevallen kan door het bevoegd gezag onderzoek worden gevraagd naar de mogelijke overdracht van deze elementen vanuit de grond naar de waterfase.

A.14. De vergunninghouder dient jaarlijks een opmeting van de put te laten doen. De uitvoering van de metingen dient te geschieden in overleg met het bevoegd gezag, bij voorkeur in de maand januari. De meetresultaten dienen te worden vertaald in een kaart met dieptelijnen en een berekend volume verwijderd bodemmateriaal in het betreffende kalenderjaar. Deze kaart en de berekening worden aan het bevoegd gezag beschikbaar gesteld in de maand april. De laatste opmeting van de plas vindt plaats binnen drie maanden na beëindiging van de winning.

A.15. Indien zich beneden de vergunde belopen (tekeningen genoemd in voorschrift A.5.) bresvorming, verzakking of oeverafkalving heeft voorgedaan, of indien anderszins de belopen zijn overschreden, dient dit diezelfde werkdag te worden gemeld aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder dient dan op eerste aanzegging door het bevoegd gezag het daarbij aangegeven deel van de zandwinplaats door een onafhankelijke deskundige te laten opmeten en onderzoeken.

De in de vorige zin opgenomen verplichting bestaat ook indien het bevoegd gezag een meting noodzakelijk acht ter verkrijging van inzicht in de voortgang van de werkzaamheden of indien zij na het uitvoeren van herstelwerkzaamheden een revisiemeting noodzakelijk acht. De op het doel van de metingen afgestemde aanwijzingen die door of vanwege het bevoegd gezag zullen worden gegeven, dienen bij de uitvoering van de metingen in acht te worden genomen. De resultaten van de metingen dienen onverwijld aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

- A.16. Overschrijdingen van de belopen (voorschrift A.15.) moeten worden hersteld. Herstelmaatregelen moeten zo spoedig mogelijk worden uitgevoerd, maar uiterlijk binnen een termijn van 24 maanden. Herstelmaatregelen moeten zijn gebaseerd op in A.15. genoemd onderzoek.
- A.17. Door de ontgronding zijn aanpassingen nodig aan de waterbeheersing. Deze aanpassingen dienen tijdig te worden gerealiseerd, op zodanige wijze dat geen overlast wordt veroorzaakt voor percelen grenzend aan – of in de omgeving van de plas. Het betreft de aanleg van nieuwe watergangen, de bouw van regelbare stuwten, de aanleg van (tijdelijke) kaden en drainage van percelen waar vernatting wordt verwacht. De verwachte noodzakelijke aanpassingen aan de waterbeheersing zijn beschreven in het bij deze vergunning behorende rapport Gebiedsontwikkeling Poelkampen Geohydrologisch onderzoek, hoofdstukken 5 en 6 en bijlage 13, Grontmij Nederland BV (22 augustus 2012, project nr. 274965), revisie 5.
- A.18. Vergunninghouder dient minimaal één week voor het begin van de zuigwerkzaamheden in de plas een peilschaal te laten plaatsen en te onderhouden, waarop de hoogte van de waterstand in de plas is af te lezen in centimeters ten opzichte van N.A.P. Vergunninghouder registreert met deze peilschaal, gelijktijdig met het peil in de plas Ellertshaar, westelijk van Poelkampen, tenminste 2 x per dag, voorafgaand aan – en na het beëindigen van de zuigwerkzaamheden de waterstanden.
- A.19. De effecten van de winning van zand op de geohydrologie moeten worden gemonitord door de registratie van de freatische grondwaterstanden en stijghoogten in peilbuizen rondom de zandwinplas. Vergunninghouder registreert in deze peilbuizen tenminste op de veertiende en de achtentwintigste van elke maand de grondwaterstanden of stijghoogten in de peilbuizen. Het betreft de filters beschreven in het bij deze vergunning behorende rapport Gebiedsontwikkeling Poelkampen Geohydrologisch onderzoek, hoofdstuk 7 en bijlage 15, Grontmij Nederland BV (20 juli 2012, nummer 274965) revisie 5.
Daarnaast worden nog een aantal extra locaties in de monitoring opgenomen conform de als bijlage 1 bij deze vergunning opgenomen kaart.
- A.20. Als grondwaterstanden, stijghoogten en het peil in de plas automatisch worden geregistreerd, dan moet naast de automatische registratie twee keer per jaar handmatig worden gemeten ter ijking van de automatische metingen.
Onklaar geraakte peilbuizen moeten worden gemeld bij het bevoegd gezag en door de vergunninghouder tijdig worden vervangen (binnen 14 dagen).
- A.21. De geïnventariseerde grondwaterstanden en stijghoogten, de peilen in de beide plassen, de aan – en afvoer van water naar de plassen Ellertshaar en Poelkampen, de neerslag en de verdamping en het volume gewonnen zand (voorschriften A.12., A.14. en A.18. t/m 20.) moeten vanwege de vergunninghouder, door een onafhankelijk geohydrologisch adviseur worden uitgewerkt en geanalyseerd. De uitwerking en de analyse moeten zijn gericht op het mogelijk optreden van nadelige effecten van de ontgronding en nodige aanpassingen aan de waterbeheersing.

Aspecten die in deze analyse aandacht moeten hebben:

- de doorlatendheid van de strook tussen de plassen Poelkampen en Ellertshaar;
- mogelijke verdroging of vernatting van landbouw en natuur als gevolg van de zandwinning Poelkampen;
- evaluatie van het monitoringprogramma.

De geïnventariseerde gegevens alsmede de uitwerking en analyse ervan, moeten jaarlijks in april worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag. Een populaire samenvatting van de resultaten dient onderdeel te zijn van deze rapportage. Vergunning draagt er zorg voor dat deze samenvatting wordt toegezonden aan de direct omwonenden en stelt, indien zij hierom verzoeken, de totale rapportage ter beschikking aan deze direct omwonenden.

De provincie kan specifieke aanvullende mitigerende/effect beperkende maatregelen voorschrijven. Deze maatregelen kunnen bijvoorbeeld betreffen:

- het beperken van de waterdoorlatendheid van de strook tussen de plassen Ellertshaar en Poelkampen;
- aanpassing van kadehoogten;
- het aanbrengen van een duiker waarmee het peil in de plas Poelkampen een bovengrens verkrijgt;
- het brengen van perswater afkomstig van de winning Poelkampen naar de plas Ellertshaar;
- het aanbrengen van regelbare stuwen in watergangen rond de plas Poelkampen;
- het aanpassen van watergangen;
- het aanbrengen van drainage.

- A.22. Het bevoegd gezag kan, gebaseerd op de gegevens verzameld vanwege de voorschriften en de voortgang van de winning, wijzigingen van het meetprogramma voorschrijven. Metingen kunnen betrekking hebben op grondwaterstanden, stijghoogten, de (grond)waterkwaliteit, de kwaliteit of hoedanigheid van de bodem en waterstanden in watergangen en ontgrondingsplassen.
- A.23. Het ontgrondingsterrein moet worden afgewerkt en beplant volgens het bij deze vergunning behorende Inrichtingsplan.
- A.24. Door middel van voldoende borden langs de grenzen van het ontgrondingsterrein dient te worden gewaarschuwd voor gevaarlijk en diep water. Deze borden moeten tevens worden geplaatst bij iedere toegang tot het terrein.
- A.25. Indien tijdens de graafwerkzaamheden mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (houtschoorsteen, hout, beenderen, scherven, bronzen of stenen werktuigen etc.), dient direct contact te worden opgenomen met provinciaal archeoloog, de heer W. van der Sanden, telefoonnummer (0592) 36 52 20 of 06-22 66 26 01. Vooral tijdens het verwijderen van de teelaarde dient vergunninghouder alert te zijn op archeologische vondsten.
- A.26. Het plaatsen van peilbuizen, de bemonstering en analyse van grond- en oppervlaktewater en de meetwerkzaamheden in het veld moeten worden uitgevoerd volgens geldende NEN-normen of in de vakliteratuur aangetoond gelijkwaardige methoden (die bijvoorbeeld vanwege nieuwheid nog niet zijn opgenomen in een NEN). Hoogten van het maaiveld, waterstanden en stijghoogten moeten (ook) worden aangegeven in meters ten opzichte van NAP, afgerond op centimeters.

- A.27. De vergunninghouder dient een dossier bij te houden, zowel digitaal als analoog, waarin alle meetgegevens voortvloeiend uit de vergunningsvoorschriften en aanwijzingen van het bevoegd gezag, de daarop gebaseerde rapportages, besprekingsverslagen, uitgevoerd onderhoud aan peilbuizen en dergelijke, dienen te worden bijgehouden.
Het analoge of het digitale dossier moet op een verzoek daartoe aan de handhaver onverwijld ter inzage worden gegeven.
- A.28. De vergunninghouder neemt alle noodzakelijke maatregelen om overlast door stofvorming te voorkomen. Deze maatregelen omvatten in ieder geval de maatregelen zoals deze zijn beschreven in paragraaf 1.4 van de *Aanvulling Milieueffectrapportage uitbreiding zandwinning nabij Ellertshaar, nr 274965, 4 april 2013 (Grontmij)*.

B. Algemene voorschriften

- B.1. Een exemplaar van de vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn. Twee weken voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden dient de start schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld.
- B.2. De vergunninghouder is verplicht alle werken en werkzaamheden uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens het bevoegd gezag.
- B.3. Indien de vergunninghouder geen eigenaar is van het ontgrondingssterrein, dient hij uiterlijk binnen een maand na het onherroepelijk worden van de vergunning, doch in ieder geval voor de aanvang van de werken en werkzaamheden een verklaring van de eigenaar te overleggen, waarin deze zich verbindt de vergunninghouder toe te staan al de werken en werkzaamheden uit te voeren tot de aanleg en uitvoering waarvan deze ingevolge de voorschriften van de vergunning is verplicht. Uit deze verklaring dient voorts te blijken dat de eigenaar zich verbindt om bij vervreemding van het ontgrondingssterrein in de overeenkomst tot vervreemding een overeenkomstig beding op te nemen.
- Indien tijdens de duur van de vergunning de eigenaar zijn verklaring intrekt dan wel de eigendom van het ontgrondingssterrein wordt overgedragen, dient de vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen.
Ingeval reeds met de werken en werkzaamheden een aanvang is gemaakt, is hij verplicht het ontgrondingssterrein binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door hem te bepalen toestand te brengen. Deze verplichting vervalt zodra het bevoegd gezag een nieuwe eigenaarsverklaring heeft ontvangen.
- B.4. Voor het van provinciewege verrichten van controlemetingen moet de vergunninghouder de nodige hulp verlenen voor het naar het ontgrondingssterrein overbrengen van peilen, het doen van waterpassingen en opmetingen, het verrichten van peilingen, het aanbrengen van hoogtemerken en dergelijke werkzaamheden. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal voor het aanbrengen van hoogtemerken en het nodige materiaal voor het verrichten van peilingen beschikbaar.
- B.5. De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de provincie Drenthe dan wel derden ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.

- B.6. Indien de vergunninghouder het voornemen heeft om van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werken en werkzaamheden niet of niet geheel te voltooien, dient hij het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven. In een dergelijk geval is hij verplicht het ontgrondingsterrein, voor zover daarop reeds werken en werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door het bevoegd gezag te bepalen toestand te brengen.
- B.7. In geval van overname, verkoop, faillissement of anderszins wijziging in de eigendomssituatie van de vergunninghouder, zijn zijn rechtsopvolgers verplicht binnen een maand het bevoegd gezag hiervan in kennis te stellen. Zij kunnen, indien het bevoegd gezag daarmee instemt, voorlopig gebruik blijven maken van de vergunning en dienen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn mee te delen op wiens naam de vergunning naar hun mening dient te worden gesteld.

Gedeputeerde staten voornoemd,



, secretaris



, voorzitter

Bijlage(n):
ms/coll.

Afschrift aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn, Postbus 3, 7875 ZG Exloo
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam
- het dagelijks bestuur van het waterschap Reest en Wieden, postbus 120, 7940 PA Meppel
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD, 's-Gravenhage
- de indieners van zienswijzen



Bijlage 1: Locaties extra peilbuizen monitoringsplan

Locatie peilbuizen monitoringsplan Geohydrologisch onderzoek

