

Reikwijdte en diepgang

plan-mer t.b.v. het bestemmingsplan Strand Wijk aan Zee



Reikwijdte en diepgang

plan-mer t.b.v. het bestemmingsplan Strand Wijk aan Zee

Auteur P.J.H. van der Linden

Opdrachtgever Gemeente Beverwijk

Projectnummer 10.016

Ingen september 2010

foto omslag Het strandhuis, een van de jaarrond paviljoens

Els & Linde B.V.

Dr. A.R. Holplein 1

4031 MB Ingen

tel: 0344 - 642517

fax: 0344 - 600832

mob: 06 - 27564247

e-mail: vanderlinden@elsenlinde.nl

Inhoud

Inleiding	4
Wettelijk kader	5
Beschrijving omgeving	7
Referentie en ontwikkelingen	10
Afbakening	12
Mogelijke effecten en onderzoek	13
Procedure	15

Inleiding

De gemeente Beverwijk is bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Strand Wijk aan Zee. In het bestemmingsplan moeten de 'organisch' gegroeide recreatieve activiteiten gereguleerd worden. Het nieuwe bestemmingsplan moet een accuraat handhavingkader genereren. Door allerlei (deels externe) oorzaken komen de activiteiten niet meer overeen met het vigerend bestemmingsplan.

Vanwege de ligging pal naast het Natura 2000 gebied, het Noord-Hollands Duinreservaat, en vanwege de omvang is een passende beoordeling en een plan-mer noodzakelijk. In het voorliggende rapport wordt aangegeven wat er in de plan-mer beschreven en onderzocht zal worden en welke referentie er gebruikt wordt.

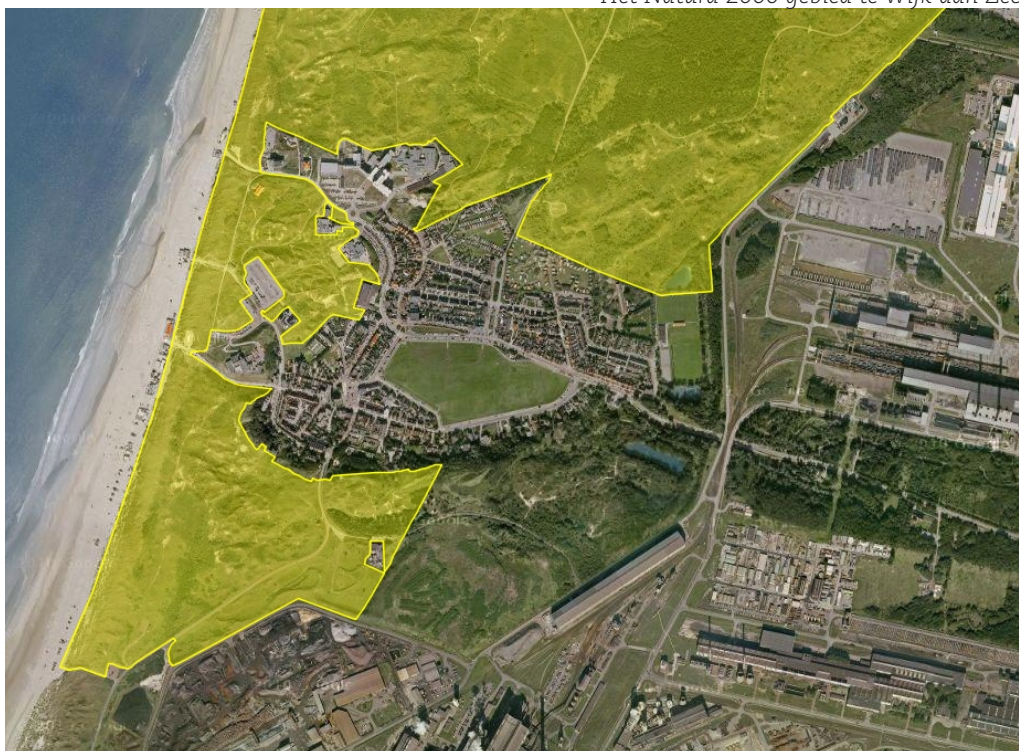


Wettelijk kader

Het vigerend bestemmingsplan is vastgesteld in 1981; een nieuw bestemmingsplan is inmiddels in procedure. In het nieuwe bestemmingsplan worden de organische gegroeide activiteiten en bebouwingen adequaat bestemd en voor zover mogelijk gelegaliseerd. Naast de procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan worden via onder andere bouwvergunningen de strandhuisjes en strandpaviljoens gelegaliseerd. Op het strand wordt een zone aangewezen voor actieve strandbeleving en een deel voor passieve recreatie. Verder komen er maximaal drie strandpaviljoens die een exploitatie krijgen gedurende het gehele jaar, de overige paviljoens, bouwwerken (maatschappelijk 2x en reddingsbrigade 2x) en de strandhuisjes blijven een seizoenactiviteit. In het bestemmingsplan komt geen ruimte voor georganiseerde strandfeesten of sportwedstrijden; deze zullen eventueel via een evenementenvergunning mogelijk blijven. Daarbij zal telkens en per geval een afweging gemaakt worden over eventuele negatieve effecten. De mogelijke evenementen worden daarom niet meegewogen in de plan-mer.

Het naastliggende gebied is in concept aangewezen als beschermd gebied, Natura 2000, via de Natuurbeschermingswet 1998. De zeereep en de Noord-zee vallen binnen de ecologische hoofdstructuur. De toegang tot het strand en verschillende afgeleide activiteiten (bijvoorbeeld parkeren, wandelen) vinden

Het Natura 2000 gebied te Wijk aan Zee.





voor een belangrijk deel plaats in het Natura 2000 gebied. Significante effecten kunnen – op dit moment – niet worden uitgesloten. Om die redenen is geoordeeld dat een passende beoordeling noodzakelijk is, wat tevens een plan-mer noodzakelijk maakt.

Er zijn, c.q. komen, drie strandpaviljoens die het gehele jaar open blijven voor bezoekers. Deze krijgen alle daarvoor noodzakelijke vergunningen en/of ont-heffingen. Daarnaast zijn er een aantal die alleen gedurende het seizoen open zijn. Deze paviljoens worden jaarlijks opgebouwd in het voorjaar en afgebroken in de nazomer. De paviljoens worden buiten het seizoen elders opgeslagen. Ook de strandhuisjes worden in het voorjaar opgebouwd of geplaatst en in de nazomer afgebroken. Ook deze worden buiten het seizoen elders opgeslagen. In een (groot) deel van de strandhuisjes kan in de zomermaanden worden overnacht. De bouwvergunningen en overige contracten worden parallel aan de looptijd van het komende bestemmingsplan voor tien jaar vastgelegd.

Overige wet- en regelgeving betreft aspecten als parkeer- en verkeersregulering, veiligheid, bouwbesluit, brandwering, keur en dergelijke. Deze hebben weinig invloed op de plan-mer. In het bestemmingsplan Strand Wijk aan Zee wordt een relevant overzicht gegeven van de wet- en regelgeving evenals de beleids-nota's. Waar nodig zal in de plan-mer hiervan een samenvatting worden gegeven.

Beschrijving omgeving

Het bestemmingsplan Strand Wijk aan Zee is begrensd door de teen van de zeereep (aan zeezijde) en verder door de grenzen van de gemeente. Binnen het bestemmingsplan valt daarom het strand en de Noordzee voor zover gelegen binnen de gemeente Beverwijk.

Het onderzoeksgebied voor de plan-mer en de passende beoordeling zijn ruimer genomen en beslaan naast het bestemmingsplan tevens de duinen tussen het strand en de bebouwing van Wijk aan Zee. Op kaart 1 zijn de grenzen van beide plannen aangegeven. De motivatie voor het niet-overlappen van beide onderzoeksgebieden is tweeledig: enerzijds vinden veel activiteiten die een afgeleide zijn van de strandactiviteiten plaats in de tussen het strand en het dorp gelegen duinen en anderzijds wordt op korte termijn een procedure voor het schrijven van een bestemmingsplan “dorp” waarin de tussenliggende duinen zijn opgenomen opgestart. Het te starten bestemmingsplan “dorp” krijgt wat betreft de duinen in ieder geval een conserverend karakter.

De doelstellingen van het Natura 2000 gebied zijn in de tabel samengevat. Het Natura 2000 gebied betreft echter de duinen tussen Velsen en Schoorl, het plangebied is daarom slechts een klein onderdeel van het beschermde gebied. Slechts een beperkt deel van de doelstellingen is realiseerbaar binnen of vlakbij het plangebied. Volgens de recente voortgangsrapportage is men nog niet gestart met de procedure voor het beheerplan, het aanwijzingsbesluit is wel in concept vastgesteld. In overleg met de Provincie Noord-Holland zal worden beoordeeld welke doelstellingen realistisch zijn voor het betreffende deel van het Natura 2000 gebied. Vooralsnog wordt als uitgangspunt genomen dat een ontwikkeling c.q. behoud van grijze duinen mogelijk is. De habitatsoorten waarvoor het gebied is aangewezen worden niet verwacht in dit deel van de duinen.



Kaart 1. Begrenzing van het bestemmingsplan Strand Wijk aan Zee en de (aanvullende) begrenzing van het plan-mer (noord is rechts)

		SVI Landelijk	Doelst. Opp. vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkracht aantal vogels	Draagkracht aantal paren	Kern-opgaven
Habitattypen								
H2120	Witte duinen	-	>	>				2.01
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	--	>	>				2.02,%
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	--	>	>				2.02,%
H2130C	Grijze duinen (heischraal)	--	>	>				2.02,%
H2140A	Duinheiden met kraaihei (vochtig)	-	=	>				
H2140B	Duinheiden met kraaihei (droog)	-	=	=				
H2150	Duinheiden met struikhei	+	=	=				
H2160	Duindoornstruwelen	+	= (<)	=				
H2170	Kruipwilgstruwelen	+	= (<)	=				
H2180A	Duinbossen (droog)	+	=	=				2.04
H2180B	Duinbossen (vochtig)	-	=	>				
H2180C	Duinbossen (binnenduintrand)	-	=	=				2.08,W
H2190A	Vochtige duinvalleien (open water)	-	>	=				2.05,W
H2190B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	-	>	=				2.05,W
H2190C	Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	-	>	=				2.05,W
H2190D	Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)	-	>	=				2.05,W
H6410	Blauwgraslanden	--	>	>				2.08,W
H7210	Galigaanmoerassen	-	=	=				
Habitatsoorten								
H1014	Nauwe korfslak	-	=	=	=			2.05,W
H1042	Gevlekte witsnuitlibel	--	>	>	>			
Broedvogels								
A275	Paapje	--	>	>			5	
A277	Tapuit	--	>	>			30	2.02,%

Essentietabel van het Natura 2000 gebied Noordhollands Duinreservaat.

Referentie en ontwikkelingen

Normaal wordt in een plan-mer een toekomstige situatie getoetst, het gaat daarbij om een geplande ontwikkeling. In het onderhavige geval wordt in het bestemmingsplan een organisch gegroeide situatie gelegaliseerd en gereglementeerd. Daarom wordt de legale situatie uit het vigerend bestemmingsplan als referentie genomen. De te legaliseren activiteiten evenals de geplande uitbreidingen worden als de te toetsen activiteit beschouwd. In de plan-mer zal een en ander verder worden uitgewerkt en onderbouwd.

De gegroeide en geplande ontwikkelingen zijn als volgt samen te vatten:-

- het jaarrond openstellen van drie paviljoens (nieuw)
- het exploiteren in het seizoen van paviljoens (legaliseren)
- het toestaan van overnachting in de strandhuisjes (legaliseren)
- het oprichten van strandhuisjes zonder overnachting (legaliseren)
- het inrichten c.q. zoneren van een activiteitenstrand (nieuw, legaliseren)

Afgeleide activiteiten zijn:

- reguliere dagelijkse aan- en afvoer van materieel, afval, goederen etc.
- opzetten en afbreken strandhuisjes en paviljoens
- wandelen in de duinen
- parkeren van auto's/motoren en stallen van fietsen en brommers

Niet-toegestane activiteiten

- aanlanden met bootjes (anders dan reddingsbrigade)
- evenementen op het strand
- georganiseerde sportwedstrijden
- versterkte muziek (behalve binnen de paviljoens)
- paragliden
- mountainbikes, paardrijden
- honden en huisdieren (behalve in venstertijden)

In het verleden waren de strandactiviteiten geconcentreerd in de zomermaanden – met ongeveer 20 – 25 stranddagen. De activiteiten vonden uitsluitend overdag plaats. Tijdens de stranddagen waren maximaal 20.000 bezoekers aanwezig. Het grootste deel kwam per auto, tijdens piekdagen ging het om ongeveer 5.000 mvt. Het strand was en is een familiestrand zonder actieve recreatie. Er stonden paviljoens die na de zomer worden afgebroken en opgeslagen buiten het strand. Verder waren er strandhuisjes waarin mensen konden verblijven, incidenteel was er sprake van overnachting in de strandhuisjes.

Tegenwoordig en in de toekomst blijven de strandactiviteiten geconcentreerd in de zomermaanden, maar zijn er tevens drie strandpaviljoens het hele jaar

open. Twee van de strandpaviljoens zijn al bekend; het Strandhuis net ten noorden van de strandopgang Zwaanstraat en de Sunseabar ten het zuiden van de strandopgang Zwaanstraat. Een derde strandpaviljoen wil in 2010/2011 een jaar voor proef open blijven om te kunnen beoordelen of de noodzakelijke investeringen lonend zijn, dit strandpaviljoen staat ten zuiden van strandopgang de Relweg.

Het aantal bezoekers aan het strand buiten het strandseizoen laat zich moeilijk schatten, er is in Nederland hiervoor geen telling verricht. Verwacht wordt dat het om enkele honderden bezoekers gaat tijdens de weekenden. Een daadwerkelijke telling zal onderdeel zijn van de evaluatie die in de mer wordt opgenomen. In de mer zal tevens een meer uitgebreide inventarisatie van de vroegere, tegenwoordige en geplande activiteiten worden opgenomen. Deze inventarisatie is de leidraad voor de evaluatie in de mer en de passende beoordeling.



Afbakening

Het onderzoeksgebied betreft het plangebied van het bestemmingsplan inclusief het Natura 2000 gebied tussen strand en dorp. In de duinen tussen het strand en het dorp vinden verschillende activiteiten plaats die rechtstreeks met het strand of de activiteiten op dat strand te maken hebben. Deze vallen volledig binnen de afbakening van het mer-onderzoek en de passende beoordeling.

Er is bij sommige activiteiten lastig onderscheid te maken tussen de strand gerelateerde en de losstaande activiteiten in het duin. Het parkeren bijvoorbeeld kan zowel voor een strandbezoek als voor een bezoek aan het hotel zijn, of zelfs voor een bezoek aan het dorp. Veelal zal het onderscheid kunstmatig zijn, zo het al te maken is. Daarom wordt het plangebied voor de mer gelijkgesteld aan het strand inclusief duinen. Hiermee worden ingewikkelde redeneringen voorkomen.

De strandhuisjes en andere activiteiten op het strand van Heemskerk (en aangrenzend gedeelte van Velsen) worden als cumulatief beschouwd ten opzichte van het strand te Wijk aan Zee. De bezoekers van dat strand worden via de strandopgang Relweg (c.q. Zwaanstraat) afgewikkeld. Deze dragen dus bij aan de potentiële effecten op het Natura 2000 gebied.

Voor de stikstofbelasting en de belasting met andere exogene stoffen van het Natura 2000 gebied wordt de achtergronddepositie uitgangspunt c.q. cumulerend effect genomen. Voor de schatting van het aantal mvt/etm worden de verkeerstellingen voor de verkeersmilieukaarten en de randweg gebruikt. Binnen de verkeerstellingen zit minstens één stranddag.

Mogelijke effecten en onderzoek

De potentiële effecten zijn voornamelijk effecten op het aanliggende Natura 2000 gebied. Er zijn geen geluidgevoelige objecten in de omgeving, en er worden geen evenementen als regulier toegestaan opgenomen in het bestemmingsplan; zoals gezegd worden deze met een evenementenvergunning gereguleerd. De paviljoens behoren zich aan de gebruikelijke horecavergunningen te houden.

De belangrijkste negatieve effecten die zijn te verwachten, zijn het verlies aan oppervlakte gekwalificeerd habitat en afname van de kwaliteit van het aanwezige of potentieel aanwezige habitat. Vooralsnog wordt als uitgangspunt genomen de (potentiële) aanwezigheid van het habitatype Grijze duinen. Voor zover bekend is er nog geen procedure gestart voor het schrijven van een beheerplan. Met de beheerder c.q. de trekker voor het beheerplan zal daarom worden overlegd welk habitatype voor de locatie realistisch is en welke doelstelling lokaal wordt opgelegd.

Uit een veldbezoek in mei 2010 is gebleken dat er geen oppervlaktewater in de directe omgeving aanwezig is of was. Natte en vochtige duinbiotopen en de daaraan gelieerde soorten lijken daarom niet realistisch. Voor witte duinen is een niet met helm vastgelegde zeereep of een breed stuivend duin een voorwaarde. Beide zijn niet aanwezig en niet potentieel aanwezig binnen het plangebied. De omvang en inrichting van het duin maakt de aanwezigheid van broedbiotoop c.q. broedparen van het paapje of de tapuit uiterst onwaarschijnlijk.

Uit het genoemde veldbezoek is gebleken dat een vegetatie dat onder de noemer grijze duin valt fragmentarisch aanwezig is. De vegetatie is echter niet goed ontwikkeld. Zeer plaatselijk is er sprake van struweelvorming (duindoorn & kruipwilg)

In overleg met de beheerder zal duidelijkheid worden gegeven over het te toetsen habitat en de meer precieze ligging van het habitat binnen het duin bij Wijk aan Zee. De potentiële afname van het kwalificerende habitat door wegen en paden, parkeervoorzieningen, fietsenstalling en overig zal worden geïnventariseerd. Aan de hand van beide gegevens kan het potentieel verlies aan kwalificerend habitat worden geschat.

Een tweede potentieel effect is de toename van depositie van vermestende en verzurende stoffen. Deze zal op basis van de beschikbare gegevens worden berekend of geschat. Probleem kan zijn dat de reguliere rekenmethode geen rekening houdt een piekbelasting, maar een continue verkeersstroom als onderlegger gebruikt. Nagegaan zal worden of er een betrouwbare methode is de

depositie te schatten of te berekenen. Mocht deze niet aanwezig zijn, dan zal op basis van expert judgement het effect worden beoordeeld.

De zeereep en de Noordzee zijn als ecologische hoofdstructuur aangewezen. De recente herijking heeft niet geleidt tot veranderde inzichten in de ecologische hoofdstructuur ter plekke. De effecten op de ecologische infrastructuur zullen geanalyseerd worden.

Het strand tot de vloedlijn en de duinen zijn aangewezen als aardkundig monument. Het bestemmingsplan en de daarin gelegaliseerde activiteiten zullen eveneens getoetst worden ten opzichte van deze waarden.

Procedure

De procedure voor de plan-mer wordt zo veel mogelijk gelijkgeschakeld met het uitvoeren van de passende beoordeling en het opstellen van het bestemmingsplan. Parallel aan deze drie procedures worden er acties ondernomen met betrekking tot de overige vergunningen en ontheffingen. Een aantal, zoals de ontheffing van de keur, zijn inmiddels geregeld. De opzet is om het seizoen 2011 te starten met een opgeschoond bestand en een handhaafbare situatie.

Het (ontwerp) plan-mer, passende beoordeling en bestemmingsplan Strand Wijk aan Zee worden gelijktijdig ter inzage gelegd. Hierdoor kunnen belanghebbende beschikken over alle noodzakelijke gegevens en analyses om met de gemeente mee te denken over de toekomst van het strand.

Het concept Reikwijdte & Diepgang wordt voorgelegd aan enkele direct belanghebbende instanties. De belangrijkste zijn:

Provincie Noord-Holland

- College van B&W/Gemeenteraad (bevoegd gezag)
- Cie. plan-mer (in kader van verplichte toetsing)
- PWN (beheerder van het Natura 2000 gebied)
- HH Hollands Noorderkwartier (beheerder zeereep)
- MDIJ (regionale milieudienst)

Parallel aan de toezending om commentaar aan voornoemde instanties wordt kennis gegeven van het voornemen en het wordt concept ter inzage gelegd (zes weken). Vanwege het belang wordt met enkele instanties overlegd over de procedure en de inhoud van de plan-mer.

Mede op basis van de aangeleverde suggesties wordt het R&D door het bevoegd gezag vastgesteld en het mer geschreven. Het document wordt voor kennisgeving aan de raad van de gemeente Beverwijk gestuurd.

Het concept mer wordt aan voornoemde instanties in concept voorgelegd, waarna het ter inzage wordt gelegd door het bevoegd gezag. In deze laatste fase wordt tevens de passende beoordeling en het Ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Na vaststelling van de Reikwijdte & Diepgang, maar voor het opstellen van het mer wordt overleg gevoerd met de Dorpsraad en Duinbehoud.