

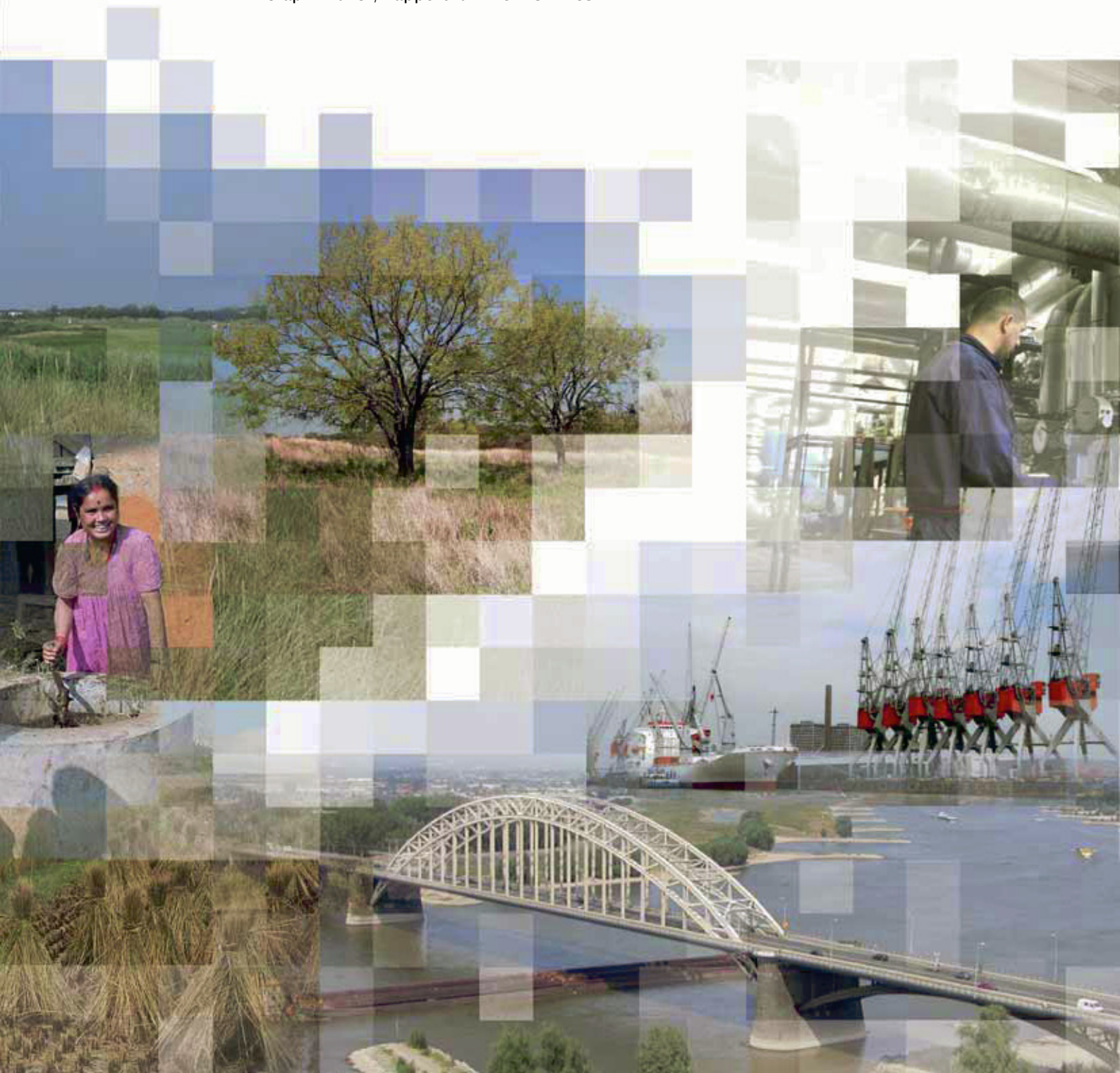


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Gebiedsontwikkeling Badhoevedorp – Lijnden Oost

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

3 april 2013 / rapportnummer 2527-85



1. Oordeel over het milieueffectrapport

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer wil het gebied dat vrijkomt na het omleggen van de rijksweg A9 door Badhoevedorp herontwikkelen. Het gebied moet ruimte bieden aan woningbouw, bedrijven, kantoren en winkels. Voor de besluitvorming over de gebiedsontwikkeling is de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. Het opgestelde milieueffectrapport (MER) dient ter onderbouwing van het besluit van de gemeenteraad over het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost.

In dit advies spreekt de Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

Het MER is goed gestructureerd en prettig leesbaar. Het geeft op het juiste abstractieniveau de belangrijkste conclusies weer van diverse achtergrondrapporten². De achtergrondrapporten zijn actueel en van goede kwaliteit.

De Commissie is derhalve van oordeel dat **het MER de essentiële informatie bevat** voor een besluit over het bestemmingsplan waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Uit het MER volgt dat het plangebied (en met name Schuilhoeve) een hoge milieubelasting zal ondervinden vanwege geluid en geur. Het MER geeft terecht aan dat toekomstige bewoners daarover vooraf goed moeten worden geïnformeerd. Ook zal sprake zijn van een aanzienlijke toename van het verkeer met gevolgen voor doorstroming, verkeersveiligheid en leefomgeving. Daar staat tegenover, zo blijkt uit het MER, dat de plannen veel kansen bieden voor een ruimtelijke kwaliteitsgroei vanwege de herinrichting van het centrumgebied en vooral door de uitbreidingen van de groenstructuur en de verbetering van de waterstructuur. Om deze potenties ten volle te kunnen benutten verdient het aanbeveling de nieuwe groenblauwe structuren meteen na de verlegging van de A9 aan te leggen en niet afhankelijk te maken van de inkomsten van het 'rode' deel van het plan. Mede in verband hiermee adviseert de Commissie bij het bestemmingsplan aan te geven hoe de fasering wordt ingevuld en daarbij in te gaan op de onzekerheden in de economische ontwikkelingen die het bouwtempo kunnen beïnvloeden.

Hoofdstuk 2 van dit advies bevat een toelichting op het oordeel van de Commissie.

2. Toelichting op het oordeel

Geluid

Voor Schuilhoeve is op een aantal locaties de geluidbelasting vanwege grondgebonden activiteiten³ hoger dan de hoogst toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A) volgens de Wet geluid-

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissierner.nl.

² Bijlage 1 geeft een lijst van genoemde rapporten.

hinder. Dit is naar verwachting oplosbaar door de eerstelijns bebouwing richting Schiphol als afscherming te hanteren. Voor woningen waar daarna nog een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A) resteert, kunnen maatregelen aan de gevelstructuur worden getroffen. Dit zal bij de verdere planontwikkeling worden uitgewerkt. Het MER zelf geeft overigens geen antwoord op de vraag of – gegeven de omstandigheden – de bouw van 700 woningen in Schuilhoeve haalbaar is.

Het opstijgen van vliegtuigen veroorzaakt overlast door laagfrequent geluid⁴. Omdat de geluidisolatie van woningen bij deze lage frequenties niet hoog is, dringt dit tot binnen de woningen door. Dit geluid treedt niet alleen in de dag- en avondperiode op, zoals in het MER staat. Bij vertrek van vliegtuigen in de nachtelijke uren wordt ook de slaaperperiode beïnvloed. De hinderbeleving wordt beoordeeld aan de hand van een hindercurve uit rapporten van het NLR⁵. De geluidniveaus in het frequentiegebied van 31,5 tot en met 63 Hz zijn zodanig hoog dat deze volgens die hindercurve worden gekwalificeerd als 'oppressive chest, vibration feeling'. Het MER volstaat met de vermelding dat in de toekomst luidruchtige vliegtuigen als de MD11 en de B747 worden vervangen door stillere typen. Een goede voorlichting voor toekomstige bewoners over deze vorm van geluidsoverlast zal evenwel naar het oordeel van de Commissie geen overbodige maatregel zijn.

Geur

Badhoevedorp-Lijnden Oost valt geheel binnen de geurcontour van 0,5 ouE/m³ als 98 percentiel. Daarmee zal het aantal (ernstige) geurgehinderden toenemen. In het MER wordt niet duidelijk gemaakt waarom dit nog altijd acceptabel is. Ook hier geldt weer het belang van het geven van goede voorlichting aan toekomstige bewoners.

Externe veiligheid

De externe veiligheidsrisico's zijn kwalitatief of kwantitatief⁶ in beeld gebracht. Er zal vanwege de toename van de populatie voor alle risicobronnen sprake zijn van een toename van het groepsrisico. Dit zal in het bestemmingsplan worden verantwoord. De planlocaties liggen (juist) buiten het beperkingengebied van de luchthaven Schiphol zoals aangegeven in het Luchthavenbesluit Schiphol. Voor externe veiligheid zijn er dus geen beperkingen/ belemmeringen behoudens de verantwoordingsplicht.

Verkeer

Uit het MER blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke programma's aanzienlijke consequenties hebben voor de omvang van het verkeer in de gemeente en daarmee samenhangende doorstroming, verkeersveiligheid en leefomgevingseffecten. Tevens geeft het rapport aan dat invoering van Duurzaam Veilig nog niet op orde is.

Bij verdere uitwerking van de plannen vraagt de Commissie aandacht voor:

- gevolgen van de nieuwe ontwikkelingen voor het parkeren (normen en tarieven);
- afspraken over mobiliteitsmanagement met bedrijven die zich in het plangebied vestigen;

³ Het betreft met name het proefdraaien van vliegtuigmotoren, hetgeen beoordeeld wordt als industrielaawaai.

⁴ Het betreft het grondgeluid in het frequentiegebied tot ca. 100 Hz veroorzaakt door de opstijgende vliegtuigen voordat deze los van de grond komen.

⁵ Een expliciete literatuurverwijzing ontbreekt.

⁶ Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A4 en de A9.

- reserveren van middelen voor versnelde invoering van Duurzaam Veiligmaatregelen. In relatie tot Duurzaam Veilig acht de Commissie het daarnaast van belang dat snel duidelijkheid wordt geboden over het snelheidsregime op de Schipholweg.

Natuur en water

Het Groene Carré en de Groene As zijn als uitgangspunt genomen voor de planvorming. De ecologische verbinding kent een noordtak langs de Ringvaart en een parallelle zuidtak langs de Spaarnwoudertocht. Het plan voegt hier met het Groene Lint een 'midentak' aan toe. De zuidtak wordt bovendien versterkt met de sportveldenzone van Veldpost, die wordt ingebed in landschappelijke beplanting en vergezeld van geleidende structuren. Het plan brengt groene dwarsverbindingen tot stand tussen de drie parallelle takken van de ecologische verbindingzone. Al met al kan zo een flinke meerwaarde voor het groene leefmilieu ontstaan, zowel voor mens als natuur.

Om deze meerwaarde ook daadwerkelijk te bereiken is het van belang de groenstructuren te ontwikkelen, meteen zodra de ruimte beschikbaar komt. Aldus krijgt het groen zijn benodigde ontwikkelingstijd en kan het tijdig zijn functie vervullen voor de (nieuwe) bewoners en voor de (boven)regionale ecologische verbindingen. Dat impliceert dat de groenontwikkeling niet afhankelijk wordt gesteld van inkomsten uit het 'rode deel' van het plan.

Voor het nieuwe watersysteem geldt hetzelfde: de verbeterde doorstroming en (lichte) waterconservering zijn het meest efficiënt en effectief te realiseren in de beginfase van de planontwikkeling.

Ruimtelijke ontwikkelingen

De ruimtelijke ontwikkelingen inzake wonen, werken en voorzieningen zijn duidelijk uitgewerkt in het MER. De Commissie adviseert bij de nadere uitwerking van de plannen expliciet rekening te houden met onzekerheden inzake de economische ontwikkelingen. Dat houdt in dat wordt aangegeven op welke wijze een eventuele temporisering doorwerkt in de gemaakte keuzen en de te realiseren groenblauwe ambities.

Energie en duurzaamheid

De aspecten energie en duurzaamheid zijn in het MER goed uitgewerkt. De Commissie onderschrijft de conclusie dat collectieve varianten organisatorisch lastig en onvoldoende flexibel zijn in onzekere economische tijden. Het schaalniveau van de ontwikkellocaties en de gebouwen biedt wel perspectief om de geambieerde CO₂-neutraliteit te behalen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Haarlemmermeer

Bevoegd gezag: de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Besluit: vaststellen van het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost

Categorie Besluit m.e.r.: plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D11.2

Activiteit: Gebiedsontwikkeling met woningbouw, bedrijven, kantoren, winkels en voorzieningen

Bijzonderheden: De gebiedsontwikkeling Badhoevedorp hangt nauw samen met de omlegging van de A9. Het omleggen van de A9 gaat de gebiedsontwikkeling ruimtelijk mogelijk maken en een deel van de kosten van de omlegging moet uit de gebiedsontwikkeling worden gefinancierd.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant van: 7 april 2011

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 7 april t/m 20 mei 2011

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 7 april 2011

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 14 juni 2011

kennisgeving MER in de Staatscourant van 27 februari 2013

ter inzage legging MER: 28 februari t/m 11 april 2013

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 29 februari 2013

toetsingsadvies uitgebracht: 3 april 2013

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

Drs. M. van Eck (werkgroepsecretaris)

Ir. J.A. Huizer

Drs. A. van Leerdam

Prof.dr. H.J. Meurs

Drs. G. de Zoeten

Mr. F.W.R. Evers (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die

gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar:

- Plan-MER Badhoevedorp – Lijnden-oost, Adviesbureau Willie Fikken, 27 februari 2013;
- Badhoevedorp Ontwikkelingsmogelijkheden bedrijven en kantoren, BRO, 16 november 2007;
- Historisch bodemonderzoek bestemmingsplan Badhoevedorp / Lijnden Oost, Wareco ingenieurs, 3 december 2010;
- Verkennend bodemonderzoek Kwadrant Q4 te Lijnden, Grondslag bodemkwaliteitsbureau, 26 januari 2012;
- Door het lint van Badhoevedorp, Elings, 13 februari 2013;
- Duurzaamheidsonderzoek Openbare Ruimte Badhoevedorp, gemeente Haarlemmermeer, 14 februari 2013;
- Actualisatie natuurinventarisatie Omlegging A9 Badhoevedorp, Witteveen+Bos, 10 maart 2010;
- Amfibieën Onderzoek Haarlemmermeer, gemeente Haarlemmermeer, 2010;
- Habitatkaart Amfibieën Haarlemmermeer, B&D Natuuradvies, 2010;
- Het voorkomen van de rugstreeppad en vleermuizen in Badhoevedorp in 2010, A&W Ecologisch Onderzoek, 12 januari 2011;
- TN/MER Omlegging A9 te Badhoevedorp, Bijlage flora, fauna en ecologie, Witteveen+Bos, 5 maart 2009;
- Viskartering van de Haarlemmermeer, Adviesbureau E.C.O-logisch, juni 2010;
- Vleermuizen in de gemeente Haarlemmermeer, Zomeronderzoek naar verspreiding en kansen, Altenburg en Wymenga Ecologisch Onderzoek, 31 januari 2008;
- Energievisie Badhoevedorp, NIBE b.v., 23 januari 2013;
- Vooronderzoek Conventionele Explosieven Badhoevedorp Omlegging RW9 gemeente Haarlemmermeer, Saricon b.v., 26 mei 2009;
- Memo Externe Veiligheid Vuurwerkbesluit, Oranjewoud, 7 maart 2010;
- Externe Veiligheid rapport 1: Verantwoording Groepsrisico Eindsituatie, Oranjewoud, oktober 2010;
- Externe Veiligheid rapport 2: Verantwoordingsplicht groepsrisico – interim fase, Ontwikkelingen zonder verlegd tracé A9, Oranjewoud, november 2010;
- Externe Veiligheid rapport 3: Risicoberekening vervoer gevaarlijke stoffen, SAVE, juli 2010;
- Externe Veiligheid Badhoevedorp/Lijnden Oost Aanvulling, verantwoording groepsrisico ‘losse initiatieven’, Oranjewoud, augustus 2012;
- Geuronderzoek bestemmingsplan Schiphol, Buro Blauw B.V., 29 maart 2010;
- De Parel van Haarlemmermeer, Groenstructuurplan Badhoevedorp en Lijnden Oost, gemeente Haarlemmermeer, 19 februari 2013;

- Grondgeluid Badhoevedorp, Amsterdam West, Zuideramstel. Een inventarisatie op basis van metingen, Nationaal Lucht en Ruimtevaartlaboratorium (NLR), april 2011;
- Grondgeluid Badhoevedorp en Amsterdam West. Een inventarisatie op basis van metingen onder zomerse omstandigheden, Nationaal Lucht en Ruimtevaartlaboratorium (NLR), november 2011;
- Houdbaarheid woningbehoefteprognoses Noordvleugel, ABF Research, 10 oktober 2011;
- Luchtkwaliteitsonderzoek Badhoevedorp – Lijnden Oost, Witteveen+Bos, 15 februari 2013;
- Deelrapport Verkeer. Bestemmingsplan buitengebied Badhoevedorp–Lijnden Oost, Goudappel Coffeng, 5 november 2012;
- Actualisatie 2013 Verkeersstructuurplan Badhoevedorp. Een actualisatie van het vastgestelde Verkeersstructuurplan Badhoevedorp, vastgesteld in 2008, gemeente Haarlemmermeer, februari 2013;
- Waterstructuurplan Badhoevedorp, Witteveen+Bos, 7 februari 2013;
- Badhoevedorp: Ontwikkelingmogelijkheden Centrumgebied, BRO, 20 november 2007.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Gebiedsontwikkeling Badhoevedorp – Lijnden Oost

ISBN: 978-90-421-3729-5



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

