

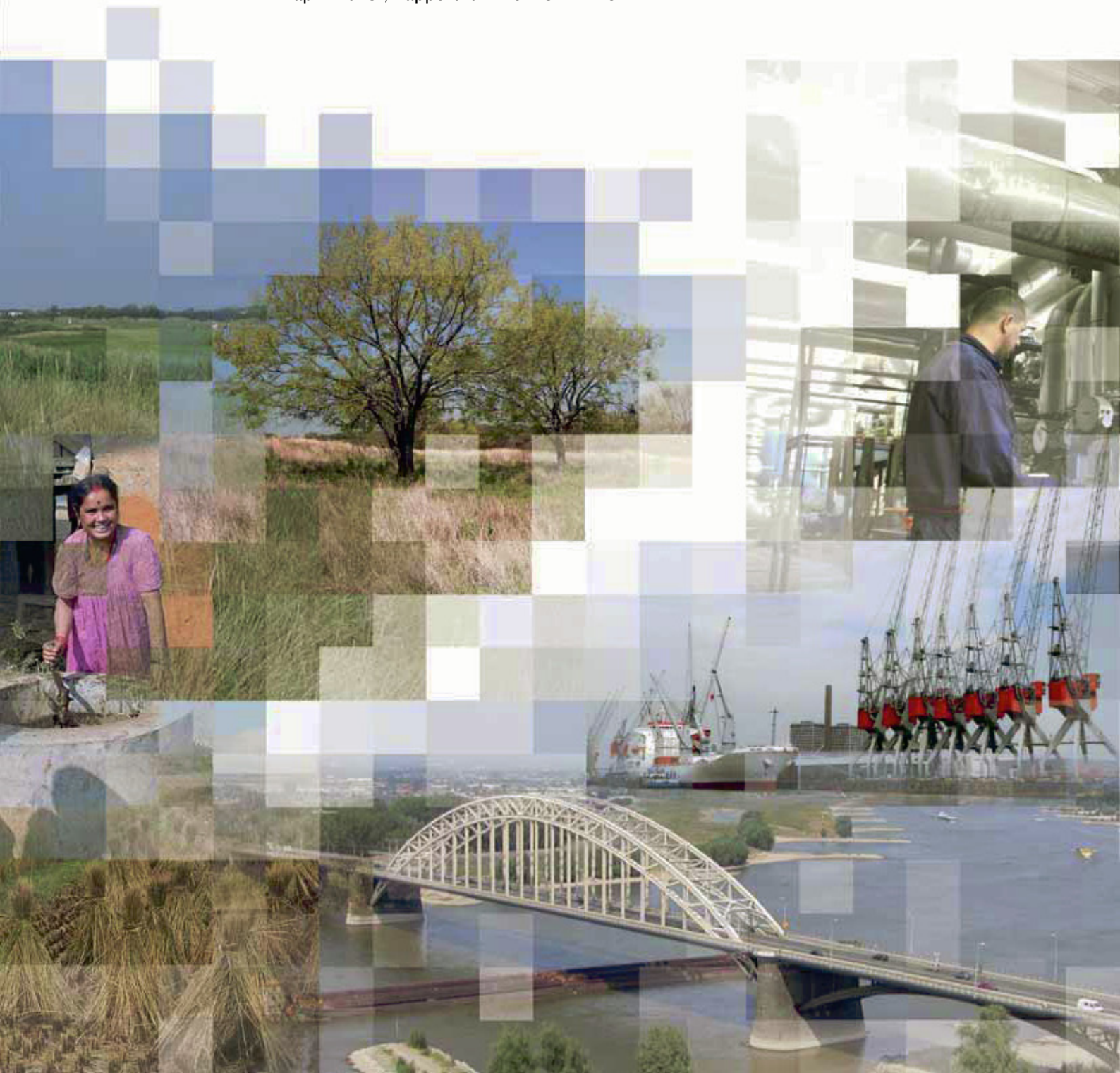


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Zorgpark en landgoed Monnikenberg te Hilversum

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

11 april 2013 / rapportnummer 2544-118



1. Oordeel over het MER

De Tergooiziekenhuizen, MEREM behandelcentra, de Hugenholz Property Group en het Goois Natuur Reservaat willen gezamenlijk in het gebied Monnikenberg te Hilversum een zorgpark en landgoed realiseren. Het programma bestaat uit

- ca. 136.000 m² vloeroppervlak voor zorg en zorggerelateerde functies;
- een gebouwde parkeervoorziening voor 1.500 plaatsen (ca. 44.000 m² vloeroppervlak);
- ca. 600 woningen, waarvan 300 zorgwoningen.

Daarnaast wordt de recreatieve en landschappelijke kwaliteit van het landgoed vergroot.

Het betreft een 'stadsproject', waarvan het aantal m² vloeroppervlak onder de drempelwaarde van de D-lijst van het Besluit MER ligt. Vanwege de locatie (ligging in een gebied met natuurlijke en cultuurhistorische waarden, deels Ecologische Hoofdstructuur) zijn er mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu en geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor het voornemen. Daarom wordt voor besluitvorming over het bestemmingsplan (dat kaderstellend is voor het project) een plan-m.e.r.-procedure doorlopen.

Uit het MER blijkt dat er een zorgvuldig proces aan het ontwerp vooraf is gegaan. De gemaakte keuzen zijn duidelijk beschreven in het MER en het is duidelijk hoe de in het kader van de m.e.r.-procedure verzamelde milieu-informatie een rol heeft gespeeld bij de totstandkoming van het voorkeursalternatief.

De Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie')¹ heeft bij toetsing van het MER echter één tekortkoming in de informatie gesignaleerd, die zij essentieel acht voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming. Dit betreft onduidelijkheid over vraag of wel de juiste/meest recente verkeersprognoses voor de A27 zijn gehanteerd als basis voor de geluidsberekeningen. De initiatiefnemer heeft gedurende de adviestermijn aanvullende informatie aangeleverd waaruit blijkt dat de geluidbelasting in het plangebied ondanks hoger uitvallende (meer recente) verkeersprognoses waarschijnlijk niet significant hoger zal uitvallen dan volgens het in procedure gebrachte bestemmingsplan en MER het geval was. Op basis hiervan is de Commissie van oordeel dat er voldoende informatie is voor besluitvorming over het bestemmingsplan.

In het MER worden diverse suggesties en aanbevelingen voor de verdere planuitwerking gedaan, met name wat betreft flora en fauna. Deze suggesties en aanbevelingen bieden aanknopingspunten om de meerwaarde van het plan nog verder te vergroten. De Commissie onderschrijft daarom de aanbevelingen uit het MER.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie toegelicht.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder 'Adviezen Commissie'.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Verkeersprognoses A27 en geluidsbelasting plangebied

Voor de geluidsberekeningen in het MER is uitgegaan van verkeersprognoses voor de A27 die dateren van augustus 2011.² Sindsdien zijn echter meer recente verkeersprognoses beschikbaar gekomen. Hierdoor was niet duidelijk

- of aan de geluidsberekeningen in het MER voor het plan Monnikenberg de meest recente verkeersprognoses en akoestische uitgangspunten ten grondslag liggen;
- of de juiste locaties met procedures voor hogere waarden voor geluid in beeld zijn en of de in het plan voorziene maatregelen (zoals vliesgevels) voldoende adequaat zijn om in de toekomst een acceptabel binnenklimaat te garanderen.

De initiatiefnemers hebben gedurende de adviestermijn nieuwe berekeningen aangeleverd die uitgaan van andere verkeersprognoses en de uitgangspunten die zijn gebruikt voor het Ontwerp-tracébesluit (OTB) voor de A27.³ Uit deze berekeningen blijkt dat hoewel de verkeersprognoses hoger zijn, het toepassen van dubbellaags ZOAB tot gevolg heeft dat de geluidsbelasting voor het grootste deel van het plangebied niet noemenswaardig afwijkt van de in het MER gepresenteerde waarden en de gevelbelasting grotendeels boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de hoogst toelaatbare waarde van 53 dB blijft. Een uitzondering zijn de gevels in de uiterste zuidoosthoek van het plangebied; volgens de nieuwe geluidscijfers zullen deze een gevelbelasting van rond of boven de 55 dB kennen.

De Commissie plaatst hierbij twee kanttekeningen:

1. De berekeningen hebben als uitgangspunt het toepassen van dubbellaags ZOAB op de A27, deze wegverharding is nog niet aanwezig. Mocht in een later stadium blijken dat dubbellaags ZOAB of een vergelijkbaar wegdektype niet aangebracht wordt dan zijn de resultaten van de geluidsberekeningen waarschijnlijk te optimistisch;
2. Tussen het OTB (waarvan de onderliggende cijfers nu zijn gebruikt) en het tracébesluit (TB) kan enige tijd verstrijken. Dit kan (weer) andere verkeerskundige uitgangspunten opleveren.⁴ Afhankelijk van de volgtijdelijkheid van de besluiten over Monnikenberg en de A27 kan dit wel of niet van belang zijn.

De gemeente heeft reeds aangegeven hierop te anticiperen door bij 'hogere waarden procedures' uit te gaan van aanvullende maatregelen. De gemeente geeft daarnaast aan dat zij alleen ontheffing kunnen verlenen (hogere waarde) voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van maximaal 53 dB voor wegverkeerslawaai afkomstig van de rijksweg A27.

² Onderzoek weg- en railverkeerslawaai Monnikenberg, Wolf+Dikken, 12-12-2012, R811099aaA8.

³ Gevolgen nieuwe verkeersprognose A27, Wolf+Dikken, 29-03-2013, N81109911A1.

⁴ Zo is het OTB onder de oude Wet geluidhinder gemaakt, maar zal het TB waarschijnlijk onder SWUNG (Samen Werken aan de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) vallen. Dit betekent dat er met een ander toetsingskader en berekeningsmethodieken gewerkt zal worden.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Tergooziekenhuizen, MEREM behandelcentra, Hugenholtz Property Group en Goois Natuur Reservaat

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeente Hilversum

Besluit: vaststellen of wijzigen van het bestemmingsplan dat het zorgpark mogelijk maakt

Categorie Besluit m.e.r.: plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie 11.2 uit de D-lijst, in combinatie met de natuur- en cultuurhistorische waarden van het plangebied.

Activiteit: Ontwikkeling van een zorgpark, bestaande uit een ziekenhuis, diverse aanverwante voorzieningen en (deels zorg)woningen, in combinatie met versterking en ontwikkeling van het landgoed Monnikenberg.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in Staatscourant van: 19 mei 2011

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 20 mei 2011 t/m 30 juni 2011

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 20 mei 2011

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 11 juli 2011

kennisgeving MER in Staatscourant van: 31 januari 2013

ter inzage legging MER: 1 februari 2013

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 30 januari 2013

toetsingsadvies uitgebracht: 11 april 2013

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

dhr. ir. J.J. Cuijpers

mw. drs. G. Korf (secretaris)

dhr. drs. H. Nijenhuis

dhr. ir. H. Otte

dhr. drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De

Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Milieueffectrapport Zorgpark Monnikenberg Hilversum, Bureau ruimtewerk, december 2012
- Samenvatting Milieueffectrapport Zorgpark Monnikenberg Hilversum, Bureau ruimtewerk, december 2012
- Bestemmingsplan Monnikenberg, toelichting, regels en analoge verbeelding, Hilversum Mediadstad, januari 2013
- Cultuurhistorisch en landschappelijk onderzoek, Heidepark, Boschrand en Monnikenberg, Bosch en Slabbers, september 2011
- Bureau onderzoek archeologie, ADC ArcheoProjecten, juli 2011
- Verkeersonderzoek, Goudappel Coffeng, 20 januari 2012
- Quickscan natuurtoets; Inventarisatie en beoordelen van natuurwaarden in het kader van de natuurwet- en regelgeving, EcoGroen Advies, 2 februari 2011
- Boswetbeleid en consequenties; Aanzet voor bepalen compensatieopgaaf Boswet, EcoGroen Advies, 12 september 2011
- Onderzoek voorkomen van de das in het gebied Monnikenberg, Zoogdierverseniging, december 2011
- Beoordeling effecten in relatie tot de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS, EcoGroen Advies, 3 januari 2012
- Beoordeling effecten in relatie tot de Natuurbeschermingswet, EcoGroen Advies, 16 januari 2012
- Effectenbeoordeling in het kader van de Flora en faunawet, EcoGroen Advies, 19 januari 2012
- Verkennend bodemonderzoek, RPS, 5 september 2011
- Effectenstudie grondwatersysteem, IF Technology, 22 juli 2011
- Onderzoek wegverkeerslawaaï op bestaande bebouwing, Wolf + Dikken, 1 februari 2012
- Onderzoek weg- en railverkeerslawaaï Monnikenberg, Wolf + Dikken, 12 december 2012
- Onderzoek luchtkwaliteit Soestdijkerstraatweg, Wolf + Dikken, 3 juni 2009
- Onderzoek luchtkwaliteit Monnikenberg, Wolf + Dikken, 18 januari 2012
- Onderzoek Externe Veiligheid Monnikenberg + actualisatie, Save, 29 september 2011/ 1 oktober 2012
- Onderzoek effecten geluidreducerende maatregelen, Wolf + Dikken, 28 augustus 2012 (inclusief bijlagenrapport)
- Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennende fase); RAAP, 29 augustus 2012
- Gevolgen nieuwe verkeersprognose A27, Wolf + Dikken, 29 maart 2013

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 26 maart 2013 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Zorgpark en landgoed Monnikenberg te Hilversum

ISBN: 978-90-421-3701-1



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

