

Notitie R&D

Planm.e.r.

Structuurvisie

Buitengebied

Auteur: mw. drs. J.E.C. Bulsink/Witteveen+Bos
Afdeling: Ruimte en milieu
Datum: 12 oktober 2010, kenmerk: DS22-1/nija4/007

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	4
1.1 Achtergrond	4
1.2 Plangebied	4
1.3 M.e.r.-plicht	5
1.4 Doel van deze notitie	7
1.5 Wat kunt u vinden in deze notitie?	7
2. STRUCTUURVISIE BUITENGEBIED GEMEENTE DALFSEN	8
2.1 Doel van de Structuurvisie	8
2.2 Kaders voor de Structuurvisie	8
2.2.1 (Inter)Nationaal beleid en kaders	8
2.2.2 Regionaal beleid	11
2.2.3 Gemeentelijk beleid	16
2.3 Samenhangende projecten	21
3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT	22
3.1 Opzet van het ruimtelijk beleid voor het buitengebied	22
3.1.1 Inleiding	22
3.1.2 Ambities Structuurvisie	22
3.1.3 Ambities Bestemmingsplan	22
3.1.4 Inhoudelijke ambities	22
3.2 Voorgenomen proces	23
4. HET KARAKTER VAN HET BUITENGEBIED IN DALFSEN	25
4.1 Landschap en cultuurhistorie	25
4.2 Natuur	27
4.3 Verkeer	27
4.4 Gebruik	28
5. HOE KOMEN WE TOT EEN PLANMER?	29
5.1 Doel van het planMER	29
5.2 Werkproces	29
5.3 Korte beschrijving van de inhoud	29
5.4 Reikwijdte en detailniveau	30
5.5 Beoordelingskader	30

1. Inleiding

1.1 Achtergrond

De gemeente Dalfsen werkt aan een Structuurvisie voor het buitengebied. Het opstellen van een Structuurvisie voor gemeenten is verplicht gesteld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In een Structuurvisie worden afwegingen gemaakt voor het toekomstig ruimtelijk beleid op lokaal niveau. Er worden keuzes gemaakt over de gewenste ruimtelijke ontwikkeling op de lange termijn, en de daarvoor noodzakelijke maatregelen op korte termijn. Het is het richtinggevend document waarin voor overheden, maatschappelijke organisaties, private partijen en burgers duidelijk wordt welk ruimtelijk beleid een gemeente nastreeft. Voor de vijf kernen in de gemeente Dalfsen en de uitbreiding voor woningbouw en bedrijfsterrein bij deze kernen is inmiddels een Structuurvisie gereed.

Uitgangspunt voor de Structuurvisie is het bestaande beleid. In 2007 is de Plattelandsvisie voor gemeente Dalfsen vastgesteld. De Plattelandsvisie vormt de basis voor een Structuurvisie voor het buitengebied. Verder heeft de gemeenteraad in 2009 de Missie en Visie 'Bij uitstek Dalfsen!' vastgesteld. De kern van deze toekomstvisie van de gemeente is: Het ontwikkelen van vitale gemeenschappen in een onderscheidende woonplaats van groene signatuur. Om dat te bereiken kiest Dalfsen op het gebied van wonen, economie en omgeving expliciet voor onderscheidende kwaliteit. De groene signatuur staat zowel voor de fysieke omgeving van natuur en landschap als voor respect voor de omgeving en respect voor toekomstige generaties.

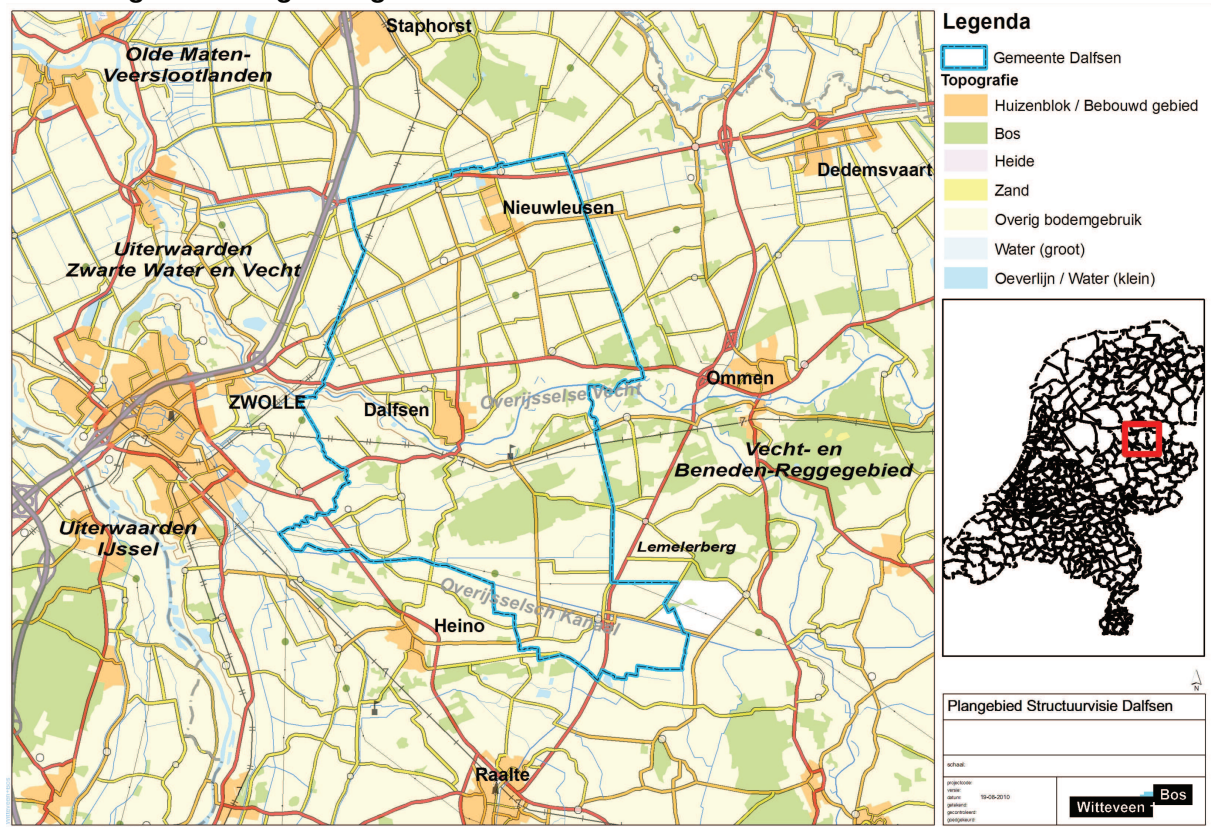
Duurzaamheid en (ruimtelijke) kwaliteit moeten daarom de belangrijkste toetsingskaders voor ruimtelijke ontwikkeling worden. Duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn ook de twee pijlers van de nieuwe provinciale Omgevingsvisie en –verordening. Deze elementen krijgen daarom een duidelijke plaats in de op te stellen Structuurvisie voor het buitengebied van Dalfsen.

De Structuurvisie Buitengebied vormt het uitgangspunt (de kaders) voor het actualiseren van de drie bestemmingsplannen Buitengebied, die gemeente Dalfsen heeft sinds de gemeentelijke herindeling. De functie van de Structuurvisie is in feite het weergeven wat de gemeente wil bereiken in de toekomst. In het verlengde van de Structuurvisie, zullen de drie bestemmingsplannen worden geactualiseerd in één bestemmingsplan Buitengebied voor het gehele buitengebied van de gemeente. In het bestemmingsplan worden - voorzover mogelijk - de beleidsuitgangspunten uit de Structuurvisie vertaald.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in de gemeente Dalfsen (zie afbeelding 1.1). Uitgezonderd zijn de bebouwde kommen van de kernen Dalfsen, Nieuw- en Oudleusen, Lemelerveld en Hoonhorst en nog enkele gebieden met recreatiewoningen. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de kenmerken van het plangebied.

Abbeelding 1.1 Grondgebied gemeente Dalfsen



1.3 M.e.r.-plicht

De Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen moet voldoen aan de eisen, die daaraan gesteld zijn in verschillende wetten (Wet ruimtelijke Ordening, Wet Milieubeheer). In de Wet Milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.¹) is een Structuurvisie aangemerkt als een plan waarvoor de planm.e.r.-plicht van toepassing kan zijn. Een Structuurvisie is planm.e.r.-plichtig als:

- het kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor de wet voorschrijft dat er een projectm.e.r. moet komen, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een projectm.e.r. noodzakelijk is;
- activiteiten in de Structuurvisie mogelijk leiden tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden en dus mogelijk een passende beoordeling nodig is.

De Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen is kaderstellend voor het bestemmingsplan Buitengebied. Omdat zich in het buitengebied mogelijk intensieve veehouderijbedrijven kunnen vestigen boven de m.e.r.-drempels of bestaande bedrijven zich tot boven deze drempels kunnen uitbreiden én in de toekomst sprake kan zijn van andere m.e.r.-plichtige initiatieven en projecten (recreatie, natuurontwikkeling, waterbeheer), is op deze punten sprake van kaderstelling.

Binnen 6 km van de grenzen van gemeente Dalfsen liggen vier Natura 2000-gebieden, namelijk Vecht- en Beneden-Reggegebied, 'Uiterwaarden Zwarte Water', 'Oldematen Veerslootlanden' en Vecht en 'Uiterwaarden IJssel'. Ontwikkelingen binnen de gemeente Dalfsen kunnen invloed hebben op deze gebieden, zodat ook daarmee sprake is van een planm.e.r.-plicht.

Doel van het planm.e.r. en samenhang Structuurvisie

Het doel van het planm.e.r. is om bij de besluitvorming over plannen en programma's het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming, met het oog op het bevorderen van een duurzame ontwikkeling. Daarmee is het eigenlijk een methode om de ambities ten aanzien van duurzaamheid van de gemeente expliciet te maken.

¹ In dit rapport wordt de afkorting m.e.r. aangehouden voor de milieueffectrapportage als procedure, de afkorting MER staat voor het milieueffectrapport.

Een planm.e.r. staat niet op zichzelf, maar is gekoppeld aan de vaststelling van een plan (in dit geval de Structuurvisie) en de procedure die daarvoor moet worden doorlopen. In de procedure van een planm.e.r. voor een Structuurvisie wordt onderzocht tot welke effecten voor het milieu de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk leiden. Vervolgens brengt het planMER in beeld welke reële maatregelen voorhanden zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel te verminderen of positieve effecten te vergroten. Daarnaast geeft het planMER aandachtspunten aan voor de besluitvorming en de onderbouwing daarvan op een lager niveau, hier het bestemmingsplan. Het planMER Structuurvisie gaat in op het reikwijdte en detailniveau voor het planMER Bestemmingsplan.

De bedoeling is om de Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen eind 2011/begin 2012 in procedure te brengen en medio 2012 vast te stellen.

Bevoegd gezag

De Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen zal worden vastgesteld door de gemeenteraad van Dalfsen.

Procedure planm.e.r.

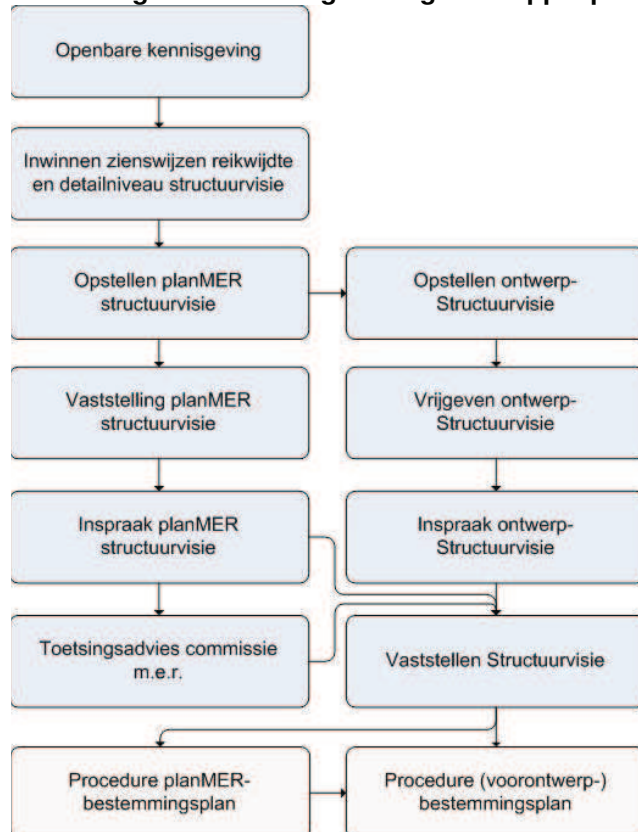
De planm.e.r.-procedure voor de Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen kent de volgende stappen:

openbare kennisgeving.	Het voornemen om een Structuurvisie te gaan opstellen en een planm.e.r. procedure te doorlopen wordt openbaar aangekondigd door het bevoegd gezag ² .
inwinnen van zienswijzen.	Het inwinnen van zienswijzen op het voornemen en op de diepgang en reikwijdte van het benodigde onderzoek.
raadpleging Commissie m.e.r. en bestuursorganen.	Bestuursorganen, die met de uitvoering van het planMER te maken kunnen krijgen, worden geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER.
vaststelling advies R&D door bevoegd gezag.	De notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt vastgelegd door het bevoegd gezag.
opstelling MER.	Het MER wordt opgesteld overeenkomstig de vastgestelde reikwijdte en het vastgestelde detailniveau en de inhoudsvereisten zoals voorgeschreven in de Wet milieubeheer.
openbaarmaking m.e.r.	De terinzagelegging van het planMER tegelijkertijd met terinzagelegging ontwerp-Structuurvisie.
inwinnen van zienswijzen.	Het inwinnen van zienswijzen op het planMER en ontwerp-Structuurvisie.
toetsingsadvies Commissie m.e.r.	De Commissie voor de m.e.r. toetst het planMER.
motivering van het planMER.	De betrokken overheidsinstantie geeft aan hoe met de resultaten van het planMER, de inspraak en eventueel de zienswijzen en het advies van de Commissie voor de m.e.r. is omgegaan in de Structuurvisie.
evaluatie van de effecten na realisatie.	Het is verplicht om de daadwerkelijk optredende milieugevolgen van de uitvoering van het plan te monitoren en te evalueren.

In afbeelding 1.2 is een versimpelde weergave gegeven van het stappenplan voor de procedure van het planMER in relatie tot de Structuurvisie.

² Gepubliceerd in de Dalfser Marskramer op 26 oktober 2010.

Afbeelding 1.2 Eenvoudige weergave stappenplan/procedure



1.4 Doel van deze notitie

De voorliggende notitie vervult een rol in de eerste vier stappen (zie afbeelding 1.2) van de planm.e.r.-procedure. De notitie bevat informatie over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau van het planMER en wordt voorgelegd aan de te raadplegen bestuursorganen en insprekers, die uitgenodigd worden erop te reageren.

De te raadplegen bestuursorganen zijn in dit geval:

- de betrokken gemeente en omliggende gemeenten (gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Ommen, Zwolle, Staphorst en Raalte);
- het betrokken waterschap (Waterschap Groot Salland);
- de betrokken provincie (provincie Overijssel);
- RCE (Rijksdienst Cultureel Erfgoed);
- het ministerie van LNV (in verband met de passende beoordeling);
- inspectie VROM.

Naast de betrokken bestuursorganen wordt ook de Commissie m.e.r. om advies gevraagd over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau. Dit is in deze fase niet verplicht maar wordt gedaan om de kwaliteit van het proces en het planMER te waarborgen.

1.5 Wat kunt u vinden in deze notitie?

Na deze inleiding behandelt hoofdstuk 2 de randvoorwaarden voor het voornemen: de Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de ambities voor de Structuurvisie. Hoofdstuk 4 bevat een eerste, globale gebiedsbeschrijving van het plangebied, dit als opmaat voor de uitgebreide beschrijving in het planMER.

Hoofdstuk 5 beschrijft de voorstellen voor de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau, een toelichting op de voorziene aanpak van het planMER onderzoek en een toelichting op bijbehorend resultaat.

2. Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op het doel voor de Structuurvisie en vervolgens op de randvoorwaarden van de Structuurvisie. Die worden gevormd door de beleidskaders, maar ook door de ambities van de gemeente.

2.1 Doel van de Structuurvisie

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) verplicht de gemeente om ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, één of meerdere structuurvisies vast te stellen. Hoewel een structuurvisie iets zegt over grondgebruik en ruimtelijke ordening is een structuurvisie niet hetzelfde als een bestemmingsplan. In tegenstelling tot een bestemmingsplan heeft een structuurvisie geen rechtstreekse werking richting burgers. Een structuurvisie spreekt dan ook niet over verboden, vergunningen of verplichtingen, maar geeft inzicht in de voorgenomen ontwikkelingsrichting van de gemeente. Dit betekent dat de uitgangspunten van de structuurvisie in acht genomen dienen te worden bij het opstellen van bestemmingsplannen, projectbesluiten of andere besluitvorming rondom voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen. Indien wordt afgeweken van de structuurvisie zal dit goed gemotiveerd moeten gebeuren.

Doel van de Structuurvisie buitengebied is om een integraal beleidskader te krijgen voor het buitengebied. Uiteindelijk moet er een toetsingskader komen voor het Bestemmingsplan buitengebied en de ontwikkelingsruimte die daarin wordt geboden. Daarnaast zal de Structuurvisie een toetsingskader moeten geven voor nieuwe ontwikkelingen, die nog geen plaats krijgen in het bestemmingsplan, onder andere op basis van ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid.

2.2 Kaders voor de Structuurvisie

In onderstaande paragraaf worden de belangrijkste (beleids)kaders samengevat, die van toepassing zijn op de gemeente Dalfsen en omgeving. In het planMER zal een nadere analyse gegeven worden van de kaders per thema.

2.2.1 (Inter)Nationaal beleid en kaders

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland, onder andere op natuur en landschap. De overheid wil ondermeer investeren in de kwaliteit van de natuur.

In het grondgebied van Dalfsen moet een robuuste ecologische verbinding tussen de Veluwe en Noordoost-Twente worden aangelegd. De concrete uitvoering van de Ecologische Hoofdstructuur ligt in handen van de provincies; het Rijk stelt geld en deskundigheid beschikbaar.

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet (Nb-wet) heeft als doel het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden (Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten) in Nederland. Natura 2000-gebieden kunnen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en (in het verleden als zodanig aangewezen) beschermde natuurmonumenten zijn.

Bij de toetsing aan het beschermingsregime van de Nb-wet worden de zogenoemde instandhoudingsdoelstellingen gebruikt. Dit zijn de soorten en habitats die centraal staan in de kwaliteitsopgave van een gebied; deze doelen zijn vermeld in het (ontwerp) aanwijzingsbesluit. In voormalige beschermde natuurmomenten blijven daarnaast ook de doelen die met de vroegere aanwijzing werden beoogd - de zogenoemde 'BN-waarden' of oude doelen - van kracht (voor zover deze niet strijdig zijn met de Natura 2000-doelen). Als significante effecten op instandhoudingsdoelen niet kunnen worden uitgesloten dient een passende beoordeling te worden uitgevoerd. De passende beoordeling geldt alleen voor Natura 2000-doelstellingen, niet voor 'oude doelen'.

Voor elk Natura 2000-gebied wordt een Natura 2000-Beheerplan opgesteld. Hierin is in overleg met betrokken overheden en andere partijen vastgelegd op welke wijze de instandhoudingsdoelen zullen worden gerealiseerd. Rondom het plangebied liggen vier Natura 2000-gebieden, welke hieronder worden beschreven.

Natura 2000-gebied 'Vecht- en Beneden-Reggegebied'

Dit Natura 2000-gebied aan de oostgrens van Dalfsen bestaat uit een aanwijzing als een Habitatrichtlijngebied. Tevens omvat het Natura 2000-gebied een (deel van) een Beschermd natuurmonument. In het gebied ontmoeten twee zeer verschillende landschappen elkaar: het rivierengebied (uiterwaarden van de Vecht en de Beneden-Regge) en de hogere zandgronden (Boswachterij Ommen, Beerze, het landgoed Eerde en de Archermer- en Lemelerberg). Dicht bij elkaar liggen oude meanders, stroomdalgraslanden en hoog gelegen zandgronden met enkele van de fraaiste zure vennen in ons land en de laatste stuifzanden van Overijssel. De aanwijzing als Natura 2000-gebied is in procedure. Het beheerplan is nog in ontwikkeling.

Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'

Dit Natura 2000-gebied aan de westgrens van Dalfsen bestaat uit een aanwijzing als een Vogelrichtlijngebied en als een Habitatrichtlijngebied. Tevens omvat het Natura 2000-gebied een (deel van) een Beschermd natuurmonument. De uiterwaarden Zwarte Water en Vecht betreffen het geheel aan uiterwaarden ten noorden van Zwolle waar de Overijsselse Vecht samenstroomt met het Zwarte Water. De aanwijzing als Natura 2000-gebied is in procedure. Het beheerplan is nog in ontwikkeling.

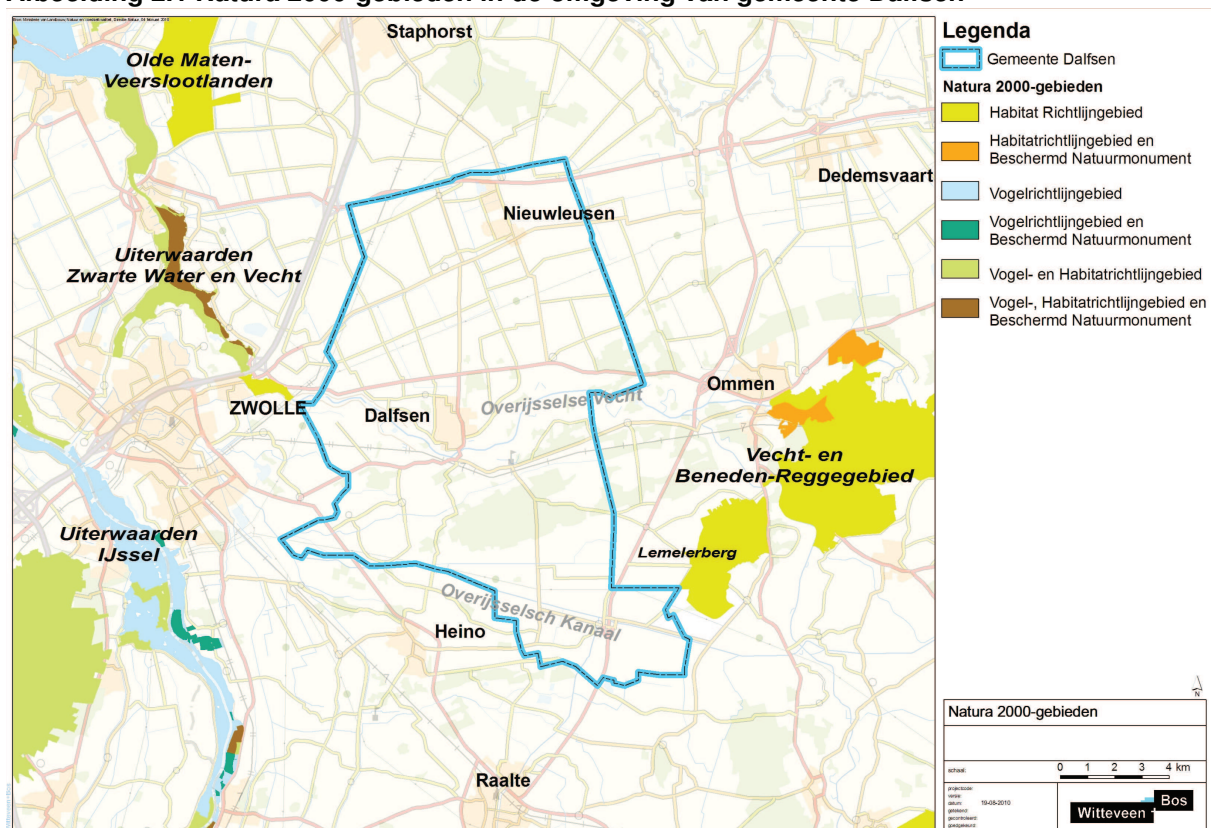
Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden IJssel'

Dit Natura 2000-gebied, op circa 4 km ten westen van het plangebied, bestaat uit een aanwijzing als een Vogelrichtlijngebied en als een Habitatrichtlijngebied. Tevens omvat het Natura 2000-gebied een (deel van) een Beschermd natuurmonument. De uiterwaarden IJssel omvatten het merendeel van de buitendijkse delen van het rivierengebied van de IJssel. De aanwijzing als Natura 2000-gebied is in procedure. Het 'Beheerplan Natura 2000 Rijntakken' is nog in ontwikkeling.

Natura 2000-gebied 'De Olde Maten & Veerslootlanden'

Dit Natura 2000-gebied, op circa 6 km vanaf de noordwestpunt van het grondgebied gemeente Dalfsen, bestaat uit een Habitatrichtlijngebied. Het is een laagveengebied met langgerechte kavels, afgewisseld door sloten en petgaten, die vaak zijn dichtgegroeid met wilgen, elzen en moerasplanten. Er zijn trilveren, blauwgraslanden en kleine zeggenmoerassen. De eendenkooi bestaat uit vochtige elzen-essenbos en ruig elzenbos. Het gebied is nog niet definitief aangewezen. Het beheerplan is nog in ontwikkeling.

Afbeelding 2.1 Natura 2000-gebieden in de omgeving van gemeente Dalfsen

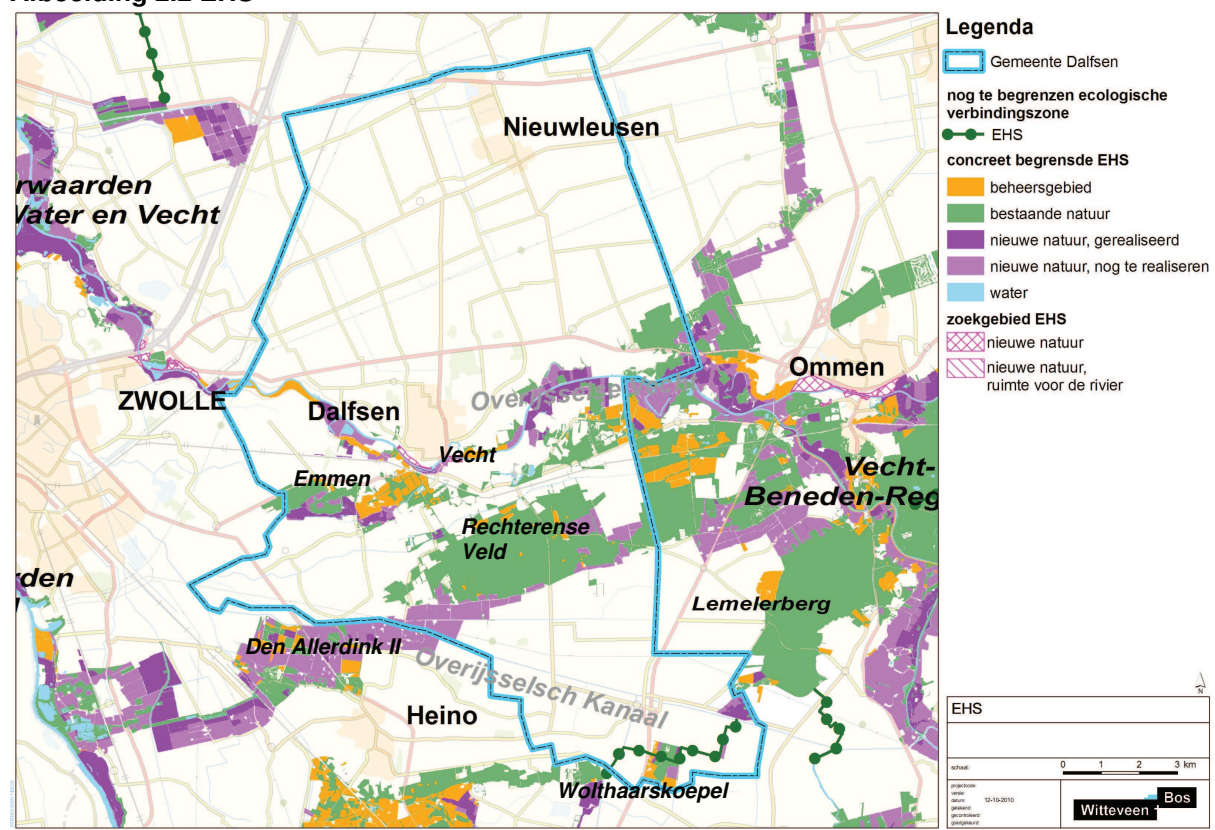


Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van natuurgebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbinding zones. De bescherming van de EHS is geregeld via het planologisch instrumentarium. Projecten en plannen dienen getoetst te worden volgens het beleidskader 'Spelregels EHS'. Het toetsingskader omvat een breed scala aan ecologische, maar ook abiotische en landschappelijke aspecten en is daarmee meeromvattend dan Natura 2000.

De EHS in de gemeente Dalfsen is geconcentreerd rond de Overijsselse Vecht en de bos- en heidegebieden Rechterense Veld en Hessumse Veld. Vanaf de bossen wordt naar het westen toe een nieuwe verbindingzone voorbereid richting het landgoed Den Allerdink II, ten noorden van Heino. Rondom het gehucht Emmen ligt al grotendeels een uitloper van de EHS vanaf de Vecht. In het zuidelijkste puntje van de gemeente wordt bij Lemelerveld gezocht naar een verbinding tussen de Lemelerberg en bossen ten westen van Wolthaarskoepel.

Abbeelding 2.2 EHS



Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van beschermde planten- en diersoorten. Voor mogelijke overtredingen kan ontheffing worden aangevraagd. Er zijn verschillende beschermingsregimes (soorten van tabel 1, 2 en 3). De regelgeving is primair gericht op bescherming van soorten bij uitvoeren van concrete bouw- en andere projecten.

Een Structuurvisie is te abstract voor toetsing aan de Ffw; dit is ook niet verplicht. Wel is het zinvol om mogelijke beïnvloeding van de strengst beschermde soorten (tabel 2 en 3) in het planMER in beeld te brengen.

Waterwet

De Waterwet uit 2009 wordt gezien als de wettelijke vastlegging van het integrale waterbeheer dat in Nederland gebruikelijk is. Grondwater, waterkwaliteit en waterkwantiteit zijn samen in een wet ondergebracht. De wet verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Het waterbeleid is geënt op de gedachte dat de ruimtelijke ontwikkeling rekening moet houden met het water.

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW), is een Europese richtlijn, die bedoeld is om de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in Europa op goed niveau te krijgen en te houden. De KRW gaat uit van een aanpak waarin alle wateren in internationale stroomgebieden centraal staan. Tot het internationale stroomgebied van een rivier behoort niet alleen het water van de rivier zelf, maar al het water in de betreffende regio, dus ook bijvoorbeeld vertakkingen, meertjes en grondwater. Het doel is om in 2015 een goede ecologische en chemische toestand voor alle oppervlaktewateren te hebben, en een goede chemische en kwantitatieve toestand voor alle grondwateren. Voor grondwater betekent dat onder meer dat er geen directe lozingen mogen plaatsvinden en de toename van chemische verontreiniging moet worden voorkomen.

Het grondgebied van Dalfsen behoort tot het stroomgebied van de Rijn, deelgebied Rijn-Oost. Voor het deelgebied Rijn-Oost is het stroomgebiedsbeheerplan in 2009 vastgesteld.

2.2.2 Regionaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel (2009)

De Omgevingsvisie Overijssel heeft de status van:

- Structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. In de provinciale Structuurvisie geeft de provincie aan wat de ambities en doelstellingen van provinciaal belang zijn. De provinciale Structuurvisie is zelfbindend. Dat wil zeggen dat de provincie de visie gebruikt als richtsnoer voor het eigen ruimtelijk beleid en dat de visie geen directe juridische consequenties heeft voor burgers of andere overheden. Het is wel richtinggevend voor haar opstelling bij beoordeling van plannen van 'lagere' overheden.
- Regionaal Waterplan onder de Waterwet. Hierin legt de provincie de hoofdlijnen vast van het te voeren waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het provinciale ruimtelijke beleid. Deze plannen zijn voor de ruimtelijke aspecten tevens Structuurvisies. De hoofdlijnen omvatten de vastlegging van de functies van de regionale wateren en een aanduiding van de gewenste ontwikkeling, werking en bescherming van de regionale wateren.
- Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer. De provincie stelt elke vier jaar een provinciaal milieubeleidsplan vanuit het oogpunt van milieu richting geeft aan te nemen beslissingen. Hierin staan onder andere de kwaliteitseisen aan het milieu en de gebieden die bijzondere bescherming behoeven vanuit die kwaliteitseisen. Dit zijn in ieder geval beschermde natuurmonumenten, Ramsargebieden³ en archeologische attentiegebieden.
- Provinciaal verkeers- en vervoersplan onder de Planwet verkeer en vervoer. Het plan geeft richting aan de te nemen beslissingen inzake verkeer en vervoer. Het bevat onder andere de uitwerking van de essentiële onderdelen van het nationale verkeers- en vervoerplan en de fasering, de prioriteitsstelling en een indicatie van de bekostiging van de uitvoering en van de voor gemeenten beschikbare middelen.
- Bodemvisie in het kader van de afspraak met het Rijk over het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). De bodemvisie stelt kaders voor duurzaam bodemgebruik.

Voor het grondgebied van Dalfsen zijn verschillende waarden benoemd en visies gegeven. Dalfsen ligt in het hoogveen- en vechtgebied. De Vecht wordt gezien als één van de parels voor water, natuur, recreatie en landbouw. Door de kern van Dalfsen meer te verbinden met de Vecht worden de toeristische structuur en de kwaliteit van het woonmilieu verder versterkt. Zowel in de rivier- en beekdalen als in de hoogveenontginningen liggen mogelijkheden voor agrarische bedrijvigheid die uiteraard rekening moeten houden met aanwezige gebiedskenmerken.

Het versterken van de bereikbaarheid is een belangrijke opgave, zeker omdat dit moet gebeuren met respect voor en zo mogelijk versterking van de kenmerken van dit gebied. Door de gemeente lopen als onderdeel van de provinciale hoofdstructuur de spoorlijn Zwolle-Emmen en de N340 (verbinding Zwolle -Hardenberg/Emmen).

³ In 1971 werd het Verdrag van Ramsar (de Ramsar Conventie) gesloten. Dit verdrag was de eerste aanzet om de vogels in waterrijke gebieden (zogenaamde wetlands) van internationale betekenis te beschermen. Bijna alle Ramsar gebieden in Nederland zijn ook Natura 2000-gebied.

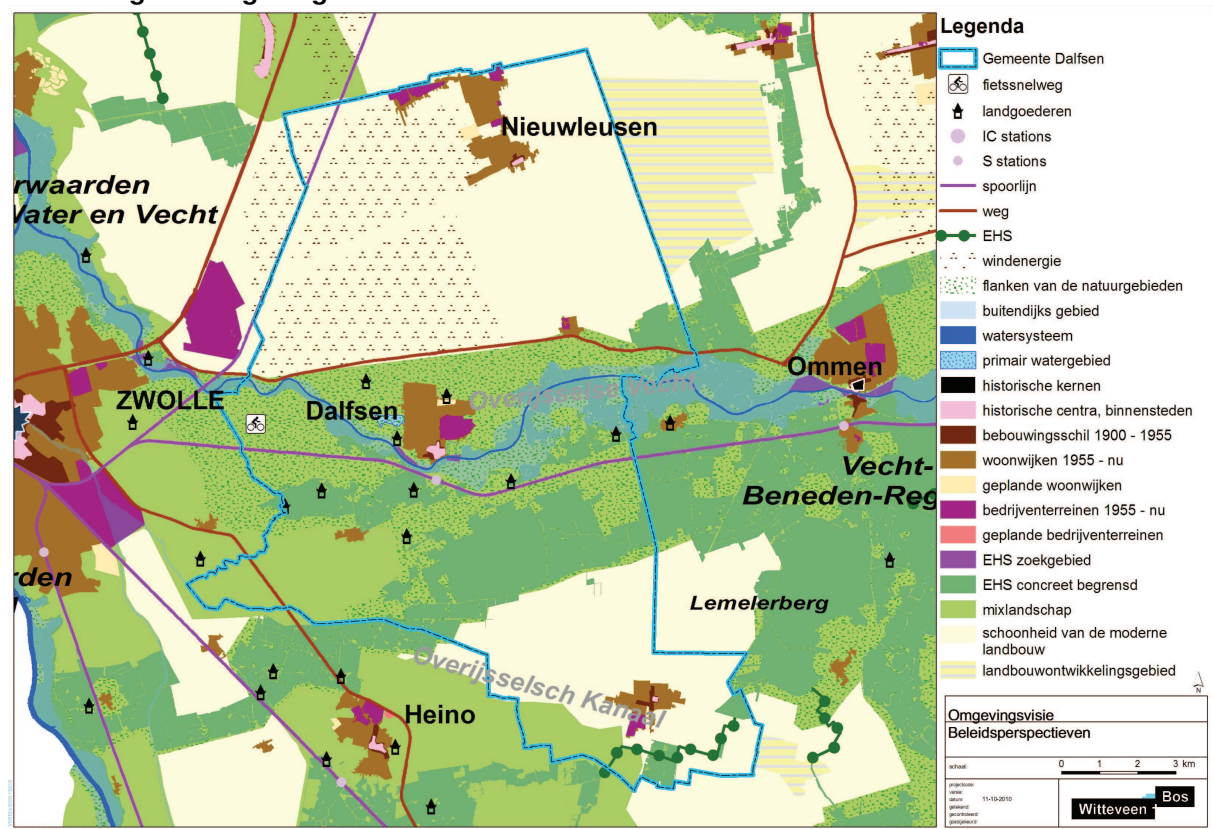
In de Omgevingsvisie genoemde gebiedskenmerken voor de gemeente Dalfsen:

- de natuurlijke laag bestaat uit in cultuur gebrachte hoogveengebieden, 'beekdalen en natte laagtes' en 'dekzandvlakten en -ruggen';
- het agrarisch cultuurlandschap in het plangebied is divers, van veenkoloniaal landschap in het noorden, rondom de hoge delen van de Vecht het essenlandschap en oude hoeven landschap, in de lage delen het maten- en flierenlandschap en in het overige gebied het jonge heide- en broekontginningen;
- buiten het plangebied liggen de bebouwde gebieden Dalfsen, Hoonhorst, Nieuw- en Oudleusen en Lemelerveld. Ze bestaan met name uit woonwijken van na 1955 (zie ook afbeelding 2.3);
- in het plangebied zijn verschillende landgoederen en buitenplaatsen aanwezig (afbeelding 2.3). Er zijn geen attracties, maar er is wel sprake van verblijfsrecreatie, recreatieve routes en het dorpsfront van Dalfsen aan de Vecht.

Ontwikkelingsperspectieven (zie afbeelding 2.3):

- Ontwikkelingsperspectieven buitengebied. Het noordelijk deel van het plangebied heeft als beeld 'schoonheid van de moderne landbouw'. Rondom de Vecht is een strook aangegeven als 'mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen' en EHS. Er is niet voorzien in de bouw van nieuwe woonwijken of bedrijventerreinen. Het noordwesten van het plangebied wordt beschouwd als een kansrijk zoekgebied voor windenergie. Ten zuiden van de kern Dalfsen wordt een stationsgebied voorzien.
 - De hoogveenontginningen rondom Nieuwleusen en Lemelerveld kunnen zich verder ontwikkelen als gebruikslandschap, waarbij de moderne landbouw bepalend is. Hier is ook een zoekgebied voor windenergie. Bij ontwikkeling is voortdurend aandacht nodig voor karakteristieke landschapsstructuur.
 - Het gebied rondom de Vecht kan nog aanzienlijk in identiteit groeien. De ruimtelijke continuïteit en de samenhang komen terug in het programma Ruimte voor de Vecht: garanderen van waterveiligheid met een robuust watersysteem, zonering van dynamiek en rust, de rivieren als beeldrager en inzet van functies (recreatie, wonen, werken) voor kwaliteitsverbetering.
 - Dalfsen kan haar ligging aan de Vecht benutten met waterfronten, rivierparken, (nieuwe) landgoederen en aantrekkelijke routes.
- Recreatie. Langs de Vecht is een landelijke fietsroute ingetekend (Vechtdalroute). Ongeveer parallel aan de Vecht, ten zuiden daarvan, lopen enkele Lange Afstands Wandelingen (Maarten van Rossumpad en Overijssels Havezatenpad). Er is niet voorzien in nieuwe verblijfsrecreatieve mogelijkheden.
- Externe veiligheid. Door het plangebied lopen hoofdgastransportleidingen, regionale gastransportleidingen en een provinciale route voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uiterste westelijke puntje van het plangebied ligt onder een laagvliegroute en aanvliegroute van vliegveld Lemelerveld.

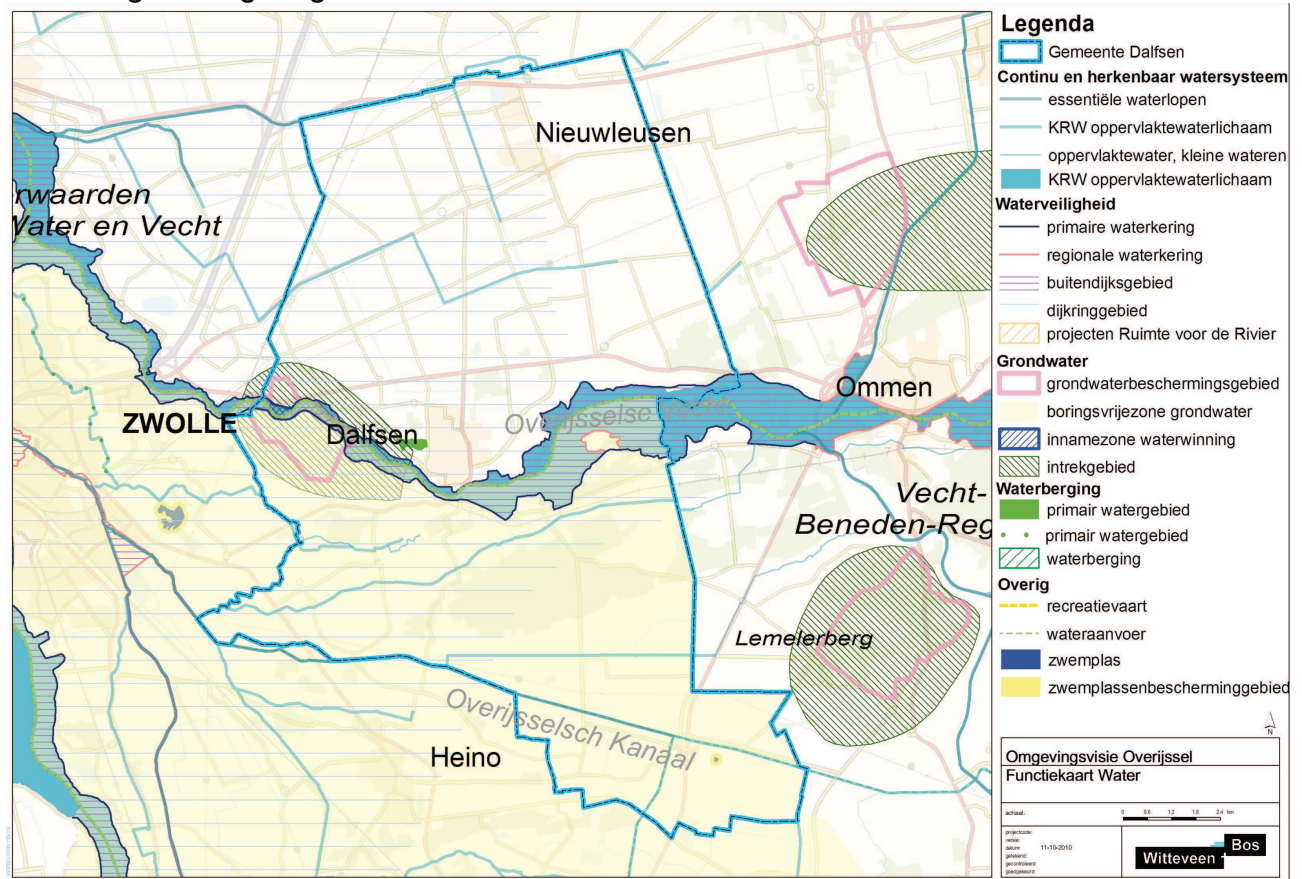
Afbeelding 2.3 Omgevingsvisie



In de functiekaart Water uit de Omgevingsvisie (zie afbeelding 2.4) zijn de volgende punten opgenomen die van belang zijn voor de gemeente Dalfsen:

- continu en herkenbaar watersysteem: in het plangebied zijn verschillende wateren aanwezig waarvoor KRW doelen zijn opgesteld;
- waterveiligheid: het plangebied ligt in dijkkringgebieden 9 (Vollenhove) en 53 (Salland) die aansluiten op de hoge gronden in het oosten van het plangebied. De Vecht ligt tussen twee primaire waterkeringen;
- frondwater: in Vechterweerd, ten westen van Dalfsen, is een gebied ingericht om grondwater te winnen. Er omheen ligt een intrekgebied voor waterwinning en een grondwaterbeschermingsgebied. In de gemeente Dalfsen mogen ten zuiden van de Vecht geen boringen plaatsvinden in het diepe pakket van Salland;
- waterberging: net ten westen van de kern Dalfsen ligt een primair watergebied ingericht voor waterberging;
- overig: het Overijssels Kanaal heeft een wateraanvoerfunctie. Bij Lemelerveld ligt de openbare zwemplas Heidepark. De Vecht heeft een recreatievaartfunctie.

Afbeelding 2.4 Omgevingsvisie - Functiekaart Water



Planm.e.r.

Voor de Omgevingsvisie is een planm.e.r.-procedure uitgevoerd. De planMER en Duurzaamheidsbeoordeling was opgezet volgens de modelmatige benadering van de rapportage 'Nederland later'. Conclusie van de planMER/Duurzaamheidsbeoordeling is dat het beleid van de Omgevingsvisie ten opzichte van de autonome ontwikkeling en het vastgesteld beleid op alle beleidsambities een positieve of gelijkblijvende uitwerking heeft. Volgens de duurzaamheidsbeoordeling wordt een goed evenwicht gevonden tussen de diverse ambities en doelen. Bij enkele thema's worden kanttekeningen geplaatst, onder andere bij milieucondities rond kwetsbare natuurgebieden. Dit is een blijvend aandachtspunt.

Overige kenmerken genoemd in Omgevingsvisie

- in het noorden van het plangebied ligt ganzengebied;
- voor de zone rondom de Vecht is de Vechtvisie vastgesteld;
- de mate van donkerte is groot;
- in het plangebied liggen verschillende locaties waarvan de bodem gesaneerd moeten worden, enkele voor 2015;
- in het plangebied liggen zeven voormalige stortplaatsen;
- Rond Marshoek liggen enkele zandwinplassen (afgeronde winning), hier ligt ook zoekgebied voor meer zandwinning;
- in het plangebied gelden uiteenlopende indicaties voor de geschiktheid voor koude/warmteopslag;
- met name rondom de Vecht en ten zuiden daarvan zijn (middel)hoge verwachtingswaarden voor archeologie mogelijk. Verder zijn er veel essen in het gebied aanwezig (bekende archeologische waarden);
- in het plangebied komt een faunaknelpunt voor, ter hoogte van N757 in de buurt van de kern Emmen.

Omgevingsverordening Overijssel (2010)

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de verordening. De Ontwerp Omgevingsverordening geeft onder andere regels voor gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Natuurbeheerplan (2010)

In een natuurbeheerplan begrenzen Gedeputeerde Staten gebieden waar subsidiëring van beheer van (agrarische) natuur en landschapselementen plaats kan vinden. Het natuurbeheerplan geeft ook aan waar kwaliteitsimpulsen voor natuur en landschap mogelijk zijn. Daarnaast beschrijft het natuurbeheerplan per (deel)gebied welke natuur- en landschapsdoelen van toepassing zijn en stelt het natuurbeheerplan zo nodig aanvullende eisen ten aanzien van het uitvoeren van bepaalde beheermaatregelen. Het natuurbeheerplan vormt een belangrijk instrument voor de realisering van het Rijks- en provinciale natuur- en landschapsbeleid waaronder de realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is vastgesteld in de Omgevingsvisie Overijssel.

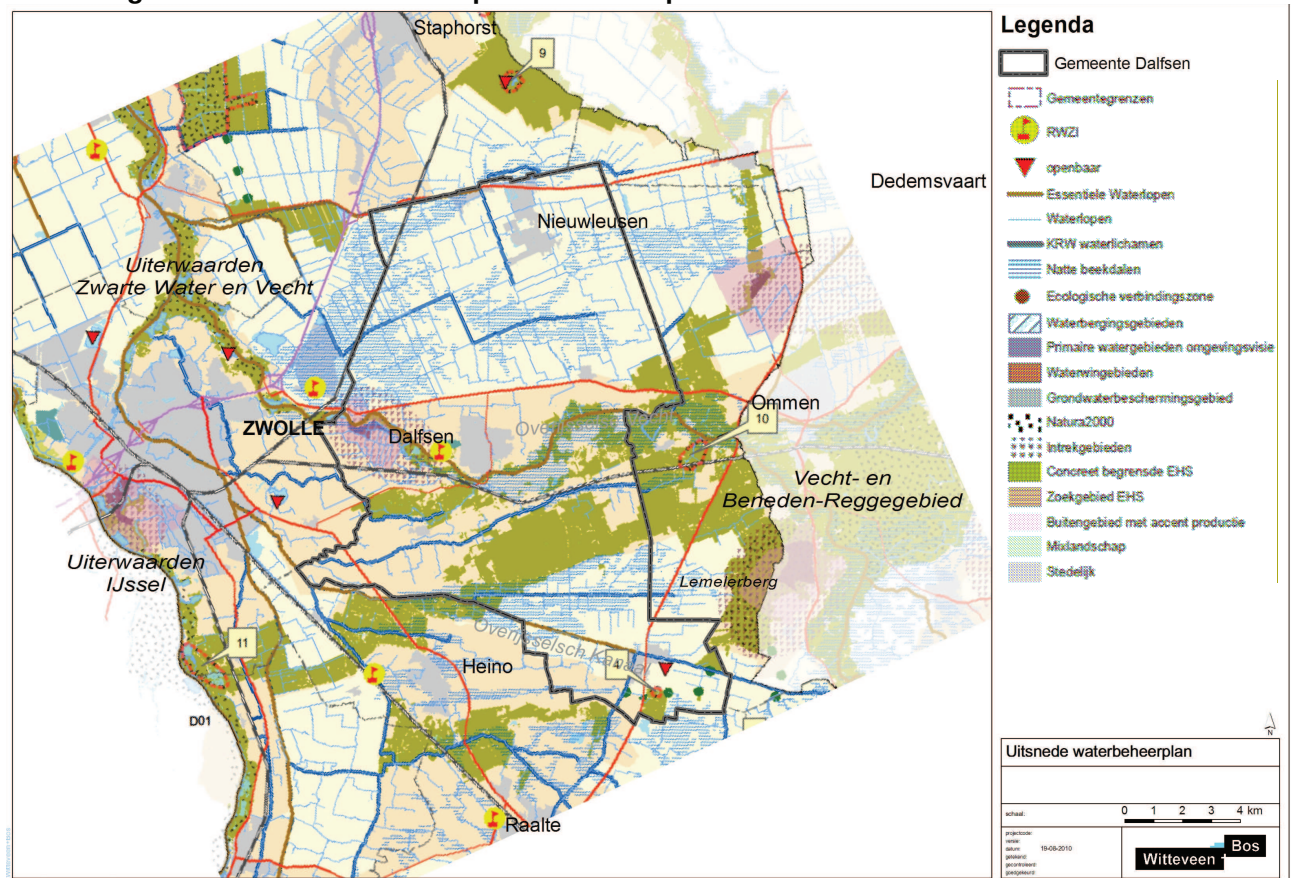
Voor het onderdeel natuurbeheer op natuurterreinen blijft het Natuurgebiedsplan 2008 nog van kracht tot 1 januari 2011.

Waterbeheerplan 2010-2015, waterschap Groot Salland

In het waterbeheerplan wordt het beleid voor 2010-2015 gegeven. De hoofdthema's zijn: het waarborgen van veiligheid, het watersysteembeheer en het ontwikkelen van de afvalwaterketen. Ook opgenomen zijn de maatregelen voor het uitvoeren van de Kaderrichtlijn Water (KRW) en Waterbeheer 21e eeuw. De waterschappen hebben voor het uitvoeren van de KRW-maatregelen een resultaatsverplichting. De plannen omvatten ook een uitvoeringsprogramma. Wat betreft de gemeente Dalfsen zijn er de volgende aandachtspunten (zie ook afbeelding 2.5):

- Ruimte voor de Vecht;
- beheer en onderhoud van bestaand stedelijk gebied naar waterschap;
- hydraulische capaciteit van de rioolwaterzuiveringen Dalfsen wordt uitgebreid;
- primair watergebied (waterberging) ten westen van Dalfsen.

Afbeelding 2.5 Uitsnede waterbeheerplan waterschap Groot Salland



Ruimte voor de Vecht (2007)/Masterplan Ruimte voor de Vecht (2009)

Ruimte voor de Vecht is in 2007 door de provincie Overijssel geïnitieerd als een brede gebiedsontwikkeling voor het Vechtdal. De doelstellingen van het programma Ruimte voor de Vecht zijn samengevat:

- zorg dragen voor de waterveiligheid voor mens en dier in het Vechtdal;
- het creëren van een sociaaleconomische impuls;
- integraal realiseren van de natuuropgaven (zowel water- als landnatuur).

Om deze doelstellingen te bereiken is in 2009 het Masterplan Ruimte voor de Vecht opgesteld. De gezamenlijke richting is vormgegeven in de vijf statements:

1. ga voor de volle winst van de levende rivier;
2. maak en behoud het winterbed als grote open ruimte voor landbouw, natuur, recreatie en landschap;
3. maak de rivier de voorkant van het Vechtdal;
4. organiseer de bezoekersstromen;
5. maak de Vecht manifest.

De gemeente Dalfsen is één van de programmadragers en heeft met het vaststellen van het Masterplan aangegeven de samenwerking de komende jaren door te zetten. De gemeente Dalfsen investeert de komende jaren in een groot aantal samenhangende impulsen rond de Vecht:

- realisatie Pontje Hessum;
- realisatie Natuurbelevingspunt;
- realisatie Waterbelevingspark;
- opwaarderen passantenhaven;
- herinrichting Vechtvliet;
- opwaarderen bijgebouwen Westermolen;
- realisatie uitkijktoren;
- herinrichting de Stokte (realisatie pleisterplaats de Stokte);
- culturele invulling cichoreifabriek;
- waterfront.

Een groot deel van deze projecten maken deel uit van het programma Symfonie aan de Vecht, een programma waarover in het kader van Investeren met Gemeenten investeringsafspraken met de provincie Overijssel zijn gemaakt.

Grensoverschrijdende Vechtvisie (2009)

Naast het project Ruimte voor de Vecht in het Nederlandse deel van het Vechtsysteem, bestaat er ook een internationaal project. Het Duits-Nederlandse project 'Grensoverschrijdende Vechtvisie' is bedoeld om, uitgaand van duurzaam waterbeheer en rivierherstel, de Vecht als mededragers van de economische ontwikkeling van het Vechtdal te benutten. Een grensoverschrijdende Vechtvisie en gezamenlijke uitvoeringsstrategie zijn wezenlijke projectresultaten. Voor het Nederlandse deel is grotendeels uitgegaan van de Vechtvisie uit 1997. Concrete maatregelen worden in vervolg op het project gerealiseerd, in het plan wordt de ambitie uitgesproken om de lange-termijn visie te implementeren in het beleid.

2.2.3 Gemeentelijk beleid

Missie en visie Dalfsen 2020, Bij uitstek Dalfsen! (2009)

Deze toekomstvisie bevat de strategische koers van de gemeente Dalfsen tot aan 2020. Doel was een herkenbaar profiel te ontwikkelen dat richting geeft aan te nemen politiek-bestuurlijke besluiten en aan de inzet van middelen. Op gebiedsniveau zijn de contouren zichtbaar:

- het rationeel verkavelde open agrarisch landschap aan de noordzijde is geschikt voor verdere economische ontwikkeling van landbouw en intensieve veehouderij, met respect voor het meer besloten kleinschalig landschap rondom de bebouwingslinten;

- Het Vechtdal heeft hoge natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten die ook in de toekomst behouden en versterkt worden. Dit betekent verdergaande natuurontwikkeling met ruimte voor gerichte economische ontwikkeling, zoals verbrede landbouw, recreatief medegebruik en andere kleinschalige economische activiteiten, qua aard, schaal en maat passend in het landschap;
- in het gesloten landschap en langs de randen van het Rechterense veld en de Lemelerberg ontstaat in de toekomst een verweving van functies zoals (verbrede) landbouw, natuurontwikkeling, wonen, recreatie en zorg. In het meer open agrarisch gebied Dalmsholte kan de melkveehouderij zich verder ontwikkelen.

Voor de kernen zijn de volgende accenten aangegeven:

- Dalfsen, basisvoorzieningen, dorps wonen, recreatie & toerisme;
- Hoonhorst, landelijk wonen, landschapsontwikkeling en cultuurhistorie;
- Lemelerveld, basisvoorzieningen, dorps wonen, bedrijvigheid;
- Nieuwleusen, basisvoorzieningen, dorps wonen, bedrijvigheid;
- Oudleusen, landelijk wonen, water- en natuurbeleving.

Waterplan Dalfsen (2008)

In een waterplan wordt een kader geschapen voor het maken van beleidsmatige en procesmatige afspraken over de wijze waarop ruimtelijke ordening en water op elkaar afgestemd moeten worden. Een belangrijk onderdeel van het waterplan is de visie. In deze visie hebben gemeente Dalfsen en waterschap Groot Salland de doelstellingen op het gebied van water aangegeven. Het streven is om een veilig, veerkrachtig, flexibel, ecologisch gezond watersysteem te hebben, dat minimaal voldoet aan de randvoorwaarden gesteld in het Europees, nationaal en regionaal waterbeleid.

Plattelandvisie Dalfsen (2007)

In de plattelandvisie zijn de ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Dalfsen in samenhang in beeld gebracht en zijn de toekomstige ontwikkelingsrichtingen van het landelijk gebied en de kleine kernen aangegeven (zie afbeelding 2.6.). De plattelandvisie vormt een toetsingskader voor nieuwe initiatieven in het buitengebied van Dalfsen. Juridisch gezien blijft het bestemmingsplan buitengebied bepalend.

In de Plattelandvisie is gekozen voor een indeling in deelgebieden, waarbij de ontwikkelingsmogelijkheden aansluiten bij de aanwezige en te ontwikkelen kernkwaliteiten. In deze paragraaf wordt de visie per thema samengevat.

Landbouw

De landbouw zal een belangrijke rol blijven houden in grote delen van de gemeente Dalfsen. Alleen de manier waarop zal verschillen door ontwikkelingen in de markt en de omgeving. De landbouw zal grootschaliger worden en intensiever, maar op minder bedrijven plaatsvinden. Bij verzoeken voor nieuwbouw (uitbreiding of nieuwvestiging) zal nadrukkelijk aandacht wordt besteed aan beeldkwaliteit en landschappelijke inpassing.

Uitbreiding van intensieve veehouderij is in de gehele gemeente volgens het bestemmingsplan mogelijk, mits voldaan wordt aan de milieuwetgeving. Hervestiging van intensieve veehouderij is niet in ieder deelgebied mogelijk. In het gebied ten noorden van de N340 is in de toekomst ruimte voor nieuwvestiging van de intensieve veehouderij. Voor pelsdierhouderijen is in de gemeente geen ruimte voor uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging.

Wonen

Het beëindigen van agrarische bedrijven betekent dat het wonen in het buitengebied door burgers zal toenemen. Dit wonen vindt plaats in de vrijkomende agrarische woningen door de stoppende agrariër, maar in de toekomst ook door andere burgers. Om verrommeling van het landschap tegen te gaan en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied te verbeteren is het mogelijk de leegstaande schuren, die geen karakteristieke en/of monumentale waarde hebben, te slopen en hiervoor een nieuwe woning op de kavel terug te bouwen. Daarnaast is het mogelijk om in vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) nieuwe mogelijkheden tot wonen toe te staan. Te denken valt aan vormen van zorgbeleid en het huisvesten van starters. Afhankelijk van de omgevingskwaliteiten van de onderscheiden deelgebieden zal de bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit verschillend worden ingevuld.

Niet-agrarische bedrijvigheid

Daarnaast is in de vrijkomende agrarische gebouwen ruimte voor nieuwe economische activiteiten die een bijdrage kunnen leveren aan de werkgelegenheid en leefbaarheid op het platteland. Welke economische activiteiten is afhankelijk van kernkwaliteiten van de omgeving. Voorwaarden zijn in elk geval dat de activiteit niet beperkend is voor de omliggende agrarische bedrijven en niet leidt tot een toename van het verkeer.

Recreatie

Naast de landbouw is de recreatie een belangrijke economische pijler in de gemeente Dalfsen. De ontwikkelingen zijn gestoeld op kwaliteitsverbetering van het bestaande product en ontwikkelingen passend in de aard, schaal en omgeving van de gemeente Dalfsen. Gedacht wordt aan verblijfrecreatie in vrijkomende agrarische gebouwen, verbeteren van de routegebonden recreatie en het meer benutten van de ligging aan het water door recreatief medegebruik van de Vecht en het Overijssels kanaal. Waarbij zorgvuldig omgegaan is met de ontsluiting van het waardevolle Vechtdal.

Natuur en water

In het Vechtdal en rondom de Lemelerberg liggen belangrijke natuurgebieden. In de toekomst zijn deze natuurgebieden uitgebreid en verbonden als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. Daarnaast worden de natuurgebieden van het Vechtdal en de IJssel met elkaar verbonden door het ontwikkelen van een Robuuste Verbindingszone (IJssel-Ommen) bestaande uit een combinatie van bos en grasland.

Ten westen van de kern Dalfsen wordt een waterretentiegebied gerealiseerd dat in extreme omstandigheden fungeert als waterbergingsgebied. Overwogen kan worden om dit te doen in combinatie met recreatief medegebruik.

Landschap en cultuurhistorie

Het landschapsbeleid voor de gemeente is uitgewerkt in een Landschapsontwikkelingsplan. Aandachtspunten hierbij zijn stimuleren particulier beheer, groene en blauwe diensten, samenwerking met natuurbeherende instanties, versterken cultuurhistorische waarden, hoe om te gaan met bosaanplant en nieuwe landgoederen.

Deelgebieden

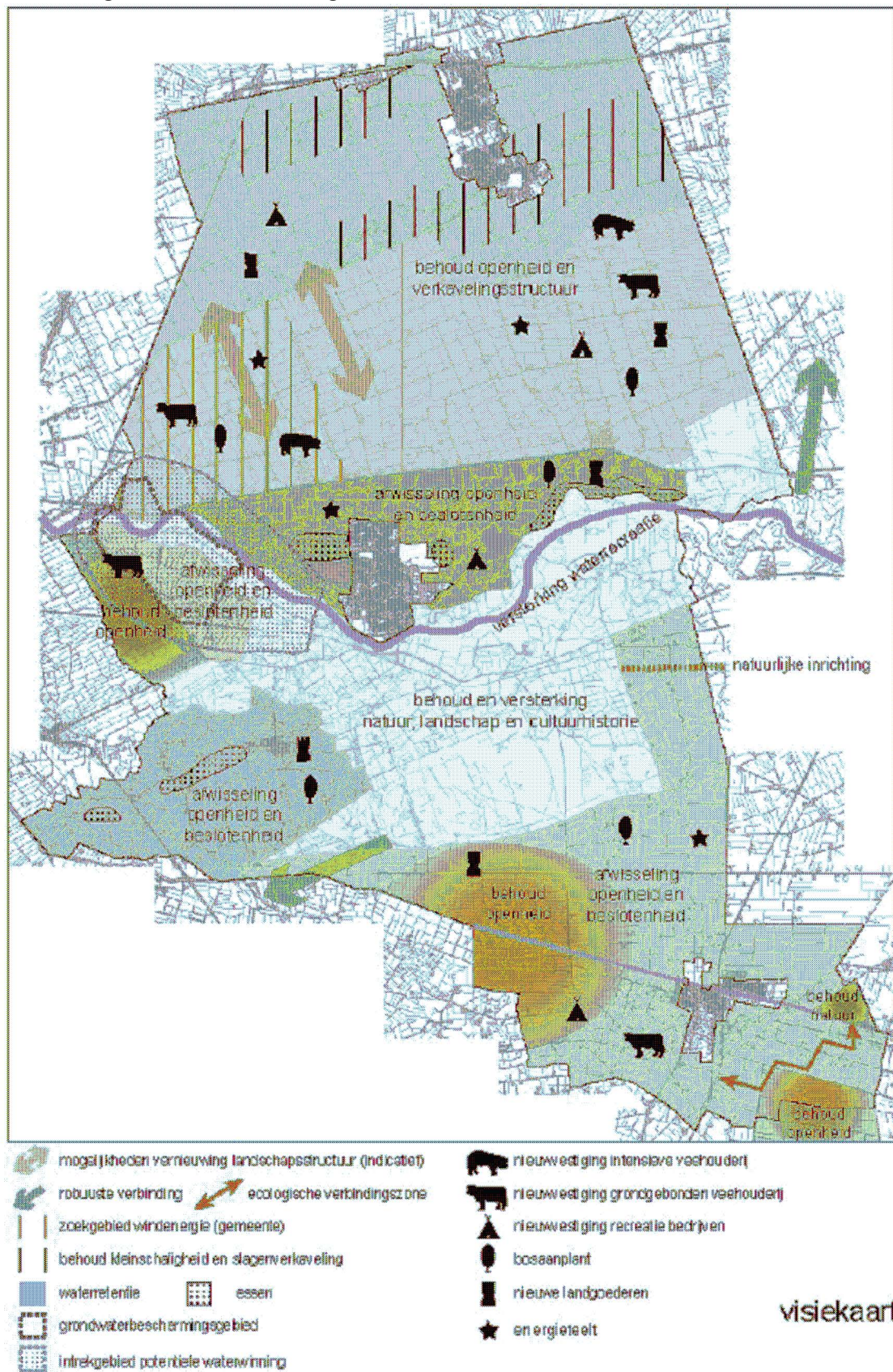
Landschappelijk is de gemeente grofweg te verdelen in drie gebieden: het open agrarische landschap aan de noordzijde, het Vechtdal in het midden en het afwisselende kleinschalige landschap aan de zuidzijde.

Het noordelijk gebied is een open agrarisch landschap met aan de ene kant het besloten kleinschalig landschap rondom de bebouwingslinten Meele, Oosterveen en Ruitenveen en de kenmerkende slagenverkaveling en aan de andere kant een gebied met een meer rationele verkaveling. Dit laatst genoemde gebied is met name geschikt voor economische ontwikkeling van landbouw en intensieve veehouderij in een nieuwe landschapsstructuur. Maar ook andere nieuwe economische ontwikkelingen in VAB's zijn in dit noordelijk deelgebied denkbaar, tenzij de landbouw wordt beperkt in haar (toekomstige) ontwikkelingsmogelijkheden.

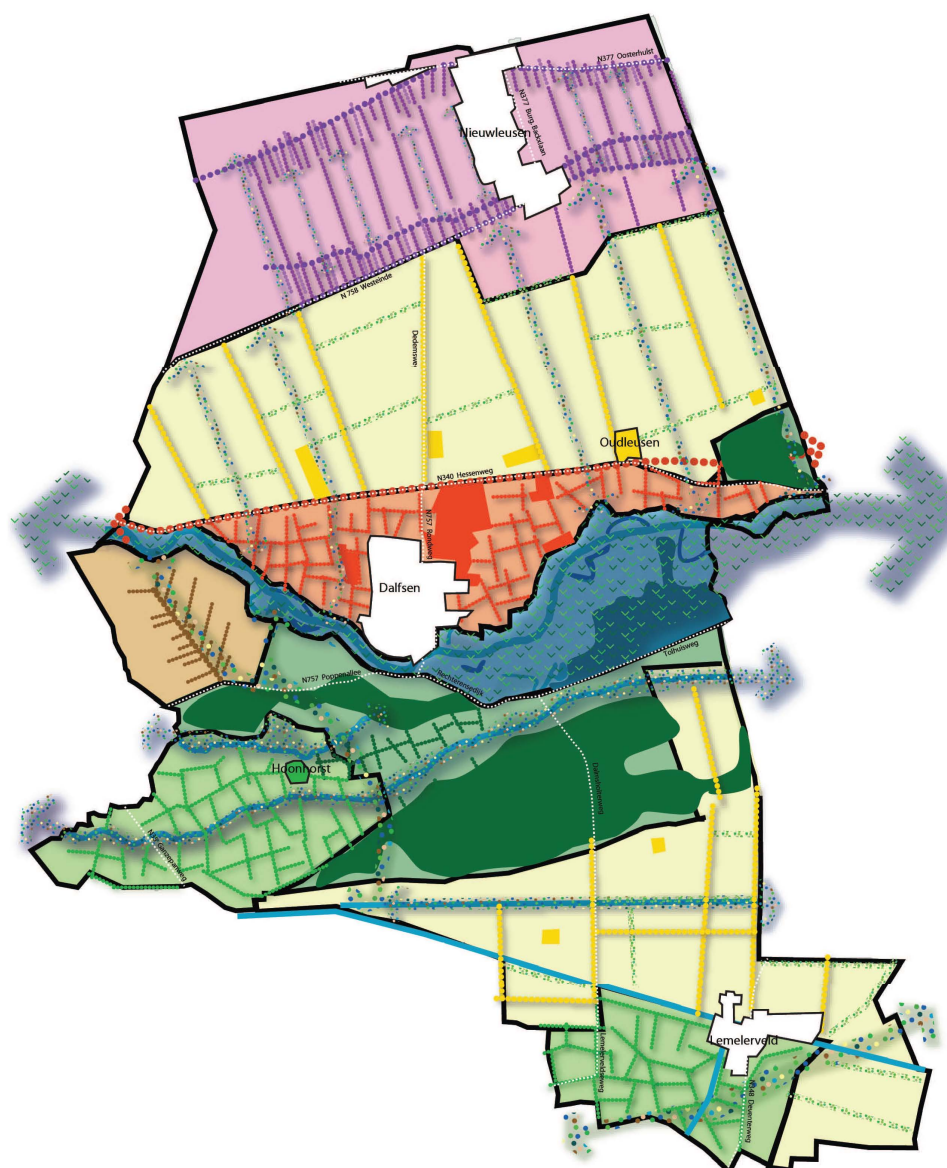
Het Vechtdal heeft hoge natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten die ook in de toekomst behouden en versterkt worden. Dit betekent verdergaande natuurontwikkeling met ruimte voor economische ontwikkeling en recreatief medegebruik, maar wel met mate en passend in het landschap. Bijvoorbeeld kleinschalige, natuurgerichte en cultuurhistorische recreatie, verbrede landbouw maar ook economische activiteiten die profiteren van deze omgeving. Bestaande economische activiteiten in het Vechtdal mogen uitbreiden conform de voorschriften van het bestemmingsplan buitengebied.

In het zuiden bestaat een overgangsgebied tussen het Vechtdal en de Lemelerberg. Dit is aan de ene kant een afwisselend en besloten landschap (Hoonhorst) en aan de andere kant een wat meer open agrarisch gebied (Dalmsholte). In het besloten landschap en langs de randen van het Rechterense veld en de Lemelerberg vindt in de toekomst verweving van functies plaats, zoals (verbrede) landbouw, natuurontwikkeling, wonen, recreatie en zorg. In het meer open gebied kan de melkveehouderij zich verder ontwikkelen.

Afbeelding 2.4 Plattelandsvisie gemeente Dalfsen



Afbeelding 2.5 Landschapsonwikkelingsplan



Generieke maatregelen

- Verbeteren beeldkwaliteit (bebouwing en erven)
- Herstel cultuurhistorie en cultuurhistorische elementen (hooibergen, schaapskooien e.d.)

selectieve maatregelen

Veenontginnings  Versterken landschappelijke structuur: houtsingels, erf- en kavelgrensbeplanting dwars op de ontginningsassen  Extensief beheer oevers, zone aanleg poelen Dunnen en verwijderen bomenrijen	H K E
	B
	O
Heideontginnings  Behoud Noord- Zuid gerichte structuur van wegbeplanting en kavelgrensbeplanting  Extensief beheer oevers, zone aanleg poelen Dunnen en verwijderen bomenrijen Herstel en aanleg erfbeplanting Optimaliseren/ verbeteren beeldkwaliteit rondom molen Massier	K
	B
	O
	E
	C
Essenlandschap  Ontwikkelen kleinschalige landschaps-structuur(erf-, steilrand-, weg- en kavelgrensbeplanting natuurlijk akkerrandbeheer)  Extensief beheer oevers, zone aanleg poelen Versterken herkenbaarheid historische lijn Hessenweg Aanleg/ herstel recreatieve paden/ routes (bijvoorbeeld kerkpaden, boerenlandpaden)	H K E A M
	B
	S
	R
Vechtdal  Ontwikkelen natte landschaps-elementen, kansen voor weidevogels en natuurlijke graslanden. Beter beleefbaar maken van de Vecht kleinschalig landschap verder ontwikkelen, stimuleren aanplant houtwallen  Extensief beheer oevers, zone aanleg poelen	A G
	R
	E
	B
Broekontginnings  Versterken landschappelijke structuur (wegbeplanting en kavelgrensbeplanting)  Extensief beheer oevers en aanleg poelen	W K
	B
Bossen en landgoederen  versterken landschappelijke structuur door aanplant houtwallen, wegbeplanting, solitaire bomen, natuurlijke akkerrandbeheer  Extensief beheer oevers, zone aanleg poelen Beter zichtbaar maken/ herstel cultuurhistorische elementen	H K S W A E
	B
	R C
Kampenlandschap  Ontwikkelen kleinschalige landschapsstructuur (erf-, steilrand-, weg- en kavelgrensbeplanting natuurlijk akkerrandbeheer)  Extensief beheer oevers, zone aanleg poelen Aanleg/ herstel kerkpaden/ boerenlandpaden, ommetjes ter versterking recreatieve beleving (Cultuur) historische lijn Overijssels Kanaal versterken door middel van begeleidende beplanting en handhaving bomenrij met name aan de oostkant van Lemelerveld	H K E A W
	B
	R
	S

Landschapsonwikkelingsplan Dalfsen (2010)

Het grote aantal ontwikkelingen in het buitengebied van Dalfsen drukt een stempel op het landschap. Een belangrijk hulpmiddel voor het garanderen en verbeteren van de kwaliteit van het landschap is een Landschapsonwikkelingsplan (LOP). In het LOP wordt een visie op het veranderende landschap in het buitengebied van Dalfsen uitgewerkt in wensen en concrete en uitvoerbare projecten. Dit is aangegeven in afbeelding 2.7.

Meerjarenprogramma klimaat en duurzaamheid

Doel van het klimaat- en duurzaamheidsbeleid van de gemeente Dalfsen is het realiseren van een CO₂-neutraal Dalfsen, Concrete kaders daarbij zijn:

- 2010: een CO₂-neutrale gemeentelijke organisatie;
- 2015: CO₂-neutraliteit met de omvang van het energieverbruik van alle huishoudens;
- 2020: CO₂-neutraliteit met de omvang van de volledige gebouwde omgeving;
- 2025: een volledig CO₂-neutraal Dalfsen.

Een aantal projecten voor het ontwikkelen van duurzaamheid staat op stapel en zullen te zijner tijd worden uitgevoerd.

Beleidsregels Rood voor rood met gesloten beurs, gemeente Dalfsen (2010)

Het hoofddoel van de kaders voor Rood voor rood met gesloten beurs in de gemeente Dalfsen is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied. De realisatie van dit doel vindt plaats door de sloop van landschapontsierende agrarische bedrijfsgebouwen en door verbeteringen van de ruimtelijke kwaliteit. Belangrijke uitgangspunten hierbij zijn het gemeentelijke landschapsonwikkelingsplan, de gemeentelijke welstandsnota, maar ook de uitgangspunten in de plattelandsvisie.

Beleidskader Vrijkomende Agrarische Bebouwing, gemeente Dalfsen (2010)

Het VAB-beleid biedt veel kansen en mogelijkheden om vrijkomende agrarische bebouwing op een passende, andere manier te gaan gebruiken. Doelstelling is het leefbaar houden van het platteland. Daarin dient ook ruimte te zijn voor kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten, mits de ruimtelijke kwaliteit verbetert.

Structuurvisie Kernen (2010)

De Structuurvisie bevat de ruimtelijke uitwerking van de toekomstvisie 'Bij Uitstek Dalfsen, Missie en Visie gemeente Dalfsen 2020' voor de kernen, Dalfsen, Hoonhorst, Lemelerveld, Nieuwleusen en Oudleusen.

In de nieuwe Structuurvisie voor de kernen worden ruimtelijke plannen voor de toekomst ontvouwd. Dat gebeurt in het bijzonder voor woningbouw en bedrijventerreinen, maar ook voor recreatie en toerisme. De Structuurvisie heeft een looptijd van 10 jaar en vormt de basis voor bestemmingsplannen die de gemeente maakt, maar ook voor investeringsbeslissingen, bijvoorbeeld op het gebied van bouwen en wonen. Omdat ruimtelijke ontwikkelingen zich niet beperken tot een periode van 10 jaar, is ook gekozen voor een doorkijk tot 2025.

2.3 Samenhangende projecten

Opwaardering N340

De Structuurvisie van provincie Overijssel is eind 2009 aangepast om een opwaardering van de N340 mogelijk te maken. Voor deze ontwikkeling is een planMER opgesteld waarin de verschillende tracés zijn beoordeeld. Gekozen is voor een autoweg met twee- en deels vier rijstroken die vanaf Zwolle tot Ankum een nieuw noordelijk tracé volgt. Daarna volgt de weg het huidige tracé van de N 340 tot Varsen. Vanaf de N 48 bij Varsen tot Arriërveld komen er vier rijstroken tot aan de aansluiting omleiding Ommen (N36/ N 34). Momenteel wordt een besluitMER opgesteld.

Opwaardering N348

Ook de N 348 tussen Raalte en Ommen wordt gefaseerd opgewaardeerd door de provincie. De provinciale weg N 348 krijgt aan de noord- en aan de zuidkant van Lemelerveld twee gelijkvloerse aansluitingen. Gelijktijdig wordt de huidige centraalsluiting opgeheven. Deze oplossing voor de aansluiting bij Lemelerveld past bij het streven van provincie en gemeente om de doorstroming en verkeersveiligheid te verbeteren en bij een gefaseerde inrichting van de N 348 als een regionale stroomweg. Provinciale Staten nemen in het najaar 2010 een besluit over de plannen. De planvorming en uitvoering worden zo spoedig mogelijk gestart.

3. Voorgenomen activiteit

3.1 Opzet van het ruimtelijk beleid voor het buitengebied

3.1.1 Inleiding

Het project om te komen tot een Structuurvisie is nog maar net gestart, zodat de inhoudelijke gedachtenvorming nog moet plaatsvinden. Bij de projectstart zijn echter al wel een aantal ambities uitgesproken voor de inhoud van de Structuurvisie, de aard van het bestemmingsplan dat daarop moet volgen en de werkwijze waarlangs beide worden ontwikkeld.

Daarbij ziet de gemeente een nauwe inhoudelijke samenhang tussen de Structuurvisie en het bestemmingsplan. De Structuurvisie bevat beleidskeuzes, het bestemmingsplan bevat daarvan -voor zover mogelijk- de juridische vertaling. Dit houdt voor de gemeente ook in, dat beleidskeuzes in de Structuurvisie juridisch vertaalbaar moeten zijn, maar tevens, dat de beleidsontwikkeling bij het vaststellen van de Structuurvisie inhoudelijk afgerond moet zijn.

3.1.2 Ambities Structuurvisie

Uitgangspunt voor het opstellen van de Structuurvisie is het bestaande gemeentelijke beleid (o.a. de Plattelandsvisie). Wel moeten nieuwe wet- en regelgeving en nieuwe ontwikkelingen die hierin nog niet zijn opgenomen aan de orde gekomen. Vanuit de Structuurvisie worden duidelijk kaders gesteld voor het bestemmingsplan buitengebied (kadernota). De Structuurvisie bevat een duidelijke paragraaf die ingaat op de wijze en zo nodig ook financiering van de uitvoering. De concept-Structuurvisie dient te worden getoetst op passendheid binnen de toepasselijke wet- en regelgeving. Bij de Structuurvisie wordt een planm.e.r. uitgevoerd die aan de wettelijke vereisten voldoet.

3.1.3 Ambities Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan sluit aan bij het huidige detailniveau van bestemmen zoals opgenomen in de huidige bestemmingsplannen buitengebied in Dalfsen. Hierbij wordt voor gewenste ontwikkelingen zoveel ruimte geboden als mogelijk. Bij het bestemmingsplan wordt een planm.e.r. uitgevoerd die aan de wettelijke vereisten voldoet.

Voor het bestemmen van agrarische bedrijven zijn een aantal uitgangspunten opgesteld, die ingaan op de relatie tussen (agrarisch) ondernemerschap en (een toename van) ruimtelijke kwaliteit:

- Ruimte om te ondernemen;
- Bescherm wat moet worden beschermd, maar grijp kansen.

3.1.4 Inhoudelijke ambities

Gemeente Dalfsen ziet duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit als de pijlers voor de toekomst van het Buitengebied. Voor de Structuurvisie is het de uitdaging om dit zodanig vorm te geven, dat duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit een integraal en uitvoerbaar onderdeel van zowel het proces en inhoud van de Structuurvisie zijn. In het bestemmingsplan moeten duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit een belangrijk onderdeel vormen van het toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen.

Duurzaamheid

Het begrip duurzaamheid is op een concrete wijze te vertalen naar de Structuurvisie. Binnen het begrip zijn een aantal elementen te onderscheiden die concreet, meetbaar en toetsbaar in ruimtelijk beleid kunnen worden verankerd. Het gaat daarbij om:

- ecologische duurzaamheid (bijv. groen, inpassing, biodiversiteit);
- economische duurzaamheid (bijv. functiemenging, lokale economie, (wind)energie);
- sociale duurzaamheid (bijv. volksgezondheid, leefbaarheid).

De Structuurvisie zal de beleidskaders bevatten voor het bestemmingsplan. Anders gezegd: de Structuurvisie bevat de duurzaamheidslat, waarlangs en waarmee (in) het bestemmingsplan wordt gemeten.

Ruimtelijke kwaliteit

Het begrip ruimtelijke kwaliteit is, evenals duurzaamheid, een breed begrip. De uitwerking hiervan verloopt langs twee sporen:

1. ruimtelijke kwaliteit als beleidskader, met als hoofdvragen:
 - wat zijn de bestaande ruimtelijke kwaliteiten?
 - welke kwaliteiten wenst de gemeente (verder) te ontwikkelen?
2. ruimtelijke kwaliteit als toetsingskader, met de volgende vragen:
 - is het initiatief kansrijk (ontwikkelingsgericht, passend binnen bestaande beleidskaders)?
 - is het initiatief inpasbaar binnen bestaande en te ontwikkelen kwaliteiten?
 - op welke wijze wordt het initiatief concreet ingepast?

Zoals ook bij het begrip duurzaamheid het geval was, zal ook bij het aspect ruimtelijke kwaliteit de Structuurvisie de beleidskaders bevatten en het bestemmingsplan de nadere uitwerking. In het Structuurvisie-proces zal in overleg met alle participanten gekomen moeten worden tot een breed gedragen definitie van het begrip 'ruimtelijke kwaliteit'. Dit is van belang, omdat niet iedere participant het begrip 'ruimtelijke kwaliteit' op dezelfde wijze zal uitleggen. Een gezamenlijke definitie zal in een later stadium discussie over de inhoud van het begrip 'ruimtelijke kwaliteit' kunnen voorkomen.

In de Structuurvisie zal per beleidsveld een globale inventarisatie van de huidige situatie en de gewenste toekomstige situatie worden opgenomen. Hierbij is ook sprake van een sterke relatie met de Plattelandsvisie. Op basis van een gebiedsinventarisatie worden de ruimtelijke kwaliteiten van het gebied in kaart gebracht. De volgende stap is de verankering van kwaliteiten in de Structuurvisie en uiteindelijk de vertaling in het bestemmingsplan, waardoor middels de Structuurvisie en uiteindelijk het bestemmingsplan de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied wordt vergroot.

3.2 Voorgenomen proces

De gemeente kiest bij de totstandkoming van Structuurvisie nadrukkelijk voor een participatieproces. Een goed doordacht en uitgevoerd participatieplan zal leiden tot een groter draagvlak voor en een grotere betrokkenheid van burgers en van andere overheden bij de Structuurvisie. De gemeente beoogt met de participatie ook de inhoud van de Structuurvisie te verbeteren.

In het communicatie- en participatieproces worden zes groepen onderscheiden:

- **Bewoners buitengebied.** De bewoners worden geïnformeerd via internet en het huis-aan-huisblad. Voor het project wordt een projectwebsite opgezet. Op de projectwebsite worden tussenproducten geplaatst, waarop de bewoners via de website een reactie kunnen geven. In het huis-aan-huisblad zullen regelmatig nieuwsbrieven verschijnen. Hierin worden de inwoners geïnformeerd over de voortgang van het proces en geattendeerd op (formele) inspraakmomenten.
- **Klankbordgroep.** Ook instellingen en organisaties die affiniteit en/of raakvlakken hebben met het nieuwe ruimtelijke beleid zullen in het proces worden betrokken. Deze instellingen en organisaties worden samengebracht in een zogenaamde Klankbordgroep. De samenstelling van de Klankbordgroep zal zoveel mogelijk aansluiten bij de Klankbordgroep die betrokken is geweest bij het opstellen van de Plattelandsvisie en het LOP. Op deze wijze wordt optimaal gebruikgemaakt van de reeds opgedane kennis en wordt voorkomen dat zaken 'overnieuw worden gedaan'. De Klankbordgroep helpt mee om beleidsvoorstellen aan te scherpen en deze te toetsen op draagvlak. De Klankbordgroep wordt voorgezeten door de verantwoordelijke portefeuillehouder. De ambtelijke projectleider en de projectleider van het bureau zijn eveneens bij de bijeenkomsten aanwezig.
- **Projectgroep.** Er is gekozen voor een gedegen projectgroep die - vanuit verschillende disciplines en invalshoeken - een bijdrage zal leveren aan het proces. De projectgroep bereidt de verschillende tussenproducten voor, ziet toe op de voortgang van het proces en begeleidt de politieke besluitvorming. Het proces en de producten worden besproken op een aantal projectgroepvergaderingen. Het Oversticht en Waterschap Groot Salland worden betrokken bij de projectgroep en hier worden afzonderlijke overleggen mee gehouden. Het Oversticht en Waterschap Groot Salland zullen dan ook geen zitting hebben in de klankbordgroep.
- **Stuurgroep.** De stuurgroep bepaalt in hoeverre (tussen)producten rijp zijn voor politieke behandeling. De stuurgroep zal in de loop van de tijd het accent verleggen van luisteren, naar besluiten. De stuurgroep bestaat uit het voltallige college van Burgemeester en Wethouders.

- Gemeenteraad. De gemeenteraad heeft onder het duale stelsel in de eerste plaats een kaderstellende rol. Vanuit deze rol spreekt de raad zich uit over de hoofdlijnen van Structuurvisie. Daarnaast wordt een raadswerkgroep geformeerd, met een vertegenwoordiger uit elke politieke partij. Deze werkgroep 'loopt actief mee in het proces' en wordt op een aantal momenten in het proces geïnformeerd door de ambtelijke projectleider. Daarnaast worden de tussenproducten, verslagen van bijeenkomsten, e.d. toegezonden aan de raadswerkgroep. De werkgroep neemt hiervan kennis en reageert hier (indien gewenst) op. De tussentijdse inbreng van de werkgroep is facultatief en aanvullend. Ook de voltallige gemeenteraad wordt een aantal malen geïnformeerd.
- Provincie. De provincie wordt in het reguliere overleg tussen gemeente en provincie geïnformeerd over het proces en inhoudelijk eventueel in afzonderlijke overleggen betrokken.

4. Het karakter van het buitengebied in Dalfsen

Het plangebied is verdeeld in negen kenmerkende deelgebieden⁴:

- Nieuwleusen, veenontginningen;
- Dalfserveld/Oudleuserveld, heideontginningen;
- Ankum/Welsum, essenlandschap;
- Marshoek, broekontginningen;
- Vechtdal;
- Landgoederenzone-Rechterense Veld, bossen en landgoederen;
- Hoonhorst, kampenlandschap;
- Dalmsholt, heideontginningen;
- Lemelerveld, kampenlandschap.

4.1 Landschap en cultuurhistorie

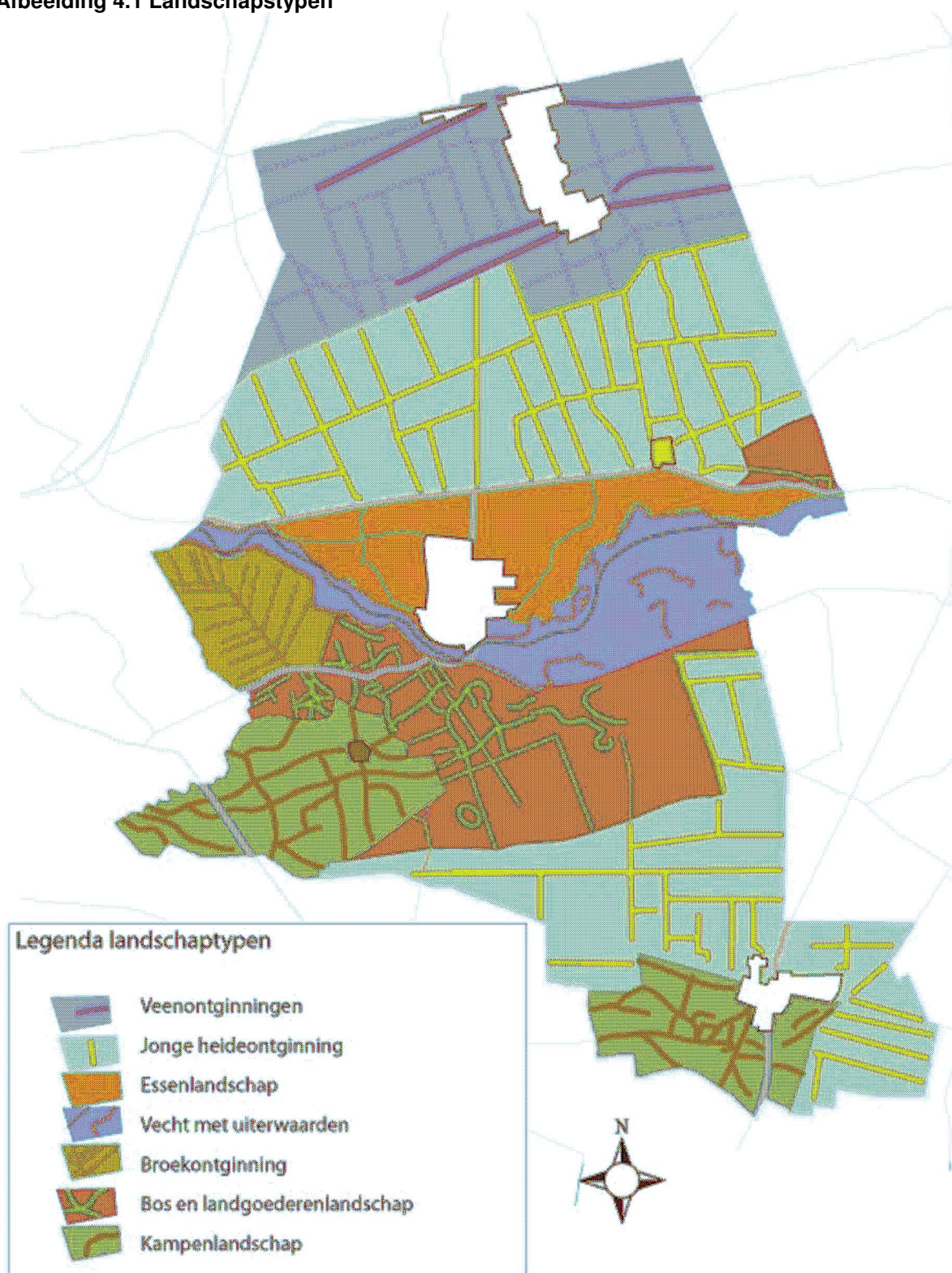
De structuur van het landschap in de gemeente Dalfsen wordt enerzijds bepaald door de rivier de Vecht, de zandrug en de rivierduinen ten zuiden van de Vecht (richting oost-west). Het landschap is kleinschalig en kent een sterke afwisseling. Anderzijds zijn de jonge veen- en heidelandschappen in het noorden en zuiden zeer kenmerkend. Dit landschap heeft een zeer regelmatige structuur en is minder besloten. In het Landschapsontwikkelingsplan (2010) worden zeven landschapstypen onderscheiden (zie ook afbeelding 3.1):

- veenontginningen. Ter hoogte van het huidige Nieuwleusen is in vochtige omstandigheden een veenpakket ontstaan. Dit veenpakket is door hoogteverschillen in het onderliggende zanddek niet overal even dik;
- jonge heideontginning. Met de komst van kunstmest zijn in 19e en 20^e eeuw de verschraalde heidevelden ontgonnen. De ontginningen kenmerken zich door hun openheid en rationele verkaveling;
- essenlandschap. In de buurt van de Vecht, op de hogere rivierduinen, vestigden zich de eerste mensen. Op de oude rivierduinen werden gemeenschappelijke akkers aangelegd, de essen. Deze werden vruchtbaar gemaakt met plaggenmest. Het essenlandschap kenmerkt zich door de relatief hoge essen, omgeven door houtwallen en door de aanwezigheid van verspreide boerderijen en dorpen;
- Vecht met uiterwaarden. Het landschap rondom rivier de Vecht kenmerkt zich door de aanwezigheid van rivierduinen, oude riviermeanders en dijken;
- broekontginning. In de middeleeuwen is ten zuiden van de Vecht de Marshoek ontgonnen en in gebruik genomen als weide;
- bos- en landgoederenlandschap. Het landschap rond Dalfsen staat bekend om zijn vele havezaten en landgoederen. De landhuizen, laanstructuren, landerijen en bosgebieden van de landgoederen zijn karakteristiek voor de zone met name ten zuiden van de Vecht. Tot halverwege de 19e eeuw was het gebied ten zuiden van de Vecht woeste grond met heide, die door schaapskudden werd begraasd. Na de ontginning werd landbouw mogelijk en werden terreinen ingeplant met naaldbos;
- kampenlandschap. Ten zuiden van de Vecht en de landgoederen liggen ook zandruggen die al lange tijd bewoond zijn. Wegen en bebouwing volgen nabij Hoonhorst en Lemelerveld de hogere dekzandruggen, waardoor er een afwisselend landschap is ontstaan van bochtige wegen, bebouwing en beplanting.

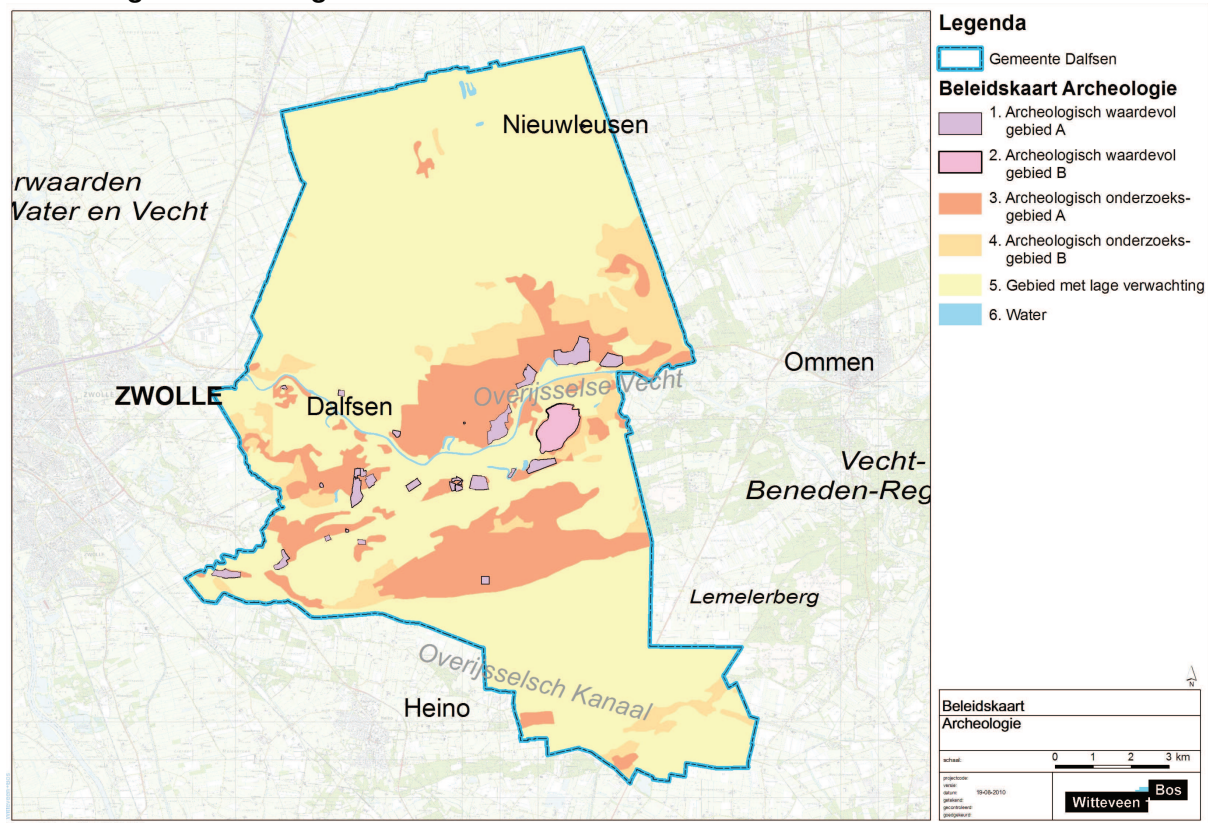
Door het plangebied verspreid liggen verschillende boerderijen en buitenplaatsen die als Rijksmonument zijn benoemd. In afbeelding 3.2 is de gemeente archeologische beleidskaart opgenomen. Hierop is te zien dat met name een brede gordel rondom de Vecht een (middel)hoge kans heeft op het aantreffen van archeologische resten en sporen in de ondergrond (archeologische onderzoeksgebieden A en B). Al bekende archeologische waarden (monumenten) zijn ingedeeld in de eenheden 'archeologisch waardevol gebied A of B'.

⁴ Overeenkomstig Landschapsontwikkelingsplan.

Afbeelding 4.1 Landschapstypen



Afbeelding 4.2 Archeologische beleidskaart Gemeente Dalfsen



4.2 Natuur

Wat betreft de voorkomende natuurwaarden kan het plangebied worden verdeeld in drie typen: het overwegend grootschalige agrarische productiegebied, het Vechtdal (de uiterwaarden) en de bos- en landgoederenzone ten zuiden van de Vecht (Rechterense Veld). De meeste cultuurgronden zijn intensief in gebruik. Binnen het plangebied komen geen Natura 2000-gebieden voor, maar binnen 6 km van de rand van het plangebied liggen vier Natura 2000-gebieden (zie ook paragraaf 2.3.1, Natuurbeschermingswet 1998).

Het natuurgebiedsplan (provincie Overijssel, 2008) geeft een algemene beschrijving van het Vechtdal. Op lage delen van de uiterwaarden en in geulen komen natte graslandtypen voor. Op gradiënten met invloeden van het grondwater zijn soortenrijke schraalland - en kleine zeggenvegetaties te vinden. Door grote variatie en de samenhang met grote natuurgebieden in de omgeving van het dal zijn de faunawaarden in het Vechtgebied hoog. Voor veel diersoorten is de combinatie van bosrijk gebied en gevarieerd dal belangrijk; er zijn veel ecologische relaties. Hervestiging van de otter wordt bijvoorbeeld kansrijk geacht.

In de bos- en landgoederenzone komen oude loofbossen en heidegebieden voor. In de toekomst zijn deze natuurgebieden uitgebreid en verbonden als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. Daarnaast worden de natuurgebieden van het Vechtdal en de IJssel met elkaar verbonden door het ontwikkelen van een Robuuste Verbindingszone bestaande uit een combinatie van bos en grasland.

4.3 Verkeer

De Gemeente Dalfsen wordt op het landelijke wegennet ontsloten door een aantal provinciale (regionale) wegen. Met name de N340 (Hessenweg) tussen Zwolle en Ommen is een belangrijke oost - west verbinding in de regio. Ook in de gemeente zelf vervult deze weg een ontsluitende functie. De N340 wordt in de toekomst opgewaardeerd.

De ontsluiting van Nieuwleusen op het landelijke wegennet loopt via de N758 (Westeinde) en de N377 (Den Hulst). De kern Dalfsen wordt in noordelijke richting ontsloten via de eerder genoemde N340 en in zuidelijke richting voornamelijk via de N757 (Poppenallee) en de N35. Lemelerveld wordt

doorsneden en ontsloten door de N348, een belangrijke regionale noord - zuid verbinding in Salland en de regio IJsselvecht (gemeente Dalfsen, gemeentelijk verkeers en vervoersplan, 2006).

Buiten de bebouwde kom hebben de Dedemsweg tussen Dalfsen en Nieuwleusen, de Dommelerdijk tussen Oudleusen en Nieuwleusen en de Rechterensedijk, Dalmsholterweg en Weerdhuisweg tussen Dalfsen en Lemelerveld een belangrijke functie als ontsluitings- en verbindingsweg binnen de gemeente.

4.4 Gebruik

Het plangebiedgebied is circa 156 km² groot. Het buitengebied is grotendeels in agrarisch gebruik, met name als grasland. Rondom de Vecht en in de landgoederenzone/Rechterense Veld is ook veel bos en open natuurlijk terrein.

In de huidige bestemmingsplannen voor het buitengebied zijn 717 agrarische bouwpercelen opgenomen. Verder zijn ook ruim 80 niet-agrarische bedrijven aanwezig en ongeveer 1.000 woonpercelen.

Het plangebied wordt doorsneden door verschillende recreatieroutes (fietsen, wandelen, varen). Dalfsen telt diverse recreatieparken, campings, minicampings bij boerenbedrijven en hotels.

5. Hoe komen we tot een planMER?

5.1 Doel van het planMER

Het planMER brengt in beeld welke reële maatregelen voorhanden zijn om in de Structuurvisie voor het buitengebied op te nemen om zo negatieve effecten te voorkomen dan wel te verminderen of positieve effecten te vergroten. Ook gaat het planMER in op aandachtspunten voor de besluitvorming en de onderbouwing daarvan voor het nog op te stellen bestemmingsplan buitengebied.

5.2 Werkproces

Het werkproces bestaat uit drie stappen:

- inventarisatie huidige situatie, autonome ontwikkeling en milieugebruiksruimte;
- formuleren knelpunten en kansen;
- ontwikkelen en beoordelen scenario's.

Inventarisatie huidige situatie, autonome ontwikkeling en milieugebruiksruimte

Als eerste wordt de huidige milieusituatie en de autonome ontwikkeling geanalyseerd op een voor een Structuurvisie buitengebied geschikt detailniveau van deelgebieden (vergelijkbaar met de indelingen gebruikt bij de Plattelandsvisie en het Landschapontwikkelingsplan). Deze bevindingen worden zoveel mogelijk op kaart gepresenteerd. Ook wordt ingegaan op de mogelijkheden die de huidige bestemmingsplannen en milieuvergunningen toestaan (de milieugebruiksruimte).

Formuleren knelpunten en kansen

Het overzicht van kansen en knelpunten wordt op twee manieren gevoed. Bovengenoemde inventarisatie wordt gepresenteerd aan de klankbordgroep. Vervolgens worden met hulp van de klankbordgroep op hetzelfde detailniveau de ideeën en wensen voor toekomstige ontwikkelingen geïnventariseerd. Bij de tweede manier wordt de bevolking via een nieuwsbrief en de projectwebsite geattendeerd op de mogelijkheid om per brief of via de projectwebsite wensen kenbaar te maken.

Het aldus ontstane overzicht van kansen en knelpunten vormt de input voor de op te stellen scenario's.

Ontwikkelen en beoordelen scenario's

Het overzicht van kansen en knelpunten wordt in een workshop besproken met de Stuurgroep en de gemeenteraad. Uit deze discussie komt een richting naar voren voor de twee te ontwikkelen scenario's, gebaseerd op wensen en (milieu)randvoorwaarden. De scenario's worden uitgewerkt tot twee 'overall-visies voor de gemeente Dalfsen tot 2030'. Na toetsing door project- en klankbordgroep, worden van de scenario's de (milieu)effecten bepaald. De milieubeoordeling is een belangrijk gegeven voor de keuze van dat scenario (het voorkeursalternatief) dat uitgewerkt zal worden in de Structuurvisie.

5.3 Korte beschrijving van de inhoud

Het planMER zal als volgt opgebouwd worden:

Samenvatting	
Hoofdstuk 1	inleiding met kaart studie-/plangebied
Hoofdstuk 2	achtergrond en besluitvorming (algemeen beleid)
Hoofdstuk 3	voorgenomen activiteit en scenario's (randvoorwaarden, ambities en wensen)
Hoofdstuk 4	beoordelingskader
Hoofdstuk 5	huidige situatie en autonome ontwikkeling en milieugebruiksruimte
Hoofdstuk 6	milieueffecten
Hoofdstuk 7	overzicht effectenbeoordeling en optimaliserende en compenserende maatregelen, leemten in kennis
Hoofdstuk 8	procedure, reikwijdte en detailniveau bestemmingsplan (eventueel aanzet voor verder onderzoek)
Hoofdstuk 9	referentielijst
Bijlage	eventuele passende beoordeling Structuurvisie

5.4 Reikwijdte en detailniveau

De omvang van het studiegebied wordt bepaald door het optreden van milieugevolgen en kan per milieuaspect verschillen. Bij de beschrijving van milieugevolgen worden ook de cumulatieve effecten in beeld gebracht.

Het detailniveau van de effectbeschrijving is zodanig dat keuzes tussen alternatieven en conclusies over het al dan niet kunnen voldoen aan de milieueisen voldoende onderbouwd kunnen worden. Voor milieuaspecten waarvan de gevolgen naar verwachting ver onder de grenswaarden blijven is een globale effectbeschrijving voldoende. Dit gebeurt zonder berekeningen (kwalitatief) en wordt zo mogelijk op kaart weergegeven. Bij mogelijke knelpunten, zoals de depositie van ammoniak op kwetsbare natuur, worden de effecten semi-kwantitatief beschreven (globale berekeningen). Het planMER moet óf de onderbouwing bevatten dat significante gevolgen kunnen worden uitgesloten óf een passende beoordeling, waarin onderzocht wordt of er sprake is van 'aantasting van natuurlijke kenmerken'⁵.

In het planMER worden de maximale milieugevolgen beschreven van de activiteiten die het structuurplan mogelijk maakt. Als uit het planMER blijkt dat deze activiteiten kunnen leiden tot overschrijdingssituaties worden mitigerende maatregelen beschreven of wordt uiteindelijk een beperking opgelegd via het bestemmingsplan.

5.5 Beoordelingskader

In het planMER worden de verschillende thema's per hoofdstuk behandeld. Voor de beoordeling wordt gebruikt gemaakt van onderstaande criteria (tabel 5.1).

Tabel 5.1 Beoordelingskader voor planMER Structuurvisie Dalfsen

Aspect	Criterium: invloed op	Methode
Milieugebruiksruimte		
geur	geurhinder	kwalitatief
lucht	ammoniakdepositie	semi-kwantitatief
	fijn stof	semi-kwantitatief
geluid	geluidgevoelige bestemmingen	kwalitatief
licht	beleving licht en duisternis	kwalitatief
Bodem en water		
bodem	bodemkwaliteit	kwalitatief
water	(grond)waterkwantiteit	kwalitatief, ook toekomstbestendigheid
	(grond)waterkwaliteit	kwalitatief
Landschap en cultuurhistorie		
landschap	aardkundige waarden	kwalitatief
	ruimtelijk-visuele kenmerken	kwalitatief
	landschapstype	kwalitatief
cultuurhistorie	historische geografische patronen	kwalitatief
	archeologische waarden	kwalitatief
Verkeer		
verkeer	veiligheid	kwalitatief
	verkeersknelpunten	kwalitatief
Ecologie		
Natura 2000	instandhoudingsdoelstellingen	kwalitatief
EHS	wezenlijke kenmerken en waarden	kwalitatief
biodiversiteit	landschappelijke diversiteit	kwalitatief

⁵ Net als bij m.e.r. moet bij een passende beoordeling uitgegaan worden van datgene dat het plan maximaal mogelijk maakt. In een eventueel benodigde passende beoordeling zal via de stoplichtmethode (rood = aantasting, oranje = met mitigerende maatregelen geen aantasting, groen = geen aantasting) aangegeven worden hoe groot het risico is dat belangrijke ruimtelijke ingrepen leiden tot significante gevolgen. Voor activiteiten die nog relatief onzeker zijn en voor de lange termijn zijn gepland, volstaat het om in een passende beoordeling op hoofdlijnen na te gaan of er kans is op aantasting en of er maatregelen beschikbaar zijn om dat te voorkomen.

Aspect	Criterium: invloed op	Methode
Wonen, werken en recreëren		
wonen	areaal en kwaliteit woonfunctie	kwalitatief
werken	areaal en kwaliteit werkfuncties	kwalitatief
recreëren	recreatieve routes en recreatieve kwaliteit	kwalitatief
Duurzaamheid		
	kansen duurzame energie en energiebesparing	kwalitatief, bijvoorbeeld emissiebeperking
	toekomstbestendigheid	kwalitatief, mate van flexibiliteit en robuustheid plan